

OMB APPROVAL
OMB Number: 3235-0327
Expires: June 30, 2015
Estimated average burden hours per response: 0.10

UNITED STATES
SECURITIES AND EXCHANGE COMMISSION
Washington, D.C. 20549



13002759

FORM SE

SEC
Mail Processing
Section

FORM FOR SUBMISSION OF PAPER FORMAT EXHIBITS
BY EDGAR ELECTRONIC FILERS

JUN 26 2013
Washington DC
401

State of Israel
Exact name of registrant as specified in charter

000052749
Registrant CIK Number

Exhibit C to Form 18-K for fiscal year ended December 31, 2012
Electronic report, schedule or registration statement of which the documents are a part (give period of report)

002-94917
SEC file number, if available

S-
(Series identifier(s) and name(s), if applicable; add more lines as needed)

C-
(Class (contract) identifier(s) and name(s), if applicable; add more lines as needed)

Fiscal year ended December 31, 2012
Report period (if applicable)

Name of Person Filing this exhibit (if other than the registrant)

Identify the provision of Regulation S-T (§232 of this chapter) under which this exhibit is being filed in paper (check only one):

____ Rule 201 (Temporary Hardship Exemption)

____ Rule 202 (Continuing Hardship Exemption)

X Rule 311 (Permitted Paper Exhibit)

SIGNATURES

The Registrant has duly caused this form to be signed on its behalf by the undersigned, thereunto duly authorized, at New York, New York, on the 25th day of June, 2013.

STATE OF ISRAEL

By: /s/Sigalit Siag
Sigalit Siag
Chief Fiscal Officer for the
Western Hemisphere
Ministry of Finance

By: /s/Amnon Kraus
Amnon Kraus
Deputy Chief Fiscal Officer for the
Western Hemisphere
Ministry of Finance

EXHIBIT INDEX

Exhibit

C. Copy of the State of Israel's Budget Proposal for Fiscal Years 2013-2014 (in Hebrew).

EXHIBIT C



תקציב המדינה

הצעה לשנות התקציב

2014-2013

מוגשת

לכנסת התשע-עשרה

עיקרי התקציב

ותכנית התקציב הרב-שנתית

ירושלים - תמוז התשע"ג - יוני 2013

תקציב המדינה הצעה לשנות הכספים 2014-2013

עיקרי התקציב
ותכנית התקציב הרב-שנתית

ירושלים - תמוז התשע"ג - יוני 2013

אל הקורא,

חברת זו מרכזת בצורה תמציתית את עיקריה של הצעת
התקציב לשנות הכספים 2013-2014. חומר נוסף הקשור
לפעולות הממשלה במסגרת תקציב 2013-2014 ניתן למצוא
בחברות המפורטות של הצעת תקציב זו.

תוכן העניינים

עמוד

חלק א: מסמכי התקציב

9	הצעת חוק התקציב לשנות הכספים 2013-2014 התשע"ג-2013
12	הצעת התקציב לשנת הכספים 2013
15	הצעת התקציב לשנת הכספים 2014
18	הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת הכספים 2013
18	הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת הכספים 2014
19	תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2013-2014
22	תחזית הטבות המס לשנות הכספים 2013-2014

חלק ב: סקירה כללית

27	עיקרי ההתפתחויות הכלכליות
38	המדיניות הכלכלית ומדיניות התקציב לשנות הכספים 2013-2014
65	הצעת התקציב לשנות הכספים 2013-2014
69	ניתוח התפתחות ההוצאה התקציבית בשנות הכספים 2005-2014
73	הגירעון ומימונו לשנות הכספים 2013-2014

חלק ג: סקירת עיקרי ההוצאות והפעולות של משרדי הממשלה

79	הביטחון והסדר הציבורי
80	משרד הביטחון
91	המשרד להגנת העורף
92	המשרד לביטחון הפנים

97	המשרדים המינהליים
98	משרד ראש הממשלה
100	משרד האוצר
101	משרד המשפטים
102	משרד החוץ
103	משרד הפנים והרשויות המקומיות
107	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול
108	השירותים חברתיים
115	המוסד לביטוח לאומי
120	משרד החינוך
122	ההשכלה הגבוהה
125	משרד הרווחה והשירותים החברתיים
126	משרד הבריאות
128	המשרד לקליטת העלייה
130	הרשות לזכויות ניצולי השואה
131	ענפי המשק
132	משרד הכלכלה
138	משרד התיירות
140	משרד החקלאות ופיתוח הכפר
144	משרד התקשורת
149	המשרד להגנת הסביבה
151	משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל
152	משרד התרבות והספורט
154	תמיכות שונות
157	תשתיות ובינוי
159	משרד האנרגיה והמים
162	משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים
169	משרד הבינוי והשיכון
172	משק המים
176	רשות מקרקעי ישראל

178	הוצאות מרכזיות אחרות
179	תקציב הגמלאות והפיצויים
183	תשלום החובות

חלק ד: הכנסות המדינה ממסים

187	תחזית הכנסות המדינה ממסים לשנות הכספים 2014-2013
203	תחזית הטבות המס לשנות הכספים 2014-2013

חלק ה: תכנית תקציב רב-שנתי

225	התקציב הרב-שנתי - מעטפות
-----	--------------------------

חלק ו: נספחים

229	עקרונות חוק התקציב
233	מסמכי חוק התקציב
235	מחירי התקציב

לוחות התקציב

236	סך תקני כוח אדם לשנת הכספים 2013
238	סך תקני כוח אדם לשנת הכספים 2014
240	תקציב ההוצאות ברוטו לשנות הכספים 2014-2012
243	תקציב ההוצאות נטו לשנות הכספים 2014-2012
246	תשלום חובות קרן לשנות הכספים 2014-2012
247	תשלום חובות ריבית לשנות הכספים 2014-2012
248	תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2014-2012

חלק א

מסמכי התקציב

הצעת חוק התקציב לשנות הכספים 2013-2014, התשע"ג-2013

הצעת התקציב לשנת הכספים 2013

הצעת התקציב לשנת הכספים 2014

הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת הכספים 2013

הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת הכספים 2014

תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2013-2014

תחזית הטבות המס לשנות הכספים 2013-2014

הצעת חוק התקציב לשנות הכספים 2013-2014 התשע"ג-2013

- הגדרות**
- א. בחוק זה –
- "חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;
- "סעיף תקציב" – סעיף בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה הקובע את ההוצאות של משרד ממשלתי, של רשות ציבורית או של גוף ציבורי או של נושא בעל היקף או חשיבות המצדיקים קביעתו בסעיף נפרד, המחולק לתחומי פעולה לפי הצורך;
- "שנת הכספים 2013" – התקופה המתחילה ביום י"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013) ומסתיימת ביום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013);
- "שנת הכספים 2014" – התקופה המתחילה ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) ומסתיימת ביום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014);
- "תחום פעולה" – חלק של סעיף תקציב המוקצה לעניין מסוים, המחולק לתכניות לפי הצורך;
- "תכנית" – חלק של תחום פעולה המוקצה לעניין מסוים.
- ב. לכל מונח אחר בחוק זה תהא המשמעות הנודעת לו בחוק יסודות התקציב.
- 1. תקציב ההוצאה לשנת הכספים 2013 וחלוקתו**
- א. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 2013 סכום של 395,032,948,000 שקלים חדשים (להלן – תקציב ההוצאה לשנת 2013), המורכב מתקציב רגיל בסך 279,845,639,000 שקלים חדשים ומתקציב פיתוח וחשבון הון בסך 115,187,309,000 שקלים חדשים.
- ב. חלוקת תקציב ההוצאה לשנת 2013 לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק א' של התוספת הראשונה, בטור השני שכותרתו "הוצאה".
- 2. תקציב ההוצאה לשנת הכספים 2014 וחלוקתו**
- א. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 2014 סכום של 406,264,956,000 שקלים חדשים (להלן – תקציב ההוצאה לשנת 2014), המורכב מתקציב רגיל בסך 286,931,770,000 שקלים חדשים ומתקציב פיתוח וחשבון הון בסך 119,333,186,000 שקלים חדשים.
- ב. חלוקת תקציב ההוצאה לשנת 2014 לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק ב' של התוספת הראשונה, בטור השני שכותרתו "הוצאה".
- 3. תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת הכספים 2013**
- א. נוסף על תקציב ההוצאה לשנת 2013 רשאית הממשלה להוציא בשנת הכספים 2013, כהוצאה מותנית בהכנסה כמשמעותה בסעיפים 5(א) ו-5(ב) לחוק יסודות התקציב (להלן – תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת 2013), סכום של 21,860,357,000 שקלים חדשים, המורכב מתקציב רגיל בסך 17,194,449,000 שקלים חדשים ומתקציב פיתוח וחשבון הון בסך 4,665,908,000 שקלים חדשים.
- ב. חלוקת תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת 2013 לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק א' של התוספת הראשונה, בטור השלישי שכותרתו "הוצאה מותנית בהכנסה".

- א. 4. **תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת הכספים 2014**
 נוסף על תקציב ההוצאה לשנת 2014 רשאית הממשלה להוציא בשנת הכספים 2014, כהוצאה מותנית בהכנסה, כמשמעותה בסעיפים 5(א) ו-5(ב) לחוק יסודות התקציב (להלן – תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת 2014), סכום של 22,440,677,000 שקלים חדשים, המורכב מתקציב רגיל בסך 18,017,328,000 שקלים חדשים ומתקציב פיתוח וחשבון הון בסך 4,423,349,000 שקלים חדשים.
- ב. חלוקת תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת 2014 לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק ב' של התוספת הראשונה, בטור השלישי שכותרתו "הוצאה מותנית בהכנסה".
- א. 5. **שיא כוח אדם לשנת הכספים 2013**
 הממשלה רשאית, בשנת הכספים 2013, למלא משרות עד לשיא כוח אדם של 73,619 משרות. חלוקת שיא כוח האדם האמור בסעיף קטן (א) לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק א' של התוספת הראשונה, בטור החמישי שכותרתו "שיא כוח אדם".
- ב. חלוקת שיא כוח האדם האמור בסעיף קטן (א) לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק ב' של התוספת הראשונה, בטור החמישי שכותרתו "שיא כוח אדם".
- א. 6. **שיא כוח אדם לשנת הכספים 2014**
 הממשלה רשאית, בשנת הכספים 2014, למלא משרות עד לשיא כוח אדם של 74,273 משרות. חלוקת שיא כוח האדם האמור בסעיף קטן (א) לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק ב' של התוספת הראשונה, בטור החמישי שכותרתו "שיא כוח אדם".
- א. 7. **מפעלים עסקיים – תקציב, שיא כוח אדם ותחזית תקבולים לשנת הכספים 2013 ו-2014**
 נוסף על תקציב ההוצאה לשנת 2013 ועל תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת 2013, רשאית הממשלה להוציא בשנת הכספים 2013, במסגרת תקציב מפעלים עסקיים, סכום של 16,065,917,000 שקלים חדשים; חלוקת הסכום האמור לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק א' של התוספת השנייה, בטור השני שכותרתו "הוצאה".
- ב. נוסף על תקציב ההוצאה לשנת 2014 ועל תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה לשנת 2014, רשאית הממשלה להוציא בשנת הכספים 2014, במסגרת תקציב מפעלים עסקיים, סכום של 16,379,251,000 שקלים חדשים; חלוקת הסכום האמור לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק ב' של התוספת השנייה, בטור השני שכותרתו "הוצאה".
- ג. נוסף על מספר המשרות שהממשלה רשאית למלא בשנת הכספים 2013 לפי סעיף 6(א), רשאית הממשלה בשנת הכספים 2013 למלא משרות במפעלים עסקיים עד לשיא כוח אדם של 21,448.5 משרות; חלוקת שיא כוח האדם האמור לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק א' של התוספת השנייה, בטור החמישי שכותרתו "שיא כוח אדם".
- ד. נוסף על מספר המשרות שהממשלה רשאית למלא בשנת הכספים 2014 לפי סעיף 7(א), רשאית הממשלה בשנת הכספים 2014 למלא משרות במפעלים עסקיים עד לשיא כוח אדם של 21,447.5 משרות; חלוקת שיא כוח האדם האמור לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בחלק ב' של התוספת השנייה, בטור החמישי שכותרתו "שיא כוח אדם".
- ה. תחזית התקבולים לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 2013, היא כמפורט בחלק א' של התוספת השנייה.
- ו. תחזית התקבולים לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 2014, היא כמפורט בחלק ב' של התוספת השנייה.

8. **הוראות לעניין שימוש ברזרבה כללית למטרות מסוימות**
 בשנות הכספים 2013 ו-2014, לעניין שימוש בסכומים שבסעיף התקציב "רזרבה כללית" למטרה שבמסגרת הפעילות של משרד ראש הממשלה לפי סעיף 12 לחוק יסודות התקציב, יקראו את הסעיף האמור כאילו בסוף סעיף קטן (א) שבו נאמר "לעניין סעיף זה, "הוועדה" – ועדה מיוחדת שתמנה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת מקרב חבריה."
9. **שימוש בתקציב ההתאמות לשנת הכספים 2014**
 השימוש בסכומים שבסעיף תקציב ההתאמות לשנת 2014 ייעשה לפי הוראות סעיף 1(א)(א5) לחוק-יסוד: תקציב המדינה לשנים 2009 עד 2014 (הוראות מיוחדות) (הוראת שעה), וסעיף 179א לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 עד 2010), התשס"ט-2009.
10. **תחזית התקבולים והמילואים**
 תחזית התקבולים והמילואים לשנות הכספים 2013 ו-2014, כאמור בסעיף 2(ב)(1) לחוק יסודות התקציב, היא כמפורט בתוספת השלישית.
11. **תחזית של סכומים שלא ייגבו בשל הטבות מסים**
 תחזית של סכומים שלא ייגבו בשל הטבות מסים, לשנות הכספים 2013 ו-2014, כאמור בסעיף 2(ב) לחוק יסודות התקציב, היא כמפורט בתוספת הרביעית.
12. **תחולת חוק יסודות התקציב**
 אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות חוק יסודות התקציב, וכל שינוי בסכומים הנקובים בחוק זה ובאופן חלוקתם ייעשה בהתאם להוראות החוק האמור.
13. **תחילה**
 תחילתו של חוק זה ביום י"ט בשבט התשע"ג (1 בינואר 2013).
14. **פרסום**
 חוק זה יפורסם ברשומות בתוך שלושה חודשים מיום קבלתו.

הצעת התקציב לשנת הכספים 2013

(באלפי ש"ח)

שיא כת אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	ריכוז התוספת הראשונה
73,619	117,957,382	21,860,357	395,032,948	סך-הכול כללי
=====	=====	=====	=====	=====
			309,543,948	התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה *
			85,489,000	תשלום חובות למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי
73,619	69,902,153	17,194,449	279,845,639	חלק א: התקציב הרגיל
	48,055,229	4,665,908	115,187,309	חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון
73,619	69,902,153	17,194,449	279,845,639	חלק א: תקציב רגיל
-----	-----	-----	-----	-----
49,619.5	2,929,795	3,297,729	43,383,231	ממשל ומינהל
=====	=====	=====	=====	=====
60		800	43,624	01 נשיא המדינה
646		180	594,238	02 הכנסת **
				03 חברי הממשלה
948.5	115,912	50,871	2,545,791	04 משרד ראש הממשלה
5,492		284,796	1,959,450	05 משרד האוצר
596.5	148,500	11,100	673,715	06 משרד הפנים
32,555	2,477,383	986,547	12,348,879	07 המשרד לביטחון הפנים
5,895.5		726,569	2,861,344	08 משרד המשפטים
1,058		50,497	1,592,113	09 משרד החוץ
2			40,876	10 המטה לביטחון לאומי
580	40,500		291,207	11 משרד מבקר המדינה ***
		668,229	13,410,536	12 גימלאות ופיצויים
			4,686,471	13 הוצאות שונות
			384,506	14 מימון מפלגות
112.5	127,500	42,381	1,117,322	19 משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל
				משרד התרבות והספורט
510		391,337	310,550	26 המשרד להגנת הסביבה

* התקציב נטו (395,032,948) בניכוי תשלום חובות (95,368,000) למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי (9,879,000). סכום זה כולל סכום חד-פעמי לשנת הכספים 2013 (6,663,373) שלא נכלל במגבלת ההוצאה לפי סעיף 6א(ב) לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית.

** הצעת התקציב השנתי של הכנסת מוגשת לאישור ועדת הכנסת על ידי יו"ר הכנסת, ומהווה חלק מחוק התקציב.
*** תקציב משרד מבקר המדינה נקבע בידי ועדת הכספים של הכנסת ומהווה חלק מחוק התקציב. פירוט של תקציב זה מתפרסם בנפרד לפי חוק יסוד: מבקר המדינה.

הצעת התקציב לשנת הכספים 2013 (המשך)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	ריכוז התוספת הראשונה	
1,163.5	20,000	84,422	522,608	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול	68
2,453	32,000,000	6,031,293	52,844,172	ביטחון	
====	=====	=====	=====	=====	
2,163	32,000,000	5,900,294	52,352,073	משרד הביטחון	15
42			391,445	הוצאות חירום אזרחיות	16
248		130,999	100,654	תיאום הפעולות בשטחים	17
	355,226		3,487,615	הרשויות המקומיות	18
			=====	=====	
16,114	21,857,581	6,935,334	124,279,593	שירותי חברה	
====	=====	=====	=====	=====	
2,248	157,000	1,678,477	42,425,121	משרד החינוך	20
			8,830,539	ההשכלה הגבוהה	21
3,004.5	81,183	1,742,599	5,337,970	משרד הרווחה	23
9,750	224,555	3,339,896	22,705,849	משרד הבריאות	24
			31,582,155	העברות לביטוח הלאומי	27
70.5			3,141,804	הרשות לזכויות ניצולי השואה	25
608.5		5,000	194,487	משרד הבינוי והשיכון	29
411.5	650,000	1,900	1,397,115	המשרד לקליטת העלייה	30
	20,744,843	167,462	6,599,471	תמיכות שונות	32
21			2,065,081	חוק חיילים משוחררים	46
				נציבות שוויון הזכויות לאנשים עם מוגבלויות	56
4,932.5	2,759,551	930,093	9,315,616	כלכלה ומשק	
====	=====	=====	=====	=====	
1,331	49,751	200,745	518,745	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
299	30,000	49,000	216,004	המשרד לאנרגיה ומים	34
			147,927	הוועדה לאנרגיה אטומית	35
1,902	339,000	42,101	3,061,901	משרד הכלכלה	36
146.5	15,000	8,286	229,546	משרד התיירות	37
	2,302,000	479,898	2,060,827	תמיכות בענפי משק	38
89		20,150	52,336	משרד התקשורת	39
743.5	23,000	102,838	452,995	משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים	40
125.5		1,655	102,267	הרשות הממשלתית למים וביוב	41

הצעת התקציב לשנת הכספים 2013 (המשך)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	ריכוז התוספת הראשונה	
		4,320	2,077,084	מענקי בינוי ושיכון	42
235	800	20,800	91,177	המרכז למיפוי ישראל	43
61		300	304,806	רשויות הפיקוח	54
			39,459,000	תשלום ריבית ועמלות	45
			=====	=====	
500	10,000,000		7,076,413	רזרבות	
=====	=====		=====	=====	
500	10,000,000		7,076,413	רזרבה כללית	47
	48,055,229	4,665,908	115,187,309	חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון	
	-----	-----	-----	-----	
	48,055,229	4,665,908	19,819,309	תקציב הפיתוח	
	-----	-----	-----	-----	
	2,961,055	555,933	711,521	השקעות בממשל ומנהל	
	=====	=====	=====	=====	
	2,213,670	500,533	106,821	דיור ממשלתי	51
	717,070	55,400	518,128	המשטרה ובתי הסוהר	52
	30,315		86,572	בתי המשפט	53
				האוצר	55
	5,129,104	2,409,123	2,747,581	השקעות בשירותי חברה	
	=====	=====	=====	=====	
	1,818,015		1,010,370	חינוך	60
	300,000	84,423	413,335	בריאות	67
	3,011,089	2,324,700	1,323,876	שיכון	70
	39,965,070	1,700,852	16,360,207	השקעות בענפי משק	
	=====	=====	=====	=====	
	900,000	2,450	1,072,756	מפעלי מים	73
	170,000	50,000	40,740	פיתוח התעשייה	76
	1,251,500	50,000	479,917	תיירות	78
	36,346,934	43,714	11,828,289	תחבורה	79
	1,296,636	1,554,688	2,938,504	הוצאות פיתוח שונות	83
			95,368,000	תשלום חובות	84
			9,879,000	מזה: תשלום חובות לביטוח הלאומי	
			-----	-----	

הצעת התקציב לשנת הכספים 2014

(באלפי ש"ח)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	ריכוז התוספת הראשונה
74,273	92,120,091	22,440,677	406,264,956	סך-הכול כללי
=====	=====	=====	=====	=====
			320,261,956	התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה *
			86,003,000	תשלום חובות למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי
74,273	50,579,945	18,017,328	286,931,770	חלק א: תקציב רגיל
	41,540,146	4,423,349	119,333,186	חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון
74,273	50,579,945	18,017,328	286,931,770	חלק א: תקציב רגיל
-----	-----	-----	-----	-----
50,217.5	2,971,556	3,264,612	45,454,013	ממשל ומנהל
=====	=====	=====	=====	=====
60		800	40,340	נשיא המדינה 01
646		180	595,291	הכנסת ** 02
				חברי הממשלה 03
930.5	78,441	26,281	2,290,365	משרד ראש הממשלה 04
5,494		285,004	2,005,638	משרד האוצר 05
591.5	145,515	11,100	374,031	משרד הפנים 06
33,135	2,593,610	954,615	13,202,507	המשרד לביטחון הפנים 07
5,962.5		739,581	2,909,322	משרד המשפטים 08
1,048		50,497	1,638,724	משרד החוץ 09
2			40,124	המטה לביטחון לאומי 10
580			291,208	משרד מבקר המדינה *** 11
		678,396	15,005,776	גמלאות ופיצויים 12
			4,949,075	הוצאות שונות 13
			142,731	מימון המפלגות 14
110.5	133,990	42,381	1,130,704	משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל 19
				משרד התרבות והספורט
505		391,355	323,450	המשרד להגנת הסביבה 26
1,152.5	20,000	84,422	514,728	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול 68

* התקציב נטו (406,264,956) בניכוי תשלום חובות (96,862,000) למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי (10,859,000).

** הצעת התקציב השנתי של הכנסת מוגשת לאישור ועדת הכנסת על ידי יו"ר הכנסת ומהווה חלק מחוק התקציב.

*** תקציב משרד מבקר המדינה נקבע בידי ועדת הכספים של הכנסת ומהווה חלק מחוק התקציב. פירוט של תקציב זה מתפרסם בנפרד לפי חוק יסוד: מבקר המדינה.

הצעת התקציב לשנת הכספים 2014 (המשך)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	ריכוז התוספת הראשונה
2,421	32,000,000	6,826,687	51,268,997	ביטחון
====	=====	=====	=====	=====
2,131	32,000,000	6,695,516	50,852,073	משרד הביטחון 15
42			316,081	הוצאות חירום אזרחיות 16
248		131,171	100,843	תיאום הפעולות בשטחים 17
	349,226		3,489,617	הרשויות המקומיות 18
			=====	=====
16,227	2,910,465	6,991,941	127,546,897	שירותי חברה
====	=====	=====	=====	=====
2,241	193,000	1,681,286	44,126,921	משרד החינוך 20
			9,129,187	ההשכלה הגבוהה 21
3,154.5	81,183	1,754,170	5,623,688	משרד הרווחה 23
9,730	224,555	3,382,123	23,690,528	משרד הבריאות 24
			30,749,597	העברות לביטוח הלאומי 27
69.5			3,388,710	הרשות לזכויות ניצולי השואה 25
599.5		5,000	186,206	משרד הבינוי והשיכון 29
411.5	650,000	1,900	1,415,058	המשרד לקליטת העלייה 30
	1,761,727	167,462	7,022,245	תמיכות שונות 32
21			2,214,758	חוק חיילים משוחררים 46
				נציבות שוויון הזכויות לאנשים עם מוגבלויות 56
4,907.5	2,348,698	934,088	10,025,864	כלכלה ומשק
====	=====	=====	=====	=====
1,312	57,100	200,745	521,697	משרד החקלאות ופיתוח הכפר 33
298	30,000	49,000	213,034	המשרד לאנרגיה ומים 34
			147,927	הוועדה לאנרגיה אטומית 35
1,890	431,000	46,096	3,683,360	משרד הכלכלה 36
144.5	15,000	8,286	226,026	משרד התיירות 37
	1,791,798	479,898	2,175,438	תמיכות בענפי משק 38
88		20,150	55,817	משרד התקשורת 39
733.5	23,000	102,838	446,859	משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים 40
123.5		1,655	100,075	הרשות הממשלתית למים וביוב 41
		4,320	2,050,228	מענקי בינוי ושיכון 42
231	800	20,800	90,124	המרכז למיפוי ישראל 43
87		300	315,277	רשויות הפיקוח 54

הצעת התקציב לשנת הכספים 2014 (המשך)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מוותנית בהכנסה	הוצאה	ריכוז התוספת הראשונה
			41,745,000	45 תשלום ריבית ועמלות
			=====	=====
500	10,000,000		7,401,381	רזרבות
===	=====		=====	=====
500	10,000,000		7,401,381	47 רזרבה כללית
	41,540,146	4,423,349	119,333,186	חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון
	-----	-----	-----	-----
	41,540,146	4,423,349	22,471,186	תקציב הפיתוח
	-----	-----	-----	-----
	2,721,785	245,588	846,820	השקעות במימשל ומינהל
	=====	=====	=====	=====
	1,880,820	190,188	143,821	51 דיור ממשלתי
	810,650	55,400	596,236	52 המשטרה ובתי הסוהר
	30,315		106,763	53 בתי משפט
				55 אוצר
	5,241,676	2,402,123	3,535,749	השקעות בשירותי חברה
	=====	=====	=====	=====
	1,811,615		1,881,283	60 חינוך
	450,000	77,423	323,336	67 בריאות
	2,980,061	2,324,700	1,331,130	70 שיכון
	33,576,685	1,775,638	18,088,617	השקעות בענפי משק
	=====	=====	=====	=====
	1,250,000	2,450	1,266,635	73 מפעלי מים
	170,000	50,000	39,210	76 פיתוח התעשייה
	483,000	50,000	490,693	78 תיירות
	30,594,114	98,500	12,915,274	79 תחבורה
	1,079,571	1,574,688	3,376,805	83 הוצאות פיתוח שונות
			96,862,000	84 תשלום חובות
			10,859,000	מזה: תשלום חובות לביטוח הלאומי
			-----	-----

הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת הכספים 2013
(באלפי ש"ח)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה הוצאה	ריכוז התוספת השנייה
		16,065,917	סך-הכול הכנסות
		=====	=====
		401,030	מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר* 89
		8,648,063	בתי חולים ממשלתיים 94
		42,123	נמל יפו ונמל חדרה 95
		6,974,701	רשות מקרקעי ישראל 98
21,448.5	1,766,500	16,065,917	סך-הכול הוצאות
=====	=====	=====	=====
95		401,030	מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר* 89
20,779.5		8,648,063	בתי חולים ממשלתיים 94
5	66,500	42,123	נמל יפו ונמל חדרה 95
569	1,700,000	6,974,701	רשות מקרקעי ישראל 98

* לשכת הפרסום הממשלתית והמדפיס הממשלתי

הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת הכספים 2014
(באלפי ש"ח)

שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה הוצאה	ריכוז התוספת השנייה
		16,379,251	סך-הכול הכנסות
		=====	=====
		400,923	מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר* 89
		9,011,634	בתי חולים ממשלתיים 94
		41,994	נמל יפו ונמל חדרה 95
		6,924,700	רשות מקרקעי ישראל 98
21,447.5	1,700,000	16,379,251	סך-הכול הוצאות
=====	=====	=====	=====
94		400,923	מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר* 89
20,779.5		9,011,634	בתי חולים ממשלתיים 94
5		41,994	נמל יפו ונמל חדרה 95
569	1,700,000	6,924,700	רשות מקרקעי ישראל 98

* לשכת הפרסום הממשלתית והמדפיס הממשלתי

תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2013-2014

(באלפי ש"ח)

הצעת התקציב לשנת 2014	הצעת התקציב לשנת 2013	
288,492,664	263,350,507	סך הכנסות ומענקים נטו*
406,264,956	395,032,948	סך-הכול כללי
===== 286,931,770	===== 279,845,639	חלק א: תקבולים שוטפים
119,333,188	115,187,311	חלק ב: תקבולים ממלוות וחשבון הון
286,931,770	279,845,639	חלק א: תקבולים שוטפים
----- 259,166,155	----- 235,952,676	מסים ותשלומי חובה
----- 126,300,000	----- 112,800,000	מסי הכנסה ורכוש
----- 105,900,000	----- 94,100,000	001 מס הכנסה
12,400,000	11,800,000	002 מע"מ על מלכ"רים ומוסדות פיננסיים
2,400,000	2,200,000	003 מס שבח
5,200,000	4,300,000	004 מס רכישה
		005 מס מכירה ומס רכוש
400,000	400,000	007 מס מעסיקים
----- 132,866,155	----- 123,152,676	מסי הוצאה
----- 2,600,000	----- 2,400,000	011 מכס והיטל על הייבוא
89,066,155	81,652,676	012 מע"מ, כולל מע"מ על ייבוא ביטחוני
17,600,000	16,300,000	013 מס קנייה
1,100,000	1,000,000	015 בלו
16,500,000	16,100,000	018 מס דלק
		020 מס בולים
		024 אגרות כלי רכב
6,000,000	5,700,000	025 אגרות ורשיונות אחרים
----- 1,358,190	----- 1,358,749	ריבית ורווחים
----- 264,724	----- 285,773	034 ריבית במט"ח
1,093,466	1,072,976	035 ריבית בשקלים

* סך התקבולים השוטפים בניכוי העברה מחלק ב' ובתוספת הכנסות ממכירת קרקעות מדינה, הפרשות לפנסיה ולפיצויים, מילווה מהמוסד לביטוח הלאומי והמענק הביטחוני מארה"ב.

תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2013-2014 (המשך)

הצעת התקציב לשנת 2014		הצעת התקציב לשנת 2013		
1,423,844	1,334,471			תמלוגים
-----	-----			
33,580	32,602	042		תמלוגים ממפעלים עסקיים
887,548	861,697	043		תמלוגים מאוצרות טבע
118,241	114,797	044		תמלוגים מחברות ממשלתיות
384,475	325,375	045		דיבידנדים מחברות ממשלתיות
1,501,621	1,231,672			תקבולים שונים
-----	-----			
61,534	59,742	046		החזר על חשבון תקציב שנים קודמות
837,611	713,215	047		הכנסות משירותים שונים
245,559	238,407	050		דמי שימוש בנכסים ממשלתיים
356,917	220,308	048		הכנסה מיועדת מעל האומדן
		049		רווחי בנק ישראל שמומשו
23,481,960	39,968,071			העברה מחלק ב
-----	-----			
119,333,188	115,187,311			חלק ב: תקבולים ממלוות וחשבון הון
-----	-----			
4,982,806	5,159,718			החזר השקעות והלוואות הממשלה
-----	-----			
4,485,618	4,674,016	051		גביית קרן בשקלים
347,188	335,702	053		גביית קרן במט"ח
150,000	150,000	076		הכנסות ממכירת קרקעות מדינה
13,538	13,144			הפרשות לפנסיה ולפיצויים
-----	-----			
10,262	9,963	071		הפרשות יחידות משקיות
		072		הפרשות מפעלים עסקיים
3,276	3,181	073		הפרשות לפנסיה-חברות
1,132,000	1,132,000			הכנסות הון
-----	-----			
1,132,000	1,132,000	075		הפרטה

תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2013-2014 (המשך)

הצעת התקציב לשנת 2014	הצעת התקציב לשנת 2013	
118,254,488	128,304,725	מילוות בארץ
16,247,000	14,564,000	081 מילוה מהמוסד לביטוח לאומי
102,007,488	113,740,725	082 הכנסה מאמיסיות והפקדות
18,432,316	20,545,795	מילוות ומענקים מחו"ל
4,000,000	4,000,000	900 מילוה עצמאות ופיתוח
-200,000	-200,000	901 בניכוי: הוצאות הפצה
8,632,316	8,745,795	מילוות ומענקים מארה"ב:
		902 - ביטחון
		904 - סיוע אזרחי
6,000,000	8,000,000	907 -מילוות אחרים
		908 הלוואות בנקאיות
-23,481,960	-39,968,071	העברה לחלק א

אומדן הטבות המס לשנות הכספים 2013-2014*

(במיליוני ש"ח)

2014	2013	
44,580	44,250	סך הכל
35,820	36,010	חלק ראשון: מסים ישירים
6,900	6,470	א. הטבות לגורמי ייצור
6,700	6,300	1. החוק לעידוד השקעות הון
..	..	2. חוק האנגלים
..	..	3. מחקר ופיתוח, חיפושי נפט וסרטים
-	170	4. זיכוי לעובדי משמרות
..	..	5. החוק לעידוד התעשייה
-	-	6. פחת מואץ
..	..	7. פטור השתתפות
16,620	17,240	ב. הטבות לחיסכון ולשוק ההון
12,000	12,900	1. קופות פנסיה, נטו:
9,300	10,000	- הטבות בעת ההפקדה
6,400	6,100	- הטבות בצבירה
-3,700	-3,200	- בניכוי מיסוי בעת המשיכה
4,390	4,120	2. קרנות השתלמות**
3,520	3,290	- הטבות בצבירה
870	830	- הטבות בעת ההפקדה
230	220	3. הכנסה מריבית
..	..	4. מיסוי אופציות לעובדים במסלול הוני
4,310	4,360	ג. רווחה ופיזור אוכלוסייה
..	..	1. פטור ממס הכנסה למלכ"ר
500	450	2. פטור לקיצבאות משרד הביטחון
1,600	1,860	3. פטור לקיצבאות הביטוח הלאומי
700	1,100	- קיצבאות ילדים
830	690	- קיצבאות זיקנה ושארים
70	70	- קיצבאות אחרות
40	40	4. זיכוי לעולים חדשים

אומדן הטבות המס לשנות הכספים 2013-2014 (המשך)

2014	2013	
40	40	5. זיכוי בשל החזקת קרוב במוסד
50	50	6. זיכוי להורה שילדו נטול יכולת
270	250	7. זיכוי בשל תרומות
280	250	8. הטבות לעיוורים ולנכים
1,440	1,340	9. זיכוי לתושבים באזורי פיתוח
90	80	10. זיכוי למעבידים באילת
4,140	3,690	ד. הטבות למשפחה (פרט לפטור על קצבאות ילדים)
120	110	1. זיכוי למשפחות חד-הוריות
910	790	2. חצי נקודת זיכוי לנשים
3,060	2,740	3. זיכוי בגין ילדים (לרבות במשפחות חד-הוריות)
30	30	4. זיכוי בגין בן זוג לא עובד
20	20	5. זיכוי למשלמי מזונות
1,540	1,740	ה. הטבות שונות במס הכנסה
250	300	1. הכנסות מהימורים
1,150	1,100	2. פטור להשכרת דירות מגורים
60	50	3. עידוד בניית דירות להשכרה
70	70	4. חיילים משוחררים
-	210	5. אקדמאים
10	10	6. ספורטאים זרים
..	..	ו. קרנות וגופים מוטבים
..	..	1. קרן קיסריה
..	..	2. האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים
..	..	3. קרן וולף
..	..	4. קרן המדע הדו-לאומית של ארה"ב וישראל
320	310	ז. טובות הנאה (Fringe Benefits)
320	310	1. רכב צמוד
..	..	2. חניה במקום העבודה

אומדן הטבות המס לשנות הכספים 2013-2014 (המשך)

2014	2013	
2,190	2,200	ח. הטבות במסי נדל"ן
8,540	8,030	חלק שני: מסים עקיפים
3,930	3,770	א. מכס ומס קנייה
2,950	2,850	1. סולר
50	50	2. עולים חדשים
10	10	3. תושבים חוזרים
450	410	4. תיירים ישראליים
270	260	5. אביזרי בטיחות לרכב
170	160	6. מס מוגבל למוניות
30	30	7. פטורים מותנים
4,610	4,260	ב. מע"מ
2,760	2,560	1. פירות וירקות
1,070	980	2. שירותי תיירות
780	720	3. חוק אילת
220	210	חלק שלישי: אגרות

המקור: מנהל הכנסות המדינה

לגבי הטבות שבהן רשום '!' – אין אומדן עלות, מפאת חוסר בבסיסי נתונים.

* פירוט על הטבות המס מופיע בפרק תחזית הטבות המס בחוברת זו.

** בשנת 2014 יש לייחס להטבת מס זו כ-1.4 מיליארד ש"ח נוספים, כך שהיא נאמדת בכ-5.8 מיליארד ש"ח (פירוט נוסף בחלק ההטבות לשוק ההון).

אומדן ההטבות המוצג אינו כולל שינויי התנהגות ושינויים אחרים המקטינים את פוטנציאל הגבייה בעת ביטול ההטבות.

חלק ב

סקירה כללית

עיקרי ההתפתחויות הכלכליות

רקע

לאחר מספר שנים של צמיחה מהירה במשק הישראלי, לקראת סוף שנת 2008 נכנס המשק למיתון בשל המשבר הכלכלי העולמי. המשק הישראלי, בניגוד למרבית המשקים המפותחים, התאושש במהירות מהמשבר העולמי ורשם שיעורי צמיחה גבוהים יחסית בשנים 2010 ו-2011. על אף האטה בצמיחה של המשק הישראלי מהמחצית השנייה של 2011, שיעור הצמיחה בישראל בשנת 2012 היה סביר וגבוה בהשוואה למדינות מפותחות אחרות.

ההאטה בצמיחה הכלכלית התבטאה בהאטה ואף בירידה בייצוא הסחורות והשירותים ובהשקעות בנכסים קבועים החל מהמחצית השנייה של 2011. ניתן לשייך האטה זו לירידה בביקושים הגלובליים וגם להתפתחויות הגאו-פוליטיות במזרח התיכון, שהביאו בין היתר להפסקת הזרמת הגז ממצרים. אי הוודאות בכלכלה העולמית והמצב הגאו-פוליטי תרמו לירידה בשיעורי המניות בארץ ובעולם.

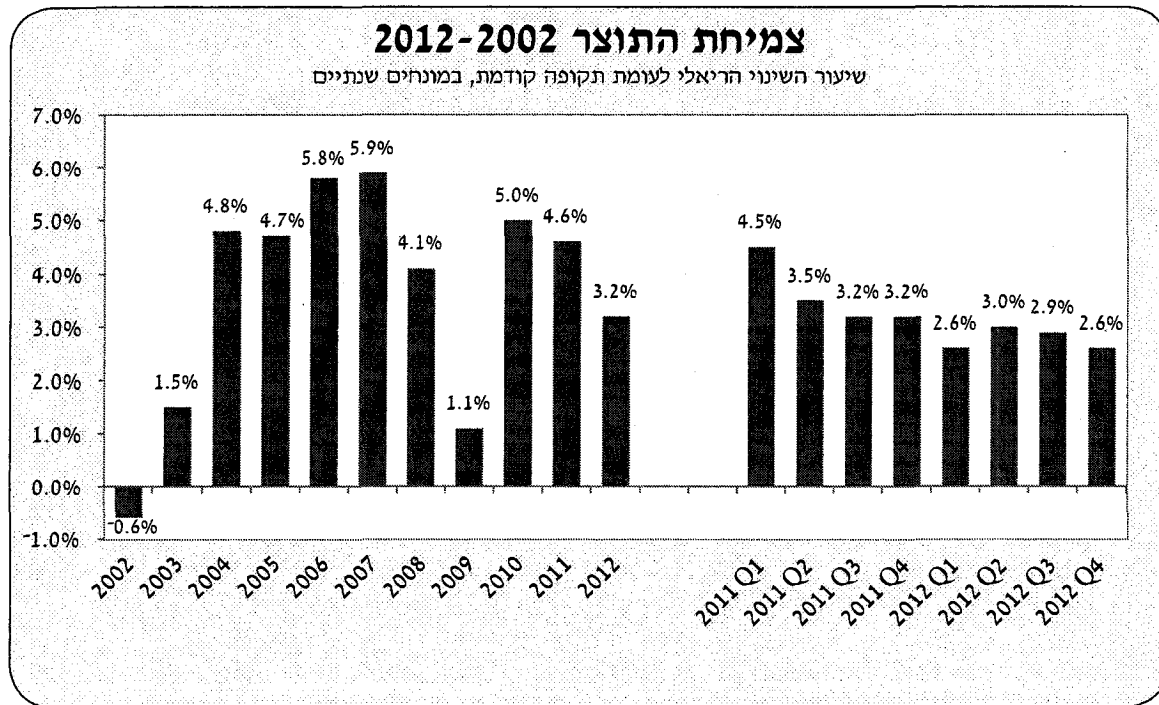
ההאטה במשק הישראלי לא עצרה את מגמת השיפור שנרשמה בשוק העבודה, וזו נמשכה גם בשנתיים האחרונות. השיפור בשוק העבודה בא לידי ביטוי בעלייה בשיעורי ההשתתפות ובהמשך הירידה בשיעורי האבטלה. מנגד, השכר למשרת שכיר עלה בקצב אטי.

ברבעון השני של 2013 החלה הפקת הגז ממאגרי הגז החדשים שנתגלו במים הכלכליים של ישראל. להערכתנו, במהלך שנת 2013 צפויה הפקת הגז לתרום כ-0.9 נקודת אחוז לצמיחה ולשפר את החשבון השוטף של מאזן התשלומים.

הכלכלה הראלית

לאחר צמיחה אטית של 1.1 אחוזים בשנת 2009, נרשם שיפור ניכר בשיעורי הצמיחה של המשק הישראלי בשנים 2010-2011. בשנים אלו צמח התוצר בשיעור של 5% ו-4.6% בהתאמה.

עם זאת, החל מהמחצית השנייה של 2011 נרשמה האטה בשיעורי הצמיחה של המשק הישראלי, ובשנת 2012 עמד שיעור הצמיחה של המשק על 3.2%. על אף ההאטה, שיעור הצמיחה של המשק הישראלי נותר מהגבוהים במדינות ה-OECD.



מקור: הלמ"ס

האטה זו נובעת, בין היתר, מאי הוודאות בכלכלה העולמית (על רקע המשבר בגוש האירו, המשברים הפיסקאליים בארצות הברית וההאטה במדינות המתעוררות) ומהמצב הגאו-פוליטי במזרח התיכון. להערכתנו, הפסקת הזרמת הגז ממצרים גרעה כ-0.2% תוצר ב-2011 וכ-0.8% תוצר ב-2012.

במהלך שנת 2012 התייצב קצב הצמיחה של המשק הישראלי על כ-3.0%. הצמיחה המהירה בשנים 2010-2011 הובילה לפער תוצר חיובי, אך ההאטה בצמיחה, שהחלה מהמחצית השנייה של 2011, שחקה את עודף פער התוצר ובשנת 2012 פער התוצר היה אפסי. על פי האומדן הראשון של הלמ"ס, ברבעון הראשון של 2013 צמח המשק ב-2.8%.

קצבי הצמיחה הגבוהים שנרשמו מאמצע 2009 ועד אמצע 2011, נבעו משני מנועי צמיחה עיקריים: השקעות בנכסים קבועים וייצוא הסחורות והשירותים. לגידול המהיר בהשקעות בנכסים קבועים תרמו שלושה גורמים מרכזיים: השקעה מואצת בבנייה למגורים, שנבעה מעלייה מהירה במחירי הדירות ומעידוד ממשלתי; השקעות בהקמת תשתיות גז טבעי מהמאגרים בים התיכון; והשקעה של חברת אינטל בחידוש המפעל שלה בקרית גת (חידוש המפעל בקרית גת תרם לגידול בהשקעות, אך הביא לפגיעה זמנית בייצוא הסחורות הישראלי, שבאה לידי ביטוי בירידה חדה בייצוא הרכיבים האלקטרוניים במהלך שנת 2011. עם סיום חידוש המפעל, נרשם גידול משמעותי בייצוא הרכיבים האלקטרוניים).

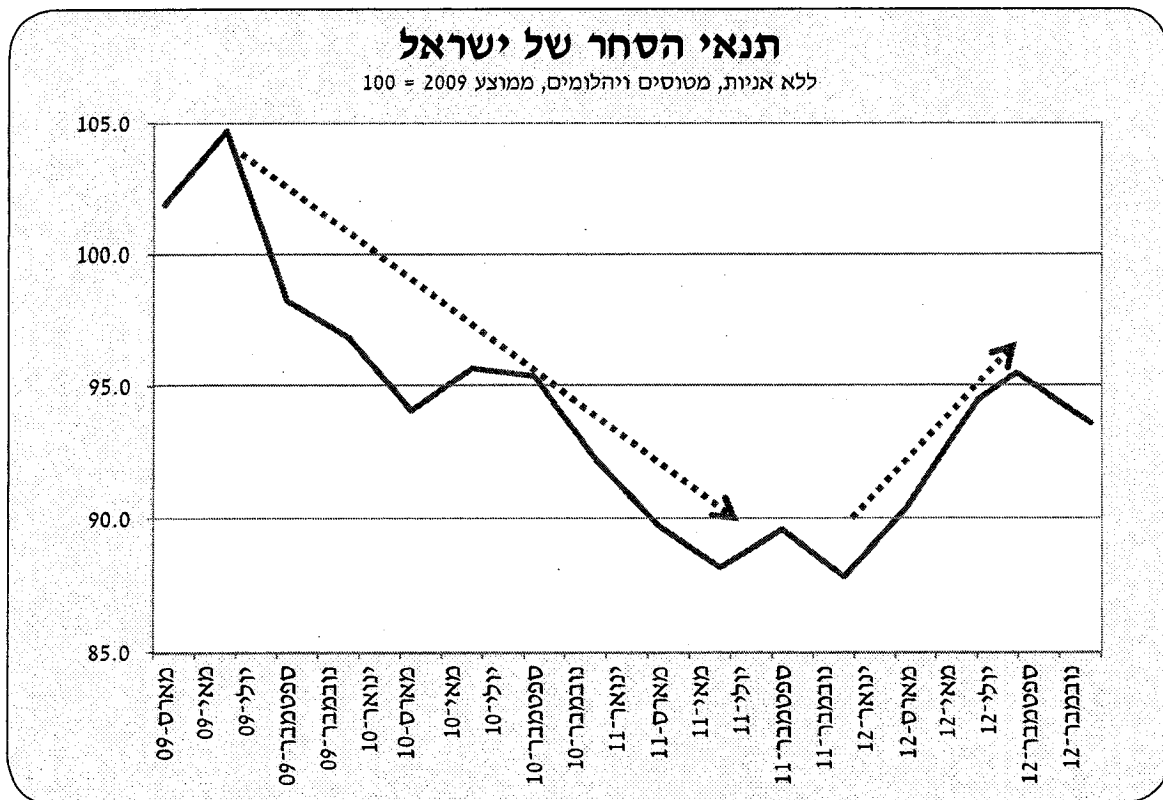
הגידול המהיר בהשקעות חד-פעמיות בתשתיות הגז ובאינטל הביא את מלאי ההון במשק הישראלי לרמות גבוהות, וכתוצאה מכך חלה ירידה משמעותית ברמות ההשקעה ברבעונים האחרונים. ירידה זו החלה במחצית השנייה של 2011, וברבעונים האחרונים אף נרשמה צמיחה שלילית של ההשקעות במשק הישראלי.

השנים 2011-2012 אופיינו בהאטה בקצבי הצמיחה של הצריכה הפרטית. כך, לאחר צמיחה של 5.3% בשנת 2010, הואט קצב הצמיחה של הצריכה הפרטית לכדי 3.8% ב-2011 ול-2.7% ב-2012. האטת הצמיחה בשנת 2011 נבעה מירידה בצריכה השוטפת, בעוד ששנת 2012 אופיינה בירידה בצריכת מוצרים בני קיימא.

בקצב הצמיחה של הצריכה הציבורית נרשמה האצה בשנת 2012, כאשר שיעור הגידול של הצריכה הציבורית עמד על 3.7%, לאחר צמיחה של 2.9% בכל אחת מהשנים 2010 ו-2011. שיעור הצמיחה ב-2012 היה המהיר ביותר בעשר השנים האחרונות ושיקף גידול מהיר בהוצאה הציבורית האזרחית.

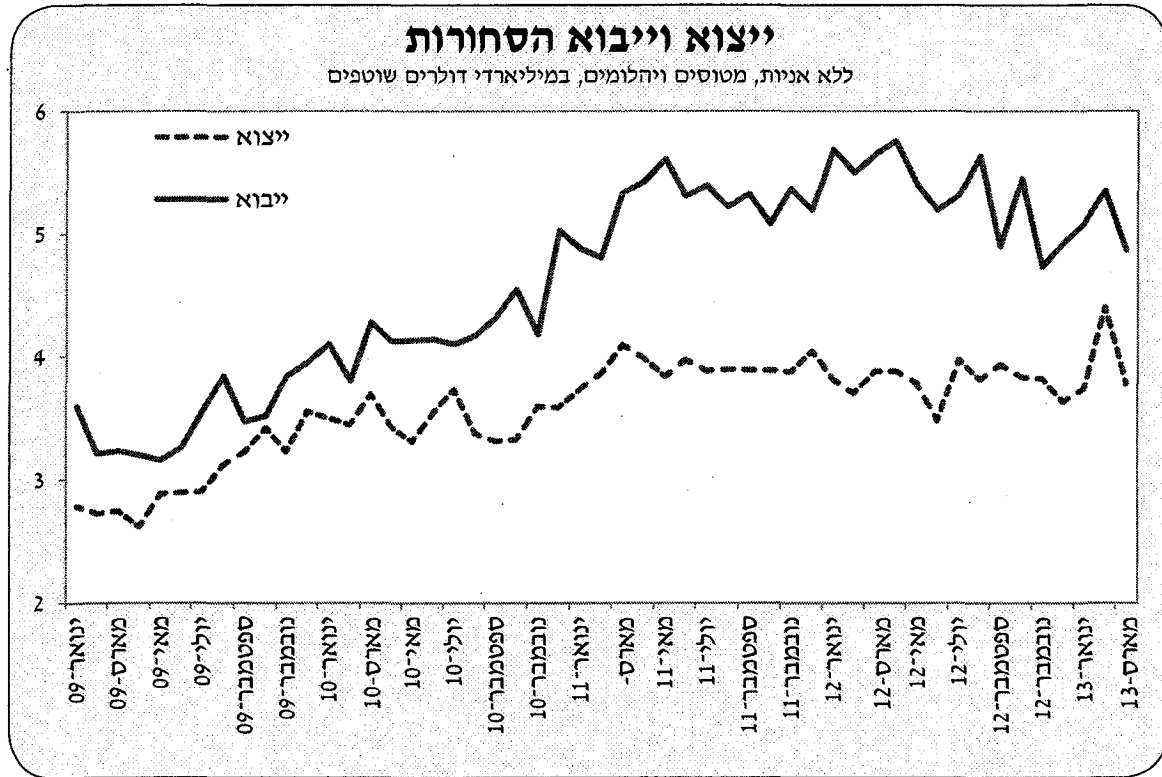
סחר החוץ ומאזן התשלומים

מתחילת 2011 נרשמה האטה משמעותית בצמיחת הייצוא. היא נבעה, בין היתר, מההאטה בסחר העולמי, מההרעה בתנאי הסחר של ישראל, מהייסוף של השקל ומחידוש המפעל של אינטל בקריית גת. השיפור בתנאי הסחר ברבעונים האחרונים, כמו גם סיום החידוש של מפעל אינטל בקריית גת, תרמו להאצה מחודשת, אם כי זמנית, ברבעון השני של 2012. על אף האצה זו, שיעור הצמיחה של הייצוא עמד על 0.1% בלבד בשנת 2012 (בנטרול ייצוא יהלומים גדל הייצוא ב-4.3%), לאחר עלייה של 13.5% ו-5.5% בשנים 2010 ו-2011 בהתאמה. הפגיעה העיקרית בגידול בייצוא בשנת 2012 נבעה מירידה בייצוא הסחורות לאירופה ולארה"ב. ירידה משמעותית במיוחד נרשמה בענפים שאינם חלק מענפי הטכנולוגיה העילית ושתלותם בייצוא לאירופה גבוהה. בירידה בייצוא לארה"ב בלט ענף התרופות. מנגד נמשך הגידול בייצוא הסחורות למדינות אסיה. נקודת אור נוספת נרשמה בייצוא השירותים (למעט תיירות) שגדל בשנת 2012 בקצב מהיר יחסית של 7.2%. בתחום השירותים בלט הגידול המהיר בייצוא שירותי הטכנולוגיה העילית (המהווים כ-40% מסך ייצוא השירותים) שהמשיך את מגמת הצמיחה המהירה משנת 2011 כתוצאה מהביקושים העולמיים הגבוהים בתחום זה.



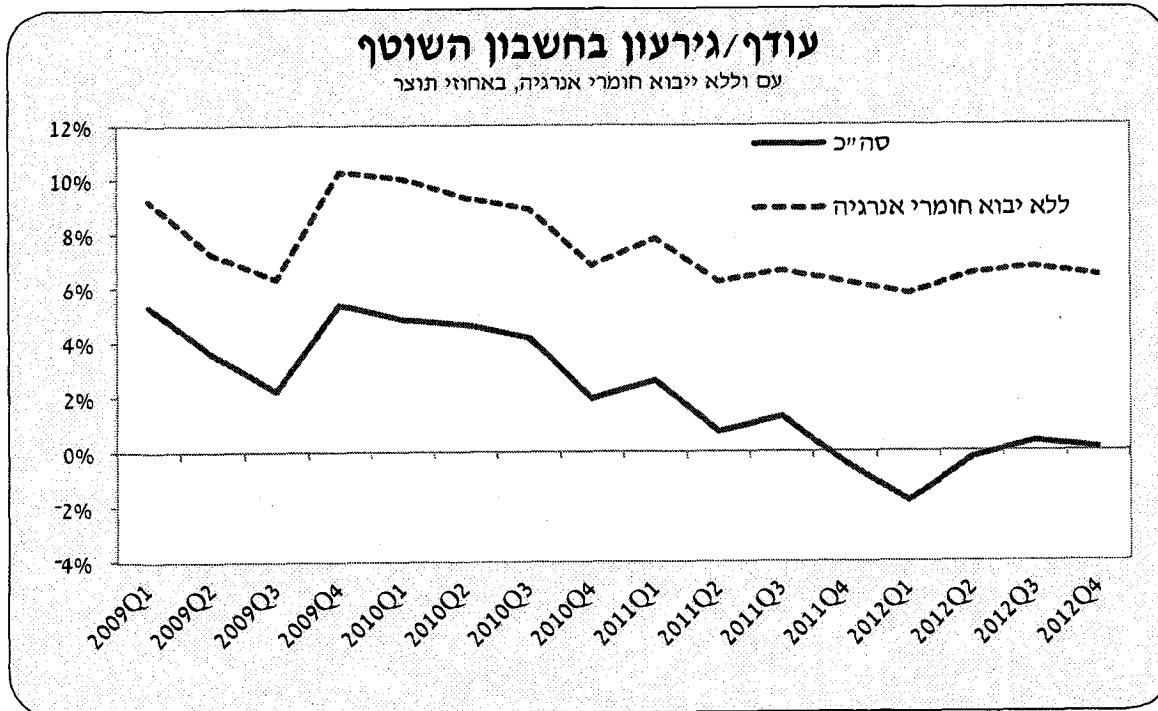
עלייה בתנאי הסחר מייצגת שיפור בתחרותיות הייצוא הישראלי.
מקור: הלמ"ס.

ההתפתחויות בייבוא בשנים 2011-2012 הושפעו כאמור מייבוא מוגבר של ציוד להקמת תשתיות הגז ומשדרוג המפעל של אינטל, לצד עלייה חדה בייבוא של חומרי אנרגיה שנבעה מהפסקת הזרמת הגז המצרי. ייבוא הסחורות והשירותים הישראלי צמח בשנת 2012 בשיעור של 3.4%, האטה משמעותית ביחס לשיעורי הצמיחה שנרשמו בשנים 2010 ו-2011 (12.5% ו-11.1% בהתאמה). בייבוא הסחורות נרשמה תנועתיות משמעותית מאמצע 2012, זאת על רקע תנועתיות בייבוא חומרי אנרגיה. תנועתיות זו צפויה להצטמצם עם תחילת הפקת הגז במאגר תמר.



מקור: הלמ"ס.

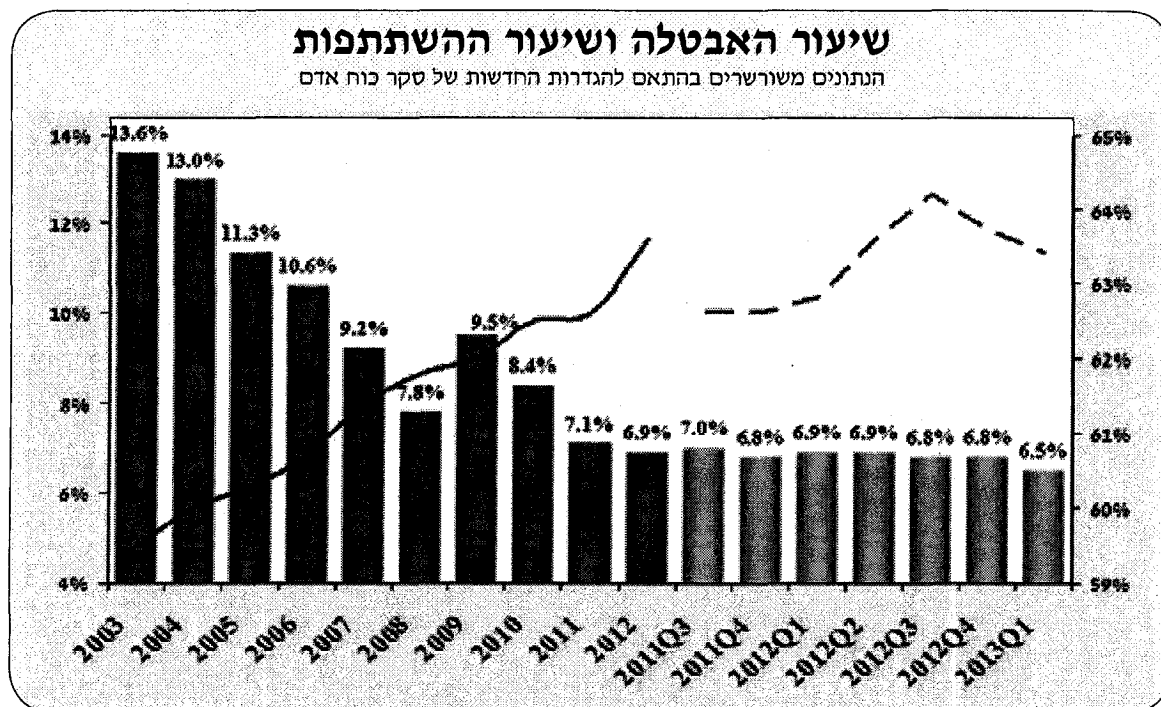
לאחר קרוב לעשור של עודף בחשבון השוטף של מאזן התשלומים, החל מהרבעון השני של 2011 נרשמה ירידה בעודף, ובין הרבעון הרביעי של 2011 לרבעון השני של 2012 אף נרשם בו גירעון. עם זאת, הגירעון שנרשם בחשבון השוטף ברבעונים אלו הוא תוצאה ישירה של הגידול בעלות ייבוא האנרגיה, זאת על רקע הפסקת הזרמת הגז המצרי לישראל, התפתחות שאילצה את המשק הישראלי לעבור לשימוש בחומרי אנרגיה יקרים יותר. התחלת הפקת הגז הישראלי במאגר תמר, מתחילת הרבעון השני של 2013, צפויה לתרום לשיפור בחשבון השוטף של מאזן התשלומים.



מקור: הלמ"ס

שוק העבודה ואי השוויון

נתוני שוק העבודה הישראלי מציגים שיפור מתמשך החל מהרבעון השני של 2009, כאשר שיעור האבטלה ירד מכ-10% ברבעון השני של 2009 לכדי 6.8% ברבעון הרביעי של 2012, ובמקביל נרשם שיפור משמעותי בשיעור ההשתתפות. כך, בשנת 2012 עמד שיעור ההשתתפות על 63.6%, לעומת שיעור של 62.6% בשנים 2010-2011. שיעור האבטלה ירד אף הוא מ-8.4% ב-2010 ל-7.1% ב-2011 ול-6.9% ב-2012. בתקופה זו (בין הרבעון השני של 2009 לרבעון הרביעי של 2012) נוספו למשק הישראלי כ-360 אלף מועסקים. השיפור בשוק העבודה הישראלי בולט במיוחד בהשוואה בין-לאומית, שלפיה מדינות מפותחות רבות סובלות משיעורי אבטלה גבוהים מאוד.

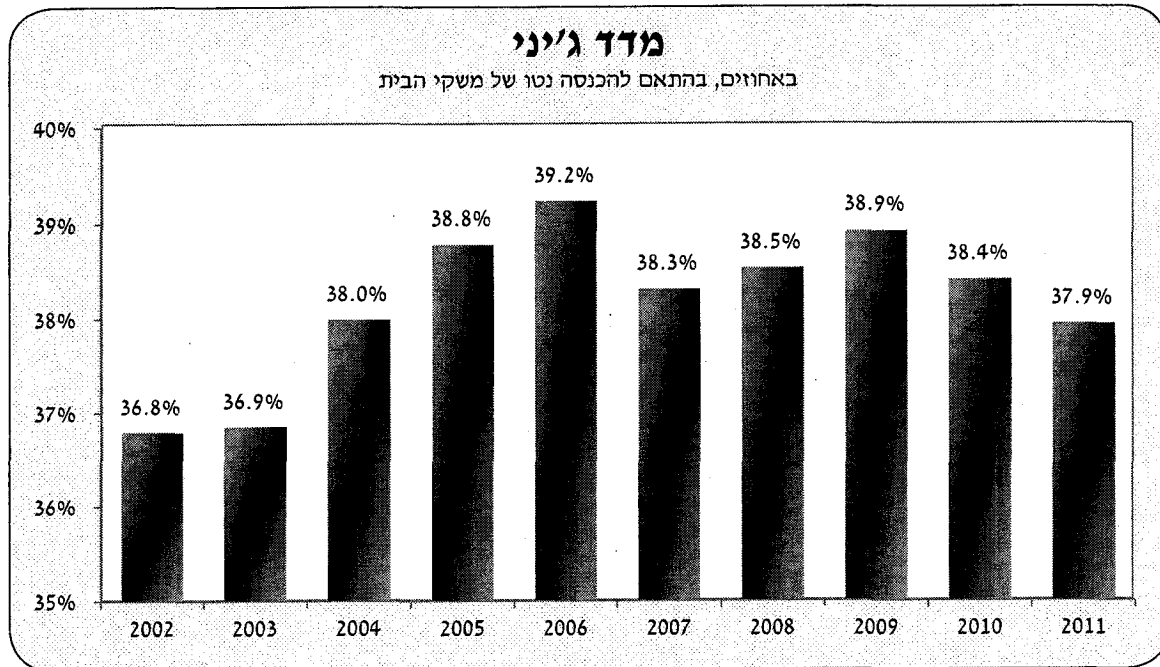


הנתון לרבעון הראשון של 2013 מייצג את נתון ינואר 2013.
מקור: הלמ"ס.

למרות השיפור בשוק העבודה, השכר הראלי למשרת שכיר עלה בקצב אטי בשנים האחרונות. רמות השכר הראליות הנוכחיות בסקטור העסקי נמוכות מהרמות שהיו לפני המשבר, בעוד שרמות השכר הראליות בשירותים הציבוריים דומות לרמות שהיו לפני המשבר האחרון.

הצמיחה המהירה והשיפור בשוק העבודה במשק הישראלי בין השנים 2009 ל-2011 באו לידי ביטוי בירידה קלה באי השוויון במשק הישראלי, כפי שהוא נמדד במדד ג'יני. מדד זה ירד ב-1.0% בין השנים 2009 ל-2011. על אף הירידה

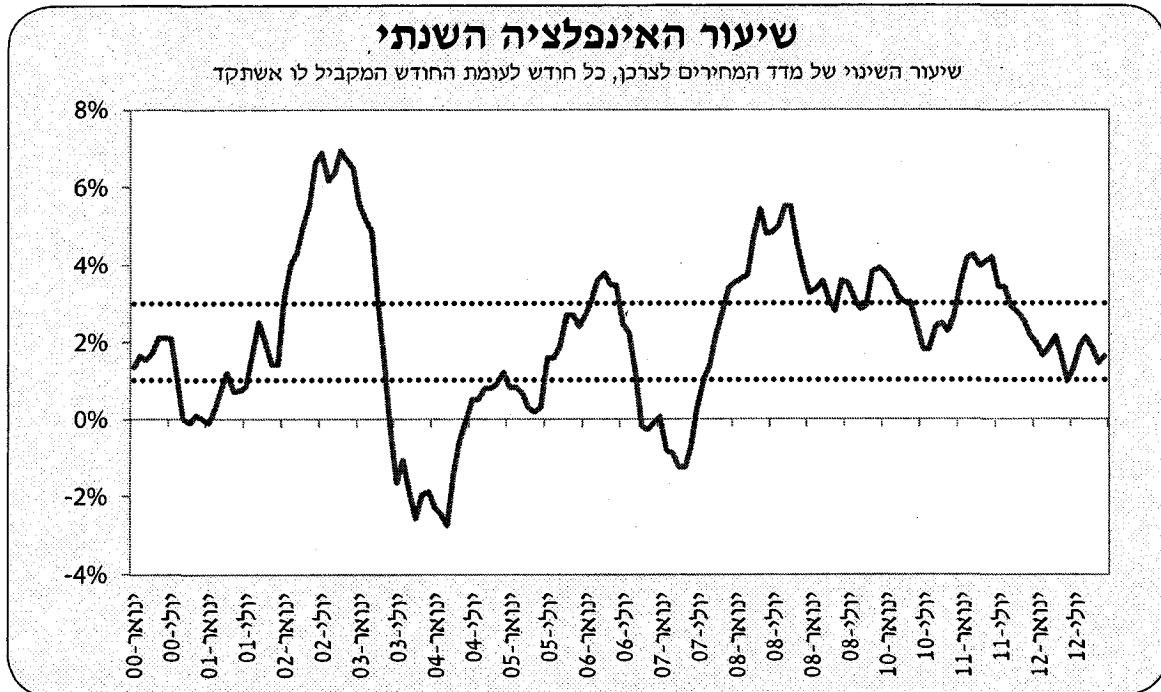
ברמת אי השוויון, מדד אי השוויון במשק הישראלי ממשיך להיות גבוה ביחס למרבית מדינות ה-OECD, והוא גבוה מהרמות שהיו במשק בתחילת העשור הקודם.



מקור: דו"ח ממדי העוני של המוסד לביטוח לאומי

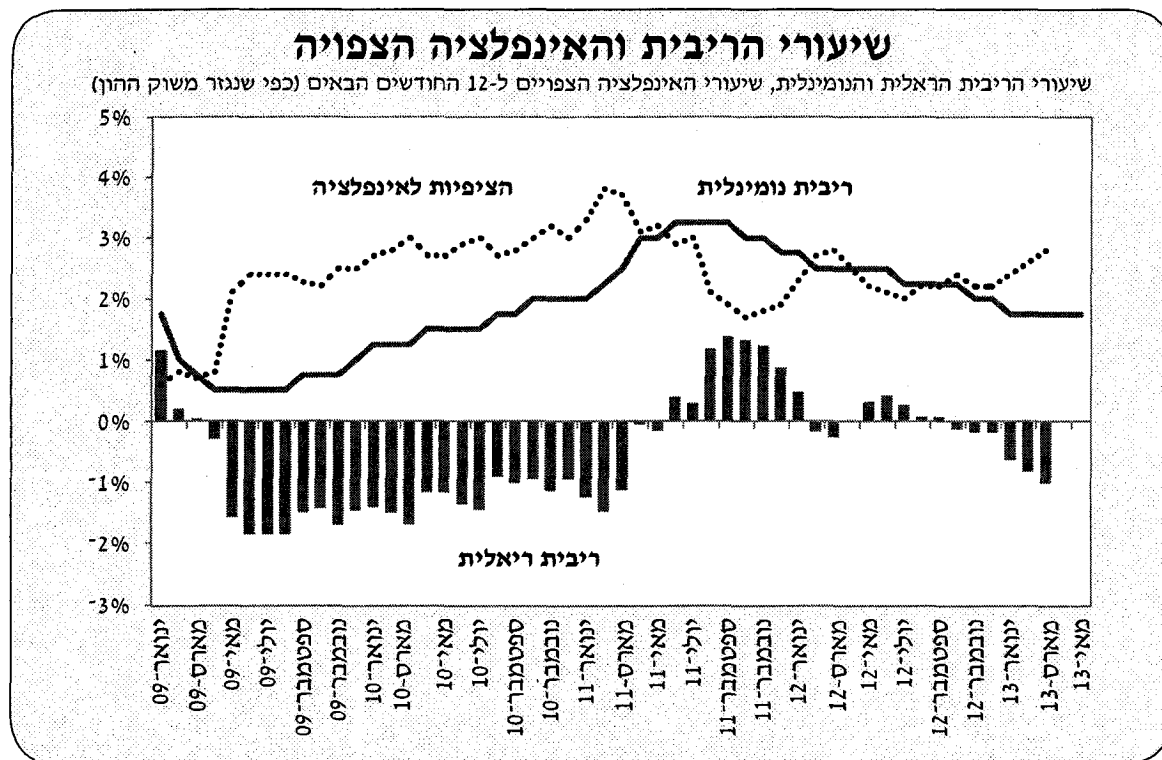
האינפלציה והמדיניות המוניטרית

במהלך המחצית הראשונה של שנת 2011 נרשמו במשק הישראלי שיעורי אינפלציה הגבוהים מיעד האינפלציה של הממשלה, בין היתר בשל העלייה המהירה במחירי הסחורות בכלל ובמחירי חומרי האנרגיה בפרט. כתוצאה מעליית מחירים מהירה זו, נאלץ בנק ישראל להעלות את שערי הריבית מרמה של 2.0% בדצמבר 2010 לכדי 3.25% ביוני 2011. מאמצע 2011 ירדו הלחצים האינפלציוניים, ובסוף 2011 עמד שיעור האינפלציה השנתי על 2.2%. ההקלה בלחצים האינפלציוניים נמשכה בשנת 2012, כאשר לאורך כל השנה שיעור האינפלציה השנתי היה קרוב למרכז יעד האינפלציה של בנק ישראל או נמוך ממנו. בסוף שנת 2012 עמד שיעור האינפלציה השנתי על 1.6%. ההתפתחות בשיעורי האינפלציה הצפויה הייתה דומה להתפתחות שיעורי האינפלציה בפועל, כך שבמחצית הראשונה של שנת 2011 היה שיעור האינפלציה הצפוי מעל ליעד האינפלציה, אך בהמשך השנה ירד אל תוך יעד האינפלציה, ובמהלך 2012 התייצב בסמוך למרכז יעד האינפלציה.



מקור: הלמ"ס

ההקלה בלחצים האינפלציוניים החל מהמחצית השנייה של 2011, על רקע התייצבות מחירי האנרגיה, אפשרה לבנק ישראל להגיב להאטה בפעילות הכלכלית במשק על ידי הפחתת הריבית של הבנק. כך, בנק ישראל הוריד את הריבית מ-3.25% בספטמבר 2011 ל-1.75% בינואר 2013. על רקע תכנית ההקלה הכמותית במשקים מובילים בעולם, הפחתת הריבית של בנקים מרכזיים ובראשם הבנק האירופאי המרכזי והתמשכות מגמת ייסוף השקל (הפוגעת ברווחיות הייצוא הישראלי), החליט בנק ישראל בחודש מאי להוריד את הריבית ל-1.25%.



מקור: בנק ישראל, עיבודי אגף כלכלה ומחקר

הריבית הראלית השלילית שהייתה במשק מאז תחילת 2009 ועד תחילת 2011 תרמה משמעותית להגדלת הביקושים בשוק הנדל"ן ולעלייה מהירה במחירי הדירות. בעקבות עליית המחירים (שהסתכמה החל מ-2008 עד פברואר 2013 ב-73%) הפכו מחירי הדירות לסוגיה משמעותית אשר השפיעה על החלטות הריבית של בנק ישראל. הצעדים שנקטו בנק ישראל (כמו הגבלת יחס ההלוואה לערך הדירה) והממשלה (כמו מתן פטור זמני ממס על מכירת דירות להשקעה) והמחאה בקיץ 2011 תרמו להאטה בקצב העלייה של המחירים, אך מאמצע 2012 החלה האצה מחודשת של מחירי הדירות (ראה תרשים), זאת על רקע חזרה לריביות ראליות שליליות. גם הגדלת שיעורי המס על רווחים בשוק ההון בתחילת 2012, אשר הגדילה את ההטבה האפקטיבית במיסוי על השקעות בשוק הנדל"ן יחסית לשוק ההון, תרמה ככל הנראה לביקוש המוגבר לדירות ולעלייה במחירים.

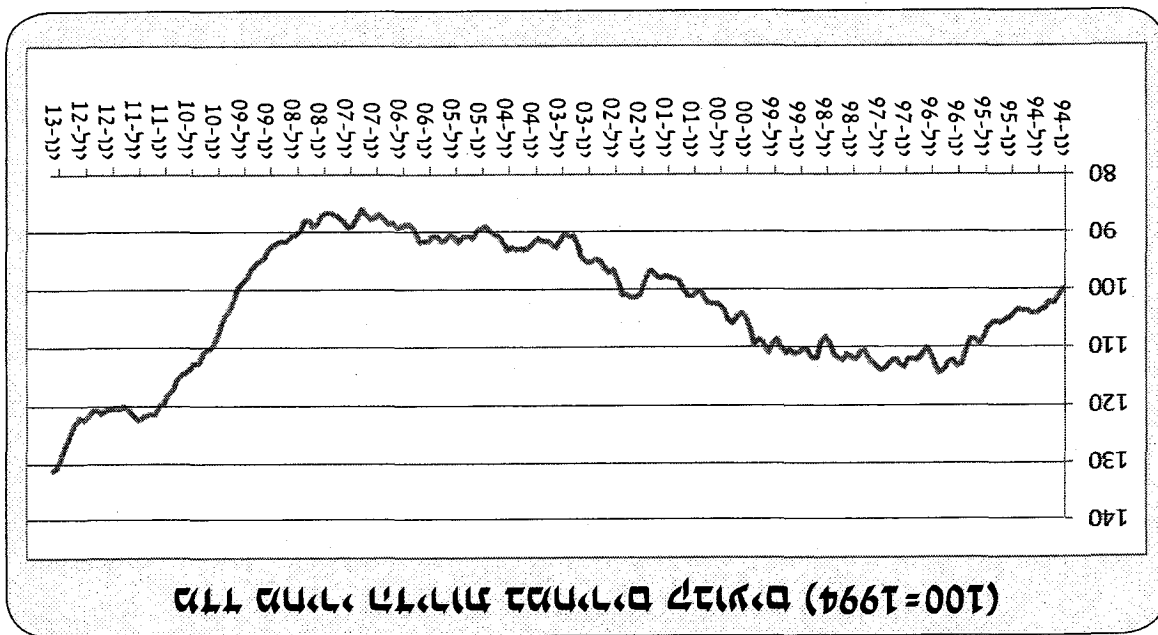
8107 מנייה מנייה מנייה

למעשה לא נעשה שימוש באמצעי זה לשימוש אחר או לשימוש אחר. המטרה העיקרית של המסמך היא להעביר מידע על המצב הכלכלי של החברה ופירוט של המצב הכלכלי של החברה. המטרה העיקרית של המסמך היא להעביר מידע על המצב הכלכלי של החברה ופירוט של המצב הכלכלי של החברה. המטרה העיקרית של המסמך היא להעביר מידע על המצב הכלכלי של החברה ופירוט של המצב הכלכלי של החברה.

תאריך: 04-05-07

המסמך מפרט את המצב הכלכלי של החברה ופירוט של המצב הכלכלי של החברה. המטרה העיקרית של המסמך היא להעביר מידע על המצב הכלכלי של החברה ופירוט של המצב הכלכלי של החברה. המטרה העיקרית של המסמך היא להעביר מידע על המצב הכלכלי של החברה ופירוט של המצב הכלכלי של החברה.

למטה מוצג גרף המפרט את המצב הכלכלי של החברה ופירוט של המצב הכלכלי של החברה.



8107 מנייה מנייה מנייה (100=1994) מנייה מנייה מנייה

המדיניות הכלכלית ומדיניות התקציב לשנות הכספים 2013-2014

פרק זה מציג את הרקע להצעת תקציב המדינה לשנות הכספים 2013-2014. תחילה ינותחו האתגרים המרכזיים, האיומים וההזדמנויות העומדים בפני המשק הישראלי; לאחר מכן יפורטו יעדי המדיניות הכלכלית; לסיום יוצגו חמשת פרקי התכנית הכלכלית וביטויים במדיניות התקציב לשנים 2013-2014.

כלכלת ישראל: חוזקות, חולשות, איומים והזדמנויות

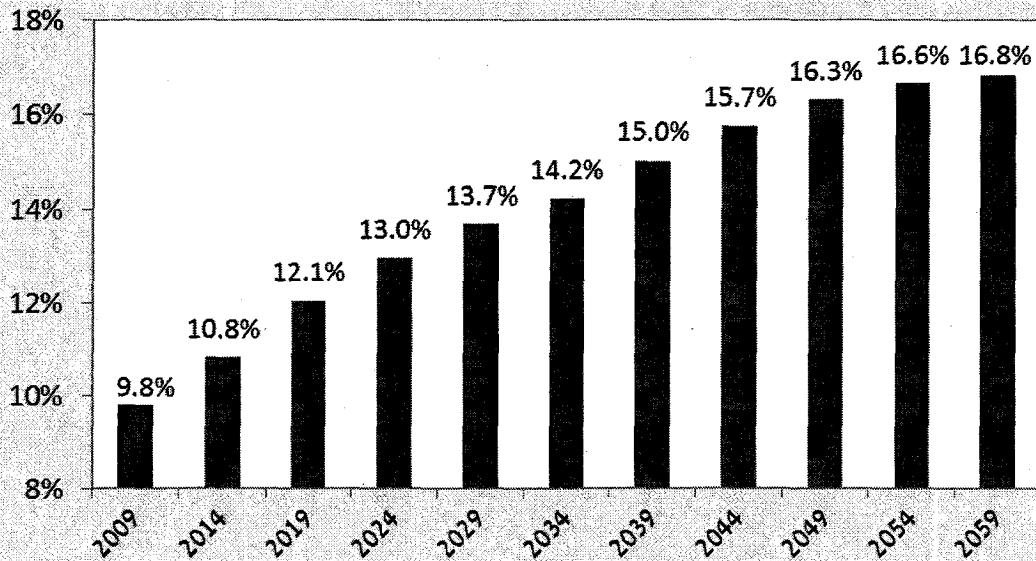
כלכלת ישראל מצויה בצומת דרכים מרכזי. בתום עשור של רפורמות מבניות ומדיניות מאקרו כלכלית תומכת צמיחה, ולאחר שהוכיחה התמודדות מרשימה עם זעזועי העשור האחרון ועם אירועי המשבר הכלכלי העולמי, כלכלת ישראל מצויה, מחד גיסא, במצב מאקרו כלכלי טוב יחסית, ומאידך גיסא עומדת בפני שורה של סימני שחיקה ואיומים המעיבים על יציבותה הפיסקאלית בטווח הקצר ועל כושר צמיחתה בטווח הארוך.

בבסיס נקודות החוזק של המשק הישראלי עומדת מסורת ארוכה של רפורמות מבניות לשכלול המשק, להגברת התחרותיות, לצמצום ולייעול ההוצאה הציבורית ולקידום מדיניות פיסקאלית אחראית ותומכת צמיחה. הרפורמות הרבות והמקיפות שעבר המשק הישראלי – כגון אלה שהונהגו במדיניות המס, ברמות ההוצאה ובשיעורי החוב, במערכת התמריצים בשוק העבודה, בשוק ההון, הפנסיה והחיסכון, בתחום התשתיות, התקשורת והתחבורה הציבורית ובשורת מהלכים לשכלולו של המשק ולפתיחתו לסביבה הגלובלית – הפכו אותו בעשור האחרון למשק פתוח ותחרותי בעל יציבות גבוהה ביחס לעבר.

בתוך כך, המשק הישראלי נהנה מיתרון בולט בתחום ההון האנושי והתעשיות עתירות הידע. יתרון זה וכן השיפור הניכר ביציבות הפיסקאלית והמוניטארית בעשור הקודם, היוו גורם מרכזי לצמיחה המהירה שרשם המשק החל משלהי 2003 ועד לפרוץ המשבר, ליכולת עמידתו בפני האתגרים הביטחוניים של העשור האחרון ולאיתנותו לנוכח המשבר הכלכלי העולמי. ביטוי לנקודות החוזק של המשק הישראלי ניתן אף למצוא ברמת האמון הגבוהה שממנו נהנתה ונהנית כלכלת ישראל בשוקים הבין-לאומיים, כפי שניתן לראות בהיקף ההשקעות הזרות במשק, בדירוג האשראי ובעלויות הגיוס של ישראל.

בצד נקודות החוזק ניכרים גם סימני שחיקה מהותיים במרכיבי היתרון של המשק ותרחישים המעיבים על כושר הצמיחה של ישראל בהתנהלות של 'עסקים כרגיל'. המשמעת הפיסקאלית של ישראל, נקודת חוזק בולטת טרום המשבר העולמי ותנאי הכרחי למיצוי פוטנציאל הצמיחה של המשק, נשחקה בשלוש השנים האחרונות. התפתחות זו מחייבת שינוי מידי, משמעותי ומתמשך במדיניות הפיסקאלית. בהיעדר שינוי כזה, המשק עלול להידרדר במהירות, בהסתברות גבוהה, למשבר חמור. לכן, יעד מרכזי בתקציב המדינה הוא חזרה ליציבות ומשמעת פיסקאלית. לצד הצורך לטפל

משקל האוכלוסייה בקרב גילאי 65 ומעלה

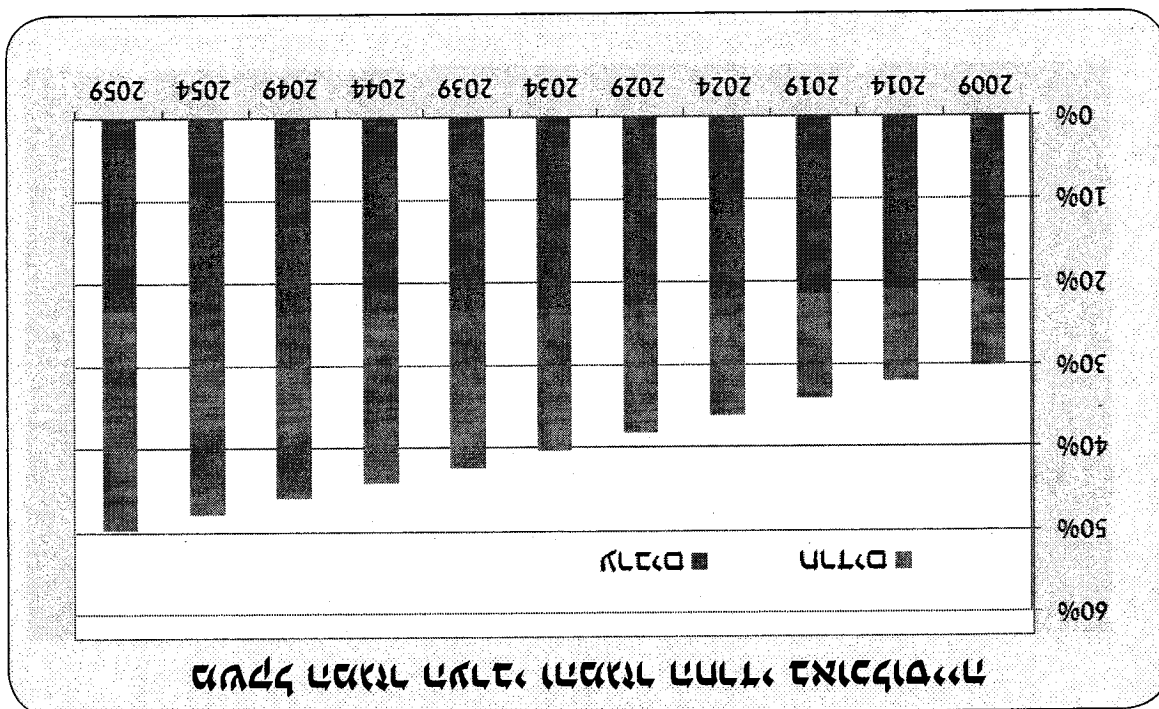


מקור: הלמ"ס

שינוי בהרכב האוכלוסייה – בעשורים הקרובים צפוי להתרחש שינוי משמעותי במשקלם היחסי של המגזרים המרכזיים באוכלוסייה באופן הצפוי לשחוק את שיעור ההשתתפות בעבודה. על פי תחזיות הלמ"ס, משקל האוכלוסייה היהודית הלא חרדית צפוי לרדת מ-69.7% ב-2009 ל-50.3% אחוזים ב-2059. ירידה חדה זו נובעת בעיקר מהעלייה הצפויה במשקל האוכלוסייה החרדית, מ-9.9% ל-26.6%, כמו גם לעלייה במשקל האוכלוסייה הערבית, מ-20.3% ל-23.1% בשנים אלו. גידול משקלם באוכלוסייה של מגזרים, אשר מתאפיינים בשילוב של שיעור השתתפות נמוך בשוק העבודה ופריון עבודה נמוך יחסית עלול, אם לא יינקטו צעדי מדיניות מתאימים, להוביל להאטה בקצב הצמיחה ולהגברת רמת אי השוויון והעוני.

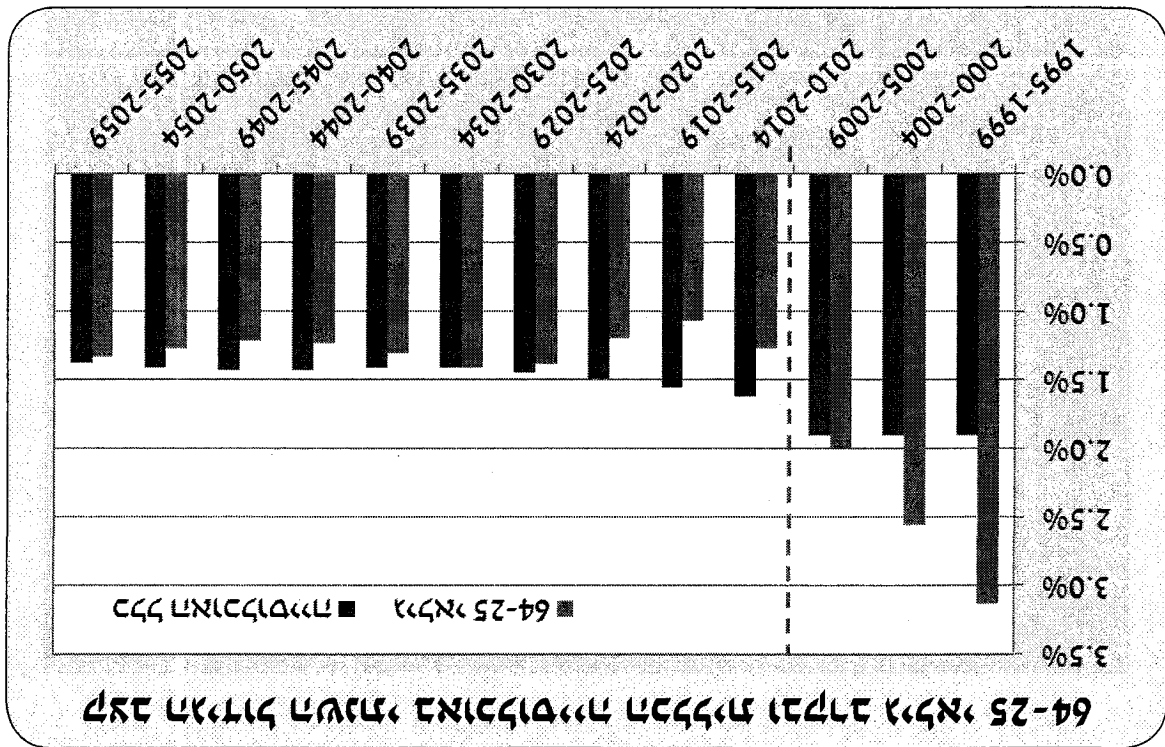
הערכת המערכת על ידי השרת הכלכלי: (מ-2009) המערכת הכלכלית הממוצעת של ישראל הולכת ומשתפרת והיא ממוצעת יותר. הנתונים מראים שהתוצר המקומי הכולל גדל בצורה יציבה מאז 2009, והצמיחה הממוצעת היא כ-4% לשנה. לצד הצמיחה, יש גם עלייה בהוצאות הממשלה, במיוחד בגביית המיסים, מה שמייצר מתח תקציבי. עם זאת, הממשלה נוקטת בצעדים להפחית את ההוצאות ולשפר את היעילות, ובמקרים מסוימים גם להעלות את המיסים, מה שמשפר את היתרון התקציבי. מצד שני, יש גם עלייה בהוצאות הממשלה, במיוחד בגביית המיסים, מה שמייצר מתח תקציבי. עם זאת, הממשלה נוקטת בצעדים להפחית את ההוצאות ולשפר את היעילות, ובמקרים מסוימים גם להעלות את המיסים, מה שמשפר את היתרון התקציבי.

חומר: מאת: 2013



אחראים להקצות את המשאבים הנדרשים להגדלת שיעור ההשכלה הגבוהה יותר של האוכלוסייה. עם זאת, יש לזכור כי ההשקעה בהשכלה גבוהה היא השקעה ארוכת טווח, ולכן יש להקצות משאבים מספיקים כדי להבטיח את המשאבים הנדרשים להשקעה זו. בנוסף, יש להקצות משאבים מספיקים כדי להבטיח את המשאבים הנדרשים להשקעה זו. בנוסף, יש להקצות משאבים מספיקים כדי להבטיח את המשאבים הנדרשים להשקעה זו.

טבלה 1: נתונים



אלו הם:

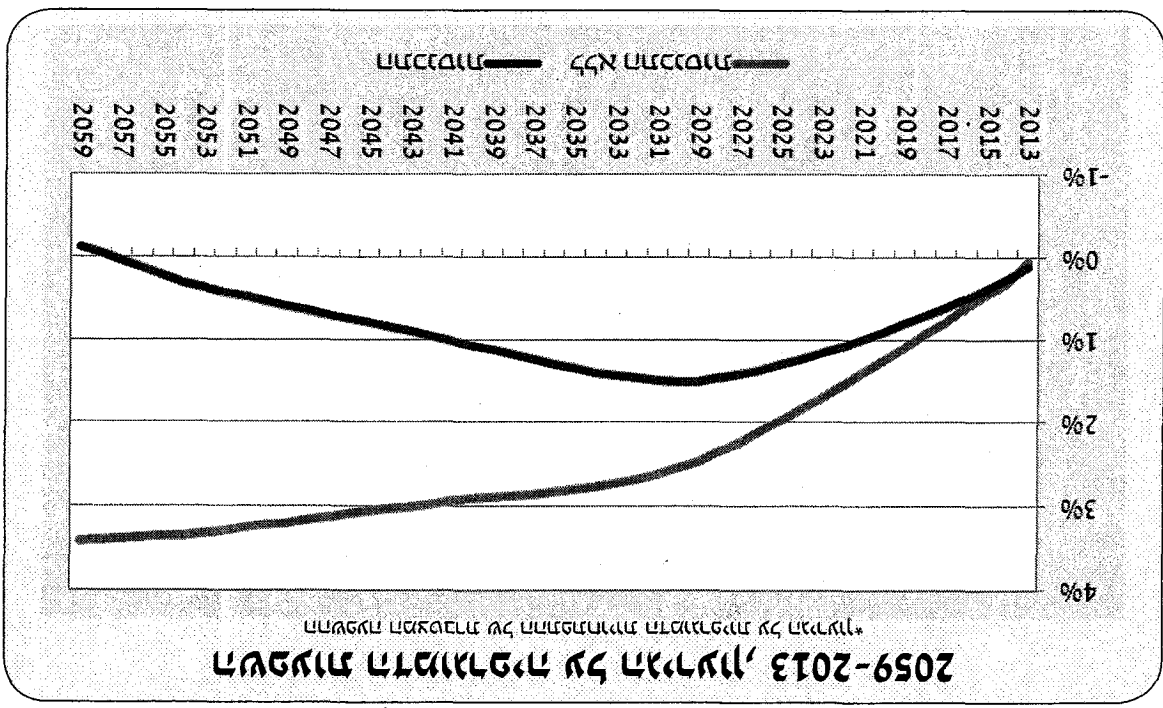
למאמר זה נלווה טבלה המפרטת את השינויים המשוערים במספר האוכלוסין ובמספר האזרחים בעתיד, וכן את השינויים המשוערים במספר האזרחים בעלי אזרחות ישראלית.

למעשה:

השינויים המשוערים במספר האוכלוסין ובמספר האזרחים בעתיד, נובעים משינויים המשוערים במספר הילדים הנולדים, במספר האנשים המגיעים לגיל הפרישה, במספר האנשים המעוזרים, במספר האנשים המהגרים לישראל, במספר האנשים המהגרים מן הארץ, במספר האנשים המצטרפים לאזרחות ישראלית, במספר האנשים המפסיקים להיות אזרחים ישראלים, במספר האנשים המצטרפים לאזרחות זרה, במספר האנשים המפסיקים להיות אזרחים זרים, במספר האנשים המצטרפים לאזרחות ישראלית, במספר האנשים המפסיקים להיות אזרחים ישראלים, במספר האנשים המצטרפים לאזרחות זרה, במספר האנשים המפסיקים להיות אזרחים זרים.

השינויים המשוערים במספר האוכלוסין ובמספר האזרחים בעתיד, נובעים משינויים המשוערים במספר הילדים הנולדים, במספר האנשים המגיעים לגיל הפרישה, במספר האנשים המעוזרים, במספר האנשים המהגרים לישראל, במספר האנשים המהגרים מן הארץ, במספר האנשים המצטרפים לאזרחות ישראלית, במספר האנשים המפסיקים להיות אזרחים ישראלים, במספר האנשים המצטרפים לאזרחות זרה, במספר האנשים המפסיקים להיות אזרחים זרים.

הנתונים מבוססים על נתוני משרד האוכלוסין, משרד הפנים ומשרד העבודה. * הנתונים משוערים וייתכמו שינויים.



האחרונות למגבלת ההוצאה הקבועה בחוק וזאת לצד התאמת היקף הגירעון לתקרה הקבועה בחוק. מכלול הצעדים המוצע בצד ההוצאות ובצד ההכנסות יבוא לידי ביטוי מלא בשנת התקציב 2014, שבה תהיה עמידה מלאה בצד ההוצאה בהתאם לנוסחת כלל הוצאה, ותירשם חזרה של הגירעון התקציבי לתוואי פוחת, המאפשר לחזק את יציבותה הפיסקאלית של ישראל ולצמצם את יחס החוב תוצר. עם זאת, בשל העיכוב באישור תקציב המדינה לשנת 2013, השפעת הצעדים המוצעים תבוא לידי ביטוי חלקי בלבד בשנת התקציב 2013.

פרק ב - הגדלת שיעורי ההשתתפות בכוח העבודה

פרק זה כולל תכנית ארצית לשילוב בתעסוקה של מובטלים כרוניים הסובלים מחסמים מורכבים ליציאה לשוק העבודה – תכנית "יוצאים לעבודה", במקביל לצעדים אקטיביים נוספים הנוגטים בשוק העבודה. בנוסף מוצעים צעדים לעידוד תעסוקת שני בני זוג.

פרק ג - העלאת רמת הפריון של המשק הישראלי

פרק זה כולל מגוון כלים החיוניים להעלאת רמת הפריון במשק הישראלי בטווח הבינוני והארוך. כלים אלה כוללים תוספות תקציביות משמעותיות בתחום החינוך ואמצעים לשיפור בהשכלה מוטת כישורי עבודה. זאת באמצעות חיזוק לימודי היסוד בכל מוסדות החינוך, המשך הוספת משאבים למערכת ההשכלה הגבוהה בהתאם לתכנית הרב-שנתית, השקעות גדולות בתחום התחבורה והסרת חסמים לפיתוח מערכות הסעת המונים, קידום תעשיית מדעי החיים באמצעות שיפור הממשקים בין התעשייה לרגולציה וחיזוק הקשרים הכלכליים עם סין, הודו וברזיל בתחומי התעשייה עתירת הידע.

פרק ד - הגברת התחרותיות והפחתת יוקר המחיה

פרק זה כולל קידום מהלכים להגברת התחרותיות ולהפחתת יוקר המחיה. צעדים אלה כוללים את תחום התקשורת, את יישום המלצות ועדת המזון, את שיפור מדיניות התקינה ואת יישום המלצות ועדת הריכוזיות.

פרק ה – ייעול המגזר הציבורי

פרק זה כולל רפורמות שמטרתן לייעל את עבודת המגזר הציבורי. הרפורמות המוצעות כוללות התייחסות לעבודתם של גופים ציבוריים שונים.

פרק א - מדיניות פискаלית אחראית

תמונת מצב כלכלית-פискаלית

כלכלת ישראל צלחה את המשבר הכלכלי העולמי בשנים 2008 ו-2009 בצורה טובה יחסית. אחד הגורמים המרכזיים אשר תרמו להתאוששות המהירה מהמשבר היה היציבות הפיסקאלית הגבוהה של המשק ערב פרוץ המשבר.

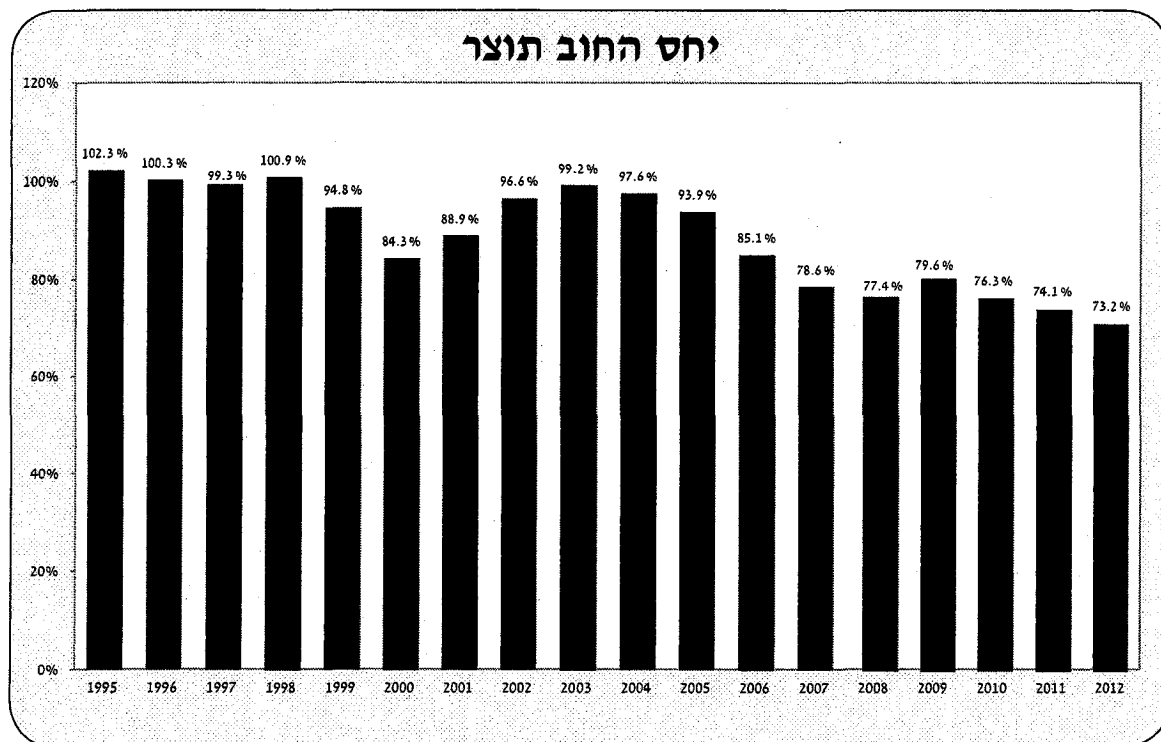
על אף הנתונים המקרו-כלכליים החיוביים של המשק, נרשמה בשנים האחרונות הרעה משמעותית ביציבותה הפיסקאלית של ישראל. הגירעון התקציבי בשנת 2012 הסתכם ב-4.2% תוצר, גירעון גבוה משמעותית מתקרת הגירעון שעליה התבסס תכנון תקציב המדינה לשנה זו. משמעות הדבר היא שלמרות ההתאוששות המהירה מהמשבר והצמיחה הגבוהה שנרשמה בשנים 2010-2011, ישראל נמצאת כבר ארבע שנים רצופות בגירעון תקציבי גבוה העולה על 3% תוצר, רמה שתקשה על יכולת התגובה של הממשלה במקרה של משבר כלכלי נוסף. כמו כן, העובדה שהמשק נמצא במצב הקרוב לתעסוקה מלאה מעידה על כך שבכלכלה לא מתקיים פער תוצר, ולכן הגירעון התקציבי הקיים משקף גירעון מבני גבוה ולא גירעון הנובע ממחזור עסקים שלילי.



מקור: נתוני הלמ"ס ומשרד האוצר.

במקביל, במהלך השנים האחרונות אישרו הממשלה והכנסת שורה ארוכה של צעדים אשר יצרו התחייבויות תקציביות בהיקפים גבוהים במיוחד. כתוצאה מכך, על אף שהגידול המותר בצד ההוצאה בתקציב המדינה לשנים 2013 ו-2014 גבוה בהשוואה לעבר, נדרשת הממשלה לבצע התאמות משמעותיות גם בצד ההוצאה. מכלול התפתחויות אלה מחייב שינוי מדי, משמעותי ומתמשך במדיניות הפיסקאלית ובסדר העדיפויות התקציבי. בהיעדר שינוי כזה, המשק עלול להידרדר במהירות ובהסתברות גבוהה למשבר חמור.

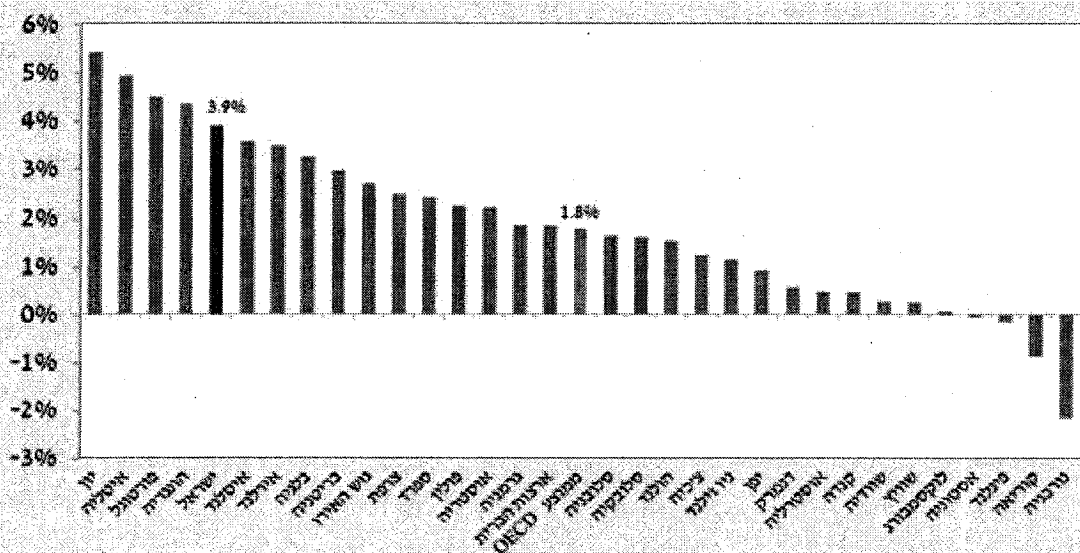
החוב הציבורי ביחס לתוצר עמד בסוף שנת 2012 על רמה גבוהה של 73.2% תוצר (ירידה של כנקודת אחוז לעומת 2011). יחס החוב-תוצר הוא אינדיקטור מרכזי לבחינת יציבות פיסקאלית ולהערכת יכולת החזר החוב של המדינה בעתיד.



מקור: נתוני הלמ"ס, בנק ישראל ומשרד האוצר.

יש לזכור שלמרות השיפור ביציבותה הפיסקאלית של ישראל מאמצע העשור הקודם, ולמרות של ישראל עבר נקי ללא תקדים של שמיטת חובות, עלויות הגיוס של ישראל ממשיכות להיות גבוהות בהרבה בהשוואה למדינות הנתפסות כבטוחות, כתוצאה מפרמיית סיכון גבוהה הנובעת בין השאר מסיבות גיאוגרפיות. יש לציין כי עלויות הגיוס הנוכחיות של ישראל נמוכות יחסית לעבר, בין השאר עקב ירידת תשואות והרחבות כמותיות אשר בוצעו בעולם.

תשלומי הריבית כאחוז מהתוצר, השוואה בין-לאומית לשנת 2012



מקור: OECD

חריגה מתמשכת מהיעדים הפיסקאליים תביא בסופו של דבר לפגיעה באמינותה התקציבית של הממשלה, לעלייה בעלויות המימון של המגזר הציבורי ושל הסקטור העסקי ולפגיעה בצמיחה המשק וברוחת האזרחים. יתר על כן, ישראל כמשק קטן ופתוח, החשופה גם לסיכון גאו-פוליטי משמעותי, רגישה מאוד לזעזועים חיצוניים ומקומיים. במקרה של זעזוע כלכלי מעין זה, ידיה של הממשלה תהיינה כבולות והדבר עלול להביא את ישראל למשבר פיסקאלי ופיננסי המחייב נקיטת צעדים קיצוניים וכואבים בהרבה (בהקפים גבוהים יותר לו היו מיושמים טרם המשבר). לאור האמור, הקונסולידציה הפיסקאלית היא אבן יסוד בתכנית הכלכלית לשנים 2013-2014.

עקרונות המדיניות התקציבית

תקציב המדינה לשנים 2013 ו-2014 יגדל בהתאם לכלל הפיסקאלי בשיעורים גבוהים במיוחד. עם זאת, צבר ההתחייבויות של הממשלה יחייב ביצוע התאמות משמעותיות. לכן, לאופן ביצועו ולהרכבו תהיה השפעה ניכרת על יציבות המשק, על צמיחתה העתידית של כלכלת ישראל ועל היקף השירותים שהמדינה מספקת לאזרחיה. כתוצאה מכך, הצעת התקציב והתכנית הכלכלית מספקים מענה בשלושה מישורים:

- יציבות – ביצוע התאמות בצד ההוצאות ובצד ההכנסות בהיקף שיאפשר התכנסות לכללים הפיסקאליים הקבועים בחוק. זאת על מנת לחזק את היציבות התקציבית ולשמר את אמינות המדיניות הפיסקאלית של הממשלה החיוניים לצמיחת המשק ולהגברת עמידות הכלכלה בפני זעזועים חיצוניים ומקומיים בעתיד.

- סדרי עדיפויות – מיקוד התוספות התקציביות בהתאם ליעדי המדיניות הכלכלית וביצוע ההתאמות הנדרשות באופן הנכון ביותר מבחינה כלכלית וחברתית תוך בחינת ההשפעה של ההחלטות על תקציב המדינה גם לטווח הבינוני.
- רפורמות – קידום רפורמות כלכליות לחיזוק הצמיחה ולשיפור רווחת האוכלוסייה הנלוות והמשלימות את המדיניות התקציבית.

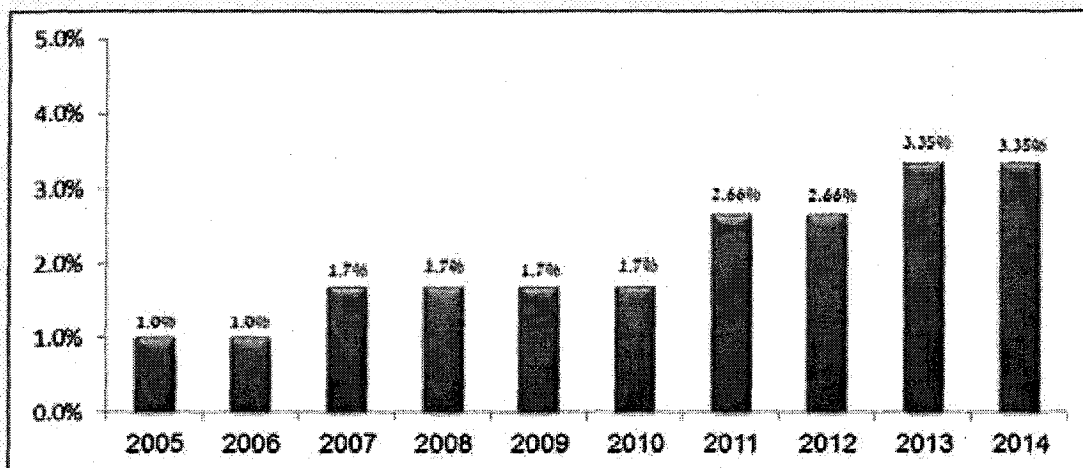
ההתכנסות למסגרות הפיסקאליות

ההוצאה התקציבית לשנת 2013 לחישוב מגבלת ההוצאה עומדת על כ-309.5 מיליארד ש"ח. בהתאם לכלל הפיסקאלי הגידול הראלי בהוצאה התקציבית לשנת 2013 עומד על כ-7% ביחס לתקציב 2012. גידול ראלי זה מורכב מתוספת של כ-9.5 מיליארד ש"ח (בהתאם לכלל ההוצאה), מתוספת של כ-3.8 מיליארד ש"ח בגין עדכון התקציב למחירי 2012 ומתוספת חד-פעמית של כ-6.5 מיליארד ש"ח.

הגירעון החזוי לשנת 2013 יעמוד על כ-4.65% תוצר, וזאת בהנחת צמיחה של 3.8% (התוצר הנומינלי החזוי לשנת 2013 הוא כ-981.7 מיליארד ש"ח).

ההוצאה התקציבית לשנת 2014 לחישוב מגבלת ההוצאה עומדת על כ-320.3 מיליארד ש"ח ומהווה גידול ראלי בהתאם לכלל הפיסקאלי של כ-3.35% ביחס לתקציב 2013 בניכוי ההוצאה החד-פעמית שהתווספה בשנת 2013. הגירעון החזוי לשנת 2014 יעמוד על כ-3% תוצר, וזאת בהנחת צמיחה של 3.3% (התוצר הנומינלי החזוי לשנת 2014 הוא כ-1037.8 מיליארד ש"ח).

הגידול הראלי המותר בהוצאה הממשלתית על פי כלל ההוצאה, *2014-2005



* ללא תוספות חד פעמיות.

על-פי תחזית ההכנסות, הנגזרת ממשטר המס הנוכחי, בשנים 2013 ו-2014 צפוי חוסר ניכר בהכנסות המדינה לעומת ההכנסות הדרושות לעמידה בתקרת הגירעון. בנוסף, הממשלה קיבלה על עצמה בשנים האחרונות מחויבויות תקציביות רבות, המצטרפות לגידול הטבעי בתקציב ולתיקוני חקיקה בעלי משמעות תקציבית שהתקבלו בכנסת. כפועל יוצא מכך, ללא ביצוע התאמות, הגידול בהוצאה הממשלתית הנגזר ממחויבויות הממשלה לשנים 2013 ו-2014 צפוי לחרוג בצורה משמעותית ממגבלת ההוצאה המותרת על פי חוק.

לאור האמור, על מנת לעמוד בגידול המותר בהוצאה התקציבית ובתקרת הגירעון, נדרשת הממשלה לבצע בשנים 2013 ו-2014 התאמות בהיקף רחב הן בצד ההוצאה והן בצד ההכנסה.

לשם גיבוש ההמלצה בדבר ההתאמות המוצעות הן בצד ההוצאה והן בצד ההכנסה לצד שיקולי ישימות, נבחנו פרמטרים שונים כגון היעילות הכלכלית, התרומה לצמיחה, התרומה לחיזוק אוכלוסיות חלשות ולצמצום פערים והתרומה לתיקון עיוותים בהקצאת המקורות במשק. לצד האמור, נוכח החשיבות הגלומה בייצוב המצב הפיסקאלי והיקפן הגדול של ההתאמות הנדרשות לשם כך, מחויבת הממשלה לנקוט גם צעדים אשר אינם עונים באופן מלא על הפרמטרים המוזכרים לעיל.

הצעדים המרכזיים בצד ההוצאה הם: תיקון עיוותים והתייעלות; הקפאת תוספות שכר במגזר הציבורי (בהיקף של כחצי מיליארד ש"ח וכמיליארד ש"ח בשנים 2013 ו-2014 בהתאמה); הפחתת תקציב הביטחון (בהיקף של כ-3 מיליארד ש"ח בשנת 2014); הפחתת קצבאות הילדים והתאמות נוספות בהוצאות ובהכנסות המוסד לביטוח לאומי (בהיקף של כ-3.4 מיליארד ש"ח בשנת 2014); דחיית פרויקטים של תשתית (בהיקף של כ-1.5 מיליארד ש"ח בשנת 2014); והפחתת חלק מהתוספות בתקציב החינוך (בהיקף של כ-1.5 מיליארד ש"ח בשנת 2014).

על אף ההתאמות הנדרשות יגדל תקציב המדינה בשנת 2014 לעומת התקציב לשנת 2012, בשיעור ראלי של מעל 8%, שיעור הגידול הראלי הגבוה בעשור האחרון. הגידולים הבולטים בתקציב המדינה לשנים 2013 ו-2014 נקבעו בהתאם לסדרי העדיפויות של הממשלה והם כוללים: גידול בתקציב משרד החינוך (בהיקף של כ-9.1 מיליארד ש"ח בשנת התקציב 2014 לעומת שנת התקציב 2012); גידול בתקציב התחבורה (בהיקף של כ-4.7 מיליארד ש"ח בשנת התקציב 2014 לעומת שנת התקציב 2012); גידול בתקציב המשרד לביטחון הפנים (בהיקף של כ-2.9 מיליארד ש"ח בשנת התקציב 2014 לעומת שנת התקציב 2012); גידול בתקציב ההשכלה הגבוהה (בהיקף של כ-1.7 מיליארד ש"ח בשנת התקציב 2014 לעומת שנת התקציב 2012).

הצעדים המרכזיים המוצעים בצד הכנסות המדינה הם: העלאת מס הכנסה ב-1.5% החל משנת 2014, כך שמשם ההכנסה השולית העליון יעמוד על 49.5%; העלאת המע"מ ב-1%, כך ששיעור המע"מ יעמוד על 18%; העלאת מס החברות ב-1.5% החל משנת 2014, כך ששיעור מס החברות יעמוד על 26.5%; צמצום הפטורים הקיימים במערכת המס; פישוט מנגנון מיסוי הפרשות לחיסכון פנסיוני וצמצום ההטבה לעשירון העליון; העלאת המיסוי על סיגריות ומוצרי אלכוהול; החלת מסים נוספים בתחום הדיור.

מכלול הצעדים האמורים צפוי לכנס את תקציב המדינה בשנת 2014 למסגרות פיסקאליות אחראיות, כך שתקציב המדינה בשנה האמורה יתכנס לתקרת ההוצאה והגירעון התקציבי כאחוז מהתוצר יעמוד על 3%.

עם זאת, בשל העיכוב באישור תקציב המדינה לשנת 2013 ויכולתה המוגבלת של הממשלה לבצע את ההתאמות הנדרשות בהוצאותיה ובהכנסותיה בשל כך, נקבע כי בנוסף לגידול המותר בהוצאה על פי חוק, הממשלה תהיה רשאית להגדיל את הוצאותיה באופן חד-פעמי בשנת הכספים 2013, בשיעור נוסף על השיעור הקבוע בחוק, שלא יעלה על 2.2% ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת 2012. לצד זאת, שונה מתווה הפחתת הגירעון התקציבי כך שתקרת הגירעון לשנת הכספים 2013 לא תעלה על 4.65%.

הרחבת בסיס המס והפחתת נטל המס על כלל האוכלוסייה

גביית המסים בישראל היא המקור העיקרי להכנסות המדינה. האופן שבו מבוצעות שומה, ביקורת ואכיפת הגבייה משפיע באופן ישיר על הכנסות המדינה.

בשנים האחרונות, נמצא כי ישנה שחיקה בהכנסות הציבוריות כתוצאה מגידול בתופעות של הלבנת הון, העלמות מסים ושימוש גובר בתכנוני מס אגרסיביים לא ראויים, המנצלים פרצות ושטחים אפורים בחקיקת המס, וזאת לשם קבלת זכאות בהטבות מס בניגוד לרוח החוק ולכוונת המחוקק. כלומר, קיים פער משמעותי בין הפעילות הכלכלית המדווחת לבין הפעילות הכלכלית בפועל (להלן – "כלכלה שחורה").

לכן, נוסף על הרחבת בסיס המס באמצעות ביטול פטורים, קיימת חשיבות רבה בהגברת האכיפה וההתמודדות עם ה"כלכלה השחורה" במדינת ישראל. צמצום הפער בין הפעילות המדווחת לפעילות בפועל, לצד אכיפה יעילה יותר, צפויים להביא להגדלה משמעותית של בסיס המס בישראל, ולפיכך גם להגדלת המקורות שבידי הממשלה, כמו גם ליצירת מערכת מס צודקת ושוויונית יותר, שכן בכך יצטמצם היתרון התחרותי של עסקים מעלימי המס על פני עסקים שומרי חוק.

על כן, משרד האוצר קידם במהלך חודש יולי 2012 החלטות ממשלה שעניינן טיפול בהלבנת הון והון שחור המתייחסות לנושאים רבים ומגוונים בפעילות כלכלית שאינה חוקית ולפעילות כלכלית חוקית הכרוכה בהעלמת מס וכן טיפול באכיפת דיני המס, שיפור בהעברת המידע לרשות וייעול גביית המסים.

יתר על כן, התכנית הכלכלית מבקשת לטפל בבעיות מבניות במסים על מנת לגרום לצדק חלוקתי ולמזעור תופעות הפוגעות בגביית המסים והפוגעות כתוצאה מכך גם במעמד הביניים המשלם מסים.

הגברת האכיפה וההתמודדות עם "הכלכלה השחורה", כמוצע בתכנית הכלכלית, צפויות להניב כ-2 מיליארד ש"ח להכנסות המדינה ובכך להגביר ולייעל את המלחמה בהון השחור ובהלבנת ההון ובהתאם – להגדיל את היקף הגבייה של רשות המסים הן בטווח הקצר והן בטווח הארוך תוך יצירת חלוקה הוגנת בנטל במס בכלל האוכלוסייה. זאת במטרה לצמצם את הפער בין הפעילות המדווחת לפעילות בפועל ולעזור במאמצי הממשלה לעמוד במגבלת ההוצאה ובתקרת הגירעון ללא צורך בהעלאת שיעורי המס הסטטוטוריים בשיעורים גבוהים מהמוצע.

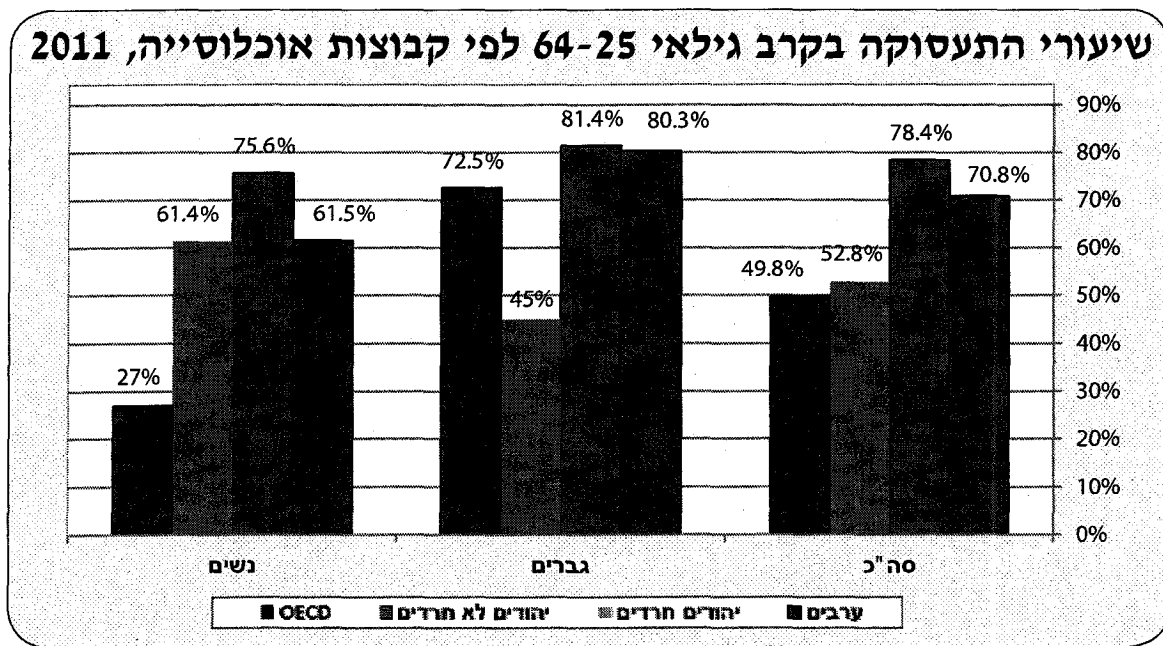
פרק ב - הגדלת שיעורי ההשתתפות בכוח העבודה

רקע ותיאור הבעיה

בשנת 2012 הגיע מספר המועסקים במשק לכ-3.4 מיליון איש, שיעור התעסוקה לגילאי 15 ומעלה עמד על 54.2% ושיעור התעסוקה לגילאי 25-64 עמד על כ-74%. בעשור האחרון חל גידול עקבי בשיעורי התעסוקה (לגילאי 25-64) – משיעור של כ-66.9% בשנת 2000 לכ-70% בשנת 2007, 72.1% בשנת 2011 ו-74% בשנת 2012 (עקב שינויי מתודולוגיה של הלמ"ס קיימת בעייתיות בהשוואה רב-שנתית של נתונים אלה), וזאת במקביל לירידה משמעותית בשיעור האבטלה מכ-13.6% בשנת 2003 ל-7% בשנת 2011 ולכ-6.9% בשנת 2012. בשנים האלה צמח שוק העבודה בשיעורים ניכרים וההתרחבות בפעילות המשקית אפשרה תעסוקה כמעט מלאה. אמנם בשנת 2009 חלה קפיצה בשיעור האבטלה נוכח המשבר הכללי העולמי, אך שוק העבודה התאושש במהירות והגיע, כאמור, לשיעור אבטלה של כ-6.9% בשנת 2012, תוך הגדלה ניכרת של מספר המועסקים במשק.

על אף מגמת השיפור שחלה בשוק העבודה בשנים האחרונות, הרי שפערי התעסוקה בין מגזרי האוכלוסייה השונים ושיעור האנשים שאינם משתתפים בשוק העבודה נותרו גבוהים ומהווים את אחת מבעיות היסוד של המשק הישראלי.

בעיה זו מחריפה נוכח החשש לירידה עתידית בשיעורי ההשתתפות כתוצאה ממגמת הגידול הדמוגרפי המואץ של קבוצות האוכלוסייה בעלות שיעורי השתתפות נמוכים בכוח העבודה. כפי שניתן לראות בתרשים הבא, אוכלוסיית הגברים החרדים (שיעור התעסוקה בקרב גילאי 25-64 של כ-45% בשנת 2011) ואוכלוסיית הנשים הערביות (שיעור התעסוקה בקרב גילאי 25-64 של כ-27% בשנת 2011) מאופיינות בשיעורי השתתפות ותעסוקה נמוכים באופן ניכר ביחס ליתר האוכלוסיות בישראל ולמקובל במדינות ה-OECD.



מקור: נתוני הלמ"ס ועיבודי בנק ישראל, 2011.

יעדי המדיניות

לצורך קידום הטיפול הממשלתי בשוק העבודה ולשם העלאת שיעורי התעסוקה במגזרים השונים, הוקמה בשנת 2009 "הוועדה לבחינת מדיניות תעסוקה" בראשות המשנה לנגיד בנק ישראל דאז, פרופסור צביקה אקשטיין (להלן: ועדת התעסוקה). ועדת התעסוקה המליצה על קביעת יעדי תעסוקה גבוהים לטווח הארוך במטרה לפעול לצמצום פערים ולמיצוי פוטנציאל הצמיחה במשק. כן המליצה הוועדה על שורת צעדים שיש לנקוט כדי להשיג יעדים אלה, לרבות קידום שינויים מבניים ויישום תכניות שמטרתן לעודד תעסוקת ישראלים, תוך מיקודן באוכלוסיות מעוטות השתתפות.

משמעותם של יעדי התעסוקה היא הגעה לרמות התעסוקה של המדינות המפותחות בעולם ותוספת של כ-33 אלף עובדים בשנה מעבר לתוספת העובדים בשל הגידול הטבעי של האוכלוסייה. תוספת העובדים מתואמת עם גידול של כ-0.5%-1% בצמיחת התוצר בשנה (תוספת של כ-3.75-7.5 מיליארד ש"ח לתוצר בשנה), דהיינו היא מהווה אחד ממנועי הצמיחה המשמעותיים ביותר של המשק הישראלי.

בהתאם לכך, יעדי התעסוקה כוללים יעדי משנה, לרבות יעדים פרטניים לאוכלוסיות מעוטות השתתפות, והם קובעים את החלוקה הבאה של תוספת המועסקים לפי סוגי אוכלוסייה שונים: כ-42% תוספת תבוא ממועסקים חדשים במגזר המיעוטים ובמגזר החרדי, כ-11% מאוכלוסיית אנשים עם מוגבלויות וכ-46% מיתר האוכלוסייה (בדרך של הגדלת שיעור ההשתתפות, צמצום שיעור האבטלה והגדלת התעסוקה בקרב אוכלוסיות, כגון: עולים מאתיופיה ומרוסיה, תושבי פריפריה ומקבלי גמלאות קיום בקרב גילאי העבודה).

יש לציין כי יעדי התעסוקה שנקבעו על ידי ועדת התעסוקה ואשר אומצו על ידי הממשלה במסגרת החלטה מס' 1994 מיום 15 ביולי 2010 הם יעדים שאפתניים ומאתגרים המחייבים הובלת שינויים מבניים עמוקים ומורכבים בשוק העבודה. ללא יישום שינויים אלו, קידום תכניות ממוקדות לעידוד תעסוקת אוכלוסיות מעוטות השתתפות והגדלת הכדאיות להשתלב בעבודה לנוכח אלטרנטיבת אי ההשתתפות, לא ניתן יהיה להשיג את היעדים ולהגיע לרמות התוצר לנפש של 15 המדינות המפותחות ביותר.

חשוב לציין כי בשל מגמת הגידול הדמוגרפי המואץ בקרב אוכלוסיות בעלות השתתפות מועטה יחסית בתעסוקה, אם כל קבוצת אוכלוסייה תשמור על שיעור התעסוקה הנוכחי, שיעור התעסוקה הכללי ירד ב-2% בשנת 2020 – ירידה בעלת פגיעה משמעותית בתוצר. במילים אחרות, עקב המגמות הדמוגרפיות האמורות, האלטרנטיבה אינה התקבעות בשיעורי התעסוקה הנוכחיים, אלא ירידה משמעותית בשיעורי התעסוקה וכתוצאה מכך – ברמת התוצר לנפש, ובמקביל – התרחבות משמעותית של הפערים החברתיים ורמת אי השוויון. יש לציין כי הגדלת שיעור ההשתתפות בשוק העבודה במשק, במיוחד בקרב אוכלוסיות מעוטות השתתפות, היא אחד הכלים המרכזיים הן להגדלת הצמיחה במשק והן לצמצום העוני ולהקטנת הפערים. לשם המחשה, תחולת העוני בישראל בקרב משקי בית בעלי שני מפרנסים או יותר עומדת על פחות מ-5%, זאת לעומת תחולת העוני בקרב משקי בית ללא מפרנס העומדת על למעלה מ-70%.

בהתאם לכך, השינויים המבניים בתחום שוק העבודה, המהווים חלק מקביעת המדיניות הכלכלית לשנים 2013-2014, חיוניים לשם מיצוי פוטנציאל הצמיחה במשק, ויישומם המלא צפוי לסייע לעמידה ביעדי התעסוקה שנקבעו ולהגעה לרמות התוצר לנפש של 15 המדינות המפותחות ביותר מבחינת התוצר לנפש.

מבטא על ידיהם עובדים ואלו גם עובדי המגזר הפרטי. אולם, כפי שציינו, עדיין ישנן בעיות רבות, ויש להמשיך ולעבוד על פתרונן. לדוגמה, יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי.

יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי.

התמודדות עם בעיות המגזר הפרטי והציבורי

יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי. יש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הפרטי, ויש להמשיך ולעבוד על פתרון בעיות המגזר הציבורי.

התמודדות עם בעיות המגזר הפרטי והציבורי

טעכענע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

און אירע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022 וועט זיין פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022 וועט זיין פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022 וועט זיין פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022 וועט זיין פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022 וועט זיין פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022 וועט זיין פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

אונזערע פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022 וועט זיין פארגעזעצונג פאר דעם יאר 2021-2022

השקעה בתשתיות להסעת המונים – תקציב פיתוח מערכות להסעת המונים (לא כולל רכבת ישראל ורכבות כבדות) לשנים 2013 ו-2014 מסתכם בכ-1.56 מיליארד ש"ח ובכ-2.70 מיליארד ש"ח בהתאמה. התקציב מיועד בעיקרו לתכנון מערכות להסעת המונים במטרופולינים ולהקמת הקווים הראשוניים ברשתות הסעת המונים בירושלים, במטרופולין תל-אביב ובמטרופולין חיפה. מערכות להסעת המונים כקווי הרכבת הקלה (רק"ל), מערכות BRT (Bus Rapid Transit) ונתיבים מהירים הם הפתרון האפקטיבי ביותר להתמודדות עם אתגרי התחבורה במטרופולינים.

בשנים 2013-2014 יימשך קידום תכנית החומש לתחבורה הציבורית בירושלים ובמסגרתה יוארך קו הרק"ל הראשון להדסה ולנווה יעקב ויוספו שלוחות להר הצופים ולגבעת רם. במקביל יקודם התכנון לשני קווי רק"ל נוספים בירושלים – הקו הירוק והקו הכחול ואף יקודם תכנון ראשוני לרשת הסעת המונים כוללת בירושלים. במטרופולין חיפה מתקיימות עבודות להקמת מערכת ה-BRT הראשונה בישראל, אשר תתחיל לפעול בחודש אוגוסט 2013 ומתוכננים קווי הסעת המונים נוספים בכרמל ובין חיפה לנצרת. במטרופולין תל אביב, חברת נת"ע צפויה להשלים את העבודות המקדימות להקמת הקו האדום, להשלים שינוי ארגוני אשר יתאים את מבנה החברה לצורכי ביצוע הפרויקט וצפויים להתפרסם מכרזים לביצוע עבודות ההקמה. בנוסף, באזור השרון תחל נת"ע בהקמת מערכת BRT שעתידה לחבר את כפר סבא, רעננה והרצליה ומערכת BRT נוספת שתפעל בנתניה.

תכנית נתיבי ישראל – על מנת לאפשר את יישום יעדי הממשלה בדבר פיתוח הנגב והגליל, החליטה הממשלה בפברואר 2010 על תכנית זו בהיקף של כ-27.5 מיליארד ש"ח. התכנית כוללת המשך צפוני לכביש חוצה ישראל לכיוון צומת סומך, הקמת זרוע מזרחית מהירה מיוקנעם עד צומת עמיעד, הקמת מסילות רכבת לכרמיאל, לעפולה ולבית שאן, חשמול מערך הרכבות הארצי, רכש ציוד נייד רכבתי והמשך דרומי לכביש חוצה ישראל. פרט לאמור, התכנית כוללת קידום תכנון של פרויקטים נוספים מתחום התחבורה.

תמיכות בתחבורה הציבורית – תקציב התמיכות בתחבורה הציבורית לשנים 2013 ו-2014 מסתכם בכ-4.9 מיליארד ש"ח ובכ-5.4 מיליארד ש"ח בהתאמה. על מנת להגביר את נגישותם של מרכזי התעסוקה, הלימודים והפנאי לכל תושבי ישראל, ממשיך משרד התחבורה בהרחבת היצע שירותי התחבורה הציבורית באוטובוסים וברכבות. בישראל פועלים כ-17 מפעילי תחבורה ציבורית המפעילים כ-6,000 אוטובוסים בכ-2,000 קווי שירות, אשר מגיעים לכ-30,000 תחנות ברחבי הארץ. רכבת ישראל הציעה שירות לכ-50 תחנות נוספות. בענף זה משלמת המדינה למפעילים מספר סוגים של סובסידיות: סובסידיה כללית להפעלה, סובסידיה ייעודית לאוכלוסיות זכאיות וסובסידיה להצטיידות. מספר נסיעות הנוסעים בתשלום בתחבורה הציבורית באוטובוסים נאמד בשנת 2011 בכ-601 מיליון. במחצית הראשונה של שנת 2012 נאמד מספר נסיעות הנוסעים בתשלום בכ-310 מיליון, המהווים גידול של כ-3.2%. מספר נסיעות הנוסעים ברכבת ישראל נאמד בשנת 2012 בכ-40 מיליון, המהווים גידול של כ-4%.

המו"פ והתעשייה

התעשייה עתירת הידע היא ענף מרכזי, בשל היותה ממובילי הצמיחה של המשק הישראלי. חשיבות הענף באה לידי ביטוי, בין היתר, בתרומתו הגבוהה לתוצר, לצמיחת המשק ובכלל זאת לייצוא, לתעסוקה ולמשיכת השקעות זרות וכן בהשפעתו על ענפי משק נוספים (Spillover).

בשנת 2011, עמד משקל ייצוא התעשיות עתירות הידע בישראל על כ-47% מסך הייצוא התעשייתי. מספר המועסקים בתעשייה זו בשנת 2012 עמד על כ-287 אלף וחלקם מכלל המועסקים עמד על כ-9.5%. ההוצאה הלאומית למחקר ופיתוח בישראל כאחוז מהתמ"ג היא הגבוהה בעולם ועמדה על 4.4% לשנת 2011.

על מנת להמשיך לתמוך בהתפתחות התעשייה עתירת הידע בישראל הוחלט במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2014-2013 לבצע שיפור בממשקים בין התעשייה לרגולציה בתחומי מדעי החיים ולחזק את הקשרים הכלכליים עם הודו, סין וברזיל.

התכנית לחיזוק הקשרים הכלכליים עם סין, הודו וברזיל כוללת קידום תכנית לתמיכה בהתאמת מוצרים לשווקים אלו ותמיכה בשלבי הניסוי הראשוני באתר הלקוח (בטא סייט), חיזוק הקשרים הכלכליים בין חברות מהמדינות הנ"ל לחברות ממדינת ישראל בתחומי המחקר והפיתוח וחיזוק הכלים המקצועיים של הנספחים המסחריים של משרד הכלכלה, בכל הקשור למתן סיוע לחברות ישראליות אשר עושות את צעדיהן הראשונים במדינות אלה.

פרק ד - הגברת התחרותיות והפחתת יוקר המחיה

שוק התקשורת

התחום הנייח

במאי 2012 פרסם שר התקשורת מסמך מדיניות ובו מתווה להקמה של שוק סיטונאי בתקשורת נייחת, קרי, אספקת מקטעי גישה בסיטונאות על ידי החברות בזק והוט למפעילים מתחרים על מנת שאלה האחרונים יספקו שירותים ללקוחות בכלל וחבילות שירותים בפרט. אימוץ תפיסת השוק הסיטונאי כמרכיב מרכזי במדיניות משרד התקשורת, המתבססת על המלצותיהן של מספר ועדות ציבוריות, נועדה לאפשר חדירת שחקנים נוספים לשוק התקשורת הנייחת גם ללא בעלות על תשתית גישה רחבת פס כלל ארצית. מדיניות זו נדרשת בשוק שבו פועלות היום שתי חברות בלבד וחסמי הכניסה לענף הם גבוהים עקב ההשקעה בתשתית כלל ארצית. הקמתו של שוק סיטונאי בתשתית התקשורת הנייחת נדרשת הן כדי להגביר את התחרות ואת רווחת הצרכן והן כדי לתמרץ את בעלי תשתיות הגישה רחבות הפס הנייחות (בזק והוט טלקום) להשקיע בפיתוח ושדרוג תשתיות. במסגרת התכנית לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים אף מוצע להרחיב את סמכויות שר התקשורת לצורך יישומה של מדיניות זו.

עוד קיבלה הממשלה מספר החלטות בנוגע להרחבת היצע תשתיות פס רחב, על ידי מתן אפשרות לחברה בבעלות חלקית של חברת החשמל לישראל בע"מ להציע שירותי תשתית פס רחב על בסיס סיבים אופטיים לבתים (FTTH), וזאת במסגרת הפרדה מבנית מלאה ותנאים נוספים אשר העיקריים שבהם הם חובת פריסה אוניברסלית ומיקוד פעילות החברה באספקת תשתיות הסיבים האופטיים לבעלי רישיונות, אשר יספקו את השירות ללקוחות הקצה. מתן אישור לחברת החשמל לפעול בתחום תשתית פס-רחב מהווה פוטנציאל לפיתוח תשתיות הפס הרחב בישראל ולהגברת התחרות בתחום.

למנוע את האפשרות שהמדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות. המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות.

התקנת המסלול

המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות. המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות.

הצדקה

- א. המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות.
- ב. המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות.
- ג. המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות.
- ד. המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות.

המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות. המדינה תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות, או שהיא תממן את המחקר והפיתוח של חברות פרטיות.

ראו גם

איגוד גילאים, אגודת זקנים ומוסדות אחרים. המטרה היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים.

הצגת המיזם, המטרה והמטרות

המיזם נועד להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים.

המיזם נועד להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים.

המיזם נועד להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים.

הצגת המיזם, המטרה והמטרות

הצגת המיזם

הצגת המיזם, המטרה והמטרות

המיזם נועד להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים.

המיזם נועד להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים. מטרת המיזם היא להעניק מענה מלא לבעיותיהם ולסייע להם להתמודד עם אתגרי החיים.

מגזרים שונים במשק. המגזרים הנ"ל הם חלק מהמגזרים המבוססים על ידע וטכנולוגיה, ויש להם תפקיד חשוב במשק הישראלי.

השקעה במגזרים המבוססים על ידע וטכנולוגיה

השקעה במגזרים המבוססים על ידע וטכנולוגיה היא חיונית להתפתחות המשק הישראלי. מגזרים אלו יוצרים מקומות עבודה חדשים, מייצרים תוצרת חדשה ומגדלים ידע וטכנולוגיה. השקעה במגזרים אלו תורמת להתפתחות המשק הישראלי.

השקעה במגזרים המבוססים על ידע וטכנולוגיה היא חיונית להתפתחות המשק הישראלי. מגזרים אלו יוצרים מקומות עבודה חדשים, מייצרים תוצרת חדשה ומגדלים ידע וטכנולוגיה.

השקעה במגזרים המבוססים על ידע וטכנולוגיה היא חיונית להתפתחות המשק הישראלי. מגזרים אלו יוצרים מקומות עבודה חדשים, מייצרים תוצרת חדשה ומגדלים ידע וטכנולוגיה. השקעה במגזרים אלו תורמת להתפתחות המשק הישראלי.

השקעה במגזרים המבוססים על ידע וטכנולוגיה היא חיונית להתפתחות המשק הישראלי. מגזרים אלו יוצרים מקומות עבודה חדשים, מייצרים תוצרת חדשה ומגדלים ידע וטכנולוגיה.

הצעת התקציב לשנות הכספים 2013-2014

מסגרות הוצאה

- הצעת תקציב המדינה ברוטו לשנות הכספים 2013-2014, הכוללת את ההוצאה המותנית בהכנסה, מסתכמת בכ- 416.9 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2013 ובכ- 428.7 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2014.
- ההוצאה התקציבית לחישוב מגבלת ההוצאה בשנות הכספים 2013-2014 עומדת על כ-309.5 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2013 (כולל הוצאות חד-פעמיות) ועל כ-320.3 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2014.
- ההוצאה התקציבית לשנת 2013, כהגדרתה לחישוב מגבלת ההוצאה (כולל הוצאות חד-פעמיות), גבוהה במונחים ראליים בכ-7% מההוצאה התקציבית לחישוב מגבלת ההוצאה לשנת 2012. גידול ראלי זה מורכב מתוספת של כ-9.5 מיליארד ש"ח כנגזרת של כלל ההוצאה, מתוספת של כ-3.8 מיליארד ש"ח בגין עדכון התקציב למחירי 2012 ומתוספת חד-פעמית של כ-6.5 מיליארד ש"ח.
- ההוצאה התקציבית לשנת 2014, כהגדרתה לחישוב מגבלת ההוצאה, גבוהה במונחים ראליים בכ-3.35% מההוצאה התקציבית לחישוב מגבלת ההוצאה לשנת 2013 (בניכוי הוצאות חד-פעמיות).

השינויים בהצעת התקציב

במונחים נומינליים ההוצאה התקציבית לחישוב מגבלת ההוצאה גדלה בשנים 2013-2014 ב-8.7% וב-3.5% בהתאמה (בשנת 2013 הסכום כולל הוצאה חד-פעמית). בניכוי הסכום החד פעמי, התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה בשנת 2014 גדל ב-5.7%. בהתאם למדיניות הממשלה, עיקרי הגידולים בתקציב המדינה לשנים 2013-2014 הם בתחומי החינוך, ההשכלה הגבוהה, הבריאות, התשתיות והשמירה על הסדר הציבורי.

הגידולים האמורים, בהתאם לסדר העדיפויות של הממשלה, מתאפשרים בין היתר נוכח הירידה בחוב ובגירעון הממשלתי כשיעור מהתוצר (ירידה זו ריסנה את ההוצאות המופנות לתשלומי ריבית) ונוכח החלטות הממשלה על ביצוע הפחתות משמעותיות, בעיקר בתקציב הביטחון ובתשלומי ההעברה.

להלן עיקרי השינויים בהצעת התקציב לשנות הכספים 2013-2014 בהשוואה לשנה הקודמת:

- ההוצאה האזרחית לשנת הכספים 2013 תגדל בכ-14.8% בהשוואה לחוק התקציב לשנת 2012. בשנת הכספים 2014 תגדל ההוצאה האזרחית בכ-4.3% בהשוואה להצעת התקציב לשנת הכספים 2013. גידולי תקציב אלו גבוהים באופן ניכר מהגידול בהוצאה התקציבית לחישוב מגבלת ההוצאה בשנים 2013-2014. הגידול הניכר בהוצאה האזרחית בשנות הכספים 2013-2014 נובע בעיקרו מגידול בתשלומי השכר בכל המגזר הציבורי ובפרט במערכת החינוך ובמערכת הבריאות.

- ההוצאה הביטחונית לשנת הכספים 2013 תגדל בכ-5.2% בהשוואה לחוק התקציב לשנת 2012. בשנת הכספים 2014 תקטן ההוצאה הביטחונית בשיעור של כ-1.3% בהשוואה להצעת התקציב לשנת הכספים 2013. הקיטון האמור בהוצאה הביטחונית בשנת 2014 מושפע מהחלטת הממשלה בדבר הפחתה של כ-3 מיליארד ש"ח מתקציב הביטחון לשנה זו. כמו כן, תקציב הסיוע האמריקני היה אמור לגדול בין שנת 2012 לשנת 2013 בכ-25 מיליון דולר והיה צפוי לעמוד, החל משנת 2013 ואילך, על רמה של 3.1 מיליארד דולר לשנה. יחד עם זאת, בעקבות כניסתו לתוקף של קיצוץ רוחבי אוטומטי בתקציב הפדרלי האמריקני ב-1 במארס, מענק הסיוע לשנת 2013 קוצץ בסך של כ-157 מיליון דולר.
- תשלומי ההעברה והתמיכות יגדלו בשנת הכספים 2013 בשיעור של כ-9.1% בהשוואה לחוק התקציב לשנת 2012. בשנת הכספים 2014 יגדלו תשלומי ההעברה והתמיכות בשיעור של כ-2.4% בהשוואה להצעת התקציב לשנת הכספים 2013. הגידול בתשלומי ההעברה והתמיכות בשנות הכספים 2013-2014 נובעים בעיקרם ממדיניות הממשלה על תוספת טכנולוגיות ותרופות חדשות לסל שירותי הבריאות, על הגדלת התקציב המועבר למגזר העסקי ועל הגדלת סובסידיות המועברות לתחבורה הציבורית. עם זאת, הגידול האמור מתמתן לנוכח החלטת הממשלה בדבר הפחתה של כ-2.9 מיליארד ש"ח מההעברות הביטוח הלאומי לקצבאות הילדים בשנת 2014.
- השקעות ומתן אשראי יגדלו בשנת הכספים 2013 בכ-20% בהשוואה לחוק התקציב לשנת 2012. בשנת הכספים 2014 יגדלו ההשקעות ומתן אשראי בכ-9.6% בהשוואה להצעת התקציב לשנת הכספים 2013. גידולי תקציב אלו גבוהים משמעותית מהגידול בהוצאה התקציבית לחישוב מגבלת ההוצאה בשנים 2013-2014. הגידול בהשקעות ומתן אשראי בשנות הכספים 2013-2014 נובע בעיקר מהחלטות ממשלה על הגדלת ההוצאה בתחום תשתיות התחבורה, לרבות פיתוח מואץ של תשתיות התחבורה הציבורית ומערכות הסעת ההמונים.
- תשלומי הריבית יגדלו בשנת הכספים 2013 בשיעור של כ-2.3% בהשוואה לחוק התקציב לשנת 2012. בשנת הכספים 2014 יגדלו תשלומי הריבית בשיעור של כ-5.8% בהשוואה להצעת התקציב לשנת הכספים 2013. הגידולים האמורים נובעים בעיקרם מהעלייה בגירעון התקציבי ומאי הוודאות השוררת בשווקים.
- תשלומי הקרן (החזרי קרן ההלוואות), למעט החזרי קרן למוסד לביטוח לאומי, יגדלו בשנת הכספים 2013 בכ-5.2% בהשוואה לחוק התקציב לשנת 2012. בשנת הכספים 2014 יגדלו תשלומי הקרן, למעט החזרי קרן למוסד לביטוח לאומי, בשיעור של כ-0.6% בהשוואה להצעת התקציב לשנת הכספים 2014. השינויים בתשלומי הקרן הם פועל יוצא של מבנה לוחות הסילוקין של החוב. תשלומים אלה אינם כלולים בחישוב הגירעון ובחישוב ההוצאה המותרת לפי חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, תשנ"ב-1992.

הוצאה ברוטו לפי סיווג כלכלי

(באלפי ש"ח)

הוצאה נטו	תקציב מקורי 2012	ביצוע התקציב לשנת 2012	הצעת התקציב לשנת 2013	הצעת התקציב לשנת 2014
הוצאה נטו	365,916,172	376,391,794	395,032,948	406,264,956
הוצאה מותנית	19,072,349	19,171,126	21,860,357	22,440,677
סך-הכול תקציב ברוטו (2+1)	384,988,521	395,562,920	416,893,305	428,705,633
1 סך-הכול הוצאות ומתן אשראי	303,729,521	307,179,259	331,404,305	342,702,633
1.1 צריכה אזרחית	70,301,871	71,154,556	80,690,728	84,156,857
שכר בארץ	44,111,014	46,632,387	49,997,784	52,979,768
קניות בארץ	24,054,815	22,013,648	28,394,971	28,809,343
שכר וקניות בחו"ל	2,136,042	2,508,521	2,297,973	2,367,746
1.2 צריכה ביטחונית	55,726,109	66,609,801	58,622,232	57,839,673
שכר	23,066,345	23,372,581	25,265,092	27,569,867
תשלומי העברה	2,256,393	2,440,916	2,501,156	2,574,286
קניות	19,114,180	27,230,367	19,721,081	17,126,705
בינוי	1,005,405	3,641,892	955,135	0
קניות בחו"ל	9,777,213	9,353,061	9,496,216	10,055,266
הוצאות חירום ותיאום הפעולות בשטחים	506,573	570,984	683,552	513,549
1.3 תשלומי העברה ותמיכות	101,288,031	102,735,528	110,504,521	113,114,103
העברות לשכר מורים ולהשכלה הגבוהה	15,691,529	18,032,804	19,377,203	19,697,382
העברות למוסד לביטוח לאומי	31,081,497	30,248,395	31,576,055	30,740,413
העברות למערכת הבריאות	18,378,801	17,246,203	19,704,647	20,570,920
העברות ותמיכות שונות	31,273,667	31,613,600	31,584,042	34,008,388
סובסידיה למוצרי יסוד ולאמצעי ייצור	4,862,537	5,594,526	8,262,575	8,097,000

ההוצאה ברוטו לפי סיווג כלכלי (המשך)

הוצאת התקציב לשנת 2014	הוצאת התקציב לשנת 2013	הוצאת התקציב לשנת 2012	תקציב מקורי ביצוע התקציב לשנת 2012	
27,569,343	25,158,623	19,334,728	20,982,781	1.4 השקעות ומתן אשראי
25,539,123	23,215,542	18,120,321	18,309,547	השקעה ישירה
2,030,220	1,943,081	1,214,407	2,673,234	מתן אשראי
41,762,276	39,472,788	38,049,292	38,577,176	1.5 תשלומי ריבית וסבסוד אשראי
34,722,000	33,056,000	32,176,402	31,673,000	תשלומי ריבית בארץ
17,276	13,788	0	7,176	סבסוד אשראי
7,023,000	6,403,000	5,872,890	6,897,000	תשלומי ריבית בחו"ל
10,859,000	9,879,000	9,295,354	9,097,000	1.6 הוצאות שונות
10,859,000	9,879,000	9,295,354	9,097,000	פירעון הקרן לביטוח לאומי
0	0	0	0	שונות
7,401,381	7,076,413	0	7,756,553	1.7 רזרבות
86,003,000	85,489,000	88,383,661	81,259,000	2 פירעון חובות קרן
74,727,000	74,084,000	75,584,685	72,601,000	פירעון חובות בארץ
11,276,000	11,405,000	12,798,976	8,658,000	פירעון חובות בחו"ל

* עקב שינויים בסיווגים הכלכליים, במסגרת תכנית "חריש עמוק", ייתכן חוסר עקביות בהגדרות במעבר משנת 2012 לשנת 2013.

ניתוח התפתחות הצעת התקציב בשנות הכספים 2012-2005

התקציבית), בעיקר כתוצאה מתוספות גדולות בשנים 2012 עד 2014. תחום הוצאה עיקרי שבו נרשמה ירידה הוא תשלומי הריבית שירדו בשיעור שנתי ראלי ממוצע של 0.8%, וכתוצאה מכך חלקם בתקציב הצטמצם באופן משמעותי (ירידה של 3.7 נקודות האחוז). עובדה זו מדגישה את החשיבות של שמירה על מדיניות פיסקאלית אחראית וממחישה כיצד מדיניות זו מפנה מקורות בתוך מסגרת התקציב להרחבת השירותים הציבוריים על חשבון נטל תשלומי הריבית.

יצוין כי החישובים המוצגים בפרק זה מתבססים על ההוצאה נטו, ולכן אינם לוקחים בחשבון את הוצאות המשרדים השונים המותנות בהכנסות ייעודיות. כך למשל, בשנים האחרונות הגידול בסיוע הביטחוני האמריקני נרשם כהוצאה מותנית בהכנסה, ולכן הגידול הכולל בהוצאה הביטחונית גדול מהגידול המופיע בהוצאה נטו.

ההוצאה התקציבית נטו בשנים 2014-2005 והתפלגות לפי תחומי הוצאה מרכזיים
תקציב מקורי, מיליארדי ש"ח, במחירים שוטפים

השינוי המצטבר במונחים ראליים*	השינוי בנקודות האחוז בין 2005 ל-2014	ההוצאה התקציבית										
		2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	
19%		320.3	309.5	284.7	271.2	256.0	248.2	235.7	230.0	219.0	215.5	סך הכול הוצאה
												התפלגות תחומי ההוצאה העיקריים מסך ההוצאה התקציבית
8%	-2.4%	23.1%	24.0%	24.3%	24.9%	25.7%	24.7%	26.6%	26.9%	25.2%	25.5%	הביטחון והסדר הציבורי
42%	2.7%	17.2%	16.9%	15.6%	15.8%	15.6%	15.0%	14.5%	14.1%	14.7%	14.5%	חינוך וההשכלה הגבוהה
22%	0.3%	12.9%	13.4%	14.0%	14.2%	13.7%	14.4%	13.8%	12.9%	12.9%	12.6%	רווחה וביטחון סוציאלי
24%	0.4%	10.3%	9.9%	9.1%	9.0%	8.9%	9.3%	8.9%	9.1%	9.6%	9.9%	המשרדים הכלכליים ותשתיות
30%	0.6%	7.5%	7.5%	7.4%	7.4%	7.2%	6.6%	6.6%	7.1%	7.0%	6.9%	בריאות
10%	-0.3%	3.9%	4.3%	4.2%	4.3%	4.1%	3.9%	4.8%	4.6%	4.6%	4.3%	המשרדים המנהליים
-7%	-3.7%	13.0%	12.7%	13.5%	13.6%	14.8%	14.4%	14.6%	15.4%	16.2%	16.7%	ריבית
49%	2.4%	12.0%	11.4%	11.9%	10.8%	9.9%	11.7%	10.2%	9.8%	9.8%	9.6%	הוצאות אחרות*
16%		278.5	270.1	246.1	234.4	218.0	212.6	201.1	194.5	183.5	179.4	סה"כ הוצאה בניכוי ריבית

השינוי הראלי מחושב על בסיס השינוי במדד המחירים לצרכן ובכלל זה תחזיות לשנים הבאות.

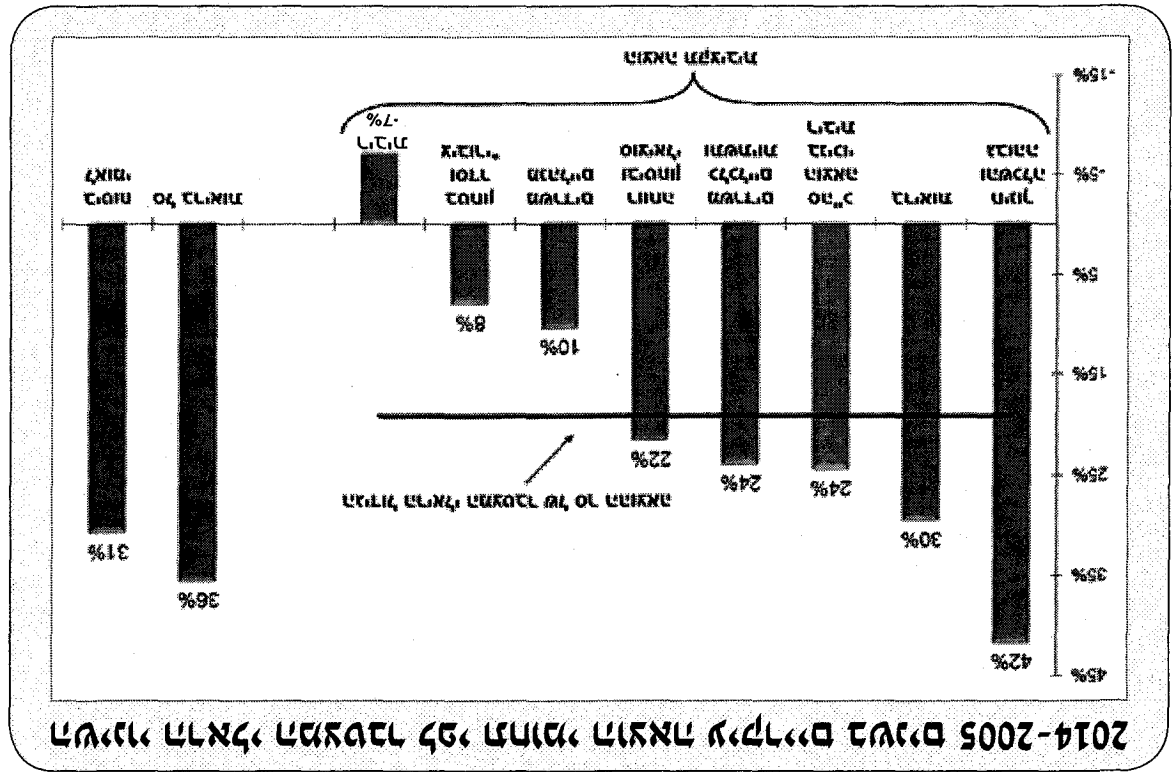
* המרכיבים העיקריים בסעיף ההוצאות האחרות הם תשלומי הגמלאות האזרחיות של המדינה, הסדר קרנות הפנסיה ופירעון הקרן לביטוח לאומי.

הערה: הנתונים המוצגים הם בהתאם לתקציב המקורי המוגש לכנסת. בפועל, סעיפים תקציביים שונים משתנים כתוצאה משינויים בכנסת, מהעברת עודפים משנה לשנה, מצרכים דחופים המתפתחים במהלך השנה וכיוצא בזה. דוגמה להוצאה העוברת שינויים תכופים יחסית היא ההוצאה לביטחון. לכן, התפלגות ההוצאה בפועל בכל שנה ושנה בתחומים השונים יכולה להיות שונה במידת מה מהמוצג בטבלה. עם זאת, השינויים המצטברים משקפים באופן סביר את ההתפתחויות לאורך זמן וכתוצאה מכך את סדרי העדיפויות התקציביים. בנוסף לכך, לצורך שמירה על עקביות, כל השינויים הראליים מחושבים בהתאם למדד המחירים לצרכן. בפועל, על מנת לבצע ניתוח מלא של השינוי הכמותי

תאם מיקודים מיוחדים לרמת הלימודים ולתוצאות הלימודים, שיתבטאו בצמצום או בהגדלת אחוזי התלמידים המצליחים, וכן גם בהגדלת או בהקטנת אחוזי התלמידים המצליחים. תוצאות המבחנים יישקלו בהתאם לרמת הלימודים ולתוצאות הלימודים, ויש להקפיד על שוויון בין התלמידים המצליחים והתלמידים המצליחים.

מדידת התוצאות התלמידים והתוצאות של התלמידים

- * על מנת להבטיח את השוואה בין התלמידים המצליחים והתלמידים המצליחים, יש להקפיד על שוויון בין התלמידים המצליחים והתלמידים המצליחים.



התוצאות של התלמידים והתוצאות של התלמידים, שיתבטאו בצמצום או בהגדלת אחוזי התלמידים המצליחים, וכן גם בהגדלת או בהקטנת אחוזי התלמידים המצליחים. תוצאות המבחנים יישקלו בהתאם לרמת הלימודים ולתוצאות הלימודים, ויש להקפיד על שוויון בין התלמידים המצליחים והתלמידים המצליחים.

הנתונים מבוססים על נתוני המבחנים, ויש להקפיד על שוויון בין התלמידים המצליחים והתלמידים המצליחים.

השכר נטו, וכתוצאה מכך משפיעים על התמריצים לעבודה ומצמצמים את הוצאות השכר של המעסיקים (להרחבה בנושא הטבות המס ראו הפרק על הכנסות המדינה ממסים).

פעולות רלוונטיות נוספות הן תקציב השלטון המקומי הממומן באמצעות הכנסות ישירות של הרשויות, פרויקטים משותפים עם הסקטור הפרטי המשפיעים על סך ההשקעה הציבורית, על אף שאינם מופיעים באופן מלא בהוצאה התקציבית וכן מתן ערבויות לגופים שונים המהווה סבסוד לפעולותיהם. השקעות נוספות הנעשות שלא במסגרת תקציב המדינה הן השקעות הממומנות באופן ישיר על ידי הציבור. דוגמה לכך הן ההשקעות במשק החשמל והמים, הממומנות באופן חלקי או מלא דרך תעריפי המוצרים.

הגירעון ומימונו לשנות הכספים 2013-2014

ההוצאות וההכנסות לחישוב הגירעון

- ההוצאה התקציבית לחישוב תקרת הגירעון עומדת על כ-309.0 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2013 ועל כ-319.6 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2014.
- תחזית ההכנסות והמענקים לשנים 2013-2014 עומדת על כ-263.4 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2013 ועל כ-288.5 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2014.

פירוט תחזית הכנסות המדינה ממסים מופיע בפרק תחזית הכנסות המדינה ממסים לשנים 2013-2014 בחוברת זו.

הגירעון בתקציב המדינה

הגירעון הכולל ללא אשראי בשנת 2013 צפוי להסתכם בכ-45.6 מיליארד ש"ח, המהווים כ-4.65% תוצר, זאת בהתבסס על הנחת צמיחה של 3.8% (התוצר החזוי לשנת 2013 הוא כ-981.7 מיליארד ש"ח).

הגירעון הכולל (לרבות אשראי נטו) בשנת 2013 צפוי לעמוד על כ-41.2 מיליארד ש"ח, המהווים כ-4.2% תוצר.

הגירעון הכולל ללא אשראי בשנת 2014 צפוי להסתכם בכ-31.1 מיליארד ש"ח, המהווים כ-3.0% תוצר, זאת בהתבסס על הנחת צמיחה של 3.3% (התוצר החזוי לשנת 2014 הוא כ-1037.8 מיליארד ש"ח).

הגירעון הכולל (לרבות אשראי נטו) בשנת 2014 צפוי לעמוד על כ-26.9 מיליארד ש"ח, המהווים כ-2.6% תוצר.

מימון הגירעון הכולל בשנים 2013-2014

(במיליארדי ש"ח)

מקורות למימון הגירעון	סך ב-2013	סך ב-2014
הכנסות ממכירת קרקעות	1.1	1.1
הלוואות מחו"ל (נטו)	0.4	-1.5
מלוות מהציבור (נטו)	39.7	27.3
סך-הכול	41.2	26.9

הערה: תיתכן תחלופה בין הרכיבים השונים של מימון הגירעון.

הגירעון התקציבי ומימונו

(באלפי ש"ח)

תקציב מקורי		ביצוע התקציב		הצעת התקציב		הצעת התקציב	
לשנת 2012		לשנת 2012		לשנת 2013		לשנת 2014	
חלק א: גירעון							
-18,290,486	-38,981,856	-45,650,360	-31,139,072	עודף (+) / גירעון (-) ללא אשראי התאמות נדרשות לבסיס מזומן*			
	1,598,631			-----			
265,093,452	246,870,688	263,350,507	288,492,664	סך-הכול הכנסות ללא גביית קרן			
111,800,000	107,218,351	112,800,000	126,300,000	מסי הכנסה ורכוש			
114,800,000	105,424,014	116,000,000	125,300,000	מכס ומע"מ ללא מע"מ ייבוא ביטחוני			
5,700,000	5,447,660	5,700,000	6,000,000	אגרות			
1,526,297	1,190,104	1,452,676	1,566,155	מע"מ ייבוא ביטחוני			
2,230,900	1,398,566	1,358,749	1,358,190	גביית חובות - ריבית			
15,835,000	13,950,000	14,564,000	16,247,000	מלווה מהמוסד לביטוח לאומי			
8,672,174	8,871,730	8,745,795	8,632,316	מענקים			
4,529,081	3,370,263	2,729,287	3,089,003	כל יתר ההכנסות			
283,383,938	287,451,175	309,000,867	319,631,736	סך-הכול הוצאות ללא מתן אשראי			
39,002,730	40,216,172	42,550,084	44,740,469	משרדים מנהליים			
109,380,205	112,886,423	120,479,436	123,688,558	משרדים חברתיים			
20,121,005	20,666,221	27,066,778	29,431,766	משרדים כלכליים			
52,550,801	62,417,805	55,057,180	53,631,683	ביטחון			
6,905,644	3,919,908	7,432,975	8,133,879	הוצאות שונות			
7,756,553	0	7,076,413	7,401,381	רזרבה כללית			
47,667,000	47,344,646	49,338,000	52,604,000	ריבית + קרן לביטוח לאומי			
4,785,666	4,748,020	4,466,637	4,202,586	אשראי נטו			
-1,273,234	-556,958	-543,081	-630,220	מתן אשראי			
6,058,900	5,304,978	5,009,718	4,832,806	החזרי אשראי			

* התאמות נדרשות לצורך הצגת הגירעון הממשלתי על בסיס מזומן בהתאם לשינויים ביתרות המזומנים בבנק ישראל.

הגירעון התקציבי ומימונו (המשך)

תקציב מקורי ביצוע התקציב הצעת התקציב הצעת התקציב				
לשנת 2014	לשנת 2013	לשנת 2012	לשנת 2012	
				חלק ב: מימון
-1,476,000	395,000	-1,330,966	342,000	סך-הכול הלוואות מחו"ל - נטו**
9,800,000	11,800,000	11,468,010	9,000,000	קבלת הלוואות
-11,276,000	-11,405,000	-12,798,976	-8,658,000	פירעון חובות
27,280,488	39,656,725	37,729,563	11,349,820	סך-הכול הלוואות מקומיות - נטו
102,007,488	113,740,725	113,314,248	83,950,820	קבלת הלוואות
-74,727,000	-74,084,000	-75,584,685	-72,601,000	פירעון חובות
1,132,000	1,132,000	809,248	1,813,000	סך-הכול הכנסות הון נטו
1,132,000	1,132,000	809,248	1,813,000	הפרטה

** תיתכן תחלופה בין מימון בחו"ל ובין מימון מקומי.

חלק ג

**סקירת עיקרי ההוצאות והפעולות
של משרדי הממשלה**

כללי

חלק זה מציג את עיקרי הפעולות וההוצאות של משרדי הממשלה לשנים 2013-2014. בנוסף מוצגים בו עיקרי ההוצאות התקציביות שאינן מסווגות כחלק מתקציבי המשרדים. הרחבות בנושאים אלו מוצגות בחוברות התקציב המפורטות של המשרדים השונים.

תוכן ששת הפרקים המוצגים בחלק זה הוא כדלקמן:

פרק ראשון מציג את ההוצאות לביטחון ולסדר הציבורי. המשרדים המרכזיים הנכללים בפרק זה הם משרד הביטחון, המשרד להגנת העורף והמשרד לביטחון הפנים.

פרק שני מציג את הוצאות המשרדים המנהליים העוסקים בפעילות המטה הממשלתית וכן את הוצאות הממשל.

פרק שלישי מציג את התפתחות ההוצאה לשירותים החברתיים, הן ההוצאות הנרשמות ישירות בתקציב והן ההוצאות הממומנות בחלקן על ידי גבייה ישירה מהציבור, דוגמת קצבאות הביטוח הלאומי וסל הבריאות.

פרק רביעי מציג את הוצאות המשרדים העוסקים בפיתוח ענפי המשק.

פרק חמישי מציג את הוצאות משרדי התשתיות והבינוי.

פרק שישי מתייחס לשני תחומי הוצאה בעלי משקל משמעותי בתקציב – הוצאות הריבית וההוצאות על גמלאות ופיצויים.

הביטחון והסדר הציבורי

קבוצת המשרדים העוסקים בביטחון ובסדר הציבורי כוללת את משרד הביטחון, המשרד להגנת העורף ואת המשרד לביטחון הפנים.

מאפייני התקציב

אחד מתחומי ההוצאה העיקריים בהצעת התקציב לשנים 2014-2013 הוא אשכול הביטחון והסדר הציבורי. סך התקציב המופנה למימון אשכול זה מסתכם בסכום כולל של 67.9 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ובסכום כולל של 67.4 מיליארד ש"ח בשנת 2014. סכומים אלה אינם כוללים הוצאה מותנית בהכנסה, המושפעת בין השאר מהגידול בסיוע הביטחוני האמריקני, והם מהווים כ-22% מסך הצעת תקציב המדינה מהסכום האמור. ההוצאות המופנות לפעילות משרד הביטחון הן הגבוהות ביותר ושיעורן עומד על כ-18% מסך ההוצאה התקציבית (לא כולל הוצאה מותנת בהכנסה).

עקב משקלו הרב של אשכול זה בתקציב המדינה ונוכח כוונת הממשלה לקדם בשנות התקציב 2014-2013 את תחומי החינוך, התעסוקה, המחקר והפיתוח והתשתיות, רושן הגידול בנתח הוצאה משמעותי זה באמצעות ריסון הגידול בתקציב משרד הביטחון.

המשרדים העוסקים בביטחון ובסדר הציבורי מאופיינים בעתירות כוח אדם, לכן חלק ניכר מתקציב משרדים אלה מיועד למימון הוצאות שכר וגמלאות. בנוסף, חלק משמעותי מההוצאה מופנה לרכש, חלקו נכלל בהוצאה התקציבית נטו וחלקו מתבסס על סיוע חוץ.

הצעת תקציב המשרדים לביטחון ולסדר הציבורי (כולל תקציבי הפיתוח) לשנים 2014-2013

תקציב מקורי במחירים שוטפים, במיליארדי ש"ח

שנה	2013	2014
משרד הביטחון	52.5	51
הוצאות חירום אזרחיות	0.4	0.3
תיאום הפעולות בשטחים	0.1	0.1
חוק היילים משוחררים	2	2.2
המשרד לביטחון הפנים	12.9	13.8
סך הכול	67.9	67.4

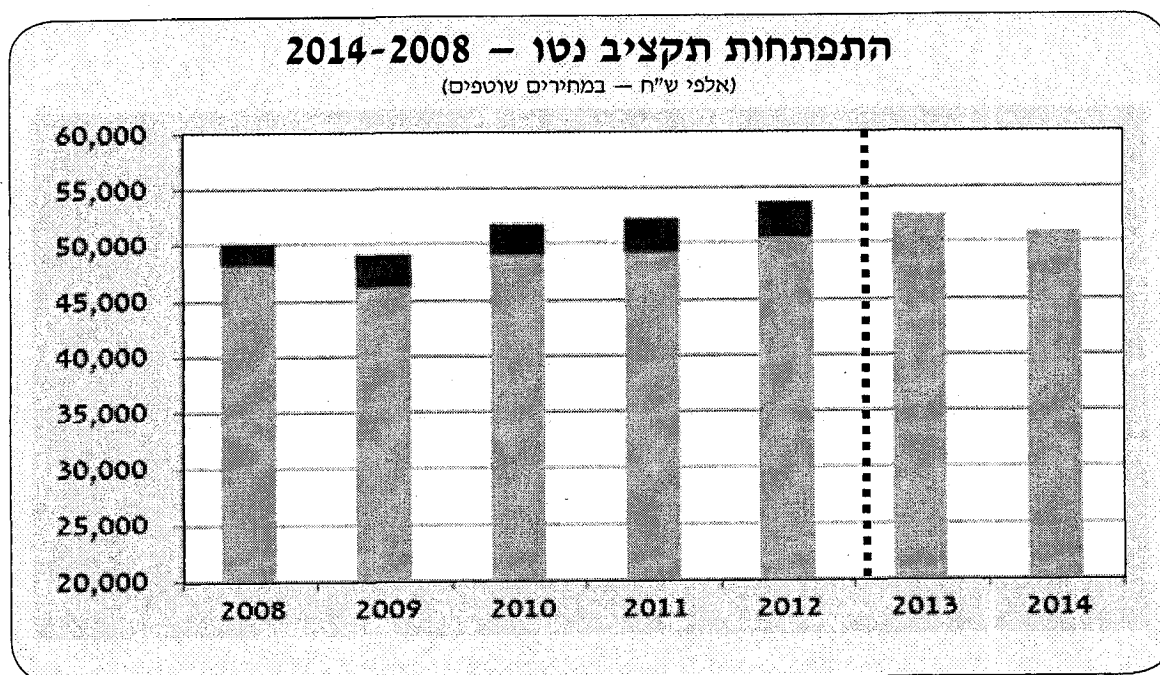
משרד הביטחון

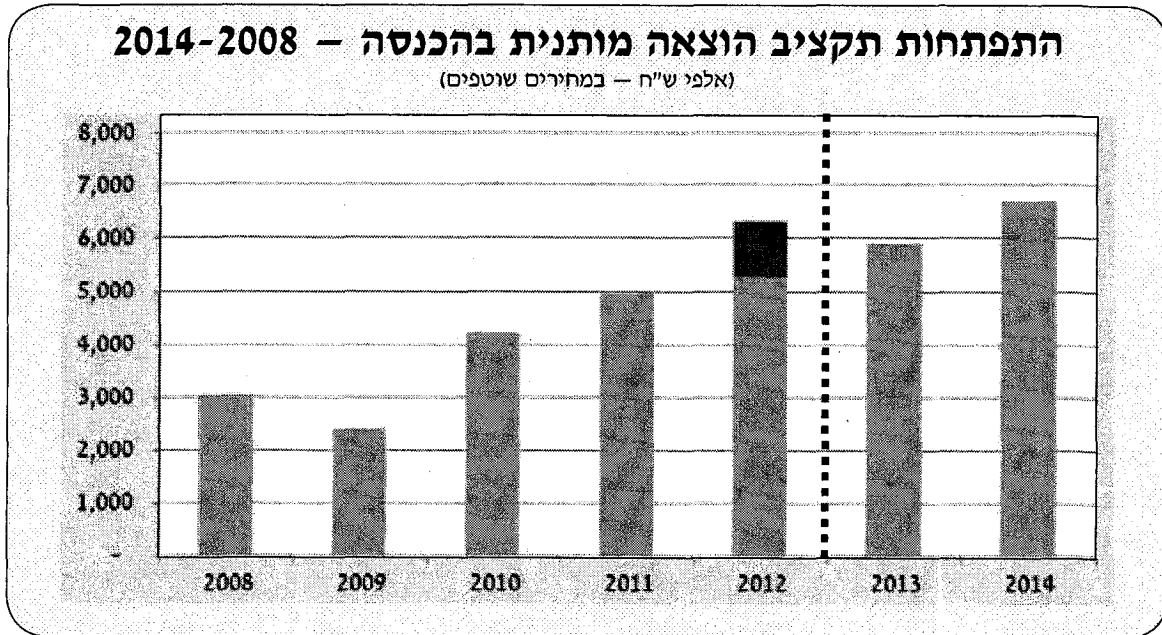
הצעת תקציב משרד הביטחון לשנות הכספים 2013-2014 מסתכמת בכ-58.4 מיליארד ש"ח בשנת 2013 (מהם כ-52.5 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו וכ-5.9 מיליארד ש"ח בהוצאה מותנית) וכ-57.7 מיליארד ש"ח בשנת 2014 (מהם כ-51 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-6.7 מיליארד ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה). כמו כן, בכל אחת מהשנים 2013-2014 תועמד לרשות המשרד הרשאה להתחייב בגובה של 32 מיליארד ש"ח.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

ביום 13 במאי 2013 קבעה הממשלה, בין היתר, כי לאור חשיבות השמירה על מסגרת תקציב המדינה ובהתאם להחלטה מס' 16/ב של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי משיבתה ביום 13 במאי 2013 (להלן: החלטה ב/16), יופחת בסיס תקציב הביטחון בשנים 2013-2014 ויעמוד על כ-52.5 ו-51 מיליארד ש"ח בהתאמה.

להלן שני גרפים המציגים את התפתחות תקציב הביטחון משנת 2008 עד לשנת 2012 – הגרף הראשון להוצאה נטו והגרף השני להוצאה מותנית בהכנסה. בכל גרף מוצג התקציב המקורי והתקציב על שינויו (שינויים שאושרו על ידי הכנסת במהלך שנת התקציב).





בנוסף, מדי שנה מתרחשים אירועים שביניהם מקבלת מערכת הביטחון תוספות. באירועים חריגים ניתנות התוספות בגין עלויות לחימה. לדוגמה, בגין מלחמת לבנון השנייה בשנת 2006 שופתה מערכת הביטחון בסך 8.2 מיליארדי ש"ח למימון הוצאות הלחימה, ובגין מבצע "עופרת יצוקה" בשנים 2008-2009 שופתה מערכת הביטחון בסך 2.45 מיליארדי ש"ח.

יצוין כי חלק מהגידול בהוצאה המותנית בהכנסה נובע מתוספות סיוע אמריקני שהתווספו להוצאה המותנית בהכנסה ולא להוצאה נטו (כפי שיפורט בהמשך).

הבקרה על תקציב הביטחון

בחוק יסודות התקציב קיים פרק ייחודי העוסק בתקציב הביטחון (פרק ג', סעיפים 18 ו-19). הפרק מבחין בין משרד הביטחון למשרדים האחרים וקובע כללים ייחודיים לגבי ניהול התקציב. משרד הביטחון מחויב בין היתר בהודעה לכנסת רק בדיעבד על ביצוע שינויים תקציביים עד לסכום מסוים (באמצעות פניות רבעוניות). הדבר נובע מאופי הפעילות הייחודי של משרד הביטחון.

תהליכי הבקרה והשקיפות השתפרו והורחבו בשנים האחרונות הן על ידי גורמים שונים בממשלה – משרד האוצר, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-הביטחוני), מבקר המדינה והמועצה לביטחון לאומי – והן על ידי הכנסת באמצעות ועדת החוץ והביטחון (וועדות המשנה שלה) והוועדה המשותפת לתקציב הביטחון. בכלל זה נעשו מספר צעדים להגברת הפיקוח והשקיפות האזרחית על תקציב הביטחון במסגרת החלטות הממשלה והסיכומים בין משרד האוצר למשרד הביטחון: פרסום חלק תקציב הביטחון הלא מסווג וקביעת כללים מגבילים על ניהולו, בקרה על תהליך קבלת החלטות בפרויקטים רב-שנתיים ונושאים נוספים.

למרות שיש להגיש את המסמך למעלה מ-207-207 שנים:

המסמך נמצא בלתי קריא:

זהו מסמך שבו מוצגות המידע והמידע המוצגים למעלה מ-207 שנים ו-207 שנים. המסמך נמצא בלתי קריא.

מסמך שיש להגיש

- **מסמך שיש להגיש** – המסמך נמצא בלתי קריא.
- **מסמך שיש להגיש** – המסמך נמצא בלתי קריא.
- **מסמך שיש להגיש** – המסמך נמצא בלתי קריא.
- **מסמך שיש להגיש** – המסמך נמצא בלתי קריא.

המסמך נמצא בלתי קריא:

מסמך שיש להגיש

המסמך נמצא בלתי קריא:

המסמך נמצא בלתי קריא. המסמך נמצא בלתי קריא. המסמך נמצא בלתי קריא.

המסמך נמצא בלתי קריא:

המסמך נמצא בלתי קריא:

המסמך נמצא בלתי קריא. המסמך נמצא בלתי קריא.

המסמך נמצא בלתי קריא:

המסמך נמצא בלתי קריא. המסמך נמצא בלתי קריא. המסמך נמצא בלתי קריא.

התקציב המקורי 2014 (מחירי 2014)		התקציב המקורי 2013 (מחירי 2013)		
מיליוני ש"ח*	מיליוני דולר	מיליוני ש"ח*	מיליוני דולר	
44,349		45,764		מקורות המשק
40,803		42,302		שקלים מתקציב נטו
3,546		3,462		הכנסות אחרות
13,346	3,100	12,636	2,943	הסיוע האמריקני
10,245	2,285	9,691	2,169	רכש בארה"ב
3,079	810	2,922	769	המרה לשקלים
22	5	22	5	המרה למט"ח
57,695		58,400		סך הכול תקציב ברוטו

* ההמרה ממט"ח למטבע מקומי נעשתה על פי שע"ח תקציבי של 3.8 ש"ח לדולר (4.47 ש"ח לדולר בשנת 2013 ו-4.48 ש"ח לדולר בשנת 2014, למרכיבים המחושבים על פי שע"ח כולל מע"מ).

התקציב ממקורות המשק

כאמור, הצעת התקציב לשנת 2013 כוללת תקציב ממקורות המשק בסכום של כ-45.8 מיליארד ש"ח, וסכום של כ-44.3 מיליארד ש"ח לשנת 2014.

הסיוע האמריקני

מדי שנה, בהתאם להסכם עם הממשל בארה"ב, מעבירה ממשלת ארה"ב לממשלת ישראל סיוע ביטחוני המהווה מרכיב חשוב בתקציב הביטחון. הסיוע האמריקני מורכב משני חלקים: נתח סיוע הניתן להוצאה בארה"ב בלבד ומהווה כ-74% מסך הסיוע, ונתח סיוע הניתן להמרה לשקלים והמהווה כ-26% מסך הסיוע. ככלל, השימושים במט"ח סיוע מיועדים לרכש פלטפורמות ואמצעי לחימה נוספים, לאחזקת אמצעי הלחימה הנרכשים בארה"ב ולרכש תזקינים. הרכש במט"ח סיוע כולל את הטמעתן של מערכות ישראליות המגבירות שיתוף פעולה תעשייתי עם חברות בארה"ב ומהוות פתח לייצוא ביטחוני נרחב. נתח הסיוע האמריקני אשר מומר לשקלים מושקע ברכש, בין היתר בתעשיות הישראליות, ובכך תורם לפיתוח התעשייה המקומית.

עד לשנת 1998 היקף הסיוע הביטחוני עמד על 1.8 מיליארד דולר בשנה, ובתאום עם האמריקנים ניתן היה להמיר 475 מיליון דולר לשקלים. בעקבות סיכום בין הנשיא קלינטון לרה"מ נתניהו בשנת 1996, גדל הסיוע הביטחוני ב-60 מיליון דולר בשנה החל מ-1999 עד לשנת 2008, במקביל לירידה של 120 מיליון דולר בשנה בסיוע האזרחי (מרמה התחלתית של 1.2 מיליארד דולר). הסיוע האזרחי בוטל בהדרגתיות תוך עשר שנים, ובמקביל גדל הסיוע הצבאי בהדרגה ל-2.4 מיליארד דולר והיקף ההמרות מהווה 26.3% מכלל הסיוע.

בעקבות פניית ממשלת ישראל ובהמשך להצגת הצרכים האסטרטגיים של מדינת ישראל, נחתם ב-16 באוגוסט 2007 מסמך הבנות (MOU) כביטוי לקשר המיוחד בין ארה"ב לישראל. מסמך ההבנות מהווה סיכום תקציבי רב-שנתי לשנים 2009-2018 אשר משמעותו הגדלת היקף הסיוע האמריקני מ-24 מיליארד דולר ל-30 מיליארד דולר בשנים 2009-2018.

הגדלת הסיוע התבצעה באופן הדרגתי: בשנת התקציב האמריקנית (שת"א) 2009 גדל הסיוע ל-2.55 מיליארד דולר, בשת"א 2010 גדל הסיוע ל-2.775 מיליארד דולר, בשת"א 2011 גדל הסיוע ל-3 מיליארד דולר, בשת"א 2012 ל-3.075 מיליארד דולר וב-2013 ואילך יתייצב הסיוע על רמה של 3.1 מיליארד דולר לשנה. כמו כן, במסגרת מסמך ההבנות סוכם כי היקף ההמרות יישמר ברמה קבועה של 26.3% מהיקף הסיוע השנתי.

יחד עם זאת, בעקבות כניסתו לתוקף של קיצוץ רוחבי אוטומטי בתקציב הפדרלי האמריקני ב-1 במארס 2013, מענק הסיוע לשנת 2013 קוצץ בסך של 157 מיליון דולר.

תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה

מסגרת ההוצאה המותנית בהכנסה היא סך ההכנסות המיועדות למערכת הביטחון, שמקורן אינו ישירות מאוצר המדינה. הכנסות אלו מתווספות לתקציב הביטחון הישיר במטבע מקומי ובמט"ח ומקורן בגורמים שונים, כגון: מכירת ציוד בארץ ובחו"ל, פרויקטים משותפים עם מדינות זרות, רשות מקרקעי ישראל, מכירת שירותים שונים ותוספת תקציב הסיוע האמריקני בגין ההסכם הרב-שנתי לשנים 2009-2018. יצוין כי נוסף על תקציב הסיוע האמריקני במסגרת ההסכם הרב-שנתי, מדי שנה מתקבלות תוספות של סיוע ייעודי לפיתוח ולהצטיידות בפרויקטים שונים, בעיקר בתחום ההגנה האקטיבית, כפי שיוצג בהמשך.

בשנת 2013 מסתכמת סך ההוצאה המותנית בהכנסה ב-5.9 מיליארד ש"ח.

בשנת 2014 מסתכמת הסך הוצאה המותנית בהכנסה ב-6.7 מיליארד ש"ח.

במסגרת ההוצאה המותנית בהכנסה נכלל נתח הסיוע האמריקני הייעודי, שאינו נכלל במסגרת מסמך ההבנות בגין השתתפות הממשל בפרויקטים שונים המשותפים לשתי המדינות, בסך 480 מיליון דולר בשנת 2013 ובסך 489 מיליון דולר בשנת 2014 (על בסיס הצעת הממשל האמריקני, נכון לאפריל 2013).

תקציב ההרשאה להתחייב

ההרשאה להתחייב משמשת ככלי ניהולי לבקרה על התקשרויות ארוכות טווח עם התעשיות הביטחוניות ועם ספקים אחרים של מערכת הביטחון בארץ ובחו"ל. הצעת תקציב ההרשאה להתחייב לכל אחת מהשנים 2013-2014 היא 32 מיליארד ש"ח. ההרשאה להתחייב מתחלקת על פי סוגי המטבע: ההרשאה במטבע המקומי תעמוד בשנים 2013-2014 על 19 מיליארד ש"ח וההרשאה במט"ח תעמוד על 13 מיליארד ש"ח (כ-3 מיליארד דולר).

למעשה, המעורבות של הממשלה במשק הפך להיות חלק בלתי נפרד מהכלכלה הישראלית. במשך שנים רבות, הממשלה השתתפה באופן ישיר במפעלים, בנקים ובחברות אחרות. מעורבות זו התבטאה גם בצמצום חופש העסקה של אזרחים, גם באמצעות קביעת מחירים, ובגיוס הכסף לרשות הממשלה.

למעשה:

המעורבות של הממשלה במשק הפכה להיות חלק בלתי נפרד מהכלכלה הישראלית. במשך שנים רבות, הממשלה השתתפה באופן ישיר במפעלים, בנקים ובחברות אחרות. מעורבות זו התבטאה גם בצמצום חופש העסקה של אזרחים, גם באמצעות קביעת מחירים, ובגיוס הכסף לרשות הממשלה.

המעורבות של הממשלה במשק

המעורבות של הממשלה במשק

(9) (1997-1998) המעורבות של הממשלה במשק

המעורבות של הממשלה במשק הפכה להיות חלק בלתי נפרד מהכלכלה הישראלית. במשך שנים רבות, הממשלה השתתפה באופן ישיר במפעלים, בנקים ובחברות אחרות. מעורבות זו התבטאה גם בצמצום חופש העסקה של אזרחים, גם באמצעות קביעת מחירים, ובגיוס הכסף לרשות הממשלה.

המעורבות של הממשלה במשק הפכה להיות חלק בלתי נפרד מהכלכלה הישראלית. במשך שנים רבות, הממשלה השתתפה באופן ישיר במפעלים, בנקים ובחברות אחרות. מעורבות זו התבטאה גם בצמצום חופש העסקה של אזרחים, גם באמצעות קביעת מחירים, ובגיוס הכסף לרשות הממשלה.

המעורבות של הממשלה במשק הפכה להיות חלק בלתי נפרד מהכלכלה הישראלית. במשך שנים רבות, הממשלה השתתפה באופן ישיר במפעלים, בנקים ובחברות אחרות. מעורבות זו התבטאה גם בצמצום חופש העסקה של אזרחים, גם באמצעות קביעת מחירים, ובגיוס הכסף לרשות הממשלה.

המעורבות של הממשלה במשק

המעורבות של הממשלה במשק הפכה להיות חלק בלתי נפרד מהכלכלה הישראלית. במשך שנים רבות, הממשלה השתתפה באופן ישיר במפעלים, בנקים ובחברות אחרות. מעורבות זו התבטאה גם בצמצום חופש העסקה של אזרחים, גם באמצעות קביעת מחירים, ובגיוס הכסף לרשות הממשלה.

המעורבות של הממשלה במשק

משכר הפעילים במערכת הביטחון. שני המהלכים האחרונים צפויים להגדיל את הוצאות מערכת הביטחון בטווח הבינוני-קצר. כמו כן, המטה הכללי של צה"ל אישר תכנית להפחתה נוספת של אלפי משרתי קבע בשנים 2012-2016 במטרה לפנות מקורות תקציביים לצורכי ההתעצמות של צה"ל.

בהחלטת ממשלה 15 מיום 7 באפריל 2013 הוקמה ועדת שרים לעניין השוויון בנטל השירות הצבאי, בשירות האזרחי ובשוק העבודה (להלן – הוועדה לשוויון בנטל) במטרה להציע מתווה חקיקתי להגברת השוויון בנטל בשירות החובה. הוועדה לשוויון בנטל המליצה במאי 2013 על מתווה להגדלה משמעותית של יעדי הגיוס של חיילים חרדים לצה"ל ולשירות האזרחי, צעד שצפוי להוביל לגידול בהוצאה ובתקציב המוקצה לנושא וכן להגדלת סד"כ צה"ל. בנוסף, הוועדה התייחסה לנושא קיצור שירות החובה אשר נדון בשנים האחרונות מספר פעמים בממשלה. מתווה לקיצור שירות החובה צפוי להיות מוגש כהצעת חוק ממשלתית לכנסת במהלך מושב הקיץ של שנת 2013. המתווה לקיצור שירות החובה יביא לגידול בהוצאה על כוח האדם במערכת הביטחון. בגין שני הנושאים האחרונים יינתן שיפוי תקציבי למשרד הביטחון בהתאם לסיכומים בין המשרדים.

העתקת יחידות אמ"ן והתקשוב לנגב

ביום 17 באפריל 2011 אושרה החלטה מס' 3161 שעניינה העתקת מחנות אמ"ן ומחנות התקשוב לנגב (להלן – החלטה 3161) בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4415 מיום 20 בנובמבר 2005, מס' 1529 מיום 1 באפריל 2007 ומס' 3976 מיום 24 באוגוסט 2008, במסגרת התכנית הלאומית לפיתוח הנגב; בהמשך להעתקת בסיס חיל האוויר מלוד לנבטים והעתקת חלק מבסיסי ההדרכה של צה"ל לצומת הנגב; ובמסגרת המאמץ הלאומי לחיזוק ופיתוח הנגב. זאת במטרה לאפשר שיפור משמעותי בתשתיות מערכת הביטחון, לפנות קרקעות במרכז הארץ לצורך הקמת יחידות דיור ולקדם את הפיתוח והצמיחה של הנגב באמצעות העברת משאבים ממשלתיים איכותיים לנגב.

לצד היתרונות שלעיל המהלך טומן בחובו מספר אתגרים משמעותיים, ביניהם: שימור כ"א איכותי וקיום רציפות תהליכים כתנאי לשימור היכולות האסטרטגיות והמבצעיות.

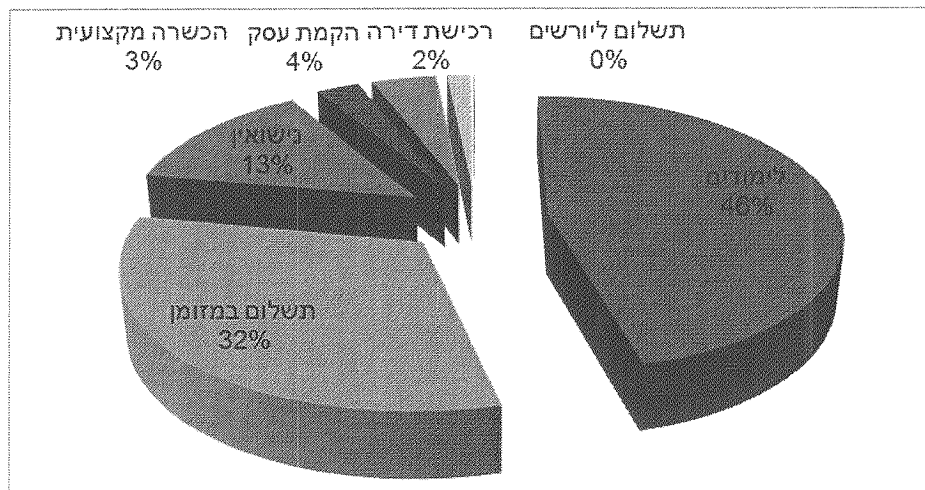
לצורך יישום החלטה 3161 יוקצו מקורות תקציביים בסכום כולל של 19 מיליארד ש"ח (12 מיליארד ש"ח להעתקת אמ"ן ו-7 מיליארד ש"ח להעתקת תקשוב) על ידי הגורמים המממנים כמפורט להלן:

- משרד הביטחון – 4 מיליארד ש"ח
- משרד האוצר – 9 מיליארד ש"ח
- רשות מקרקעי ישראל – 6 מיליארד ש"ח.

בהמשך לאישור החלטת הממשלה נחתם ביום 15 בפברואר 2012 בין משרד האוצר, משרד הביטחון ורמ"י סיכום לעדכון הפריסה התקציבית של המהלך המוצגת בהחלטת הממשלה.

התפלגות מימוש תקציב קרן הפיקדון בשנת 2012

(אחוזי מימוש)



* בשנת 2012 בוצעו 129,334 משיכות מפיקדונות בסכום של 1.149 מיליארד ש"ח.

כ-60% מכספי הפיקדון מומש לצורך לימודים והכשרה מקצועית בשנת 2012.

הקרן לעידוד לימודי השכלה גבוהה – הקרן מממנת את שכר הלימוד בשנת הלימודים האקדמית הראשונה לחיילים משוחררים הלומדים בפריפריה ובירושלים או לחיילים מהפריפריה הלומדים במרכז (על פי קריטריונים שונים).

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

במהלך השנים 2011-2012 נחקרו שני תיקוני חקיקה:

תיקון 12 לחוק קליטת חיילים משוחררים – תיקון זה מעניק לחיילים שהשתחררו החל מ-1 בינואר 2010 זכאות למימון מלגת לימודים בשנה"ל הראשונה לתואר ראשון במוסדות הלימוד להשכלה גבוהה שאינם אוניברסיטאות מחקר בפריפריה ובירושלים. בנוסף, חיילים משוחררים המתגוררים בפריפריה יהיו זכאים למלגות לימודים ולתכניות השכלה (במתכונת תכנית "אופקים") הכוללות אבחון אקדמי, מימון לימודים במכינות, מימון קורסי פסיכומטרי וליווי אקדמי בהתאם לתקנות שיתוקנו. בשנות התקציב 2011-2012 תוקצבו 30 מיליון ש"ח בכל שנה למטרה זו, ובשנים 2013-2014 מתוקצבים כ-80 מיליון ש"ח נוספים בכל שנה.

תיקון 14 לחוק קליטת חיילים משוחררים – בינואר 2012 הוחלט על הכפלה של מענק השחרור לחיילים משוחררים במהלך שנפרס על פני חמש שנים, והחוק לקליטת חיילים משוחררים תוקן בהתאם (חוק קליטת חיילים משוחררים

תקציב המשרד להגנת העורף והוצאות חירום אזרחיות

הצעת תקציב המשרד להגנת העורף והוצאות החירום האזרחיות לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 16) מסתכמת בכ- 391 מיליון ש"ח וכ- 316 מיליון ש"ח נטו בהתאמה.

דגשים לשנים 2013-2014

- **תכנית העורף הלאומי:** הדגש העיקרי בהצעת התקציב לשנים 2013-2014 הוא הקמת המשרד להגנת העורף בשנת 2011. לאור זאת הוקצו בשנים 2013-2014 כ-51.5 מיליון ש"ח לבסיס תקציב המשרד עבור תשלומי השכר והתקציב התפעולי. כמו כן הוקצו לבסיס התקציב כ-130 מיליון ש"ח בשנת 2013 וכ-170 מיליון ש"ח בשנת 2014 עבור ביצוע הפרויקטים הנמצאים בתחום המשרד, כגון שדרוג והשלמת פערי צפירה והתרעה, הדרכה והנחיית אוכלוסייה, כשירות ומכונות העורף, מיגון ומקלוט.
- **תכנית מיגון האוכלוסייה (אב"ד)** בסך 200 מיליון ש"ח בשנת 2013 לצורך מיגון האוכלוסייה האזרחית בפני מתקפה בלתי קונבנציונלית והפעלת מרכז מידע בתחום החומרים המסוכנים. בהמשך להחלטת הקבינט לענייני ביטחון לאומי מס' 52 ב' מיום 2 באפריל 2008 ובהתאם לסיכום בין משרד האוצר למשרד הביטחון, הועמדה לתכנית זו מסגרת תקציב רב-שנתית בסך 965 מיליון ש"ח לשנים 2009-2013. כמו כן, בשנים 2012-2013 נוספו 130 מיליון ש"ח מעבר לסיכום. בשנת 2014 תסתיים התכנית הרב-שנתית עבור תקצוב תכנית "סופת חול". בימים אלה מתבצעת עבודת מטה לבחינת חלופות בתחום זה.
- **תכנית מרכיבי ביטחון** בסך 70 מיליון ש"ח בשנת 2013 ו-68 מיליון ש"ח בשנת 2014 הכוללת אחזקה בתחום מרכיבי ביטחון כגון, גדרות, דרכים, רכבי ביטחון, מערכות מיגון טכנולוגיות, מערכות כריזה וכו', שיעודם לתת הגנה בשוטף ובחירום כנגד חדירה ליישוב ופגיעה בתושבים לרבות יישובים קדמיים, יישובי קו העימות ויישובים השוכנים מול אוכלוסייה עוינת. כמו כן התכנית כוללת תקצוב כוח אדם ייעודי עבור נושא זה.
- **תכנית כיבוי אש** בסך 25 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2013 ו-2014 – המשך ניהול חוזה חכירה לטייסת כיבוי אש אווירי בעלת שבעה מטוסי כיבוי, שהוקמה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2699 מיום 9 בינואר 2011.

המשרד לביטחון הפנים

הצעת התקציב השוטף של המשרד לביטחון הפנים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 07) מסתכמת בכ-13.34 מיליארד ש"ח ובכ-14.16 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-12.35 מיליארד ש"ח וכ-13.20 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, כ-987 מיליון ש"ח וכ-955 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה מותנית בהכנסה. כמו כן, בשנים 2013-2014 תועמד לרשות המשרד הרשאה להתחייב בגובה של כ-2.48 מיליארד ש"ח וכ-2.60 מיליארד ש"ח בהתאמה.

הצעת תקציב הפיתוח של המשרד לביטחון הפנים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 52) מסתכמת בכ-574 מיליון ש"ח ובכ-652 מיליון ש"ח בהתאמה, מהם כ-518 מיליון ש"ח וכ-596 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו וכ-55 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים בהוצאה מותנית בהכנסה. כמו כן, בשנים 2013-2014 תועמד לרשות המשרד הרשאה להתחייב בגובה של כ-717 מיליון ש"ח וכ-811 מיליון ש"ח בהתאמה.

המשרד לביטחון הפנים הוא גוף מטה משולב האחראי לאכיפת החוק, לשמירת הסדר הציבורי ולפעילות בתחומים השונים של ביטחון הפנים במדינת ישראל. המשרד פועל, בין היתר, באמצעות הגופים הבאים:

- **משטרת ישראל** – מופקדת על ביצוע התפקידים והמשימות בתחום ביטחון הפנים, על שמירת הסדר הציבורי ועל הלחימה בפשיעה ופועלת על פי הסמכויות שהוענקו לכל שוטר בפקודת המשטרה (נוסח חדש), תשל"א 1971, בחוק המשטרה (דן משמעתי, בירור קבילות שוטרים והוראות שונות), תשס"ה-2005 ובחוקים נוספים.
- **שירות בתי הסוהר** – ארגון כליאה לאומי, אחראי לאחזקת אסירים במשמורת על פי התנאים שנקבעו בחוק ולטיפול באסירים בתקופת שהותם בבית הסוהר במגמה לסייע בשיקומם ובהשתלבותם בחברה בתום תקופת המאסר.
- **הרשות הלאומית לכבאות והצלה** – עיקר תפקידה הוא מניעה וכיבוי של דלקות, טיפול במפגעים והצלת חיי אדם.
- **הרשות להגנה על עדים** – מתמודדת עם תופעת האיומים על עדים ברמת סיכון גבוהה וכנגד הפגיעה בשלומם על ידי גורמים עבריינים.
- **הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובאלכוהול** – אחראית להובלת המאבק בסמים ובאלכוהול, לקביעת מדיניות לאומית ולתיאום ביצועה באמצעות משרדי הממשלה השונים.

כמו כן, המשרד לביטחון הפנים מפעיל תכניות שונות למניעת אלימות ולצמצום הפשיעה ברשויות המקומיות בכלל ובקרב בני נוער בפרט.

- על־פי מידע זה מופיע כי המס'ים המיוחסים לזכרונות/מס'ים המיוחסים לזכרונות
- המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות
 - המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות
- המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות
- המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות
 - המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות
- המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות
- המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות

מס'ים המיוחסים לזכרונות	2013 (מס'ים המיוחסים לזכרונות)	2014 (מס'ים המיוחסים לזכרונות)
מס'ים המיוחסים לזכרונות	9	9
מס'ים המיוחסים לזכרונות	10	10
מס'ים המיוחסים לזכרונות	60	110
מס'ים המיוחסים לזכרונות	78	111
מס'ים המיוחסים לזכרונות	48	79
מס'ים המיוחסים לזכרונות 2012-2013	80	80
סך הכל	282	389

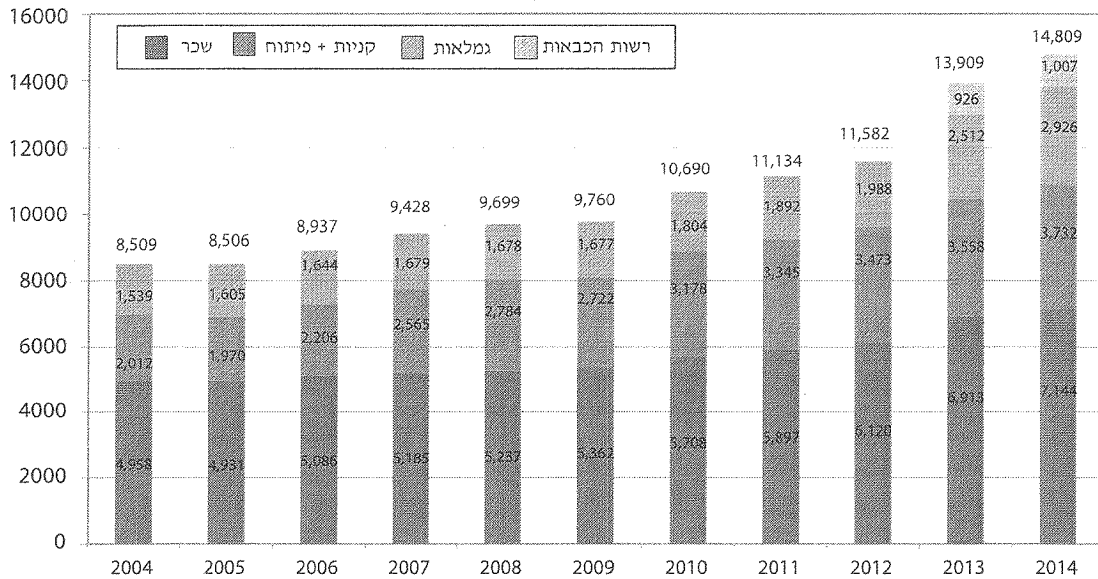
המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות

- המס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות המופיעים בתוך מס'ים המיוחסים לזכרונות

דגישת מס'ים המיוחסים לזכרונות 2014-2013

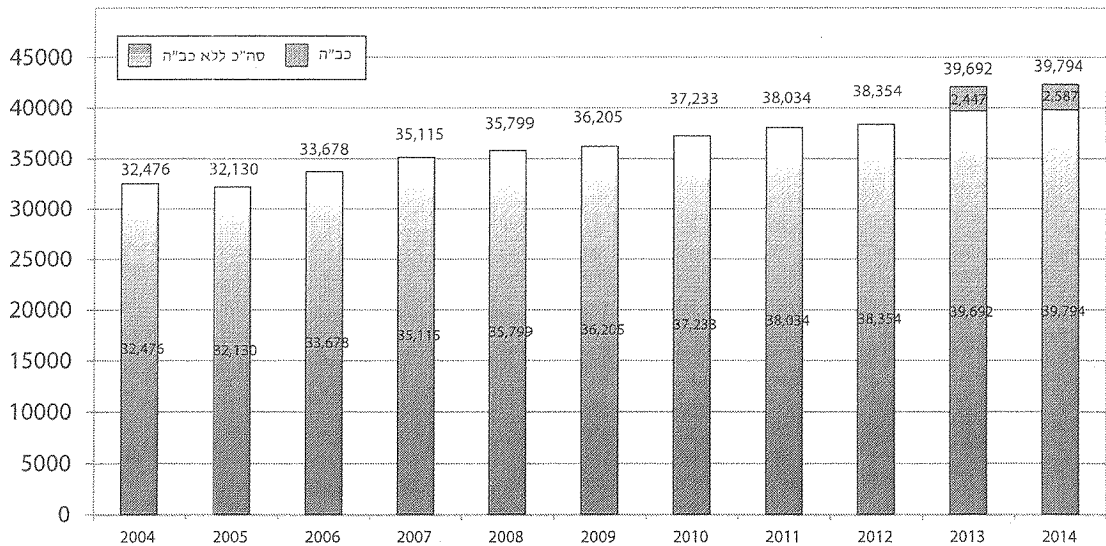
התפתחות תקציב המשרד לביטחון הפנים 2004-2014

(מיליוני ש"ח; תקציב מקורי ברוטו; לא כולל השתתפויות; מחירי 2013)



* תקציב שנת 2014 מוצג במחירי 2014

התפתחות כ"א במשרד לביטחון הפנים וזרועותיו



תקציב משטרת ישראל

הצעת תקציב משטרת ישראל לשנת 2013 מסתכמת בכ-9.34 מיליארד ש"ח ובכ-9.96 מיליארד ש"ח לשנת 2014 (תקציב ברוטו, כולל תקציב פיתוח, לא כולל השתתפויות).

תקציב שירות בתי הסוהר

הצעת שירות בתי הסוהר מסתכמת בכ-2.98 מיליארד ש"ח לשנת 2013 ובכ-3.09 מיליארד ש"ח לשנת 2014 (תקציב ברוטו, כולל תקציב פיתוח, לא כולל השתתפויות).

תקציב הרשות הלאומית לכבאות והצלה

הצעת תקציב הרשות הלאומית לכבאות והצלה לשנת 2013 מסתכמת בכ-926 מיליון ש"ח ובכ-1 מיליארד ש"ח לשנת 2014 (תקציב ברוטו, לא כולל השתתפויות).

בעקבות הרפורמה במערך הכבאות, אשר בוצעה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2699, נערכו שינויים משמעותיים במערך בשנים 2011-2012 שעיקרם:

- סוכם המבנה הארגוני של נציבות הכבאות במתכונת ארצית והוא כולל בין היתר חטיבת מבצעים, חטיבת מניעה וחטיבת הדרכה.
- עם העברת האחריות למערך למשרד לביטחון הפנים בשנת 2011 אושרה תוספת של כ-280 תקני כוח אדם חדשים להשלמת הפער בין התקן למצבה שהיה קיים במערך.
- במהלך השנים 2011-2012 הועברו בתקציב, על שינוייו, למשרד לביטחון הפנים 305 מיליון ש"ח, אשר הופנו לרכישת כבאות חדשות, להקמת מלאי אסטרטגי של חומר מעקב בעירה, לציוד מיגון אישי ויחידתי, למימון תוספת כוח אדם, להרחבת בית הספר לכבאות, למימון חלק מתכנית הפרישה לכבאים ותיקים ועוד.
- הוקמה טייסת חדשה לכיבוי אש אווירי וברשותה שמונה מטוסים חכורים, באחריות משרד הביטחון.
- הוקם מרכז לשליטה ארצי שתפקידו לרכז את הטיפול באירועי שרפה וחירום משמעותיים.

הקמת הרשות עברה בקריאה שלישית ביום 25 ביולי 2012 במסגרת חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה התשע"ב-2012. הרשות החלה לפעול ביום 8 בפברואר 2013.

2014	2013	2014
2.3	2.6	מחלקת המכירות
2.3	2.2	מחלקת המכירות
3.7	3.7	מחלקת המכירות
1.7	1.6	מחלקת המכירות
3.9	4.2	מחלקת המכירות
0.6	0.6	מחלקת המכירות
1.0	1.3	מחלקת המכירות
15.5	16.2	מחלקת המכירות
2014	2013	מחלקת המכירות

מ"ש יזרעליים, בסיס שווייצרי
2014-2013
סיכום מנכ"ל (תוצאות פיננסיות) לקבוצת החברות

מחלקת המכירות הציגה תוצאות טובות יותר מאלו שהתקיימו בתקופה המקבילה בשנת 2013. תוצאות מחלקת המכירות הציגו עלייה של 4.2% מ-16.2 מ"ש ל-15.5 מ"ש. עלייה זו נובעת בעיקרה משינויים במחירים ובמבנה המכירות. מחלקת המכירות הציגה עלייה של 1.7 מ"ש ל-1.6 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות. מחלקת המכירות הציגה עלייה של 3.9 מ"ש ל-4.2 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות. מחלקת המכירות הציגה עלייה של 0.6 מ"ש ל-0.6 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות. מחלקת המכירות הציגה עלייה של 1.0 מ"ש ל-1.3 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות.

תוצאות פיננסיות

תוצאות מחלקת המכירות הציגו עלייה של 1.7 מ"ש ל-1.6 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות. מחלקת המכירות הציגה עלייה של 3.9 מ"ש ל-4.2 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות. מחלקת המכירות הציגה עלייה של 0.6 מ"ש ל-0.6 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות. מחלקת המכירות הציגה עלייה של 1.0 מ"ש ל-1.3 מ"ש. עלייה זו נובעת משינויים במחירים ובמבנה המכירות.

התוצאות הפיננסיות

- ארבעה ימים שבת
- יום ארבעה ימים שבת
- יום ארבעה ימים שבת

2014-2013 תשע"ד-תשע"ג

א"ת מ"ח, ש"א ז' אייר ה'תשע"ג
 תשע"ג-תשע"ד

הו"ת מ"ח, ש"א ז' אייר ה'תשע"ג
 תשע"ג-תשע"ד

הו"ת מ"ח, ש"א ז' אייר ה'תשע"ג
 תשע"ג-תשע"ד

הו"ת מ"ח, ש"א ז' אייר ה'תשע"ג
 תשע"ג-תשע"ד

הו"ת מ"ח, ש"א ז' אייר ה'תשע"ג
 תשע"ג-תשע"ד

הו"ת מ"ח, ש"א ז' אייר ה'תשע"ג
 תשע"ג-תשע"ד

מסמך מ"ח, ש"א ז' אייר ה'תשע"ג

- **טעטעס פאר אים „מאמא פאר אים“:**
- **אויסגעצויגןע און אפגעוואשענע פרייסען זאלן זיין פאר אים זעלבסט, און ער זאל זיך פארמאכען און אפגעוואשען דערפאר.**
- **אויסגעצויגןע און אפגעוואשענע פרייסען זאלן זיין פאר אים זעלבסט, און ער זאל זיך פארמאכען און אפגעוואשען דערפאר.**
- **אויסגעצויגןע און אפגעוואשענע פרייסען זאלן זיין פאר אים זעלבסט, און ער זאל זיך פארמאכען און אפגעוואשען דערפאר.**
- **אויסגעצויגןע און אפגעוואשענע פרייסען זאלן זיין פאר אים זעלבסט, און ער זאל זיך פארמאכען און אפגעוואשען דערפאר.**
- **אויסגעצויגןע און אפגעוואשענע פרייסען זאלן זיין פאר אים זעלבסט, און ער זאל זיך פארמאכען און אפגעוואשען דערפאר.**
- **אויסגעצויגןע און אפגעוואשענע פרייסען זאלן זיין פאר אים זעלבסט, און ער זאל זיך פארמאכען און אפגעוואשען דערפאר.**

משרד האוצר

הצעת תקציב משרד האוצר לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 05) מסתכמת בכ-2.23 מיליארד ש"ח ובכ-2.28 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-1.95 מיליארד ש"ח וכ-2.05 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ-285 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה.

משרד האוצר נחלק למשרד הראשי ולרשות המסים בישראל. המשרד הראשי אחראי למספר רב של תחומים כלכליים של מדינת ישראל. בין היתר המשרד אחראי להכנת תקציב המדינה והפיקוח עליו, פיקוח על שוק ההון והביטוח במשק, מנהל הרכש, מנהל הרכב, פיקוח על החברות הממשלתיות, ניהול משא ומתן עם ההסתדרות ועם ועדי העובדים וביצוע הסכמי עבודה במשק, יצירת קשרים בין-לאומיים כלכליים, ביצוע פרויקטים כלכליים ארוכי טווח ועוד.

רשות המסים בישראל אחראית לגביית המסים הישירים והעקיפים.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

- תגבור רשות המסים לצורך העמקת הגבייה והמלחמה בהון השחור.
- הקמת היחידה לשיפור השירות, הקמת היחידה לקידום החינוך הפיננסי והקמת מטה הסנקציות נגד אירן.

משרד המשפטים

הצעת תקציב משרד המשפטים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 08) מסתכמת בכ-3.6 מיליארד ש"ח ובכ-3.7 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-2.8 מיליארד ש"ח וכ-2.9 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ-726 מיליון ש"ח וכ-739 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה מותנית בהכנסה.

הצעת תקציב הפיתוח של משרד המשפטים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 53) מסתכמת בכ-86 מיליון ש"ח ובכ-107 מיליון ש"ח בהתאמה. כמו כן, בשנים 2013-2014 תועמד לרשות המשרד הרשאה להתחייב בגובה כ-30 מיליון ש"ח.

משרד המשפטים אחראי למערכת המשפט בישראל, לענייני חקיקה שונים וכן להסדרת פעילויות רבות בשוק העסקי והפרטי, כגון: רשות התאגידים, האגף לרישום והסדר מקרקעין, פרקליטות המדינה, הסנגוריה הציבורית, האפוטרופוס הכללי, רשות האכיפה והגבייה המורכבת מההוצאה לפועל ומהמרכז לגביית קנסות, בתי המשפט ובתי הדין השונים ועוד.

במסגרת הצעת התקציב לשנים 2013-2014 ניתן ביטוי להתמודדות של משרד המשפטים עם הגידול במספר המשימות ובאופיין. במקביל להגדלת המשאבים המוקצים למערכת, הושם דגש על התייעלות המערכת ועל שיפור השירות הניתן לאזרח. בניסיון להתמודד עם העלייה במשימות המשרד ולשפר את השירות לאזרח, הורחבו מספר הפעולות והנתונים אשר האזרח יכול לקבל עבורם מענה באינטרנט (למשל פעולות הנוגעות לרשם התאגידים וכד').

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

- **התמודדות עם העומס המוטל על מערכת בתי המשפט** – הקצאת משאבים ותשומות כוח אדם, לרבות שופטים, על מנת לסייע בהתמודדות עם העומס המוטל על מערכת בתי המשפט, במקביל ליישום צעדים ליעול המערכת ולשיפור השירות לאזרח. כמו כן מקודמים נושאים שנועדו ליעיל את עבודת המערכת ולצמצם הליכים ובקשות סרק, כגון התאמות במנגנון האגרות לבתי המשפט ומעבר למשמרת אחר הצהריים בבתי המשפט.
- **תגבור תקציבי השכר במשרד המשפטים.**
- **מחשוב** – הקצאת משאבים להמשך פיתוח, הטמעה ושיפורים במערכות מחשוב חדישות בגופים השונים במשרד.
- **תגבור הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית.**
- **בתי דין מנהליים** – הקצאת משאבים ליישום חוק למניעת הסתננות ולהקמת בתי הדין לעררים בהתאם לחוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 22).
- **בינוי** – הקצאת משאבים לפרויקטים שונים הנוגעים לבינוי במשרד המשפטים, כגון בינוי בתי משפט חדשים, שיפוץ מבנה הפרקליטות בתל אביב ושיפוץ בתי משפט ובתי דין.

משרד החוץ

הצעת התקציב של משרד החוץ לשנות הכספים 2013-2014 מסתכמת בכ-1.64 מיליארד ש"ח (תקציב ברוטו) וכ-1.68 מיליארד ש"ח (תקציב ברוטו) בהתאמה, מהם כ-1.59 מיליארד ש"ח (תקציב נטו) וכ-1.63 מיליארד ש"ח (תקציב נטו) בהתאמה.

משרד החוץ מופקד על גיבוש מדיניות החוץ של ממשלת ישראל ועל ביצועה בקרב מדינות המכוננות יחסים דיפלומטיים עם מדינת ישראל. משרד החוץ מייצג את המדינה בפני ממשלות זרות, בפני ארגון האומות המאוחדות ובפני ארגונים בין-לאומיים נוספים.

על המשרד מוטל להסביר את עמדותיה של מדינת ישראל ברחבי העולם; לקדם את הקשרים המדיניים, האסטרטגיים, הכלכליים והמסחריים ואת קשרי התרבות והמדע; לתת סיוע חוץ; ולפתח מכלולים של שיתופי פעולה עם ארצות מתפתחות. על המשרד מוטל גם לקדם ולטפח את הקשרים המדיניים והאחרים עם הקיבוצים היהודיים בתפוצות ועם נציגי דתות אחרות ובעיקר את שיתוף הפעולה בנושאים ובפרויקטים משותפים. המשרד מטפל בשמירת זכויותיהם של האזרחים הישראלים השוהים בחו"ל ומסייע להם באמצעות נציגויותיו בחו"ל.

השינויים העיקריים בתקציב משרד החוץ לשנים 2013-2014

- תגבור אבטחת הנציגויות בחו"ל עקב התגברות האיומים האסטרטגיים על נציגויות ישראל בחו"ל.
- מזרח תיכון חדש – התמודדות עם האיומים וההזדמנויות בזירת המזרח התיכון (סוריה ביום שאחרי, מיעוטים לאומיים ודתיים, אסלם פוליטי וגורמים חיצוניים).
- פלסטינים – סיכול מדיני של מאמצי הבינאום (שדרוג הייצוג הפלסטיני באו"ם) ובזירה המולטילטרלית (עבודה עם מספר רב של מדינות).
- חיזוק הקשר עם הממשל בארה"ב – בית הנבחרים והסנאט – כגורם הידידותי החשוב ביותר והמשפיע ביותר על מדיניות החוץ והביטחון של מדינת ישראל, תוך התקרבות ופיתוח היחסים עם קהלים חדשים בארה"ב, בעיקר עם הקהילה ההיספנית.

- מנהלים ומועצות מנהלים לא מוגדרות כגוף מנהל. לכן לא יחשבו כגוף מנהל.
- מנהלים ומועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל – אלא כגוף מנהל.

מועצות מנהלים

2017-2018 מועצות מנהלים

- מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.
- מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.
- מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.
- מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.
- מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.
- מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל. מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל. מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל. מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל.

מועצות מנהלים לא יחשבו כגוף מנהל

- אליהם להצטרף וכתוצאה מכך יזווגו במהלך ההליכה או כשהם עומדים על הקרקע המשותפת.

אם לא יזווגו או יעשו זאת באופן חלקי, יישארו נפרדים והמחוקק יחייב אותם לשלם פיצויים לזוגיותם.
- 78-04** - מחוקק יחייב את כל מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה שבה נמצאים בני זוג יזוגיים, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג. המחוקק יחייב את מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה כזו, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג.

8-04 - מחוקק יחייב את כל מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה שבה נמצאים בני זוג יזוגיים, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג. המחוקק יחייב את מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה כזו, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג.
- 94-04** - מחוקק יחייב את כל מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה שבה נמצאים בני זוג יזוגיים, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג. המחוקק יחייב את מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה כזו, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג.
- 7002-02** - מחוקק יחייב את כל מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה שבה נמצאים בני זוג יזוגיים, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג. המחוקק יחייב את מי שיש לו זכויות בבעלות על אדמה כזו, להצהיר על זהירות בשימוש באדמה זו על ידי בני הזוג.

ותושבי הרשות מקבלים עקב כך שירותים מוניציפליים ברמה נמוכה יותר. בנוסף, סוכם עם משרד הפנים להעמיד מסגרת של 56 מיליון ש"ח לרשויות העומדות בשיעור הגבייה הנדרש לקבלת המענק המותנה, על מנת להגביר את תמריץ הגבייה.

במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2013-2014 יינתנו לרשויות המקומיות כלים נוספים במטרה למצות את מקורות הכנסתן ולהגדיל את סך הכנסות הארנונה, כדי לאפשר שירותים ברמה גבוהה יותר לתושבי הרשויות:

○ **תיקון פקודת מס הכנסה, תושב המשלם ארנונה** – לפי סעיף 11 לפקודת מס הכנסה, מוענקות הטבות במס הכנסה, בשיעור משתנה, לתושבים ביישובים רבים בישראל, בעיקר באזורי הפריפריה. מדובר בהטבות משמעותיות שיכולות לחסוך לתושב הזכאי להן בתשלומי מס בהיקף של מאות ואלפי ש"ח לחדש. במסגרת הצעת חוק ההסדרים מוצע לתקן את הגדרת "תושב" שבסעיף 11 לפקודת מס הכנסה, כך שיייוסף בה תנאי שלפיו כאשר נישום מבקש הטבת מס הכנסה בשל היותו תושב של יישוב המזכה בהטבה, יהיה עליו להציג בפני פקיד השומה או המעביד אישור מטעם הרשות המקומית שהוא תושב בה, לפיו שילם את תשלומי הארנונה החלים עליו.

○ **מיצוי כושר ההשתכרות כתנאי לזכאות בהנחות ארנונה על בסיס מבחן הכנסה** – כיום ניתנת הנחה בארנונה על פי מבחן הכנסה בשיעור הנע בין 40% ל-90%, כך שככל שהכנסתו של תושב נמוכה יותר ומספר הנפשות במשפחה גבוה יותר, ניתנת לו הנחה גבוהה יותר. סך ההנחות בארנונה הניתנות כיום בהתאם למבחן הכנסה נאמד בכ-450-500 מיליון ש"ח. במסגרת הצעת חוק ההסדרים מוצע לקבוע תנאי סף של מיצוי כושר ההשתכרות לשם זכאות להנחה בארנונה בגין מבחן הכנסה. צעד זה יביא, באופן הדרגתי, לכך שתושב שהכנסתו נמוכה משום שאינו עובד לא יהיה זכאי לקבלת ההנחה. מטרת הצעד היא לעודד תושבים לציאה לעבודה ולהגדיל את המקורות התקציביים של הרשויות המקומיות.

○ **ביטול פטורים והנחות אחרות בארנונה**

○ **הנחות בארנונה לאזרחים ותיקים בעלי הכנסה גבוהה** – כיום ניתנת הנחה בארנונה לכלל האזרחים הוותיקים ללא אבחנה לגבי רמת הכנסתם. החלטת ממשלה אשר התקבלה במהלך אישור הצעת התקציב לשנים 2013-2014 קובעת כי יותקנו תקנות שלפיהן אזרח ותיק יחיד המשתכר מעל 150% מהשכר הממוצע במשק וזוג אזרחים ותיקים המשתכרים יחד מעל 200% מהשכר הממוצע במשק לא יהיו זכאים להנחה בארנונה, בעוד שלשאר האזרחים הוותיקים, שהכנסתם פחותה מהאמור לעיל, תיוותר ההנחה בעינה.

○ **ביטול פטור מארנונה לבתי קברות ולמבנים המשמשים ללימודי דת** – במהלך השנים 2010-2012 התבצעו מספר תיקוני חקיקה אשר פגעו בהכנסותיהן וביציבותן התקציבית של הרשויות המקומיות. במסגרת הצעת חוק ההסדרים מוצע להשיב את החוק לעניין מתן פטור מארנונה לבתי קברות ולמבנים המשמשים ללימודי דת למצב שהיה קיים טרם ביצוע תיקונים אלה ולבטל את הפטור שניתן מארנונה בנושאים אלה.

● **בחירות ברשויות המקומיות** – בשנת 2013 צפויות להיערך בחירות ב-191 רשויות מוניציפליות. במסגרת הצעת התקציב לשנים 2013-2014 מתוקצב מימון המפלגות לסיעות ברשויות המקומיות בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (מימון מפלגות), התשנ"ג-1993 וכן התקציבים הנדרשים לתפעול הבחירות לרשויות המקומיות. על פי

החוק, כל סיעה ורשימה זכאיות למימון הוצאות הבחירות מאוצר המדינה בשנת בחירות. גובה יחידת המימון עומד על 42 ש"ח לכל בעל זכות בחירה, ושיעור המימון לכל סיעה או רשימה הוא המכפלה של יחידת המימון במספר התושבים הזכאים לבחור באותה הרשות מחולק במספר חברי המועצה שנבחרו באותה הרשות. בשנים 2013-2014 יעמוד התקציב למימון מפלגות ברשויות המקומיות על כ-300 מיליון ש"ח, ובנוסף יוקצו עוד עשרות מיליוני ש"ח לשם הוצאות תפעול הנדרשות לקיומן של הבחירות.

מנהל התכנון והבנייה

- **המשך הגדלת היצע הקרקעות המתוכננות** – בעקבות עליית מחירי הדיור ובהתאם ליעדי הממשלה ימשיך מנהל התכנון להגדיל את מספר התכניות המאושרות, במיוחד תכניות למגורים, באמצעות הוועדות המחוזיות והוועדות לדיור לאומי (הווד"לים). בשנת 2012 אושרו כ-75,000 יח"ד למגורים בתכניות מפורטות שמכוון ניתן להוציא היתרי בנייה (כמות הגדולה פי שלושה מממוצע אישור יחידות הדיור בשנים 2007 עד 2011). לצורך עבודת הווד"לים תוקצב מנהל התכנון ב-15 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2013 ו-2014.
- **רפורמה בחוק התכנון והבנייה** – במסגרת ההיערכות לרפורמה מקיפה בחוק התכנון והבנייה בחר מנהל התכנון להתמקד בשלב הראשון בביזור סמכויות התכנון בהיקף נרחב לוועדות המקומיות, על מנת לקצר את הליכי התכנון ולהתמקד בטיוב, בשיפור ובקיצור הליך רישוי הבנייה. להלן עיקרי השינויים המוצעים ברפורמה בתכנון ובבנייה:
 - ביזור הסמכויות לוועדות המקומיות – העברת הסמכויות לוועדות המקומיות נועדה להפחית את הריכוזיות במערכת התכנון, להגביר את היעילות של עבודת הוועדות המחוזיות, ובכך לאפשר להן לעסוק בתכנון מחוזי ובתכניות מתאר מקומיות. העברת הסמכויות מלווה בצעדים שונים, ביניהם צעדים תומכים וצעדי הסמכת ועדות מקומיות, לרבות קידום תכניות מתאר מקומיות ביוזמת או בתמיכת מנהל התכנון. התקציב לקידום תכניות מתאר יעמוד על כ-45 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב בכל אחת מהשנים 2013-2014.
 - הליכי רישוי הבנייה: במסגרת תיקוני החקיקה ייקבעו הליכי רישוי קצובים בזמן ויוקמו מכוני בקרה שיערכו בדיקות תוכן שונות טרם מתן היתר בנייה. בנוסף תתבצע סטנדרטיזציה ומחשוב של הליך הרישוי. במסגרת זו יושם דגש בתקציב מנהל התכנון על הפיתוח וההקמה של המערכת הממוחשבת להוצאת היתרי בנייה.

רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול

הצעת תקציב רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול ברוטו לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 68) מסתכמת בכ- 607 מיליון ש"ח ובכ- 599 מיליון ש"ח בהתאמה, מהם כ- 523 מיליון ש"ח בשנת 2013, כ- 515 מיליון ש"ח בשנת 2014 בהוצאה נטו, כ- 84 מיליון ש"ח בשנת 2013 וכ- 84 מיליון ש"ח בשנת 2014 בהוצאה מותנית בהכנסה.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• הטיפול במסתננים ובנתינים זרים

במסגרת ההתמודדות של ממשלת ישראל עם תופעת שהייתם של זרים רבים שלא כחוק בישראל ובמיוחד עם תופעת ההסתננות לישראל, מושם דגש מיוחד בהצעת התקציב על הצורך בקיומה של אכיפה אפקטיבית הן על מעסיקי עובדים זרים שלא כחוק לשם צמצום התמריץ הכלכלי שבשהייתם הלא חוקית של זרים בישראל והן על השוהים עצמם לשם הוצאתם מישראל. כמו כן נדרש להוסיף כוח אדם האמון על הטיפול במסתננים במתקן שהייה בקציעות וכן כוח אדם האמון על בחינת בקשות המקלט של המסתננים. במסגרת זו התווספו לתקציב רשות האוכלוסין וההגירה לשנים 2013-2014 כ- 50 מיליון ש"ח ו- 120 תקני כוח אדם לביצוע פעולות אלה.

• תעודות זהות ומסמכי נסיעה ביומטריים

מהלך שנת 2013 צפויה רשות האוכלוסין וההגירה להתחיל בהנפקת מסמכים "חכמים" במסגרת פרויקט שדרוג מסמכי הנסיעה ותעודות הזהות. שדרוג זה יכלול הכנסת אלמנטים ביומטריים למסמכי הנסיעה ולתעודות הזהות, כך שתופעות מרמה וזיוף המסמכים תצטמצמנה משמעותית. בנוסף, המעבר לתעודות זהות חכמה עתיד לאפשר הזדהות וחימה דיגיטלית, ובכך לאפשר שימושים נרחבים לאזרח כגון הזדהות מרחוק באמצעות מערכות מחשוב וקבלת מידע אישי, חתימה אלקטרונית שדינה כדין חתימה בכתב במקום שבו נדרשת חתימה על פי חוק והפחתת הביורוקרטיה הממשלתית לאזרח. רשות האוכלוסין וההגירה השלימה במהלך שנת 2012 את הנחת כלל התשתיות הנדרשות לשם התחלת הנפקת התעודות החכמות.

• ביקורת הגבולות

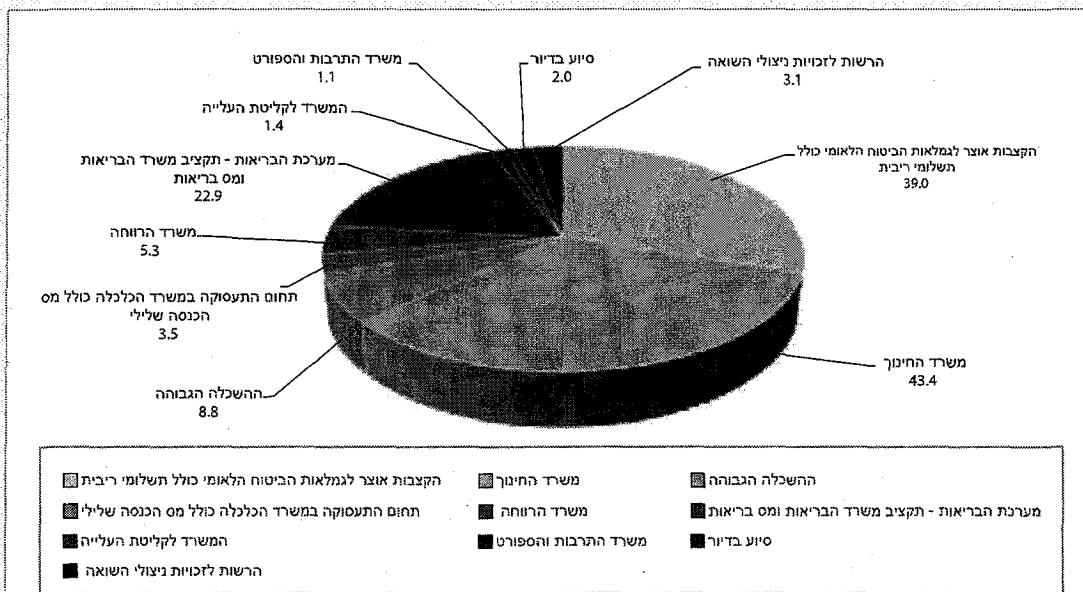
בשנת 2011 עברה האחריות על ביקורת הגבולות במעברי הגבול מידיה של משטרת ישראל לידיה של רשות האוכלוסין וההגירה. העברת אחריות זו מהווה נדבך חשוב בהפיכת רשות האוכלוסין וההגירה לרשות האמונה על הפיקוח וההסדרה של שהייתם של הזרים בישראל. תקציב 2013-2014 מושפע משינוי זה באופן ניכר, שכן על אף שהיחידה עברה כבר בשנת 2011 ממשטרת ישראל, התקציב בסך של כ- 23 מיליון ש"ח בהוצאה נטו וכ- 72 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה לא הופיע בתקציב רשות האוכלוסין וההגירה לשנים 2011-2012, אלא עבר מהמשטרה במהלך השנה בכל שנה, ובהצעת התקציב הנוכחית הוא מועבר לבסיס התקציב של רשות האוכלוסין וההגירה.

שנה	2014	2013
המשרד לקליטת העלייה	1.4	1.4
משרד התרבות והספורט	1.1	1.1
סיוע בדיוור	2	2
הרשות לזכויות ניצולי השואה	3.4	3.1
סך הכול מתוך תקציב המדינה	135	130.8
סך הכול	184.9	177.4

- * ההוצאות המוצגות לתחום התעסוקה במשרד הכלכלה ולסיוע בדיוור מופיעות גם בפרקים הרלוונטיים למשרדים אלה בהמשך הספר.
- ** אומדן המוסד לביטוח לאומי ומשרד האוצר לכלל הוצאות הביטוח הלאומי מאוצר המדינה, למעט הוצאות בגין שירות מילואים והוצאות מנהל.
- *** מס הכנסה שלילי – ההוצאה הצפויה בגין השנים 2013-2014.
- **** כולל העברות לקופות החולים במסגרת חוק ביטוח הבריאות הממלכתי (למעט הכנסות קופ"ח).

התפלגות תקציב השירותים החברתיים לשנת 2013

(מיליארדי ש"ח)



התוספות והשינויים עיקריים לשירותים החברתיים במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2013-2014

חינוך – למשרד החינוך ניתנה בשנת 2013 תוספת תקציבית של כ-6.2 מיליארד ש"ח לעומת שנת 2012 ושל כ-1.7 מיליארד ש"ח נוספים בשנת 2014 (סה"כ גידול של כ-7.9 מיליארד ש"ח). עיקר התוספות ניתנות להמשך יישום רפורמות "אופק חדש" ו"עוז לתמורה" בסך של כ-1.9 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וכ-820 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014; מתן חינוך חנם לגילאי 3-4 בסך של כ-1.2 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וכ-140 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014; פריסת מסגרות צהריים להעשרה בשלושת האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים בסך של כ-600 מיליון ש"ח בשנת 2013 ואילך; ומימון הגידול הטבעי במערכת החינוך. כמו כן, הצעת התקציב כוללת תוספות תקציביות שונות, כגון: סבסוד תשלומי הורים, סבסוד נסיעות לפולין, חוק השילוב, תנועות הנוער ועוד.

ההשכלה הגבוהה – התכנית הרב-שנתית למערכת ההשכלה הגבוהה שיישומה החל בשנת הלימודים תשע"א (2010) כוללת תוספות משאבים בסכום כולל של 7.5 מיליארד ש"ח על פני שש שנים. בשנים 2013 ו-2014 יימשך יישום התכנית על ידי הוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה, בין היתר באמצעות מתן תוספת תקציב לריענון ולקליטת סגל חדש, מענקי מחקר תחרותיים, פיתוח פיזי ופיתוח תשתיות מדעיות, הקמת מרכזי מצוינות וביצוע תכניות להגברת הנגישות באוכלוסייה החרדית והערבית.

מערכת הבריאות – למערכת הבריאות ניתנה תוספת תקציב בסך של כ-2 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וסך של כ-1 מיליארד ש"ח נוספים בשנת 2014, בין היתר עבור הנושאים הבאים: הרחבת סל הבריאות בגובה של 300 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים עבור תוספת טכנולוגיות ושירותים נוספים לסל הבריאות; העברת 400 מיליון ש"ח בשנת 2013 ו-540 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014 לקופות החולים עבור גידול האוכלוסייה והזדקנותה; תוספות תקציב המיועדות להרחבת השירותים המסופקים באופן ישיר על ידי משרד הבריאות, ובכלל זה כ-50 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים להרחבת מערך הטיפול האמבולטורי בתחום בריאות הנפש; כ-100 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים להרחבת מערך האשפוז הגריאטרי וסטנדרט השירות לקשישים; כ-25 מיליון ש"ח בכל שנה לצורך הרחבת מספר הזכאים לשיקום בהתאם לחוק שיקום נכי נפש בקהילה; 20 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים לצורך הכשרת כוח אדם בתחום הבריאות ותוספת של כ-90 תקנים שישמשו בין היתר להרחבת מערך הפיקוח על המזון והסביבה.

כמו כן, בתקציב הפיתוח של משרד הבריאות תוקצבה בשנת 2014 הרשאה להתחייב בסך 390 מיליון ש"ח בהתאם לפירוט הבא:

- הרשאה להתחייב בסך 120 מיליון ש"ח עבור בניי מיטות אשפוז כלליות
- הרשאה להתחייב בסך 150 מיליון ש"ח עבור פרויקטי בניי בפסיכיאטריה
- הרשאה להתחייב בסך 120 מיליון ש"ח עבור מיגון.

תשלומי העברה ורווחה – בהתאם להחלטת ממשלה מספר 194 מיום 13 במאי 2013, שעניינה שינוי מבנה קצבת הילדים לשנים 2013-2014, נקבע כי קצבת הילדים החודשית תעמוד על 140 ש"ח עבור כל ילד ללא תלות במיקומו

הסידורי במשפחה או בשנת לידתו. צעד זה צפוי לחסוך כמיליארד ש"ח בשנת 2013 וכשני מיליארד ש"ח נוספים בשנת 2014. לצד זאת ניתנו למשרד הרווחה והשירותים החברתיים תוספות תקציב ראליות בהיקף של כ-255 מיליון ש"ח ו-155 מיליון ש"ח בשנים 2013-2014 בהתאמה לתגבור שירותים, בכלל זה עבור מכסות ושירותים לאנשים עם מוגבלויות ולאנשים עם פיגור שכלי. כמו כן ניתנה למשרד תוספת תקציבית עבור הפעלת תכניות רווחה לילדים בסיכון, בתים חמים עבור נערות במצוקה והסעות לבעלי מוגבלויות. למשרד הרווחה יוקצה סכום נוסף של 200 מיליון ש"ח להעצמת משפחות חלשות ולחיוק ביטחון תזונתי בקרב ילדים.

תחום התעסוקה במשרד הכלכלה – במסגרת הצעת התקציב לשנים 2013-2014 הושם דגש על תכניות לעידוד תעסוקה במטרה לעמוד ביעדי התעסוקה ארוכי הטווח שהציבה הממשלה, לצורך צמצום אי השוויון והגברת הצמיחה, בין היתר באמצעות פריסה ארצית של תכנית לשילוב בעבודה – "יוצאים לעבודה", הכנסת מבחן מיצוי כושר השתכרות אפקטיבי לסבסוד מעונות היום לשני ראשי המשפחה, הרחבת מערך מעונות היום המפוקחים והמסובסדים, ייעול מערך ההכשרה המקצועית באמצעות הרחבת השימוש בשוברי הכשרה מקצועית ובהכשרות במקום העבודה, תכניות ייעודיות לעידוד תעסוקת האוכלוסיות הערבית והחרדית ותגבור מערך הפיקוח על חוקי העבודה במשרד הכלכלה תוך מיקוד פעולות האכיפה בעובדים בשכר נמוך.

המשרד לקליטת העלייה – למשרד לקליטת העלייה ניתנה תוספת ראלית של 113 מיליון ש"ח לבסיס תקציב המשרד לשנים 2013-2014 ותוספת של 70 מיליון ש"ח באופן חד-פעמי בכל אחת מהשנים. תוספת זו מיועדת בעיקרה לתקצוב מלגות לימוד לסטודנטים עולים, לסיוע בתעסוקה לעולים חדשים ולתקצוב תכניות קליטה שונות במשרד.

תגמולים לניצולי השואה – לרשות לזכויות ניצולי השואה ניתנו תוספות תקציב בהיקף של כ-350 מיליון ש"ח בשנת 2013 ו-245 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014, אשר שימשו בין היתר להגדלת תקציב סל השירותים לניצולי השואה ב-100 מיליון ש"ח בהתאם להחלטת שר האוצר וכן להגדלת הקצבאות לניצולי השואה.

התפתחות ההוצאה לשירותים חברתיים בעשורים האחרונים

ההתפתחות במהלך השנים 2000-2011

במהלך שנות השמונים ושנות התשעים גדלה ההוצאה הראלית עבור שירותים חברתיים בכ-130%, זאת בזמן ששיעור הגידול באוכלוסייה עמד על 58%. עלייה זו בהוצאה, ובפרט בהוצאה על קצבאות הבטחת הכנסה וקצבאות הילדים, יצרה תמריצים שליליים להשתתפות בכוח העבודה וחייבה את הממשלה לבצע שינויים מקיפים במערך תשלומי ההעברה על מנת להקטין את התמריצים השליליים כאמור ולהגדיל את מספר המועסקים במשק.

בהתאם לכך התקבלו במהלך השנים 2002-2004 שינויי חקיקה אשר נועדו להפחית את התמריצים השליליים כאמור. במסגרת זו הופחתו קצבאות הבטחת הכנסה ושונה מבנה הקצבה באופן המתמרץ שילוב בעבודה. בנוסף החלה לפעול, במתכונת ניסיונית, תכנית לשילוב מקבלי קצבאות הבטחת הכנסה בעבודה. כמו כן, קצבאות הילדים הופחתו בתהליך מדורג אשר השווה את הקצבה המשולמת בעד כל ילד.

כצעד משלים למדיניות הממשלה, כאמור לעיל, הוגדל הסיוע לאוכלוסיות שאינן בגיל העבודה וננקטו צעדים נוספים להגדלת מספר המועסקים במשק. במסגרת זו החליטה הממשלה על יישום צעדים במהלך השנים 2005-2012 אשר הגדילו את ההוצאה לשירותים החברתיים בשיעור ניכר, ביניהם: העלאת שכר המינימום; הרחבת היצע השירותים הניתנים לילדי אימהות עובדות והעמקת הסבסוד הניתן להן; העלאת הקצבאות לניצולי השואה; העלאת קצבאות הזקנה והשארים לכלל אוכלוסיית הקשישים והעלאת קצבאות השלמת ההכנסה לקשישים ברמות הכנסה נמוכות; הרחבת סל שירותי הבריאות והנחות בהשתתפויות עצמיות לקבוצות מסוימות ובכלל זה הכללת טיפולי שיניים לילדים עד גיל 12; הרחבת מפעל ההזנה על פי חוק ארוחה יומית לתלמיד; הרחבת מערך שילוב ילדים בעלי צרכים מיוחדים במערכת החינוך הרגילה; רפורמת "אופק חדש" במערכת החינוך היסודית וחטיבת הביניים ורפורמת "עוז לתמורה" במערכת החינוך העל-יסודית; הרחבת מעגל הזכאים לקצבאות נכות לילדים והגדלה מדורגת של קצבאות הילדים המשולמת בגין הילד השני, השלישי והרביעי.

בשנת 2011, יושם צעד משמעותי נוסף שמטרתו לסייע לאוכלוסיות החלשות להשתלב בשוק העבודה ולהגדיל את הכנסתם: תכנית מס הכנסה שלילי (מענקי הכנסה) החלה לפעול בפריסה ארצית והעניקה מענקי הכנסה בגובה של עד כ-430 ש"ח בחודש לעובדים בעלי הכנסה נמוכה, זאת בהתאם לגובה הכנסתם ולמספר הילדים במשפחה.

ההתפתחות במהלך השנים 2012-2014

החל משנת 2012 יושמו צעדים המהווים שינוי משמעותי בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה. במסגרת יישום דו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי ("ועדת טרכטנברג"), שעסקה בעיקר בתחום השירותים החברתיים, ניתנו תוספות תקציב משמעותיות לשירותים החברתיים. במסגרת צעדים אלו ניתן חינוך חינם לגילאי 3-4, צהרונים לגילאי 3-8 ביישובים בעלי דירוג סוציו-אקונומי נמוך, הוגדלו מענקי מס הכנסה שלילי לאימהות עובדות ב-50% והורחב היצע מעונות היום. לצד צעדים אלו מוצע, במסגרת הצעת התקציב, להפחית את קצבת הילדים החודשית ולהעמידה על סכום של 140 ש"ח עבור כל ילד ללא תלות במיקומו הסידורי במשפחה או בשנת לידתו. שינוי נוסף המוצע בהקשר זה הוא ביטול הזכאות לקצבת הילדים עבור הורים המשתכרים שכר גבוה וחייבים בתשלום מס היסוף.

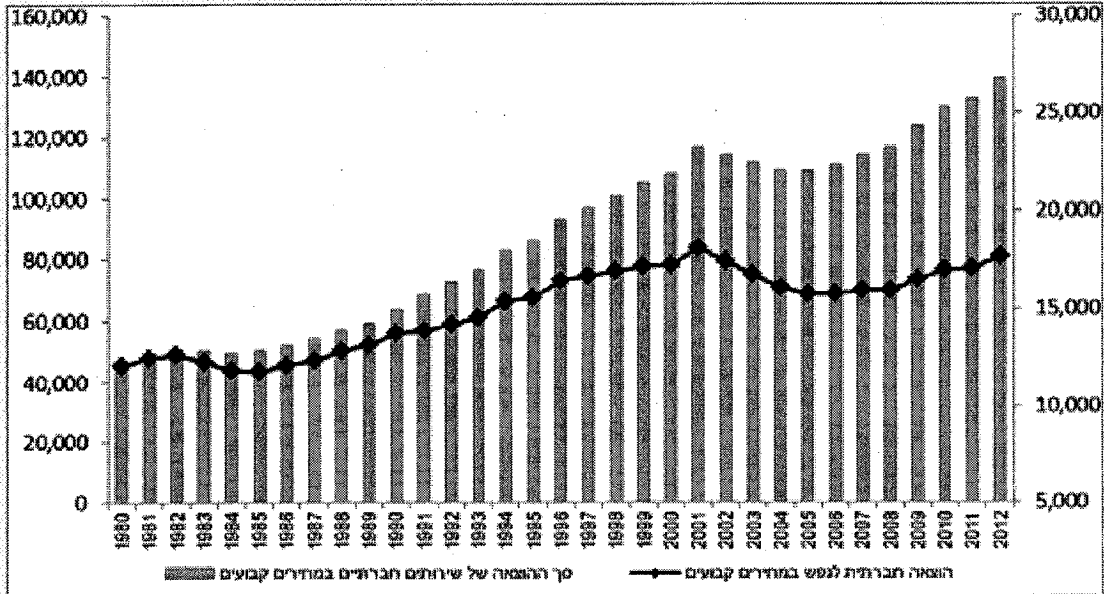
כמו כן, במטרה להעלות את שיעור התעסוקה ולשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק, החליטה הממשלה ליישם פריסה ארצית של תכנית לשילוב בעבודה – "יוצאים לעבודה". זאת, נוכח המלצות הוועדה לבחינת מדיניות התעסוקה בראשות פרופסור צבי אקשטיין והמלצות ארגון ה-OECD בנוגע לחשיבות הפעלת תכנית ארצית לשילוב מקבלי גמלאות בעבודה, ובמטרה לסייע לשילובה בתעסוקה של אוכלוסיית מקבלי קצבת הבטחת הכנסה, המאופיינת בחסמים מורכבים ליציאה לשוק העבודה המביאים לעוני ולעוני בין-דורי. שילובה של אוכלוסייה זו בתעסוקה דורש השקעה משמעותית במתן שירותים תומכי עבודה ובהמרה הדרגתית של הסיוע מתשלום קצבאות להשקעה בקידום סיכויי התעסוקה והסרת חסמים. זאת, במקביל להחלתו של מבחן תעסוקה אפקטיבי למקבלי הגמלה במטרה להבטיח את שילובם בתעסוקה. יובהר כי תכניות דומות לשילוב בשוק העבודה פועלות במתכונת זו או אחרת במרבית המדינות המפותחות.

יישומה של התכנית עתיד לסייע באופן ישיר להגדלת שיעורי התעסוקה וההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום הפערים בחברה. כמו כן, התכנית תאפשר למצות את כושר השתכרותם, בין היתר באמצעות מתן כלים תומכי השמה משמעותיים.

בכך תסייע התכנית למקד את רשת הרווחה החברתית באוכלוסייה הנזקקת לה. כחלק מהפעלתה של התכנית יבוצעו מספר התאמות, אשר נועדו להבטיח את העמקת הפיקוח והבקרה של המדינה וליצור הנגשה גדולה יותר עבור משתתפי התכנית.

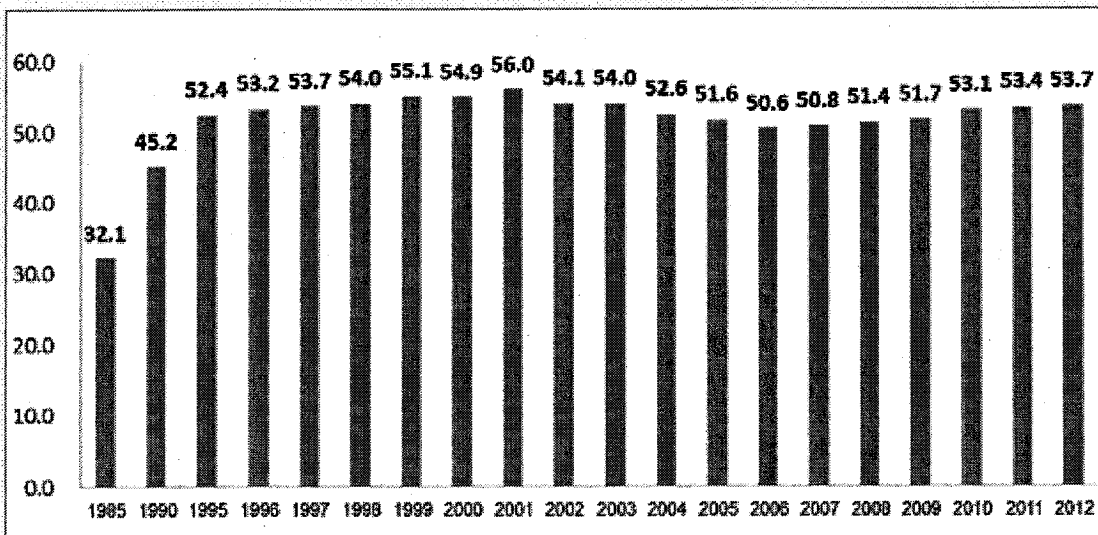
צעדים אלה מבטאים את מדיניות הממשלה לחיזוק רשתות הביטחון הסוציאליות באמצעות מתן שירותים ממוקדים באוכלוסיות היעד, ילדים ואוכלוסיות בעלות הכנסה נמוכה, במטרה להגביר את יכולת הקיום העצמית של המשפחות באמצעות הסרת החסמים לשילובן בעבודה. שינוי סדרי העדיפויות כאמור, הביא לגידול בכלל תקציבי המשרדים החברתיים כפי שבא לידי ביטוי בהצעת תקציב המדינה לשנים 2013-2014.

**סך ההוצאה הריאלית על שירותים חברתיים ושירותים חברתיים
לנפש במחירים קבועים בין השנים 1980-2012**



מקור: מרכז טאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל

**ההוצאה החברתית כאחוז מההוצאה ממשלתית (ללא החזר חובות)
בין השנים 1985-2012**



מקור: מרכז טאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל

המוסד לביטוח לאומי

ההקצאה מתקציב המדינה למוסד לביטוח לאומי מיועדת לנושאים הבאים:

- תשלום קצבאות במימון המדינה והשתתפות במימון קצבאות, למי שאינם מבוטחים, בסכום של כ-10.9 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וכ-11.4 מיליארד ש"ח בשנת 2014.
- השתתפות המדינה בגבייה לפי סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1955 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) בסכום של כ-19.9 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ובסכום של כ-18.6 מיליארד ש"ח בשנת 2014.
- העברות אחרות למוסד לביטוח לאומי, בעיקר לצורך הוצאות מנהל, בסכום של כ-350 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2013 ו-2014.

סך ההקצבות של אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי (סעיף 27) בשנות הכספים 2013-2014 יסתכם בכ-31.6 מיליארד ש"ח בשנת התקציב 2013 ובכ-30.7 מיליארד ש"ח בשנת התקציב 2014.

גמלאות המוסד לביטוח לאומי בשנים 2013-2014

בשנים 2013-2014 היקף תשלומי ההעברה באמצעות המוסד לביטוח לאומי לציבור צפוי לעמוד על כ-66.8 מיליארד ש"ח ועל כ-67.9 מיליארד ש"ח בהתאמה (ללא תגמולי שירות מילואים וללא הוצאות מנהל).

להלן אומדן התפלגות תשלומי המוסד לביטוח לאומי לשנים 2013-2014, מחירים שוטפים (במיליוני ש"ח):*

שנת 2013

סך הכול	ענפים שונים	הבטחת הכנסה	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	נכות	סיעוד	זקנה	סכום אחוזים
66,767	320	2,701	3,154	6,425	6,030	4,685	12,699	5,053	25,700	סכום
100%	0.5%	4.0%	4.7%	9.6%	9.0%	7.0%	19.0%	7.6%	38.5%	אחוזים

שנת 2014

סך הכול	ענפים שונים	הבטחת הכנסה	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	נכות	סיעוד	זקנה	
67,922	353	1,750	3,431	4,800	6,391	5,049	13,602	5,405	27,141	סכום
100%	0.5%	2.6%	5.1%	7.1%	9.4%	7.4%	20.0%	8.0%	40.0%	אחוזים

* תחזית המוסד לביטוח לאומי ומשרד האוצר, לא כולל הוצאות מנהל ותגמולי שירות מילואים

אומדן הזכאים לגמלאות המוסד לביטוח לאומי בשנים 2013-2014

הענף	מספר המקבלים ב-2013	מספר המקבלים ב-2014
זקנה ושאירים	832	861.5
קצבת נכות	222	256
ילד נכה	34.5	36.5
שירותים מיוחדים	40.5	43.5
ניידות	35.3	36.5
סיעוד	158	165
הבטחת הכנסה	111	111.7
אבטלה	67	70
דמי לידה	116	120
דמי מזונות	18.4	18.4
קצבת ילדים	2.63	2.69
נכות מעבודה	37.4	39
נכות-נפגעי איבה	4.3	4.3

מקור: מחלקת המחקר, המוסד לביטוח לאומי

השתתפות המדינה בתקבולי המוסד לביטוח לאומי

בהתאם לסעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי, אוצר המדינה משתתף בתקציב המוסד בשיעור קבוע בגין הגבייה משכירים ומעצמאים וכן בגין הגבייה עבור ענפי הביטוח הלאומי האלה: ענף הילדים, ענף זקנה ושאיירים וענף הנכות. ההשתתפות נקבעת באחוזים מסך הגבייה באותם ענפים.

ההשתתפות בגבייה משכירים ומעצמאים

שיעור ההשתתפות בגין גבייה משכירים עומד על 7.49% בשנת 2013 ועל 7.29% בשנת 2014. שיעור ההשתתפות בגין גבייה מעצמאים עומד על 5.65% בכל אחת מהשנים האלה. היקף ההשתתפות הכולל צפוי להסתכם בכ-2.6 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ובכ-2.7 מיליארד ש"ח בשנת 2014.

ההשתתפות בגבייה בענף זקנה ושאיירים

ההשתתפות בענף זקנה ושאיירים תעמוד בשנים 2013-2014 על 17.1% מהגבייה, והיא צפויה להסתכם בכ-2.8 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים.

ההשתתפות בגבייה בענף הילדים

ההשתתפות בענף הילדים החל מחודש אוגוסט 2013 תעמוד על 166% ובשנת 2014 ההשתתפות תעמוד על 175%. סך ההשתתפות צפוי להסתכם בכ-13.6 מיליארד ש"ח ובכ-11.9 מיליארד ש"ח בהתאמה.

ההשתתפות בגבייה בענף הנכות הכללית

בעקבות ההסכם שנחתם בין ממשלת ישראל ובין נציגי הנכים בשנת 2002, ולפיו הוגדלו הקצבאות המשולמות לנכים, החל אוצר המדינה להשתתף בשנת 2004 בגבייה לענף הנכות הכללית. בשנים 2013-2014 ישתתף אוצר המדינה בשיעור של 13% מהגבייה בענף, כך שבשנים אלו השתתפות המדינה בגבייה בענף הנכות הכללית תסתכם בכ-760 מיליון ש"ח.

דגשים מרכזיים לשנות הכספים 2013-2014

בשנים האחרונות קיימת מגמה של גידול בגירעון השוטף של המוסד לביטוח לאומי. הכנסות המוסד מגבייה מהציבור והשתתפות אוצר המדינה בגבייה זו נמוכות מהוצאות המוסד בגין תשלומי הקצבאות והוצאות המנהל. כך לדוגמה, בשנת 2012 הגירעון השוטף של המוסד עמד על כ-3 מיליארד ש"ח. הגדלה ראלית של קצבאות הזקנה והשלמת ההכנסה לקשישים, הגידול בתשלומי קצבאות הילדים (טרם ההפחתה שנקבעה במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2013-2014) ודחיית יישום העלאת גיל הפרישה המותנה לנשים, כל אלה חיזקו את המגמה האמורה. מגמה זו צפויה להימשך בשנת 2013 וגירעון המוסד צפוי לעמוד על כ-2.3 מיליארד ש"ח. בשנת 2014 צפוי הגירעון לעמוד על כ-2.6 מיליארד ש"ח. גירעון זה מהווה חלק מהגירעון הכולל בתקציב המדינה. מגמת הגידול בגירעון השוטף של המוסד לביטוח לאומי נעצרה לתקופה מסוימת בעקבות החוק לצמצום הגירעון ולהתמודדות עם השפעות המשבר בכלכלה העולמית (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012, שבו נקבע כי שיעור השתתפות המעסיק על חלק השכר העולה על 60% מהשכר הממוצע יגדל ב-1.6% ויישם בהדרגה עד להבשלה מלאה בשנת 2015. הגדלת שיעורי הגבייה אמנם מסייעת להאטת הגידול החד

בתשלום עקרונות בית שטרם הגיעו לגיל 50. צעד זה צפוי להגדיל את הכנסות המוסד לביטוח לאומי בכ-200 מיליון ש"ח בשנת 2014 ולהגדיל את גביית דמי ביטוח בריאות בכ-500 מיליון ש"ח בשנת 2014.

צעדים אלו נעשו בנוסף ליישום החוק לצמצום הגירעון ולהתמודדות עם השפעות המשבר בכלכלה העולמית (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012, שבו נקבע כי שיעור השתתפות המעסיק בדמי הביטוח הלאומי על חלק השכר העולה על 60% מהשכר הממוצע יגדל ב-1.6 נקודות האחוז ויעמוד על השיעורים הבאים: 6.5% בתקופה שמיום 1 בינואר 2013 עד ליום 31 בדצמבר 2013; 7% בתקופה שמיום 1 בינואר 2014 עד ליום 31 בדצמבר 2014; ו-7.5% בתקופה שמיום 1 בינואר 2015 ואילך.

אומדן תוספת ההכנסות השנתית בהבשלה מלאה בגין העלאת שיעור דמי הביטוח הלאומי מוערך בכ-3 מיליארד ש"ח בשנת 2015.

ההתפלגות החזויה של הכנסות המוסד לביטוח לאומי לשנים 2013-2014, במחירים שוטפים (במיליוני ש"ח), לפי מקורות*

מקור הכנסה	2014		2013	
	הסכום	אחוז מסה"כ	הסכום	אחוז מסה"כ
גביית דמי הביטוח מהציבור	37,600	54.5%	35,010	52.3%
השתתפות האוצר בגבייה והקצבות האוצר על פי חוק	20,062	29.1%	20,915	31.2%
מימון קצבאות על ידי אוצר המדינה	10,874	15.8%	10,523	15.7%
העברות אחרות	502	0.7%	482	0.7%
סך הכול	69,038	100%	66,930	100%

* לא כולל ריבית על השקעות, תחזית המוסד לביטוח לאומי ומשרד האוצר.

- ניצול מרבי של זמן הלימוד, צמצום הפער בין זמן ההוראה המוקצה (ימים ושעות לימוד) לבין זמן הלימוד בפועל, הפחתה משמעותית בהיקף ההיעדרויות של מורים ותלמידים, צמצום הפערים הלימודיים וצמצום היקף הנשירה של תלמידים.
- שיפור איכות ההוראה וחיזוק מעמד המורה בחברה הישראלית, באמצעות הפעלת תכניות ייחודיות לגיוס כוח אדם איכותי; ליווי והדרכה צמודה למורה החדש; הטמעת מנגנון הערכת מורים לצורך קידום מקצועי בשכר; איתור המורים הכושלים במערכת והפעלת הליכי פיטורים על רקע פדגוגי; העלאת תנאי הסף לקבלה למוסדות להכשרת עובדי הוראה ופתיחת מסלול תואר שני (M. Teach) להוראה.
- חיזוק מעמד המנהל באמצעות חיזוק מקצוע הניהול במערכת החינוך, טיפוח מנהלים פורצי דרך להובלת שיפור בבתי ספר, הטמעת מנגנון להערכת מנהלים ומתן אפשרות לניהול עצמי של בתי ספר.
- התמקדות במקצועות הליבה וחיזוקם.
- התאמת תכנית הלימודים למציאות החינוכית המשתנה.
- חיזוק החינוך המדעי-טכנולוגי באמצעות הגדלת היקף הלומדים בחינוך הטכנולוגי ובחינוך המקצועי, התאמת המגמות בחינוך הטכנולוגי לדרישות המשתנות של התעשייה ושל צה"ל והגדלת מספר התלמידים הממשיכים ללימודי טכנאי או הנדסאי.
- פיתוח פדגוגיה איכותית והתאמת מערכת החינוך למאה ה-21. הנושאים המרכזיים שהתכנית תקדם בבתי הספר הם רכישת מיומנויות הרלוונטיות לתפקוד מיטבי במאה ה-21 (אוריינות מידע ותקשורת, חשיבה ופתרון בעיות, עבודת צוות ולמידה עצמאית); התאמה טובה יותר של ההוראה לשונות התלמידים; שימוש בטכנולוגיה כדי לקדם את תהליכי ההוראה בכיתות (בעיקר במקצועות הליבה); ושימוש בטכנולוגיה לשיפור תהליכים אדמיניסטרטיביים בבית הספר.

מטרות ויעדים אלו לשנות הכספים 2013-2014 יתורגמו לתכנית עבודה בהתאם למתווה התקציב שיאושר בכנסת.

ההשכלה הגבוהה

הצעת התקציב למערכת ההשכלה הגבוהה לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 21) מסתכמת בכ-8.83 מיליארד ש"ח לשנת 2013 ובכ-9.13 מיליארד ש"ח לשנת 2014.

מערכת ההשכלה הגבוהה בישראל כוללת מוסדות המופרים על ידי המועצה להשכלה גבוהה, שהסמיכה אותם להעניק תארים אקדמיים. תקצוב המוסדות נעשה באמצעות הוועדה לתכנון ולתקצוב (ות"ת) ועל ידי משרד החינוך (התומך במכללות לחינוך). מערכת ההשכלה הגבוהה כוללת גם מוסדות אשר אין בתקציבם השתתפות ציבורית (מוסדות חוץ תקציביים).

מערכת ההשכלה הגבוהה

המוסדות להשכלה גבוהה בישראל נחלקים כדלהלן:

- **שמונה אוניברסיטאות** העוסקות במחקר ובהוראה לקראת שלושה תארים אקדמיים: התואר הראשון, התואר השני והתואר השלישי.
- **האוניברסיטה הפתוחה** המבוססת על לימוד מרוחק ועל לימודים חלקיים לקראת התואר האקדמי הראשון והשני.
- **מכללות** שעיקר עיסוקן בהוראה לקראת התואר הראשון של לימודים אקדמיים כלליים או מקצועיים.
- **מוסדות אקדמיים להכשרת עובדי הוראה.**

מספר הסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה (כולל מוסדות חוץ-תקציביים, לא כולל את האוניברסיטה הפתוחה ושלוחות מחו"ל) הסתכם בשנת הלימודים תשע"ב בכ-251.5 אלף סטודנטים, מתוכם כ-50% למדו באוניברסיטאות, 10% במכללות להכשרת מורים ו-40% במכללות האקדמיות. באוניברסיטה הפתוחה למדו בשנת תשע"ב כ-44,800 סטודנטים לתואר הראשון. מספר זה שקול לכ-20,000 סטודנטים הלומדים תכנית לימודים מלאה באוניברסיטה אחרת.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• התכנית הרב-שנתית למערכת ההשכלה הגבוהה

עקב חשיבותה הרבה של מערכת ההשכלה הגבוהה למדינת ישראל, התנהל תהליך משותף בין אגף התקציבים באוצר לות"ת לגיבוש רפורמה למערכת ההשכלה הגבוהה בישראל. במסגרת התהליך נחתם באוקטובר 2010 סיכום בין אגף התקציבים באוצר לות"ת לשנים תשע"א-תשע"ו. הסיכום הוצג לממשלה וקיבל את ברכתה.

המטרות העיקריות של התכנית הרב-שנתית

- עידוד המצוינות המדעית-מחקרית
 - שיפור באיכות ההוראה ובהון האנושי הנרכש
 - הגברת הנגישות למגזרי החרדים והמיעוטים.
- נכון להיום – בשנת תשע"ג, שלוש שנים לתחילת התכנית, הרפורמה בהשכלה הגבוהה מתבצעת לאור המטרות כאמור וכוללת, בין היתר, את הצעדים הבאים:
- שינוי מודל התקצוב של ות"ת והגדלת מרכיבי איכות ומצוינות – שינוי מטרותיו של מודל התקצוב והעמדת המצוינות האקדמית כיעד עיקרי. שיפור איכות ומצוינות המחקר על ידי הגדלת מענקי מחקר תחרותיים ועל ידי שדרוג תשתיות המחקר באמצעות הגדלת המענקים המופנים למחקר תחרותי שתתרום להתמקדות במצוינות.
 - גיוס סגל אקדמי ושיפור איכות ההוראה במוסדות – גיוס סגל אקדמי מצטיין, בין היתר באמצעות תכנית מרכזי המצוינות ושינוי התמריצים במודל התקצוב של ות"ת.
 - ביצוע תכניות להגדלת הנגישות להשכלה הגבוהה למגזר החרדי ולמגזר המיעוטים – שילוב אוכלוסיות שנגישותן להשכלה הגבוהה הייתה נמוכה, על מנת לתרום לשיפור מעמדן החברתי-כלכלי ולאפשר להן להגדיל את מעורבותן בחברה הישראלית.

• מרכזי המצוינות

ב-14 במאוס 2010 החליטה ממשלת ישראל בהחלטה מספר 1503 לאמץ את התכנית שגובשה על ידי יו"ר ות"ת ויו"ר מל"ג לחיזוק המחקר המדעי בישראל על ידי הקמה מדורגת, במהלך חמש שנים, של מרכזי מצוינות (I-COES) – מרכזי מחקר מובילים במגוון תחומים. מרכזי המצוינות מיועדים לחזק בצורה תשתיתית וארוכת טווח את מעמדה המחקרי של מדינת ישראל ואת האטרקטיביות שלה בקרב חוקרים מובילים בארץ ובעולם.

- פרישת דגל אגודת המורים בלימודי היסטוריה וישראל
- פרישת המורים מן ההוראה בתחומי המדע והטכנולוגיה
- פרישת המורים מן ההוראה בתחומי המדע והטכנולוגיה
- דגל המורה המודרני

הפרישה מהוראה היא תהליך שבו המורה מאתגר את עצמו ואת התפקוד שלו במערכת הלימודים. תהליך זה כולל את הפרישה מהתפקוד המרכזי של המורה, אשר הוא מעצמת היסודית של המערכת הלימודית. הפרישה מהוראה היא תהליך שבו המורה מאתגר את עצמו ואת התפקוד שלו במערכת הלימודים.

- הוראה כעיסוק אישי ומעורבות

משרד הרווחה והשירותים החברתיים

הצעת תקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים לשנות הכספים 2014-2013 (סעיף 23) מסתכמת בכ-7 מיליארד ש"ח ובכ-7.3 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-5.3 מיליארד ש"ח וכ-5.6 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ-1.7 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים בהוצאה מותנית בהכנסה. כמו כן, בשנים 2014-2013 תועמד לרשות המשרד הרשאה להתחייב בגובה של כ-81 מיליון ש"ח.

משרד הרווחה משמש חולייה מרכזית בהתוויית מדיניות הרווחה בישראל והוא אחראי לקביעת סטנדרטים של שירותי הרווחה, להערכה ומחקר של השירותים החברתיים ולתקצוב, פיקוח ובקרה של אספקת שירותי הרווחה ברשויות המקומיות, אשר באמצעותן מסופקים מרבית שירותי הרווחה.

דגשים לשנות הכספים 2014-2013

- **ילדים בסיכון** – טיפול בילדים בסיכון והמשך יישום דו"ח הוועדה הציבורית לילדים ובני נוער בסיכון ובמצוקה (ועדת שמיד) תוך המשך יישום תכנית "עם הפנים לקהילה" אשר מטרתה להרחיב את הטיפול הקהילתי ולהקטין את מספר המטופלים במסגרות חוץ-ביתיות.
- **קידום תעסוקתי לאוכלוסיות החלשות** – העצמת משפחות ושילוב תעסוקתי לאנשים בעלי חסמים תעסוקתיים באמצעות פיתוח והרחבת תכניות קיימות ועידוד התעסוקה בקרב אוכלוסיות אלו. כמו כן, למשרד הרווחה יוקצה סכום נוסף של 200 מיליון ש"ח להעצמת משפחות חלשות ולחיזוק הביטחון התזונתי בקרב ילדים.
 - **פתרונות קהילתיים** – תגבור הפתרונות הקהילתיים ופיתוחם כתחליף לפתרונות חוץ-ביתיים.
 - **אוכלוסיות נזקקות** – פיתוח שירותי הרווחה ומיקודם באוכלוסיות הנזקקות.
 - **שעת חירום** – פיתוח שירותי הרווחה, חיזוק קהילות בעת חירום ומיגון המבנים שבהם ניתנים שירותי רווחה.
 - **שיפור השירות** – שיפור אופן אספקת שירותי הרווחה באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות.

דגשים אלה, כמו כל שאר הפעולות, היעדים והתכניות המוצגות בהצעת התקציב, יבוצעו כחלק מהתקציב ובהתאם למסגרת התקציבית שהוקצתה לשם כך למשרד הרווחה, כמפורט בכל אחד מסעיפיו.

משרד הבריאות

הצעת התקציב הרגיל של משרד הבריאות לשנות הכספים 2013-2014 מסתכמת בכ-26 מיליארד ש"ח (ברוטו) ובכ-27.1 מיליארד ש"ח בהתאמה. תקציב הפיתוח לשנים 2013-2014 עומד על כ-498 מיליון ש"ח (ברוטו) וכ-400 מיליון ש"ח בהתאמה. תקציב בתי החולים הממשלתיים הכלליים לשנים 2013-2014 מסתכם בכ-8.6 מיליארד ש"ח ובכ-9 מיליארד ש"ח בהתאמה.

משרד הבריאות מופקד על התכנון, הפיקוח, הרישוי והתיאום במערכת הבריאות. הוא מתפקד כספק משמעותי במערכת, ובמספר תחומים משמש כמבטח. המשרד מפעיל באופן ישיר מיטות אשפוז בבתי החולים הכלליים ובבתי החולים הפסיכיאטריים והגריראטריים והוא אחראי לאספקתם או מפעיל באופן ישיר את תחום האשפוז הסיעודי וחלק ממערכת השירותים הרפואיים המונעים – הקהילתיים והסביבתיים, לרבות תחנות טיפת חלב, שירותי בריאות התלמיד, פיקוח על המזון וכדומה.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• קביעת עלות סל שירותי הבריאות

עלות סל שירותי הבריאות שבאחריות קופות החולים בשנת 2013 היא 34.11 מיליארד ש"ח במונחי מדד יוקר הבריאות לשנת 2011. סל הבריאות ממומן מגביית דמי ביטוח הבריאות על ידי המוסד לביטוח לאומי ומהשלמה לעלות הסל המועברת לקופות החולים מתקציב המדינה. השלמת עלות הסל מתבצעת דרך תקציב משרד הבריאות והיקפה משתנה משנה לשנה בהתאם לשינויים בהיקפי גביית דמי ביטוח הבריאות ובהתאם לשינויים בעלות הסל. בשנים 2013-2014 צפויה עלות סל שירותי הבריאות לגדול בסכום כולל של 3.7 מיליארד ש"ח בגין תוספת שירותים וטכנולוגיות חדשות, קידום דמוגרפי והתייקרויות מחירים אשר נבעו בחלקם הגדול מהסכמי שכר משמעותיים שנחתמו בשנתיים האחרונות.

בהתאם לנהוג במערכת הבריאות בשנים האחרונות ובמטרה לאפשר לקופות החולים ודאות באשר לתקציבן ולתכנון ארוך טווח, אישרה הממשלה ביום 13 במאי 2013 סיכום תלת-שנתי בין שרי הבריאות והאוצר לגבי עדכון עלות סל שירותי הבריאות לשנים 2014-2016.

בהתאם לסיכום בין השרים, הממשלה הקצתה תוספת בסך 300 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2014-2016 עבור תוספת טכנולוגיות ושירותים נוספים לסל שירותי הבריאות. בנוסף, בכל אחת מהשנים 2014-2016, תינתן תוספת לקופות החולים עבור גידול באוכלוסייה והזדקנותה בהתאם לשיעורים הבאים: בשיעור של 1.5% בשנת 2014, 1.55% בשנת 2015 ו-1.6% בשנת 2016, ביחס לשיעור הגידול שהיה נהוג בשנים 2011-2013 שעמד על 1.2% בשנה.

הגידול כאמור משקף תוספת מקורות מצטברת לקופות החולים של כ-370 מיליון ש"ח.

בנוסף לאמור לעיל, קבעה הממשלה ביום 13 במאי 2013 כי היקף התמיכות בקופות החולים בשנים 2014-2016 יעמוד על 205 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים כאמור.

• הרחבת מערך השירותים שבאחריות משרד הבריאות

לצד סכומים אלו הוקצו, במסגרת הסיכום בין שרי הבריאות והאוצר לשנים 2013-2014, תוספות תקציב המיועדות להרחבת השירותים המסופקים באופן ישיר על ידי משרד הבריאות, ובכלל זה כ-50 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים להרחבת מערך הטיפול האמבולטורי בתחום בריאות הנפש; כ-100 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים להרחבת מערך האשפוז הגריאטרי וסטנדרט השירות לקשישים; כ-25 מיליון ש"ח בכל שנה לצורך הרחבת מספר הזכאים לשיקום בהתאם לחוק שיקום נכי הנפש בקהילה; 20 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים לצורך הכשרת כוח אדם בתחום הבריאות ותוספת של כ-90 תקנים שימשו בין היתר להרחבת מערך הפיקוח על המזון והסביבה.

בנוסף, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 4611 מיום 10 במאי 2012 בעניין יישום הרפורמה בבריאות הנפש, יורחבו שירותי המרפאה בתחום בריאות הנפש, זאת באמצעות פתיחת מרפאות חדשות בפריסה ארצית על ידי קופות החולים. תקציב הרחבת השירות בשנים 2013-2014 צפוי לעמוד על כ-100 מיליון ש"ח ו-180 מיליון ש"ח, בהתאמה.

• תוספות לתקציב הפיתוח

בתקציב הפיתוח מתוקצבת בשנת 2013 תוספת של כ-100 מיליון ש"ח עבור תכנית הפיתוח במערכת הבריאות. בשנת 2014 תוקצה הרשאה להתחייב בסך 390 מיליון ש"ח בהתאם לפירוט הבא:

- הרשאה להתחייב בסך 120 מיליון ש"ח עבור תקציב לפיתוח תשתיות בגין תוספת מיטות האשפוז בבתי חולים הכלליים.
- הרשאה להתחייב בסך 150 מיליון ש"ח עבור תקציב לפיתוח תשתיות בגין תוספת מיטות האשפוז בבתי החולים הפסיכיאטריים.
- הרשאה להתחייב בסך 120 מיליון ש"ח עבור מיגון.

תקציב הפיתוח של משרד הבריאות בשנים 2013-2014 יכלול בין היתר מזומן בסכום של כ-130 מיליון ש"ח עבור פרויקטים של בינוי בפסיכיאטריה, סך של כ-90 מיליון ש"ח לתמיכה בבינוי בבתי חולים כלליים וסכום של כ-60 מיליון ש"ח עבור מיגון בתי חולים.

המשרד לקליטת העלייה

הצעת תקציב המשרד לקליטת העלייה לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 30) מסתכמת בכ-1.45 מיליארד ש"ח ובכ-1.49 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-1.39 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וכ-1.42 מיליארד ש"ח בשנת 2014 בהוצאה נטו, וכ-1.9 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2013-2014 בהוצאה מותנית בהכנסה. כמו כן, לרשות המשרד תועמד הרשאה להתחייב בגובה של כ-650 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2013-2014.

המשרד לקליטת העלייה אחראי לסיוע הניתן על ידי מדינת ישראל לעולים ולתושבים חוזרים.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• עידוד העלייה

התקציב לעידוד העלייה נועד לקדם תכניות קליטה על בסיס ההנחה שקליטה טובה יותר, המותאמת לצורכי העולים, היא כלי לעידוד המשך העלייה בעתיד, וכי קליטה מוצלחת של עולים בארץ מעודדת עולים פוטנציאלים להחליט על העתקת מרכז חייהם לישראל.

• תעסוקה ויזמות

המשך פיתוח וקידום תכניות לשילובם של העולים בתעסוקה וסיוע במימוש זכויותיהם בעת המפגש עם עולם העבודה. פעילות זו מהווה נדבך מרכזי בהצלחת קליטתו של העולה בארץ. היעדים המרכזיים בתחום זה לשנים 2013-2014 הם:

- הגברת הסיוע לאוכלוסיות עתירות הון אנושי.
- העמקת ההכשרה וההסבה המקצועית עבור אוכלוסיות ייעודיות בהתאמה לשוק העבודה.
- מינוף הלוואות ליזמים עולים, הדרכת יזמים והרחבת פרויקט המאפשר מידע רחב ועזרה להקמת עסקים עוד לפני מעבר העולה לישראל.

• קליטת בני העדה האתיופית

המשרד, בשיתוף משרדי ממשלה נוספים, ממשיך לפעול לקליטת בני העדה האתיופית בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובהן ההחלטה על תכנית חומש לשיפור קליטת בני העדה האתיופית, תוך שימת דגש על נושאי החינוך, הדיור והתעסוקה.

זשעלען און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – ער איז א גאנצער וועלט און א גאנצע פאמיליע און א גאנצע קהילה און א גאנצע נאטור

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

און אונזערע זאכן – און אונזערע זאכן און אונזערע זאכן

- און אונזערע זאכן

הרשות לזכויות ניצולי השואה

הצעת תקציב הרשות לזכויות ניצולי השואה בשנים 2013-2014 (סעיף 25) מסתכמת בכ-3.1 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ובכ-3.4 מיליארד ש"ח בשנת 2014.

הרשות לזכויות ניצולי השואה פועלת מכוח חוק נכי המלחמה בנאצים, תשי"ד-1954, חוק נכי רדיפות הנאצים, תשי"ז-1957 וחוק ההטבות לניצולי השואה הנוקקים התשס"ז-2007 ותיקונו בשנת 2008.

בחודש ינואר 2013 עמד מספר הזכאים הכולל לתגמולים מהרשות לזכויות ניצולי השואה על למעלה מ-90,000 ניצולים, מתוכם כ-61,000 איש לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, כ-4,670 לפי חוק נכי המלחמה בנאצים, כ-5,980 לפי חוק הטבות לניצולי השואה הנוקקים וכ-19,000 לפי חוק ההטבות המורחב לניצולי השואה.

בשנים האחרונות חלה עלייה במספר ניצולי שואה המטופלים על ידי הרשות לזכויות ניצולי השואה, כתוצאה מתיקוני חקיקה ופסיקות בתי המשפט שהעניקו זכאות לתגמולים והטבות שונות לניצולי השואה שלא היו זכאים לכך בעבר.

דגשים מרכזיים לשנות הכספים 2013-2014

- **תוספת לסל השירותים לניצולי השואה** – בשנת 2013 החליט שר האוצר על הגדלת תקציב סל השירותים לניצולי השואה ב-100 מיליון ש"ח. במסגרת סל השירותים, העומד לאחר העדכון על כ-300 מיליון ש"ח בשנה, ממומנת הנחה ברכישת תרופות שבסל הבריאות בשיעור הנע בין 50% ל-60%, הניתנת לכ-90,000 ניצולים וכן תמיכה בארגונים הפועלים לרווחת ניצולי השואה, לרבות מתן תוספת שעות סיעוד באמצעות ארגונים אלו.
- **תוספת לתגמול לפי הכנסה ותגמול מוגדל לפי הכנסה** – במסגרת עדכון שיעורי התגמולים לנכי רדיפות הנאצים ולנכי המלחמה בנאצים, באמצעות שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, עודכנו שיעורי התגמולים לניצולי השואה המקבלים תגמול לפי הכנסה ותגמול מוגדל לפי הכנסה (כ-8,000 ניצולים) בשיעורים הנעים בין כ-300 ש"ח לחודש לכ-700 ש"ח לחודש, בהתאם לאחוזי הנכות. עלות עדכון זה עומדת על כ-50 מיליון ש"ח.

קטגוריה	2014	2013
תשלום על שירותים	6.96	7.16
תשלום על חשמל	1.8	2.1
תשלום על מים	0.1	0.1
תשלום על גז	0.3	0.3
תשלום על טלפון	0.1	0.1
תשלום על אינטרנט	1.46	1.46
תשלום על ביטוח	0.7	0.7
תשלום על אחרים	2.5	2.4
סך הכל	2014	2013

מ"ש ילדתי, סכום מיליונים
2014-2013 שינוי (מיליון שקלים) (מיליון שקלים) (מיליון שקלים)

השינוי נובע משינוי במחירי השירותים, בעיקר בתשלום על חשמל וביטוח. השינוי נובע גם משינוי במחירי המים, הגז והאינטרנט.

השינוי נובע משינוי במחירי השירותים, בעיקר בתשלום על חשמל וביטוח. השינוי נובע גם משינוי במחירי המים, הגז והאינטרנט.

השינוי נובע משינוי במחירי השירותים, בעיקר בתשלום על חשמל וביטוח. השינוי נובע גם משינוי במחירי המים, הגז והאינטרנט.

הצגת נתונים

השינוי נובע משינוי במחירי השירותים, בעיקר בתשלום על חשמל וביטוח. השינוי נובע גם משינוי במחירי המים, הגז והאינטרנט.

הצגת נתונים

משרד הכלכלה

הצעת תקציב משרד הכלכלה (סעיפים 36, 38 ו-76) לשנות הכספים 2013-2014 מסתכמת בכ- 5.2 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו וכ- 2.8 מיליארד ש"ח בהרשאה להתחייב, בכ- 6.1 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו וכ- 2.4 מיליארד ש"ח בהרשאה להתחייב בהתאמה.

משרד הכלכלה מופקד על יישום מדיניות הממשלה לקידום שוק העבודה וענפי התעשייה והמסחר. המשרד פועל באמצעים תקציביים, מנהליים ותחיקתיים לצורך מימוש יעדיו המרכזיים כמפורט להלן:

- הגברת הצמיחה ויכולת ההתמודדות עם מצבים משתנים בכלכלה, באמצעות קידום המחקר והפיתוח התעשייתי, ככלי לפיתוח תעשייה עתירת ידע בעלת ערך מוסף גבוה וכושר תחרות בעידן הכלכלה הגלובלית.
- שיפור כושר התחרות של המשק הישראלי וקידום הפעילות הכלכלית הבין-לאומית של ישראל תוך התמקדות בתחום סחר החוץ, על מנת להבטיח צמיחה המבוססת על סחר חופשי ושיתוף פעולה כלכלי בין ישראל למדינות אחרות.
- הגברת רמת התחרות במשק לשם הגדלת רווחת הצרכן באמצעות הפחתת יוקר המחיה, תוך שימור רמת האיכות של המוצרים והשירותים הנצרכים. כמו כן, שמירה על זכויות הצרכנים ועידוד מודעות צרכנית לשם שמירה על כללי מסחר הוגנים.
- יצירת התנאים להיווצרותם של מקומות עבודה שמקורם בצרכים כלכליים ועסקיים יציבים וארוכי טווח ומתן עדיפות לאזורי הפריפריה וליישובים שבהם שיעור ההשתתפות בכוח העבודה האזרחי נמוך.
- הגדלת שיעורי התעסוקה וההשתתפות בכוח העבודה של כלל האוכלוסייה, תוך התמקדות בהגדלת שיעורי התעסוקה של אוכלוסיות מעוטות השתתפות בשוק העבודה, כגון: מקבלי הבטחת הכנסה, גברים חרדים, נשים ערביות ואנשים עם מוגבלות.
- פיתוח מערכת חינוך והכשרה טכנולוגית מגוונת ופיתוח הון אנושי במטרה להגדיל את התשתית האנושית על פי צורכי התעשייה והמשק.
- צמצום מספר העובדים הזרים, השוואת עלות העסקתם לזו של ישראלים ועידוד החלפתם בעובדים ישראלים.
- הסדרה ואכיפה של חוקי העבודה, הגנה על זכויות העובד ושמירה על בטיחותו הן לגבי עובדים ישראלים והן לגבי עובדים זרים.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

בתכנית העבודה ובהצעת התקציב לשנים 2013 ו-2014 יושם הדגש על הנושאים שלהלן:

● הגדלת שיעורי התעסוקה וההשתתפות בכוח העבודה

המשרד פועל לגיבוש וליישום של תכניות לעידוד תעסוקה במטרה לעמוד ביעדי התעסוקה ארוכי הטווח שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 1994 מיום 15 ביולי 2010. לצורך כך ובמטרה למצות את פוטנציאל הצמיחה של המשק, יבוצעו הצעדים הבאים ויופעלו התכניות הבאות:

● פריסה ארצית של התכנית לשילוב בעבודה – "יוצאים לעבודה"

אוכלוסיית מקבלי קצבת הבטחת הכנסה היא אוכלוסיית המובטלים הכרוניים, המאופיינת בחסמים מורכבים ליציאה לשוק העבודה הגורמים עוני ועוני בין-דורי. שילובה של אוכלוסייה זו בתעסוקה דורש השקעה משמעותית במתן שירותים תומכי עבודה, תוך המרה הדרגתית של הסיוע מתשלום קצבאות להשקעה בקידום סיכויי התעסוקה והסרת החסמים. זאת במקביל להחלתו של מבחן תעסוקה אפקטיבי למקבלי הגמלה במטרה להבטיח את שילובם בתעסוקה. יובהר כי תכניות דומות לשילוב בשוק העבודה פועלות במתכונת זו או אחרת במרבית המדינות המפותחות.

נוכח הצורך לטפל באוכלוסייה האמורה באופן פרטני וממוקד, הוחלט ליישם פריסה ארצית של התכנית לשילוב בעבודה – "יוצאים לעבודה". יישומה של התכנית עתיד לסייע באופן ישיר להגדלת שיעורי התעסוקה וההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום הפערים בחברה. כמו כן, התכנית תאפשר למצות את כושר השתכרותם, בין היתר באמצעות מתן כלים תומכי השמה משמעותיים. בצורה זו תסייע התכנית למקד את רשת הרווחה החברתית באוכלוסייה הנזקקת לה. לצורך כך מוצע להשלים את הליך החקיקה הדרוש לפריסה ארצית של התכנית "יוצאים לעבודה" ובהתאם – לאמץ את הצעת חוק שילוב מקבלי גמלאות בעבודה (הוראת שעה), התשע"א-2010 במספר שינויים אשר נועדו להבטיח את העמקת הפיקוח והבקרה של המדינה במסגרת התכנית וליצור הנגשה גדולה יותר עבור משתתפי התכנית.

● הכנסת מבחן מיצוי כושר השתכרות אפקטיבי לסבסוד מעונות היום, קרי קביעה שמבחן התעסוקה הנהוג לצורך סבסוד מעונות יום יחול על שני ראשי המשפחה. זאת, תוך יצירת מתווה הדרגתי ומידתי להחלת מבחן התעסוקה האפקטיבי על פני ארבע שנים ותוך הכרה בשירות הצבאי והאזרחי כתעסוקה. כן יוכרו לימודים בישיבה כמקיימים את מבחן התעסוקה, כל עוד נמצא תלמיד הישיבה במעמד חוקי של "דחיית שירות" הניתן לו מטעם משרד הביטחון (במהלך שנות לימודיו הראשונות בישיבה או במהלך הימצאו ב"מסלול המתמידים" שעתיד להוות חלק מהסדר השוויון בנטל).

צעד זה נועד לסייע להגדלת שיעורי התעסוקה של שני ראשי משק הבית והוא מהווה נדבך חשוב מתוך שורת הצעדים המבוצעים לצורך יישום מטרות הממשלה לעניין הגדלת שיעור ההשתתפות וסיוע ממוקד לאדם העובד.

- יישום החלטה מס' 4088 מיום 8 בינואר 2012, לעניין הרחבת מערך מעונות היום המפוקחים והמסובסדים כחלק ממדיניות הממשלה לסייע בעידוד ובהסרת חסמים ליציאת הורים לילדים קטנים לעבודה ובמטרה להגדיל את תעסוקת שני בני הזוג.
- ייעול מערך ההכשרה המקצועית באמצעות הרחבת השימוש בשוברי הכשרה מקצועית ובנוהלי הכשרות במקום העבודה תוך התאמת הנהלים הקיימים במטרה ליצור דרישת השמה לקורסים המתוקצבים או המבוצעים על ידי האגף להכשרה מקצועית.
- יישום צעדי מדיניות ותכניות ממוקדות להגדלת שיעורי התעסוקה בקרב אוכלוסיות מעוטות השתתפות בכוח העבודה, כגון גברים חרדים ונשים ערביות.
- יישום החוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשע"ב-2012 ותגבור מערך הפיקוח על חוקי עבודה במשרד הכלכלה, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4193 מיום 29 בינואר 2012. זאת, תוך מיקוד פעולות האכיפה בעובדים בשכר נמוך ובחוקים משפיעי שכר.

• הפחתת יוקר המחיה בתחום מוצרי המזון והצריכה

בהחלטה שמשפרה 5176 מיום 21 באוקטובר 2012 ובהחלטה שמשפרה 158 מיום 13 במאי 2013, החליטה הממשלה על ביצוע תיקוני חקיקה לשם יישום המלצות הצוות לבחינת רמת התחרות ורמת המחירים בתחום מוצרי המזון והצריכה. צוות זה מונה על ידי שר התעשייה, המסחר והתעסוקה ושר האוצר ביום 27 ביוני 2011, על מנת ללמוד את מאפייני שוקי המזון ומוצרי הצריכה, לאתר כשלי שוק, ככל שישנם ולגבש המלצות לצורך שיפור רווחת הצרכן. ממצאי הצוות היו כי קיימת ריכוזיות גבוהה בשוק המזון הן במקטע היצרני והן במקטע הקמעונאי וכי בשוק רווחות פרקטיקות אנטי-תחרותיות אשר הביאו בעשור האחרון לדחיקת יצרני מזון קטנים מהשוק ולעליית מחירים גבוהה יותר מהמקובל בעולם.

המלצות הוועדה כללו שורה של צעדים המיועדים להגביר את התחרות בשוק המזון לצורך הורדת מחירי המזון:

- שקיפות מחירים – חיוב הרשתות הקמעונאיות הגדולות לפרסם את מחירי כל המוצרים, בכל הסניפים ובכל זמן, בפורמט שיאפשר פיתוח אפליקציות ואתרי אינטרנט שיערכו השוואת מחירים בזמן אמת.
- הסדרת היחסים בין ספקים וקמעונאים – מתן כלים לרשות להגבלים עסקיים לאכוף איסורים על התנהגות אנטי תחרותית בשוק המזון, כגון: סידור מדפים על ידי יצרניות גדולות ודחיקת יצרנים קטנים, התערבות במחיר ובכמות הנמכרת של יצרנים מתחרים ועוד.
- מודל להגברת התחרות האזורית – מנגנון לבחינת רמת התחרות האזורית שיאסור על תפיסת שטחי מסחר על מנת לדחוק מתחרים.
- הקלה בייבוא מזון – שינוי הדרישות הרגולטוריות בייבוא מזון לישראל באופן שיקל על הייבוא ויפחית ביורוקרטיה.

בשנים 2013 ו-2014 ימשיך המשרד לפעול ליישום המלצות הצוות ולהפחתת יוקר המחיה בתחום מוצרי המזון והצריכה, בשיתוף עם גורמי הממשלה הרלוונטיים ובהם משרד הבריאות, רשות ההגבלים העסקיים והרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן.

• הפחתת יוקר המחיה בתחום התקינה

בהחלטת ממשלה מס' 4191 מיום 29 בינואר 2012 והחלטת הממשלה מס' 160 מיום 13 במאי 2013, החליטה הממשלה ליישם את המלצות הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי ("ועדת טרכטנברג") להקלת הנטל הכלכלי המוטל על אזרחי מדינת ישראל באמצעות עידוד התחרות, לרבות ממקורות ייבוא, בין השאר באמצעות הפחתת הביורוקרטיה בתחום התקינה והתאמת מערך התקינה ובדיקות העמידה בתקן למקובל במדינות מפותחות עם שווקים משמעותיים. בהתאם לכך החליטה הממשלה על ביצוע תיקוני חקיקה הנדרשים לצורך כך.

להלן עיקרי תיקוני החקיקה המוצעים:

- לקבוע כי מכון התקנים יוכל לאמץ רק תקינה בין-לאומית או תקינה הנוהגת בקרב המדינות המפותחות עם שווקים משמעותיים. התיקון האמור יגביר את האחידות בתקינה בין ישראל לבין מדינות עם שווקים משמעותיים, דבר שאף יקטין את החסמים הנובעים מההבדלים בין תקינה ישראלית לבין תקינה הנוהגת בקרב המדינות המפותחות עם שווקים משמעותיים.
- לקבוע כי ההוראות לעניין ההסדרה של ייבוא טובין לישראל שחלה עליו דרישה לעמידה בהוראות תקן רשמי לא יכללו את החובה להמצאת אישור על התאמת מצרך לתקן רשמי החל עליו, אלא להגשת תצהיר. בכך יוקל הנטל הביורוקרטי על ייבוא טובין לישראל. עם זאת, הממונה יוכל לחייב בבדיקת התאמת המצרך המיובא להוראות התקן הרשמי אם נוכח כי הדבר נדרש על מנת להבטיח את שלומו, בטיחותו, בריאותו של אדם ואת איכות הסביבה.
- להגביר את הסמכויות הנתונות על פי דין לממונה על התקינה, לבצע את הביקורת ולאכוף את הוראות חוק התקנים, כפי שקיימים בהסדרי חקיקה אחרים וכן לחקור כל אדם הקשור לעבירה לפי חוק התקנים או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה. כמו כן, להוסיף סמכויות פעולה לממונה ולמי שהוסמך על ידו לצורך קיום הביקורת לקיום הוראות חוק התקנים.

בנוסף, על מנת למנוע בדיקות מעבדה מיותרות ולהפחית את הביורוקרטיה בייבוא מוצרים לישראל, הוטל על מכון התקנים לחתום על הסכמי הכרה בבדיקות ההתאמה לתקן של מעבדות בעלות פריסה בין-לאומית רחבה. ההסכמים יכללו הכרה בבדיקות ההתאמה לתקן לכל התקנים הישראליים הרשמיים המאומצים מתקנים בין-לאומיים. תיקון זה נועד להקל על הייבוא והוא צפוי להגביר את התחרות בשוקי המוצרים המיובאים, להגדיל את ההיצע ואת המגוון העומדים בפני הצרכן ולהוריד את מחיריהם. במקרה שהמכון לא יעמוד במוטל עליו, יפעיל הממונה על התקינה במשרד הכלכלה תכנית ניסויית לצורך בחינת האפשרות לאשר מעבדות בחו"ל שיתנו אישור על עמידה במפרט טכני של תקן רשמי. במסגרת התכנית יאושרו שתי מעבדות בדיקה הפועלות והמוכרות בשווקים בין-לאומיים משמעותיים.

- ביצוע החלטת ממשלה 2790 מיום 30 בינואר 2011 בדבר הקמת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה. במסגרת ביצוע החלטה זו מפעיל המדען הראשי תכניות לתמיכה במחקר ופיתוח בתחומי תחליפי הנפט לתחבורה.
- בהחלטה מס' 155 מיום 13 במאי 2013 החליטה הממשלה על קידום תכנית לחיזוק הקשרים עם סין, הודו וברזיל, ובכלל זאת – קידום תכנית לתמיכה בהתאמת מוצרים לשווקים אלו ותמיכה בשלבי הניסוי הראשוני באתר הלקוח (בטא סייט), חיזוק הקשרים הכלכליים בין חברות מהמדינות הנ"ל לחברות ממדינת ישראל בתחומי המחקר והפיתוח וחיזוק הכלים המקצועיים של הנספחים המסחריים של משרד הכלכלה, בכל הקשור למתן סיוע לחברות ישראליות אשר עושות את צעדיהן הראשונים במדינות הנ"ל.

- **על-מנת להשיג את המעמד של מועמד לראשות הממשלה** – על המועמד להיות ראש ממשלה לשעבר או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית, או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית, או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית.
- **על-מנת להשיג את המעמד של מועמד לראשות הממשלה** – על המועמד להיות ראש ממשלה לשעבר או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית, או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית.
- **על-מנת להשיג את המעמד של מועמד לראשות הממשלה** – על המועמד להיות ראש ממשלה לשעבר או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית, או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית.
- **על-מנת להשיג את המעמד של מועמד לראשות הממשלה** – על המועמד להיות ראש ממשלה לשעבר או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית, או לשעבר של ממשלה זרה, או לשעבר של ממשלה ישראלית.

2014-2013 עיסוקים ופעילותם

עיסוקים ופעילותם של המועמדים לראשות הממשלה:

2013
המועמד לראשות הממשלה, **בנימין נתניהו**, נבחר לראש הממשלה ב-2013. הוא כיהן בתפקיד זה עד 2021.

2014
המועמד לראשות הממשלה, **אהוד ברק**, נבחר לראש הממשלה ב-2014. הוא כיהן בתפקיד זה עד 2015.

המועמד לראשות הממשלה, **יצחק מוליך**, נבחר לראש הממשלה ב-2014. הוא כיהן בתפקיד זה עד 2015.

עיסוקים ופעילותם

זאת החליטה הממשלה לבצע באזור פעולות הגנה חופיות באמצעות החברה להגנות ים המלח, לבצע קציר מלח מלא בשיתוף עם מפעלי ים המלח לצורך ייצוב המפלס העתידי ולהכין תכנית לפיתוח האזור מבחינה תיירותית ולפיתוח סביבתי לשיקום האזור. בהחלטת הממשלה 4060 מיום 1 בינואר 2012 בעניין ביצוע פרויקט הגנות הקבע בים המלח, אושר ההסכם שנחתם בין מדינת ישראל לחברת מפעלי ים המלח. במסגרת הסכם זה, תוקצב בשנת 2012 חלקה של המדינה בפרויקט קציר המלח בהרשאה להתחייב בהיקף של 1.3 מיליארד ש"ח הצפויים להינתן במזומן במהלך 20 השנים הקרובות. בנוסף, משרד התיירות יקבל תקציב בהיקף של 730 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב לצורך ביצוע פרויקט הגנת החופים ופתרון הקבע ותחזוקתו. פרויקט זה אמור להימשך בין שלוש לארבע שנים. כמו כן, בהחלטה 4254 מיום 12 בפברואר 2012 לפיתוח ושיקום ים המלח נקבע כי יופנה תקציב בסך 700 מיליון ש"ח למענקים ולפיתוח תיירותי באזור.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

הצעת תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לשנות הכספים 2013-2014 (סעיפים 33, 3250 ו-3251) מסתכמת בכ-1.66 מיליארד ש"ח ובכ-1.66 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-1.46 מיליארד ש"ח וכ-1.46 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ-201 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים בהוצאה מותנית בהכנסה. בשנים 2013-2014 מתוקצבת בסעיפי המשרד הרשאה להתחייב בגובה של כ-812 מיליון ש"ח וכ-787 מיליון ש"ח בהתאמה.

הצעת תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 33) מסתכמת בכ-719 מיליון ש"ח וכ-722 מיליון ש"ח בהתאמה, מהם כ-519 מיליון ש"ח וכ-521 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ-200 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים בהוצאה מותנית בהכנסה. בשנים 2013-2014 מתוקצבת בסעיף 33 הרשאה להתחייב בגובה של כ-50 מיליון ש"ח וכ-57 מיליון ש"ח בהתאמה.

הצעת תקציב התמיכות בחקלאות לשנות הכספים 2013-2014 (סעיפים 3250 ו-3251) מסתכמת בכ-941 מיליון ש"ח ובכ-942 מיליון ש"ח בהתאמה, מהם כ-940 מיליון ש"ח בשנת 2011 וכ-941 מיליון ש"ח בשנת 2012 בהוצאה נטו. כמו כן, בשנים 2013-2014 תתוקצב בסעיף התמיכות בחקלאות הרשאה להתחייב בגובה של כ-762 מיליון ש"ח וכ-730 מיליון ש"ח בהתאמה.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר אחראי מטעם הממשלה לחקלאות ולמרחב הכפרי בישראל. בין פעילויותו העיקריות של המשרד ניתן למנות: תכנון והמלצה להקצאות של גורמי ייצור חקלאיים המצויים במחסור, כגון: קרקע, מים ועובדים זרים ופלטטינים; הקצאת תמיכות במגוון נושאים, כגון: סובסידיות לפי חוק הגליל, שימור הקרקע, קידום הייצוא, הדברה, ביטוח ועוד; קידום רפורמות וחקיקה; תכנון פרוגרמות להתיישבות המתוכננת ופרויקטים חקלאיים במסגרת ההתיישבות הקיימת; יישום הסכמי הסחר של ישראל; מתן שירותים ופיקוח בתחומי הווטרינריה והגנת הצומח; מתן שירותי הדרכה ופיתוח מקצועי; וקידום המחקר החקלאי בישראל הן באמצעות המדען הראשי והן באמצעות מנהל המחקר החקלאי.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• מעורבות הממשלה בתחום החקלאות

פעילות הממשלה בתחום החקלאות מאופיינת ברמת מעורבות גבוהה בהשוואה לענפי המשק האחרים. המעורבות הממשלתית נחלקת לשני סוגים עיקריים: מעורבות ממשלתית ישירה באמצעות הקצאת מקורות מתקציב המדינה ומעורבות עקיפה הכרוכה בעלות למשק הלאומי. המעורבות הממשלתית הישירה קיימת בכל שלבי הייצור החקלאי והיא כוללת, בין היתר, הקצאת תקציב לנושאים הבאים: סבסוד הון, סבסוד ביטוח חקלאי ומתן כיסוי מפני סיכוני אסון טבע; מתן שירותי הדרכה חקלאית, שירותים וטרינריים, שירותים בתחום הגנת הצומח ופעולות אחרות. המעורבות

העקיפה של הממשלה כוללת, בין היתר, סבסוד תשומות המים, מניעת ייבוא על ידי מכסים גבוהים, העסקתם של עובדים זרים שעלותם למעסיק נמוכה באופן יחסי מעלות העסקת עובדים ישראלים, תכנון בענפי החלב וההטלה וקרנות אשראי בערבות המדינה.

• בחינת מדיניות הממשלה לתמיכות בחקלאות, בענפי החי ובענפי הצומח

החקלאות היא ענף נתמך בעולם כולו ובכלל זה גם בישראל, ולכך מספר סיבות: לענפי החקלאות השפעות חיצוניות חיוביות, מעבר לתרומה הכלכלית של הענף למגדל, שהן: תפיסה ושמירה על שטחים פתוחים, פיתוח הפריפריה, תועלות אקולוגיות ונופיות ותועלות חברתיות ותרבותיות. זאת בנוסף לרמה מסוימת של אספקת מזון בסיסי למשק המקומי. תמהיל התמיכות הרצוי על פי ארגון ה-OECD הוא כזה שמרבית התמיכות מורכבות מתמיכות ישירות, שאינן תלויות בכמות הייצור או בענף ספציפי והן בעלות פוטנציאל נמוך לעיוות בשוק ומיעוט התמיכות הן תמיכות עקיפות באמצעות מנגנונים של מכס או של תמיכה במחיר. המדד העיקרי לתמיכה מעוותת נקרא מדד התמיכה העקיפה ביצרן – תמיכה באמצעות המחיר (MPS-Market Price Support). על פי נתוני הארגון, ישראל נמצאת מעל ממוצע מדינות ה-OECD בחלק של התמיכה בחקלאות, אשר מגיע מתמיכה במחיר מתוך סך התמיכה. כמו כן, מדינת ישראל נמצאת במגמה הפוכה למגמה הקיימת במרבית מדינות הארגון שבהרכב התמיכות שלהן בחקלאות חלה ירידה בהיקף התמיכה המעוותת בשנים האחרונות, ואילו בארץ עלה אחוז ה-MPS משמעותית. מדד זה גבוה בישראל משום שהתמיכה בחקלאות הישראלית מורכבת מתמיכה במחיר באמצעות מכסים מגנים וממנגנוני מכסות ומחירים מובטחים בענפי החי. תמיכות אלו עלולות להוביל לרמה גבוהה של מחיר לצרכן ויחד עם זאת – ליציבות מחירים ולאספקה לאורך זמן. לפיכך, על מנת לראות שיפור הן בתמהיל התמיכות והן ברמת המחירים במשק, יש להוריד את שיעור התמיכה באמצעות מנגנונים התומכים במחיר, לעבור לתמיכה הישירה ולהימנע מתמיכות בעלות פוטנציאל לייצור עיוות בשוק, אשר מופנות לענפים ספציפיים או תלויות בייצור כמות מסוימת, זאת בשים לב לשמירה על הייצור המקומי, על מאפייניו הייחודיים ועל סך השטח המעובד. לפיכך, במחצית השנייה של 2013 יפעל צוות המורכב מנציגי משרד החקלאות, משרד האוצר, רשות המסים והמועצה הלאומית לכלכלה, בהתאם להמלצות ארגון ה-OECD כפי שפורטו לעיל. הצוות יכין תכנית פעולה אשר תבוסס על מיפוי הבעיות הקיימות בתמיכה הנהוגה כיום בענפי החקלאות השונים ותכלול הצעות לפתרון. לדוגמה, בענף ההטלה מונהג משטר ייצור באמצעות מכסות ומחירים מובטחים למגדל. בפועל, מגדלים רבים משכירים את המכסות המוקצות להם ליצרנים אחרים, אשר מגדלים את המטילות במקומם ונהנים מתשלומי רנטה חודשיים עבור המכסה המושכרת. במצב זה התמיכה המועברת מן הצרכן (בדמות המחיר הסופי שאותו הוא משלם) ליצרן אינה מגיעה במלואה ליצרן האמתי, ועל כן אינה התמיכה היעילה ביותר לצורך השגת מיצוי היתרונות החיצוניים של החקלאות. הצוות יפעל לגבש תכנית כיצד ניתן להפסיק את משטר המכסות בענף ההטלה באופן הדרגתי, שישתלב עם התכנית לרפורמה הסביבתית בענף ההטלה, ישמור על פריסת ההתיישבות הקיימת ולא יפגע באספקת הביצים הסדירה למשק.

• הסכם ההתייעלות במשק החלב

ב-21 באוקטובר 2012 נחתם הסכם בין נציגי הממשלה לנציגי המגדלים והוא אושר בהחלטת ממשלה. ההסכם נועד להפחית את מחיר המטרה (מחיר החלב הגולמי המשולם ליצרן) על ידי עידוד פרישה של היצרנים הפחות יעילים והגדלת יחידות הייצור של הרפתות הקטנות ולהביא להתייעלותן כדי שיוכלו להתמודד עם השחיקה במחיר המטרה.

בתכנית נקבע מנגנון סיוע למגדלים קטנים שיבחרו לפרוש מהענף ובמקביל מכסות הפורשים יועברו (תמורות השתתפות עצמית בעלות של כ-10% ממחיר המכסה) ליצרנים קטנים המעוניינים להישאר בענף ולהגדיל את יחידות הייצור שלהם לרפתות המייצרות 700 אלף ליטר בשנה. התכנית מבוססת על עקרונות חוק החלב והוכנסו בה שינויים קטנים הנדרשים בחוק לצורך יישומו, בעיקר בהיבטי גודל יחידת המשק המשפחתי והפחתת מחיר מיוחדת (6.8 אג' לליטר ופריון נורמטיבי של 2% למשך ארבע שנים) ומנגד – מתן מענקים ליצרנים פורשים. במקביל הוחלט על תהליך מתון ומדורג של הפחתת המכסים על גבינות ועל מוצרי חלב ברי-ייבוא. תהליך תיקון החוק החל, אך עדיין לא הסתיים והוא צפוי לעלות שוב על סדר יומה של הכנסת.

• צמצום מספר העובדים הזרים בענף החקלאות

בהחלטה מס' 147 מיום 12 במאי 2009 אימצה הממשלה מסמך עקרונות שנחתם בין התאחדות חקלאי ישראל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר בנושא העובדים הזרים בענף החקלאות בישראל. מסמך זה קובע מתווה הפחתה למכסת העובדים הזרים בשנים 2009-2015, בחינה עתידית משותפת של העסקת חלק מהעובדים הזרים בענף החקלאות במתכונת עונתית וכן תמיכה ממשלתית במחקר ופיתוח של טכנולוגיות, מיכון ותהליכי ייצור לחיסכון בידיים עובדות בסך 30 מיליון ש"ח לאורך תקופת ההסכם ותמיכה ממשלתית נוספת בסך 250 מיליון ש"ח בפריסה רב-שנתית בהטמעתם בשטח. כן קובע המסמך כי יוקצו 45 מיליון ש"ח עבור תמריצים להעסקת עובדים ישראלים במהלך שנות הסיכום. החלטת הממשלה עודכנה במהלך השנים באופן הבא: בשנת 2012 עמדה המכסה על 25,400 עובדים ובשנת 2013 ירדה מכסת העובדים הקבועים ל-24,000 בתוספת של 1,000 עובדים עונתיים, זאת לאחר הפעלה של פיילוט עובדים עונתיים בהיקף של 300 עובדים בשנים 2011 ו-2012.

• אימוץ תקינה חקלאית לתוצרת חקלאית טרייה

כיום שיווק התוצרת החקלאית הטרייה בישראל אינו נעשה תוך הפרדת התוצרת, על סוגיה השונים, לפי איכויותיה ומאפיינים אחרים, כפי שנעשה במרבית מדינות העולם המערבי. על אף שהתוצרת החקלאית הטרייה המיוצאת מישראל כפופה לכללים קפדניים של בטיחות ושל איכות המזון בתהליך הגידול, האריזה והשיווק, הדבר אינו תקף עבור תוצרת הנמכרת בשוק המקומי. עובדה זו פוגעת בצרכנים, אשר נאלצים לשלם מחיר אחיד על תוצרת שאינה הומוגנית מבחינת איכותה. כמו כן, המצב הקיים אינו מאפשר קבלת תגמול הולם עבור איכות ומצמצם את התמריץ לשיפור איכות התוצרת הנמכרת בשוק המקומי. החוק לפיקוח על ייצור הצמח ושיווקו עבר בכנסת באוגוסט 2011, והוא כולל אמות מידה מחייבות לעניין הגידול, הייצור, הטיפול ושיווק התוצרת החקלאית בהתאם לסטנדרטים שונים, כגון: איכות, גודל, משקל ובטיחות, כך ששיווק התוצרת החקלאית לפי תקני האיכות יבטיח לצרכנים מחירים המשתנים בהתאם לאיכות התוצרת. התקנות ליישום החוק הוכנו והן אמורות לעבור בשנת 2013 את הליכי החקיקה הנדרשים.

• חקלאות בת קיימא

היעד המרכזי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר לשנים הבאות הוא עידוד חקלאות בעלת תועלות אקולוגיות. פעילויות המשרד בנושא זה כוללות בין היתר: תמיכה בשמירה על שטחים פתוחים באמצעות פיתוח שטחי מרעה והשתתפות

יש להשתמש בנתונים אלה כדי להעריך את המצב הכלכלי של המדינה ואת האפשרויות
הקיימות להגדלת הכנסות הממשלה. יש להשתמש בנתונים אלה כדי להעריך את
ההשפעה של המדיניות הכלכלית על הכלכלה. יש להשתמש בנתונים אלה כדי
להעריך את האפשרויות להגדלת הכנסות הממשלה. יש להשתמש בנתונים אלה
כדי להעריך את ההשפעה של המדיניות הכלכלית על הכלכלה. יש להשתמש
בנתונים אלה כדי להעריך את האפשרויות להגדלת הכנסות הממשלה.

מדיניות כלכלית

המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק.

המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק. המדיניות הכלכלית של הממשלה היא מדיניות של התערבות ממשלתית
בשוק.

השפעה כלכלית

השפעה כלכלית

השפעה כלכלית היא השפעה כלכלית של המדיניות הכלכלית של הממשלה
על הכלכלה. השפעה כלכלית היא השפעה כלכלית של המדיניות הכלכלית של
הממשלה על הכלכלה. השפעה כלכלית היא השפעה כלכלית של המדיניות
הכלכלית של הממשלה על הכלכלה. השפעה כלכלית היא השפעה כלכלית של
המדיניות הכלכלית של הממשלה על הכלכלה.

צירוף זה מכליל גם את המעורבות של ממשל המדינה בענייני פיקוח על המכירה והצרכים הכלכליים.
עבודתו – שיתוף באמצעות עובדיה של ממשל המדינה והמשרד המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה C-002 ואת
המשרד המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה

ממשל המדינה

ממשל המדינה והמשרד המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה

ממשל המדינה והמשרד המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה
המרכזי של הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה. עובדי הממשלה והמשרד המרכזי של הממשלה

המשרד להגנת הסביבה

הצעת תקציב המשרד להגנת הסביבה לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 26) מסתכמת בכ- 702 מיליון ש"ח ובכ- 715 מיליון ש"ח, מהם כ- 310.5 מיליון ש"ח וכ- 323.5 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ- 391 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה בכל אחת מהשנים.

המשרד להגנת הסביבה פועל בשלוש רמות: ארצית, מחוזית ומקומית. ברמה הארצית המשרד נושא באחריות לקביעה ולהתוויה של מדיניות סביבתית כוללת וכן מקדם הליכי תקינה בתחום. ברמה המחוזית המשרד פועל באמצעות שישה מחוזות, לפי חלוקה גאוגרפית המקבילה למחוזות משרד הפנים. כל אחד מהמחוזות אחראי ליישום המדיניות המותווית על ידי המטה, וזאת בכפוף למאפיינים ולצרכים הסביבתיים הייחודיים של היישובים שבתחום אחריותו. במסגרת המקומית המשרד תומך ב-47 יחידות סביבתיות שהוקמו בערים ובאיגודי ערים, לרבות במגזרי המיעוטים. הפעילות ביחידות הסביבתיות מקשרת בין יעדי המדיניות הסביבתית-לאומית לבין פעולות היומיום בשטח ברמה המקומית. היחידות הסביבתיות מוציאות לפועל את המדיניות הסביבתית ברמה המקומית ומהוות גוף מייעץ נוסף לרשות המקומית בנושאי הגנת הסביבה.

גופי הסמך שבאחריות השר להגנת הסביבה הם: רשות שמורת הטבע והגנים הלאומיים; החברה לשירותי איכות הסביבה בע"מ, המפעילה את אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב; רשות נחל הירקון; רשות נחל הקישון; וחברת פארק אריאל שרון (איילון) בע"מ.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

- **קידום צמיחה ירוקה** – גידול דמוגרפי וכלכלי, לחץ גובר על משאבי הטבע, תנודתיות במחירי הסחורות ומשבר כלכלי גלובלי הניעו כלכלות לחפש אסטרטגיות לצמיחה בת קיימא. אסטרטגיות כאלו מקדמות את תעשיית הקלינטק, את ההתנהלות הידידותית לסביבה והחסכונית במשאבים ואת הנעת הצמיחה והפיתוח הכלכלי. המוטיב המרכזי באסטרטגיית הצמיחה הירוקה הוא ניתוק (Decoupling) בין הייצור הכלכלי לבין צריכת משאבים פיזיים ופגיעה בסביבה. הישגי החדשנות הישראלית ברמה העולמית בתחומי החקלאות, השימוש במי קולחין וההתפלה, אשר אפשרו הפחתה ניכרת של הפגיעה בסביבה והגדלת התוצרת הכלכלית, מדגימים יפה כיצד ניתן לממש אסטרטגיה זו הלכה למעשה. המטרה היא ליצור סביבה תומכת לייצור נקי ולחדשנות סביבתית בישראל אשר תניב תועלת סביבתית וכלכלית כאחד.
- **הפיכת הפסולת ממפגע למשאב** – מדי שנה מיוצרת בישראל פסולת בהיקף של 6.2 מילון טון ובממוצע לאדם כ-1.9 ק"ג ליום, בגידול שנתי של 3%-5%. כיום כ-80% מהפסולת מוטמנת באדמה והיתרה עוברת למחזור ולהשבה. הטמנת הפסולת יוצרת מפגעים סביבתיים שונים: זיהום אוויר וריח, פליטת גזי חממה, זיהום קרקע ומי תהום, תפיסת שטחי קרקע המהווים משאב במחסור, פגיעה בבריאות הציבור ושימוש לא יעיל במשאבים. מטרת המשרד

ԱՌՆԵ ՀԱՅԿՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:

ԵՐԿՆԱՆ ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԵՐԿՆԱՆ ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:

ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:

- **ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:** – ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:

ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:

- **ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:** – ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ: ԱՌՆԱԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԱՍՈՒԿԱՆ ԵՐՈՒՄ:

- חוק הספריות – תיקון מס' 3 לחוק הספריות הציבוריות, תשל"ה-1975 מיום 26 ביולי 2007 קובע כי השתתפות המדינה בהחזקתן ובניהולן של הספריות הציבוריות תהיה בשיעור 50% מסכום הבסיס. סכום הבסיס מוגדר כסכום הכולל של השתתפות אוצר המדינה והרשויות המקומיות בהחזקתן ובניהולן של הספריות הציבוריות בשנת 2006. הגידול בתקציב פרוס על פני שש שנים, והתקציב הגיע ל-75 מיליון ש"ח בשנת 2012. במסגרת דיוני התקציב לשנים 2013-2014 הוחלט לדחות את מתן התוספת האחרונה לתקציב בסך 11 מיליון ש"ח לשנת 2015. המקורות שיתפנו יופנו לפיתוח התרבות בפריפריה במסגרת תרבות לישראל ולתוספת תמיכה במוזיאונים. החלטה זו טעונה אישור הכנסת.
- לנוכח מצבה הכספי של רשות העתיקות, נחתם הסדר הבראה באוגוסט 2012 בינה לבין משרד התרבות והספורט ומשרד האוצר, שלפיו יעמוד תקציבה הסטטוטורי של רשות העתיקות בכל אחת מהשנים 2013 ו-2014 על 63 מיליון ש"ח. הסיכום התקציבי כולל ביצוע צעדי התייעלות מצד הרשות והתחייבות לעמוד במסגרות התקציב הקבועות לה.

אגודת המורים והמורות

אגודת המורים והמורות – 6671-ל"א – (אגודת המורים והמורות) – אגודת המורים והמורות

• אגודת המורים והמורות

אגודת המורים והמורות היא אגודת המורים והמורות

האגודה מיועדת לייצג את האינטרסים של המורים והמורות, לסייע להם במילוי תפקידם, ולקדם את מעמדם. האגודה מייצגת את המורים והמורות בכל הקשור לתנאי העבודה, שכר, פיקוד, ופיקוח. האגודה מייצגת את המורים והמורות גם בתחומים אחרים, כגון חינוך, בריאות, ורווחה. האגודה מייצגת את המורים והמורות גם בתחומים אחרים, כגון חינוך, בריאות, ורווחה.

האגודה מייצגת את המורים והמורות בכל הקשור לתנאי העבודה, שכר, פיקוד, ופיקוח.

האגודה מייצגת את המורים והמורות גם בתחומים אחרים, כגון חינוך, בריאות, ורווחה.

• אגודת המורים והמורות

2014-2013 תכנית העבודה

אגודת המורים והמורות – תכנית העבודה 2014-2013

תכנית העבודה 2014-2013 של אגודת המורים והמורות

אגודת המורים והמורות – תכנית העבודה 2014-2013

תכנית העבודה 2014-2013 של אגודת המורים והמורות

אגודת המורים והמורות – תכנית העבודה 2014-2013

תכנית העבודה 2014-2013 של אגודת המורים והמורות

אגודת המורים והמורות

• **תמיכות במחירי המים**

בהתאם לתיקון חקיקה שנעשה בחוק תאגידי מים וביוב, ניתנת תמיכת המדינה לאוכלוסיות הצורכות כמויות מים גדולות מטעמים רפואיים. בהתאם לכך, המדינה מעמידה תקציב לצורך תמיכה בתעריפי המים לאוכלוסיות אלה. בעבר תקציב זה נועד לתמוך בספקי מים והוא משקף את הפער בין עלות הפקת המים ואספקתם ובין ההכנסות ממכירת מים. כיום קיים מערך גביית היטלים גמיש אשר מביא לפתרון נושא זה. הסכום כאמור נועד בעיקרו לכיסוי התחייבויות עבר בנושא זה.

• **תמיכות בתחבורה**

התמיכה התקציבית בתחום התחבורה תעמוד בשנים 2013 ו-2014 על סכום של כ-4.94 מיליארד ש"ח ושל כ-5.37 מיליארד ש"ח בהתאמה, מתוכם כ-4.90 מיליארד ש"ח וכ-5.33 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו בהתאמה, כ-46 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה בכל אחת מהשנים וכ-20 מיליארד ש"ח וכ-1.03 מיליארד ש"ח בהרשאה להתחייב בהתאמה.

בישראל פועלים כ-17 מפעלי תחבורה ציבורית המפעילים כ-6,000 אוטובוסים בכ-2,000 קווי שירות, אשר מגיעים לכ-30,000 תחנות ברחבי הארץ. רכבת ישראל הציעה שירות לכ-50 תחנות נוספות. ענף התחבורה הציבורית הוא ענף המפוקח ומנוהל על ידי הממשלה. קווי השירות ומאפייניהם מוגדרים ברשימות קווי שירות הניתנים על ידי משרד התחבורה. תקציב התמיכות בתחבורה כולל בעיקר תמיכות בתחבורה הציבורית – באוטובוסים וברכבת ישראל וכן מרכיב קטן של תמיכות בספנות ותמיכות בתעופה הפנים-ארצית. עלות ההפעלה הכוללת של שירותי התחבורה הציבורית באוטובוסים נאמדה בשנת 2011 על כ-5.7 מיליארד ש"ח, מתוכה מימנה הסובסידיה הממשלתית כ-2.7 מיליארד ש"ח. קיימים סוגים שונים של סובסידיות בענף זה: סובסידיה כללית להפעלה, סובסידיה ייעודית לאוכלוסיות זכאיות וסובסידיה להצטיידות.

מספר נסיעות הנוסעים בתשלום בתחבורה הציבורית באוטובוסים נאמד בשנת 2011 בכ-601 מיליון, עלייה של כ-1% לעומת שנת 2010. במחצית הראשונה של שנת 2012 נאמד מספר נסיעות הנוסעים בתשלום בכ-310 מיליון, המהווים גידול של כ-3.2%. מספר נסיעות הנוסעים ברכבת ישראל נאמד בשנת 2012 בכ-40 מיליון, המהווים גידול של כ-4%.

• **הוצאות משק הדלק**

תקציב הוצאות משק הדלק נועד להבטחת אספקה סדירה של מוצרי דלק בשעת חירום הן למשק הצבאי והן למשק האזרחי.

מדינת ישראל נאלצת לייבא את כל הנפט הגולמי ממקורות בחו"ל. הנפט הגולמי מובל למדינת ישראל באמצעות אניות דלק, רובן ככולן בבעלות זרה, והוא מועבר לבתי הזיקוק לצורך המרתו לתזקיית דלק. בנוסף לתזקיית המיוצרים על ידי בתי הזיקוק, נצרכים במדינת ישראל גם תזקיית שמקורם בייבוא.

שאלות ותשובות

האם יש צורך להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית?

תשובה:

יש להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית כחלק מתהליך אישור התוכנית. התוכנית צריכה לכלול תיאור מפורט של המטרות והפעולות שיונקו, כולל ציון האחריות והמועד לכל פעולה.

האם יש צורך להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית?

כן, יש להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית כחלק מתהליך אישור התוכנית.

האם יש צורך להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית?

יש להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית כחלק מתהליך אישור התוכנית. התוכנית צריכה לכלול תיאור מפורט של המטרות והפעולות שיונקו, כולל ציון האחריות והמועד לכל פעולה.

האם יש צורך להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית?

כן, יש להגיש תוכנית עבודה לרשות מקומית כחלק מתהליך אישור התוכנית. התוכנית צריכה לכלול תיאור מפורט של המטרות והפעולות שיונקו, כולל ציון האחריות והמועד לכל פעולה.

הצעת תקציב המשרדים לתשתיות ולבינוי (כולל תקציבי הפיתוח) לשנים 2013-2014
 במחירים שוטפים, במיליארדי ש"ח

שנה	2013	2014
משרד האנרגיה והמים	0.2	0.2
משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים	12.3	13.4
משרד הבינוי והשיכון	1.3	1.3
מענקי בינוי ושיכון	2.0	2.0
הרשות הממשלתית למים וביוב	1.2	1.4
הוצאות פיתוח שונות	2.9	3.8
סך הכול	19.9	22.1

משרד האנרגיה והמים

הצעת תקציב משרד האנרגיה והמים והמנהל לחקר האדמה והים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 34) מסתכמת בכ- 265 מיליון ש"ח ובכ- 262 מיליון ש"ח בהתאמה, מהם כ- 216 מיליון ש"ח וכ- 213 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ- 49 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים בהוצאה מותנית בהכנסה. כמו כן תוקצב המשרד ב- 30 מיליון ש"ח כהרשאה להתחייב בכל אחת מהשנים 2013-2014.

הצעת תקציב התמיכות של משרד האנרגיה והמים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 3231 – הוצאות משק הדלק) מסתכמת בכ- 142 מיליון ש"ח ובכ- 143 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו.

משרד האנרגיה והמים מופקד בין היתר על תכנונה ועל ביצועה של המדיניות הלאומית בתחום האנרגיה ותשתית משאבי הטבע במדינת ישראל. הפעילות הממשלתית בתחום זה מתבטאת בתכנון התפתחותו של משק האנרגיה, בקביעת מדיניות ויישומה במשק הישראלי, בהסדרת המבנה הענפי של התחומים השונים של משק האנרגיה הישראלי, בפיקוח על משק הדלק ומשק החשמל, בהסדרת חיפושי הנפט והגז, בייעול השימוש באנרגיה, בפיתוח מקורות אנרגיה חלופיים ובהכנת משק האנרגיה לשעת חירום. כמו כן, המשרד עורך מחקרים מקיפים בתחום מדעי האדמה ומפתח תשתיות של מידע טכנולוגי, מדעי וכלכלי לשימוש מגזרי המשק השונים.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• משק החשמל

הרפורמה במשק החשמל – על מנת לשפר את תפקודו של משק החשמל ובעיקר את רמת הפיתוח, התחרות והיציבות, קיים צורך מהותי לממש שינוי מבני בחברת החשמל ושינוי מבני במשק החשמל. הממשלה מקיימת מגעים במטרה לקדם הסכמה על רפורמה בחברת החשמל. הרפורמה תצריך קביעת הסדרות חדשות לעיצוב מבנה התחרות והבטחת הספקת החשמל במשק.

יצרני חשמל פרטיים – ייצור חשמל פרטי הוא כלי משמעותי בפתיחת משק החשמל לתחרות. ייצור החשמל הפרטי צפוי לענות על הצורך בגיוון מקורות וביצירת מסגרת שוק תחרותית. כיום הייצור הפרטי נע בין 2% ל-3% בלבד מייצור החשמל במשק. עם זאת, בעתיד הקרוב יחול שינוי מגמה בכניסתם של יצרני החשמל הפרטיים ובשנים 2015-2016 צפוי הייצור הפרטי להוות כ-20% מכלל הייצור במשק החשמל. נכון למאי 2013, ישנן שלוש תחנות כוח פרטיות הנמצאות בשלבי הקמה מתקדמים. הראשונה, בבעלות חברת OPC (440 מגה-וואט) במישור רותם, צפויה לפעול החל מיולי 2013, השנייה, בבעלות חברת דוראד (850 מגה-וואט) במתחם קצא"א באשקלון, נמצאת בשלבי הקמה מתקדמים וצפויה לפעול החל מינואר 2014 והשלישית, בבעלות חברת דליה אנרגיה (870 מגה-וואט) במתחם צפית, נמצאת בשלבי

הקמה וצפויה לפעול החל מקיץ 2015. בידי יצרנים פרטיים מצויים רישיונות מותנים נוספים להקמת תחנות ייצור בהיקף של כ-3,284 מגה-וואט.

אנרגיות מתחדשות – המשך קידום הקמת מתקני אנרגיה מתחדשת על בסיס החלטת ממשלה 3484 מיום 17 ביולי 2011 ועל בסיס כדאיות כלכלית. החלטת הממשלה קבעה בשלב הראשון (עד סוף 2014) מכסות סופיות לקידום אנרגיות מתחדשות שיש להן עלות משקית. בשלב השני, בשנים 2015-2020 תיבחן המדיניות לקידום אנרגיות מתחדשות בהתבסס על התועלות הנובעות למשק כתוצאה מייצור חשמל באמצעות אנרגיות מתחדשות.

נכון למאוס 2013 ניתנו היתרי הפעלה, ולרשת החשמל מחוברים כ-210 מגה-וואט של מתקנים סולריים קטנים בהספק של עד 50 קילו-וואט, שאינם נדרשים לרישיון. בנוסף פועלים יצרני חשמל פרטיים לפי הסדרים אשר נקבעו על ידי רשות החשמל (מתקנים הידרו-אלקטריים ומתקני ביו-גז וביו-מסה). על פי הסדרים אלה הם מקבלים תשלום לפי תעריף רכיב הייצור בגין מכירת אנרגיה לרשת, בתוספת פרמיה ליצרנים באנרגיות מתחדשות המגלמת את התועלת בגין אי פליטת מזהמים, שעמם חתמה חברת החשמל על הסכמים בהספק כולל של כ-54 מגה-וואט. בשנת 2012 היו קיימים רישיונות מותנים של יצרנים באנרגיה מתחדשת בהיקף העומד על כ-1,722 מגה-וואט. רישיונות אלה מאפשרים לבעליהם קידום תכניות להקמת מתקני ייצור, אך הם טרם מייצרים חשמל מכוחם.

• חיפוי נפט וגז טבעי

ייצוא גז טבעי – ביום 2 באוקטובר 2011 מונתה ע"י ראש הממשלה ושר האנרגיה והמים הוועדה הבין-משרדית לבחינת מדיניות הממשלה בנושא משק הגז הטבעי בישראל – "ועדת צמח".

לחברים בוועדה מונו מנכ"ל משרד האנרגיה והמים (יו"ר הוועדה), ראש המועצה הלאומית לכלכלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, הממונה על ההגבלים העסקיים, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, המשנה לראש המטה לביטחון לאומי, המשנה למנכ"ל משרד החוץ, והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה.

מטרת הוועדה היא להמליץ לממשלת ישראל על מדיניות אופטימלית במשק הגז הטבעי בישראל תוך התחשבות במאפיינים הייחודיים ובאתגרים של המשק ושילוב בין צורכי משק האנרגיה המקומי ובין המטרות הכלכליות, הסביבתיות והמדיניות.

הוועדה ביקשה להציע מדיניות ממשלתית לפיתוח משק הגז הטבעי בישראל ולאזן בין היעדים הבאים: הבטחת ביטחון אנרגטי למשק, קיומה של תחרות במשק המקומי במקטעיו השונים והשאת התועלת הכלכלית והמדינית.

הדו"ח הוגש לממשלה ביום 12 בספטמבר 2012, והיא צפויה לקבוע את מדיניותה בנושא ייצוא הגז הטבעי עד סוף שנת 2013.

כמו כן, הממשלה תמשיך לקבוע רגולציה בתחום ולפתח את תשתית הולכת הגז ואת חלוקתו.

• משק הדלק

קידום חוק משק הדלק – בהמשך לדו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי ("ועדת טרכטנברג"), לנוכח רמת התחרות הנמוכה והכשלים הקיימים במקטע שיווק הדלק והשפעתם על יוקר המחייה בישראל ובמטרה להוזיל את המחיר לצרכן ולשפר את רמת השירות המסופקת, התקבלה החלטת ממשלה 3991 מיום 18 בדצמבר 2011. במסגרת ההחלטה מקודמת כיום טיוטת תזכיר החוק לתיקון חוק משק הדלק (קידום התחרות), התשנ"ד-1944 לשחרורם של מפעילי תחנות הדלק, הקשורים לחברות הדלק בהסכם קנייני ובהסכם קמעונאי, מהסכמים אלו ולהגברת התחרות האזורית בין תחנות התדלוק. קידום החוק ייעשה במהלך 2013 מתוך כוונה להביא לאישורו עד סוף השנה.

משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים

הצעת התקציב המיועד לתחומי התחבורה השונים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיפים 40, 79 והתחומים הרלוונטיים מסעיף 32) מסתכמת בכ-17.18 מיליארד ש"ח ובכ-18.69 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, בכ-193 מיליון ש"ח ובכ-247 מיליון ש"ח בהתאמה בהוצאה מותנית בהכנסה, ובכ-56.35 מיליארד ש"ח וכ-31.64 מיליארד ש"ח בהתאמה בהרשאה להתחייב.

הצעת התקציב השוטף של המשרד מסתכמת בכ-453 מיליון ש"ח בשנת 2013 ובכ-447 מיליון ש"ח בשנת 2014 בהוצאה נטו. הצעת תקציב פיתוח התחבורה מסתכמת בכ-11.83 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ובכ-12.92 מיליארד ש"ח בשנת 2014 בהוצאה נטו. הצעת תקציב התמיכות בתחבורה מסתכמת בכ-4.9 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ובכ-5.32 מיליארד ש"ח בשנת 2014 בהוצאה נטו.

משרד התחבורה אחראי לפיתוח ולהסדרה של מערכות התחבורה היבשתית, האווירית והימית בישראל. מערכת התחבורה היא תשתית משקית אשר נועדה לאפשר קישור בין מוקדי הפעילות השונים במדינה ומחוץ לה.

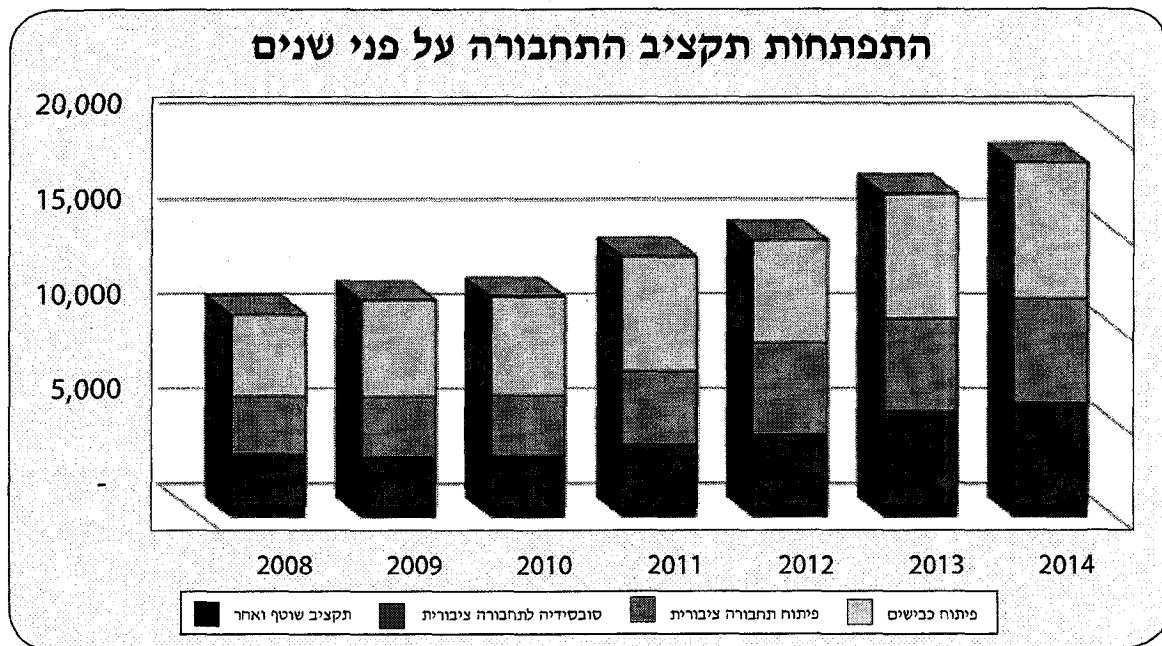
השקעה בפיתוח תשתית נודעת בהשפעתה על שיעור הצמיחה ארוכת הטווח של המשק והיא מתפקדת כאמצעי מרכזי של המדיניות הכלכלית. השקעות בתשתית נועדו ליצור תשתית מודרנית ויעילה ועל ידי כך לסייע בהסרת חסמים המקשים על ההתפתחות המשקית ולאפשר צמיחה של המגזר העסקי. כמו כן, השקעה זו נועדה ליצור תשתית בטוחה יותר לנהיגים ולהגביר את הנגישות של האוכלוסייה כולה למרכזים המטרופוליניים, במטרה להגדיל את הזדמנויות התעסוקה, הצריכה והפנאי ולהפחית את הגודש בדרכים. ההשקעות בתחבורה מהוות בסיס לקידום הפיתוח הכלכלי של המשק כולו ומאפשרות את התפתחותם של ענפים אחרים. יעילותן נבחנת במידת תרומתן ליעדים הלאומיים ובהיענותן לצורכי המשק ולתושבי המדינה.

כדי ליצור סדר עדיפויות נכון ויעיל של קידום פרויקטים לפיתוח תשתיות תחבורה שונות, נדרשת מערכת אחידה של מדדים ושל שיטות להערכת התועלות והעלויות הכלכליות-חברתיות של הפרויקטים בתחום התחבורה. תרומתם של הפרויקטים באה לידי ביטוי באופנים רבים, ביניהם: שיפור בזמני הנסיעה, שיפור בנגישות, צמצום עלויות התפעול של כלי הרכב, הגברת הבטיחות בדרכים וצמצום הפגיעה באיכות הסביבה. נוהל פר"ת (פרויקטי תחבורה) הוא נוהל לבדיקת כדאיותם הכלכלית למשק של פרויקטים בתחום התחבורה והוא מרכז את כלל ההנחיות לעריכת בדיקות כדאיות כלכליות. עריכת בדיקות הכדאיות הכלכלית מהווה תנאי הכרחי לביצוע הפרויקטים.

הסדרת ההפעלה של התחבורה הציבורית באוטובוסים, במערכות להסעת המונים וברכבת ישראל היא השירות התחבורתי העיקרי שמעניקה המדינה לתושביה. שירות זה מאופיין בתועלות רבות הן בהיבטים של הגברת נגישות

האוכלוסייה ליעדי הביקוש והן בהיבטים של צמצום ההשפעות החיצוניות השליליות של הרכב הפרטי, ביניהן אבדן הזמן בגודש, זיהום האוויר והבטיחות כאמור. כבכל מדינה מתקדמת, שירות זה מסובסד באופן משמעותי על ידי המדינה, שאלמלא כן רמת השירות (כמות הקווים, תדירותם ועוד) הייתה נפגעת מאוד ומחירי הנסיעה היו עולים.

דגשים לשנות הכספים 2014-2013



במיליוני ש"ח, הוצאה מתקציב המדינה בלבד, במחירים שוטפים. בשנים 2008-2012 – נתוני ביצוע בפועל. בשנים 2013-2014 – הצעת התקציב במונחי הוצאה ברוטו, ללא מקורות חוץ תקציביים.

כפי שמוצג לעיל, במונחי הוצאה ברוטו, תקציב פיתוח התחבורה הציבורית מתוכנן לגדול בין השנים 2012 ל-2013 בכ-1% ובין השנים 2013 ל-2014 בכ-13% נוספים ולעמוד על כ-5.5 מיליארד ש"ח בשנת 2014. בנוסף, תקציב פיתוח הכבישים מתוכנן לגדול בין השנים 2012 ל-2013 בכ-21%, ובין השנים 2013 ל-2014 בכ-9% נוספים ולעמוד על כ-7.1 מיליארד ש"ח בשנת 2014. תקציב התמיכות בתחבורה הציבורית מתוכנן לגדול בין השנים 2012 ל-2013 בכ-30%, ובין השנים 2013 ל-2014 בכ-9% נוספים, ולעמוד על כ-5.4 מיליארד ש"ח בשנת 2014.

עיקר הגידול בתקציבים בשנים 2013-2014 נובע מתקצוב תכנית נתיבי ישראל שאושרה על ידי הממשלה בשנת 2010 בהחלטה מס' 1421, מהגידול הצפוי בתקציבי פיתוח מערכות להסעת המונים וכן מהרחבת ההיצע ומשיפור שירותי התחבורה הציבורית באוטובוסים וברכבת ישראל. בנוסף למימון מתקציב המדינה המפורט לעיל, פעילות הפיתוח של רכבת ישראל תמומן בשנים 2013-2014 בהיקף של כ-2.2 מיליארד ש"ח מקרן המע"מ של החברה וכ-2 מיליארד ש"ח מגיוס אגרות חוב.

• פיתוח מערכות להסעת המונים

תקציב פיתוח מערכות להסעת המונים (לא כולל רכבת ישראל ורכבות כבדות) לשנים 2013 ו-2014 מסתכם בכ-1.56 מיליארד ש"ח ובכ-2.70 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, בכ-14 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים בהוצאה מותנית בהכנסה ובכ-2.95 מיליארד ש"ח וכ-12.11 מיליארד ש"ח בהתאמה בהרשאה להתחייב.

התקציב מיועד בעיקרו לתכנון מערכות להסעת המונים במטרופולינים ולהקמת הקווים הראשוניים ברשתות הסעת ההמונים בירושלים, במטרופולין תל-אביב ובמטרופולין חיפה. מערכות להסעת המונים כקווי הרכבת הקלה (רק"ל), מערכות BRT (Bus Rapid Transit) ונתיבים מהירים הם הפתרון האפקטיבי ביותר להתמודדות עם אתגרי התחבורה במטרופולינים. מדינת ישראל נמצאת בפיגור אחרי המדינות המפותחות בתחום זה, ובשנים הקרובות ימשיך משרד התחבורה להאיץ את קצב הביצוע במטרה לסגור פערים אלו.

בשנים 2013-2014 יימשך קידום תכנית החומש לתחבורה הציבורית בירושלים ובמסגרתה יוארך קו הרק"ל הראשון להדסה ולנווה יעקב ויוספו שלוחות להר הצופים ולגבעת רם. במקביל יקודם התכנון לשני קווי רק"ל נוספים בירושלים – הקו הירוק והקו הכחול ואף יקודם תכנון ראשוני לרשת הסעת המונים כוללת בירושלים. במטרופולין חיפה מתקיימות עבודות להקמת מערכת ה-BRT הראשונה בישראל, אשר תתחיל לפעול בחודש אוגוסט 2013 ומתוכננים קווי הסעת המונים נוספים בכרמל ובין חיפה לנצרת. במטרופולין תל אביב, חברת נת"ע צפויה להשלים את העבודות המקדימות להקמת הקו האדום, להשלים שינוי ארגוני אשר יתאים את מבנה החברה לצורכי ביצוע הפרויקט וצפויים להתפרסם מכרזים לביצוע עבודות ההקמה. בנוסף, באזור השרון תחל נת"ע בהקמת מערכת BRT שעתידה לחבר את כפר סבא, רעננה והרצליה ומערכת BRT נוספת שתפעל בנתניה.

• פיתוח רכבת ישראל

תקציב פיתוח הרכבות הכבדות לשנים 2013 ו-2014 מסתכם בכ-3.33 מיליארד ש"ח וכ-2.79 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, בכ-42 מיליון ש"ח בשנת 2014 בהוצאה מותנית בהכנסה ובכ-19.34 מיליארד ש"ח וכ-13.23 מיליארד ש"ח בהתאמה בהרשאה להתחייב.

הרכבת הכבדה מהווה את שלד היסוד של התחבורה הציבורית בישראל ונועדה בעיקר ליצור חיבור יעיל ומהיר בין המטרופולינים לצורך שינוע נוסעים. בנוסף, תשתית הרכבת הכבדה מיועדת להובלת מטענים. הרכבות מופעלות ע"י חברת רכבת ישראל והאחריות להקמת התשתית הרכבתית מחולקת בין חברת רכבת ישראל, חברת נתיבי ישראל וחברת כביש חוצה ישראל.

בשנים 2013-2014 יימשכו העבודות במספר פרויקטים, ביניהם: הקו המהיר לירושלים, פרויקט חשמול רשת הרכבות, קו אשקלון באר שבע, קו משה דיין-פלשת, קו מוצקין-נהריה ומתחם התחזוקה בבאר שבע וכן יתבצע רכש ציוד נייד רכבתי. בשנת 2013 תקודם זמינותה של מסילת החוף ולקראת סוף 2014 צפויות להתחיל עבודות הביצוע. בנוסף לפרויקטים אלו תחל הרכבת בקידום פרויקטים נוספים שעליהם יסוכם בתכנית פיתוח חדשה. הפרויקט המרכזי שבו תעסוק החברה בשנים אלו הוא פרויקט חשמול התשתיות המסילתיות והציוד הנייד, אשר צפוי לשפר את רמת

הצגה ופיקוס לראשונה של "המחנה" של חנה סנדור, שהיא פרי יצירתה האחרונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

• **המחנה**

המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

• **המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.**

המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה. המחנה הוא סיפור על אהבה, על אמונה, על אהבה ועל אמונה.

2013 תזכיר חוק רישוי שירותים לרכב התשע"א-2011. בכוונת הממשלה להגיש את הצעת החוק לאישור הכנסת בחציון הראשון של שנת 2013.

בנוסף, לצורך הגברת הפיקוח על ענף המוסכים ובעקבות החלטת הממשלה לעיל, הוחלט על תגבור מערך הפיקוח של אגף הרכב ושל שירותי תחזוקה בכוח אדם ובתקציב, בהתאם לתכנית מוסכמת בין משרדי התחבורה והאוצר. תגבור המערך נועד להרחיב את רשת הפיקוח, לתת כלים להתמודדות עם מוסכים ללא רישיון ולתגבר בדיקות בנושאים מקצועיים.

• ענף התעופה

בהתאם להחלטת הממשלה מספר 441 מיום 12 בספטמבר 2006 בנושא עידוד התחרות בתחום התעופה האזרחית לישראל וממנה, ולאחר תהליך ממושך שארך שלוש שנים וכלל שמונה סבבי משא ומתן, הושלם במאוס 2012 ניסוח הסכם "שמיים פתוחים". מטרת ההסכם היא לאפשר טיסות ישירות בין יעדי טיסה בישראל ובאיחוד האירופי ללא מגבלות והוא כולל מנגנון יישום מדוד והדרגתי הצפוי להסתיים בשנת 2017.

בהחלטת ממשלה מס' 59 מיום 21 באפריל 2013, אישרה הממשלה את הסכם "שמיים פתוחים" וייפתה את כוחם של שרי התחבורה והחוץ לאשרר באופן סופי את ההסכם. יישום ההסכם והתחרות העתידה להתפתח בעקבות צעד זה צפויים להביא תועלות משמעותיות למשק הישראלי, ביניהן הוזלת מחירי כרטיסי הטיסה, פתיחת יעדים חדשים, הגדלת היקפי הטיסה, הגברת תדירויות הטיסה, שיפור השירות לצרכן, עידוד התעסוקה והגדלת התוצר.

• ענף התחבורה הציבורית

כחלק משלב ב' בתכנית להנהגת התחרות בתחבורה הציבורית נחתמו הסכמי התחרות עם חברות אגד ודן וסוכם בהם כי יועברו עוד כ-17% מפעילותה של אגד ו-11% מפעילותה של דן למפעילים אחרים במהלך השנים הקרובות. הסכמים אלו צפויים להביא לשינוי חלוקת הפעילות בענף בין המפעילים השונים ולהתייעלות נוספת בהיקפי עלויות שירות התחבורה הציבורית בטווח הבינוני. עם השלמת הוצאת קווי שירות בהתאם להסכמי התחרות, שיעור הפעילות של אגד ודן בשוק התחבורה הציבורית יהווה כ-45%.

כצעד משלים לתכנית התחרות, בשנת 2013 תקודם הצעת החוק לשינוי חברתי-כלכלי (תיקוני חקיקה) (הגברת התחרות), התשע"ב-2012, שמטרתה לעגן בחקיקה את חובת הרישוי בקווי שירות באוטובוסים ולקבוע את ההליך התחרותי כתנאי למתן רישיונות להפעלת קווי שירות ואשכולות קווי שירות באוטובוסים.

• הקמת רשויות תחבורה ציבורית

הסדרת ענף התחבורה הציבורית כיום מורכבת מאי פעם. התפתחות הענף צפויה להביא לכניסה של אמצעים נוספים כגון מערכות BRT ורכבות קלות. על אף האמור, המבנה הרגולטורי הקיים מתאפיין בניהול ריכוזי של השלטון המרכזי

משרד הבינוי והשיכון

הצעת תקציב משרד הבינוי והשיכון לשנות הכספים 2013-2014 (סעיפים 70,42,29,43) מסתכמת בכ- 5.7 מיליארד ש"ח ובכ- 5.6 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ- 3.6 מיליארד ש"ח וכ- 3.5 מיליארד ש"ח בהתאמה בהוצאה נטו, וכ- 2.2 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים בהוצאה מותנית בהכנסה. בשנים 2013-2014 תועמד לרשות המשרד הרשאה להתחייב בגובה של כ- 3 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים.

פעילות משרד הבינוי והשיכון מכוונת ליצירת תנאים שיאפשרו מציאת פתרון דיור במחיר סביר לכלל האוכלוסייה ויתמקדו בקבוצות אוכלוסייה חלשות יחסית. פעילות המשרד נעשית בשני מישורים עיקריים: ביקוש והיצע.

ביקוש – הסיוע בדיור מכוון לתמיכה בזכאים מקרב אוכלוסיות חלשות ומתמקד בשלושה מסלולים עיקריים: מתן משכנתאות מסובסדות, השתתפות בתשלומי שכר דירה והקצאת פתרונות דיור בשיכון הציבורי.

היצע – הפעילות מכוונת בעיקר לשיווק קרקע מפותחת וזמינה לבנייה למגורים, במטרה ליצור תנאים להרחבת היצע הדיור בדרך שתאפשר מתן מענה לביקושים המשתנים תוך שמירה על יציבות המחירים. הפעילות כוללת עשייה במגוון רחב של מרכיבים בשרשרת הייצור של דירה: איתור הקרקע, תכנון ושיווק; עידוד עיבוי הבנייה במרכזי הערים תוך ניצול מערכת התשתית הקיימת; שדרוג התשתיות הקיימות; ורישום הזכויות במקרקעין. לכל אחד מהמרכיבים השפעה על היקף הפעילות בענף.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• ייעול פעילות הפיתוח במשרד הבינוי והשיכון

משרד הבינוי והשיכון עוסק כיום בפעילות תכנון, פיתוח ושיווק, בהיקף של כ- 800 מיליון ש"ח בשנה, בכ- 120 אתרים שונים. במסגרת זו עורך המשרד התקשרות ישירה ופיקוח על פעילותו של כל אחד מגורמי התכנון והפיתוח. בהחלטת ממשלה מספר 189 מיום 12 במאי 2009 הוחלט להעביר באופן הדרגתי את ביצוע פעילות התכנון, הפיתוח והשיווק לרשויות מקומיות לחברות פרטיות או לחברת ערים – חברת פיתוח בבעלות ממשלתית.

• סבסוד הפיתוח בפריפריה

במסגרת החלטת הממשלה מספר 4192 מיום 29 בינואר 2012 נקבע שיעור הסבסוד של עבודות פיתוח תשתיות באזורי עדיפות לאומית הניתן לפיתוח תשתיות בבנייה חדשה. במגזר העירוני, באזור עדיפות לאומית א'1 יינתן סבסוד של 50% מאומדן עלויות הפיתוח לבנייה רוויה וצמודת קרקע. באזור עדיפות לאומית א'2 יינתן סבסוד פיתוח בשיעור של 50%

לבנייה רוויה בלבד. במגזר הכפרי נקבעו שלושה מסלולים א'1, א'2 וב' המזכים בשיעור סבסוד של 20%-50%-70 בהתאמה וכפוף לתקרה הנקבעת על פי שיפועי הקרקע. התקציב למתן סבסוד הפיתוח עומד על 95 מיליון ש"ח בכל אחת משנות הכספים 2013-2014.

• **ייעול פעילות הפיתוח ברשויות מקומיות**

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 204 מיום 12 במאי 2009, בנושא ייעול הניהול של פעילות התכנון והפיתוח במשרד הבינוי והשיכון, הוחלט לקבוע את גובה היטלי הפיתוח שרשות מקומית תוכל לגבות מהיזמים בתקנות, מתוקף חקיקה ראשית ולא באמצעות חקיקת עזר עירונית. השינוי האמור יקצר את משך התקופה ואת העלויות הכרוכות בעדכון חוקי העזר וכן יתן מענה למימון הקמת מוסדות ציבור ושטחים ציבוריים פתוחים ברשויות המקומיות.

• **סבסוד הפיתוח באזורי הפריפריה**

על מנת לאפשר שיווק יחידות דיור באזורי הפריפריה, משרד הבינוי והשיכון מסבסד עבודות פיתוח באזורי עדיפות לאומית. באזורי עדיפות לאומית א' עומד הסבסוד על 50% מעלויות הפיתוח מתוך התחשבות בעלויות הפיתוח השונות בין אזור לאזור ובקביעת התקרה לסבסוד.

• **מעבר לשיטת מדידה קדסטריית מבוססת קואורדינאטות**

בשיטת המדידה הקיימת של מקרקעין בישראל קיימת תופעה של דיוק נמוך ואי אחידות הנתונים. לפיכך החל המרכז למיפוי ישראל במעבר לקדסטר מבוסס קואורדינאטות. עם זאת קיימת אפשרות מעשית כי שטחי חלקות ישתנו, גם אם במידה מועטה, והמדינה או גורמים נוספים עלולים להיתבע בגין שינוי זה. על מנת לאפשר מעבר לשיטה החדשה, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 2017 מיום 15 ביולי 2010 לקבוע בחוק כי שינויים בשטחים, כתוצאה ממעבר לרישום על פי קדסטר מבוסס קואורדינאטות, לא ייראו כפגיעה בזכויות, למעט מקרים מיוחדים שייקבעו בחוק האמור.

• **רגולציה**

המשרד מפקח על ענף הבנייה כרגולטור בשלושה תחומים עיקריים: רשם הקבלנים – הסדרת רישומם של כלל קבלני עבודות הבניין בישראל; הכנת קוד הבנייה – קובץ הנחיות הכולל את כל הנחיות והוראות הבנייה באופן ברור ושלים; ופיקוח על ביצוע חוק המכר (דירות).

• **גרעינים חברתיים**

בשנים האחרונות מהווים גרעיני משימה עירוניים כוח מניע בחיזוק הפריפריה הגאוגרפית והחברתית. לצורך תמיכה בפעילות הגרעיניים תוקצבו בשנים 2013-2014 10 מיליון ש"ח בכל שנה לתמיכה בהרחבת גרעינים קיימים ולהקמת גרעינים חדשים. הסיוע יינתן הן בתחום הפיזי והתשתיתי והן בתחום החברתי.

• **עיקרי השינויים בתקציב הסיוע של המשרד**

הגדלת הסיוע בשכר דירה

במסגרת החלטת ממשלה מספר 3344 מיום 21 במארס 2012 הוגדל הסיוע בשכר דירה הניתן על ידי משרד השיכון לזכאים בסך 160 מיליון ש"ח. מתוך סכום זה הוקצו 40 מיליון ש"ח להעלאת שכר הדירה לקשישים וכן להעלאת הסיוע בשכר הדירה לזכאי דיור ציבורי הממתינים לדירה והוא יעמוד על עד 3,000 ש"ח למשפחה.

משק המים

הצעת תקציב משק המים לשנות הכספים 2013-2014 (התקציב הרגיל ותקציבי הפיתוח (סעיפים 41 ו-73) מסתכמת בכ-1.17 מיליארד ש"ח בהוצאה, בכ-4.10 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה ובכ-900 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב בשנת התקציב 2013 וכן בכ-1.36 מיליארד ש"ח בהוצאה, בכ-4.10 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה ובכ-1.25 מיליארד ש"ח בהרשאה להתחייב בשנת התקציב 2014.

התקציב הרגיל של משק המים (סעיף 41) מסתכם בשנת התקציב 2013 בכ-1.02 מיליון ש"ח בהוצאה ובכ-1.65 מיליון ש"ח בהוצאה המותנית בהכנסה. בשנת 2014 יעמוד תקציב הוצאה על כ-1 מיליון ש"ח ותקציב ההוצאה המותנית בהכנסה יעמוד על כ-1.65 מיליון ש"ח.

תקציב הפיתוח של משק המים (סעיף 73) מסתכם בשנת התקציב 2013 בכ-1.07 מיליארד ש"ח בהוצאה, בכ-2.45 מיליון ש"ח בהוצאה המותנית בהכנסה ובכ-900 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב. בשנת 2014 יעמוד תקציב הפיתוח על כ-1.26 מיליארד ש"ח בהוצאה, כ-2.45 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה ו-1.25 מיליארד ש"ח בהרשאה להתחייב.

הרשות הממשלתית למים ולביוב, שהוקמה בהתאם להוראות חוק המים התשי"ט-1959, מבצעת את הפעילות הממשלתית בתחום המים והביוב. הרשות אמונה על ניהול משק המים, ובכלל זה על קביעת כללים לאסדרת המשק וכן על הקצאת המשאבים בתחום. לרשות המים יש מועצה (מועצת רשות המים) המורכבת מנציגי משרדי ממשלה בכירים ומנציגי הציבור. בסמכות מועצת הרשות לקבוע את חקיקת המשנה (כללים) לפעילות הרשות בנושאים רבים, ביניהם אסדרת משק המים וקביעת תעריפים. יו"ר מועצת הרשות הוא מנהל רשות המים.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

בשנתיים האחרונות השתפר מצב משק המים בישראל באופן ניכר, בעקבות חורפים גשומים שבהם עמדו כמויות המשקעים סביב הממוצע ובעקבות תוספת מקור מים משמעותי – התפלת מי ים. יחד עם זאת, לאחר שבע שנים מעוטות משקעים שהיו לפני כן, הצטבר במערכת התלת-אגנית גירעון של כ-0.8 מיליארד מ"ק, וניתן לומר כי בשנים האחרונות ניכרת בעקבות זאת מגמה ברורה של ירידה בהיצע המים הטבעיים בישראל.

משק המים עובר שינוי משמעותי בשנים האחרונות. בעבר התבססה אספקת המים של מדינת ישראל בעיקר על שאיבה ממאגרי מי תהום באמצעות קידוחים ושאובת מים מאגם הכינרת. היצע המים השפירים בישראל אינו יכול לענות על הביקוש למים שפירים, ולפיכך היה צורך לבצע פעולות להגדלת היצע המים השפירים. על מנת לענות על חוסר מובנה זה הוכנסו בשנים האחרונות מקור מים משמעותי נוסף – מי ים מותפלים. משק המים שאופיין בעבר בהולכת מים מהצפון לדרום עובר מהפך בשנים האחרונות ובמסגרתו מועברים מים ממערב מזרחה ודרומה.

כמויות המים המסופקות למטרות השונות (שנת 2011):

מטרת המים	מים שפירים	מים שוליים (קולחין ואחרים)	צריכה כוללת
צריכה חקלאית	414	628	1,042
צריכה ביתית	657	8	665
צריכה תעשייתית	94	31	125
גורמי חוץ	104	0	104
סה"כ צריכה שנתית	1,269	667	1,936

* נתוני הרשות הממשלתית למים ולביוב 2011, חטיבת אסדרה, מיליון מ"ק

היעדים העיקריים העומדים בפני משק המים לשנות הכספים 2013-2014:

• ייעול מבנה תאגידי המים והביוב

משק המים והביוב העירוני מקיף פעילות כלכלית ואספקת שירותים בהיקף שנתי של למעלה מ-5 מיליארד ש"ח. בהתאם להוראות חוק תאגידי המים והביוב, הרשויות המקומיות מחויבות לנהל את משק המים והביוב שבתחומן באמצעות תאגיד המים והביוב. חובה זו חלה עליהן החל מחודש יולי 2007. נכון להיום קיימים 55 תאגידי מים וביוב המספקים שירותים לכשישה מיליון תושבים וקיימות עוד 38 רשויות מקומיות שלא מילאו את הוראות החוק וטרם העבירו את ניהול משק המים והביוב שבתחומן לידי תאגיד.

הקמת תאגידי המים והביוב נועדה לתת מענה לכשלים המבניים במשק המים העירוני שאופיינו בגירעון השקעות חמור (בעיקר בתחום הביוב). הגירעון בהשקעות, אשר עמד על כעשרה מיליארד ש"ח, נבע בעיקר משימוש בכספים שנגבו עבור מים לצורכי עירייה אחרים. כאמור, הרפורמה במשק העירוני נשאה פרי, וניתן לראות כי הקמת התאגידים הביאה לתנופת השקעות בתחום המים והביוב, לצמצום פחתי מים, לירידה במספר התקלות ועוד. יחד עם זאת, מצב הדברים הנוכחי אינו אופטימלי, בשל קיומם של תאגידי רבים המעמיסים עלויות עודפות על המשק. על מנת להביא לניהול אופטימלי של המשק יש לפעול לייעול מקטע החלוקה במשק המים והביוב העירוני ולצמצום מספר התאגידיים.

עיקר הפעילות במהלך שנות התקציב 2013-2014 תתמקד בצמצום מספר תאגידי המים והביוב ובצירוף משקי המים והביוב של הרשויות המקומיות שטרם העבירו את ניהול משק המים והביוב שבתחומן לידי תאגידי מים וביוב קיימים. תקציב משק המים העירוני יעמוד בשנת 2013 על 252 מיליון ש"ח ובשנת 2014 – על 383 מיליון ש"ח.

מאז ומתמיד, מדינת ישראל היא מדינה דמוקרטית, שבה כל אזרחי ישראל שווים בפני החוק. הממשלה היא שירותנית, והיא אחראית לציבור. הממשלה היא שירותנית, והיא אחראית לציבור. הממשלה היא שירותנית, והיא אחראית לציבור.

הממשלה היא שירותנית, והיא אחראית לציבור. הממשלה היא שירותנית, והיא אחראית לציבור. הממשלה היא שירותנית, והיא אחראית לציבור. הממשלה היא שירותנית, והיא אחראית לציבור.

• אגודת ישראל

אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה. אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה.

אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה. אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה.

אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה. אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה.

אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה. אגודת ישראל היא אגודת אזרחים, שנוסדה בשנת 1952. מטרתה היא להגן על זכויות האזרחים, ולקדם את ערכי הדמוקרטיה.

• אגודת ישראל

רשות מקרקעי ישראל

הצעת תקציב רשות מקרקעי ישראל לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 98) מסתכמת ב-6.97 מיליארד ש"ח ב-2013 וב-6.92 מיליארד ש"ח ב-2014. בשנים 2013-2014 תועמד לרשותה של הרשות הרשאה להתחייב בגובה של כ-1.7 מיליארד ש"ח בכל שנה.

תקציב רשות מקרקעי ישראל הוא תקציב של מפעל עסקי כהגדרתו בסעיף 8 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, דהיינו תקציב שבו סך ההוצאה אינו יכול לעלות על סך התקבולים לאותה שנת הכספים.

הצעת תקציב ההוצאות נטו של רשות מקרקעי ישראל (ללא העברות לבעלים וללא רזרבה להוצאות בגין שיווק בלתי צפוי מראש) מסתכמת בכ-5.0 מיליארד ש"ח בשנים 2013 ו-2014, מזה כ-371 מיליון ש"ח המיועדים להוצאות שכר, מנהל, מחשוב ואמרכלות בכל אחת מהשנים. בנוסף, הצעת התקציב כוללת כ-1.0 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים להנחות בקרקע, בעיקר הנחות באזורי עדיפות לאומית. היתרה מיועדת למימון הוצאות תכנון, פיתוח, פינויים כלכליים, פדיון זכויות בקרקע, שמירה על הקרקע וכיו"ב.

עודף ההכנסה השנתי המועבר לבעלי הקרקע צפוי לעמוד בשנים 2013-2014 על 2 מיליארד ש"ח בקירוב. ההעברות למדינה ולרשות הפיתוח תסתכמנה בכ-1.3 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים. ההעברות לק"ל תסתכמנה ב-690 מיליון ש"ח.

דגשים לשנות הכספים 2013-2014

• יישום הרפורמה ברשות מקרקעי ישראל

השינוי הארגוני של הרשות – בהמשך להחלטת ממשלה מס' 123, מיום 12 במאי 2009 בדבר רפורמה במקרקעין ותיקוני החקיקה שבוצעו בעקבותיה, הפך במארכ 2013 את מנהל מקרקעי ישראל לרשות מקרקעי ישראל. במסגרת הרפורמה מבוצע במהלך שנה זו שינוי מקיף במבנה הארגוני של הרשות. המבנה הארגוני של הרשות מורכב ממטה ומשלוש חטיבות: חטיבה עסקית אשר תטפל בשיווק ובביצוע עסקאות במקרקעין; חטיבת שמירה על הקרקע אשר תעסוק בביקור ובאכיפת זכויות המדינה במקרקעין; וחטיבת שירות אשר תטפל בתחזוקת חוזי חכירה קיימים ותעניק שירותים לחוכרים. להנהלת הרשות ניתנה הסמכות לנהל את כוח האדם באופן גמיש ויושם מודל שכר חדשני המבוסס על תפוקות העובדים. בתקציב רשות מקרקעי ישראל הוקצה תקציב לפרויקטים בתחום המחשוב על מנת לתמוך בשינוי הארגוני וכן הוקצה תקציב להעברת חלק מפעילויות השירות למיקור חוץ. כמו כן, תוקצבה רזרבה לפרישת עובדים בהתאם לתכנית הפרישה.

תקצוב הקרן לשטחים פתוחים – תקציב הקרן נגזר מהכנסות הרשות ונקבע בתיקון לחוק רשות מקרקעי ישראל. כספי הקרן יבואו מהפרשה בשיעור של 1% מכלל הכנסות הרשות באותה שנה. תקציב הקרן מיועד לסייע במימון שימורם, טיפוחם ופיתוחם של השטחים הפתוחים אשר מחוץ למרחב העירוני הבנוי, לרבות שטחים פתוחים שיש להם חשיבות לשמירה על המגוון הביולוגי ועל המערכות האקולוגיות במדינה – הפארקים ואזורי נופש ופנאי. בנוסף תתקצב הקרן בגין תת-ביצוע של השנים הקודמות.

• הגברת קצב שיווק הקרקעות

אחד היעדים המרכזיים של רשות מקרקעי ישראל בשנים 2013-2014 הוא הגברת קצב שיווק הקרקעות, במיוחד קרקעות למגורים באזורי ביקוש. במטרה לעמוד ביעדי השיווק שנקבעו, רשות מקרקעי ישראל פועלת להגדיל את היצע הקרקע למגורים ע"י הסרת חסמים. אחד הכלים להסרת חסמים ולהאצת שיווקי הקרקע הוא הסכמי גג עם רשויות מקומיות שיש בהן קרקע זמינה לשיווק. בתקציב הרשות לשנים 2013-2014 שוריינה רזרבה לשחרור חסמי פיתוח שונים וכן ליישום הסכמי גג עם הרשויות המקומיות.

• השתתפות במימון מעבר צה"ל לנגב והסכם תכנון מחנות צה"ל באזורי הביקוש

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 3161 מיום 17 באפריל 2011, שעניינה העתקת מחנות צה"ל לנגב, רשות מקרקעי ישראל משתתפת במימון מעבר צה"ל לנגב, מכיוון שהמעבר יאפשר יצירת עתודות קרקע נרחבות באזורי הביקוש. בנוסף לכך, ביוני 2012 נחתם הסכם בין-משרדי בין משרד האוצר, רשות מקרקעי ישראל ומשרד הביטחון ולפיו משרד הביטחון ינהל את פעילות התכנון הסטטוטורי של חמשת מחנות צה"ל המיועדים להתפנות באזורי הביקוש כזרוע ביצועית של רשות מקרקעי ישראל. לשם כך יוקצו 215 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2013-2014 בהתאם למתחייב בהסכם וכהקדמה לסכומים המגיעים למערכת הביטחון מכוח החלטת הממשלה 3161.

• תשלומים בגין הסכם פשרה בין המדינה לרשויות המקומיות בנושא חלף היטל השבחה

בעקבות תביעת הרשויות המקומיות כנגד המדינה בגין אי העברת תשלומי חלף היטל השבחה, הסכימו הצדדים, במסגרת הסכם פשרה אשר קיבל תוקף של פסק דין, כי המדינה תעביר לרשויות המקומיות 1 מיליארד ש"ח בשנים 2013-2015. כתוצאה מכך יוקצו 567 מיליון ש"ח בשנת 2013 ו-250 מיליון ש"ח בשנת 2014 לתשלום הסכומים שנקבעו בהסכם.

הוצאות מרכזיות אחרות

הוצאות הריבית עומדות על 39.5 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ועל 41.7 מיליארד ש"ח בשנת 2014, כ-12.7% וכ-13.0% בהתאמה מסך ההוצאה התקציבית. הגידול המתון בסך החוב הממשלתי בעשור האחרון (וירידה ביחס החוב מהתוצר) וכן הירידה בעלויות גיוס החוב (הנובעת מהשיפור העקבי באמינותה הפיסקאלית של ישראל) אפשרו את צמצום חלקן של ההוצאות לריבית בתקציב לעומת שנים עברו. בדומה לריסון הוצאות משרד הביטחון, צמצום חלקן של הוצאות הריבית מאפשר פינוי מקורות להוצאה אזרחית ולצרכים תקציביים שונים בהתאם לסדר העדיפויות של הממשלה.

ההוצאות לגמלאות ולפיצויים למבוטחים בפנסיה תקציבית, למעט שוטרים, סוהרים ומשרתי קבע, עומדות על 10.5 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ועל 10.6 מיליארד ש"ח בשנת 2014, כ-3.4% וכ-3.3% בהתאמה מסך ההוצאה התקציבית. שכום זה אינו כולל את ההוצאה בגין סיוע ממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר, לקרנות הפנסיה הוותיקות המאוזנות, וכן בגין סיוע הנובע מהעלאת גיל הפרישה, העומדים על 2.9 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ועל 4.3 מיליארד ש"ח בשנת 2014.

הגידול בחלקן של ההוצאות לגמלאות ולפיצויים מתוך סך התקציב בשנים אלה ממשך את מגמת הגידול שנרשמה בשנים האחרונות. הגידול בתקציב זה נובע מגידול במספר הגמלאים המבוטחים בפנסיה תקציבית, כמו גם מתוספות חד-פעמיות שניתנו לבסיס הקצבה של גמלאים אלו.

סך תשלומי הגמלאות לפנסיה תקציבית, כולל שוטרים, סוהרים, ומשרתי קבע, עומד על 20.1 מיליארד ש"ח בשנת 2013 ועל 22.2 מיליארד ש"ח בשנת 2014, כ-6.5% וכ-6.9% בהתאמה מסך ההוצאה התקציבית.

הוצאות לגמלאות ופיצויים ולריבית בתקציב המדינה לשנות הכספים

2014-2013

במחירים שוטפים, במיליארדי ש"ח

שנה	2013	2014
גמלאות ופיצויים למעט שוטרים, סוהרים ומשרתי קבע	13.4	15.1
תשלום ריבית	39.5	41.7

תקציב הגמלאות והפיצויים

הצעת תקציב הגמלאות והפיצויים לשנות הכספים 2013-2014 (סעיף 12) מסתכמת בכ-14.08 מיליארד ש"ח וכ-15.68 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-13.41 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וכ-15.05 מיליארד ש"ח בשנת 2014 בהוצאה נטו, כ-668 מיליון ש"ח בשנת 2013 וכ-678 מיליון ש"ח בשנת 2014 בהוצאה מותנית בהכנסה.

סך תשלומי הגמלאות לפנסיה תקציבית לשנות הכספים 2013-2014, כולל תשלומי גמלאות בגין שוטרים, סוהרים ומשרתי קבע עומד על 20.78 מיליארד ש"ח ו-22.84 מיליארד ש"ח בהתאמה, מהם כ-20.1 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וכ-22.15 מיליארד ש"ח בשנת 2014 בהוצאה נטו וכ-674 מיליון ש"ח בשנת 2013 וכ-684 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה.

בסעיף זה מתוקצבים תשלומי הקצבאות בהסדרי הפנסיה התקציבית המשולמים מאוצר המדינה בהתאם להוראות הדין ולהסדרים עם תאגידים שהוקמו בחוק ועם חברות ממשלתיות. בדיקת הזכאות ואישור גובה הגמלה נעשים על ידי מנהלת הגמלאות באגף החשב הכללי.

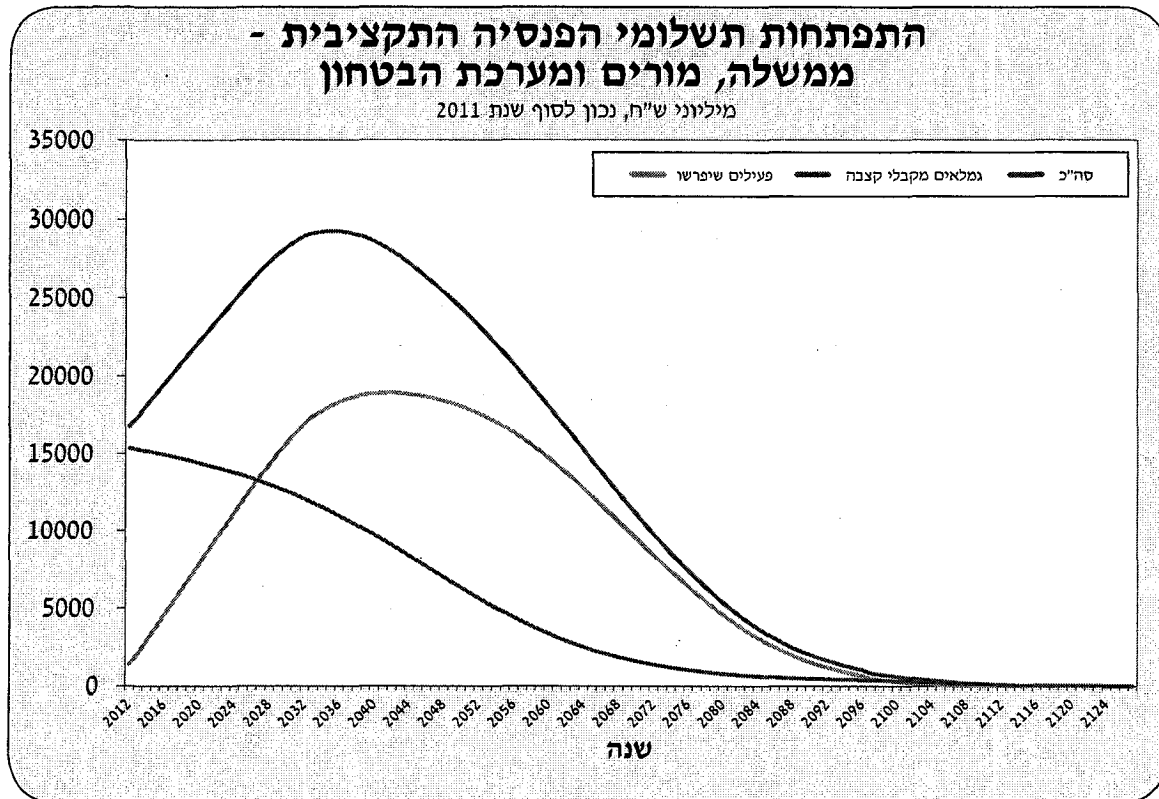
לעניין הגמלאים ועובדי המדינה הפעילים, לרבות משרתי הקבע, שוטרים, סוהרים ועובדי הוראה, החבות האקטוארית החשבונאית של המדינה בגינם עמדה בסוף שנת 2011 על כ-556 מיליארד ש"ח בערך הנוכחי. חבות זו היא החבות היחסית בהתאם לזכויות שנצברו עד ליום 31 בדצמבר 2011. החבות המלאה, הכוללת זכויות העתידות להיצבר בגין האוכלוסיות האמורות, מוערכת בכ-675 מיליארד ש"ח.

מספר מקבלי הגמלאות ממנהלת הגמלאות (גמלאים ושאיירים) בשנים 2002-2012, ללא מערכת הביטחון, שוטרים וסוהרים

2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002
98,464	96,639	93,951	91,147	90,209	87,683	82,519	81,019	75,252	72,348	68,425

מהנתונים שלעיל ניתן לראות גידול שנתי ממוצע של כ-3,000 גמלאים ושאיירים. יצוין כי גמלאי שירות המדינה פורשים הן מתוקף הגעה לגיל פרישה והן מתוקף פרישה מוקדמת, כפי שהיא מתאפשרת על ידי חוק שירות המדינה גמלאות. לעובדי ההוראה מותרת מדי שנה מכסת פרישה מוקדמת. פורשים אלה, הנמנים על האוכלוסייה שלעיל, מגדילים את מספר הפורשים מעבר לפורשים בפרישה טבעית. גורם נוסף התורם להגדלת פרישות עובדים הוא תכניות פרישה (ממוקדות ורוחביות). הגידול השנתי הממוצע צפוי להישאר על כנו בשנים הקרובות ולהגיע לשיא בשנת 2036 לערך. בשנה זו צפוי גם שיא ההוצאה על תשלומי גמלאות פנסיה תקציבית לעובדי מדינה ולעובדי הוראה.

התרשים שלהלן מדגים את תזרים התשלומים הצפוי בגין גמלאי שירות המדינה, גמלאים ועובדי מדינה פעילים. התזרים צפוי לעלות באופן ניכר יחסית בשנים הקרובות.



נתוני החשב הכללי במשרד האוצר

החל משנת 2005 מתוקצבים בסעיף הגמלאות, מלבד תשלומי הפנסיה התקציבית גם הנושאים הבאים: סיוע ממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר לפי פרק ז' לחוק הפיקוח על השירותים הפיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן חוק הביטוח), מימון התחייבות המדינה בגין העלאת גיל הפרישה מעבודה וסיוע ממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות שאינן נמנות על קרנות הפנסיה שבהסדר, בשל הקטנת היקף אגרות החוב המיועדות.

המעבר מפנסיה תקציבית לפנסיה צוברת

בחדש מארס 1999 נחתם הסכם בין הממשלה, הרשויות המקומיות, האוניברסיטאות ותאגידי נוספים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה. לפי ההסכם, עובדים חדשים בשירות הממשלתי והציבורי יבוטחו בפנסיה צוברת במקום בפנסיה התקציבית שהייתה נהוגה עד אז. בחדש יולי 2001 נחתם הסכם בין הסתדרות העובדים הכללית החדשה לבין מרכז השלטון המקומי ושלוש הערים הגדולות, אשר קבע כי החל מיום 1 בנובמבר 2001 עובדים חדשים ברשויות

המקומיות יבוטחו בפנסיה צוברת. בחוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 2002 תוקן חוק הגמלאות, ובעקבות זאת ניתן יהיה ליישם את ההסכם שנחתם במארכס 1999 גם לגבי עובדי המדינה. יישום ההסכם החל ביום 1 באפריל 2004.

במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 1999 תוקן חוק הגמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון. לפי תיקון החוק בוטלה הזכאות לגמלאות מאוצר המדינה של נשיא המדינה, חברי כנסת, שרים, שופטים, דיינים, קאדים, רבנים ראשיים, מבקר המדינה, נגיד בנק ישראל ומשנהו, שהחלו בכהונתם לאחר יום 15 במאי 1998. על פי תיקון החוק זכויותיהם לגמלאות יבוטחו במסגרת קרן פנסיה או קופת גמל לפי בחירתם.

ביום 15 בספטמבר 2003 החליטה הממשלה כי חיילים אשר התחייבו לשירות הקבע החל מיום 1 בינואר 2004, ייקלטו למסלול של פנסיה צוברת, החלטה שנקבעה כחוק בחוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004.

הצמדת גמלאות הפנסיה התקציבית למדד המחירים לצרכן

ביום 14 ביולי 2009 התקבל בכנסת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010, התשס"ט-2009. פרק ח' לחוק האמור כולל תיקוני חקיקה לחוק הגמלאות. עיקרו של הפרק הוא שינוי שיטת עדכון המשכורת הקובעת, כך שהיא תעודכן אחת לשנה בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. השיטה האמורה החליפה את השיטה שנהגה לפי חוק הגמלאות עד לאותו מועד, ולפיה הקצבה תעודכן בהתאם לשינויים במשכורת הקובעת של עובד פעיל בדרגתו של הגמלאי ערב פרישתו. כמו כן נקבעו בסעיף 9 לחוק הגמלאות מספר תוספות לקצבה והן תשולמנה באופן שפורט באותו סעיף.

תיקון דומה הוחל במהלך שנת 2012 על גמלאי צבא הקבע במסגרת תיקון מס' 27 לחוק צבא הקבע (גמלאות) התשמ"ה-1985 התשע"ב-2012 ועל גמלאי המשטרה במסגרת תיקון מס' 52 לחוק שירות המדינה (גמלאות) התש"ל-1970.

הסיוע לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר

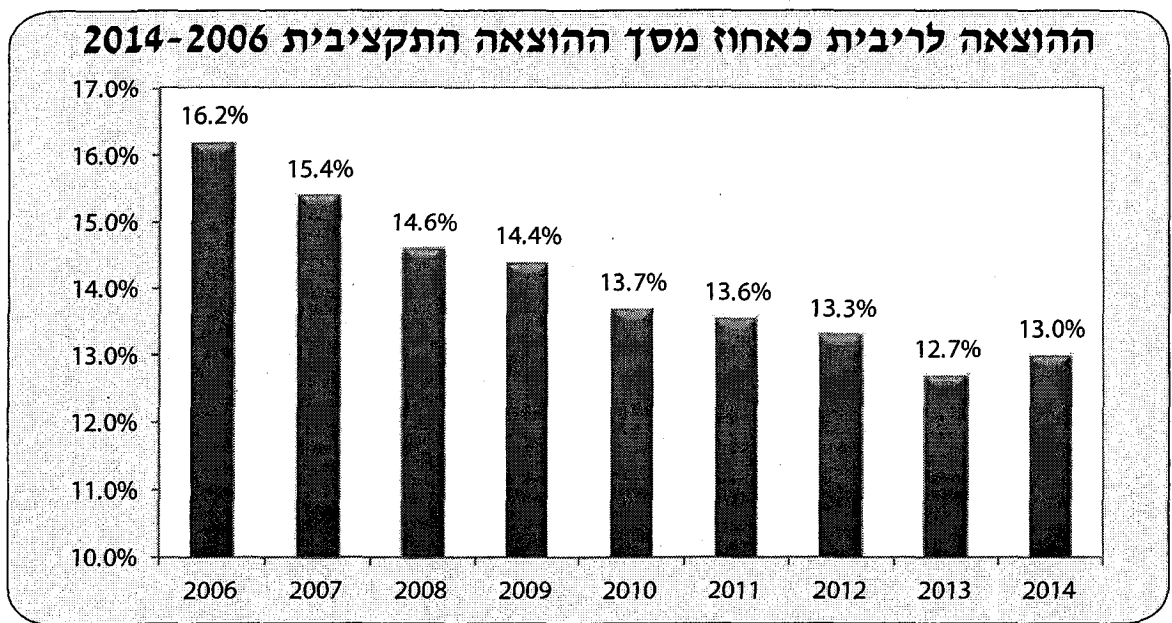
לנוכח הגירעונות האקטואריים בקרנות הפנסיה הוותיקות הגירעוניות החליטה הממשלה ביום 25 במארכס 2003 על גיבוש תכנית הבראה לקרנות הגירעוניות, שבמסגרתה יינתן סיוע ממשלתי בהיקפים כספיים חסרי תקדים.

ביום 29 במאי 2003 חוקקה הכנסת את פרק ז' 1 לחוק הביטוח במסגרת התכנית להבראת קרנות הפנסיה הוותיקות הגירעוניות. התכנית נועדה, כאמור, לטפל בגירעון האקטוארי של קרנות הפנסיה, כדי להביאן לאיזון אקטוארי באמצעות שינויים בזכויות ובחובות העמיתים ובמתן סיוע ממשלתי בסך של 78.3 מיליארד ש"ח במחירי ינואר 2003. סכום הסיוע הממשלתי צמוד למדד ונושא ריבית שנתית ראלית של 4%, והוא שקול לסיוע של 131.4 מיליארד ש"ח במחירי ינואר 2012. בשנים 2013-2014 צפוי הסיוע הישיר לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר לעמוד על 2.4 מיליארד ש"ח ועל 3.8 מיליארד ש"ח בהתאמה. סכומים אלה מהווים בהתאמה כ-18% וכ-25% מסך ההוצאה נטו בסעיף הגמלאות והפיצויים.

האוצר, הוארכה התכנית בשלוש שנים נוספות. נכון למאי 2013, הנפיקה ישראל במסגרת התכנית איגרות בסך 4.1 מיליארד דולר בערבות ממשלת ארצות הברית ונותר לשימוש סכום בסך 3.8 מיליארד דולר עד לשנת 2015. ההנפקה האחרונה במסגרת התכנית בוצעה בשנת 2004. החזרי קרן בגין ההלוואות שילקחו באמצעות הערבויות על פי ההסכם האמור משנת 2003 יתחילו בשנת 2023.

בשנת 1995 החלה ממשלת ישראל בגיוסים עצמיים של איגרות חוב סחירות בשווקים הבין-לאומיים. מאז 1995 ועד ינואר 2013 בוצעו 15 הנפקות בין-לאומיות בשלושת שוקי ההון המרכזיים: בשוק האמריקני, בשוק האירו ובשוק היפני. גיוסים אלו הסתכמו ב-8.45 מיליארד דולר, 3.05 מיליארד אירו ו-20 מיליארד יין. הצעות התקציב לשנים 2013 ו-2014 כוללות תשלומי קרן וריבית בגין הנפקות אלו.

אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית – סך אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית לקרנות הפנסיה ולחברות הביטוח בשנים 2013-2014 מוערך בכ-3.3 מיליארד ש"ח, ובכ-3.4 מיליארד ש"ח בהתאמה. מזה, אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית העתידיים בגין הנפקות העבר לקרנות הפנסיה בשנים 2013-2014 הוא כ-2.2 מיליארד ש"ח, וכ-2.3 מיליארד ש"ח בהתאמה. אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית העתידיים בגין הנפקות העבר לחברות הביטוח בשנים 2013 ו-2014 הוא 0.9 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים. אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית על אגרות החוב לקרנות הפנסיה ולחברות הביטוח נערך בהנחה שהתשואה על אגרות החוב הממשלתיות לטווח הארוך היא 3%.



חלק ד

הכנסות המדינה ממסים

תחזית הכנסות המדינה ממסים לשנות הכספים 2013-2014

התחזית לשנת 2013

תחזית התקציב לשנת הכספים 2013 הוכנה בחודש מאי 2013 בעת שתנוני הגבייה בפועל לחודשים ינואר-אפריל היו ידועים.

בשנת 2013 תסתכמנה הכנסות המדינה ממסים, על פי התחזית, בכ-234.5 מיליארד ש"ח, לפי הפירוט הבא: 112.8 מיליארד ש"ח ממסים ישירים, 116.0 מיליארד ש"ח ממסים עקיפים ו-5.7 מיליארד ש"ח מאגרות (ראה לוח 1). סכום זה מהווה עלייה ראלית (בניכוי השינוי במדד המחירים לצרכן) של 5.7% לעומת הגבייה בפועל בשנת 2012.

תחזית ההכנסות לשנת 2013 מניחה עלייה ראלית בשיעור של 2.9% בתוצר המקומי הגולמי (ללא גז) ועלייה של 1.7% במחירי התוצר (לפירוט מלא של הנחות המקרו-כלכליות ראה לוח 3). הצמיחה הנומינלית והגידול במשתנים המקרו-כלכליים יוסיפו כ-8.6 מיליארד ש"ח לגבייה בשנת 2013. כמו כן צפויה הגדלת מס נטו, הנאמדת בכ-8.7 מיליארד ש"ח כתוצאה משינויי חקיקה. סכום זה מורכב מתוספת מס נטו של 6.0 מיליארד ש"ח שכבר הוחלט עליה ומהעלאת מס מוצעת של 2.7 מיליארד ש"ח, בהנחה שכולה תאומץ על ידי הכנסת. בשנת 2014, בהבשלה מלאה, ההעלאות המוצעות על ידי הממשלה יוסיפו לגבייה כ-12.8 מיליארד ש"ח (ראה לוח 4 ופירוט בלוח 8). עוד מניחה התחזית שהקדמת תשלום המס על דיבידנדים ערב העלאת שיעור המס בסוף שנת 2011 הגדילה באופן חד-פעמי את הגבייה ב-2.0 מיליארד ש"ח בשנת 2012 ותקטין את הגבייה ב-1.5 מיליארד ש"ח בשנת 2013. נוסף על כך הונח שמיסוי הרווחים הכלואים יניב סכום חד-פעמי של 3.0 מיליארד ש"ח בשנת 2013. כמו כן, התחזית לוקחת בחשבון שהחל מחודש אפריל 2013 עברה חברת החשמל לשימוש בגז במקום בסולר, דבר שיקטין את ההכנסות מבלו על סולר ב-0.4 מיליארד ש"ח בשנת 2013 וב-0.4 מיליארד ש"ח נוספים בשנת 2014.

בניכוי שינויי החקיקה, בניכוי המס על הרווחים הכלואים ובנטרול השפעת הקדמת הדיבידנדים, צפויה עלייה ראלית של כ-2.1% בגבייה בשנת 2013 לעומת הגבייה בשנת 2012. זוהי עלייה נומינלית של 3.8% בגביית המסים בשנת 2013 לעומת שנת 2012, שיעור נמוך משיעור הגידול הנומינלי של 4.7% הצפוי בתמ"ג (ללא גז). הגידול הזה אינו לוקח בחשבון את הגידול הצפוי בתמ"ג כתוצאה מגילוי מאגרי הגז. עם זאת, השפעת זרימת הגז ממאגר תמר אינה צפויה לתרום תרומה משמעותית לגביית המסים בטווח הקצר. על פי נתוני ביצוע, עד חודש אפריל עלתה הגבייה בשליש הראשון של שנת 2013 בשיעור נומינלי של 3.3% לעומת התקופה המקבילה אשתקד, כך שהתחזית לשנת 2013 מניחה גידול מואץ במעט של 4.3% בגבייה בחודשים מאי-דצמבר 2013 לעומת התקופה המקבילה אשתקד. הגידול האטי בשליש הראשון של השנה נובע בעיקר מהחזרי מס הכנסה גבוהים שאינם צפויים להמשיך באותו הקצב ביתרת השנה.

השפעת ההקדמה על חלוקת הדיבידנדים

ב-1 בינואר 2012 הועלה שיעור המס על דיבידנדים מ-20% ל-25% (לבעלי עניין מ-25% ל-30%). כתוצאה מכך הוקדמו תשלומי הדיבידנד לסוף שנת 2011 על חשבון השנים 2012 ואילך, כדי ליהנות משיעור מס נמוך יותר. אין בידינו נתונים מדויקים על היקף התופעה, אך על פי האומדן ניתן לשער שהוקדמו תשלומי דיבידנד של כ-17 מיליארד ש"ח בדצמבר 2011, שעליהם שולם מס של 3.7 מיליארד ש"ח אשר התקבל בינואר 2012. פעולה זו החסירה כ-1.7 מיליארד ש"ח במהלך שנת 2012, כך שבשנה זו התקבלה תוספת גבייה נטו של כ-2 מיליארד ש"ח והיא תקטין את הגבייה בשנים 2013-2015 בסכום מצטבר נוסף של כ-2.8 מיליארד ש"ח.

השפעת הקדמת חלוקת דיבידנדים על הגבייה בשנים 2012-2015

סה"כ	2015	2014	2013	2012	2011	
0.0	-1.3	-3.7	-5.6	-6.3	16.8	הקדמת דיבידנד
	27.0%	27.0%	27.0%	27.0%	22.0%	שיעור המס *
	-0.3	-1.0	-1.5	-1.7	3.7	מס על דיבידנד – חבות
	-0.3	-1.0	-1.5	2.0		מס על דיבידנד – גבייה

* שיעור המס משוקלל בין בעלי עניין לציבור הרחב.

התחזית לשנת 2014

בשנת 2014 תסתכמנה הכנסות המדינה ממסים, על פי התחזית, בכ-257.6 מיליארד ש"ח לפי הפירוט הבא: 126.4 מיליארד ש"ח ממסים ישירים, 125.2 מיליארד ש"ח ממסים עקיפים ו-6.0 מיליארד ש"ח מאגרות (ראה לוח 2). סכום זה מהווה עלייה ראלית (בניכוי השינוי במדד המחירים לצרכן) של 7.4% לעומת התחזית לשנת 2013.

תחזית ההכנסות לשנת 2014 מניחה עלייה ראלית בשיעור של 2.8% בתוצר המקומי הגולמי (ללא גז), עלייה של 2.3% במחירי התוצר והגדלת מס נטו, הנאמדת בכ-13.3 מיליארד ש"ח כתוצאה משינויי חקיקה. סכום זה מורכב מהעלאות מס נטו של 0.5 מיליארד ש"ח שהוחלט עליהן בעבר ומהעלאות מס מוצעת של 12.8 מיליארד ש"ח, בהנחה שכולה תאומץ על ידי הכנסת. בנוסף על כך הונח שאכיפה מוגברת (המותנית בחלקה בחקיקה שעדיין לא אומצה על ידי הכנסת) תניב סכום ראשוני של 2.1 מיליארד ש"ח בשנת 2014. בהבשלה מלאה צעדי האכיפה המוגברים יניבו כ-3 מיליארד ש"ח החל משנת 2015. לעומת זאת הופחת מבסיס התחזית סכום של 3.0 מיליארד ש"ח בגין מיסוי חד-פעמי של הרווחים הכלואים בשנת 2013.

בניכוי שינויי החקיקה, בניכוי המס על הרווחים הכלואים ובנטרול השפעת הקדמת הדיבידנדים, צפויה עלייה ראלית של כ-4.4% בגבייה בשנת 2014 לעומת הגבייה בשנת 2013. זוהי עלייה נומינלית של 6.8% בגביית המסים בשנת 2014 לעומת שנת 2013, ומדובר בשיעור גבוה משיעור הגידול הנומינלי של 5.2% הצפוי בתמ"ג (ללא גז). זוהי תוצאה של

הגברת האכיפה בשנת 2014 וסגירת חלק מהפיגור בגבייה לעומת צמיחת התוצר בשנת 2013, הנובעת מגידול חריג בהחזרי מס הכנסה בשליש הראשון של השנה.

כל הנתונים הם במחירים שוטפים, אלא אם צוין אחרת. לפי הנחות התקציב לשנים 2013-2014 מדד המחירים לצרכן בשנים אלה יעמוד על ממוצע של 101.7 ו-104.0 בהתאמה (על בסיס 2012=100), דהיינו עלייה של 1.7% בשנת 2013 לעומת 2012 ועלייה של 2.3% בשנת 2014 לעומת 2013.

לוח 1

תחזית הגבייה לשנת 2013
(במיליארדי ש"ח, לאחר עיגולים)

אגרות	עקיפים	ישירים	סה"כ	
5.4	105.4	107.2	218.1	2012 – הגבייה בפועל
0.0	0.0	-2.0	-2.0	תיקון הבסיס – הקדמת גביית דיבידנד
5.4	105.4	105.2	216.1	2012 – הבסיס לתחזית
0.0	4.8	1.2	6.0	שינויי החקיקה שכבר בוצעו
0.3	3.9	4.4	8.6	הצמיחה הנומינלית וגידול במשתנים מקרו-כלכליים
0.0	-0.4	0.0	-0.4	מעבר חברת החשמל מסולר לגז החל מאפריל 2013
0.0	0.0	-1.5	-1.5	הקדמת גביית דיבידנד
5.7	113.7	109.4	228.8	2013 – התחזית לפני כלואים, אכיפה ושינויי חקיקה מוצעים
0.0	0.0	3.0	3.0	הרווחים הכלואים
0.0	0.0	0.0	0.0	הגברת האכיפה
5.7	113.7	112.4	231.8	2013 – התחזית לפני שינויי החקיקה המוצעים
0.0	2.3	0.4	2.7	שינויי החקיקה המוצעים
5.7	116.0	112.8	234.5	2013 – תחזית התקציב

לוח 2

תחזית הגבייה לשנת 2014
(במיליארדי ש"ח, לאחר עיגולים)

אגרות	עקיפים	ישירים	סה"כ	
5.7	113.7	109.4	228.8	2013 – התחזית לפני כלואים, אכיפה ושינויי החקיקה המוצעים
0.0	0.0	1.5	1.5	תיקון הבסיס – הקדמת גביית דיבידנד
5.7	113.7	110.9	230.3	2013 – הבסיס לתחזית
0.0	0.6	-0.1	0.5	שינויי החקיקה שכבר בוצעו
0.3	6.0	7.0	13.3	הצמיחה הנומינלית וגידול במשתנים מקרו-כלכליים
0.0	-0.4	0.0	-0.4	מעבר חברת החשמל מסולר לגז – שנה מלאה
0.0	0.0	-1.0	-1.0	הקדמת גביית דיבידנד
6.0	119.9	116.8	242.7	2014 – תחזית לפני אכיפה ושינויי החקיקה המוצעים
0.0	0.5	1.6	2.1	הגברת האכיפה
6.0	120.4	118.4	244.8	2014 – תחזית לפני שינויי החקיקה המוצעים
0.0	4.8	8.0	12.8	שינויי החקיקה המוצעים
6.0	125.2	126.4	257.6	2014 – תחזית התקציב

לוח 3

אינדיקטורים כלכליים
(השינוי באחוזים לעומת השנה הקודמת)

2014	2013	
2.8	2.9	תמ"ג (ראלי, לא כולל גז)
5.2	4.7	תמ"ג (נומינלי, לא כולל גז)
3.3	3.8	תמ"ג (ראלי, כולל גז)
5.7	5.6	תמ"ג (נומינלי, כולל גז)
2.3	1.7	מדד מחירי התוצר
2.3	1.7	מדד המחירים לצרכן
3.7	4.1	תמ"ג עסקי (ראלי)
2.3	2.9	הצריכה הציבורית (ראלי)
3.0	3.3	הצריכה הפרטית (ראלי)
3.1	2.6	השכר למשרת שכיר (נומינלי)
1.7	2.3	מועסקים
6.0	8.9	מדד ת"א 100
1,037.8	981.7	תמ"ג (מיליארדי ש"ח, מחירים שוטפים)

שינויי החקיקה

שינויי החקיקה בשנות הכספים 2014-2013

בשנים 2014-2013 יוסיפו שינויי החקיקה כ-19.2 מיליארד ש"ח – 11.7 מיליארד ש"ח יתקבלו בשנת 2013 ו-7.5 מיליארד ש"ח נוספים – בשנת 2014 (ראה לוח 4, סעיף א). שינויי החקיקה כוללים מס על רווחים כלואים שיוסיפו סכום חד-פעמי של 3.0 מיליארד ש"ח בשנת 2013. למעט רווחים כלואים, תוספת הגבייה בשנת 2014 לעומת שנת 2012 תעמוד על אותם 19.2 מיליארד ש"ח, אך החלוקה לשנים תהיה שונה – 8.7 מיליארד ש"ח בשנת 2013 לעומת שנת 2012 ו-10.5 מיליארד ש"ח בשנת 2014 לעומת שנת 2013 (לוח 4, סעיף ג).

מתוך סכום כולל של 19.2 מיליארד ש"ח כאמור, 6.5 מיליארד ש"ח מתייחסים לשינויי החקיקה שכבר בוצעו עד חודש מאי 2013 (כולל העלאת המס על הטבק בתחילת חודש מאי, לוח 4, סעיף ד), ואילו 12.8 מיליארד ש"ח הנותרים טרם אושרו על ידי הכנסת. חלקם, על פי הצעת הממשלה, ייכנסו לתוקף במהלך שנת 2013 ויוסיפו כבר באותה שנה כ-2.7 מיליארד ש"ח (ראה לוח 4, סעיף ה).

לוח 4

השפעת שינויי החקיקה על גביית המסים בשנים 2014-2013 (במיליוני ש"ח, כל שנה לעומת קודמתה ובהשפעה מצטברת)

2014 מצטבר	2014	2013	
			א. סה"כ כולל רווחים כלואים
9,100	4,460	4,640	ישיר
10,130	3,100	7,030	עקיף
19,230	7,560	11,670	סך הכול
			ב. רווחים כלואים
0	-3,000	3,000	ישיר
			ג. סה"כ ללא רווחים כלואים
9,100	7,460	1,640	ישיר
10,130	3,100	7,030	עקיף
19,230	10,560	8,670	סך הכול
			ד. בוצעו עד מאי 2013 (ללא רווחים כלואים)
1,100	-150	1,250	ישיר
5,380	630	4,750	עקיף
6,480	480	6,000	סך הכול
			ה. טרם בוצעו (נכון לחודש מאי 2013)
8,000	7,610	390	ישיר
4,750	2,470	2,280	עקיף
12,750	10,080	2,670	סך הכול

התפתחות שינויי החקיקה מ-2003

כאמור, התחזית מוגשת עם הצעה להעלאת מסים בהיקף של 12.8 מיליארד ש"ח שהם כ-1.2% תוצר. זו מתווספת להעלאות מסים בהיקף דומה שהתקבלו משנת 2010 עד חודש מאי 2013, כך שבתקופה של חמש שנים יוכבד נטל המס הממשלתי בכ-2.3% תוצר, במטרה לצמצם את הגירעון התקציבי ולשמור על המשמעת הפיסקלית (ראה לוח 5). באותה תקופה נטל הביטוח הלאומי יועלה ב-0.2% תוצר, דהיינו העלאת שיעורי המס תסתכם בכ-2.5% תוצר בשנים 2010-2014 (זאת בלי להתחשב בנטל המס של הרשויות המקומיות).

העלאה זו באה לאחר הפחתה מצטברת של 4.1% תוצר במס הממשלתי ובמסי הביטוח הלאומי בשנים 2003-2009, כך שבתקופה של 12 שנים שינויי החקיקה הקטינו את המסים בכ-1.6% תוצר.

ניתן להצביע על שלוש מגמות בתחום שינויי החקיקה:

- קיים קשר בין מחזור העסקים ושינויי החקיקה – האצה בפעילות המגדילה את הגבייה תאפשר לממשלה להפחית את שיעורי המס בעוד שהאטה כלכלית הפוגעת בהכנסות ממסים ומגדילה את הגירעון התקציבי גורמת במרבית המקרים לממשלה להחליט על העלאת שיעורי המס.
- שינויי החקיקה מתבצעים בדרך כלל בפיגור לאחר התפנית בפעילות הכלכלית.
- מסתמן שינוי בתמהיל המסים – כאמור, בתקופה של 12 שנים שינויי החקיקה הקטינו את סך המסים בכ-1.6% תוצר. אמנם הייתה הפחתה גדולה של 3.2% תוצר במסים ישירים, אך היא קוזה בחלקה על ידי העלאה של 1.6% תוצר במסים עקיפים.

לוח 5

השפעת שינויי החקיקה על גביית המסים בשנים 2014-2003
(במיליוני ש"ח ובאחוזי תוצר, כל שנה לעומת קודמתה)

שנה	סך-הכול	מסים ישירים	מסים עקיפים	אגרות	סך-הכול	מסים ישירים	מסים עקיפים	אגרות
	(במיליוני ש"ח)	(במיליוני ש"ח)	(במיליוני ש"ח)	(במיליוני ש"ח)	(במיליוני ש"ח)	(במיליוני ש"ח)	(במיליוני ש"ח)	(במיליוני ש"ח)
2003	-270	-1,890	1,870	-250	-0.05	-0.35	0.35	-0.05
2004	-3,850	-3,230	-1,320	700	0.12	-0.57	-0.23	-0.68
2005	-4,110	-3,460	50	-700	-0.12	-0.58	0.01	-0.68
2006	-4,970	-3,050	-1,920	0	0.00	-0.47	-0.30	-0.77
2007	-3,530	-2,580	-950	0	0.00	-0.38	-0.14	-0.52
2008	-6,820	-7,290	470	0	0.00	-1.01	0.07	-0.94
2009	-290	-3,480	3,190	0	0.00	-0.45	0.42	-0.04
2010	670	-1,120	1,790	0	0.00	-0.14	0.22	0.08
2011	1,500	-90	1,590	0	0.00	-0.01	0.18	0.17
2012	1,360	820	540	0	0.00	0.09	0.06	0.15
2013	11,670	4,640	7,030	0	0.00	0.47	0.72	1.19
2014	7,560	4,460	3,100	0	0.00	0.43	0.30	0.73

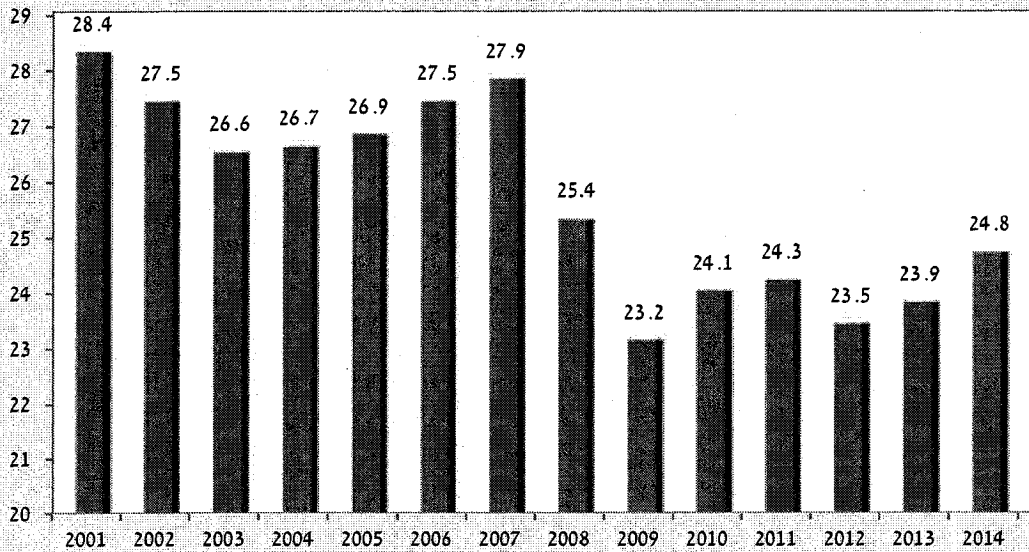
נטל המס

נטל המס הממשלתי, שהוא משקל סך הכנסות המדינה ממסים בתמ"ג (הכולל גז), שעמד על כ-23.5% תוצר בשנת 2012, צפוי לעלות ל-23.9% תוצר בשנת 2013 ול-24.8% תוצר בשנת 2014, דהיינו עלייה של 1.3% תוצר בשנתיים (ראה תרשים 1).

התפתחות נטל המס הושפעה משינויים דחופים בחקיקת מסים. כאמור שיעורי המס היו במגמת ירידה בשנים 2009-2003 ומשנת 2010 התהפכה המגמה. כמו כן, הגבייה בשנים 2012-2015 תושפע מהקדמת תשלומי דיבידנד בסוף שנת 2011. בתרשים 2 שלהלן מוצג נטל המס בניכוי שינויי החקיקה ובניכוי הקדמת הדיבידנד. זהו אומדן של נטל המס שהיה מתקבל אילו משנת 2001 עד שנת 2014 היו מופעלים שיעורי המס של שנת 2014 והוא נותן תמונה של ביצוע מערכת המס. נטל המס בהגדרה זו מתואם עם מחזור העסקים עד שנת 2011 – הוא עולה בתקופות צמיחה מהירה ויורד בתקופות משבר. לדוגמה, נטל המס ירד לשפל בשנת 2009 כתוצאה מהמשבר העולמי והתאושש כמצופה בשנים 2010-2011, אם כי בעוצמה נמוכה מהמחזור הקודם. אולם, למרות שיעורי צמיחה של כ-3% מאז, נטל המס חזר וירד בשנים 2012-2013 אף לרמה נמוכה מזו של שנת 2009. רק בשנת 2014 יעלה נטל המס בכ-0.2% תוצר לעומת שנת 2013.

נטל המס בשנים 2001-2012 ותחזית לשנים 2013-2014

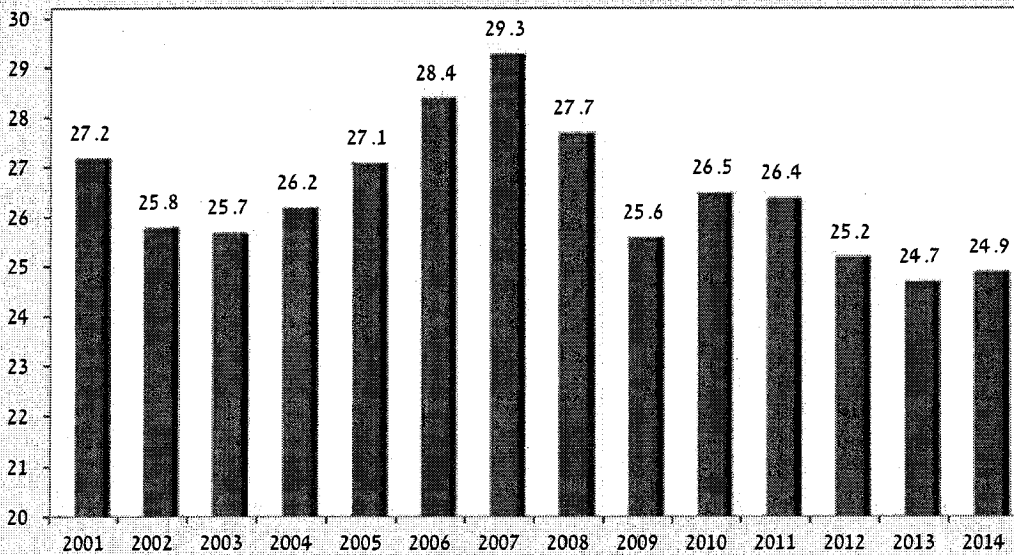
(הכנסות המדינה ממסים כ- % מהתמ"ג)



מקור: מנהל הכנסות המדינה.

נטל המס, בניכוי שינויי חקיקה והפרשי עיתוי בשנים 2001-2012 ותחזית לשנים 2013-2014

(כ- % מהתמ"ג)



מקור: מנהל הכנסות המדינה.

לוח 6

הכנסות המדינה ממסים בשנים 1992-2014

(במיליוני ש"ח ובאחוזי תמ"ג)

שנה	סך-הכול (במיליוני ש"ח)	מסים ישירים	מסים עקיפים	אגרות	סך-הכול (באחוזי תמ"ג)	מסים ישירים	מסים עקיפים	אגרות
1992	51,025	25,063	24,876	1,085	28.6	14.0	13.9	0.6
1993	59,885	31,309	27,337	1,239	29.0	15.2	13.2	0.6
1994	73,655	40,367	31,857	1,431	29.5	16.2	12.8	0.6
1995	83,943	45,740	36,452	1,751	29.0	15.8	12.6	0.6
1996	95,264	50,796	42,251	2,217	28.4	15.1	12.6	0.7
1997	108,450	59,281	46,436	2,733	29.0	15.9	12.4	0.7
1998	116,356	64,029	49,334	2,993	27.9	15.3	11.8	0.7
1999	127,660	69,689	54,606	3,365	27.9	15.2	11.9	0.7
2000	145,904	84,888	57,593	3,423	28.8	16.8	11.4	0.7
2001	146,123	84,976	57,473	3,674	28.4	16.5	11.2	0.7
2002	147,108	79,925	62,972	4,211	27.5	14.9	11.8	0.8
2003	143,735	76,193	63,628	3,914	26.6	14.1	11.8	0.7
2004	151,404	79,738	66,571	5,095	26.7	14.1	11.7	0.9
2005	161,589	87,434	69,758	4,397	26.9	14.6	11.6	0.7
2006	178,059	101,160	72,578	4,321	27.5	15.6	11.2	0.7
2007	190,896	106,717	79,568	4,611	27.9	15.6	11.6	0.7
2008	183,603	95,715	83,224	4,664	25.4	13.2	11.5	0.6
2009	177,507	86,396	86,591	4,520	23.2	11.3	11.3	0.6
2010	195,965	94,080	96,737	5,148	24.1	11.6	11.9	0.6
2011	211,512	103,304	102,979	5,229	24.3	11.8	11.8	0.6
2012	218,090	107,218	105,424	5,448	23.5	11.5	11.3	0.6
2013 תחזית	234,500	112,800	116,000	5,700	23.9	11.5	11.8	0.6
2014 תחזית	257,600	126,400	125,200	6,000	24.8	12.2	12.1	0.6

לוח 7

הכנסות המדינה ממסים בשנים 2011-2014, לפי סוג מס
(במיליוני ש"ח ובאחוזים)

2014	2013	2014	2013	2012	2011	
אחוז השינוי הראלי לעומת השנה הקודמת*	תחזית מעודכנת	אומדן ביצוע	גבייה בפועל	גבייה בפועל	גבייה בפועל	
7.4	5.7	257,600	234,500	218,090	211,512	סך הכול (א+ב+ג)
9.5	3.4	126,400	112,800	107,218	103,304	א. מסים ישירים (1+2+3+4)
9.9	2.5	107,300	95,400	91,498	86,384	1. מס הכנסה
13.5	5.8	44,000	37,900	35,226	34,309	שכירים
2.8	8.3	30,500	29,000	26,331	26,961	חברות
14.3	7.1	13,800	11,800	10,838	9,724	עצמאים
11.7	7.7	11,200	9,800	8,948	8,702	מנהלי חברות
10.5	-33.2	7,800	6,900	10,155	6,688	שוק ההון ודיבידנד
2.6	3.9	12,800	12,200	11,550	10,850	2. מסים על הוצאות שכר
-2.3	-1.7	400	400	400	350	מס מעסיקים
2.1	2.4	9,300	8,900	8,550	8,050	מע"מ מלכ"ר
4.5	9.7	3,100	2,900	2,600	2,450	מע"מ פיננסי
16.1	6.9	7,600	6,400	5,885	7,303	3. מסי נדל"ן
..	..	-	-	57	81	מס רכוש
21.0	11.0	5,200	4,200	3,721	4,126	מס רכישה
6.6	2.9	2,400	2,200	2,103	3,076	מס שבח
..	..	-	-	4	20	מס מכירה
..	..	-1,300	-1,200	-1,715	-1,233	4. התאמות להגדרות התקציב**
5.5	8.2	125,200	116,000	105,424	102,979	ב. מסים עקיפים (1+2+3)
6.6	11.0	87,500	80,200	71,037	68,754	1. מע"מ***
5.2	2.0	19,700	18,300	17,635	18,001	2. כלל המסים על הייבוא
5.9	-7.5	2,600	2,400	2,551	2,920	מכס
5.1	3.6	17,100	15,900	15,084	15,081	מס קנייה על הייבוא
0.5	2.7	18,000	17,500	16,752	16,224	3. כלל המסים המקומיים
-2.3	29.0	400	400	305	307	מס קנייה מקומי
0.2	1.3	16,500	16,100	15,627	15,118	מס דלק
7.5	20.1	1,100	1,000	819	792	מס טבק
..	..	-	-	1	7	מס בולים

לוח 7 (המשך)

2014	2013	2014	2013	2012	2011	
אחוז השינוי הראלי לעומת השנה הקודמת*		תחזית מעודכנת	אומדן ביצוע	גבייה בפועל	גבייה בפועל	
2.9	2.9	6,000	5,700	5,448	5,229	ג. אגרות

הערות ללוח :

- * בניכוי השינוי במדד המחירים לצרכן.
 - ** העברת מסי נדל"ן לקרן פיצויים והפרשי עיתוי בגבייה ממשרדי הממשלה דרך סילוקין.
 - *** ללא מע"מ על ייבוא ביטחוני.
- מקור : מנהל הכנסות המדינה.

שינויי חקיקה בשנים 2013-2014

בלוח 8 מובאת רשימת מפורטת של שינויי חקיקה שבוצעו בעבר (עד מאי 2013) או שיתבצעו בעתיד (החל מיוני 2013), על פי הצעת הממשלה וכפוף לאישור הכנסת. הרשימה כוללת שינויים שיש להם השפעה על הכנסות הממשלה ממסים. הרשימה אינה כוללת השפעה על הכנסות ממסים של המוסד לביטוח לאומי או של הרשויות המקומיות, אולם היא כוללת את השפעת השינויים במסי הביטוח הלאומי על הכנסות הממשלה ממסים (לדוגמה – השפעת העלאת חלק המעביד בדמי הביטוח הלאומי של עובדיו שתביא להפחתת תשלומי המעביד למס הכנסה).

מסים ישירים

- ביטול חוק התיאומים – בשנת 2008 בוטל החוק. כתוצאה מביטולו צפויה תוספת גבייה של כ-800 מיליון ש"ח, מתוכם כ-400 מיליון ש"ח בשנת 2009 וכ-100 מיליון ש"ח לשנה בשנים 2010-2013.
- הגדלת שיעורי הפחת ב-2008-2009 – במטרה לעודד השקעות חדשות בענפי התעשייה, החקלאות והתיירות הועלו ל-50% שיעורי הפחת על השקעות שיבוצעו בין יוני 2008 למאי 2009. צעד זה הקטין את גביית המסים בשנים 2008-2010 והגדיל את הגבייה בשנים 2012-2013. גידול זה הוא זמני, כך שלעומת שנת 2012, הגבייה בשנים 2013-2014 תקטן.
- העלאת מע"מ פיננסי מ-16% ל-17% – בחודש ספטמבר 2012 הועלה המע"מ שנדרשים לשלם המוסדות הפיננסיים. בשנת 2013 צפויה תוספת הכנסות מהבשלת המהלך.
- רווחים כלואים – חברות במסלול החלופי נהנו בעבר, על פי חוק עידוד השקעות הון, מדחיית תשלום מס חברות עד מועד חלוקת הדיבידנד. במועד זה התחייבו בתשלום מס חברות מלא (וכן בתשלום מס על דיבידנד). כתוצאה מכך חברות נמנעו מלחלק דיבידנד וכך נוצרה תופעת "הרווחים הכלואים". בנובמבר 2012 ולאורך שנה נפתחה בפני חברות אלו אפשרות "לשחרר" את הרווחים במס מופחת. על פי הערכה, הדבר יגדיל את הכנסות ממסים בכ-3 מיליארד ש"ח בשנת 2013.
- מס הכנסה על יחידים – בשנת 2013 הועלה שיעור המס ב-1 נקודת האחוז על הכנסות בין כ-14,000 ש"ח לכ-42,000 ש"ח לחודש.
- הקטנת מדרגות המס העליונות – בשנת 2013 מדרגות המס של 31% ושל 34% הוקטנו ומדרגת המס של 48% לא עודכנה על פי עליית מדד המחירים לצרכן, דבר שהעלה את נטל המס על משתכרים מעל 14,000 ש"ח לחודש (בנוסף להעלאת שיעור המס – ראה סעיף 5).
- מס עשירים – מס יסף של 2% על הכנסות שנתיות מעל 800,000 ש"ח.
- השפעת הגדלת חלק המעביד בדמי הביטוח הלאומי על תשלום מס הכנסה – עד שנת 2012 שילם המעביד דמי ביטוח לאומי בשיעור של 5.9% ממשכורת עובדיו. בשנת 2013 הועלה השיעור ל-6.5% והוא יעלה ל-7.0% ול-7.5% בשנים 2014 ו-2015 בהתאמה. העלאת השיעור מקטינה את הכנסת המעביד לצורכי מס הכנסה.
- העלאת מע"מ פיננסי ל-18% – בחודש יוני 2013 צפויה העלאת נוספת במע"מ על מוסדות פיננסיים.

- מס רכישה של 3.5% על דירה יחידה, למעט רוכשים ראשוניים – בעלי דירה יחידה פטורים היום מתשלום מס רכישה עד גובה של כ-1.5 מיליון ש"ח. החל מאוגוסט 2013, על פי הצעת הממשלה, יוטל מס בשיעור של 3.5%, למעט לרוכשים דירה ראשונה שימשיכו ליהנות מהפטור.
- מס הכנסה על יחידים – העלאת כל השיעורים ב-1.5% החל משנת 2014.
- מס חברות – העלאה מ-25% בשנת 2013 ל-26.5% החל משנת 2014.
- הנמכת הפטור והעלאת שיעור המס על הימורים – מוצע להקטין את תקרת הפטור מכ-61,000 ש"ח ל-50,000 ש"ח ולהעלות את שיעור המס מ-25% ל-30%, החל מיום 1 בינואר 2014.
- ההשכלה הגבוהה – ביטול הזיכוי – מוצע לבטל את הזיכוי שממנו נהנים בעלי תארים אקדמיים.
- חוק עידוד – חזרה לשיעורים של 2012 – על פי תיקון 68 לחוק עידוד השקעות הון הוטל בשנת 2012 מס בשיעור של 10% באזור א' ושל 15% בשאר האזורים. בשנת 2013 שיעורים אלה ירדו ל-7% ול-12.5%, בהתאמה. מוצע שבשנת 2014 יועלו השיעורים לרמתם בשנת 2012.
- חוק עידוד – העלאת שיעור המס על דיבידנד ל-20% – על פי חוק עידוד השקעות הון מוטל מס בשיעור של 15% על חלוקת דיבידנד, לעומת שיעור מס רגיל של 25% (ושל 30% לבעלי עניין). מוצע להעלות את השיעור ל-20% החל משנת 2014.
- שינוי מודל הטבות המס לחיסכון פנסיוני – מוצע כי תקרת השכר להפקדות המעביד לחיסכון פנסיוני הזכאיות להטבת מס תופחת מארבע פעמים השכר הממוצע במשק (36,000 ש"ח בחודש) ל-15,000 ש"ח בחודש. לצד זאת תעלה תקרת השכר להפקדות העובד מתקרה בגובה השכר הממוצע במשק ל-15,000 ש"ח בחודש. על פי ההצעה שינויים אלו יחולו מ-1 בינואר 2014.
- נקודות זיכוי – אי עדכון ערך נקודות זיכוי ב-2014 – בשנת 2013 ערך נקודת זיכוי הוא 218 ש"ח לחודש והוא מתעדכן מדי שנה על פי השינוי במדד המחירים לצרכן. מוצע להקפיא את ערך נקודת זיכוי בשנת 2014.
- מס שבח למעט לדירה יחידה – החל משנת 2014 מוצע להטיל מס בשיעור של 25% על בעלי דירה נוספת על השבח שיווצר.

מסים עקיפים

- מכס – מתווה הפחתה: בהמשך להמלצות ועדת טרכטנברג, התחיל בשנת 2012 מתווה להפחתת מכסים. בשנת 2012 ובתחילת שנת 2013 בוצעו הפחתות, אולם מסיבות פיסקליות הוחלט לעצור את מתווה ההפחתות עד הודעה חדשה.
- העלאת מס קנייה על מוצרי טבק ללא סיגריות – בשנת 2012 החלה העלאה הדרגתית במס על מוצרי טבק, כגון סיגרים וטבק לנרגילה.
- הפחתת הבלו על הבנוין במארס-יוני 2012 – הפחתה זו הייתה זמנית על מנת למתן את העלויות במחיר לצרכן. כתוצאה מכך תחול עלייה ברמת הבלו הממוצעת בשנת 2013 לעומת שנת 2012.

- צמצום ייבוא סיגריות ב-Duty Free מ-400 ל-200 – עד מארס 2013 כל הנכנס לישראל היה רשאי להביא אתו 20 חפיסות סיגריות פטורות ממס. כמות זו צומצמה ל-10 חפיסות החל מאפריל 2013.
- הפחתה זמנית במס הקנייה על רכבים חשמליים והיברידיים – על מנת לעודד רכישת רכבים ירוקים הונמך מס הקנייה ביוני 2012 עד תחילת שנת 2015.
- העלאת מס על סיגריות – שיעור המס על סיגריות הועלה באוגוסט 2012 ושוב במאי 2013.
- העלאת מס על בירה בכ-2 ש"ח לליטר משקה.
- העלאת המע"מ מ-16% ל-17% – העלאה זו נכנסה לתוקף בספטמבר 2012.
- מכס – בחודש מאי 2013 הועלה שיעור המס על פילה אמנון מעובד והוא השווה לזה הנהוג על דגי אמנון טריים (כ-15 ש"ח לק"ג).
- טבק – העלאת המס על סיגריות ועל מוצרי טבק אחרים: העלאה זו באה בהמשך להעלאה באוגוסט 2012.
- העלאת מע"מ עוסקים ל-18% – העלאה זו באה בהמשך להעלאה בספטמבר 2012.
- אלכוהול – העלאת המס על משקאות אלכוהוליים פרט לבירה וליין.
- מיסוי ירוק – על כלי הרכב מוטל מס ירוק בשיעור של 83%, אך רכבים המזהמים פחות נהנים מזיכוי של עד כ-15,000 ש"ח. הזיכוי הונהג בשנת 2009 ומאז, כתוצאה מהשיפורים הטכנולוגיים, מספר רב יותר של רכבים נהנים מזיכויים גבוהים. הוחלט להתאים את טבלת הזיכויים לרמת השיפורים הטכנולוגיים העדכנית.
- מס קנייה על מוצרי יוקרה – במטרה לחלק את הנטל בצורה צודקת יותר יועלה מס הקנייה על שורה של מוצרים הנצרכים על ידי בעלי יכולת, כגון רכבים מעל ל-300,000 ש"ח.

אגרות

לא צפויים שינויי חקיקה בתחום האגרות.

לוח 8

השפעת שינויי החקיקה על גביית המסים בשנים 2013-2014, לפי סוג מס
(במיליוני ש"ח, כל שנה לעומת קודמתה והשפעה מצטברת)

2014 מצטבר	2014	2013	מועד השינוי	
19,230	7,560	11,670		סה"כ (א+ב+ג)
9,100	4,460	4,640		א. מסים ישירים (1 עד 19)
100		100	ינואר 2008	1 ביטול חוק התיאומים
-700	-500	-200	יוני 2008	2 פחת של 50% ביוני-2008 מאי 2009
150	0	150	ספטמבר 2012	3 העלאת מע"מ פיננסי מ-16% ל-17%
0	-3,000	3,000	ינואר 2013	4 רווחים כלואים
1,150	100	1,050	ינואר 2013	5 מס הכנסה על יחידים – העלאת השיעור מעל 14,000 ש"ח
150	0	150	ינואר 2013	6 אי עדכון של שתי מדרגות המס העליונות
600	400	200	ינואר 2013	7 מס עשירים – מס יסף של 2% על הכנסות גבוהות
-350	-150	-200	ינואר 2013	8 השפעת הגדלת חלק המעביד בדמי ביטוח לאומי על תשלום מס הכנסה
160	70	90	יוני 2013	9 מע"מ פיננסי – העלאה ל-18%
1,050	750	300	אוגוסט 2013	10 מס רכישה על דירה יחידה – 3.5% למעט רוכשים ראשוניים
4,070	4,070	0	ינואר 2014	11 מס הכנסה על יחידים – העלאת כל השיעורים ב-1.5 נקודת האחוז
950	950	0	ינואר 2014	12 מס חברות – העלאה ל-26.5%
50	50	0	ינואר 2014	13 הימורים – הנמכת הפטור והעלאת שיעור המס
190	190	0	ינואר 2014	14 ההשכלה הגבוהה – ביטול הזיכוי
70	70	0	ינואר 2014	15 חוק עידוד – חזרה לשיעורים של 2012
50	50	0	ינואר 2014	16 חוק עידוד – העלאת שיעור המס על דיבידנד ל-20%
1,160	1,160	0	ינואר 2014	17 שינוי מודל הטבות המס לחיסכון פנסיוני
190	190	0	ינואר 2014	18 נקודות זיכוי – אי עדכון ערך נ.ז. ב-2014
60	60	0	ינואר 2014	19 מס שבח למעט דירה יחידה
10,130	3,100	7,030		ב. מסים עקיפים (20 עד 33)
-140	40	-180	ינואר 2012	20 מכס – מתווה הפחתה
60	30	30	ינואר 2012	21 העלאת מס קנייה על מוצרי טבק ללא סיגריות
160		160	מארס 2012	22 הפחתת הבלו על הבנוזן במרץ-יוני 2012
150	40	110	אפריל 2013	23 צמצום יבוא סיגריות ב-Duty Free מ-400 ל-200

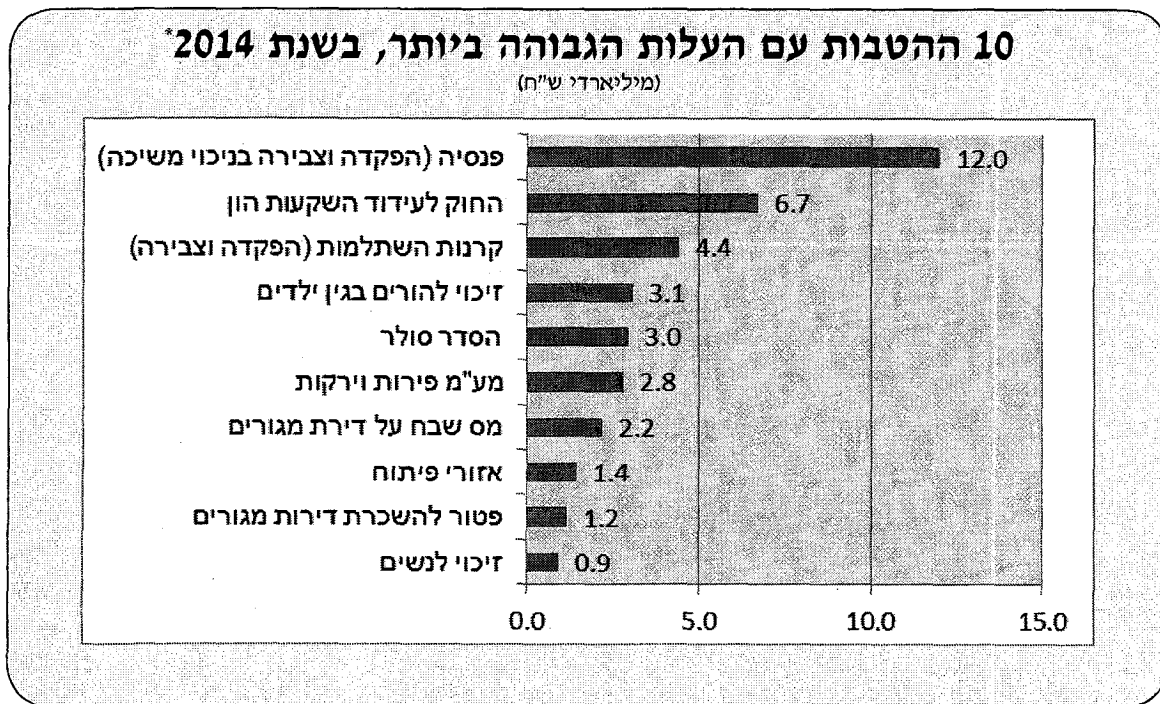
לוח 8 (המשך)

2014 מזטבר	2014	2013	מועד השינוי		
-60	0	-60	יוני 2012	הפחתה זמנית במס הקנייה על רכבים חשמליים והיברידיים	24
450		450	אוגוסט 2012	העלאת מס על טבק	25
150		150	אוגוסט 2012	העלאת מס על בירה	26
3,300		3,300	ספטמבר 2012	העלאת המע"מ מ-16% ל-17%	27
110	50	60	מאי 2013	מכס- דגים	28
800	270	530	מאי 2013	טבק – העלאת המס	29
4,460	2,260	2,200	יוני 2013	מע"מ עוסקים – העלאה ל-18%	30
160	80	80	יולי 2013	אלכוהול – העלאת המס	31
400	200	200	יולי 2013	מיסוי ירוק	32
130	130	0	ינואר 2014	מס קניה על מוצרי יוקרה	33
0	0	0		אגרות	ג.

בהשוואה לתחזית גבייה של כ-257.6 מיליארד ש"ח בשנת 2014, הטבות מס של כ-44.8 מיליארד ש"ח פירושו שניתן להפחית את כל שיעורי המס ב-15%. לחילופין, החישוב הפשוט מלמד כי אילו בוטלו כל הטבות המס, ניתן היה להפחית לדוגמה את שיעורי מס ההכנסה על יחידים ב-5 עד 15 נקודות האחוז, את שיעור מס חברות ב-6 נקודות האחוז ואת שיעור המע"מ ב-1 נקודות האחוז, כולם יחד.

יש לסייג ולומר שאומדן עלות הטבות המס תלוי בקביעת שיעור המס המלא שלעומתו תחושב ההטבה. לדוגמה, אי מיסוי הפרשת המעביד לפנסיה נחשבת כהטבת מס בידי העובד בעת ההפקדה. לחילופין היה אפשר לחשב את ההטבה רק בעת קבלת הפנסיה.

על פי התחזית לשנת 2014, ישנן כעשר הטבות שבהן העלות גבוהה מ-0.9 מיליארד ש"ח כל אחת והעלות הכוללת היא של 37.6 מיליארד ש"ח להלן. 10 הטבות אלו מהוות כ-84% מכלל הטבות המס.



* עלות ההטבות אינה מביאה בחשבון שינויי התנהגות והשפעות נוספות כפי שמוצג להלן.
מקור: מינהל הכנסות המדינה.

החישוב שלעיל אינו מביא בחשבון ארבעה גורמים:

- **השפעות צולבות של ביטול הטבה מסוימת על עלות הטבות אחרות** – עלות כל הטבה נאמדה באופן בלתי תלוי מההטבות האחרות, דהיינו בהנחה ששאר סעיפי החוק נשארים ללא שינוי. במס פרוגרסיבי, ביטול שתי הטבות בנפרד אינו דומה לביטולן יחד.
- **שינויים אפשריים בהתנהגותם הכלכלית של משלמי המס, כתגובה לביטול ההטבות** – לא נלקח בחשבון שינוי התנהגות.
- **עלות אכיפת הגבייה** – לא הובאה בחשבון תוספת כוח אדם הדרושה לגבייה בעקבות שינוי החקיקה.
- **השפעת ביטול ההטבות על חלוקת נטל המס.**
- למרות הסייגים, החישוב מדגים עד כמה מקיפות הטבות המס ומה גדול מרחב הפעולה שהיה מתאפשר מביטולן.

ההטבות כהוצאות תקציביות

הטבות המס או בשמן האחר "הוצאות המס" (Tax Expenditures), מוגדרות כהפסד הכנסות הנובע מפטורים או מהנחות במסים הניתנים לקבוצות שונות של אזרחים או לסוגים שונים של פעילות כלכלית. להלן סיווג הטבות המס:

סוג הטבה	הגדרה	דוגמאות
פטור	ההכנסה או העסקה פטורה מכל מס	פטור ממע"מ על צריכת פירות וירקות טריים
ניכוי	הפחתה של הוצאה פרטית או של חיסכון מההכנסה החייבת	ניכוי של הפרשה לקופת גמל
זיכוי	הפחתה של המס	זיכוי בגין תרומה למוסד ציבורי
שיעור מס מופחת	מס מופחת על ההכנסה או על העסקה	מס חברות על מפעלים מאושרים
הקדמת ניכוי הוצאה או דחיית חיובה של הכנסה	ניכוי הוצאה לפני מועד חיוב ההכנסה או דחיית חיובה של הכנסה למרות שהופקה	פחת מואץ הגבוה משיעור הפחת הכלכלי או חיוב במס של אופציות לעובדים במועד המימוש ולא במועד ההקצאה

המושג "הוצאות מס" פותח בסוף שנות ה-60 במשרד האוצר האמריקני על ידי פרופ' Stanley Surrey, ומשנת 1974 חייב הקונגרס לכלול דיווח על הטבות המס בתקציב הממשל הפדרלי. רוב מדינות ה-OECD מפרסמות תקציב הוצאות מס וכך גם מרבית המדינות ואף חלק מהערים שבארה"ב. בישראל, החל משנת 1986, מצורף דיווח דומה לתקציב המדינה (על פי סעיף 2(ב) לחוק יסודות התקציב - 1985).

- הטבה להכנסה מהגרלות והימורים חושבה לעומת שיעור המס הרגיל על הכנסות אלה – 25% על ההכנסה ברוטו בשנת 2013 ו-30% בשנת 2014.
- הטבות להכנסות משבח מקרקעין חושבו לעומת שיעור מס שבח תקני של 25%.
- הטבות במס קנייה חושבו לעומת שיעור מס תקני על אותו מוצר – לדוגמה ההטבה הגלומה בהסדר הסולר חושבה לעומת בלו של כ-3 ש"ח לליטר סולר.
- הטבות במע"מ חושבו לעומת שיעור מע"מ של 17% עד חודש מאי 2013 ושל 18% מחודש יוני 2013.

• **החייב במס.**

- **הגדרת הגבולות הגאוגרפיים** – לדוגמה, בשיטת מס טריטוריאלית, הפטור על הכנסות מחו"ל אינו נחשב כהטבה.
- **מנהל המס** – הכוונה כאן היא להוראות שונות בחוק, כגון קביעת מועד הגשת דוחות או גובה הקנסות במקרה של איחור בתשלום המס.

לאחר קביעת התקן, כל סטייה ממנו תיחשב כהטבת מס, אולם ההגדרה בעייתית, שכן לא תמיד ברור מהו התקן שלעומתו יש לחשב את ההטבה. לדוגמה, על ייצוא סחורות חל מע"מ בשיעור 0. אם בסיס המס הוא הערך המוסף, אזי יש לראות בזה הטבה, אך אם המע"מ הוא מס על הצריכה המקומית, אין לכלול את שיעור 0 על ייצוא סחורות ברשימת הטבות המס. לפיכך, יש להתייחס להיקף הטבות המס המדווח כאן בכפוף לקביעת התקן בכל מס ומס. אין זה מן הנמנע שחוקר אחר היה מגיע להיקף שונה ולהרכב שונה. חשוב להדגיש שלהחלטה הטכנית לכלול סעיף ברשימת ההטבות אין השלכה על ההחלטה הערכית האם ההטבה רצויה.

לא רק הגדרת ההטבות נתונה לוויכוח, גם פירוטן בעייתי. השיטה שנבחרה כאן לבניית אומדן הטבות המס מניחה שההטבה הנדונה היא היחידה שקיימת – ללא חישוב השלכות ההדדיות שבין הטבות המס למיניהן ומבלי להביא בחשבון את השינוי האפשרי בהתנהגות הכלכלית במקרה של ביטול ההטבה. לחילופין, היה אפשר לבחור בשיטה של הפסד הגבייה (לאחר שנלקחו בחשבון שינויי התנהגות) או בשיטה של ההוצאה האקוויולנטית (ההוצאה התקציבית שהייתה מביאה לאותו שינוי בהכנסה הפנויה של הנהנה). שינוי בסעיף מסוים אינו חייב, אפוא, לגרום לשינוי באותו ערך בהכנסות המדינה ונקודה זו תקפה עוד יותר בצירוף של כמה סעיפים.

רוב סעיפי האומדן הם על בסיס מימוש בשנים 2013-2014, למעט הסעיף המתייחס להטבות בשוק ההון, כפי שיפורט להלן. רמת הפירוט של הנתונים תלויה במידע שהצטבר במנהל הכנסות המדינה. סעיפים מסוימים מפורטים, בעוד שבסעיפים אחרים האומדנים כלליים. עקב קשיים בחיזוי מידת המיצוי של הטבות המס, האומדנים מבוססים על נתונים לא מעודכנים, לעתים עד כדי פיגור של חמש שנים, המקודמים לערכים (בדרך כלל תוצר או משתנה רלוונטי אחר) של השנים 2013-2014.

השינויים ברשימת הטבות המס בשנים האחרונות

משנת 1990 ועד שנת 2002 נעשו בישראל ניסיונות רבים לצמצם את היקף הטבות המס, אך הם עלו יפה רק בחלקם. רוב הניסיונות לצמצם את הטבות המס המשמעותיות נכשלו, כך בשוק ההון, בקצבאות זקנה וילדים, במע"מ על פירות וירקות ועל שירותי תיירות ובהכנסות מהימורים ומהגרלות. בתחומים אחרים אף חלה נסיגה במשך השנים והורחבו הטבות המס.

על רקע זה יש לראות בשנת 2002 נקודת ציון חשובה. בשנה זו התקבל חוק לתיקון מקיף לפקודת מס הכנסה ("הרפורמה") אשר כלל הפחתה הדרגתית בשיעורי המס על עבודה יחד עם צמצום של הטבות המס הניתנות להכנסות מהון ומעבר משיטת מס טריטוריאלית לשיטת מס פרסונלית. בנוסף לרפורמה, הוטל בשנת 2002 מס חלקי על שווי ההטבה הגלומה בשימוש פרטי בטלפונים סלולריים, ובשנת 2003 צומצם הזיכוי ממס לתושבי אזורי פיתוח, בוטל הזיכוי לנכים זמניים ובגין הורים נטולי יכולת, הוטל מס על זכויות בהימורים, בהגרלות ובפרסים וצומצמו ההטבות במיסוי העקיף לעולים ולתושבים חוזרים. בשנת 2005 החל מהלך הדרגתי לצמצום הפטור על אביזרים לרכב (ABS וכריות אוויר) ולצמצום ההטבה במס שבח על נכסים היסטוריים, ובשנת 2008 – לצמצום ההטבה לבעלי רכב צמוד. יש לציין כי הצעת התקציב לשנים 2013-2014 כוללת כאמור ביטול או צמצום הטבות מס בהיקף כולל נטו של כ-1.6 מיליארד ש"ח, החל משנת 2014 (וסכום כפול מזה בהבשלה מלאה). תחזית הגבייה ותחזית הטבות המס לשנים 2013-2014 מניחות שינויים אלה יאושרו על ידי הכנסת. להלן רשימת השינויים המוצעים:

השפעה על ההכנסות ממסים בשנת 2014 (במיליוני ש"ח)

1,160	שינוי מודל הטבות המס לחיסכון פנסיוני
190	ההשכלה הגבוהה – ביטול הזיכוי לבעלי תארים אקדמיים
70	חוק עידוד – חזרה לשיעורי המס של 2012
60	מס שבח לבעלי דירה נוספת
50	חוק עידוד – העלאת שיעור המס על דיבידנד ל-20%
60	מס שבח לבעלי דירה נוספת
50	הימורים – הנמכת הפטור והעלאת שיעור המס

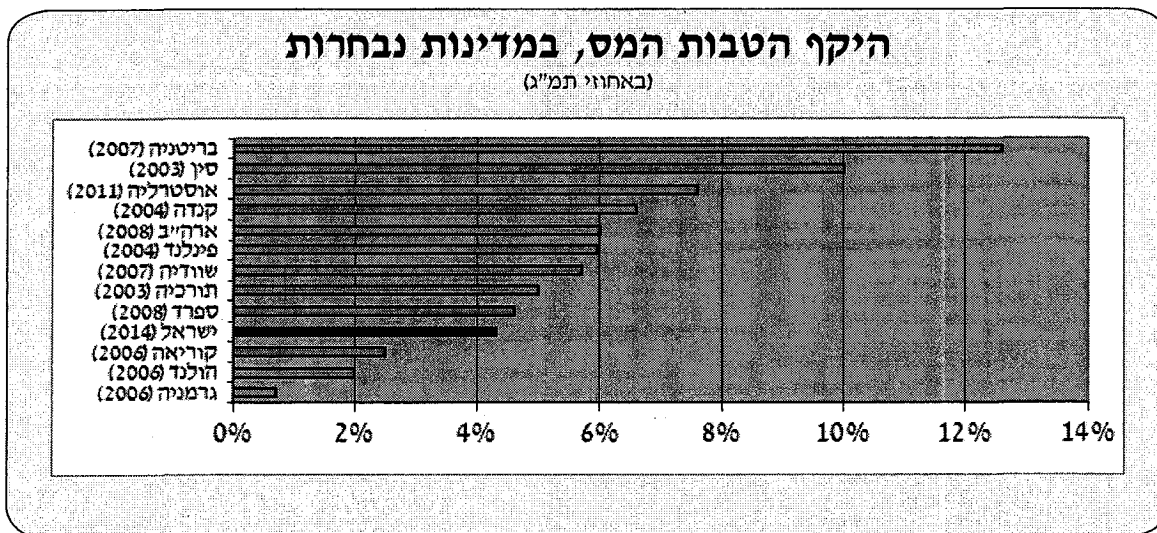
הניסיון הבין-לאומי והישראלי מלמד שקשה לבצע ביטול הטבות ולהתמיד בו, זאת כיוון שקבוצות לחץ העלולות להפסיד ממהלך זה חזקות דיין כדי לצמצם את ההפסד ואף להחזיר לעצמן את ההטבה שאבדה. לעומת זאת, לכלל הציבור הנפגע מההטבות המסוימות אין בדרך כלל שדולה או אמצעי לחץ.

בהקשר זה יש להזכיר שבמהלך שנת 2005 הורחבה רשימת היישובים הזכאים להטבות גאוגרפיות; ניתן פחת מואץ של 100% להשקעות בענפי התעשייה, החקלאות והתיירות בתקופה שבין יולי 2005 עד דצמבר 2006; החל משנת 2006 נקבע הסדר מיסוי מיוחד ביחס לחברות החזקה ישראליות שישקיעו בחברות זרות ("פטור השתתפות"), לפיו משקיעי

חוץ יהיו פטורים ממס על רווחי הון גם מחוץ לבורסה; ניתנת נקודת זיכוי אחת במשך שלוש שנים למקבלי תואר B.A. או תעודת הוראה ושנתיים נוספות למקבלי תואר M.A. (הטבה זו תבוטל, על פי הצעת התקציב לשנים 2013-2014); בשנת 2007 הוכפלה תקרת הזיכוי לתרומות מ-2 מיליון ש"ח ל-4 מיליון ש"ח והוארכה תקופת הזכאות לזיכוי לחיילים משוחררים מ-24 חודשים ל-36 חודשים; בשנת 2008 שוב הועלו שיעורי הפחת על השקעות בענפי התעשייה, החקלאות והתיירות בתקופה שבין יוני 2008 עד מאי 2009, ובשנים 2009 ו-2012 שוב הועלתה תקרת הזיכוי לתרומות ל-7.5 מיליון ש"ח ול-9.0 מיליון ש"ח, בהתאמה. בשנת 2012 נקבע שאימהות עובדות ייהנו מנקודת זיכוי נוספת בגין כל אחד מילדיהן עד גיל 5 וניתן לראשונה זיכוי לאבות לפעוטות. כמו כן, הוחלט להגדיל את החלק הפטור בפנסיה מ-35% בשנת 2011 ל-42% בשנת 2012 ועד 67% החל משנת 2025.

• השוואה בין-לאומית

ההשוואה הבין-לאומית מוגבלת כיוון שמתודולוגיית חישוב הטבות שונה ממדינה למדינה. במסגרת מגבלה זו, עולה מתרשים ד-2 שהיקף הטבות המס בישראל, כ-4% תוצר בכל אחת מהשנים 2013 ו-2014 אינו חריג בהשוואה למדינות אחרות בעולם. על פי נתוני ה-OECD, בקצה התחתון נמצאות גרמניה והולנד עם היקף הטבות מס של כאחוז עד 2% תמ"ג ובקצה העליון נמצאת בריטניה עם היקף הטבות מס של כ-12.6% תמ"ג.



מקור: OECD ומנהל הכנסות המדינה.

תחזית ההטבות במסים ישירים

בשנים 2013 ו-2014 יסתכמו ההטבות במס הכנסה ובמסי נדל"ן בכ-36 מיליארד ש"ח, לפי הפירוט הבא:

2014	באחוזים 2013	במיליארדי ש"ח		
		2014	2013	
19	18	6.9	6.5	השקעות הון ותעשייה
46	48	16.6	17.2	חיסכון ושוק ההון
12	12	4.3	4.4	רווחה ופיזור האוכלוסייה
12	10	4.1	3.7	תחום המשפחה
1	1	0.3	0.3	טובות הנאה (Fringe Benefits)
6	6	2.2	2.2	מסי נדל"ן
4	5	1.5	1.7	הטבות שונות
100	100	36.0	36.0	סך הכול מסים ישירים

מהלוח עולה שלעומת שנת 2013 תחול בשנת 2014 ירידה בהטבות המס לחיסכון ולשוק ההון, בעקבות הצמצום המוצע בהטבות לפנסיה. מאידך תגדלנה ההטבות בתחום המשפחה והשקעות ההון, כתוצאה מהעלאת שיעורי מס הכנסה על יחידים והעלאת שיעור מס החברות.

• הטבות להשקעות הון ולתעשייה

החוק לעידוד השקעות הון – אומדן הטבת המס מתבסס על ההפרש בין שיעור המס החל על ההכנסה המוטבת לשיעור מס חברות סטנדרטי (25% ו-26.5% בשנים 2013 ו-2014 בהתאמה).

עד שנת 2011, "המסלול החלופי" אפשר לחברה שהייתה בעלת מפעל מאושר לוותר על מענקים וליהנות משיעור מס אפס למשך שנתיים, שש או עשר שנים, בהתאם לאזור הפיתוח שבו ממוקם המפעל. הטבה זו נועדה להעניק דחיית מס – כשבעת חלוקת הרווח, ייגבה מס בשיעור של 10%-25% (בתוספת מס על דיבידנד). למעשה מעט חברות חילקו דיבידנד וכך נוצרה התופעה של ה"רווחים הכלואים" – מעל 100 מיליארד ש"ח שהמס עליהם נדחה משנה לשנה. בנובמבר 2012 ולמשך 12 חודשים ניתנה לחברות אפשרות להפשיר רווחים אלה בשיעור מס מופחת. על פי הערכה צפוי שכ-35 מיליארד ש"ח יופשרו ושהמבצע יניב הכנסות חד-פעמיות של כ-3 מיליארד ש"ח.

בשנת 2011 התקבל תיקון 68 לחוק עידוד השקעות הון שלפיו הכנסה מועדפת ממפעל שנמצא באזור פיתוח א' תחויב במס בשיעור של 10% בשנים 2011-2012, ואילו הכנסה כאמור של מפעל הנמצא באזור אחר תחויב בשנים אלה במס בשיעור של 15%. שיעורי מס אלו ירדו בשנת 2013 ל-7% ול-12.5% בהתאמה והיו אמורים לרדת שוב בשנת 2015 ל-6% ול-12% בהתאמה, אלא שבהצעת התקציב לשנים 2013-2014 מוצע לבטל את מתווה ההפחתה ולקבוע שהחל

משנת 2014 השיעורים יעמדו על 10% ועל 15% בהתאמה. תיקון 68 הוסיף הגדרה של "חברה מועדפת מיוחדת" שתהיה זכאית (בהתקיים מספר תנאים של פעילות והשקעה גדולים במיוחד) לשיעור מס מופחת בגובה של 5% אם היא פועלת באזור פיתוח א' ושל 8% אם היא פועלת באזור אחר. שיעורים אלה תקפים משנת 2011. מפעלים מאושרים הנמצאים באמצע תקופת ההטבות לפי הדין טרם תיקון 68 יהיו זכאים להטבות אלו עד תום התקופה, וזאת לפי בחירתם, במקום ההטבות המגיעות להם לפי הצעת החוק.

בשנת 2003 נהנו החברות מהטבה בפועל של כ-2.3 מיליארד ש"ח. בשנת 2010 גדלה ההטבה ל-5.6 מיליארד ש"ח. הורדת שיעור מס חברות מ-36% ב-2003 ל-25% ב-2010 הקטינה את ההטבה הגלומה בשיעורי מס נמוכים או בפטור. הפעילות המוטבת לעומת זאת גדלה מאוד, וייתכן כי הסיבה לכך היא, בין היתר, תיקון 60 לחוק, אשר אפשר משנת 2005 "מסלול ירוק" להטבות מס למפעל מוטב.

ההטבה ב-2013 נאמדת בכ-6.3 מיליארד ש"ח והיא תגדל, על פי התחזית, ל-6.7 מיליארד ש"ח.

החוק לעידוד השקעות הון - הטבת המס
(במיליארדי ש"ח)

2014	2013	2010	2003	
		0.0	0.1	מסלול מענקים
		0.8	1.0	משקיעי חוץ
		4.9	1.1	מסלול חלופי
6.7	6.3	5.6	2.3	סך הכול

הטבת מס לפי חוק עידוד השקעות הון היא ריכוזית ומושפעת מתנודתיות בהיקף הפעילות המוטבת של חברות בודדות. מסיבה זו, תחזית עלות ההטבה לשנים 2013-2014 סובלת מאי ודאות רבה. בנוסף, יש לציין ששיעור אומדן היתר של עלות הטבות המס הנובע מההנחה של אפס גמישות התנהגותית, גדול במיוחד במקרה של חוק עידוד השקעות הון, כך שיש לצפות שביטול ההטבה יניב תוספת הכנסות נמוכה מאומדן ההטבה.

חוק האנג'לים – כדי לעודד השקעות בחברות ישראליות עתירות מו"פ, המצויות בשלב הראשוני של פעילות המו"פ (שלב ה-Seed), יותר ליחיד, המשקיע בשנים 2011-2015, להפחית את עלות ההשקעה במניות של חברה כאמור כהוצאה, כנגד הכנסה מכל מקור, בפריסה על פני שלוש שנים (בהתאם לשיקול דעתו ולא דווקא בשלושה חלקים שווים), החל משנת המס שבה סכום ההשקעה שולם לחברה, וזאת עד לסכום השקעה מרבי שלו ושל קרובו של 5 מיליוני ש"ח.

מחקר ופיתוח, חיפושי נפט והפקת סרטים – הוצאות למטרות אלה מותרות בניכוי שוטף, אף שלמעשה אינן הוצאות שוטפות. אין אומדן להטבה זו.

זיכוי לעובדי משמרות – עובד במשמרת שנייה או שלישית בתעשייה זכאי לזיכוי מס בשיעור של 15% מהכנסתו, שנבעה מעבודה במשמרות, עד למקסימום של 920 ש"ח לחודש (נכון לשנת 2013). החל מיולי 1990 לא ניתן זיכוי להכנסה ממשמרות, שהיקפה, בצירוף להכנסה הרגילה, עולה על 10,510 ש"ח לחודש (נכון לשנת 2013). ביום 15 באוגוסט 2004 החליטה הממשלה על ביטול הטבה זו החל משנת 2005, אך חזרה בה מאוחר יותר.

החוק לעידוד התעשייה (מסים) – החוק מאפשר לחברות תעשייתיות לנכות פחת בגין נכסי קניין רוחני והוצאות הנפקה ולהגיש דוחות מאוחדים לצורכי מס. אין אומדן כמותי להטבות אלה.

פחת מואץ – אין בנמצא אומדן כולל של עלות ההטבה הנובעת משיעורי פחת העולים על שיעורי הפחת הכלכלי. אומדן ההטבה חושב בעבר רק בגין העלאת שיעורי הפחת ל-50% על השקעות במכונות ובציוד שבוצעו בין 1 ביוני 2008 ל-31 במאי 2009. להטבה זו אין עלות בשנים 2013-2014.

פטור השתתפות – בשנת 2005 נקבע הסדר מיוחד ביחס לחברות החזקה ישראליות שישקיעו בחברות זרות. מטרת ההסדר לאפשר הקמה בישראל של מרכזי ניהול בין-לאומיים של תושבי חוץ. חברה שתעמוד במספר תנאים תיהנה מפטור ממס על דיבידנד שהיא תקבל מהחברה המוחזקת הזרה ומפטור ממס רווחי הון במכירת מניות של אותה חברה. אין אומדן להטבה זו.

• הטבות לחיסכון ולשוק ההון

קופות הגמל וקרנות הפנסיה

קופות הגמל הן מכשיר חיסכון לטווח ארוך. חיסכון זה זוכה להקלות מס הן בשלב ההפקדה, הן בשלב הצבירה והן בשלב המשיכה. הטבות המס ניתנות בצורת זיכוי או ניכוי לגבי תשלומי העובד השכיר או העצמאי, ואילו תשלומי המעביד מהווים הוצאה מוכרת למעביד, אך אינם הכנסה חייבת בידי העובד.

הסדרת פעילות קופות הגמל והיקף הטבות המס מעוגנים בפקודת מס הכנסה ובתקנות. בעיקר ניתן להזכיר בהקשר זה סעיפים 45א, 47, 3(ה) ו-17(א5) לפקודה ותקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל). בשנים 2003-2008 חלו שינויי חקיקה תכופים שהגבירו את המורכבות ואת הסיבוך בתחום זה.

להלן השינויים העיקריים שהשפיעו על הטבות המס לקופות גמל:

במסגרת הרפורמה במס הכנסה של שנת 2003, הוחלט על מיסוי מרכיב התשואה הראלית בקופות גמל לתגמולים. המס הוטל על התשואה שנצברה על הפקדות החל מ-1 בינואר 2003 בלבד. עם זאת, רווחים שמשך עמית בהגיעו לגיל 60 ומקורם בהפקדה שהייתה זכאית להטבת מס וחלפו 15 שנים ממועד ההפקדה הראשונה יהיו פטורים ממס.

בחודש אפריל 2004 התקבל חוק הפיקוח על עסקי ביטוח (תיקון מס' 12), התשס"ד-2004 (ס"ח 1936 מיום 4 באפריל 2004), במקביל בוצע תיקון עקיף בפקודת מס הכנסה (תיקון 138) בנושאים הקשורים להטבות מס ביחס להפרשות

לקופות גמל וקרנות פנסיה. על פי תיקון זה, החל משנת 2005 הופחתה התקרה המזכה מ-9,900 ש"ח לחודש ל-7,100 ש"ח לחודש והועלה שיעור הפרשת העובד לקופת גמל מ-5% ל-7%. כמו כן נקבעה תקרה אחת כוללת למסלול הונו למסלול קצבתי (ארבע פעמים השכר הממוצע במשק), כך שלא ניתן עוד ליהנות משתי התקרות בנפרד.

נוסף על כך, החל משנת 2006 הותנתה הפקדה בקופת גמל לתגמולים בהפקדה מינימלית בקופת גמל לקצבה לגבי הפקדה של עמית עצמאי שנולד בשנת 1961 ואילך. כמו כן, נקבע כי עמית עצמאי במסלול התגמולים לא יוכל למשוך כספים אלא בהגיעו לגיל 60 ולאחר חמש שנים לפחות ממועד ההפקדה הראשונה. הכללים הללו חלים על הפקדות מ-1 בינואר 2006.

ב-23 בינואר 2008 אישרה הכנסת את תיקון 3 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל). בין השאר ביטל התיקון את האפשרות להפקיד כספים בקופות הונויות וקבע שיעור זיכוי אחיד של 35% לכל המכשירים הפנסיוניים. כמו כן, באותה שנה החל מהלך הדרגתי לכיסוי כל העובדים השכירים בפנסיית חובה.

בהצעת החוק הנוכחית מוצע שהחל משנת 2014 ישונה מודל הטבות המס לחיסכון פנסיוני, כך שתוקטן תקרת הפקדת המעביד הפטורה בידי העובד וינתן זיכוי אחיד של 35% על הפקדה של 15% מההכנסה החייבת, עד תקרה של כ-15,000 ש"ח לחודש. שינוי זה צפוי להקטין את היקף הטבות המס בכ-1.2 מיליארד ש"ח בטווח הקצר, אך ההשפעה בטווח הארוך אינה ברורה ואף ייתכן שהיקף הטבות המס יגדל כתוצאה ממיצוי מלא יותר של ההטבה עקב פישוט הכללים.

חישוב ההטבה במס הממשלתי בעת ההפקדה

כיוון שאין בנמצא מידע מלא על פעילותו של כל עובד ועובד בחשבון קופות הגמל שלו, אין באפשרותנו לחשב במדויק את הטבות המס בגין הפעילות בקופות גמל. החישוב של הטבות המס להפקדות בקופות גמל שמובא להלן הוא אם כן קירוב ויש להתייחס אליו בהתאם. הטבות המס לקרנות השתלמות מוצגות בסעיף נפרד.

החישוב מבוסס על מודל המס של מנהל הכנסות המדינה לשנת 2008, המתאר את התפלגות ההכנסות במשק בשנה זו, שקודם לערכים של שנת 2013. החישוב מניח שההכנסה שממנה מפקיד המעביד לפנסיה מהווה כ-65% מההכנסה ברוטו ושעל ההכנסה הלא מבוטחת מופקדות הפקדות עצמאיות חלקיות. על פי חישוב זה סך ההטבות יסתכם בשנת 2013 בכ-11.6 מיליארד ש"ח, מזה כ-1.6 מיליארד ש"ח הטבות בדמי הביטוח הלאומי ובמס בריאות, כך שההטבות במס הכנסה יסתכמו בכ-10.0 מיליארד ש"ח. הרפורמה המוצעת במודל ההטבות בשנת 2014 תקטין את הטבות המס בכ-1.2 מיליארד ש"ח, עם זאת הגדלת שיעורי מס ההכנסה שכנגדם מחושבת ההטבה תגדיל אותה בכ-0.1 מיליארד ש"ח, כך שההטבה בשנת 2014 תסתכם בכ-8.9 מיליארד ש"ח במחירי 2013 ובכ-9.3 מיליארד ש"ח במחירי 2014.

חישוב ההטבה בעת הצבירה

היתרה בקופות הפנסיה ובביטוחי החיים מוערכת בכ-900 מיליארד ש"ח. הונח שסכומים אלה צוברים תשואה שנתית ראלית של כ-3% שפטורה ממס של 25%.

ניכוי המס בעת המשיכה

כנגד ההטבות בעת ההפקדה והצבירה, בניכוי 43.5% עד תקרה של 8310 ש"ח לחודש (נכון לשנת 2013) למי שהגיע לגיל פרישה, הפנסיה חייבת במס בעת המשיכה על פי שיעור המס השולי. שיעור הניכוי היה 35% עד שנת 2011, עלה ל-43.5% בשנת 2012 והוא יעלה בהדרגה על ל-67% החל משנת 2025. כיוון שחלק מהפנסיה פטור וכיוון שעל מקבלי הפנסיה חל מס שולי נמוך מהמס החל על האוכלוסייה בגיל העבודה, שיעור המס הממוצע על הכנסות מפנסיה נמוך במיוחד.

קרנות השתלמות

הפרשת המעביד לקרן השתלמות, בשיעור שאינו עולה על 7.5% (או 8.4% לעובדי הוראה) מהמשכורת הקובעת (דהיינו – הכנסת עבודה למעט החזר הוצאות ושכר שעות נוספות), פטורה ממס הכנסה (לפי ס' 3(ה) לפקודת מס הכנסה) מדמי ביטוח לאומי בידי העובד והמעביד וממס בריאות עד למשכורת מרבית של 15,712 ש"ח (נכון לשנת 2013). תקרת ההטבה צמודה לפעמיים תקרת השכר לצורכי תשלום תוספת יוקר. כדי לזכות בהטבה זו, חייב העובד בהפקדה (מהנטו, ולכן ללא הטבת מס) השווה לשליש הפקדת המעביד.

החל משנת 1996 הורחבה ההטבה לאוכלוסיית העצמאיים. עצמאי המפריש לקרן השתלמות עד 7.0% מהכנסתו מעסק או ממשלח יד (עד תקרה) זכאי לניכוי בשיעור שאינו עולה על 4.5%. תקרת ההטבה לעצמאי גבוהה מזו של העובד השכיר – כ-21,580 ש"ח לחודש לעומת 15,712 ש"ח כאמור (נכון לשנת 2013). התקרה לעצמאי שהוא גם שכיר היא 21,580 ש"ח בניכוי השכר שבגינו הפריש מעבידו. התקרה לעצמאי צמודה למדד המחירים לצרכן. יש לציין ששכיר אינו יכול להפקיד לקרן השתלמות לעצמאיים בגין הכנסת עבודה, אשר בשלה לא הפקיד עבורו המעביד בקרן השתלמות.

פרט להטבת מס במועד ההפקדה, הריבית והרווחים הנובעים מההפקדות עד התקרה (כולל הפקדת העובד) פטורים ממס. החל משנת 2003 רווחים שנצברו על הפקדות שבוצעו החל מהמועד האמור, חייבים בשיעור של 25% (15% עד 2005 ו-20% עד 2011), לגבי חלק ההפקדות העולות על תקרת ההטבה.

העלות המצטברת של הטבת המס לקרנות השתלמות היא 5.8 מיליארד ש"ח, לפי הפירוט הבא:

בעת ההפקדה: על פי התחזית לשנת 2014, תסתכם ההטבה בכ-4.9 מיליארד ש"ח – 3.5 מיליארד ש"ח במס הכנסה ו-1.4 מיליארד ש"ח בביטוח הלאומי (כולל חלק המעסיק) ובמס בריאות. יש לציין שההעלאה המתוכננת בשיעורי המס בשנת 2014 נלקחה בחשבון כפי שנלקח בחשבון הגידול הצפוי בשכר ובמספר העובדים, עם זאת לא נלקח בחשבון הגידול האפשרי באחוז העובדים הזכאים לקרן השתלמות או בשכר המהווה בסיס לקרן השתלמות שיפעלו לגידול נוסף בעלות ההטבה.

בעת הצבירה: עלות אי הטלת מס של 25% על התשואה הראלית מסתכמת בכ-0.9 מיליארד ש"ח.

ההכנסות מריבית

עד שנת 2002 ובשנה זו אומדן ההטבה בסעיף הביא בחשבון את הפטור על הכנסות מריבית באפיקים צמודים וכן את הפטור על הרכיב הראלי בהכנסות מריבית על אפיקים לא צמודים. בשנת 2003 בוטל הפטור. החל משנת 2012 מוטל מס בשיעור של 25% על הריבית הראלית באפיקי חיסכון צמודים ומס בשיעור של 15% על הריבית הנומינלית באפיקים לא צמודים.

קשיש יחיד וזוג קשישים זכאים לניכוי מהכנסה זו עד תקרה. כמו כן משפחות עם הכנסה שנתית נמוכה זכאיות לניכוי מהכנסה מריבית עד תקרה. נכה ועיוור המקבלים ריבית שמקורה בכספי ביטוח בשל פגיעת גוף אף הם זכאים לניכוי. בשלושת המקרים האלה היקף ההטבה נאמד לעומת שיעור המס המוגבל של 25% על הרכיב הראלי.

יש לציין שהאומדן בסעיף זה אינו כולל את הפטור על ריבית של פיקדונות תושבי חוץ בבנקים ישראלים ואת הפטור על פיקדונות במט"ח של עולים חדשים.

חלוקת אופציות לעובדים

על פי סעיף 102 לפקודת מס הכנסה ניתן לדחות את מועד אירוע המס לאחר מתן האופציות לעובד. במסלול הרגיל ישלם העובד מס על פי שיעור המס השולי וההכנסה תיחשב כהוצאה המותרת בניכוי בידי המעביד. ואולם, קיים גם "מסלול רווח הון" שבו העובד משלם מס בשיעור 25%, אך המעביד אינו רשאי לנכות את ההוצאה לצורכי מס. אין אומדן להטבה זו.

• רווחה ופיזור האוכלוסייה

פטור ממס הכנסה למלכ"ר – מלכ"רים פטורים ממס על הכנסותיהם שלא מעסק. אין נתונים על היקף ההטבה.

פטור על קצבאות משרד הביטחון – פטור על תגמולים ישירים ניתנים מטעם אגף השיקום במשרד הביטחון למשפחות שכולות, לאלמנות ונכים (למעט רכב, דיור ושיקום).

פטור לקצבאות הביטוח הלאומי

קצבאות ילדים – הפטור חושב בהנחה שכל הקצבה תמוקד בידי ראש המשפחה. בשנים 2013 ו-2014 תחול ירידה בהטבה בעקבות ההפחתה המוצעת בהצעת התקציב.

קצבאות זקנה ושאיירים – הפטור על קצבאות אלה אמור היה להתבטל בספטמבר 1991, על פי החלטת הממשלה, אך היא חזרה בה כך שהפטור עומד בעינו.

קצבאות אחרות – הפטור ניתן על קצבאות בגין נכות כללית, פעולות איבה, נידות ומענק לידה. לעומת זאת, דמי אבטלה, דמי פגיעה בעבודה, דמי לידה ותשלומים למשרתים במילואים חייבים במס.

עולים חדשים – עולים חדשים זכאים לשלוש נקודות זיכוי נוספות ב-18 החודשים הראשונים לעלייתם ארצה, לשתי נקודות זיכוי בשנה שלאחר מכן ולנקודת זיכוי אחת בשנה שלאחריה. אומדן העלות המוצג כאן מתייחס להטבה זו בלבד. נוסף על כך, עולים זכאים לשורה של הקלות שאין לגביהן אומדן עלות: פטור ל-10 שנים על כלל ההכנסות שמקורן בחו"ל של עולה חדש או תושב חוזר ותיק; פטור ל-5 שנים על הכנסות פסיביות שמקורן בנכסים בחו"ל שנרכשו לפני חזרתו לארץ של תושב חוזר; פטור ל-20 שנה על הכנסות מריבית מפיקדון במט"ח בבנק ישראלי לעולה חדש ופטור כאמור ל-5 שנים לתושב חוזר; פטור על פנסיות מחו"ל בתנאים מסוימים.

החזקת קרוב במוסד – עד ליולי 1990 ניתן זיכוי (בשיעור שבין 25% ל-35%) על הוצאות רפואיות, בגבולות מסוימים. מאז ניתן הזיכוי רק להוצאות בשל אחזקת קרוב במוסד, בשיעור של 35% מההוצאה העולה על 12.5% מההכנסה החייבת.

הורה שילדו נטול יכולת – עד שנת 2002, נישום שטיפל בהורה, בבן זוג או בילד נטולי יכולת, היה זכאי לשתי נקודות זיכוי - בתנאי שלא ביקש זיכוי בשל הוצאות רפואיות בגין אותו נטול יכולת. החל משנת 2003 ההטבה ניתנת רק להורה שיש לו ילד נטול יכולת.

תרומות – 35% זיכוי ליחיד מסכום התרומה (לגבי חברות שיעור הזיכוי היה 35% עד שנת 2005 ומשנת 2006 הזיכוי הוא כשיעור מס חברות בשנת מתן התרומה), עד לתקרה של 30% מההכנסה החייבת או עד ל-480,000 ש"ח לשנה (נכון לשנת 2000), הנמוך מבין שניהם. בשנת 2001 הועלתה (רטרואקטיבית משנת 2000) התקרה ל-2 מיליון ש"ח וניתנה אפשרות לפרוס תרומות העולות על תקרה זו לשלוש שנים קדימה. מאז הועלתה התקרה והיא עומדת על 9.1 מיליון ש"ח בשנת 2013.

עיוורים ונכים – פטור על הכנסה מיגיעה אישית של עיוורים ונכים עד 50,200 ש"ח לחודש או על הכנסות אחרות עד 6,020 ש"ח לחודש (נכון לשנת 2013). בסעיף זה היו כלולים, עד חודש יוני 2003, גם בעלי נכות זמנית, כתוצאה ממחלות קשות. החל מיולי 2003, ההטבה מוענקת רק לנישומים עם נכות לתקופה של מעל לשנה. נכים בעלי נכות לתקופה של בין חצי שנה לשנה מקבלים הטבה מוקטנת.

תושבים באזורי פיתוח – ההנחה ממס ניתנת למתגוררים ביישובי פיתוח, שהוגדרו לצורך זה. הזיכוי הוא בשיעורים של 13% עד 25%, בהגבלה של תקרה. רשימת היישובים הזכאים צומצמה החל מיולי 2003, אך משנת 2005 היא הורחבה. יש לציין שהפטור ממע"מ באילת אינו נכלל בסעיף זה, אלא בהטבות במסים עקיפים (ראה בהמשך הפרק).

מעבידים באילת – כדי להוזיל את עלות העבודה באילת, ניתן למעסיקים זיכוי בשיעור של 20% מההכנסה החייבת של עובדיהם, עד לתקרת המס שנופח משכר עובדים אלה. החל משנת 2003, הטבה זו אינה ניתנת בשל העסקת קרוב או בעל שליטה בחברה המעבידה. החל משנת 2006 הוגבל הזיכוי למס הכנסה שנוכה מכל עובד בנפרד.

עידוד בניית זירות להשכרה – חברה שיש בבעלותה בניין שבנייתו הסתיימה בשנת 2007 ואילך ואשר 70% מדירותיו מושכרות למגורים עשר שנים רצופות, זכאית לשיעור פחת של 20% על הבניין וזכאית לקזז הפסד מהבניין בשל פחת כנגד כל הכנסה. כמו כן, החברה פטורה ממס שבח על מכירת הבניין בתנאי שהקונה ימשיך להשכיר את הדירות, כך שתקופת ההשכרה הכוללת תהיה 25 שנים רצופות. עלות ההטבה נאמדת בכ-30 מיליון ש"ח בשנת 2011 והיא תגדל עד לכ-100 מיליון ש"ח בטווח הארוך.

חיילים משוחררים – החל משנת 2000 חיילים ומתנדבים בשירות לאומי ששירתו 23 חודשים לפחות זכאים לשתי נקודות זיכוי נוספות לתקופה של שנתיים מיום שחרורם. תקופה זו הוארכה לשלוש שנים החל משנת 2007. מי ששירת בין 12 ל-23 חודשים זכאי לנקודת זיכוי אחת.

סטודנטים – החל משנת 2005 ניתנת חצי נקודת זיכוי במשך שלוש שנים למקבלי תואר B.A. או תעודת הוראה (לרבות לימודי מקצוע בהיקף של 1,700 שעות אקדמיות) ולמשך שנתיים נוספות למקבלי תואר M.A., אשר סיימו את לימודיהם בשנת 2005 ואילך. החל משנת 2008 הוכפלה ההטבה למקבלי תואר B.A. ותעודת הוראה, אשר סיימו את לימודיהם בשנת 2007 ואילך, לנקודת זיכוי שלמה. מוצע לבטל הטבה זו החל משנת 2014.

ספורטאים ועיתונאים זרים – אלה זכאים, במשך שלוש השנים הראשונות לשהותם בארץ, לנכות מהכנסתם החייבת את דמי השכירות ואת הוצאות האירוח ששילמו בישראל. על הכנסתם לאחר ניכויים אלה, עליהם לשלם מס בשיעור של 25% בלבד.

• קרנות וגופים מוטבים

גופים שונים נהנים מהטבות מס. אין בידנו אומדן עלות הטבות אלו.

קרן קיסריה אדמונד בנימין דה רוטשילד – הקרן, המפתחת את אדמות קיסריה, פטורה ממס הכנסה וממס שבח בתוקף הסכם משנת 1962 עם שר האוצר. על פי דו"ח מבקר המדינה לשנת 2012, רשות המסים דרשה מהקרן תשלום של 145 מיליון ש"ח בשנת 2010 בגין 2004-2008.

האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים – על פי סעיף 8 לחוק באותו שם, האקדמיה פטורה מכל מס.

קרן וולף – על פי סעיף 4 לחוק באותו שם, הקרן פטורה מכל מס.

קרן המדע הדו-לאומית של ארה"ב וישראל – הקרן פטורה ממס שבח, ממס רכישה וממס מעסיקים. שתי קרנות דו-לאומיות ארה"ב-ישראל נוספות (למו"פ תעשייתי ולמו"פ חקלאי) נהנות מאותן ההטבות.

המרכז הישראלי לקידום תרבות האדם – זהו מכון וון ליר שחוק משנת 1958 קבע לגביו שנכסיו ועסקותיו יהיו פטורים מכל מס, אגרה וארנונה.

• **טובות הנאה**

טובות הנאה (Fringe Benefits) הן תמורות לא כספיות שמעסיק מעניק לעובדיו, כגון העמדת דירת מגורים, רכב צמוד או טלפון סלולרי או הלוואה בריבית מסובסדת. פטור או מיסוי חלקי של טובות הנאה ייחשבו כהטבת מס.

רכב צמוד – הטבת המס ברכב צמוד היא ההפרש בין ערך התועלת לעובד לבין תוספת ההכנסה שנלקחת בחשבון לצורכי מס. לדוגמה, בעלי רכב צמוד מקבוצה 2 (כגון מזדה 3 או פורד פוקוס) התחייבו, בשנת 2007, במס על הכנסה זקופה של 1,330 ש"ח לחודש בלבד, בעוד שתועלתם משימוש פרטי ברכב נאמדה ב-2,700 ש"ח עד 3,000 ש"ח לחודש. זקיפת ההכנסה בגין רכב צמוד עלתה בשנת 2008 (ל-1,570 ש"ח לחודש לרכב מקבוצה 2) והיא המשיכה לעלות בהדרגה בשנים 2009-2011 (עד לכ-2,500 ש"ח לחודש לרכב מקבוצה 2). בכך צומצמה הטבת המס בסעיף זה מ-2.5 מיליארד ש"ח בשנת 2007 ל-0.3 מיליארד ש"ח החל משנת 2011.

חניה במקום העבודה – עובד שמעסיקו העמיד לרשותו מקום חניה אינו חייב בתשלום מס בגין הטבה זו. להטבה זו אין אומדן עלות.

• **הטבות במסי נדל"ן**

הטבות במס רכישה

מס רכישה מופחת לנכה, נפגע, בן משפחה של נִסְפָּה, עולה חדש (עד תקרה שנקבעה). גם במכירה ללא תמורה, מיחיד לקרובו, ניתנת הנחה של שני שלישים לעומת השיעור הרגיל. לאור הרחבת מדרגות מס הרכישה החל משנת 2007, הטבות אלו זניחות.

הטבות במס שבח

מס שבח לדירות מגורים – לפי חוק מס שבח, רשאי בעל דירת מגורים אחת למכור אותה אחת ל-18 חודשים בפטור מלא ממס שבח. מי שברשותו יותר מדירת מגורים אחת, רשאי למכור בפטור ממס דירת מגורים אחת פעם בארבע שנים. בשנת 2014 מוצע לבטל את הפטור (ולחייב את השבח שיצמח החל משנה זו) לגבי בעלי דירה נוספת.

מס שבח לנכסים היסטוריים – על פי ס' 48א(ד1) לחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), נכסים שנרכשו עד 1960 חייבים בעת מכירתם במס שבח מוגבל, בין 12% ל-24% בלבד. החל משנת 2005 צומצמה הטבה זו בהדרגה לגבי חברות ולגבי יחידים שקיבלו את הזכות במקרקעין בפירוק חברה. לגבי יחידים ואחרים (כגון אגודות שיתופיות) תצומצם ההטבה החל משנת 2011 עד שתבוטל לגמרי בשנת 2015.

הטבות נוספות במסי נדל"ן – קיימות הטבות מס נוספות לקרנות ריט (קרנות סחירות המשקיעות בנדל"ן מניב באמצעות הבורסה), לפרויקטים של פינוי-בינוי ולעסקות של שחלוף נכסים. אין אומדן להטבות אלו.

תחזית הטבת המס באגרות

החל משנת 1994 מוטלת אגרה על המשתמשים האזרחיים בתדרים לשידור, ובשנת 1995 הורחבה תחולתה לחברות הטלוויזיה בכבלים. מערכת הביטחון (כולל המשטרה), המשתמשת העיקרית בתדרים, ממשיכה ליהנות מפטור. כמו כן, משרד התחבורה מעניק הנחות באגרת רכב לנכים ולמשרתים במילואים.

חלק ה

תכנית התקציב הרב-שנתית

התקציב הרב-שנתי – מעטפות

התקציב הרב-שנתי לשנות הכספים 2013-2015 פורט ב'מעטפות'. כל 'מעטפה' כוללת את סוג ההוצאות בעלי המאפיינים המשותפים. בהתאם ל'חוק יסוד: משק המדינה', משמשת תכנית התקציב הרב-שנתי בסיס לתקציב המפורט בשנת התקציב העוקבת. פירוט תכולת המעטפות מופיע בפרק הצעת התקציב לשנים 2013-2014 בחוברת זו.

תכנית התקציב הרב-שנתי

(באלפי ש"ח)

תכנית התקציב לשנת 2015 (במחירי 2014)	הצעת התקציב לשנת 2014 (במחירי 2014)	הצעת התקציב לשנת 2013 (במחירי 2013)	
330,990,732	320,261,956	309,543,948	התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה *
85,561,672	86,003,000	85,489,000	תשלום חובות למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי
416,552,403	406,264,956	395,032,948	סך-הכול כללי
-----	-----	-----	-----
295,976,731	286,931,770	279,845,639	חלק א: תקציב רגיל
120,575,672	119,333,186	115,187,309	חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון
295,976,731	286,931,770	279,845,639	חלק א: תקציב רגיל
-----	-----	-----	-----
46,810,183	45,454,013	43,383,231	ממשל ומנהל
52,805,927	51,268,997	52,844,172	ביטחון
136,223,321	131,036,514	127,767,208	שירותי חברה והרשויות המקומיות
10,082,590	10,025,864	9,315,616	כלכלה ומשק
42,742,106	41,745,000	39,459,000	תשלום ריבית
7,312,605	7,401,381	7,076,413	רזרבות
120,575,672	119,333,186	115,187,309	חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון
-----	-----	-----	-----
831,723	846,820	711,521	השקעות בממשל ומנהל
3,220,497	3,535,749	2,747,581	השקעות בשירותי חברה
20,121,780	18,088,617	16,360,207	השקעות בענפי משק
96,401,672	96,862,000	95,368,000	תשלום חובות

* התקציב נטו בניכוי תשלום חובות למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי.

חלק ו

נספחים

בתוספת השנייה לחוק קבועים סעיפי התקציב של המפעלים העסקיים.

שר האוצר, כממונה על ביצוע התקציב, מוסמך להתקין תקנות והוראות מינהל לביצועו.

חוק ההרשאה

חוק התקציב בישראל הוא חוק הרשאה, המתיר לממשלה להוציא בשנת הכספים לכל היותר את הסכומים הנקובים בו, אך אינו מחייב אותה לעשות כן. הרשאה זו מתייחסת להוצאה, להוצאה מותנית בהכנסה, להרשאה להתחייב ולשיא כוח אדם.

הוצאה

תקציב ההוצאה לשנה מסוימת מתיר לממשלה להוציא באותה השנה סכום שחלוקתו מופיעה בטור הראשון של התוספת הראשונה לחוק. הממשלה רשאית, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להעביר סכומים בין סעיפי התקציב השונים.

הוצאה מותנית בהכנסה

הרשאה נוספת המותנית בקבלת הכנסות מגורמים חוץ ממשלתיים. חלוקת הוצאה זו מופיעה בטור השני של התוספת הראשונה.

הרשאה להתחייב

בנוסף למגבלה על ההוצאה בפועל, מגביל החוק התחייבויות באמצעות הרשאה להתחייב. הרשאה זו, המופיעה בטור השלישי של התוספת הראשונה, מציינת את הסכום המרבי שהממשלה רשאית להתחייב עליו באותה התכנית במהלך שנת הכספים, גם אם יתבצע התשלום בשנים הבאות. הסדר זה מאפשר לממשלה לפעול במסגרת תכניות רב-שנתיות בפיקוח תקציבי נאות.

לגבי תכניות בתקציב הרגיל שבהן לא נקוב סכום הרשאה להתחייב אלא סכום הוצאה ו/או הוצאה מותנית בהכנסה, ניתן להתחייב בגובה הסכומים האלה אם ההוצאה תיעשה במרוצת אותה שנת הכספים או בשנת הכספים שלאחריה.

שיא כוח אדם

מספר שיא כוח האדם המרבי שהממשלה רשאית למלא בשנה מסוימת מופיע בטור הרביעי של התוספת הראשונה.

מחירי התקציב

הסכומים בחוק ובלוחות התקציב נקובים באלפי שקלים. הנתונים לגבי הצעות התקציב לשנות הכספים 2013-2014 הם במחירים של ממוצעים משוערים לתקופה ינואר-דצמבר 2013 ו-2014 בהתאמה. הנתונים המתייחסים לשנות הכספים 2011-2012 נקובים במחירי התקציב המקורי לשנים אלו.

**מקדמי המעבר לשנות הכספים
2011-2014, ממוצע לעומת ממוצע
(באחוזים)**

2014	2013	2012	2011	
0.0	0.0	0.0	0.0	קניות
1.0	2.8	1.0	1.0	השכר במגזר הציבורי
1.0	2.8	1.0	1.0	השכר הממשלתי
0.0	0.0	0.0	-9.5	מטבע חוץ (דולר)
0.0	0.0	0.0	0.0	תשומות הבנייה

מקדמי התקציב מקדמים את רמת המחירים, שעל בסיסה נבנה תקציב השנה השוטפת, לרמה הממוצעת החזויה בכל אחת משנות התקציב הבאות. אי לכך אין לראות במקדמי המעבר המופיעים בלוח דלעיל תחזיות לשינוי מחירים בשנים הבאות.

משרדי הממשלה יתייחסו לתקציב במחירים נומינליים ויתכננו את הוצאותיהם בהתאם לתקציב.

לוחות התקציב

סך תקני כוח אדם לשנת הכספים 2013

סך תקני כוח אדם	עבודה בלתי צמיתה במונחי משרות	שיא כוח אדם	
109,137	14,070	95,067.5	סך-הכול כללי
=====	=====	=====	=====
86,715	13,096	73,619	סך-הכול משרדי הממשלה
-----	-----	-----	-----
68	8	60	נשיא המדינה 01
706	60	646	הכנסת 02
2,248	1,300	948.5	משרד ראש הממשלה 04
6,650	1,158	5,492	משרד האוצר 05
1,009	413	596.5	משרד הפנים 06
35,720	3,165	32,555	המשרד לביטחון הפנים 07
8,517	2,622	5,895.5	משרד המשפטים 08
1,180	122	1,058	משרד החוץ 09
68	66	2	המטה לביטחון לאומי 10
580		580	משרד מבקר המדינה 11
12	12		מימון מפלגות 14
2,163		2,163	משרד הביטחון 15
42		42	הוצאות חירום אזרחיות 16
248		248	תיאום הפעולות בשטחים 17
190	77	112.5	משרד המדע והחלל, התרבות והספורט 19
2,376	128	2,248	משרד החינוך 20
3,099	95	3,004.5	משרד הרווחה 23
11,044	1,294	9,750	משרד הבריאות 24
92	21	70.5	הרשות לזכויות ניצולי השואה 25
591	81	510	המשרד להגנת הסביבה 26
666	57	608.5	משרד הבינוי והשיכון 29
485	74	411.5	המשרד לקליטת העלייה 30
1,778	447	1,331	משרד החקלאות ופיתוח הכפר 33
440	141	299	המשרד לאנרגיה ומים 34
2,001	99	1,902	משרד הכלכלה 36
174	27	146.5	משרד התיירות 37
155	66	89	משרד התקשורת 39

סך תקני כוח אדם לשנת הכספים 2013 (המשך)

סך תקני כוח אדם	עבודה בלתי צמיתה במונחי משרות	שיא כוח אדם	
962	219	743.5	40 משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים
215	89	125.5	41 הרשות הממשלתית למים וביוג
241	6	235	43 המרכז למיפוי ישראל
21		21	46 חוק חיילים משוחררים
165	104	61	54 רשויות הפיקוח
			56 נציבות שוויון הזכויות לאנשים עם מוגבלות
1,810	647	1,163.5	68 רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול
1,000	500	500	47 רזרבה כללית
22,422	974	21,448.5	סך-הכול מפעלים עסקיים
122	27	95	89 מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר
21,613	834	20,779.5	94 בתי חולים ממשלתיים
7	2	5	95 נמל יפו ונמל חדרה
680	111	569	98 רשות מקרקעי ישראל

סך תקני כוח אדם לשנת הכספים 2014

סך תקני כוח אדם	עבודה בלתי צמיתה במונחי משרות	שיא כוח אדם	
109,946	14,226	95,720.5	סך-הכול כללי
====	====	=====	=====
87,525	13,252	74,273	סך-הכול משרדי הממשלה
-----	-----	-----	-----
66	6	60	01 נשיא המדינה
706	60	646	02 הכנסת
2,247	1,317	930.5	04 משרד ראש הממשלה
6,770	1,276	5,494	05 משרד האוצר
1,004	413	591.5	06 משרד הפנים
36,160	3,025	33,135	07 המשרד לביטחון הפנים
8,672	2,709	5,962.5	08 משרד המשפטים
1,178	130	1,048	09 משרד החוץ
67	65	2	10 המטה לביטחון לאומי
580		580	11 משרד מבקר המדינה
12	12	0	14 מימון מפלגות
2,131		2,131	15 משרד הביטחון
51	9	42	16 הוצאות חירום אזרחיות
248		248	17 תיאום הפעולות בשטחים
190	79	110.5	19 משרד המדע והחלל, התרבות והספורט
2,367	126	2,241	20 משרד החינוך
3,250	96	3,154.5	23 משרד הרווחה
11,058	1,328	9,730	24 משרד הבריאות
90	21	69.5	25 הרשות לזכויות ניצולי השואה
585	80	505	26 המשרד להגנת הסביבה
655	56	599.5	29 משרד הבינוי והשיכון
485	74	411.5	30 המשרד לקליטת העלייה
1,781	469	1,312	33 משרד החקלאות ופיתוח הכפר
446	148	298	34 המשרד לאנרגיה ומים
2,006	116	1,890	36 משרד הכלכלה
171	27	144.5	37 משרד התיירות
153	65	88	39 משרד התקשורת
960	227	733.5	40 משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים
211	88	123.5	41 הרשות הממשלתית למים וביו
237	6	231	43 המרכז למיפוי ישראל

סך תקני כוח אדם לשנת הכספים 2014 (המשך)

סך תקני כוח אדם	עבודה בלתי צמיתה במונחי משרות	שיא כוח אדם	
21		21	46 חוק חיילים משוחררים
195	108	87	54 רשויות הפיקוח
			56 נציבות שוויון הזכויות לאנשים עם מוגבלות
1,772	620	1,152.5	68 רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול
1,000	500	500	47 רזרבה כללית
22,421	973	21,447.5	סך-הכול מפעלים עסקיים
120	26	94	89 מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר
21,613	834	20,779.5	94 בתי חולים ממשלתיים
7	2	5	95 נמל יפו ונמל חדרה
680	111	569	98 רשות מקרקעי ישראל

תקציב ההוצאות ברוטו לשנות הכספים 2014-2012

(באלפי ש"ח)

תקציב מקורי		ביצוע התקציב		הצעת התקציב		הצעת התקציב	
לשנת 2012		לשנת 2012		לשנת 2013		לשנת 2014	
384,988,521		376,391,794		416,893,305		428,705,633	
=====		=====		=====		=====	
274,191,162		262,457,417		297,040,088		304,949,098	
110,797,359		113,934,377		119,853,217		123,756,535	
274,191,162		262,457,417		297,040,088		304,949,098	
-----		-----		-----		-----	
41,513,144		37,116,806		46,680,960		48,718,625	
=====		=====		=====		=====	
44,284		50,161		44,424		41,140	
546,151		528,609		594,418		595,471	
111,361		106,957		-		-	
2,086,076		2,388,720		2,596,662		2,316,646	
2,104,414		1,962,408		2,244,246		2,290,642	
355,068		333,507		684,815		385,131	
11,118,353		11,590,405		13,335,426		14,157,122	
3,230,007		2,626,219		3,587,913		3,648,903	
1,664,001		1,663,545		1,642,610		1,689,221	
32,448		42,869		40,876		40,124	
331,539		273,150		291,207		291,208	
14,192,129		12,851,074		14,078,765		15,684,172	
3,461,280		583,845		4,686,471		4,949,075	
137,737		229,379		384,506		142,731	
1,052,882		1,178,926		1,159,703		1,173,085	
535,753		199,674		701,887		714,805	
509,661		507,358		607,030		599,150	
56,031,111		60,522,373		58,875,465		58,095,684	
=====		=====		=====		=====	
55,623,538		59,964,778		58,252,367		57,547,589	
204,074		459,300		391,445		316,081	
203,499		98,295		231,653		232,014	

סך-הכול כללי
 חלק א: התקציב הרגיל
 חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון

חלק א: תקציב רגיל

ממשל ומנהל

- 01 נשיא המדינה
- 02 הכנסת *
- 03 חברי הממשלה
- 04 משרד ראש הממשלה
- 05 משרד האוצר
- 06 משרד הפנים
- 07 המשרד לביטחון הפנים
- 08 משרד המשפטים
- 09 משרד החוץ
- 10 המטה לביטחון לאומי
- 11 משרד מבקר המדינה **
- 12 גימלאות ופיצויים
- 13 הוצאות שונות
- 14 מימון המפלגות
- 19 משרד המדע והחלל, התרבות והספורט
- 26 המשרד להגנת הסביבה
- 68 רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול

ביטחון

- 15 משרד הביטחון
- 16 הוצאות חירום אזרחיות
- 17 תיאום הפעולות בשטחים

* הצעת התקציב השנתי של הכנסת מוגשת לאישור ועדת הכנסת על ידי יו"ר הכנסת, ומהווה חלק מחוק התקציב.
 ** תקציב משרד מבקר המדינה נקבע בידי ועדת הכספים של הכנסת ומהווה חלק מחוק התקציב. פירוט של תקציב זה מתפרסם בנפרד לפי חוק יסוד: מבקר המדינה.

תקציב ההוצאות ברוטו לשנות הכספים 2012-2014 (המשך)

תקציב מקורי				הרשויות המקומיות	18
לשנת 2014	לשנת 2013	לשנת 2012	לשנת 2012		
3,489,617	3,487,615	3,744,505	3,886,609		
=====	=====	=====	=====		
134,538,838	131,214,927	114,107,072	116,992,561	שירותי חברה	
=====	=====	=====	=====		
45,808,207	44,103,598	39,338,054	37,873,515	משרד החינוך	20
9,129,187	8,830,539	8,196,663	7,464,569	ההשכלה הגבוהה	21
7,377,858	7,080,569	4,896,863	6,258,011	משרד הרווחה	23
27,072,651	26,045,745	20,708,043	23,960,448	משרד הבריאות	24
30,749,597	31,582,155	30,253,873	31,089,182	העברות לביטוח הלאומי	27
3,388,710	3,141,804	2,896,578	2,791,563	הרשות לזכויות ניצולי השואה	25
191,206	199,487	230,451	209,675	משרד הבינוי והשיכון	29
1,416,958	1,399,015	1,379,865	1,321,181	המשרד לקליטת עלייה	30
7,189,707	6,766,933	4,445,556	4,251,318	תמיכות שונות	32
2,214,758	2,065,081	1,752,872	1,765,895	חוק חיילים משוחררים	46
-	-	8,254	7,204	נציבות שוויון הזכויות לאנשים עם מוגבלויות	56
10,959,952	10,245,709	8,917,369	9,441,184	כלכלה ומשק	
=====	=====	=====	=====		
722,442	719,490	980,212	919,435	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
262,034	265,004	301,006	187,554	המשרד לאנרגיה ומים	34
147,927	147,927	142,560	147,927	הוועדה לאנרגיה אטומית	35
3,729,456	3,104,002	2,505,847	2,485,561	משרד הכלכלה	36
234,312	237,832	349,109	363,582	משרד התיירות	37
2,655,336	2,540,725	1,842,841	2,281,846	תמיכות בענפי משק	38
75,967	72,486	77,497	50,120	משרד התקשורת	39
549,697	555,833	453,360	508,767	משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים	40
101,730	103,922	97,207	115,242	הרשות הממשלתית למים וביוב	41
2,054,548	2,081,404	1,748,748	2,033,854	מענקי בינוי ושיכון	42
110,924	111,977	87,974	94,149	המרכז למיפוי ישראל	43
315,577	305,106	331,008	253,147	רשויות הפיקוח	54

תקציב ההוצאות ברוטו לשנות הכספים 2012-2014 (המשך)

תקציב מקורי	ביצוע התקציב	הצעת התקציב	הצעת התקציב	תקציב מקורי	תקציב מקורי
לשנת 2012	לשנת 2012	לשנת 2013	לשנת 2014	לשנת 2012	לשנת 2012
38,570,000	38,049,292	39,459,000	41,745,000	45	תשלום ריבית ועמלות
7,756,553	-	7,076,413	7,401,381		רזרבות
7,756,553	-	7,076,413	7,401,381	47	רזרבה כללית
110,797,359	113,934,377	119,853,217	123,756,535		חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון
20,441,359	16,255,362	24,485,217	26,894,535		תקציב הפיתוח
802,669	778,379	1,267,454	1,092,408		השקעות במימשל ומינהל
171,288	5,491	607,354	334,009	51	דיור ממשלתי
410,999	568,063	573,528	651,636	52	המשטרה ובתי הסוהר
188,051	177,293	86,572	106,763	53	בתי המשפט
32,331	27,532	-	-	55	האוצר
4,508,424	2,647,359	5,156,704	5,937,872		השקעות בשירותי חברה
676,609	1,177,277	1,010,370	1,881,283	60	חינוך
387,898	356,313	497,758	400,759	67	בריאות
3,443,917	1,113,769	3,648,576	3,655,830	70	שיכון
15,130,266	12,829,624	18,061,059	19,864,255		השקעות בענפי משק
1,337,950	971,576	1,075,206	1,269,085	73	מפעלי מים
90,980	45,867	90,740	89,210	76	פיתוח התעשייה
88,071	238,506	529,917	540,693	78	תיירות
8,381,642	8,024,659	11,872,003	13,013,774	79	תחבורה
5,231,623	3,549,016	4,493,192	4,951,493	83	הוצאות פיתוח שונות
90,356,000	97,679,015	95,368,000	96,862,000	84	תשלום חובות

תקציב ההוצאות נטו לשנות הכספים 2012-2014

(באלפי ש"ח)

תקציב מקורי		ביצוע התקציב		הצעת התקציב		הצעת התקציב	
לשנת 2012		לשנת 2012		לשנת 2013		לשנת 2014	
365,916,172		376,391,794		395,032,948		406,264,956	
=====		=====		=====		=====	
284,657,172				309,543,948		320,261,956	
81,259,000				85,489,000		86,003,000	
258,804,806		262,457,417		279,845,639		286,931,770	
107,111,366		113,934,377		115,187,309		119,333,186	
258,804,806		262,457,417		279,845,639		286,931,770	
-----		-----		-----		-----	
38,942,485		37,116,806		43,383,231		45,454,013	
=====		=====		=====		=====	
43,484		50,161		43,624		40,340	
545,971		528,609		594,238		595,291	
111,361		106,957		-		-	
2,072,099		2,388,720		2,545,791		2,290,365	
1,789,970		1,962,408		1,959,450		2,005,638	
344,268		333,507		673,715		374,031	
10,558,735		11,590,405		12,348,879		13,202,507	
2,553,333		2,626,219		2,861,344		2,909,322	
1,613,504		1,663,545		1,592,113		1,638,724	
32,448		42,869		40,876		40,124	
331,539		273,150		291,207		291,208	
13,528,870		12,851,074		13,410,536		15,005,776	
3,461,280		583,845		4,686,471		4,949,075	
137,737		229,379		384,506		142,731	
1,020,201		1,178,926		1,117,322		1,130,704	
300,521		199,674		310,550		323,450	
497,164		507,358		522,608		514,728	

סך-הכול כללי

תקציב לחישוב מגבלת ההוצאה *
תשלום חובות למעט תשלום חובות
לביטוח הלאומי

חלק א: תקציב רגיל
חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון

חלק א: תקציב רגיל

ממשל ומינהל

- 01 נשיא המדינה
- 02 הכנסת **
- 03 חברי הממשלה
- 04 משרד ראש הממשלה
- 05 משרד האוצר
- 06 משרד הפנים
- 07 המשרד לביטחון הפנים
- 08 משרד המשפטים
- 09 משרד החוץ
- 10 מטה לביטחון לאומי
- 11 משרד מבקר המדינה ***
- 12 גימלאות ופיצויים
- 13 הוצאות שונות
- 14 מימון המפלגות
- 19 משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל
- משרד התרבות והספורט
- 26 המשרד להגנת הסביבה
- 68 רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול

* התקציב נטו בניכוי תשלום חובות למעט תשלום חובות לביטוח הלאומי.
** הצעת התקציב השנתי של הכנסת מוגשת לאישור ועדת הכנסת על ידי יו"ר הכנסת, ומהווה חלק מחוק התקציב.
*** תקציב משרד מבקר המדינה נקבע בידי ועדת הכספים של הכנסת ומהווה חלק מחוק התקציב. פירוט של תקציב זה מתפרסם בנפרד לפי חוק יסוד: מבקר המדינה.

תקציב ההוצאות נטו לשנות הכספים 2012-2014 (המשך)

תקציב מקורי				הוצאות חירום אזרחיות	תיאום הפעולות בשטחים
2014 לשנת	2013 לשנת	2012 לשנת	2012 לשנת		
51,268,997	52,844,172	60,522,373	50,636,979		ביטחון
50,852,073	52,352,073	59,964,778	50,352,073		משרד הביטחון 15
316,081	391,445	459,300	204,074		16
100,843	100,654	98,295	80,832		17
3,489,617	3,487,615	3,744,505	3,886,609		הרשויות המקומיות 18
127,546,897	124,279,593	114,107,072	110,508,118		שירותי חברה
44,126,921	42,425,121	39,338,054	36,278,439		משרד החינוך 20
9,129,187	8,830,539	8,196,663	7,464,569		ההשכלה הגבוהה 21
5,623,688	5,337,970	4,896,863	4,764,670		משרד הרווחה 23
23,690,528	22,705,849	20,708,043	20,627,752		משרד הבריאות 24
30,749,597	31,582,155	30,253,873	31,089,182		העברות לביטוח הלאומי 27
3,388,710	3,141,804	2,896,578	2,791,563		הרשות לזכויות ניצולי השואה 25
186,206	194,487	230,451	206,175		משרד הבינוי והשיכון 29
1,415,058	1,397,115	1,379,865	1,296,351		המשרד לקליטת עלייה 30
7,022,245	6,599,471	4,445,556	4,216,318		תמיכות שונות 32
2,214,758	2,065,081	1,752,872	1,765,895		חוק חיילים משוחררים 46
-	-	8,254	7,204		נציבות שוויון הזכויות לאנשים עם מוגבלויות 56
10,025,864	9,315,616	8,917,369	8,504,062		כלכלה ומשק
521,697	518,745	980,212	702,390		משרד החקלאות ופיתוח הכפר 33
213,034	216,004	301,006	138,554		המשרד לאנרגיה ומים 34
147,927	147,927	142,560	147,927		הוועדה לאנרגיה אטומית 35
3,683,360	3,061,901	2,505,847	2,419,722		משרד הכלכלה 36
226,026	229,546	349,109	354,914		משרד התיירות 37
2,175,438	2,060,827	1,842,841	1,813,686		תמיכות בענפי משק 38
55,817	52,336	77,497	49,470		משרד התקשורת 39
446,859	452,995	453,360	414,329		משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים 40
100,075	102,267	97,207	114,524		הרשות הממשלתית למים וביוב 41
2,050,228	2,077,084	1,748,748	2,029,034		מענקי בינוי ושיכון 42
90,124	91,177	87,974	66,665		המרכז למיפוי ישראל 43
315,277	304,806	331,008	252,847		רשויות הפיקוח 54

תקציב ההוצאות נטו לשנות הכספים 2014-2012 (המשך)

תקציב מקורי		ביצוע התקציב		הצעת התקציב		הצעת התקציב	
לשנת 2012		לשנת 2012		לשנת 2013		לשנת 2014	
45	תשלום ריבית ועמלות	38,570,000	38,049,292	39,459,000	41,745,000	=====	=====
	רזרבות	7,756,553	-	7,076,413	7,401,381	=====	=====
47	רזרבה כללית	7,756,553	-	7,076,413	7,401,381	=====	=====
חלק ב: תקציב הפיתוח וחשבון הון		107,111,366	113,934,377	115,187,309	119,333,186	-----	-----
	תקציב הפיתוח	16,755,366	16,255,362	19,819,309	22,471,186	-----	-----
	השקעות במימשל ומינהל	722,758	778,379	711,521	846,820	=====	=====
51	דיוור ממשלתי	126,350	5,491	106,821	143,821	=====	=====
52	המשטרה ובתי הסוהר	377,026	568,063	518,128	596,236	=====	=====
53	בתי המשפט	187,051	177,293	86,572	106,763	=====	=====
55	האוצר	32,331	27,532	-	-	=====	=====
	השקעות בשירותי חברה	2,451,601	2,647,359	2,747,581	3,535,749	=====	=====
60	חינוך	676,609	1,177,277	1,010,370	1,881,283	=====	=====
67	בריאות	310,475	356,313	413,335	323,336	=====	=====
70	שיכון	1,464,517	1,113,769	1,323,876	1,331,130	=====	=====
	השקעות בענפי משק	13,581,007	12,829,624	16,360,207	18,088,617	=====	=====
73	מפעלי מים	1,327,450	971,576	1,072,756	1,266,635	=====	=====
76	פיתוח התעשייה	50,980	45,867	40,740	39,210	=====	=====
78	תיירות	88,071	238,506	479,917	490,693	=====	=====
79	תחבורה	8,283,142	8,024,659	11,828,289	12,915,274	=====	=====
83	הוצאות פיתוח שונות	3,831,364	3,549,016	2,938,504	3,376,805	=====	=====
84	תשלום חובות	90,356,000	97,679,015	95,368,000	96,862,000	-----	-----

תשלום חובות קרן לשנות הכספים *2014-2012

(באלפי ש"ח)

תקציב מקורי	ביצוע התקציב	הצעת התקציב	הצעת התקציב	תקציב מקורי	
לשנת 2012	לשנת 2012	לשנת 2013	לשנת 2014	לשנת 2012	
90,356,000	97,679,015	95,368,000	96,862,000		סך הכול-כללי
81,698,000	84,880,039	83,963,000	85,586,000		מלוות פנים
9,097,000	9,295,354	9,879,000	10,859,000		הביטוח הלאומי
72,601,000	75,584,685	74,084,000	74,727,000		מלוות באמצעות מנהל מלוות המדינה
8,658,000	12,798,976	11,405,000	11,276,000		מלוות חוץ

* כולל פירעון קרן לביטוח הלאומי

תשלום חובות ריבית (ברוטו) לשנות הכספים 2012-2014
(באלפי ש"ח)

תקציב מקורי	ביצוע התקציב	הצעת התקציב	הצעת התקציב	תקציב מקורי
לשנת 2012	לשנת 2012	לשנת 2013	לשנת 2014	לשנת 2012
38,570,000	38,049,292	39,459,000	41,745,000	סך-הכול כללי
31,673,000	32,176,402	33,056,000	34,722,000	מלוות פנים
6,897,000	5,872,890	6,403,000	7,023,000	מלוות חוץ

תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2012-2014

(באלפי ש"ח)

תקציב מקורי		ביצוע התקציב הצעת התקציב		
לשנת 2012	לשנת 2012	לשנת 2013	לשנת 2014	
365,916,172	377,279,471	395,032,948	406,264,958	סך-הכול כללי
=====	=====	=====	=====	=====
258,804,806	223,443,403	279,845,639	286,931,770	חלק א: תקבולים שוטפים
107,111,366	153,836,068	115,187,311	119,333,188	חלק ב: תקבולים ממלוות וחשבון הון
258,804,806	223,443,403	279,845,639	286,931,770	חלק א: תקבולים שוטפים
-----	-----	-----	-----	-----
233,826,297	219,280,129	235,952,676	259,166,155	מסים ותשלומי חובה
-----	-----	-----	-----	-----
111,800,000	107,218,351	112,800,000	126,300,000	מסי הכנסה ורכוש
-----	-----	-----	-----	-----
94,000,000	89,903,261	94,100,000	105,900,000	001 מס הכנסה
11,300,000	11,953,411	11,800,000	12,400,000	002 מע"מ על מלכ"רים ומוסדות פיננסיים
2,300,000	1,932,611	2,200,000	2,400,000	003 מס שבח
4,100,000	2,964,924	4,300,000	5,200,000	004 מס רכישה
100,000	58,757	400,000	400,000	005 מס מכירה ומס רכוש
100,000	405,387	400,000	400,000	007 מס מעסיקים
-----	-----	-----	-----	-----
122,026,297	112,061,778	123,152,676	132,866,155	מסי הוצאה
-----	-----	-----	-----	-----
3,100,000	2,550,966	2,400,000	2,600,000	011 מכס והיטל על היבוא
75,026,297	72,227,541	81,652,676	89,066,155	012 מע"מ, כולל מע"מ על יבוא ביטחוני
18,500,000	15,389,498	16,300,000	17,600,000	013 מס קנייה
900,000	818,517	1,000,000	1,100,000	015 בלו
18,800,000	15,628,226	16,100,000	16,500,000	018 מס דלק
-----	-----	-----	-----	-----
5,700,000	2,644,227	5,700,000	6,000,000	020 מס בולים
-----	-----	-----	-----	-----
5,700,000	2,644,227	5,700,000	6,000,000	024 אגרות כלי רכב
-----	-----	-----	-----	-----
2,230,900	1,398,566	1,358,749	1,358,190	025 אגרות ורשיונות אחרים
-----	-----	-----	-----	-----
13,300	334,820	285,773	264,724	ריבית ורווחים
-----	-----	-----	-----	-----
2,217,600	1,063,746	1,072,976	1,093,466	034 ריבית במט"ח
-----	-----	-----	-----	-----
2,217,600	1,063,746	1,072,976	1,093,466	035 ריבית בשקלים

תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2012-2014 (המשך)

תקציב מקורי		ביצוע התקציב הצעת התקציב הצעת התקציב		
לשנת 2012	לשנת 2012	לשנת 2013	לשנת 2014	
2,134,750	1,267,422	1,334,471	1,423,844	תמלוגים
908,000	32,602	32,602	33,580	042 תמלוגים ממפעלים עסקיים
649,000	711,697	861,697	887,548	043 תמלוגים מאוצרות טבע
82,000	114,797	114,797	118,241	044 תמלוגים מחברות ממשלתיות
495,750	408,326	325,375	384,475	045 דיבידנדים מחברות ממשלתיות
2,172,677	1,497,286	1,231,672	1,501,621	תקבולים שונים
144,282	37,465	59,742	61,534	046 החזר על חשבון תקציב שנים קודמות
1,483,283	1,023,988	713,215	837,611	047 הכנסות משירותים שונים
274,252	225,730	238,407	245,559	050 דמי שימוש בנכסים ממשלתיים
270,860	210,103	220,308	356,917	048 הכנסה מיועדת מעל האומדן
				049 רווחי בנק ישראל שמומשו
18,440,182	0	39,968,071	23,481,960	העברה מחלק ב
107,111,366	153,836,068	115,187,311	119,333,188	חלק ב: תקבולים ממלוות וחשבון הון
6,240,900	5,409,688	5,159,718	4,982,806	החזר השקעות והלוואות הממשלה
6,005,200	5,035,499	4,674,016	4,485,618	051 גביית קרן בשקלים
53,700	269,479	335,702	347,188	053 גביית קרן במט"ח
182,000	104,710	150,000	150,000	076 הכנסות ממכירת קרקעות מדינה
39,654	13,144	13,144	13,538	הפרשות לפנסיה ולפיצויים
8,911	9,963	9,963	10,262	071 הפרשות יחידות משקיות
9,000	0	0	0	072 הפרשות מפעלים עסקיים
21,743	3,181	3,181	3,276	073 הפרשות לפנסיה-חברות
1,813,000	809,248	1,132,000	1,132,000	הכנסות הון
1,813,000	809,248	1,132,000	1,132,000	075 הפרטה

תחזית התקבולים והמלוות לשנות הכספים 2012-2014 (המשך)

תקציב מקורי		ביצוע התקציב		הצעת התקציב		הצעת התקציב		
לשנת 2012		לשנת 2012		לשנת 2013		לשנת 2014		
99,785,820		127,264,248		128,304,725		118,254,488		מילוות בארץ
15,835,000		13,950,000		14,564,000		16,247,000		081 מילווה מהמוסד לביטוח לאומי
83,950,820		113,314,248		113,740,725		102,007,488		082 הכנסה מאמיסיות והפקדות
17,672,174		20,339,740		20,545,795		18,432,316		מילוות ומענקים מחו"ל
4,000,000		4,993,771		4,000,000		4,000,000		900 מילווה עצמאות ופיתוח
-200,000		-179,801		-200,000		-200,000		901 בניכוי: הוצאות הפצה
8,672,174		8,871,730		8,745,795		8,632,316		מילוות ומענקים מארה"ב:
								902 - ביטחון
								904 - סיוע אזרחי
5,200,000		6,654,040		8,000,000		6,000,000		907 -מילוות אחרים
								908 הלוואות בנקאיות
-18,440,182		0		-39,968,071		-23,481,960		העברה לחלק א