

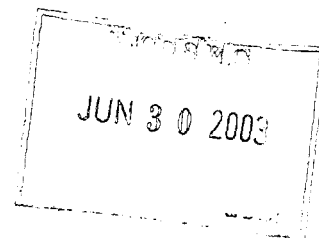


03010383

|                                                            |
|------------------------------------------------------------|
| OMB APPROVAL                                               |
| OMB Number: 3235-0327                                      |
| Expires: January 31, 2005                                  |
| Estimated average burden<br>hours per response: . . . 0.10 |

UNITED STATES  
Securities and Exchange Commission  
Washington, D.C. 20549

FORM SE  
FORM FOR SUBMISSION OF PAPER FORMAT EXHIBITS  
BY ELECTRONIC FILERS



State of Israel 0000052749  
Exact name of registrant as specified in charter Registrant CIK Number

Exhibit C to Form 18-K for fiscal year ended  
December 31, 2002

Electronic report, schedule or registration statement of  
which the documents are a part (give period of report)

N/A

SEC file number, if available

PROCESSED

JUL 08 2003

THOMSON  
FINANCIAL

Name of Person Filing the Document (If other than the Registrant)

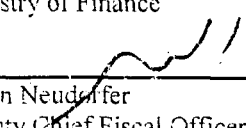
## SIGNATURES

Filing Made By the Registrant:

The Registrant has duly caused this form to be signed on its behalf by the undersigned, thereunto duly authorized, in the City of New York, State of New York on June 30, 2003.

STATE OF ISRAEL

By:   
Name: Harry Langman  
Title: Consul and Chief Fiscal Officer for  
the Western Hemisphere  
Ministry of Finance

By:   
Name: Yaron Neudorfer  
Title: Deputy Chief Fiscal Officer for  
the Western Hemisphere  
Ministry of Finance

## **STATE OF ISRAEL**

The sole purpose of this submission on Form SE is to file with the Securities and Exchange Commission Exhibit C1 and Exhibit C2 to the State of Israel's Annual Report on Form 18-K for the year ended December 31, 2002, pursuant to Rule 306(c) under the Securities Act of 1933, as amended.

## EXHIBIT INDEX

### Exhibit

### Page

|     |                                                                                                                                                                                     |     |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| C1: | Copy of the State Budget Proposal for Fiscal Year 2003 (in Hebrew).                                                                                                                 | 4   |
| C2: | Copy of the Law to Improve Israel's Economy (Amendment to Legislation to Achieve the Targets of the Budget and Economic Policy for Fiscal Years 2003 and 2004) of 2003 (in Hebrew). | 227 |

**EXHIBIT C1**



# **תקציב המדינה הצעה לשנת הכספים 2003**

## **עיקרי התקציב ותכנית תקציב רב-שנתי**

אוקטובר 2002

חשון תשס"ג

ירושלים

---

אל הקורא,

חוברת זו מרכזת בצורה תמציתית את עיקריה של  
הצעת התקציב לשנת 2003. חומר נוסף הקשור לפעולות  
הממשלה ניתן למצוא בחוברות מפורטות של הצעת  
תקציב זו.

## תוכן העניינים

עמוד

### חלק א: מסמכי התקציב

|    |                             |
|----|-----------------------------|
| 9  | הצעת חוק התקציב             |
| 11 | הצעת התקציב                 |
| 15 | תחזית התקבולים והמילווה     |
| 18 | אומדן הטבות המס             |
| 20 | הצעת תקציב המפעלים העיסקיים |

### חלק ב: סקירה כללית

|    |                           |
|----|---------------------------|
| 23 | מדיניות התקציב            |
| 34 | ניתוח הצעת התקציב         |
| 41 | עיקרי ההתפתחויות הכלכליות |

### חלק ג: סקירת עיקרי הפעולות

|    |                            |
|----|----------------------------|
| 57 | משרד הביטחון               |
| 73 | המשרד לביטחון פנים         |
| 75 | המשרדים המינהליים          |
| 77 | משרד ראש הממשלה            |
| 78 | משרד החוץ                  |
| 79 | משרד המשפטים               |
| 81 | משרד האוצר                 |
| 83 | גימלאות ומיצויים           |
| 85 | מימון מפלגות ותקציב בחירות |
| 86 | המשרד לאיכות הסביבה        |

|     |                                      |
|-----|--------------------------------------|
| 88  | השירותים החברתיים                    |
| 92  | משרד החינוך                          |
| 94  | השכלה גבוהה                          |
| 97  | משרד העבודה והרווחה                  |
| 98  | המוסד לביטוח לאומי                   |
| 103 | תגמולים לנכים                        |
| 105 | המשרד לענייני דתות                   |
| 107 | משרד הבריאות                         |
| 112 | המשרד לקליטת העלייה                  |
| 114 | משרד הפנים                           |
| 119 | משרד המדע, התרבות והספורט            |
| 120 | ענפי המשק                            |
| 122 | משרד התעשייה והמסחר                  |
| 124 | משרד החקלאות ופיתוח הכפר             |
| 130 | תמיכות בחקלאות, במחירי המים ובתחבורה |
| 133 | משרד התיירות                         |
| 137 | תשתיות ובינוי                        |
| 142 | משרד התחבורה                         |
| 152 | משרד התקשורת                         |
| 156 | משרד התשתיות הלאומיות                |
| 163 | מינהל מקרקעי ישראל                   |
| 167 | משרד הבינוי והשיכון                  |
| 170 | פירעון חובות וסיבסוד אשראי           |

#### חלק ד: הכנסות המדינה ממיסים

|     |                                      |
|-----|--------------------------------------|
| 175 | תחזית הכנסות המדינה ממיסים לשנת 2003 |
| 189 | תחזית הטבות המס לשנת 2003            |

**חלק ה: תוכנית תקציב רב-שנתי**

מונחת על שולחן הכנסת

203 התקציב הרב-שנתי

**חלק ו: נספחים**

209 עקרונות חוק התקציב  
213 מסמכי חוק התקציב  
215 מחירי התקציב

**לוחות**

216 שיא כוח אדם בשנים 2003-2001  
218 תקציב הוצאות ברוטו לשנים 2003-2001  
222 תקציב הוצאות נטו לשנים 2003-2001  
226 תשלום חובות  
229 תחזית התקבולים והמילווה

## חלק א

# חוק התקציב לשנת הכספים 2003, התשס"ג-2003

הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2003, התשס"ג-2002

הצעת התקציב לשנת הכספים 2003 וריכוז התוספת הראשונה

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 2003

תחזית הסכומים שלא ייגבו בשל הסבות מס לשנת 2003

הצעת התקציב לשנת הכספים 2003: מפעלים עיסקיים (ריכוז התוספת השנייה)

## הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2003 התשס"ג-2002

1. הגדרות  
בחוק זה -  
"סעיף תקציב" - סכום או מספר משרות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו כפול מקוטע;  
"תחום פעולה" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו נקודה;  
"תכנית" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורה בלי סימון;  
"שנת הכספים 2003" - התקופה המתחילה ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) והמסתיימת ביום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003);  
כל מונח אחר - כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).
2. תקציב  
ההוצאה  
וחלוקתו  
הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 2003 סכום של 269,853,252 אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הראשון של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה".
3. תקציב  
ההוצאה  
המותנית  
בהכנסה  
בנוסף לכל הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיף 2, רשאית היא להוציא בשנת הכספים 2003, כהוצאה מותנית בהכנסה, 13,025,802 אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור השני של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".
4. שיא נוח  
אדם  
הממשלה רשאית, בשנת הכספים 2003, למלא 56,543 משרות; חלוקת מספר זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה הנקרא "שיא נוח אדם".

**מסמך תקציב**

- תקציב מפעלים עיסקיים**
5. א. נוסף לסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3, רשאית היא להוציא בשנת הכספים 2003 את הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק השני בתוספת השניה (להלן – תקציב מפעלים עיסקיים); חלוקת סכומים אלה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט באותו חלק.
- ב. בנוסף למספר המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 4, רשאית היא למלא בשנת הכספים 2003 – 17,799.5 משרות במפעלים העיסקיים; חלוקת מספר זה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור השלישי של החלק השני של תקציב המפעלים העיסקיים.
- ג. תחזית ההכנסות לכיסוי תקציב המפעלים העיסקיים בשנת הכספים 2003 היא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השנייה.
- הוראות לענין סעיפים מסוימים**
6. בשנת התקציב 2003 –
- א. את חלוקת התקציב בסעיף תקציב 17 לתחומי פעולה ולתכניות תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים ועדת החוץ והביטחון של הכנסת;
- ב. לפי בקשת שר האוצר לגבי שימוש ברזרבה הכללית, לפי סעיף 12 לחוק יסודות התקציב, למטרה שבמסגרת הפעילות של משרד ראש הממשלה – תבוא, במקום הועדה, יעדה מיוחדת שתמנה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת מקרב חבריה.
- הלוואה מבנק ישראל**
7. סכום ההלוואה מבנק ישראל לא יעלה בשנת הכספים 2003 על סכום של 1,730,000 אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל לפי סעיף 48(ב) לחוק יסודות התקציב.
- תחילה**
8. תחילתו של חוק זה ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003).
- פרסום**
9. חוק זה יפורסם ברשומות תוך שלושה חודשים מיום קבלתו.



הצעת התקציב לשנת הכספים 2003  
(באלפי שקלים חדשים)

| שם       | הרשמה      | התחום      | הוצאה       | דרכי התוספת והיחסות           |
|----------|------------|------------|-------------|-------------------------------|
| 56,543.0 | 66,308,311 | 13,025,802 | 269,853,252 | סך הכול כללי                  |
| ==       | ==         | ==         | ==          | ==                            |
| 56,543.0 | 50,354,285 | 11,750,808 | 192,255,338 | חלק א': תקציב רגיל            |
|          | 15,954,026 | 1,274,994  | 75,867,914  | חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הק |
|          |            |            | 1,730,000   | חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל |
| 56,543.0 | 50,354,285 | 11,750,808 | 192,255,338 | חלק א': תקציב רגיל            |
| 34,879.5 | 2,097,036  | 1,307,381  | 20,580,445  | מימשל ומינהל                  |
| ==       | ==         | ==         | ==          | ==                            |
| 41.5     |            | 467        | 25,226      | נשיא המדינה 01                |
| 385.0    |            | 9,140      | 256,940     | כנסת 02                       |
|          |            |            | 23,401      | חברי ממשלה 03                 |
| 887.5    | 46,836     | 13,546     | 542,941     | משרד ראש הממשלה 04            |
| 5,259.5  | 10,043     | 185,271    | 1,494,261   | משרד האוצר 05                 |
| 757.5    | 54,108     | 18,229     | 351,337     | משרד הפנים 06                 |
| 22,819.0 | 1,757,322  | 378,121    | 7,040,704   | משרד לביטחון פנים 07          |
| 2,900.0  |            | 451,370    | 1,506,860   | משרד המשפטים 08               |
| 991.0    |            | 116,120    | 1,388,751   | משרד החוץ 09                  |
| 525.5    |            |            | 160,192     | משרד מבקר המדינה* 11          |
|          |            |            | 5,863,569   | גומלאות ופיקציות 12           |
|          | 75,140     | 95,351     | 496,326     | הוצאות שונות 13               |
|          |            |            | 508,056     | מימון מפלגות 14               |
| 83.0     | 122,387    | 26,541     | 643,585     | משרד המדע, התרבות והספורט 19  |
| 185.5    | 31,200     | 13,225     | 232,115     | משרד לאיכות הסביבה 26         |
| 44.5     |            |            | 46,181      | היחידה לעניין עובדים זרים 68  |
| 2,044.5  | 33,601,381 | 5,421,690  | 41,556,819  | ביטחון                        |
| ==       | ==         | ==         | ==          | ==                            |
| 1,831.0  | 33,208,560 | 5,351,190  | 41,181,207  | משרד הביטחון 15               |
|          | 364,466    |            | 255,356     | הוצאות חרום אזרחיות 16        |
| 213.5    | 28,355     | 70,500     | 120,256     | תיאום הפעולה בשטחים 17        |

\* תקציב משרד מבקר המדינה נקבע בידי ועדת הכספים של הכנסת ומתפרסם בנפרד לפי החוק. תאמור כאן בא לשם מידע בלבד.

**הצעת התקציב לשנת הכספים 2003 (המשך)**  
**(באלפי שקלים חדשים)**

| שנת<br>כח אדר | הוצאה<br>לתועלת<br>המדינה | הוצאה<br>לתועלת<br>המדינה | הוצאה<br>לתועלת<br>המדינה | רשימת מקומות                | 18 |
|---------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|-----------------------------|----|
|               |                           |                           | 4,203,786                 | רשימת מקומות                |    |
|               |                           |                           | == == ==                  | == == ==                    |    |
| 15,184.0      | 3,370,035                 | 3,907,100                 | 79,394,473                | שירותי חברה                 |    |
| == == ==      | == == ==                  | == == ==                  | == == ==                  | == == ==                    |    |
| 1,740.5       | 2,023,849                 | 1,184,719                 | 24,627,762                | משרד החינוך                 | 20 |
|               |                           |                           | 5,861,591                 | השכלה גבוהה                 | 21 |
| 273.0         | 57,042                    | 8,613                     | 1,548,052                 | המשרד לענייני דתות          | 22 |
| 3,625.5       | 119,966                   | 1,105,268                 | 4,416,539                 | משרד העבודה והרווחה         | 23 |
| 8,410.5       | 11,870                    | 1,533,741                 | 14,059,979                | משרד הבריאות                | 24 |
|               |                           |                           | 21,149,227                | העברת לביתו לאומי           | 27 |
| 50.0          |                           | 1,812                     | 1,784,114                 | תגמולים לנכים               | 25 |
| 654.0         |                           | 6,200                     | 257,825                   | משרד הבינוי והשיכון         | 29 |
| 408.5         | 690,172                   | 66,747                    | 1,519,638                 | המשרד לקליטת עלייה          | 30 |
|               |                           |                           |                           | תמיכות במחיר מצרכי יסוד     | 32 |
|               | 467,136                   |                           | 3,231,609                 | ובייצור חקלאי               |    |
| 22.0          |                           |                           | 935,793                   | חוק חיילים משוחררים         | 46 |
|               |                           |                           |                           | נציבות שיויון זכויות לאנשים | 56 |
|               |                           |                           | 2,344                     | עם מוגבלות                  |    |
| 3,485.0       | 3,794,795                 | 1,114,637                 | 8,750,592                 | כלכלה ומשק                  |    |
| == == ==      | == == ==                  | == == ==                  | == == ==                  | == == ==                    |    |
| 1,309.5       | 221,016                   | 191,512                   | 1,019,222                 | משרד החקלאות ופיתוח הכפר    | 33 |
| 279.5         |                           | 8,619                     | 208,935                   | משרד התשתיות הלאומיות       | 34 |
|               |                           |                           | 103,536                   | הוצאות משק חלק              | 31 |
|               |                           |                           | 153,227                   | הוועדה לאנרגיה אטומית       | 35 |
| 436.5         |                           | 19,856                    | 167,095                   | משרד התעשייה והמסחר         | 36 |
| 158.0         | 159,165                   | 8,293                     | 380,379                   | משרד התיירות                | 37 |
|               | 2,871,191                 | 745,264                   | 1,873,507                 | תמיכות בענפי משק            | 38 |
| 94.0          |                           | 293                       | 68,005                    | משרד התקשורת                | 39 |
| 953.5         |                           | 96,230                    | 359,913                   | משרד התחבורה                | 40 |
|               |                           | 10,813                    | 3,774,947                 | מענקי בינוי ושיכון          | 42 |
| 249.0         | 7,906                     | 27,257                    | 72,288                    | המרכז למיפח ישראל           | 43 |

הצעת התקציב לשנת הכספים 2003 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| מס' סעיף | הוצאות     | הכנסות    | הוצאות     | הכנסות | הוצאות                        | הכנסות |
|----------|------------|-----------|------------|--------|-------------------------------|--------|
|          | 535,517    | 2,500     | 485,000    |        | תחזוקת כבישים בינועיוניים     | 28     |
| 5.0      |            | 4,000     | 84,538     |        | רשויות פיקוח                  | 54     |
|          |            |           | 39,407     |        | סיבסוד אשראי                  | 44     |
|          |            |           | ==         |        | ==                            |        |
|          |            |           | 33,250,035 |        | תשלום ריבית ועמלות            | 45     |
|          |            |           | ==         |        | ==                            |        |
| 950.0    | 7,491,038  |           | 4,479,781  |        | דרישות                        |        |
| ==       | ==         |           | ==         |        | ==                            |        |
| 950.0    | 7,491,038  |           | 4,479,781  |        | דרישה כללית                   | 47     |
|          | 15,954,026 | 1,274,994 | 75,867,914 |        | חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון חן |        |
|          | 15,954,026 | 1,274,994 | 14,524,490 |        | תקציב פיתוח                   |        |
|          | 846,612    | 102,380   | 535,666    |        | השקעות בממשל ומינהל           |        |
|          | ==         | ==        | ==         |        | ==                            |        |
|          | 101,479    | 54,087    | 18,088     |        | דיוור ממשלתי                  | 51     |
|          | 569,815    | 42,425    | 284,084    |        | מטסרה ובתסרה                  | 52     |
|          | 71,649     | 863       | 170,123    |        | בתרמשפט                       | 53     |
|          | 103,669    | 5,005     | 63,371     |        | אוצר                          | 55     |
|          | 475,671    |           | 513,007    |        | רשויות מקומיות                | 57     |
|          | ==         |           | ==         |        | ==                            |        |
|          | 6,959,878  | 907,003   | 6,314,074  |        | השקעות בשירותי חברה           |        |
|          | ==         | ==        | ==         |        | ==                            |        |
|          | 505,959    |           | 511,866    |        | חינוך                         | 60     |
|          | 161,679    | 69,965    | 185,442    |        | בריאות                        | 67     |
|          | 6,292,240  | 837,038   | 5,616,766  |        | שיכון                         | 70     |
|          | 7,671,865  | 265,611   | 7,161,743  |        | השקעות בענפי משק              |        |
|          | ==         | ==        | ==         |        | ==                            |        |
|          | 13,318     | 9,694     | 9,957      |        | חקלאות                        | 72     |

הצעת התקציב לשנת הכספים 2003 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| שם | הוצאה<br>מנהלית<br>בהכנסה    | הוצאה<br>מנהלית<br>בהכנסה | הוצאה<br>מנהלית<br>בהכנסה | הוצאה<br>מנהלית<br>בהכנסה | הוצאה<br>מנהלית<br>בהכנסה |
|----|------------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 73 | מפעלי מים                    | 766,539                   | 931,771                   |                           |                           |
| 76 | פיתוח תעשייה                 | 277,323                   | 159,325                   | 273,366                   |                           |
| 78 | תיירות                       | 98,864                    | 1,282                     | 122,671                   |                           |
| 79 | פיתוח תחבורה                 | 4,501,318                 | 22,500                    | 4,873,409                 |                           |
| 83 | הוצאות פיתוח שונות           | 1,507,742                 | 72,810                    | 1,457,330                 |                           |
| 84 | תשלום חובות                  | 61,343,424                |                           |                           |                           |
|    |                              | = = = =                   |                           |                           |                           |
|    | חלק ג': חזר חובות לבנק ישראל | 1,730,000                 |                           |                           |                           |
|    |                              | -----                     |                           |                           |                           |
| 99 | דיביט לבנק ישראל             | 1,115,000                 |                           |                           |                           |
|    | קרן לבנק ישראל               | 615,000                   |                           |                           |                           |

**תקציב התקציב 2003**

**תחזית התקבולים והמילואים לשנת הכספים 2003**  
(באלפי שקלים חדשים)

| תחזית התקבולים לשנת 2003 |                                             |
|--------------------------|---------------------------------------------|
| 269,853,252              | סך-הכול כולל                                |
| =====                    | =====                                       |
| 192,255,338              | חלק א': תקבולים שוטפים                      |
| 75,867,914               | חלק ב': תקבולים ממילואים וחשבון הון         |
| 1,730,000                | חלק ג': תקבולים מבנק ישראל                  |
| 192,255,338              | חלק א': תקבולים שוטפים                      |
| =====                    | =====                                       |
| 159,586,349              | מיסים ותשלומי חובה                          |
| -----                    | -----                                       |
| 85,300,000               | מיסי הכנסה ורכוש                            |
| -----                    | -----                                       |
| 72,720,000               | מס הכנסה 001                                |
| 8,050,000                | מס ערך מוסף על מלכ"רים ומוסדות פיננסיים 002 |
| 1,140,000                | מס שבח 003                                  |
| 1,400,000                | מס רכישה 004                                |
| 300,000                  | מס מכירה ומס רכוש 005                       |
| 1,690,000                | מס מעסיקים 007                              |
| 74,286,349               | מיסי הוצאה                                  |
| -----                    | -----                                       |
| 1,440,000                | מכס והיטל על היבוא 011                      |
| 48,986,349               | מע"מ, כולל מע"מ על ייבוא בסחונות 012        |
| 10,020,000               | מס קניה 013                                 |
| 1,150,000                | בלו 015                                     |
| 7,310,000                | מס דלק 018                                  |
| 980,000                  | מס בולים 020                                |
| 2,498,360                | אגרות כלי רכב 024                           |
| 1,901,640                | אגרות ורשיונות אחרים 025                    |
| 2,609,050                | ריבית ורווחים                               |
| -----                    | -----                                       |
| 175,650                  | ריבית במט"ח 034                             |
| 2,433,400                | ריבית בשקלים 035                            |

תחזית התקבולים והמילואות לשנת הכספים 2003 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצאה חוק שנת 2003 |                                 |         |
|--------------------|---------------------------------|---------|
| 1,210,951          | תמלוגים                         |         |
| 1,058              | תמלוגים ממפעלים עיסקיים         | 042     |
| 84,640             | תמלוגים מאוצרות טבע             | 043     |
| 855,922            | תמלוגים מחברות ממשלתיות         | 044     |
| 269,331            | דיבידנדים מחברות ממשלתיות       | 045     |
| 1,972,065          | תקבולים שונים                   |         |
| 84,640             | החזר על חשבון תקציב שנים קודמות | 046     |
| 1,250,743          | הכנסות משירותים שונים           | 047     |
| 234,642            | דמי שימוש בנכסים ממשלתיים       | 050     |
| 402,040            | הכנסה מיועדת מעל האומדן         | 048     |
| 26,876,923         | העברה מחלק ב'                   |         |
| 75,867,914         | תקבולים ממילואות וחשבון חון     | חלק ב': |
| =====              | =====                           |         |
| 6,088,128          | החזר השקעות והלוואות הממשלה     |         |
| 4,866,800          | גביית קרן בשקלים                | 051     |
| 70,260             | גביית קרן במט"ח                 | 053     |
| 1,151,068          | הכנסות ממכירת קרקעות מדינה      | 076     |
| 40,400             | הפרשות לפנסיה ולפיצויים         |         |
| 10,160             | הפרשות יחידות משקיות            | 071     |
| 10,160             | הפרשות מפעלים עיסקיים           | 072     |
| 20,080             | הפרשות לפנסיה - חברות           | 073     |
| 1,500,000          | הכנסות חון                      |         |
| 1,500,000          | הכנסה ממכירת חברות ובנקים       | 075     |

תחזית התקבולים והמילואים לשנת הכספים 2003 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הצגת חזק לשנת 2003 |                                 |  |
|--------------------|---------------------------------|--|
| 64,793,692         | מילואים בארץ                    |  |
| 12,643,673         | 081 מילואים מהמוסד לביטוח לאומי |  |
| 52,150,019         | 082 הכנסה מאמיסיות והפקדות      |  |
| 30,322,617         | מילואים ומענקים מחו"ל           |  |
| 6,833,062          | 900 מילואים עצמאות ומיתוח       |  |
| -203,972           | 901 בניכוי: הוצאות הפצה         |  |
| 2,549,650          | 908 חלואות בנקאיות              |  |
|                    | מילואים ומענקים מארה"ב:         |  |
| 11,015,869         | 902 - ביטוח                     |  |
| 2,447,971          | 904 - סיוע אזרחי                |  |
| 7,680,037          | 907 - מילואים אחרים             |  |
| -26,876,923        | העברה לחלק א'                   |  |
| 1,730,000          | חלק ג': תקבולים מבנק ישראל      |  |
| 1,730,000          | מקדמה למימון חוב לבנק ישראל     |  |

**אומדן הטבות המס לשנת 2003**  
(במחירי תקציב 2002, במיליוני ש"ח)

| סך הכל                           |  | 29,810 |
|----------------------------------|--|--------|
| חלק ראשון: אגף מס הכנסה          |  | 25,320 |
| א. הטבות לגורמי ייצור            |  | 1,020  |
| החוק לעידוד השקעות הון:          |  | 800    |
| - כללי                           |  | 150    |
| - משקיעי-חוץ                     |  | 250    |
| - מסלול חלופי                    |  | 400    |
| מחקר ופיתוח, חיפושי נפט וסרטים   |  | 50     |
| זיכוי לעובדי משמרות              |  | 170    |
| החוק לעידוד התעשייה              |  | -      |
| ב. הטבות לשוק ההון               |  | 17,100 |
| קופות גמל, נטו:                  |  | 6,700  |
| - הטבות בעת ההפקדה               |  | 8,000  |
| - בניכוי מיסוי בעת המשיכה        |  | -1,300 |
| קרנות חשתלמות                    |  | 2,500  |
| הכנסה מריבית על אפיקים צמודים    |  | 5,000  |
| הכנסה מריבית על אפיקים לא צמודים |  | 1,200  |
| (החלק הריאלי)                    |  |        |
| רווחי הון בבורסה                 |  | 1,700  |
| פטור פידיון מניה באגודה שיתופית  |  | -      |
| דחיית מס בחלוקת אופציות לעובדים  |  | -      |
| ג. רחצה ופיזור אוכלוסייה         |  | 4,440  |
| פטור ממס הכנסה למלכ"ר            |  | -      |
| פטור לקצבאות משרד הביטחון        |  | 380    |
| פטור לקצבאות הביטוח הלאומי       |  | 1,830  |
| - קצבאות ילדים                   |  | 1,250  |
| - קצבאות זיקנה ושאיירים          |  | 450    |
| - קצבאות אחרות                   |  | 130    |
| זיכוי לעולים חדשים               |  | 80     |
| זיכוי בשל הוצאות רפואיות         |  | 20     |
| זיכוי לנטולי-כולות               |  | 30     |
| זיכוי לתרומות                    |  | 140    |



אומדן הטבות המס לשנת 2003 (המשך)  
(במחירי תקציב 2002, במיליוני ש"ח)

|       |                                              |
|-------|----------------------------------------------|
| 360   | הטבות לעיוורים ולנכים                        |
| 1,450 | זיכוי לתושבים באזורי פיתוח                   |
| 150   | זיכוי למעבידים באילת                         |
| 2,000 | ד. הטבות למשפחה (פרט לפטור על קיצבאות ילדים) |
| 50    | זיכוי למשפחות חד-הוריות                      |
| 600   | חצי נקודת זיכוי לנשים                        |
| 750   | זיכוי בגין ילדים (לרבות במשפחות חד-הוריות)   |
| 600   | זיכוי בגין בן זוג לא עובד                    |
| 470   | ה. הטבות שונות במס הכנסה                     |
| 100   | פטור על הכנסות מהימורים                      |
| 300   | פטור להשקעת דירות מגורים                     |
| 50    | חיילים משוחררים                              |
| 20    | ספורטאים זרים                                |
| 290   | ו. הטבות במיסוי נדל"ן                        |
| 40    | הנחות במס רכישה                              |
| 0     | פטור ממס שבח לדירת מגורים                    |
| 250   | מס שבח מוגבל לנכסים היסטוריים                |
| 3,560 | חלק שני : אגף המכס ומע"מ                     |
| 1,260 | א. מכס ומס קניה                              |
| 270   | עולים חדשים                                  |
| 50    | תושבים חוזרים                                |
| 140   | תיירים ישראליים                              |
| 500   | חלקים לרכב (כריות אוויר ABS)                 |
| 300   | פטורים מותנים                                |
| 2,300 | ב. מע"מ                                      |
| 1,500 | פירות וירקות                                 |
| 500   | שירותי תיירות                                |
| 300   | חוק אילת                                     |
| 130   | חלק שלישי: אגרות                             |

מקור: מינהל הכנסות המדינה.

**מסמכי התקציב**

**הצעת תקציב המפעלים העוסקים לשנת הכספים 2003**  
(באלפי שקלים חדשים)

| שנת<br>תחילת<br>התקציב | פרטיות<br>התקציב | הכנסות<br>הוצאות | יבוא והוצאות חסות                    |
|------------------------|------------------|------------------|--------------------------------------|
|                        |                  | 9,895,878        | סך הכול הכנסות                       |
|                        |                  | =====            | =====                                |
|                        |                  | 277,593          | מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר 89 |
|                        |                  | 5,270,468        | בתי חולים ממשלתיים 94                |
|                        |                  | 31,054           | נמל יפו ונמל חדרה 95                 |
|                        |                  | 197,576          | בנק הדואר 96                         |
|                        |                  | 4,119,187        | מינהל מקרקעי ישראל 98                |
| 17,799.5               | 433,971          | 9,895,878        | סך הכול הוצאות                       |
| =====                  | =====            | =====            | =====                                |
| 113.0                  |                  | 277,593          | מפעלי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר 89 |
| 17,210.5               |                  | 5,270,468        | בתי חולים ממשלתיים 94                |
| 3.0                    |                  | 31,054           | נמל יפו ונמל חדרה 95                 |
| 4.0                    |                  | 197,576          | בנק הדואר 96                         |
| 469.0                  | 433,971          | 4,119,187        | מינהל מקרקעי ישראל 98                |

## חלק ב

## סקירה כללית

## מדיניות התקציב לשנת 2003

### היקף התקציב

- תקציב המדינה לשנת 2003 מסתכם בכ-269.9 מיליארד ש"ח.
- תקציב המדינה, כולל את החוצאה המותנית בהכנסה, מסתכם בכ-282.9 מיליארד ש"ח.
- היקף החוצאה, ללא החזר חובות (קרן), מסתכם בכ-226 מיליארד ש"ח.
- ההוצאה התקציבית מהווה 45.1% מהתוצר המקומי הגולמי החזוי.

### יעדי התקציב

היעד המרכזי של הצעת התקציב לשנת 2003 הוא ייצוב המשק, בלימת המיתון בטווח הקצר ויצירת תנאים אשר יאפשרו חזרה למסלול של צמיחה בתקיימא.

החאטה בפעילות הכלכלית של המשק שהלכה והחריפה במהלך השנתיים האחרונות, גרמה לעלייה באי הוודאות הכלכלית. אי ודאות זו אף גברה על רקע המשך החריפה במצב הביטחוני וגידול מתון מאוד לעומת הגידול שהיה צפוי בפעילות הכלכלית העולמית, אשר מתרכז בענפים המסורתיים ולא בענפי הטכנולוגיה העילית (hi-tech), עליהם נשען המשק הישראלי. העלייה באי-הוודאות הכלכלית, מקשה על המיגור העיסקי בתכנון ארוך-טווח של פעילותו ופוגעת בפוטנציאל הצמיחה של המשק. על כן, התנאי להכרחי לייצוב המשק ולבלימת המיתון הכלכלי הוא יצירת סביבה כלכלית יציבה תוך תהגות מדיניות תקציב אחראית ועקבית, אשר תקטין את רמת אי-הוודאות הגבוהה המאפיינת את המשק. בניגוש מדיניות זו יש להביא בחשבון גם את השפעתם המשמעותית של השווקים הבינלאומיים על הכלכלה הישראלית ובצורך הנגזר מכך להתאים את המדיניות למגמות המאפיינות את המדינות המערביות המפותחות. צעדים אלה יתרמו לחזרה למסלול של צמיחה כלכלית בת קיימא.

יעד מרכזי נוסף של הממשלה הוא לצמצם את מימדי האבטלה במשק, אשר התרחבו באופן משמעותי בעקבות החאטה החריפה בפעילות הכלכלית. השגת היעד של צמצום האבטלה בטווח הקצר תלויה במידה רבה ביצירת מקומות עבודה חדשים לישראלים עלי-יד צמצום ניכר בהיקף העסקת עובדים זרים, הן בחיתור ובעיקר ללא חיתור, ובביצוע רפורמה מקיפה בשוק העבודה. המשך צמצום האבטלה לאורך זמן תלוי בשינויים אלו וביצירת תנאים לצמיחה חובלת עלי-יד הסקטור העיסקי.

להלן מפורטים צעדי התקציב העיקריים של הממשלה, שנועדו להשיג יעדים אלו.

## מסגרת התקציב

מסגרת התקציב ועדי המדיניות הפיסקלית לטווח בינוני נועדו ליצור תנאים לייצוב המשק ולבלימת המיתון על מנת לסייע לפעילותו של המיגזר העיסקי, וכן לצמצום שיעורי האבטלה, וזאת בהיבטים הבאים:

### 1. הקטנת הגירעון הממשלתי ביחס לתוצר בשנת 2003 בהשוואה לגירעון החזוי בשנת 2002.

גירעון ממשלתי נמוך משדר למיגזר העיסקי מסר של יציבות וסקל עליו במימון השקעותיו. במרבית המדינות המפותחות צומצם באופן ניכר בשנים האחרונות הגירעון הממשלתי וחלקן אף נמצא בעודף תקציבי בשנים האחרונות. בשנת 2002 צפוי הגירעון הממשלתי הכולל (ללא אשראי) להגיע לכ-3.9% תוצר. שיעור זה מהווה ירידה לעומת שיעור הגירעון בפועל של 4.5% תוצר שנרשם בשנת 2001. גירעון זה נובע בעיקרו מהירידה החדה בחכנסות המדינה כתוצאה מהמיתון הכבד הפוקד את המשק הישראלי ולא מהגדלת חיקף ההוצאות בתקציב. יש לציין, כי אלמלא תוכנית החירום הכלכלית, שאושרה בממשלה בחודש אפריל 2002, היה הגירעון הממשלתי כאחוז מהתוצר בשנת 2002 גבוה משמעותית מזה בשנת 2001.

במסגרת תוכנית החירום הכלכלית, תוקן חוק הפחתת הגירעון ונקבע כי בשנת 2003 הגירעון הממשלתי הכולל (ללא אשראי) יהיה 3.0%-3.5% מהתוצר ובכל אחת מהשנים שלאחר מכן יפחת הגירעון הממשלתי בחצי אחוז עד שיגיע לאחוז אחד מהתמ"ג. במסגרת הדיונים על תקציב המדינה לשנת 2003, הלכה הממשלה צעד נוסף וקבעה כי הגירעון הממשלתי בשנת 2003 לא יעלה על 3.0% מהתוצר. בכך ממשיכה הממשלה לשדר מסר ברור של הקטנת הגירעון הממשלתי, תוך שאיפה להשיג בסווח הבינוני את רמת הגירעון הממשלתי המקובלת במדינות המפותחות ולהתאים את היעדים בסווח חקצר למצב המשק בישראל.

2. הורדה הדרגתית של ההוצאה הממשלתית ביחס לתוצר מסייעת למיגזר העיסקי להרחיב את פעילותו, שכן מיגזר ציבורי גדול מדי גחל מהמיגזר העיסקי מקורות מימון חדרושים לו לשם כך. חלקו של המיגזר הציבורי בתוצר גדול בישראל בהשוואה לרוב המדינות המערביות.

בשנים 2001 ו-2002, עקב המיתון הכלכלי הכבד, עלה יחס ההוצאה הממשלתית לתוצר לראשונה מאז שנת 1996. הצעת התקציב לשנת 2003 מבטאת חזרה למגמה ההכרחית של הורדת חיקף ההוצאה הממשלתית ביחס לתוצר. ההוצאה הממשלתית המתוכננת ביחס לתוצר צפויה לרדת מ-46.3% בשנת 2002 ל-45.1% בשנת 2003.

3. אי הגדלת נטל המס היא חיונית ביותר, כדי לשמר את הצמיחה במשק. מדינת ישראל מאופיינת בנטל מס מהגבוהים במדינות המערביות המפותחות. שיעור מס גבוה על הכנסות מעבודה מקטין את התמריצים להשתלבות בשוק העבודה ומונע בפוטנציאל הצמיחה של המשק.

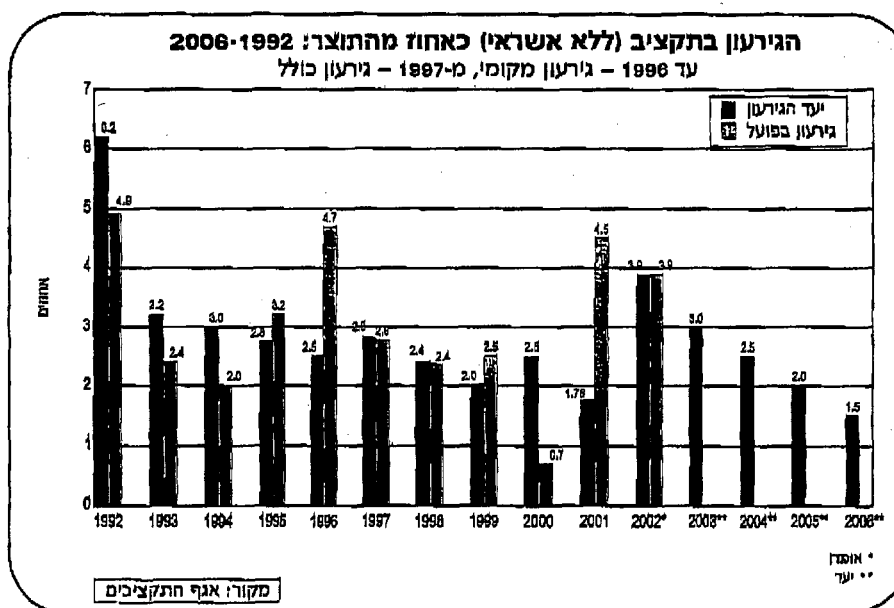
הרפורמה במס, שאושרה על-ידי הכנסת בחודש יולי 2002 ותיושם החל משנת 2003, נועדה להפחית את נטל המס על עבודה, בעיקר בשכבות הביניים, ולהרחיב את בסיס המס על הכנסות מהון ועל הכנסות

מחוץ לארץ. מכלול הצעדים שאושרו במסגרת הרפורמה יאפשרו לעצב מערכת מס צודקת יותר שתישען על חלוקה הוגנת של נטל המס בישראל, יגבירו את התעסוקה והצמיחה במשק על-ידי שכלול שוקי ההון והעבודה, יפחיתו את נטל המס על עבודה ויאיצו את קצב השתלבותה של ישראל בכלכלה העולמית.

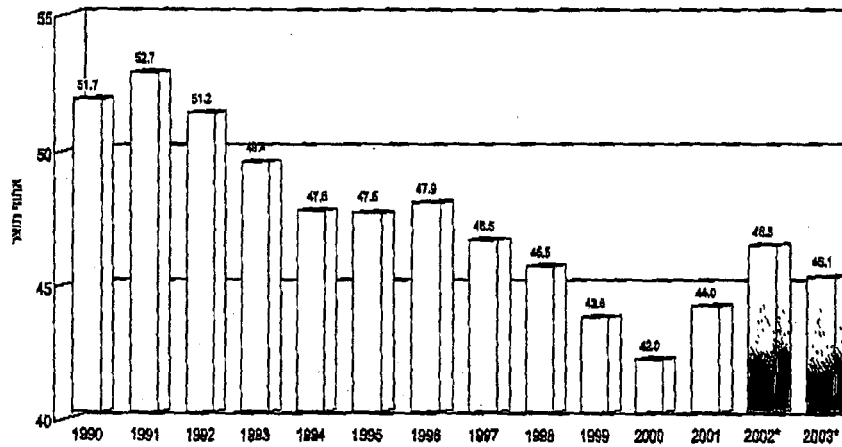
#### 4. חזרה למגמה של הורדת החוב הממשלתי ביחס לתוצר

לאחר ירידה משמעותית ביחס שבין החוב הממשלתי לתוצר מכ-106% בשנת 1998 לכ-90% בשנת 2000, עלה יחס החוב לתוצר בשנים 2001 ו-2002 והוא צפוי להגיע לשיעור של כ-103% בשנת 2003. העלייה ביחס החוב הממשלתי לתוצר נובעת ישירות מהגידול בגירעון הממשלתי ומההאטה החריפה בפעילות הכלכלית במשק שהחלה במחצית השנייה של שנת 2000.

היקף החוב הממשלתי בישראל, יחסית לתוצר, גבוה משמעותית בהשוואה למדינות מערביות (ב"אמנת מאסטריכט" נקבעה תקרה של 60% חוב ממשלתי ביחס לתוצר). הפחתת נטל החוב נדרשת כדי להקל על המיגזר העיסקי כדי שיוכל להרחיב את פעילותו ולהקטין את גטל תשלומי הדיכיות מתקציב המדינה.



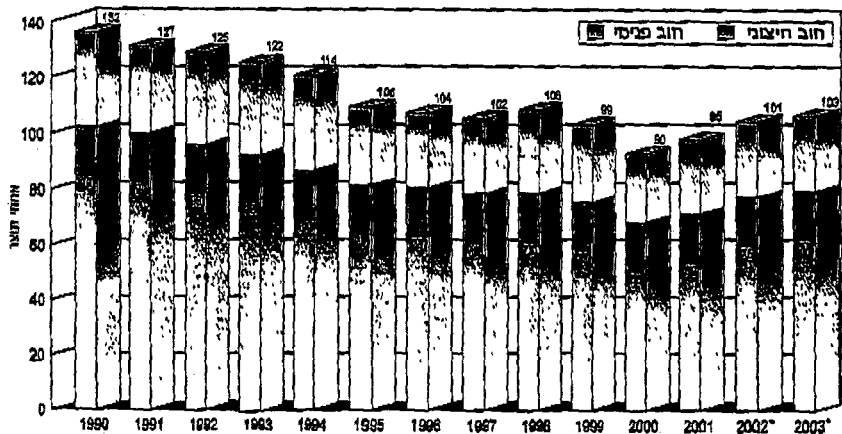
**תקציב המדינה כאחוז מהתוצר: 2003-1990\***  
(הוצאות התקציב ללא חוזר חובות (קרן))



מקור: אגף התקציבים

\* הוצאות התקציב ביחס לתוצר חזוי במחזיר התקציב  
או ביצוע של מלוא ההוצאות בתקציב ירדסא ביחס גמור יותר

**החוב הממשלתי הפנימי והחיצוני: 2003-1990\***  
באחוזי תוצר

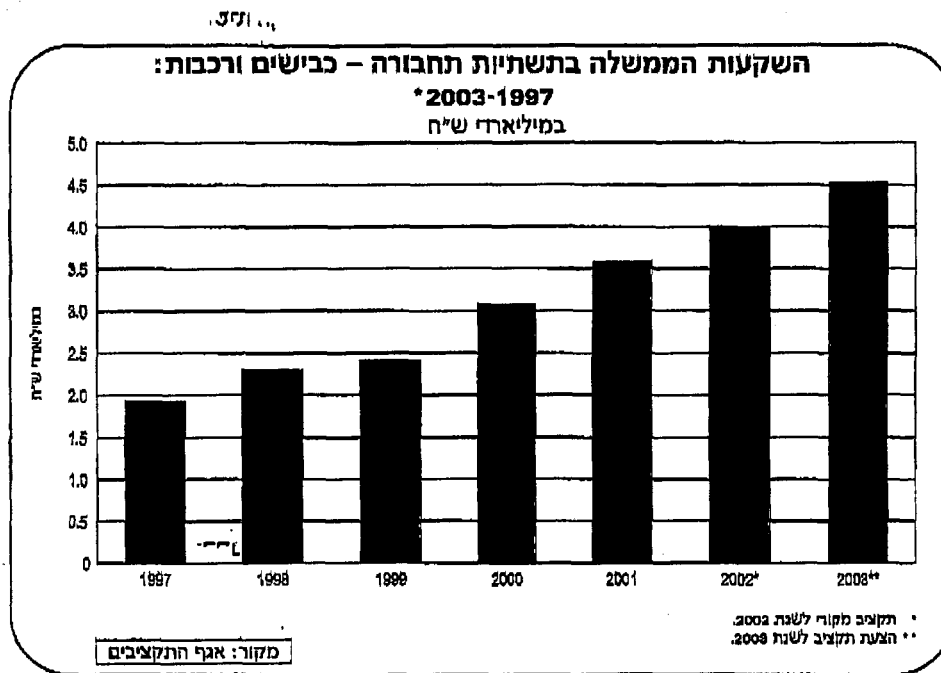


מקור: בנק ישראל

\* אומדן אגף התקציבים

## הרכב התקציב

במסגרת הדיונים על תקציב המדינה לשנת 2003 החליטה הממשלה על ביצוע התאמות והפחתות בתקציב בהיקף של כ-8.7 מיליארד ש"ח. התאמה זו היא נגזרת של יעד הגירעון הממשלתי של 3% תוצר בשנת 2003, והיא תאפשר עמידה ביעדים שפורסו לעיל, תוך יישום הרפורמה במס והגדלת ההשקעות בתשתיות. התאמה זו היא חסרת תקדים בהשוואה לשנים קודמות, אך היא מחויבת על מנת להחזיר את היציבות למשק ולשמור עליה. יתר על כן, התאמה כאמור תביא להקטנת היקף ההוצאה בתקציב המדינה לשנת 2003 בהשוואה לשנת 2002 במונחים ריאליים. הצעת התקציב לשנת 2003 כוללת הצעות להפחתת ההוצאות השוטפות של משרדי הממשלה האזרחיים, הפחתה בתשלומי העברה מסוימים, צעדי התייעלות והפחתה בתקציב הביטחון וכן הפחתת הוצאות כתוצאה מהתייעלות ושינויים מבניים במגוון תחומים. מנגד, הצעת התקציב כוללת, כאמור, את יישום הרפורמה במס והגדלה בהיקף התקציב הישיר המופנה להשקעות בתשתיות פיזיות בהשוואה לשנת 2002 ב-1 מיליארד ש"ח (מהם 0.5 מיליארד ש"ח לתקציב תשתיות תחבורה). הגברת ההשקעות בתשתיות תיעשה לפי תוכנית חומש, שבמסגרתה יתוגברו תקציבי הפיתוח בהיקף של כ-1 מיליארד ש"ח בכל אחת מחמש השנים. בשנת התקציב 2003 תופנה התוספת האמורה בין היתר למיזמים העיקריים הבאים:





## מדיניות הממשלה לענין 2003

- כביש רוחב 431
- כביש רוחב 531
- קטע גדרהקריית גת (19-20) בכביש מספר 6 - "חוצה ישראל"
- קו רכבת נתב"ג-מודיעין
- מיזם הג הטבעי
- השקעות בתחום המים

בנוסף, תמשיך הממשלה לפעול בשיתוף המיגזר העיסקי במיזמים של תשתית, כגון כביש חוצה ישראל, מנהרות הכרמל, רכבת קלה בירושלים, רכבת קלה במטרופולין תל-אביב ומיזמים נוספים.

היקף ההשקעות המתוכננות בשנת 2003 למיזמים בתשתית התחבורה יסתכם בכ-7 מיליארד ש"ח לעומת כ-6 מיליארד ש"ח בשנת 2002 (מיזמים ממשלתיים ומיזמים בשיתוף עם המיגזר העיסקי).

פעילות זו היא קפיצת מדרגה נוספת בהשקעות המדינה בתשתיות, וצפויה להיות לה חלק משמעותי בהאצת הפעילות במשק, בצמצום המרחקים בין המרכז לפריפריה ובהקטנת מימדי האבטלה.

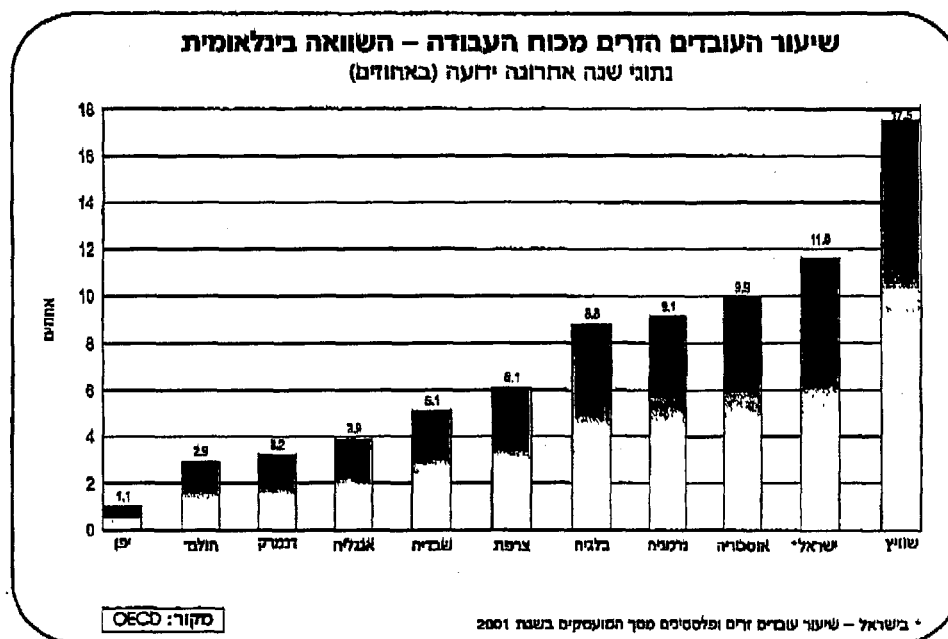
השינוי במצב הביטחוני מאז חודש ספטמבר 2000 הוביל לגידול משמעותי בהוצאות הביטחון. השינוי במצב הביטחוני הוביל לכך, שההוצאה הציבורית לביטחון, הכוללת פרט לתקציב משרד הביטחון גם תקציבים ממשלתיים נוספים (משטרה, שירותים חשאיים, תוק חיילים משוחררים וכדומה), ועלויות עקיפות שהפעילות הממשלתית מטילה על המשק (העלות הכלכלית של חיילים המשרתים בשירות חובה, לדוגמה), נאמדת בשנת 2002 בכ-60 מיליארד ש"ח המהווים כ-12% מהתוצר. מאז ספטמבר 2000, כל הקצאות המשאבים למערכת הביטחון נעשתה ללא הרחבת סך ההוצאה בתקציב אלא באמצעות הפחתה בהוצאות משרדי ממשלה אחרים ופגיעה בסדרי עדיפות בתחומים אחרים בתקציב. בשל כך, במסגרת הדיונים על תקציב המדינה לשנת 2003, החליטה הממשלה על צעד התיעלות בתקציב הביטחון, אשר נועד להביא למיצוי מירבי של המשאבים במערכת הביטחון, תוך הפחתה של 3 מיליארד ש"ח בתקציב משרד הביטחון.

### שינויים מבניים במשק

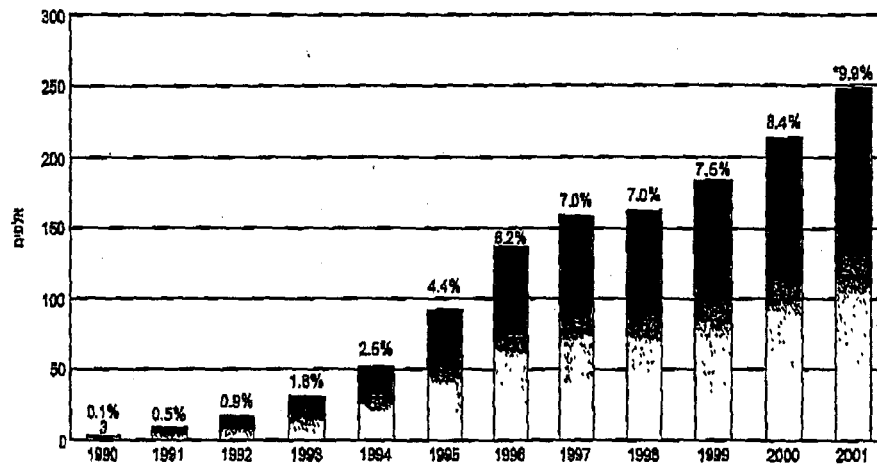
במגמה להחזיר את המשק למסלול של צמיחה בת קיימא ולהגביר את היקף התעסוקה בקרב הישראלים, החליטה הממשלה על ביצוע שינויים מבניים בתחומים העיקריים הבאים:

**רפורמה בשוק העבודה ויעול הקצאת תשלומי העבודה** - במקביל לצעדים שתכליתם החזרת תקציב המדינה לשנת 2003 לתוואי גירעון פוחת, ולפעולות להחזרת המשק לתוואי של צמיחה, יש חשיבות עליונה לביצוע צעדים שיקדמו את התעסוקה בקרב אוכלוסיות בגיל העבודה שנמצאות מחוץ למעגל התעסוקה. צעדים אלו צריכים להתמקד בשלושה תחומים עיקריים: צמצום מספר העובדים הזרים המועסקים בישראל, עידוד התעסוקה בקרב אוכלוסיות המתקיימות כיום מקצבאות קיום ועידוד התעסוקה באמצעות החוק לעידוד השקעות הון.

בשנים האחרונות מתוויים העובדים הזרים, לרבות עובדים פלסטינים, אחוז גבוה ביותר מכלל העובדים במשק הישראלי גם בהשוואה בינלאומית. לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בשנת 2001 שהו בארץ כ-300 אלף עובדים לאישראליים (זרים ופלסטינים), המהווים כ-11.6% מכלל המועסקים במשק, לעומת שיעור של כ-6% בשנת 1993. מתיחת שוק העבודה בישראל בפני עובדים זרים ברובד הבלתי מקצועי של חיצע העבודה בשילוב עם קיום כדאיות כלכלית בהעסקת עובד זר בארץ וקיום כדאיות כלכלית בקבלת גימלת הבטחת הכנסה במקום שכר הם הגורמים העיקריים לדחיקת עובדים ישראליים "חלשים" אל מחוץ לכוח העבודה ולגידול באי השוויון בחלוקת ההכנסות הכלכליות. לפיכך, החליטה הממשלה על שורה של צעדים שמטרתם צמצום מספר העובדים הזרים בישראל. הצעדים העיקריים הם: צמצום מספר העובדים הזרים השוהים בארץ ללא אשרת עבודה בהיקף של כ-50 אלף בשנת 2003; הגברת משמעותית של אכיפת החוק כנגד מעסיקהם של עובדים זרים; ואיחוד אחויות וסמכויות בעניין העובדים הזרים תחת קורת גג אחת, באמצעות יחידת סמך שתוקם במשרד העבודה והרווחה, והגדלת המיסוי על המעסיקים והעובדים הזרים, כך שכדאיות העסקתם תקטן.



**עובדים זרים בישראל (עובדים חוקיים ועובדים לא חוקיים) בשנים 1990-2001**  
אלפי עובדים נאחזו מכוח העבודה

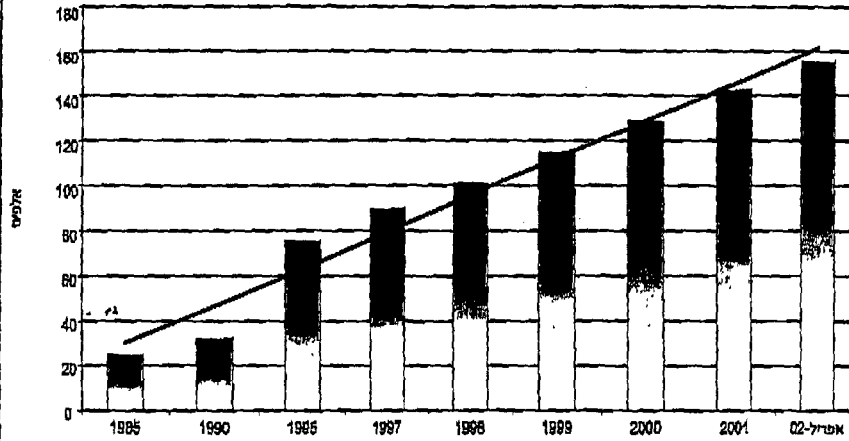


מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

\* ללא עובדים פלסטינים

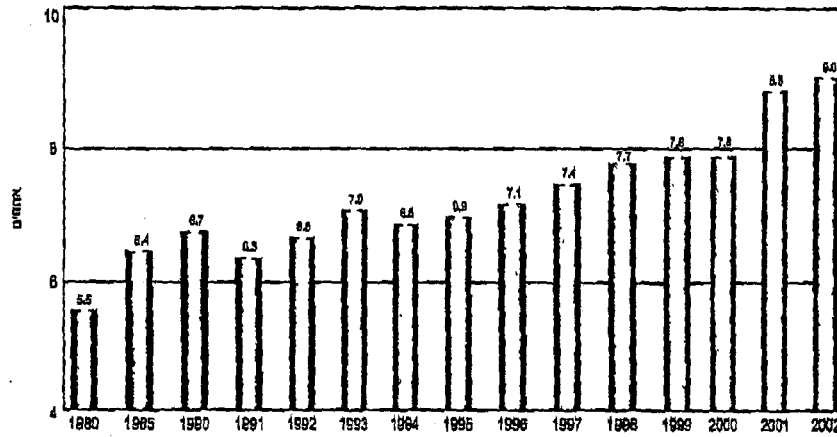
תשלומי ההעברה לאוכלוסייה בגיל העבודה הסתכמו בשנת 1998 ב-6.1% מהתוצר הישראלי לעומת 4.7% בממוצע במדינות ה-OECD. בין השנים 1998-2001 נרשם גידול נוסף בתשלומי ההעברה וחם הגיעו ל-6.9% מהתוצר. אחד מהגורמים לגידול זה הוא הגידול החד והמתמשך במספר מקבלי גימלת הבטחת הכנסה הנמצאים בגיל העבודה. לפי נתוני המוסד לביטוח לאומי, עמד מספרם של מקבלי גימלת הבטחת הכנסה ביולי 2002 על כ-158 אלף, לעומת כ-30 אלף בשנת 1990. במצב הקיים היום, השתלבות מקבלי גימלת הבטחת הכנסה בשוק העבודה אינה מגדילה את הכנסתו הפנויה של הפרט ואף מקטינה אותה. בנסיבות אלה נוצר למקבלי הגימלה תמריץ רב עוצמה שלא להשתלב בשוק העבודה. לפיכך, החליטה הממשלה על שורה של צעדים שתכליתם צמצום התמריצים שעודדו עובדים להיכנס למעגל מקבלי קיצבת הבטחת הכנסה, מצד אחד, ולהגדלת התמריצים להשתלב בשוק העבודה, מצד שני. צעדים אלה נועדו להגדיל את שיעור החשתתפות בכוח העבודה ועלידי כך להגדיל את פוטנציאל הצמיחה של המשק הישראלי, תוך הפחתת היקף תשלומי ההעברה מתקציב המדינה.

**מספר מקבלי גימלת הבטחת הכנסה בישראל  
בשנים: 2002-1985  
באלפים**



מקור: המוסד לביטוח לאומי

**סך-כל תשלומי ההעברה כאחוז מהתמ"ג לשנים: 2002-1980**



מקור: המכון לחקר המדיניות החברתית בישראל

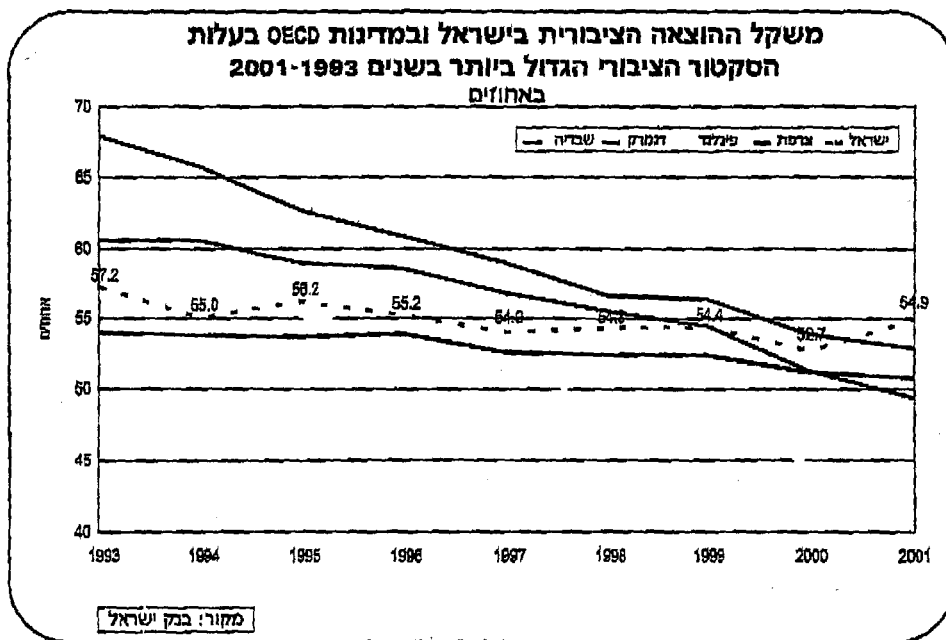
אחת ממטרותיו העיקריות של החוק לעידוד השקעות הון היא משיכת מפעלים לפריפריה, לשם פיזור אוכלוסין ויצירת מקומות עבודה באזורים אלה. בפועל, החוק אינו מצליח לעודד חטיית פעילות עתירת טכנולוגיה ובעלת שכר גבוה לפריפריה. בעיה נוספת בחוק היא שתדומת המפעלים הזוכים לתמיכה במסגרת החוק להגברת התעסוקה, אינה תואמת את התוכניות המוצגות על ידם בעת הגשת הבקשה לתמיכה. לפיכך, החליטה הממשלה על שינוי שיטת התשלומים כך שתשפר באופן משמעותי את אמינות התחזיות המוגשות על ידי המפעלים. כמו כן, הוחלט על ביטול מסלול הטבות המס במרכז הארץ במטרה לתרום להפניית התעסוקה לאזורי עדיפות לאומית. הגדלת ההשקעות בתשתית תופנה גם לקירוב הפריפריה למרכז הארץ במטרה להגביר את התעסוקה באזורים אלו.

**הגברת התחרות במשק - המשק הישראלי מאופיין בריכוזיות גבוהה ובהיעדר תחרות הן בתחומי התשתית והייצור והן בתחומי השירותים חגיגניים לצרכנים. רמת המחירים הגזרת ממבנה המשק הישראלי גבוהה בתחומים רבים מרמת המחירים המקבילה במשקים מפותחים בעולם. הגברת רמת התחרות בכל תחומי המשק תפחית את מחיריהם של המוצרים והשירותים הנצרכים הן על ידי משקי הבית והן על ידי המירמות. ירידת מחירים תפחית את עלויות הייצור, תשפר את כושר התחרות של המשק ותתרום להמשך תהליך הצמיחה. במסגרת ההחלטות לשנת 2003, החליטה הממשלה להמשיך לפעול להגברת התחרותיות בשורה של תחומים: יצוא וייבוא חקלאי, שיפור השירות בתחום התעופה, שילוב קופות גמל בתהליכי הפרטה וכדומה.**

**בתחום התקשורת - החליטה הממשלה על החלתם של רפורמות ברשות השידור וברשות הדואר וכן על הפרטת רשתות הרדיו "קול הדרך לעסקים" ו"רשת ג'."**

**בתחום התחבורה - החליטה הממשלה על הפרדתה של רכבת ישראל מרשות הנמלים והרכבות והפיכתה לחברה ממשלתית, שינוי זה יאפשר גידול משמעותי בהשקעות רכבת ישראל במימון המיגור העיסקי.**

**ייעול המיגור הציבורי - מיגור ציבורי רחב מדי מקשה על המיגור העיסקי, שכן המיגור הציבורי מתחרה עם המיגור העיסקי על גורמי הייצור ועל מקורות המימון. נוסף על כך, מימון המיגור הציבורי כרוך בהטלת מיסים. מדינת ישראל מאופיינת במיגור ציבורי גדול משמעותית מהמדינות המערביות המפותחות. יתר על כן, בזמן שרוב המדינות המערביות הולכות ומצמצמות את שיעור ההוצאה הציבורית מחתוצד, בישראל חלה עלייה בשיעור זה בשנתיים האחרונות. צמצום וייעול המיגור הציבורי בישראל מהווה תנאי חיוני להקטנת ההוצאה הציבורית והממשלתית. לנוכח המיתון הכלכלי אליו נקלע המשק והקטון שחל בהשקעות ובמקורות הכספיים העומדים לרשות המיגור העיסקי וכן לנוכח הצורך להקטין את ההוצאה הציבורית לשם ייצוב המשק, אף גדלה חשיבות ייעול המיגור הציבורי בישראל וצמצום מימדיו תוך חימקעות, ככל הניתן, מפגיעה בהיקף השירותים שהוא מספק. במסגרת החלטות הממשלה בדבר המדיניות הכלכלית לשנת 2003 כלולים שינויים מבניים המכוונים לייעול המיגור הציבורי ופעילות משרדי הממשלה בתחומי הבראות, משק המים, מקרקעין ובנייה, העסקת עובדים בשירות המדינה ועוד.**



## ניתוח הצעת התקציב

ההוצאה התקציבית לשנת 2003, כהגדרתה לחישוב הגירעון במונחים ריאליים<sup>1</sup>, נמוכה בכ" 1.8% מהתקציב המקורי לשנת 2002. סך ההוצאה התקציבית (ברוטו) לשנת 2003, (כולל החזרי קרן והעברות לבנק ישראלי), גבוה ריאלית בכ" 1.3% מהתקציב המקורי לשנת 2002. ההכנסות ממיסים בשנת 2003 צפויות לקטון בשיעור ריאלי של כ" 2.9%, בהשוואה להכנסות בתקציב המקורי לשנת 2002.

### הוצאות

להלן עיקר השינויים הריאליים, בצד ההוצאה, בהצעת התקציב לשנת 2003 - בהשוואה לתקציב המקורי לשנת 2002:

ההוצאה התקציבית כהגדרתה לחישוב הגירעון, קטנה, כאמור, בכ" 1.8% בשנת 2003.

הצריכה האזרחית תגדל בכ" 0.3%, כפועל יוצא משינויים המתחייבים מחקיקה, החלטות ממשלה וכדומה מצד אחד ומהחלטת הממשלה בדבר הקפאה נומינלית של תקציב המדינה, מצד שני.

הצריכה הביטחונית תקטן בכ" 2.6% לאור החלטות הממשלה במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003.

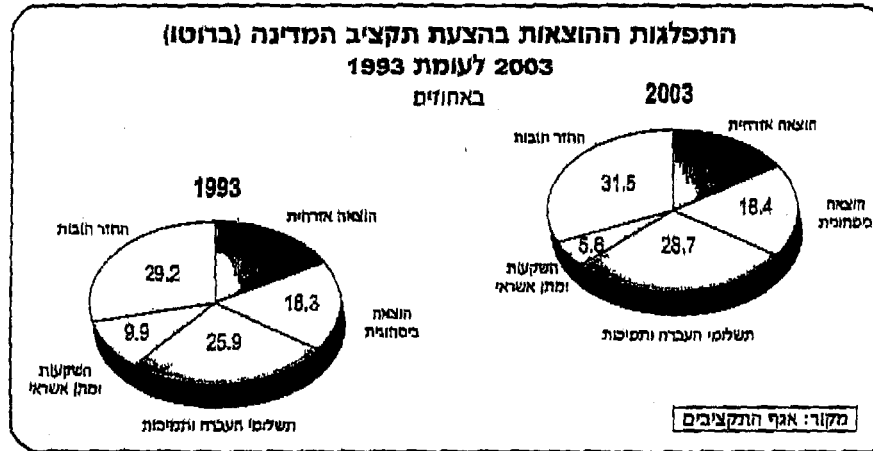
תשלומי העברה ותמיכות יקטנו בשיעור של כ" 7%, הקטנה הגובעת בעיקר מהחלטות הממשלה במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003 ובמסגרת תוכנית החירום הכלכלית, שאושרה בכנסת בחודש יוני 2002.

תשלומי הריבית יגדלו בכ" 8.6%, כתוצאה מגידול הן בתשלומי הריבית על מלווה-דפנים והן בתשלומי הריבית על מלווה חוץ.

תשלומי הקרן, למעט החזרי קרן למוסד לביטוח לאומי, יגדלו בכ" 17%, כתוצאה ממבנה לוחות הסילוקין של חוב.

מתן אשראי יקטן בכ" 4.1%.

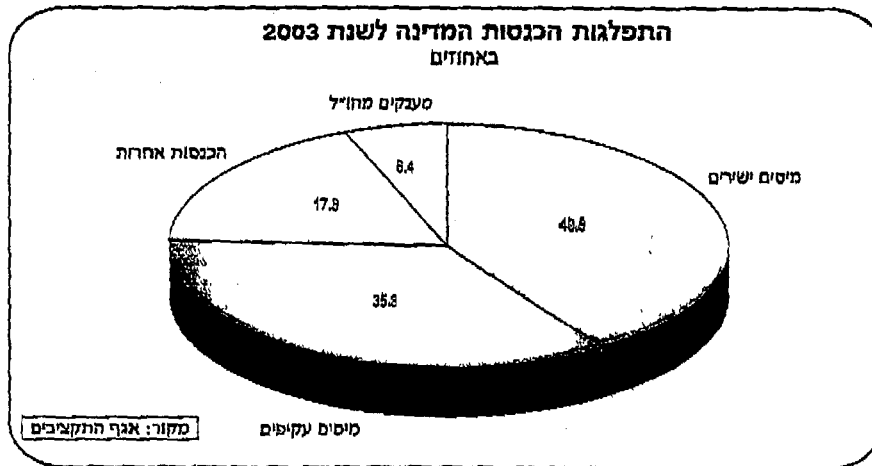
<sup>1</sup> מונחה בעליית מדד המחירים לצרכן.



## הכנסות

אומדן הכנסות המדינה ממיסים בשנת 2003, בחשוואה להכנסות הצפויות בפועל בשנת 2002, מצביע על קיטון ריאלי (מנוחה במדד המחירים לצדק) של 2.9%.

הקיטון הצפוי בהכנסות נובע מהמשך התאטה בפעילות הכלכלית במשק בשנת 2002 אשר הקטין באופן ניכר את הכנסות המדינה ממיסים.





## הגירעון בתקציב המדינה

הגירעון הכולל, ללא אשראי, בתקציב 2003, יסתכם ב־15.2 מיליארד ש"ח, המהווים 3% מהתמ"ג.  
הגירעון המקומי, ללא אשראי, יסתכם בשנת התקציב 2003 בכ־11.6 מיליארד ש"ח – המהווים 2.3% תוצר.  
הגירעון בחו"ל, ללא אשראי, יסתכם בשנת התקציב 2003 בכ־3.6 מיליארד ש"ח – המהווים 0.7% תוצר.  
הגירעון הכולל, לרבות אשראי נטו, בשנת 2003 יהיה בסך 15.3 מיליארד ש"ח.

### מימון הגירעון הכולל<sup>(1)</sup> בשנת 2003 (במיליארדי ש"ח)

| מסדית                                     | מימון הגירעון |
|-------------------------------------------|---------------|
| מכירת חברות ובנקים – אומדן <sup>(2)</sup> | 1.5           |
| הלוואות מחו"ל (נטו)                       | 0.0           |
| מילוח מהציבור (נטו)                       | 13.8          |
| סך הכול                                   | 15.3          |

#### הערות נלוות:

- <sup>(1)</sup> תיתכן תחלופה בין חריגים השונים של מימון הגירעון.  
<sup>(2)</sup> בשנת 2003 מתוכננת מכירת החזקות המדינה בבנק לאומי. לאור אירועים בכל חוגי לחיפה התמורה בגין המכירה האמורה במהלך שנת 2003, אומדן מכירת חברות ובנקים בחצות התקציב לשנת 2003 הוא בסך 1.5 מיליארד ש"ח.

הגירעון התקציבי ומימונו  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצעת וזק                            | התקציב מתקדמי | הוצעת וזק   | התקציב מתקדמי | הוצעת וזק | התקציב מתקדמי |
|--------------------------------------|---------------|-------------|---------------|-----------|---------------|
| לשנת 2003                            | לשנת 2002     | לשנת 2003   | לשנת 2002     | לשנת 2003 | לשנת 2002     |
| 225,977,261                          | 217,430,574   | 202,351,132 |               |           |               |
| 1. סך הכול הוצאות ומתן אשראי         |               |             |               |           |               |
| 201,702,510                          | 197,638,540   | 186,527,176 |               |           |               |
| 102,962,482                          | 98,849,997    | 94,736,765  |               |           |               |
| 88,467,162                           | 86,431,872    | 84,989,979  |               |           |               |
| 74,000,096                           | 75,239,001    | 70,788,547  |               |           |               |
| 33,289,208                           | 28,980,211    | 27,949,995  |               |           |               |
| 24,661,849                           | 22,542,201    | 21,867,826  |               |           |               |
| 5,074,063                            | 5,002,303     | 3,636,029   |               |           |               |
| 10,651,412                           | 9,359,052     | 5,239,796   |               |           |               |
| 210,640,258                          | 203,569,651   | 181,850,814 |               |           |               |
| 189,937,046                          | 185,380,392   | 170,018,810 |               |           |               |
| 159,586,349                          | 155,337,035   | 147,467,885 |               |           |               |
| 37,590,069                           | 35,951,516    | 24,627,640  |               |           |               |
| 4,937,060                            | 5,791,380     | 4,137,377   |               |           |               |
| 13,463,840                           | 12,281,100    | 9,755,289   |               |           |               |
| -15,337,003                          | -13,860,923   | -20,500,318 |               |           |               |
| -15,200,000                          | -14,650,000   | -21,001,666 |               |           |               |
| -11,558,201                          | -12,984,345   | -16,912,727 |               |           |               |
| -3,641,799                           | -1,665,655    | -4,088,939  |               |           |               |
| 0                                    | -1,000,000    | -2,917,797  |               |           |               |
| 16,858,777                           | 9,286,687     | 5,949,815   |               |           |               |
| 16,858,777                           | 10,286,687    | 8,867,612   |               |           |               |
| 13,837,003                           | 13,360,923    | 16,762,340  |               |           |               |
| 52,150,019                           | 47,567,031    | 52,716,553  |               |           |               |
| 38,313,016                           | 34,206,108    | 35,954,213  |               |           |               |
| 1,500,000                            | 1,500,000     | 171,869     |               |           |               |
| 2. סך הכנסות ומענקים                 |               |             |               |           |               |
| 189,937,046                          | 185,380,392   | 170,018,810 |               |           |               |
| 159,586,349                          | 155,337,035   | 147,467,885 |               |           |               |
| 37,590,069                           | 35,951,516    | 24,627,640  |               |           |               |
| 4,937,060                            | 5,791,380     | 4,137,377   |               |           |               |
| 13,463,840                           | 12,281,100    | 9,755,289   |               |           |               |
| -15,337,003                          | -13,860,923   | -20,500,318 |               |           |               |
| -15,200,000                          | -14,650,000   | -21,001,666 |               |           |               |
| -11,558,201                          | -12,984,345   | -16,912,727 |               |           |               |
| -3,641,799                           | -1,665,655    | -4,088,939  |               |           |               |
| 0                                    | -1,000,000    | -2,917,797  |               |           |               |
| 16,858,777                           | 9,286,687     | 5,949,815   |               |           |               |
| 16,858,777                           | 10,286,687    | 8,867,612   |               |           |               |
| 13,837,003                           | 13,360,923    | 16,762,340  |               |           |               |
| 52,150,019                           | 47,567,031    | 52,716,553  |               |           |               |
| 38,313,016                           | 34,206,108    | 35,954,213  |               |           |               |
| 1,500,000                            | 1,500,000     | 171,869     |               |           |               |
| 3. עודף (+) גירעון (-)               |               |             |               |           |               |
| 4. עודף (+) גירעון (-) ללא אשראי נטו |               |             |               |           |               |
| מזה: מקומי                           |               |             |               |           |               |
| בחורל                                |               |             |               |           |               |
| מימון*                               |               |             |               |           |               |
| 4.1. הלוואות מחורל (נטו)             |               |             |               |           |               |
| קבלת הלוואות                         |               |             |               |           |               |
| פירעון חובות                         |               |             |               |           |               |
| 4.2. הלוואות מקומיות (נטו)           |               |             |               |           |               |
| קבלת הלוואות                         |               |             |               |           |               |
| פירעון (קדן)                         |               |             |               |           |               |
| 4.4. הכנסות חקן                      |               |             |               |           |               |

\* תחנכו ותחלופת בין מימון בחורל לבין מימון מקומי.

ההוצאה ברוטו לפי סיווג כלכלי (ללא בנק ישראל)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצאת נטו                   | הוצעת חוק<br>לשנת 2003 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע התקציב<br>לשנת 2001 |
|-----------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------|
|                             | 268,123,252            | 249,607,485              | 236,954,017               |
| הוצאה מוזנחת                | 13,025,802             | 12,315,884               | 10,218,940                |
| סה"כ תקציב ברוטו (1+2)      | 281,149,054            | 261,923,369              | 247,172,957               |
| 1. סה"כ הוצאות ומתן אשראי   | 225,977,261            | 217,430,574              | 202,351,132               |
| 1.1 צריכת אזרחית            | 44,431,774             | 41,850,611               | 39,742,523                |
| - שכר בארץ                  | 28,017,319             | 26,466,998               | 25,434,018                |
| - קניות בארץ                | 14,353,300             | 13,691,402               | 13,089,887                |
| - שכר וקניות בחו"ל          | 2,061,155              | 1,692,211                | 1,218,618                 |
| 1.2 צריכת ביטחונית          | 47,843,862             | 46,426,595               | 46,731,879                |
| - שכר                       | 16,357,657             | 16,539,996               | 15,627,600                |
| - תשלומי העברה              | 1,919,536              | 1,906,268                | 2,073,105                 |
| - קניות                     | 15,663,700             | 16,168,633               | 18,932,284                |
| - בינוי                     | 1,387,133              | 1,131,467                | 1,102,300                 |
| - קניות בחו"ל               | 12,069,724             | 10,183,519               | 8,514,165                 |
| - הוצאות חרום אזרחיות       |                        |                          |                           |
| ותיאום הפעולה בשטחים        | 446,112                | 496,712                  | 482,425                   |
| 1.3 תשלומי העברה ותמיכות    | 74,000,096             | 75,239,001               | 70,788,547                |
| - לרשויות מקומיות           | 9,865,722              | 9,996,690                | 10,469,787                |
| - למועצות דתיות             | 145,063                | 99,248                   | 175,045                   |
| - לפרטים ולמוסדות           | 40,658,849             | 40,394,524               | 37,246,264                |
| - תמיכות במחירי מצרכי יסוד  | 2,273,021              | 2,208,461                | 1,667,017                 |
| - העברות למוסד לביטוח לאומי | 21,057,441             | 22,640,078               | 21,230,434                |

עיקרי התקציב 2003

ההוצאה ברוטו לפי סיווג כלכלי (ללא בנק ישראל) (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצאת חוץ<br>לשנת 2003 | הוצאת מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע התקציב<br>לשנת 2001 |                           |
|------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 15,767,291             | 15,581,666               | 11,904,246                | 1.4 השקעות ומתן אשראי     |
| 10,693,228             | 10,579,363               | 8,268,217                 | - השקעה ישירה             |
| 2,264,939              | 2,246,074                | 1,825,367                 | מזה: שיכון                |
| 5,074,063              | 5,002,303                | 3,636,029                 | - מתן אשראי               |
| 4,115,269              | 3,901,175                | 3,136,242                 | מזה: שיכון                |
| 33,289,208             | 28,980,221               | 27,949,995                | 1.5 תשלומי ריבית          |
| 24,622,676             | 22,518,536               | 21,824,309                | - תשלומי ריבית בארץ       |
| 39,173                 | 23,665                   | 43,517                    | - סיבסוד אשראי            |
| 8,627,359              | 6,438,020                | 6,082,169                 | - תשלומי ריבית בחו"ל      |
| 6,171,631              | 6,027,789                | 5,233,942                 | 1.6 הוצאות שונות          |
| 6,171,631              | 6,027,789                | 5,228,982                 | - מירעון קרן לביטוח לאומי |
|                        |                          | 4,960                     | - שונות                   |
| 4,473,399              | 3,324,691                |                           | 1.7 רזרבות                |
| 55,171,793             | 44,492,795               | 44,821,825                | 2. מירעון חובות (קרן)     |
| 38,313,016             | 34,206,108               | 35,954,213                | - מירעון בארץ לציבור      |
| 16,858,777             | 10,286,687               | 8,867,612                 | - מירעון חובות בחו"ל      |

**הוצאות תקציב התקציב**

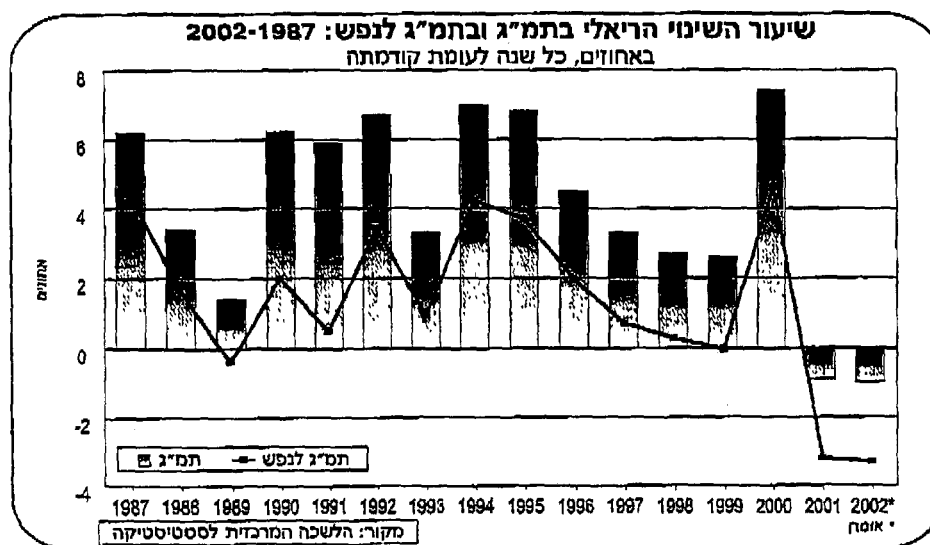
**ריכוז התקבולים והמילוחים (ללא בנק ישראל)  
(באלפי שקלים חדשים)**

| הוצאות תקציב<br>לשנת 2001 | הוצאות תקציב<br>לשנת 2002 | הוצאות תקציב<br>לשנת 2003 |                                     |
|---------------------------|---------------------------|---------------------------|-------------------------------------|
| 236,953,749               | 249,607,485               | 268,123,252               | סך הכול כולל                        |
| =====                     | =====                     | =====                     | =====                               |
| 176,200,000               | 184,931,197               | 192,255,338               | חלק א': תקבולים שוטפים              |
| 60,753,749                | 64,676,288                | 75,867,914                | חלק ב': תקבולים ממילוחים וחשבון הון |
| 176,200,000               | 184,931,197               | 192,255,338               | חלק א': תקבולים שוטפים              |
| =====                     | =====                     | =====                     | =====                               |
| 147,467,885               | 155,337,035               | 159,586,349               | מיסים ותשלומי חובה                  |
| 84,976,364                | 88,450,000                | 85,300,000                | מיסי חכנסה ורכוש                    |
| 62,491,521                | 66,887,035                | 74,286,349                | מיסי הוצאה                          |
| 5,858,645                 | 7,327,202                 | 5,792,066                 | דיבידנדים, תמלוגים ותקבולים שונים   |
| 22,873,470                | 22,266,960                | 26,876,923                | העברה מחלק ב'                       |
| 60,753,749                | 64,676,288                | 75,867,914                | חלק ב': תקבולים ממילוחים וחשבון הון |
| =====                     | =====                     | =====                     | =====                               |
| 4,137,377                 | 5,791,380                 | 4,937,060                 | גביית קרן                           |
| 312,410                   | 830,286                   | 1,191,468                 | שונות                               |
| 171,869                   | 1,500,000                 | 1,500,000                 | הכנסות הון                          |
| 63,300,459                | 57,253,795                | 64,793,692                | מילוחים בארץ                        |
| 4,100,000                 | 9,686,764                 | 12,643,673                | מילוח מהמוסד לביטוח לאומי           |
| 59,200,459                | 47,567,031                | 52,150,019                | מילוח בארץ למעט ביטוח לאומי         |
| 15,705,104                | 21,567,787                | 30,322,617                | מילוחים ומענקים מחו"ל               |
| 8,935,325                 | 9,145,500                 | 11,015,869                | סיוע ביטחוני מארה"ב                 |
| 819,964                   | 3,135,600                 | 2,447,971                 | סיוע אזרחי                          |
| 4,167,917                 | 4,355,000                 | 6,629,090                 | מילוח העצמאות והפיתוח (נטו)         |
| 1,781,898                 | 4,931,687                 | 10,229,687                | מילוחים אחרים                       |
| -22,873,470               | -22,266,960               | -26,876,923               | העברה לחלק א'                       |

## עיקרי ההתפתחויות הכלכליות

### צמיחה

נתוני החשבונאות הלאומית למחצית הראשונה של שנת 2002 מעידים כי המיתון בפעילות הכלכלית נמשך, אולם נראה כי קצב ההדחה במצב המשק הואט. יש לצין כי המיתון הכלכלי העמוק בו שרוי המשק הוא תולדה של גורמים שאינם נובעים מאופי הכלכלה הישראלית, כמו התגברות פיגועי הטרור והמשך העימות עם הפלסטינים וההאטה בכלכלות העולם שהחלה עם המשבר בענף הטכנולוגיה העילית (hi-tech) שהחריפה לאחר אירועי ה-11 בספטמבר. המיתון המהמשך נותן אותותיו בכל ענפי המשק. התדרדרות המצב הביטחוני פגעה קשות בענף התיירות ובענף החקלאות (שהיה עתיר בעובדים פלסטינים). נוסף להרעה במצב הביטחוני הייתה השפעה שלילית על ההשקעות הזרות במשק הישראלי, ובעיקר בחברות הטכנולוגיה העילית, אשר נפגעו פגיעה נוספת עקב הירידות בשוק הנאסד"ק. המיתון בכלכלות העולם הקטין את הביקוש למוצרי הייצוא הישראלי ובמיוחד למוצרי הטכנולוגיה העילית והשפעתה על המשק הישראלי הייתה חדה במיוחד בשל משקלה הגבוה של תעשייה זו בתוצר הישראלי. על-פי האומדנים האחרונים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ירד התוצר המקומי הגולמי במחצית הראשונה של שנת 2002 בשיעור של 0.4%. זאת לאחר ירידה של 5.3% בתמ"ג במחצית השנייה של שנת 2001 וירידה של 1.8% במחצית הראשונה של שנה זו. שיעורי צמיחה אלה משקפים ירידה בתוצר לנפש בשיעור של 2.3% במחצית הראשונה של שנת 2002, לעומת ירידה של 7.4% בתוצר לנפש במחצית השנייה של שנת 2001.



התוצר המקומי הגולמי של הסקטור העיסקי ירד במחצית הראשונה של שנת 2002 בשיעור שנתי של 2.3% בהמשך לירידה של 1.9% בשנת 2001. נתון זה מלמד כי בהמשך לשנת 2001, הסקטור העיסקי הוא הגורם העיקרי לירידה בתוצר. הירידה בתוצר העיסקי מבטאת צמצום בתוצר בענפי הבינוי, התעשייה והמסחר וכן מהמשבר הכבד שפוקד את ענף הטכנולוגיה העילית. התוצר המקומי הגולמי של המיזר העיסקי, למעט חברות הִזְנָק (start up), ירד בשיעור שנתי של 0.3% במחצית הראשונה של השנה.

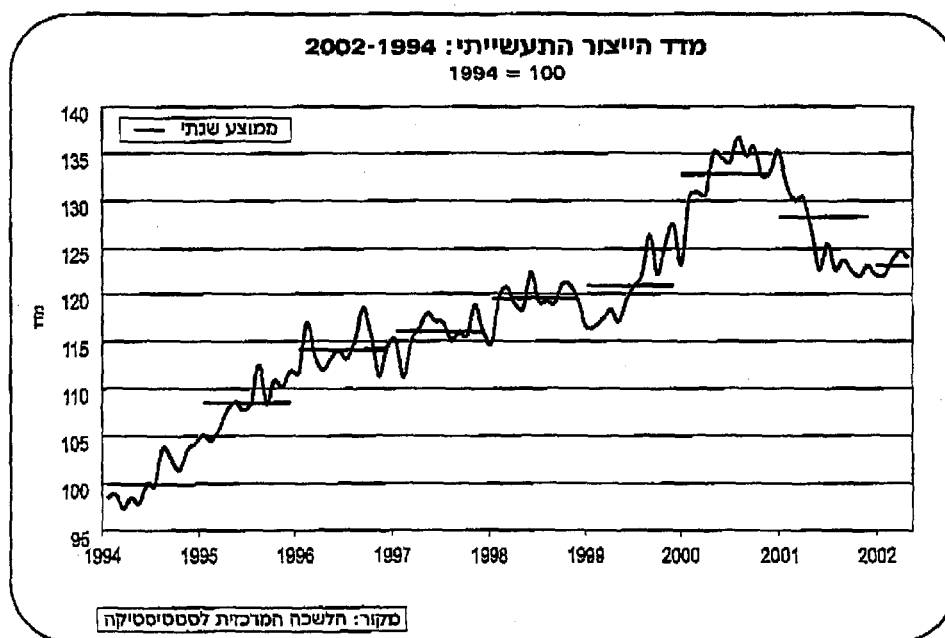
בחינת הרִבָּב הביקושים של המשק מראה, כי קצב הגידול בחוצאה לצריכה פרטית התמתן במחצית הראשונה של השנה ועמד על שיעור שנתי של 0.4% בלבד. בכך, נשארה הצריכה הפרטית כמעט ללא שינוי בהשוואה למחצית המקבילה של שנת 2001. לעומת זאת, גדלה החוצאה הציבורית בשיעור שנתי של 10.7% בעיקר עקב הגידול בהוצאות מערכת הביטחון. ההשקעה בנכסים קבועים הצטמצמה במחצית הראשונה של השנה ב-6.6%. מעבר לכך, עליפי האומדנים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ייצוא הסחורות והשירותים הצטמצם במחצית הראשונה של שנת 2002, בשיעור שנתי של 0.8% לאחר ירידות חדות בשנת 2001.

## ענפי המשק

על-פי נתוני בנק ישראל, המדד המשולב לבחינת מצב המשק ירד בשיעור של 4.2% במחצית הראשונה של שנת 2002, זאת לאחר ירידה של 4.8% בשנת 2001 ועלייה של 5.4% בשנת 2000. נתון זה הוא הוכחה נוספת לעומק המיתון הפוקד את המשק.

נתוני המגמה מתחילת שנת 2002 מצביעים על עלייה של 2.5% בשיעור שנתי בייצור התעשייתי, זאת לאחר שבשנת 2001 ירד הייצור התעשייתי ב-5.5% בהשוואה לשנת 2000. עליית המדד התרכזת בתעשיות הטכנולוגיה העילית והטכנולוגיה המעורבת-עילית, בעוד שבתעשיות המסורתיות המדד כמעט לא השתנה בהשוואה לשנת 2001. למרות העלייה האמורה, רמת הפעילות עדיין נמוכה ומקבילה לזו שבמחצית השנייה של שנת 1999.

נתוני ייצוא הסחורות למחצית הראשונה של שנת 2002 מעידים על יציבות בהיקף הייצוא לעומת המחצית השנייה של שנת 2001. ברביע הראשון חלה עלייה בייצוא זה לאחר ירידות בארבעת הרביעים שקדמו לו, אך עלייה זו קווצה כמעט לגמרי ברביע השני. אחד הגורמים המעכבים את התאוששות הייצוא הוא שהצמיחה בארה"ב כעת, בניגוד לשנים האחרונות, אינה מתמקדת בענפי טכנולוגיית התקשורת והמידע. סיבה נוספת היא, כנראה, הרתיעה של גורמים מחו"ל מניהול עסקים עם ישראל עקב המצב הביטחוני. נתוני חצי השנה הראשונה של שנת 2002 מצביעים על ירידה של 1.8% בייצוא התעשייתי ביחס למחצית השנייה של שנת 2001.



## ענף הבנייה

מאז שנת 1996, נמצא ענף הבנייה בארץ בתהליך התאמה של רמת הפעילות לרמת הביקושים. תהליך זה התחיל עם הידירה במספר העולים שהגיעו לארץ, לאחר גל העלייה של תחילת שנות התשעים. במהלך שנת 2001 תרמו גורמים נוספים לירידה בפעילות בענף, הן בצד הביקוש והן בצד ההיצע. בצד ההיצע המחסור בקרקעות זמינות לבנייה מהווה את אחד הגורמים לצמצום התחלות הבנייה. גם הסגר על השטחים, שהוטל בעקבות המצב הביטחוני, פגע בזמינותו של כוח עבודה בענף הבנייה. עם זאת, המחסור בעובדים הפלסטינים בענף הבנייה מהווה "חלון הזדמנויות" לחברת התעסוקה של ישראלים בענף ולהקטנת שיעור האבטלה במשק. בצד הביקוש, גרם המצב הביטחוני להקטנת ההשקעות של פרטים בנכסי דלאנייד. המיתון הכלכלי והאירועים הביטחוניים, גרמו לעלייה חדה בחוסר הודאות בקרב הציבור באשר להתפתחויות הכלכליות הצפויות ולהססת הביקוש מרכישת דירות לשכירת דירות.

בסוף שנת 2001 הסתמנה התאוששות מסוימת בענף הבנייה אשר נמשכה בתחילת שנת 2002. ההתאוששות בביקושים כאמור, מצאה את ביטוייה במספר הדירות החדשות שנמכרו מתחילת השנה וכן בעלייה במספר העסקאות בדירות חדשות ובדירות יד שנייה. לגידול זה תרם המבצע לעידוד רכישת



חדירות שיזמה הממשלה וכן, כנראה, ירידת הריבית בסוף שנת 2001, הציפויות למיחות, הציפויות להעלאות המע"מ וחעלייה המתמשכת במחירי שכר הדירה, עקב הסטת הביקושים מרכישה לשכירות. בצד ההיצע, התבטאה ההתעוררות המסוימת בענף בעלייה במספרן של התחלות הבנייה לעומת הרביע האחרון של שנת 2001. זהו הרביע השני ברציפות בו גדל מספר ההתחלות, זאת לאחר ירידות רצופות מסוף שנת 2000. במחצית הראשונה של השנה נרשמה ירידה של 1.8% (במונחים שנתיים, מחירים מנוכי עונתיות) ביחס למחצית השנייה של שנת 2001 בהשקעה בבנייה למגורים.

### היצע הדיוור

שיווק קרקעות: בחמשת החודשים הראשונים של שנת 2002 שווקה עלידי מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון קרקע לכ-10,865 יחידות דיור. מדובר בהיקפים גבוהים לעומת התקופה המקבילה אשתקד.

התחלות בנייה: ברבעון הראשון של שנת 2002 הוחל בבנייתן של 8,820 דירות במשק (בנייה פרטית וציבורית). זוהי ירידה של 2% לעומת התקופה המקבילה אשתקד, אולם בהשוואה לממוצע החודשי אשתקד חל גידול של 10% בהתחלות הבנייה.

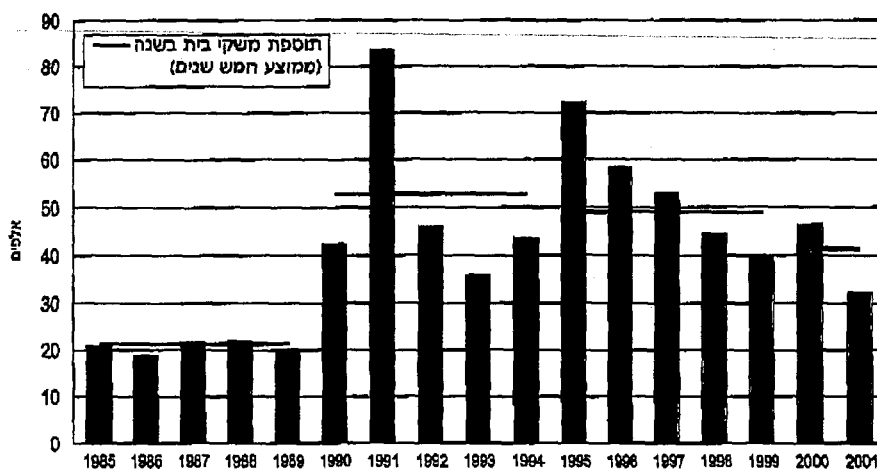
גמר בנייה: ברבעון הראשון של שנת 2002 נמשכים היקפי הגמר הגבוהים יחסית שאיפיינו את סוף שנת 2001. בתקופה האמורה הסתיימה בנייתן של 11,020 דירות (בנייה פרטית וציבורית). מספר זה מהווה גידול של כ-25% לעומת התקופה המקבילה אשתקד ושל כ-18% בהשוואה לממוצע החודשי אשתקד.

### ביקוש לדיוור

מספר עסקאות (דירות יד שנייה ודירות חדשות): לפי נתוני מס שבח ומס רכישה, בחודשים ינואר-אפריל 2002 בוצעו כ-7,340 עסקאות. מספר זה מהווה גידול של 5% לפחות בעסקאות לעומת התקופה המקבילה אשתקד. בחודשים ינואר-מאי נמכרו במשק כ-3,065 דירות חדשות בממוצע לחודש, בדומה לתקופה המקבילה אשתקד.

מספר החודשים הממוצע בהם שוהה דירה חדשה בשוק עד למכירתה הוא קנהימדיה יעיל לבחינת מצבו של שוק הדירות: עלייה במספר זה לאורך זמן מצביעה על עודף היצע בשוק הדירות ואילו ירידה מצביעה על עודף ביקוש. מספר זה עמד בחודשים ינואר-מאי של שנת 2002 על כ-11.8 חודשים בממוצע, בדומה לתקופה המקבילה אשתקד.

**התחלות בניה למגורים ותוספת משקי בית: 2001-1985**  
באלפי יחידות בשנה



מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

## ענף התיירות

ברביע הראשון של 2002 נרשמה ירידה קלה יחסית בתיירות הנכנסת, אולם ברביע השני התחדשה מגמת ההרעה המתמשכת, שאיפיינה את התיירות מאז פרוץ המשבר הביטחוני בשנת 2000. אחת המשמעותיות של ירידה חדה בהיקף התיירות הנכנסת היא, שענף התיירות חדל כמעט להיות ענף מייצא והוא נשען בעיקר על ביקושים מקומיים.

בחודשים ינואריוני השנה נרשמה ירידה של כ-42% במספר התיירים בהשוואה לתקופה המקבילה אשתקד. בחודשים אלה חיו לינות התיירים רק 17% מסך הלינות במלונות, לעומת 25% בשנת 2001 ו-48% בשנת 1999. העלייה בלינות של ישראלים קיזזה רק חלק קטן מהשפעת הירידה בתיירות על הפדיון בענף.

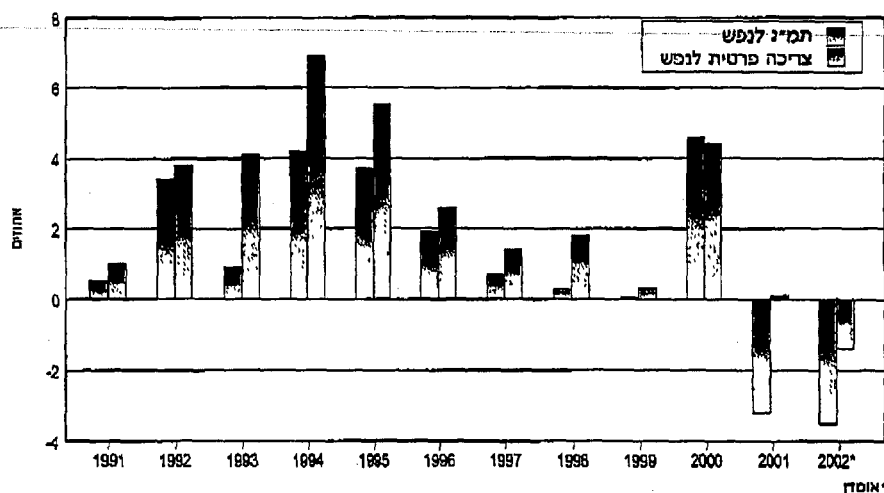
במקביל לירידה במספר התיירים המגיעים ארצה, חלה ירידה במספר הלינות בבתי המלון בארץ. בששת החודשים הראשונים של השנה נרשמה ירידה של 13% בלינות, לעומת התקופה המקבילה בשנה שקדמה לה. ירידה זו משקפת צמצום בשיעור של 47% בהיקף לינות תיירים שקוזז באופן חלקי עלייה של 4% בלינות ישראלים.



### צריכה פרטית

הגידול שחל בצריכה הפרטית במחצית הראשונה של שנת 2001, למרות המיתון שפקד את המשק, התמתן בשנה האחרונה והגיע לשיעור שנתי של 0.4% בלבד. המשמעות היא ירידה של 1.6% במונחים שנתיים בצריכה פרטית לנפש. צמצום הצריכה במחצית הראשונה של השנה מבטא ירידה של 5.3% בהוצאות משקי הבית למוצרים בני קיימא וכן ירידה של 1.2% בהוצאה לצריכה השוטפת.

**השינוי הריאלי בתמ"ג לנפש ובצריכה הפרטית לנפש: 1991-2002\***  
באחוזים, כל שנה לעומת קודמתה

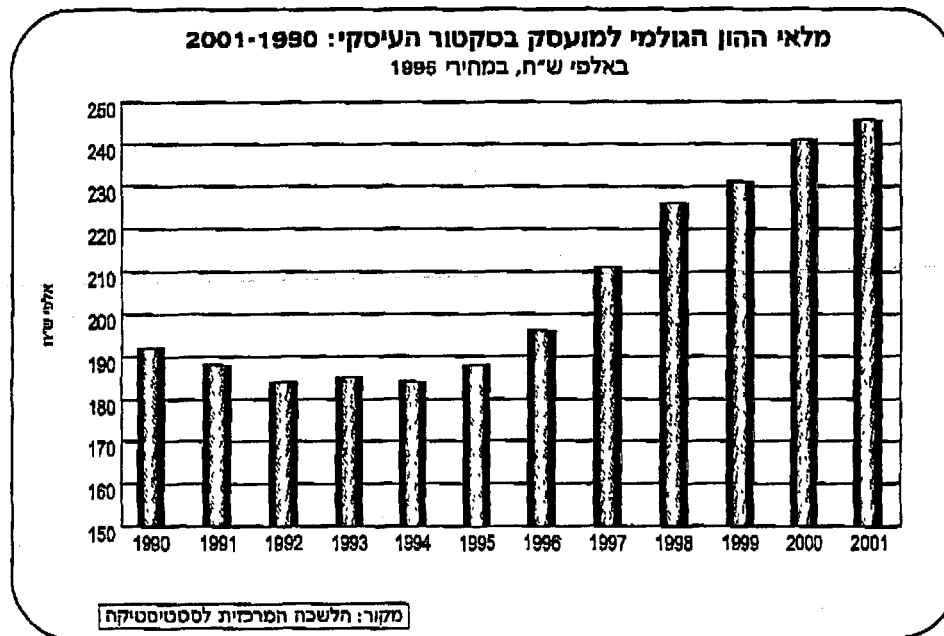


מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

## ההשקעה

הירידה בפעילות הכלכלית במשק, מוצאת את ביטוייה גם בירידה בהשקעות. במחצית הראשונה של שנת 2002, הצטמצמה ההשקעה בנכסים קבועים ב-6.6%, בהמשך לירידה בשיעור של 11.9% במחצית הקודמת. בהשוואה למחצית המקבילה אשתקד, מדובר בירידה של 9.3%. יש לציין, כי נתוני ההשקעות במחצית הראשונה של שנת 2002 הושפעו מתגודות גדולות בהשקעות באוניות ובמטוסים. ההשקעה ללא אוניות ומטוסים ירדה במחצית הראשונה של השנה ב-4.8% לאחר ירידה של 7.5% במחצית השנייה של 2001. ההשקעה בענפי המשק ירדה בשיעור של 8.2%, וההשקעה בבנייה למגורים ירדה ב-1.8%.

למרות הירידה בהשקעה בענפי המשק, נתוני ייבוא הסחורות מעידים על התייצבות במצב המשק. ייבוא נכסי ההשקעה עלה ברבע השני לאחר ירידה בארבעת הרבעונים שקדמו לו. גם בייבוא חומרי גלם מסתמנת התייצבות, לאחר שברבעון הראשון של השנה חלה עלייה ואילו ברבעון השני נשארה רמה קבועה. זאת לאחר ירידות רצופות מסוף שנת 2000. יש להרגיש כי ייבוא חומרי גלם ומוצרי השקעה יכולים להוות מדדים לציפיות המיגזר העיסקי לגבי המגמות הצפויות בפעילות הכלכלית במשק.



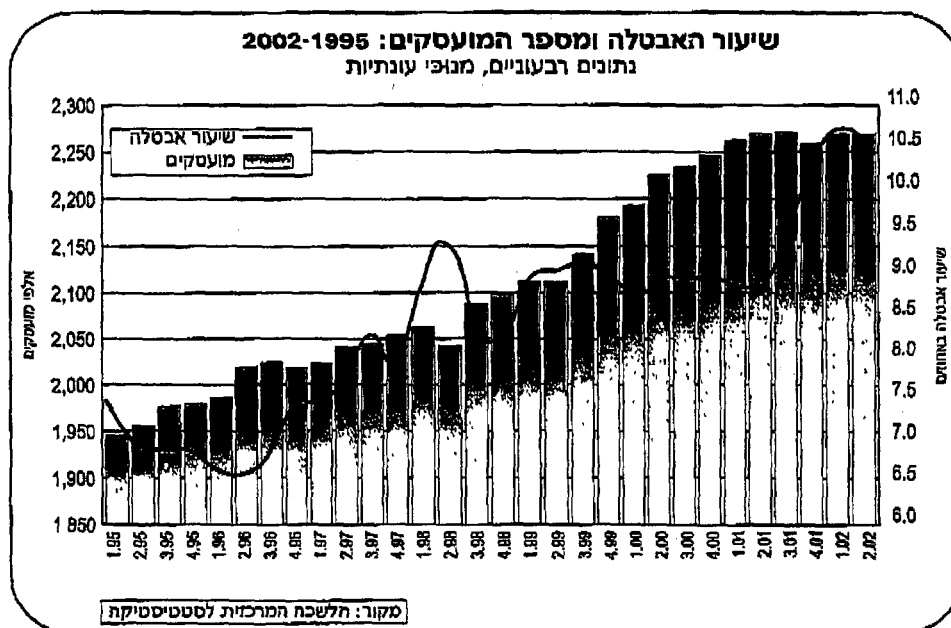
## תעסוקה

ההתפתחויות בשוק העבודה ברביע הראשון של שנת 2002 תואמות את התמונה שהצטיירה לעיל בדבר האטת קצב ההרעה במצב המשק. ברביע זה נמשכה המגמה שאיפיינה את הרביעים הקודמים של ירידה במספר המועסקים ובשכר המשולם להם במיגזר העיסקי ועלייה במספר המועסקים במיגזר הציבורי. הפגיעה במיגזר העיסקי התרכזת בעיקר בענפים שהושפעו ישירות משני הגורמים העיקריים למיתון במשק – המצב הביטחוני והמשך ההאטה במעילות ענפי הטכנולוגיה העילית בשוק העולמי. שיעור האבטלה עלה ברביע הראשון של שנת 2002 אך שב וירד ברביע השני והגיע ל-10.3%. ירידה זו באה לאחר עלייה רצופה בשלושת הרבעונים האחרונים.

התמתנות המגמות השליליות שאיפיינו את שוק העבודה מתבטאת בכך שמספר המועסקים ברביע השני נותר ללא שינוי לאחר ירידה שחלה במספר המועסקים בשלושת הרביעים הקודמים.

שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ירד ברבעון השני של שנת 2002 ב-0.4% בנתונים מנוכי עונתיות. מנתונים שפורסמו לאחרונה על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה עולה כי שיעור זה עמד ברבע השני

של שנת 2002 על 53.9% מכלל האוכלוסייה (גיל 15+). יש לעיין, כי מדינת ישראל מאופיינת בשיעורי השתתפות נמוכים במיוחד בכוח העבודה האזרחי בהשוואה למדינות המפותחות.



## השכר

השכר הריאלי במיגזר העיסקי ירד ברביע הראשון של שנת 2002 לעומת מקבילו אשתקד בכל הענפים. בממוצע, ירד השכר הריאלי במיגזר העיסקי בשיעור של 2.3% בחודשים ינואר-אפריל, ירידה זו קשורה קשר ישיר למשבר שפוקד את תעשיית הטכנולוגיה העילית (hi-tech) וחברות ההזנק (start up) בפרט, שחיוו את המקור העיקרי לעלויות הגבוהות בשכר בשנת 2000. הירידה הריאלית הפכה משמעותית עוד יותר בעקבות העלייה בשיעורי האינפלציה.

השכר הריאלי בסקטור הציבורי ירד גם הוא בחודשים ינואר-אפריל של שנת 2002, אם כי בשיעור נמוך יותר של 0.3%. ירידה זו נובעת בעיקר מכך שלא נחתמו הסכמי שכר חדשים במחצית השנייה של 2001 ובשנת 2002 ומהגידול בשיעורי האינפלציה. שיעור הירידה הנמוך יחסית נובע מזחילת השכר המאפיינת את המיגזר הציבורי.

**התפתחות השכר הריאלי לפי מיגזרים: 2002-1989**  
1989 = 100

\* אומדן אגף התקציבים

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

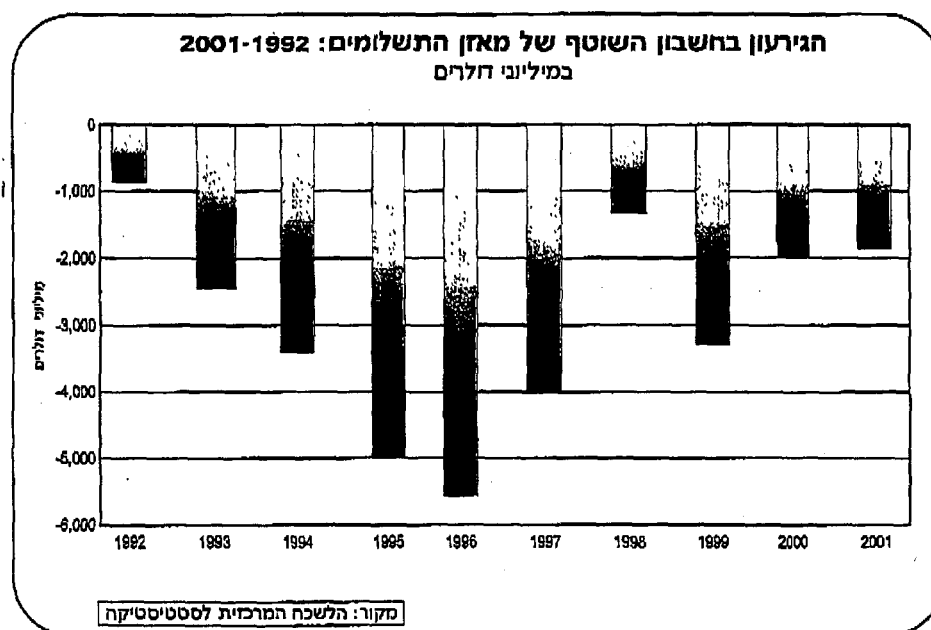
## מאזן תשלומים וסחר חוץ

ברבעון הראשון של שנת 2002 הסתכם הגירעון בחשבון השוטף של מאזן התשלומים בכ-0.7 מיליארד דולר, זאת לעומת גירעון בהיקף של 0.2 מיליארד דולר בתקופת המקבילה בשנת 2001.

החשבון השוטף של מאזן התשלומים השתפר משמעותית בשנים 1996-1998 כתוצאה מהאצת הייצוא של ענפים עתירי ידע, שיפור תנאי הסחר של ישראל והמיתון שהביא לריסון חייבוא. בשנת 1999 חלה תפנית במגמה זו בעיקר בעקבות גידול משמעותי בייבוא סחורות ושירותים כתוצאה מגידול מהיר בייבוא מוצרי השקעה. בשנת 2000 שב והשתפר מאזן התשלומים באופן משמעותי בעקבות הפריחה הכלכלית בשוקי הארץ והעולם והגידול בייצוא בעיקר בענפים עתירי ידע. שיפור זה נעצר בשנת 2001 בעקבות חמיתון הכלכלי והפגיעה הקשה בענפי הטכנולוגיה העילית וחברות הקונקס שהובילו את הגידול בייצוא בשנת 2000.

בתחילת שנת 2002, חל שיפור בתנאי הסחר של מדינת ישראל בשיעור של 1%. שיפור זה משקף ירידה נמוכה יחסית במחירי הייצוא במונחים דולרים וירידה גדולה יותר במחירי הייבוא.

להערכת בנק ישראל, התחדשות הצמיחה בעולם צפויה להגדיל את הסחר העולמי במהלך שנת 2002 ב-2.5% איטיותה של התרחבות הסחר העולמי תקשה על התאוששות הייצוא הישראלי. כן יקשה על הייצוא הישראלי קרב הצמיחה בארה"ב, אשר אינו כולל לעת עתה, ענפים מתקדמים בהם מרוכז חלק ניכר מהייצוא הישראלי. ייצוא סחודות ושירותים ירד במחצית הראשונה של שנת 2002 בשיעור שנתי של 0.8%. לעומתו, עלה ייבוא הסחודות והשירותים בשיעור של 6.8%.



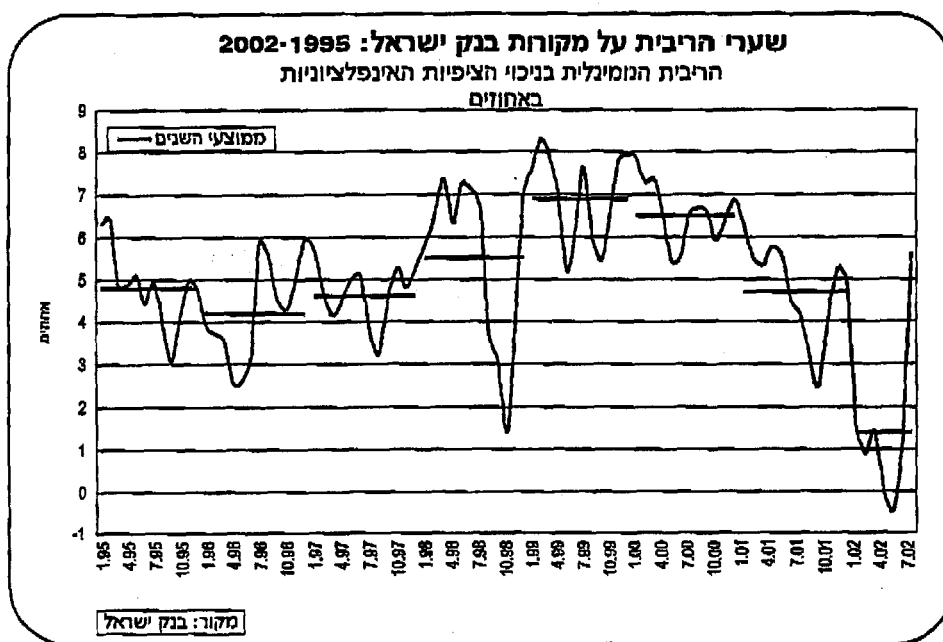
### המדיניות המוניטרית

בנק ישראל המשיך במדיניות מוניטרית מרסנת במהלך שנת 2001. בסוף דצמבר 2001 הפחית בנק ישראל את הריבית בשיעור חריג של שתי נקודות האחוז. בעקבות הורדת הריבית קטן משמעותית פער הריביות בין ישראל לחו"ל, דבר שהביא לפיחות חד בשיעור היציג של השקל. הפיחות תורגם לעלויות מחירים בענפים התלויים בחומרי גלם מיובאים וגרם לעלייה בציפיות האינפלציוניות. במטרה לשמור על רמות אינפלציה נמוכות ולהחזיר את היציבות לשוקי הכספים, שב בנק ישראל והעלה את הריבית ב-0.6% בחודש מארס, ושוב בסוף מאי וכן פעמיים נוספות בחודש יוני. בסך הכול עלתה הריבית בשיעור של 5.3% במחצית הראשונה של השנה והגיעה לרמה של 9.1% - רמה הגבוהה ב-3.3% מרמתה לפני ההפחתה



בחדש דצמבר 2001, ומקבילה לרמה שהייתה באוגוסט 2000. ריבית ה-fed בארה"ב לא השתנתה בתקופה זו, כך ששינוי הריבית בארץ שיקפו במדויק את השינוי בפערי הריביות.

קצב החתרתבות של אמצעי התשלום (M1) עלה מאוד ברביע הראשון שלאחר הפחתת הריבית, אך שב וירד ברביע השני. בסך-הכול חל גידול של 11% בחודשים ינואר-מאי 2002, לעומת גידול של 5% בלבד במהלכה של כל שנת 2001.

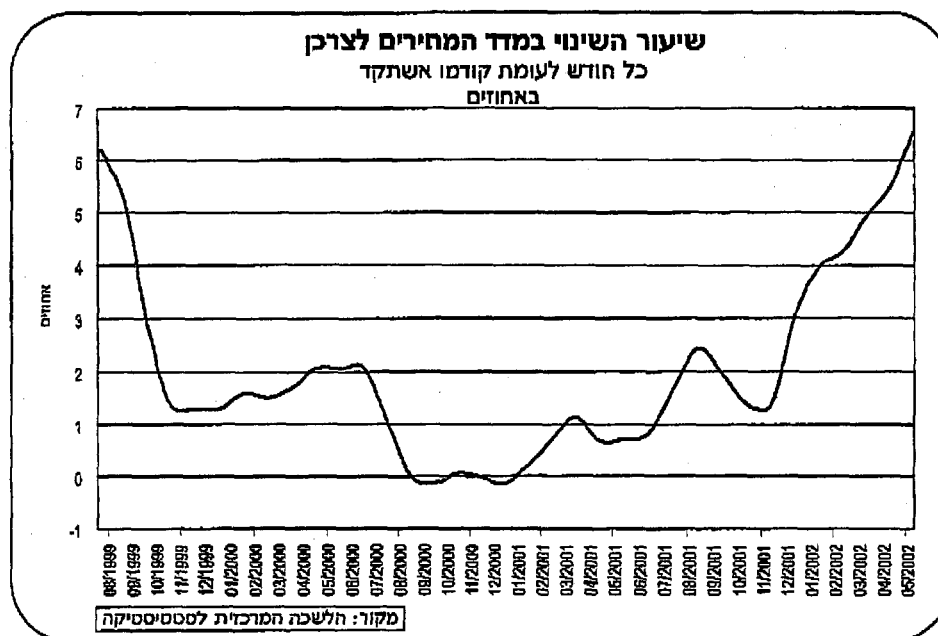


## הגירעון בתקציב

בשנת 2001 הסתכם הגירעון הכולל של הממשלה (ללא אשראי) ב-4.5%. שיעור זה גבוה בכ-2.75 נקודות אחוז מהיעד שנקבע. גירעון זה מורכב מגירעון בפעילות המקומית בשיעור של 3.6% וגירעון בפעילות בחו"ל בשיעור של 0.9%. העלייה החדה בגירעון הממשלתי בשנת 2001 נבעה כולה מחירייה החדה בהכנסות ממיסים כתוצאה מהמיתון הכלכלי וכן מעיכוב שחל בהעברת הסיוע האזרחי על-ידי ממשלת ארצות הברית. לגידול החד בהוצאות לביטוח ניתן מענה תוך שמירה על מסגרת התקציב. יעד הגירעון הממשלתי נקבע על 3.9% תוצר בשנת 2002, יעד זה יעמוד על 3% תוצר בשנת 2003.

## אינפלציה

במחצית הראשונה של שנת 2002 עלה מדד המחירים לצרכן ב-6.3%. זאת לעומת עלייה של 1.1% במשך התקופה המסקבילה אשתקד. העלייה בקצב האינפלציה נבעה בעיקר מהפיחות החד בשער החליפין של השקל, עקב הורדת הריבית שבוצעה על ידי בנק ישראל בחודש דצמבר 2001 והקטנתו המשמעותית של פער הריביות בין ישראל לחו"ל, כתוצאה מכך. בעקבות העלאתה המחודשת של הריבית והייסוף שחל בשער החליפין ירדו ציפיות האינפלציה והגיעו בסוף חודש יולי לסביבות 3%, אשר מהווים את הגבול העליון של יעד האינפלציה.



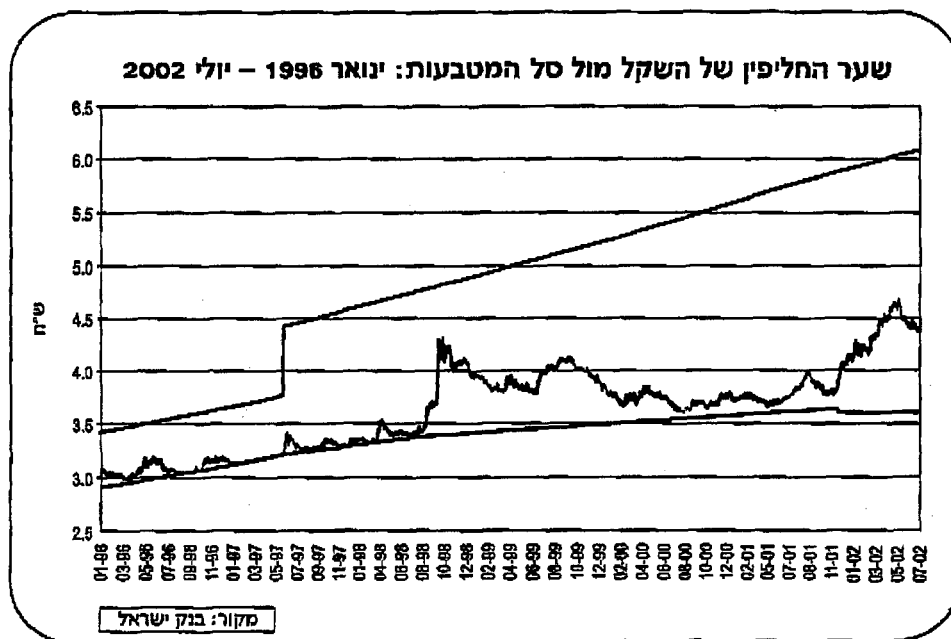
## שער החליפין

לאחר יציבות יחסית בשער החליפין במהלך שנת 2001 ופיחות קל בלבד לקראת סוף השנה, עמדה המחצית הראשונה של שנת 2002 בסימן פיחות חד ומתמשך, בעקבות הורדת הריבית על ידי בנק ישראל. שיאו של הפיחות הגיע ב-11 ביוני ועמד על 16.7% ביחס לדולר, לעומת ממוצע דצמבר 2001. שער החליפין היה

## עיקרי ההתחייבות הכלכלית

באותו מועד כ"ש לחדלר, מנקודת שיא זו, ולאחר העלאות הריבית על ידי בנק ישראל, החל ייסוף של שער החליפין.

מעבר להורדת הריבית, הפיחות בשער החליפין של השקל הוא תוצאה מצטברת של ההחרפה במצב הביטחוני, רפיץ בהשקעות של תושבי חוץ בישראל וחוסר דאות באשר להתאוששות הכלכלה העולמית, שהתגבר בעקבות פיגועי הטרור בארה"ב והמערכה שמנהלת ארה"ב כנגד הטרור.



חלק ג

סקירת עיקרי הפעולות

## משרד הביטחון

תקציב משרד הביטחון בדוטו לשנת 2003 מסתכם בכ"ח 46.68 מיליארד ש"ח.

נוכח המצב הביטחוני מאז חודש ספטמבר 2000, הוקצו למשרד הביטחון בשנים 2000-2002, משאבים נוספים בהיקף של כ"ד מיליארד ש"ח (מתוכם 6.3 מיליארד במימון עד סוף שנת 2003). בתקופה האמורה, מומנה כל הקצאת המשאבים לביטחון, באמצעות הפחתה בתקציבי משרדי הממשלה האחרים, על כל המשתמע מכך לגבי רמת השירות לאזרחים והיכולת לקבוע סדרי עדיפות בתקציב המדינה. ההכרה לעמוד ביעדים הפיסקליים שקבעה הממשלה מחייב לבצע הפחתה משמעותית בתקציב הביטחון לשנת 2003.

במסגרת החלטות הממשלה על המדיניות הכלכלית לשנת 2003 החליטה הממשלה להפחית סך של 3 מיליארד ש"ח מבסיס תקציב הביטחון, בין השאר, באמצעות דחיית קיימים ותקציבי רכש רב-שנתיים ופריסתם, הקפאת מיזמים שאינם הכרחיים, מיצוי מיטבי של כוח אדם והפחתת ימי מילואים, סגירה וצמצום משלחות צה"ל ומשרד הביטחון בחו"ל והפחתת כמויות ועלויות של כוח האדם במערך, שאינו לוחם.

תקציב משרד הביטחון מנוהל על-פי עיקרון של תקציב מסגרת, שלפיו מערכת הביטחון מוסמכת להקצות את מקורות התקציב בין המשימות השונות. לעיקרון זה משמעות רבה, בעיקר במצב הכלכלי והביטחוני הנוכחי. לתקציב הביטחון יש שלושה יעדים מרכזיים:

1. מוכנות – בהגדרה פשטנית נועדה להכין את הצבא למלחמה הקרובה, באם תהיה כזאת. התקציבים המופנים למוכנות נועדו, בין השאר, לרכש חלקי חילוף, לשמירת כשירות חיל האוויר, למלאי התחמושת וכיו"ב.

2. התעצמות – השקעה במלאי החון הביטחוני העתידי. מטרתה לתת מענה לאיומים נחזים קיימים ועתידיים באמצעות מחקר ופיתוח והצטיידות באמצעים, אשר יעמדו לרשות המערכת בטווח של מספר שנים.

3. פעילות שוטפת וביטחון שוטף – הרצאות שכר, אגף שיקום, גימלאות, החזקה ופעילות הביטחון השוטף היומיומית של מערכת הביטחון.

נוכח אירועי "גאות ושפל", הכרח הוא להמשיך ולהקצות משאבים למלחמה בטרור הפלסטיני ולמוכנות, תוך התמודדות עם המצוקה התקציבית. מערכת הביטחון מחויבת להסיט מקורות תקציביים לביטחון השוטף ולמוכנות, ולהפחית את רמת ההוצאה בתחומי הקיום השוטף ועלויות כוח האדם.

לתבדל מתקציבי משרדי ממשלה אחרים, בתקציב הביטחון קיימים מקורות שונים: תקציב (מקומי)

## משרד הביטחון

בשקלים, תקציב במטבע חוץ וכן משאבים ריאליים (דוגמת חיילים בשירות חובה, בהתאם לחוק שירות ביטחון).

חלוקת תקציב ההוצאה נטו, לפי סוגי המטבע, היא כדלקמן:

|                            |                     |
|----------------------------|---------------------|
| בשקלים                     | 28.365 מיליארד ש"ח. |
| במטבע חוץ, מהסיוע האמריקאי | 12.223 מיליארד ש"ח. |
| במטבע חוץ, ממקורות המשק    | 745.5 מיליון ש"ח.   |

סך תקציב ההוצאה נטו, במונחים שקליים, הוא 41.33 מיליארד ש"ח.

כמו כן, מתקצבת הוצאה מותנית בהכנסה, המהווה מקור תקציבי לכל דבר, בהיקף של 5.35 מיליארד ש"ח, בחלוקה כדלהלן:

1. הוצאה מותנית בהכנסה ממכירת ציוד ושירותים ומתקבולים שונים בהיקף מוערך של 3.6 מיליארד ש"ח.

2. הוצאה מותנית בהכנסה במסגרת סיוע Wye בהיקף של 949 מיליון ש"ח.

3. הוצאה מותנית בהכנסה מסיוע אמריקאי ללוחמה בטרור, שטרם אושר סופית עלידי הממשל האמריקאי.

### תקציב הביטחון כשיעור מהתמ"ג

שיעור תקציב הביטחון מהתמ"ג בישראל, גבוה פי שלושה ויותר לעומת מדינות המערב, המהוות יעד לייצוא הישראלי והמתחרות במוצריהן מול מוצרים מתוצרת הארץ. מאז אמצע שנות השמונים הייתה מגמת ירידה בשיעור תקציב הביטחון מהתמ"ג אולם מגמה זאת התהפכה בשנים 2001 ו-2002, יש לציין, כי בשנים אלו, הוביל המצב הביטחוני לגידול גם בהוצאות ביטחון פנים, הגנת העורף, והוצאות אבטחה במימון הפרטי והציבורי. שיעור תקציב משרד הביטחון נטו מהתמ"ג החזי בשנת 2003, עומד על כ-8.1%, כאשר חלקו מסך תקציב המדינה, ללא מתן אשראי נטו, הוא כ-18.7%.

בנוסף להוצאות בגין תקציב משרד הביטחון, ישנן עלויות ביטחון נוספות למשק, כגון תקציבי פיקוד העורף, המשרד לביטחון פנים וגופי ביטחון נוספים, ובנוסף, עלות החלופה של חיילי חובה (הפער בין מסלול השכר בהנחה שקיים שירות חובה לבין מסלול השכר בהנחה שאין שירות חובה) ושל אנשי המילואים, הסיוע לתעשיות ביטחוניות שבמשבר, מלאי החירום וכיו"ב. סך ההוצאה הביטחונית כשיעור מהתמ"ג עומד על כ-12%. הוצאות הביטחון הגבוהות של מדינת ישראל הן גועל יוצא של האיזמים

הביטחוניים הניצבים בפניה, לעומת מדינות מערב אירופה וארה"ב. יחד עם זאת, על מנת לפנות מקורות לצמיחת המשק, יש לשאוף להפחתת עלות הביטחון (שיעור הוצאות הביטחון מהתמ"ג) על המשק הישראלי, וזאת, במסרה להביא להמשך צמצום הפערים בין המשק הישראלי לבין המדינות המתקדמות בעולם (דוגמת מדינות ה-OECD).

## השינויים בתקציב הביטחון לשנת 2003

השינויים בתקציב הביטחון לשנת 2003 מתחלקים לארבע קבוצות עיקריות:

1. התאמת התקציב להחלסת הממשלה בדבר המדיניות הכלכלית לשנת 2003.
2. הקצאת משאבים לתקצוב הקמת מכשול מרחב התפר.
3. תוספות והפחתות הנובעות מסיכומים רב-שנתיים.
4. מימוש סיכומים מהשנים 2001 ו-2002 בנושא תוספות לתקצוב פעילות "גאות ושפל" (הלחימה בטרור הפלסטיני) והעדכות ומוכנות.

**השינויים בתקציב הביטחון  
לשנת 2003 על בסיס תקציב מקורי לשנת 2002  
(באלפי ש"ח, מחירי 2003)**

| <b>סך כל תקציב 2002 (מקורי)</b>                                      |             | 42,850,222 |
|----------------------------------------------------------------------|-------------|------------|
| תוספות למימון פעילות 'גאות ושל' והערכות ומוכנות ע"פ סיכומי 2002-2001 | 2,258,115   |            |
| תוספת לתקציב גמלאות משרתי קבע                                        | 187,398     |            |
| תוספת לאגף שיקום בגין גידול במספר הזכאים                             | 40,000      |            |
| גידול בתקציב מט"ח סיוע                                               | 192,003     |            |
| תוספת והפחתות בגין נושאים שונים                                      | 102,566     |            |
| הפחתה על פי החלטת הממשלה על הרכב התקציב לשנת 2003                    | (3,000,000) |            |
| הפחתות רוחביות בהתאם להחלטות הממשלה                                  | (761,304)   |            |
| הפחתת תוספת חד-פעמית שהוקצתה למימון פעילות 'גאות ושל' בשנת 2001      | (300,000)   |            |
| הפחתת בגין החזר מקדמה במסגרת תוכנית לפינוי מחנות                     | (125,803)   |            |
| הפחתת מימון מע"מ על מענק סיוע Wye בהתאם לפריסת המענק                 | (48,000)    |            |
| הפחתה בגין סיום פריסת התשלום בנושא פינוי תדרים ג'יגה ראשונה          | (60,763)    |            |
| <b>סך כל תקציב 2003</b>                                              |             | 41,334,434 |

לפיכך, יעמוד גג תקציב הביטחון לשנת 2003 על סך של 41.33 מיליארד ש"ח (לא כולל המשאבים לתקצוב הקמתו של מכשול קו התפר בהיקף מוערך של כ-500 מיליון ש"ח).

**שינויים בשיא כוח האדם**

בהתאם להחלטות הממשלה על הפחתת 2% מכוח האדם במשרדי הממשלה במעבר בין שנת התקציב 2002 לשנת התקציב 2003, יופחתו 38 משרות. לפיכך יעמוד שיא כוח האדם של עובדי משרד הביטחון לשנת 2003 על 1,831 משרות.

משרד הביטחון וצה"ל ימשיכו בשנת 2003 במימוש התוכנית הרב-שנתית להפחתת מאות תקני קבע "מובחק".



## מקורות תקציב הביטחון

### תקציב ההוצאה

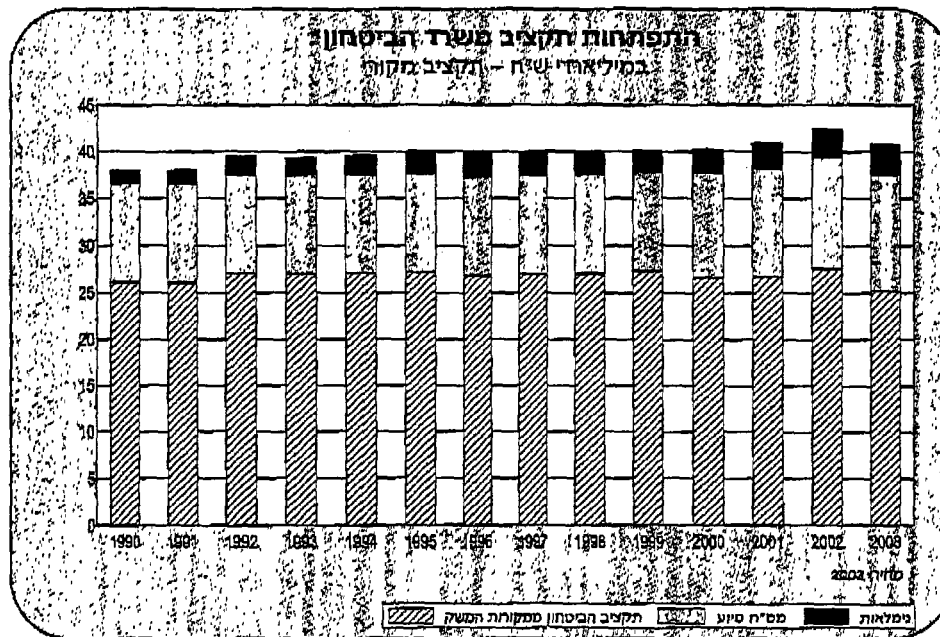
#### מקורות להוצאה בארץ

כאמור, סך התקציב השקלי הישיר לשנת 2003 מסתכם בכ-28.36 מיליארד ש"ח. לבד מהתקציב השקלי הישיר, עומדים לרשות משרד הביטחון, לצורך הוצאה בארץ, המדורות לשקלים מן הסיוע הביטחוני של ארה"ב. סכום ההמרות משמש ברובו לפיתוח טכנולוגיות ולרכש בתעשיות המקומיות.

בשנת 2003 ימיר משרד הביטחון לשקלים סך של 553 מיליון דולר, מתוך הסיוע הביטחוני הכולל של 2.115 מיליארד דולר, שהם שוויערך לכ-2.8 מיליארד ש"ח.

נוכח האמור לעיל, סך המקורות הישירים להוצאה בארץ בשנת 2003 הם כ-31 מיליארד ש"ח (לא כולל הוצאה מותנת בהכנסה בהיקף של כ-3.45 מיליארד ש"ח).

התרשים הבא מתאר את התפתחות התקציב של משרד הביטחון משנת 1990 ואילך:



## מקורות להוצאה בחו"ל

### מטבע חוץ עליחשבון הסיוע הביטחוני מארה"ב

בתקציב הביטחון לשנת 2003 וכללים, כאמור, כ"2 מיליארד דולר כסיוע ביטחוני אמריקאי, מתוכם כ"5 מיליארד דולר לרכישות בארה"ב, שהם שוויערך לכ"9.4 מיליארד ש"ח, והיתרה, בסך של כ"0.5 מיליארד דולר, תומך, כאמור, למימון הוצאות בארץ.

יש לציין, כי עד לשנת 1998 עמד היקף הסיוע הביטחוני מארה"ב על סך של כ"1.8 מיליארד דולר, מתוכו כ"3 מיליארד דולר לרכישות בארה"ב. תחל משנה זו, היקף הסיוע גדל באופן עקבי בהתאם להצעת ממשלת ישראל לצמצם את הסיוע האזרחי בכ"120 מיליון דולר מידי שנה ובמקביל להגדיל את הסיוע הביטחוני בכ"60 מיליון דולר. משמעות הבנה זו היא כי תוך שנים ספורות, תקציב הסיוע הביטחוני יגדל מכ"1.8 מיליארד דולר לכ"2.4 מיליארד דולר; במקביל, יפחת כל תקציב הסיוע האזרחי, שבשנת 1998 עמד על רמה של כ"1.2 מיליארד דולר.

### מטבע חוץ מזומן ממקורות המשק

תקציב מטבע חוץ מזומן יעמוד בשנת 2003 על 130 מיליון דולר, שהם שוויערך לכ"746 מיליון ש"ח. התקציב משמש בעיקר למימון רכישות באירופה, ולחזקת השליחים והנספחים בחו"ל.

### מקורות נוספים בתקציב הביטחון (להוצאה בחו"ל)

בנוסף למקורות הישירים לעיל, נהנה משרד הביטחון מחסדרי רכישה משופרים מול הממשל האמריקאי. הסדרים אלו מאפשרים הקטנה של הוצאות משרד הביטחון על רכש של אמצעי לחימה ועל הוצאות הפיתוח והניהול. שוויים בשנת 2003 מוערך בעשרות מיליוני דולר.

## תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה

תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה הוא תקציב לכל דבר ועניין. בשנת 2003 הוא עומד על 5.35 מיליארד ש"ח כדלהלן:

### הוצאה מותנית בהכנסה רגילה

ההכנסות השוטפות של משרד הביטחון נאמדות כ"3.45 מיליארד ש"ח ונובעות, בין היתר, מהנושאים הבאים:

- עסקאות ייצוא ומכירת ציוד ושירותים.
- פרויקט פיגוי מחנות.
- ריבית על הפקדה מראש – החל משנת 1991 מופקדים מראש כספי הסיוע האמריקאי בחשבון על שם מדינת ישראל בארה"ב. חשבון זה צובר ריבית המיתוספת לסיוע. בשנת 2002 נאמדה ההכנסה מריבית בכ"מ 127 מיליון ש"ח.

#### הוצאה מותנית בהכנסה במסגרת סיוע Wye

במסגרת הסכם Wye, סוכם עם הממשל האמריקאי, כי עם ביצוע ההסכם תקבל מדינת ישראל סיוע מיוחד בסך של 1.2 מיליארד דולר לצורכי ההיערכות מחדש וחזוק ביטחונה של מדינת ישראל. הסיוע המיוחד יתקצב, על פני ארבע שנות תקציב, כהוצאה מותנית בהכנסה.

הוצאות ההיערכות מחדש בגין הסכם Wye מגיעות לכ"מ 460 מיליון דולר, כאשר היתרה, בסך 740 מיליון דולר (יותר מ"מ מיליארד ש"ח), היא תוספת תקציב לנושאים אסטרטגיים, לרכש אמצעי לחימה ולהתעצמות.

נתח שנת 2003 בסיוע Wye הוא כ"מ 159 מיליון דולר (שהם שווי ערך לכ"מ 950 מיליון ש"ח, כולל מע"מ).

#### הוצאה מותנית בהכנסה מסיוע אמריקאי מיוחד ללוחמה בטרור

מענק אמריקאי בהיקף של כ"מ 200 מיליון דולר מיועד להינתן למדינת ישראל לסיוע ללוחמה בטרור. מענק זה טרם אושר סופית על ידי הממשל האמריקאי. בשלב זה, בהנחה שאכן יאושר, תוקצה מרבית הסכום למשרד הביטחון לצורך התמודדות עם חטור הפלסטיני.

#### תקציב החרשאה להתחייב

סך תקציב החרשאה להתחייב לשנת 2003 הוא 33.2 מיליארד ש"ח כלהלן:

#### הרשאה להתחייב במטבע מקומי

תקציב החרשאה להתחייב במטבע מקומי משמש להתקשרויות ארוכות טווח מול התעשיות הביטחוניות ומול חברות נוספות. התקציב לשנת 2003 הוא כ"מ 20.7 מיליארד ש"ח.

#### הרשאה להתחייב במטבע חוץ

תקציב החרשאה להתחייב במטבע חוץ לשנת 2003 הוא כ"מ 12.5 מיליארד ש"ח, והוא מתחלק כלהלן:

- תקציב מט"ח סיוע רגיל – בסך של כ"מ 2.3 מיליארד דולר (שהם שווי ערך לכ"מ 11.9 מיליארד ש"ח) עבור התקשרויות רב-שנתיות, שמימון ייעשה בשנים עתידיות באמצעות מט"ח הסיוע הביטחוני האמריקאי.

## **משלוח הביטחון**

- **תקציב מט"ח מזומן – בסך של כ-116 מיליון דולר (שחם שווייצר ל-596 מיליון ש"ח) עבור התקשרויות לרכישת פריטים באירופה.**

## **מקורות ריאליים בתקציב הביטחון**

מעבר למקורות שפורטו לעיל, עומדים לרשות המשרד מקורות נוספים, כגון חיילים בשירות חובה וסיוע נוסף ממדינות זרות. קיומם של מקורות אלו מאפשר מינוי משאבים בתוך תקציב הביטחון.

### **חיילי חובה**

מתחילת שנות התשעים גדל באופן משמעותי מספרם של חיילי חובה המגויסים לצה"ל, זאת כתוצאה מהגידול במחזורי הגיוס, שהוא פועל יוצא של העלייה המוגברת והגידול באוכלוסייה הישראלית. בחיות תקציב הביטחון תקציב מסגרת, ונוכח קיומם של מנגנוני התמכה בתקציב – הוקר כוח אדם יקר (אנשי קבע, אזרחים עובדי צה"ל ואנשי מילואים) בכוח אדם יקר פחות (חיילי חובה). חודות לכך פוזו מקורות פנימיים בתקציב הביטחון, בהיקף של יותר משני מיליארד ש"ח לשנה.

### **משאבים נוספים**

כמי שבא לידי ביטוי בהסדר מינוי מחנות צה"ל ובהסדר מינוי תדרים, המדינה מעמידה לרשות מערכת הביטחון משאבים בעלי ערך כלכלי כמו קרקע ותחומי תדרים, אשר ייעול השימוש בהם על-ידי המערכת מאפשר הקצאת מקורות לתקציב הביטחון יחד עם פיתוח חשוק הפרטי האזרחי.

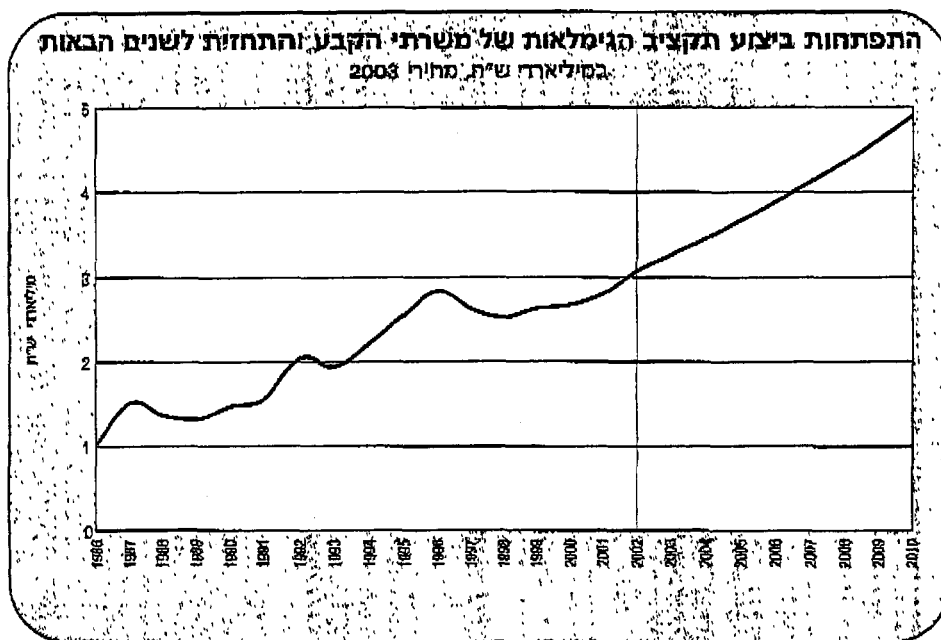
### **מקורות המימון הכלליים**

המקורות בתקציב הביטחון מורכבים, אפוא, משקלים, ממסביע חוץ וממקורות ריאליים. סקירת מסגרת המקורות הכוללת העומדת לרשות משרד הביטחון לביצוע פעולותיו מצביעה על כך, כי סך המקורות גדל במהלך השנים האחרונות.

## **נושאים נוספים בתקציב הביטחון**

### **גימלאות צבא קבע**

תקופת השירות הקצרה בצה"ל (גיל הפרישה הממוצע כיום הוא 44-45), והרצון להבטיח פרישה מכובדת בתום השירות מחייבים תקציב הולך וגדל. ניתן לראות, כי תקציב הגימלאות יעלה מ-3.3 מיליארד ש"ח בשנת 2003 לרמה של יותר מ-5 מיליארד ש"ח תוך שנים ספורות, כמתואר בתרשים הבא:



לאור האמור לעיל, החליטה הממשלה במסגרת דיוני תקציב 2003, על הקמת צוות משותף למשרד הביטחון ולמשרד האוצר, אשר יסכם את נושא המעבר לפנסיה צוברת של אנשי קבע חדשים עד ל-31.12.2002. מימוש המעבר לפנסיה צוברת בהתאם לסיכומי הצוות יהיה למתגייסים לשירות קבע החל מיום 1.8.2003.

במודל הפנסיה הצוברת מפרישים המעביד והעובד מיד חודש שיעור קבוע ממשכורת העובד לקופת הפנסיה. שיטה זאת מאפשרת הגברת הראייה הכלכלית של העסקת עובדים גם בהיבט הפנסיוני, שכן העלות הפנסיונית מגולמת בשכרם השוטף של העובדים. מצב זה שונה משיטת הפנסיה התקציבית שבה העסקתם של עובדים בהווה, גוררת משמעותית תקציביות ניכרות בעתיד.

מהלך זה, של העברת אנשי הקבע החדשים למסלול של פנסיה צוברת, משתלב עם מהלך כולל, של קליטת כלל המצטרפים החדשים לשירות המדינה במסלול של פנסיה צוברת, והבטחת זכויותיהם במסגרת של קרנות פנסיה.

החלת מודל הפנסיה הצוברת על אנשי הקבע תיתן מענה גם לאותם אנשי קבע, אשר מסיימים את שירותם לפני הגיעם לגיל פרישה. כיום אנשי קבע אלו זכאים, עם סיום שירותם, רק לפיצויים.

כמו כן, החליטה הממשלה על העמדת הצבירה הפנסיונית של כלל משרתי הקבע ועובדי מערכת הביטחון על שיעור של 2% לשנה.

מהלך נוסף שנדרש, אשר ישפיע כבר בטווח הקצר על היקף תקציב הגימלאות, הוא העלאת גיל הפרישה ככלל, וצמצום תוך יצירת הבחנה לגבי גיל הפרישה, כך שאנשי קבע מחמורך הלוחם יפרשו בגיל צעיר יחסית, ואילו אנשי קבע בתחומים מקצועיים ולוגיסטיים יפרשו בגיל מבוגר יותר – כך יוכלו לתרום למערכת במשך תקופה ארוכה יותר חן מהשכלתם והן מניסיונם המקצועי.

### **שינויים מבניים**

בשנים האחרונות הגיעו משרד האוצר ומשרד הביטחון למסגרת סיכומים בעלי יסוד כלכלי, וזאת במטרה להגדיל את התקציבים המופנים לרכש ולהתעצמות, ביניהם:

**פינוי תדרים שבשימוש צבאי והעברתם לשימוש אזרחי**  
בנושא זה היו שני סיכומים בין המשרדים: הראשון, משנת 1997 – על סך של 247 מיליון ש"ח; השני, משנת 1999 – על סך של 1.251 מיליארד ש"ח. תוספות תקציב אלו מיועדות לביצוע מחקר ופיתוח ולרכישת ציוד, אשר יופעל בתחומי תדרים חליפיים, אשר הועמדו לרשות משרד הביטחון. נתח התקציב לשנת 2003 לפינוי התדרים הוא כ-182 מיליון ש"ח.

**הסכם להפחתת כוח"אדם המשרת בקבע**  
בהתאם לסיכום משנת 1999, יוצאו מצה"ל, במסגרת פיצויים מוגדלים, כ-2,500 אנשי קבע בגילאים 28-37. לצורך מימוש ההסכם, שעלותו נאמדת בכ-490-545 מיליון ש"ח, יקבל משרד הביטחון תוספת תקציב בסכום שלא יעלה על 354 מיליון ש"ח, בפריסה על פני חמש שנים.

**פינוי מחנות צבא ממרכזי הערים**  
על-פי החלטת ממשלה מאוגוסט 1993, מכנה צה"ל מחנות ממרכזי הערים. הפינוי נעשה בשיתוף עם משרד הביטחון, משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, משרד המגורים ומינהל מקרקעי ישראל. מטרת ההחלטה היא להעתיק את מחנות צה"ל ממרכזי אוכלוסייה, ולייעד את הקרקע המתמנה לשימושים אזרחיים – בעיקר למטרות מגורים, תיירות, מסחר ותעשייה. כל זאת על בסיס העיקרון, כי מחנות צבא יפנו רק אם קיימת כדאיות כלכלית לפינויים – כלומר, שהתקבולים משיווק הקרקע יהיו גבוהים מעלויות העברת המחנה. פינוי המחנות מסייע בהגדלת היצע חקרקעות לבנייה, מחד גיסא, ומעמיד לרשות הצבא מחנות חדשים ויעילים יותר – הממוקמים, באופן פונקציונלי, בהתאם לצרכיו, מאידך גיסא. עד היום פונו בפועל, או סוכם סופית על פינויים של כ-35 מחנות צה"ל. עלות הפינוי הכוללת של מחנות אלה היא כ-2 מיליארד ש"ח. מתוך סכום זה הועבר למשרד הביטחון, עד סוף שנת 2001, סך של כ-365 מיליון ש"ח. יתרת הסכום תועבר עם התקדמות הקיימים השונים.

### הסדר חיסכון בימי מילואים

בשנת 1985 סוכם הסדר לחיסכון בימי מילואים, שלפיו יועבר התקציב הנחסך לשימושים אחרים במערכת הביטחון. הגידול במספר חיילי החובה ותהליכי ההתייעלות במערכת אפשרו להפחית את חיקף ימי המילואים ביותר מ-50%. החיסכון האמור אפשר העברתו של התקציב הנחסך – בהיקף מצטבר שמעל 8 מיליארד ש"ח – לשימושים אחרים במשרד הביטחון. בשנת 2001, על אף העלייה בחיקף ימי המילואים ביחס לשנת 2000, עקב המצב הביטחוני, הסתכם החיסכון בגין הסדר זה ביותר ממיליארד ש"ח.

### סיכומים נוספים

- תוספת לחיזוק נושאים במערך האסטרטגי.
- תוספת לתקציב המחקר והפיתוח.
- תוספת לאגף טכנולוגיה ולוגיסטיקה לצורך התייעלות, העלאת רמת הכשירות והגדלת המלאי.
- הסכם תקציבי למיצוי אגף השיקום בגין גידול מספר הזכאים ועלויות השיקום.
- תוספת משאבים לחיזוק מערך המילואים.

### מוקדי התייעלות וחיסכון

כדי לאפשר עמידה ביעדי המדיניות הכלכלית של הממשלה וחמשד פינוי מקורות בתקציב הביטחון למטרות התעצמות, רכש והצטיידות, יש לבצע שינויים ולנקוט צעדים נוספים. חלקם כבר בתהליכי ביצוע, אך יש להגבירם ולעודדם:

#### חיסכון בעלויות כוח אדם

כמטרה ארוכת טווח, אך בייחוד בשנת 2003, נדרש משרד הביטחון לנקוט צעדים בתחום הקטנת עלויות כוח האדם.

#### הוצאת פעילויות מצה"ל אל המיגזר האזרחי

צה"ל מבצע כיום פעילויות רבות, לוגיסטיות ותומכות לחימה כאחד, שניתן לבצען באמצעות המיגזר הפרטי ביעילות רבה יותר מאשר מן החיבטים הכלכליים, התפעוליים והתקציביים. הוצאת פעילויות אלה מצה"ל תפנה משאבים לטובת התעצמותו של צה"ל. יתירה מזו, ביצוע פעילויות אלה בידי גופים אזרחיים – המתמחים בהם – גם תשפר את התפוקות המושגות.

## נושאים נוספים

לבד מהנושאים שפורטו לעיל, קיים פוטנציאל לצמצום ולהתייעלות במערכים האזרחיים והלוגיסטיים בפעילות משרד הביטחון וצה"ל. לדוגמה, ייעול עבודת אגף השיקום, צמצום כוח-אדם ותקורות במשרד הביטחון, וצמצום מספר המשלחות של צה"ל ומשרד הביטחון ומספר המועסקים בחן בחו"ל, תוך התמקדות במשלחת בני-יוזק ובאיחוד משלחות באירופה.

## הקדן לקליטת חיילים משוחררים

מדינת ישראל מסייעת לחיילים משוחררים במספר אופנים:

### סיוע כספי

- החוק לקליטת חיילים משוחררים – כפי שיפורט להלן.
- סיוע בדיוור – תוספת של 1% למשכנתא הבסיסית עבור כל חודש שירות, עד לתקרה של 60% לזוג.
- מענק עבור עבודה מועדפת – מענק בגובה 7,380 ש"ח למועסקים בענפי הבניין, החקלאות, המלונאות, בתחנות דלק ובאבטחת מוסדות חינוך.
- דמי אבטלה – זכאות ל-70 יום.
- חטבות במיסוי – במסגרת החלטות הממשלה לקראת תקציב המדינה לשנת 2000, נקבע כי יוענקו עד שהי נקודות זיכוי, בתאם למשך השירות בפועל, לתקופה של שנתיים, למי ששירת שירות צבאי (או שירות לאומי).

### סיוע נוסף

- הקדן לסיוע נוסף – כפי שיפורט להלן.
- היחידה להכוונת חיילים משוחררים – מסייעת בהלוואות ומענקים לדיוור, ללימודים, לטיפולים רפואיים, ועוד.



## תקציב החוק לקליטת חיילים משוחררים

תקציב החוק לקליטת חיילים משוחררים לשנת 2003 מסתכם בכ"ס 936 מיליון ש"ח. החל משנת 1994 מיושם "חוק קליטת חיילים משוחררים", המקנה לחיילים משוחררים ולבנות השירות הלאומי את הזכויות הבאות:

- מענק כספי הניתן בעת השחרור.
- קרן פיקדון הנזקפת לזכות החיילים ומיועדת למטרות לימודים, הכשרה מקצועית, רכישת דירה, נישואין, או פתיחת עסק. חייל משוחרר שלא מימש את מלוא קרן הפיקדון במהלך תקופת הזכאות יקבל, לאחר חמש שנים, את כל יתרת הכסף שנצברה לזכותו.
- הקרן לסיוע נוסף – סיוע מיוחד לחיילים נזקקים:

- א. מלגות לימודים לחיילים משוחררים הלומדים במכינות קדם-אקדמיות.
  - ב. דמי קיום ללומדים במכינות קדם אקדמיות הנקבעים על פי אמות מידה חברתיות-כלכליות.
  - ג. מימון מלגות לימודים לחיילים משוחררים הלומדים במוסדות להכשרה מקצועית. הסיוע מועבר באמצעות משרד העבודה והרווחה.
- בשנת 2003 יעניק החוק זכויות כספיות על בסיס צבירה חודשית (בהתאם למספר חודשי השירות) כלהלן:

### מענק שחרור<sup>1</sup>

חייל שהתגייס לפני 1.1.2001 יהיה זכאי לכ"ס 4,356 ש"ח.  
חיילת שהתגייסה לפני 1.1.2001 תהיה זכאית לכ"ס 2,541 ש"ח.

### קרן פיקדון<sup>1</sup>

לזכות המשתחררים במהלך שנת 2003 ייצברו בקרן הפיקדון, בממוצע, הסכומים הבאים:

חייל שהתגייס לפני 1.1.2001 – כ"ס 15,400 ש"ח.  
חיילת שהתגייסה לפני 1.1.2001 – כ"ס 9,870 ש"ח.

בשנת 2000 תוקן החוק לקליטת חיילים משוחררים. על-פי תיקון החוק, חיילים שהתגייסו החל מיום 1 בינואר 2001 זכאים לצבירה חודשית, בגין חודשי השירות אותם ישרתו, על-פי סוג השירות אותו הם משרתים, בחלוקה הבאה: לוחם, תומך לחימה ואחר.

<sup>1</sup> בהנחת תקופת צבירה מלאה (חיילים: 32-36 חודש, חיילות: 21 חודש).

לוחם או לוחמת צוברים סך של 891 ש"ח בגין כל חודש שירות, תומך או תומכת לחימה צוברים סך של 742 ש"ח בגין כל חודש שירות וחיללים, או חיילות, בתפקידים אחרים צוברים סך של 594 ש"ח בגין כל חודש שירות.

סך הצבירה על פי תיקון החוק (מענק וקרן פיקדון):

|              |       |   |                          |
|--------------|-------|---|--------------------------|
| לוחמים       | חייל  | - | (36 חודשים) - 32,076 ש"ח |
|              | חיילת | - | (24 חודשים) - 21,384 ש"ח |
| תומכי לחימה: | חייל  | - | (36 חודשים) - 26,712 ש"ח |
|              | חיילת | - | (24 חודשים) - 17,808 ש"ח |
| אחר          | חייל  | - | (36 חודשים) - 21,384 ש"ח |
|              | חיילת | - | (24 חודשים) - 14,256 ש"ח |

על פי תיקון החוק משנת 2000 יועמדו הסכומים שנצברו לזכות חללים וחיילים שנפטרו לאחר שחרורם לרשות שאיריהם.

#### פירוט מרכיבי תקציב הקרן לקליטת חיילים משוחררים לשנת 2003 (באלפי ש"ח)

|                 |                      |
|-----------------|----------------------|
| מענקי שחרור     | 193,250              |
| קרן פיקדון      | <sup>2</sup> 594,100 |
| קרן לסיוע נוסף  | 85,400               |
| הוצאות תפעול    | 10,348               |
| דברבה להתייקרות | 52,695               |
| <b>סך הכול</b>  | <b>935,793</b>       |

תקציב קרן הפיקדון נבנה בהתאם לאומדן קצב מימוש הפיקדון על פי בחינת מקדמי מימון של מימוש הפיקדון בשנים שעברו. התקציב מבוסס על התקציב המקורי ועורפי תקציב המועברים לשנה השוטפת.

#### תיאום הפעולות בשטחים

תקציב תיאום הפעולות בשטחים (נטו) לשנת 2003 מסתכם בכ-120 מיליון ש"ח. מאז פרוץ העימות הנוכחי בספטמבר 2000, ובפרט לאחר מבצע "חומת מגן", פועל תיאום הפעולות בשטחים באופן אינטנסיבי במטרה לסייע לאוכלוסייה הפלסטינית, תוך הפרדה בין מחוללי הסדר לבין כלל

<sup>2</sup> נוסף לכך יועברו עורפי הקרן משנת 2002 לתקציב 2003. עורפים אלה נצברו נוכח מימוש נמוך בשנים הראשונות להפעלת החוק, של קרן הפיקדון ביחס לתחזית, והם חלק מהמחויבות לחיילים שתמומש בעתיד.

האוכלוסייה. תיאום הפעולות בשטחים פועל לאפשר המשך פעילותן של המערכות האזרחיות הפלסטיניות, ותוך מתן אפשרות לאירגונים בינלאומיים לפעול באופן מתואם, זאת כדי למנוע בינאום הסכסוך.

לאחר תקופת התארגנות מזמן חתימת ההסכמים והעברת הסמכויות, התגבש המבנה האירגוני של מפקדת תיאום הפעולות בשטחים ושל מנגנוני התיאום והקישור האזוריים. בשנים האחרונות ננקטו צעדים להקטנת מסגרות כוח האדם ומסגרות התקציב בהתאם לשינוי הפעילות – מפעילות ביצועית במסגרת המינהל האזרחי, לפעילות מינהלית של תיאום וקישור.

#### יעדים עיקריים בתקציב תיאום הפעולות בשטחים:

1. לשמש מנגנון לתיאום וקישור בין הממשלה בישראל לבין גורמי הרשות הפלסטינית, בתחומים עליהם מחליטה הממשלה.
2. לשמש גורם אופרטיבי לעיצוב מערכת הקשרים האזרחיים מול הפלסטינים, תוך דאגה לאיזונים בין הצרכים הביטחוניים והצרכים האזרחיים.
3. לפעול לשמירת מהלך החיים התקין של האוכלוסייה הפלסטינית בכללותה (להבדיל ממחוללי הטרור), ובכלל זה הבטחת נגישות לצרכים חיוניים – חשמל, מים, מזון, טיפול רפואי וכו'.
4. לטפל בצרכים התכנוניים של האוכלוסייה הישראלית באזורי יהודה ושומרון ועזה.
5. לפקח בשטחי C תוך שמירת האינטרסים הישראליים.
6. לפעול, באמצעות קציני המטה, למימוש הסמכויות והאחריות בתחומים, שלא הועברו למשרדי האם בישראל או לרשות הפלסטינית.

#### פיקוד העורף האזרחי

במסגרת התקציב לשנת 2003 יוקצבו לפיקוד העורף האזרחי משאבים נוספים לביצוע משימותיו.

להלן עיקרי הנושאים, שלהם מיועד התקציב הנוסף:

- א. הצטיידות בערכות מגן וכאמצעי מיגון לאוכלוסייה כנגד איום בלתי קונבנציונאלי.
- ב. הצטיידות במרכיבי ביטחון ומיגון כלירכב לישובים ביש"ע, בקו העימות בצפון ובמרחב התפר.

## התעשיות הביטחוניות הממשלתיות

בעקבות משבר עולמי בענף התעשיות הביטחוניות, שגבע מסיום המלחמה הקרה ושינויים מדיניים וגיאופוליטיים נוספים, נקלעה התעשייה הביטחונית בתחילת שנות התשעים למשבר עיסקי מתמשך.

מתחילת שנות ה-90 סיימה הממשלה לתעשיות הביטחוניות הממשלתיות (התעשייה האווירית, התעשייה הצבאית ורפא"ל), לנקוט בצעדים להתאמת כושר הייצור ומספר המועסקים לרמת המכירות ולתנאי השוק בארץ ובחור"ל. תוכניות ההבראה, שגובשו לתעשיות הביטחוניות הממשלתיות, התבססו, בעיקר, על תהליכים להקטנת מספר המועסקים. פרישת העובדים נעשתה בתנאים משופרים, בעלויות שמומנו ברובן בידי המדינה.

תוכניות ההבראה המקומיות שהוכנו לכל תעשייה בנפרד, בסיוע כולל של כ-3 מיליארד דולר (מהם כ-2 מיליארד דולר בתיקצוב ישיר שאושרו בשנים 1992-1996), איפשרה ייצוב עיסקי בחלק מהתעשיות, אך לא הובילה למתרון בעיות היסוד של תעשיות אלה:

1. מבנה העסקה ויחסי עבודה קשיחים, יחד עם הוצאות שכר גבוהות.

2. כפל תשתיות, עודף כושר ייצור בהון ובעבודה.

תוכנית העבודה העיקרית לשנת 2003 בתחום התעשיות הביטחוניות הממשלתיות ממוקדת ביישום שינויים מבניים, יישום תוכנית ייצוב לתעשייה הצבאית על בסיס המלצות של ועדה בעמשרדית ובביצוע תהליכי הפרטה, וזאת כדי לתת מענה לבעיות יסוד של התעשיות הביטחוניות לטווח ארוך.

## המשרד לביטחון פנים

הצעת התקציב של המשרד לביטחון פנים לשנת 2003 מסתכמת בכ-7.88 מיליארד ש"ח במחירי שנת 2003 (תקציב ברטו, כולל תקציב פיתוח והשתתפויות משרדי ממשלה אחרים).

### הדגשים לתקציב 2003:

1. הגברת תחושת הביטחון האישי בקרב אזרחי המדינה.
2. שמירה על הקדר הציבורי ואכיפת החוק.
3. הרחקת עובדים זרים השוהים בישראל שלא כחוק.
4. שיפור השירות לאזרח, הגברת הנוכחות והמעורבות של המשטרה בקהילה.
5. מאבק בסוחר סמים ובפשעה, מאבק באלומות במשפחה ובעבירות נוער.
6. מימוש תוכנית רב-שנתית לתוספת מקומות כליאה בשירות בתי הסוהר, לרבות הפרסת שירותי כליאה.
7. מאבק בתאונות דרכים.
8. המשך המאבק בגניבות רכב.

### תקציב משטרת ישראל

תקציב משטרת ישראל לשנת 2003 מסתכם בכ-6.46 מיליארד ש"ח (תקציב ברטו, כולל תקציב פיתוח והשתתפויות משרדי ממשלה אחרים).

### השינויים העיקריים בהצעת התקציב לשנת 2003:

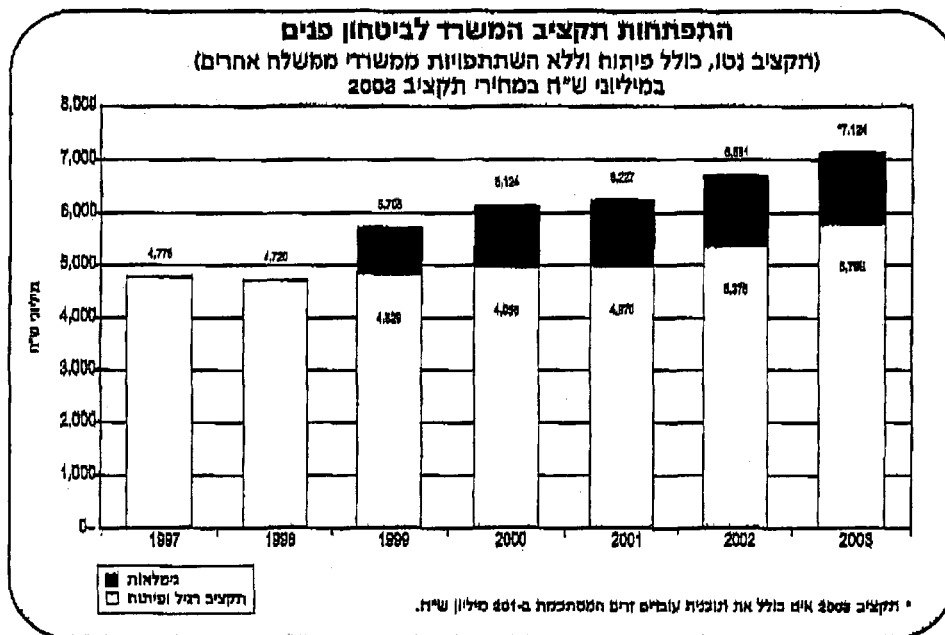
1. תוספת של מאות תקנים של שוטרים לחיזוק מערך המשטרה ולביצוע תוכניות ייעודיות, לרבות תוכנית עוטף ירושלים, הרחקת עובדים זרים בלתי חוקיים ועיבוי המיגור המבצעי (סיוור, חקירות, מודיעין, משמר הגבול ועוד).
2. המשך תהליך שידרוג מערכות מיחשוב וטכנולוגיה למיגור המשטרה השונים.
3. המשך תהליך השלמת פערי הצטיידות במשטרה.

## תקציב שירות בתי הסוהר

תקציב שירות בתי הסוהר לשנת 2003 מסתכם בכ"ח 1.2 מיליארד ש"ח (תקציב ברוטו, כולל תקציב פיתוח וחסותפניות משרד ממשלה אחרים).

### השינויים העיקריים בתקציב 2003:

1. הפעלת בית הסוהר אשל ג' (שבים א' רב').
2. הפעלת בית סוהר שרון ג'.
3. הרחבת אגפי כליאה במתקני כליאה קיימים.



## המשרדים המינהליים

קבוצת המשרדים המינהליים כוללת את המשרדים הבאים: משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד המשפטים, משרד החוץ ומשרד לאיכות הסביבה.

תקציב המשרדים המינהליים מאופיין בעתירות כוודאדם, כך שחלק ניכר מהתקציב השוטף במשרדים אלה, כ-64% בממוצע, מיועד למימון הוצאות שכר והיתרה לתקציבי קניות ופיתוח.

### משרד ראש הממשלה

עיקר השינויים בתקציב משרד ראש הממשלה לשנת 2003:

- תיקצוב לשכונות שרים בלי תיק במשרד ראש הממשלה, במסגרת השינויים שחלו בהרכב הממשלה.
- תיגבור תקציבי המיחשוב של משרד ראש הממשלה הראשי ושל הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- תיגבור תקציבי הביטחון והאבטחה של משרד ראש הממשלה נוכח המצב הביטחוני.

### משרד האוצר

תוכנית העבודה השנתית של משרד האוצר מדגישה תהליכי התייעלות במשרד הראשי ובאגפי המיסים (אגף המכס והמע"מ, אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין ושירותי עיבודים ממוכנים), במקביל להתאמות התקציב הנדרשות בהתאם למדיניות התקציבית, שעליה החליטה הממשלה.

עיקר השינויים בתקציב משרד האוצר על זרועותיו לשנת 2003:

- הקצאת משאבים ליישום המלצות הרפורמה במס הכנסה ובמיסוי מקרקעין.
- הקצאת מקורות לתיגבור תקציבי האכיפה והבידוק המכסי והביטחוני באגף המכס.
- הקצאת משאבים להקמתן של יחידות חדשות לאכיפה ומיקוח באגף הביטוח ושוק ההון, בהתאם לחוק הלבנת הון ולהקמת יחידה לליווי מיזמים בשיטת ה-B.O.T. במסגרת אגף החשב הכללי.

## משרד המשפטים

נוכח הגידול בעומס המוטל על מערכת המשפט בשנים האחרונות, תדגיש תוכנית העבודה של משרד המשפטים (המשרד הראשי והנהלת בתי המשפט) את המשך הביצוע של שינויים מבניים להפחתת העומס על מערכת בתי המשפט בישראל, ובכלל זה בחינת המבנה האירגוני של יחידות במשרד המשפטים (פרקליטות המדינה ואגף מיסוד מקרקעין), ביצוע ניסוי להפעלת משמרת שיפוט שנייה בבתי המשפט. בנוסף, יוקצו משאבים כספיים למשרד המשפטים ולמערכת בתי המשפט לתיגבור מספרם של מתמחים וכוח אדם תומך שפיטה, לצורך הפחתת העומס המוטל על המערכת.

כמו כן, יושם דגש על הגברת האכיפה בתחומים שונים: הרחבת הפעילות של המרכז לגביית קנסות, העברת האחריות לטיפול בקנסות משטרתיים ממשרדת ישראל למרכז לגביית קנסות בהנהלת בתי המשפט ועוד.

## משרד החוץ

בשנת 2003 ימשך תהליך התייעלות וצמצום הוצאות במשרד החוץ, בהתאם למדיניות התקציבית של הממשלה. זמינות אמצעי התחבורה וההתקדמות הטכנולוגית בעולם התקשורת והמחשבים, מניחים בסיס לשינוי בשיטת ייצוג המדינה בחו"ל. בשנת התקציב 2003 יושם דגש על צמצום היקפי כוח אדם ותקציבי פעולות משרד החוץ בנציגויות בחו"ל.



## משרד ראש הממשלה

הצעת תקציב משרד ראש הממשלה לשנת 2003 מסתכמת בכ"ס 556 מיליון ש"ח (תקציב ברוטו).

השינויים העיקריים בתקציב משרד ראש הממשלה בשנת 2003 הם:

- הקצאת מקורות במשרד הראשי לתיקצוב לשכות שרים בלי תיק במשרד ראש הממשלה, במסגרת השינויים שחלו בהרכב הממשלה.
  - הקצאת מקורות לתגבור תקציבי המחשוב של משרד ראש הממשלה הראשי והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
  - הקצאת מקורות לתגבור תקציבי האבטחה של ראש הממשלה ושל שרים בלי תיק במשרד ראש הממשלה עקב המצב הביטחוני.
  - שילובם של בני מיעוטים בתפקידים מקצועיים במשרד ראש הממשלה.
- התקציב יותאם להחלטות הממשלה בדבר הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2003.

## משרד החוץ

הצעת תקציב משרד החוץ לשנת 2003 מסתכמת בכ־1.5 מיליארד ש"ח (תקציב ברוטו).

הצעת תקציב משרד החוץ לשנת 2003 מבטאת את מדיניות הממשלה בדבר המחלת הוצאות וייעול המיגור הממשלתי. נוכח מדיניות זו ימשיך המשרד בפעולות צמצום וחיסכון במשאבים, הכוללות צמצום מספר המשרות של שליחי המשרד בחו"ל וכן צמצום התקציב לפעולות שונות של המשרד בארץ ובחו"ל, לרבות צעדי התייעלות, שיש בהם כדי להפחית את הוצאות התפעול השוטפות של הנציגויות בחו"ל.

השינויים העיקריים לשנת 2003 כוללים:

- הקצאת מקורות לתגבור תקציב הפעולות המדיניות וההסברה של משרד החוץ.
- הקצאת מקורות למימון השתתפות משרד החוץ בתפעול שוטף של מרכז האנרגיה בקריית הממשלה החדשה בירושלים, עם מעבר משרד החוץ למבנה חדש בקריית הממשלה.
- הקצאת מקורות להמשך שילובם של בני מיעוטים בתפקידים מקצועיים במשרד החוץ.

## משרד המשפטים

**תקציב משרד המשפטים והנהלת בתי המשפט לשנת 2003 מסתכם בכ"ח 2.1 מיליארד ש"ח (תקציב שוטף ותקציב פיתוח ברוטו).**

מערכת המשפט בישראל ניצבת בפני אתגרים רבים, שהצעת התקציב לשנת 2003 מבטאת את ההתמודדות עימם – ובראש ובראשונה: התמקדות בהגברת אכיפת החוק ובהקלת העומס המוטל על מערכת המשפט בישראל, וזאת במגמה לשפר את רמת השירות המוענק לציבור ואיכותו. לצורך הגברת תהליכי האכיפה, יועבר בשנת 2003 הטיפול בקנסות משטריים ממשרתת ישראל למרכז לגביית קנסות בהנהלת בתי המשפט. לשיפור רמת השירות ננקטו כמה צעדים, שבמרכזם: תוספת תקנים לשופטים לצורך תוכנית ניסיונית להפעלת משמרת שיפוט שנייה בבתי משפט, תוספת לעובדים תומכי שיפוט ולעובדי מינהל לצורך הפחתת העומס המוטל על המערכת. במקביל להתאמת התקציב על-פי החלטות הממשלה בכל הקשור למדיניות הכלכלית בשנת 2003.

השינויים העיקריים בתקציב משרד המשפטים ובתקציב הנהלת בתי המשפט בשנת 2003 הם:

### משרד המשפטים

- הקצאת משאבים להרחבת ההעסקה של מתמחים במשרד המשפטים ככוח אדם תומך בעבודתם של הפרקליטים והמשפטים הבכירים.
- הקצאת מקורות לקניית שירותי ייעוץ אירגוני, לצורך גיבוש שינויים מבניים ואירגוניים במערכי משרד המשפטים: פרקליטות המדינה, אגף רישום מקרקעין ועוד.
- העברת תקציב בתי הדין השרעיים והדרוזיים מתקציב משרד הדתות לתקציב משרד המשפטים.
- שילובם של בני מיעוטים בתפקידים מקצועיים במשרד המשפטים.
- הקצאת מקורות לתקצוב יחידה לאיתור ומיפוי של הרכוש היהודי במדינות ערב.
- הקצאת מקורות להקמת נציבות לטיפול בתלונות נגד שופטים במשרד המשפטים, בהתאם לחוק שאושר לאחרונה בכנסת.

## הנהלת בתי המשפט

- הוספת שופטים ועובדים מינחליים לצורך ביצוע ניסוי להפעלת משמרת שיפוט שנייה בבתי המשפט. הניסוי יבוצע בחיכל המשפט בתל-אביב.
- הסטת משרות כוח אדם תומך-שפיטה (עוזרים משפטיים, מתמחים) במסגרת המהלכים הכוללים להתמודדות עם העומס המוטל על מערכת בתי המשפט.
- הקצאת משאבים לתוכנית העברת הטיפול בגביית קנסות משטרה, ממשטרת ישראל למרכז לגביית קנסות שבהנהלת בתי המשפט. זאת על מנת לחבא להגברת האכיפה בגביית קנסות לא משולמים.
- שילובם של בני מיעוטים בתפקידים מקצועיים בהנהלת בתי המשפט.
- הקצאת משאבים תקציביים לנושאי תחזוקה ואבטחה של חיכל המשפט החדש בחיפה, אשר בנייתו עתידה להסתיים בשנת 2003.
- הקצאת משאבים לתגבור תקציבי האבטחה של מערכת בתי המשפט עקב המצב הביטחוני.

## משרד האוצר

תקציב משרד האוצר לשנת 2003 מסתכם בכ"ח 1.7 מיליארד ש"ח (תקציב שוטף ותקציב פיתוח ברוטו).

מדיניות הממשלה להפחתת הוצאותיה הגבירה את ההתייעלות גם באגפי משרד האוצר, בד בבד עם הכנסת כלים טכנולוגיים ומיחשוב כדי לשמר את עבודת אגפי המשרד.

השינויים העיקריים בתקציב משרד האוצר לשנת 2003 הם:

### כללי

- התקציב יותאם להחלטות הממשלה בדבר הפחתות בתקציב המדינה לשנת 2003.

### נציבות מס הכנסה

- בשנת 2003 יוקצו משאבים בתקציב נציבות מס הכנסה ליישום הרפורמה במס הכנסה ובמיסוי מקרקעין.
- בשנת 2003 יימשך תהליך שילובם של בני מיעוטים בתפקידים מקצועיים בנציבות מס הכנסה.

### אגף המכס והמע"מ

- הקצאת משאבים להגברת הביקורת במעברי הגבול, לרבות ביקורת על כניסת כלירכב.
- הקצאת משאבים לקידום פרויקט הקמה של מתקן לשיקוף מכולות בגמל אשדוד.
- הקצאת משאבים להסדרת תשלומי שכר דירה עלידי האגף לרשות הנמלים והרכבות ולחברת ממ"ן, בהתאם להסדרים שקבע החשב הכללי.
- הקצאת משאבים למימון השתתפות אגף המכס בתפעול שוטף של מרכז האנרגיה בקריית הממשלה החדשה בירושלים, עם מעבר משרדי ההנהלה של אגף המכס למבנה חדש בקריית הממשלה בירושלים.
- הקצאת משאבים למיחשוב מערכת הבידוק של דואר חבילות, על מנת לחבא לחיסכון בבדיקות הפיזיות, להעלות את רמת האכיפה ולשפר את השירות ללקוחות חיצוניים.

### המשרד הראשי באוצר

- הקצאת מקורות להקמת יחידה לפיקוח על שירותי מטבע, על-פי חוק איסור הלבנת הון, ולהקמת מערך אכיפה בשוק החוץ, במסגרת אגף הביטוח ושוק החוץ במשרד האוצר.
- הקצאת מקורות לתקצוב פעילות של יחידה לליווי מיזמים ממשלתיים המבוצעים בשיטת BOT במסגרת אגף החשב הכללי.
- הקצאת מקורות למינהל הדיוור הממשלתי, לצורך טיפול במימצאי הסקר למיפוי גבסי המדינה ולצורך תחזוקה ועידכון של מאגר נתונים על גבסי המדינה.
- הקצאת מקורות לתגבור תקציב הביטחון והאבטחה עקב המצב הביטחוני.

## גימלאות ופיצויים

התקציב לגימלאות ופיצויים לעובדי מדינה לשנת 2003 מסתכם בכ-5.9 מיליארד ש"ח<sup>1</sup>.

הגימלאות משולמות לפי חוקים שונים, הסכמי שכר, הסכמי עבודה ופסקי-דין – לאחר בדיקת הזכאות והקביעה הראשונית במחלקת הגימלאות בחשב הכללי.

### הזכאים

- עובדי מדינה לשעבר ועובדי תאגידים לשעבר (המוסד לביטוח לאומי, מינהל מקרקעי ישראל, עמידר, רשות השידור וכדומה) ושאיניהם לפי חוק שירות המדינה – (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-1970 וחתונות שהותקנו מכוחו.
- נשיאים, מבקרי המדינה, שרים, שופטים, דיינים, קאדים, נגיד בנק ישראל, מנכ"לים לשעבר ושאיניהם – לפי חוק גימלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, תשכ"ט-1969, והתקנות שהותקנו מכוחו.
- עובדי ממשלת המנדט לשעבר (פנסיה רגילה ומוגדלת), בחתאם להחלטות ועדת הכספים של הכנסת.
- עובדים לשעבר בנמלי תל-אביב ויפו, עקב הפסקת הפעילות בנמלים אלה, לפי הסכם שנחתם עימם – בחתאם להסדרים הנהוגים ברשות הנמלים והרכבות.
- השתתפות בתשלומי גימלה, לפי הסכמים ל"רציפות זכויות", של מי שעברו משירות המדינה למקומות עבודה אחרים שבהם משולמת פנסיה מקרנות מיוחדות, או מי שעברו ממקומות עבודה אחרים לשירות המדינה – בעבור אותן שנים שבהן עבדו בשירות המדינה.
- השתתפות בדמי גימלה ל"מבטחים", "קרן גימלאות מרכזית" ו"גלעד" בעבור תשלומי קיצבה למורים על יסודיים, שהוצאו לגימלאות לפני הגיעם לגיל המזכה בפנסיה.

### מספר מקבלי הגימלאות ממינהל הגימלאות בשנים נבחרות: 1985-2001<sup>2</sup>

| 1985   | 1988   | 1993   | 1994   | 1995   | 1996   | 1997   | 1998   | 1999   | 2000   | 2001   |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 33,722 | 40,705 | 48,867 | 50,555 | 52,830 | 55,297 | 57,402 | 59,511 | 61,690 | 65,206 | 68,017 |

<sup>1</sup> החל משנת 1999 הועבר תקציב הגימלאות של השוטרים מסעיף גימלאות ופיצויים לסעיף המשרד לביטחון פנים. כמו כן, החל משנת 2000 הועבר גם תקציב גימלאות הסוחרים לסעיף המשרד לביטחון פנים.

<sup>2</sup> גימלאי "בזק" הועברו לקרן "מקפת" החל מיום 11.2.1986.

בסוף שנת 2000 עמד מספר המבוטחים בפנסיה תקציבית (ללא מערכת הביטחון) על 77,214 גימלאים ו-182,710 מבוטחים פעילים.

התחייבות האקטוארית של המדינה בגין גימלאים ועובדי מדינה פעילים הסתכמה בסוף שנת 2000, בכ-220.6 מיליארד ש"ח (בשער חיוון של 3.5%, במחירי דצמבר 2000).

התחייבות זו כוללת: עובדי מדינה, מערכת הביטחון, משטרת ישראל, שירות בתי הסוחר ומורים במסלול מיוחד. החישוב נעשה בהנחה, שהעובד הפעיל ימשיך בעבודה עד ליום זכויותו לפרישה ויפרוש כאשר יתמלאו תנאי זכויותו מבחינת הגיל והוותק (דהיינו, אין התחשבות בהתחייבות הנוספת הנוצרת בעקבות יציאה לפנסיה מוקדמת).

במסגרת חוק החסדרים במשק לשנת 1999 תוקן חוק הגימלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, באופן שבוטלה הזכויות לגימלאות מאוצר המדינה של נושאי המדינה, חברי כנסת, שרים, שופטים, קאדים, קאדים מ"חב, רבנים ראשיים, מבקר המדינה, נגיד בנק ישראל ומשנהו – שיחלו בכהונתם לאחר יום 15.5.1998. זכויותיהם לגימלאות יובטחו במסגרת של קרן פנסיה או קופת גמל, לפי בחירתם. ביום 16.9.2001 החליטה הממשלה להטיל על שר האוצר לפנות לוועדת הכספים של הכנסת כדי שזאת תפעל להשוואת אחוז הצבירה לפנסיה של שופטים לאחוז הצבירה לפנסיה של עובדי מדינה אחרים, חזכאים לפנסיה תקציבית, ולקבוע כי החל מיום 1 בינואר 2002 יעמוד שיעור הצבירה השנתי של שופטים על 2%.

במאוס 1999 נחתם הסכם בין הממשלה, הרשויות המקומיות, האוניברסיטאות ותאגידים נוספים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה על מעבר העובדים החדשים בשירות הממשלתי ובשירות הציבורי לפנסיה צוברת במקום פנסיה תקציבית שהייתה נהוגה עד אז. ביולי 2001 נחתם הסכם נוסף בין הסתדרות העובדים הכללית החדשה לבין מרכז השלטון המקומי והעיריות של שלוש הערים הגדולות. ההסכם קבע כי החל מיום 1 בנובמבר 2001 יבוטחו עובדים חדשים ברשויות המקומיות בפנסיה צוברת. בחוק החסדרים במשק המדינה לשנת 2002, תוקן חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-1970, כך שניתן יהיה ליישם את ההסכם שנחתם בחודש מאוס 1999 לגבי עובדי מדינה. יישום ההסכם החל ביום 1 באפריל 2002. במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003, החליטה הממשלה ביום 30 ביולי 2002 כי יוקם צוות משותף למשרד הביטחון ולמשרד האוצר, אשר יגבש את נושא העברת אנשי הקבע החדשים למסלול של פנסיה צוברת, ויפעל לתיקון הנדרש ליישום המעבר בחוק שירות קבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985. באופן דומה, הוחלט על הקמת צוותים משותפים, אשר ידונו באופן העברת השוטרים והסוהרים למסלול של פנסיה צוברת. כן נקבע כי שיעור הצבירה השנתי של כלל אוכלוסיית משרתי הקבע בצה"ל יעמוד על 2%.



## מימון מפלגות ותקציב בחירות

תקציב הבחירות לכנסת ומימון המפלגות לשנת 2003 מסתכם בכ-508 מיליון ש"ח, זאת משום שבשנת 2003 יערכו בחירות לכנסת.

### הדגשים בתקציב:

#### 1. מימון מפלגות לכנסת

חוק מימון מפלגות קובע את הכללים למימון השוטף של הסיעות בכנסת, ואת הכללים למימון הסיעות בשנת בחירות. כללים אלה נגזרים מאישור תיקון מספר 16 לחוק מימון מפלגות, מיום 16.3.1994, שעיקרו כדלהלן:

א. הקמת ועדה ציבורית בראשותו של שופט, שמינה נשיא בית המשפט העליון. הוועדה תקבע את שיעור יחידת המימון, שתהווה בסיס לביצוע תחשיב הסכומים אשר ייגזרו מחוק מימון מפלגות.

ב. יחידת המימון הוגדלה ב-33% - מסך 651,600 ש"ח לסך 867,000 ש"ח (במחירי 3/94) - והוצמדה למלוא שיעור עליית מדד המחירים לצרכן. יחידת המימון במחירי 2002 היא 1,284,000 ש"ח.

ג. המימון החודשי של ההוצאות השוטפות לסיעה יהיה בסכום של 5% מיחידת מימון אחת לכל מנדט, שבו זכתה הסיעה בבחירות לכנסת, בתוספת סכום של 5% מיחידת מימון.

ד. בשנת בחירות תקבל כל סיעה יחידת מימון אחת לכל מנדט שבו זכתה בבחירות לכנסת.

ה. רשימת מועמדים שקיבלה בבחירות מספר קולות העולה על 1%, אך אינה משתפת בחלוקת המנדטים, זכאית לקבל הוצאות בחירות בשיעור של יחידת מימון אחת.

#### 2. ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת מוקמת עם כינוסה של כל כנסת חדשה והיא מכהנת עד להקמתה של ועדת בחירות חדשה. בוועדה המרכזית לבחירות לכנסת חברים נציגים מכל הסיעות של הכנסת.

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת אחראית על תכנון, אירגון וניהול הבחירות לכנסת, עד לקביעת תוצאות הבחירות.

## המשרד לאיכות הסביבה

תקציב המשרד לאיכות הסביבה לשנת 2003 מסתכם ב־245.3 מיליון ש"ח, מהם 232.1 מיליון ש"ח בתוצאה נטו ו־13.2 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה, בנוסף קיים תקציב הרשאה להתחייב בסך 31.2 מיליון ש"ח.

### דגשים בשנת 2003

**איכות המים** – המשרד יפעל להגברת המודעות לשמירה על איכות המים, שיקום נחלים וקידום הקמה ושידרוג של מתקני טיהור שפכים. המשרד יפעל למניעת זיהום מדלקים, להפחתת זיהום משפכי בעלי חיים, לסגירת מזבלות מזחמות ולקידום הקמתן של קטמנות חדשות, לצמצום זיהום מקורות מים על־ידי מעילות חקלאית וטיפול בקרקעות מזוהמות ממקורות תעשייתיים. המשרד ירכז מאמצים ויפנה משאבים רבים לנושא שיקום הנחלים. השיקום יכלול עריכת סקרים והכנת תוכניות רב ותכניות סטטוטוריות לנחלים באמצעות מינהלת הנחלים הארצית.

**טיפול בפסולת מוצקה** – לאור מצוקת נפח ההטמנה, תתמקד השנה הפעילות בקידום חלופות לסילוק מסולת באמצעות מיחזור והפקת אנרגיה מפסולת, כמו גם הקמת אתרי הטמנה נוספים. המשרד יפעל לסגירת אתרי הפסולת המעורבת (בראשון לציון ובאשדוד) ולשידרוג האתרים הקיימים במסגרת תמ"א 16 (בעברון, בחרובית, בערד ובאתרים אחרים). בנוסף, יפעל המשרד לשיקום וטיפול באתרי פסולת שנסגרו.

**אכיפה** – המשרד יפעל בצורה נמרצת כנגד הגורמים המזהמים את משאבי המים, הקרקע, האוויר והים. המשרד ישים דגש על פעולות מערך האכיפה במטרה למנוע, להרתיע ולהעניש עבריינים. דגש יינתן לפיקוח ולאכיפה נגד גורמים מזהמים כמו מפעלי תעשייה, מתקני תשתיות ורשויות מקומיות. אפקטיביות האכיפה תשופר על־ידי יצירת מנגנונים של ברירות משפט בתחומים שונים, כגון זיהום אוויר, חומרים מסוכנים, תחנות דלק ועוד.

**קרינה בלתי מייננת** – המשרד יפעל לצמצום השיפוט הציבור הרחב והסביבה לסיכונים קרינה אלקטרומגנטית, ממקורות שונים כגון: אנטנות סלולריות, מוקדי שידור, קווי מתח, ליזרים וכו'. המשרד יפעל בנושא של רישוי, פיקוח ואכיפה על מוקדים פולטי קרינה אלקטרומגנטית לסביבה כדי לוודא עמידתם בתקנים בינלאומיים, אשר אומצו על־ידי המשרד.

**שיקום אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב** – בשנת 2003 ימשיך המשרד לבצע פעולות שיקום דחופות באתר הפסולת הרעילה, לשם הורדת פוטנציאל הסיכון של האתר. פעולות אלו הן חלק מתוכנית שיקום כוללת המגובשת על־ידי המשרד לאיכות הסביבה ומשרד האוצר.

**חינוך והסברה -** החינוך הסביבתי הוא כלי חשוב ביותר המלווה את מדיניות המשרד לשמירה על איכות הסביבה. מטרת החינוך להכשיר את האזרח לפעילות חברתית ולמחויבות אישית לנושא. המשרד ימשיך בשנת 2003 בפעילותו להעמקת החינוך הסביבתי במסגרת החינוך הפורמלי, באמצעות מערך השתלמויות לעובדי הוראה, ובאמצעות פיתוח חומרי למידה והפעלת קיזמים חינוכיים ממוקדי גיל. כמו כן יפעל המשרד בשיתוף עם גורמי חוץ, כגון מתנ"סים, תנועות נוער ואירגונים ירוקים על בסיס של תוכניות משותפות.

**תכנון סביבתי -** המשרד ימשיך בפעילותו למנוע מראש יצירת מפגעים באמצעות מעורבותו בחלימי התכנון והגברת הפעילות בתחום רישוי העסקים עליהם הסמכויות הנתונות למשרד בחוק. המשרד גם יפעל לניצול יעיל של משאבי טבע ולמניעת בזבז או פגיעה מיותרת בקרקע, במים, באוויר ובים.

**קרקעות -** המשרד יפעל לריכוז המידע הקיים על קרקעות מזהמות בישראל, איתור מוקדי זיהום לא ידועים, פיתוח תקנים סביבתיים ליעדי שיקום קרקעות מזהמות ולשיפור החקיקה הסביבתית בתחום זה.

**איכות אוויר -** בשנת 2003 יימשכו פעולות המשרד להשגת "אוויר נקי" על ידי הפחתת זיהום האוויר בערים הגדולות וזאת באמצעות: אכיפת צווים אישיים לתחבורה ציבורית; עידוד המעבר לסוגי דלק נקיים ממזהמים; יישום תקנים מחמירים למניעת זיהום אוויר מתעשייה ויצור חשמל; סיוע בקידום המהלך להכנסת גז טבעי לשימוש נרחב בתעשייה, ביצור החשמל ובתחבורה; קידום מערכות הסעה המונית. כמו כן, יתגייס המשרד למאמץ העולמי להפחתת נזקי "אפקט החממה" ולהקטנת החור בשכבת האוזון.

**מניעת רעש -** המשרד יפעל להפחתה ממשית של חיקף האוכלוסייה החשופה לרמות רעש גבוהות וזאת באמצעות מיפוי ארצי של אזורי החשיפה לרעש. בנוסף, יפעל המשרד לקביעת תקינה למניעת רעש מכבישים ופעיל מערך אכיפה של החוק למניעת מפגעים (רעש).

## השירותים החברתיים

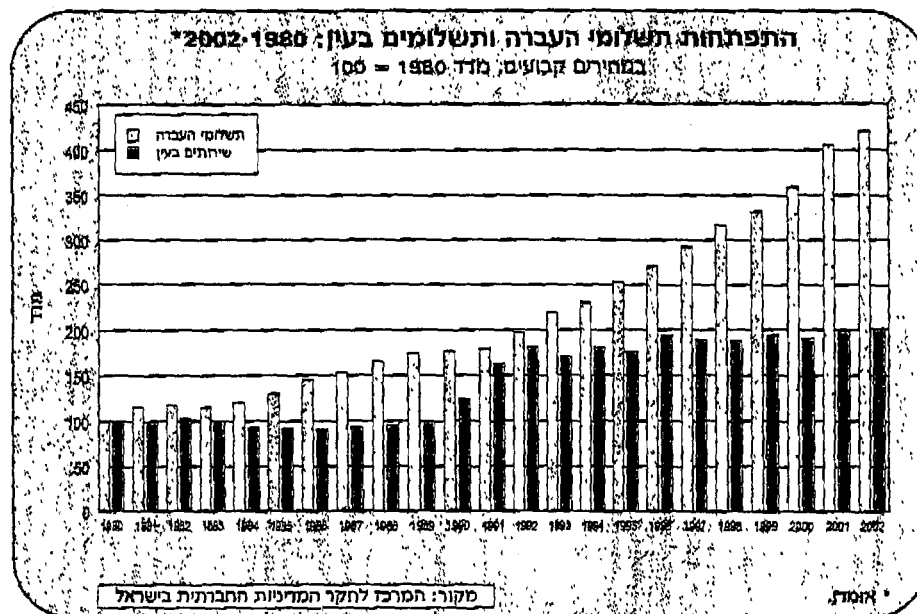
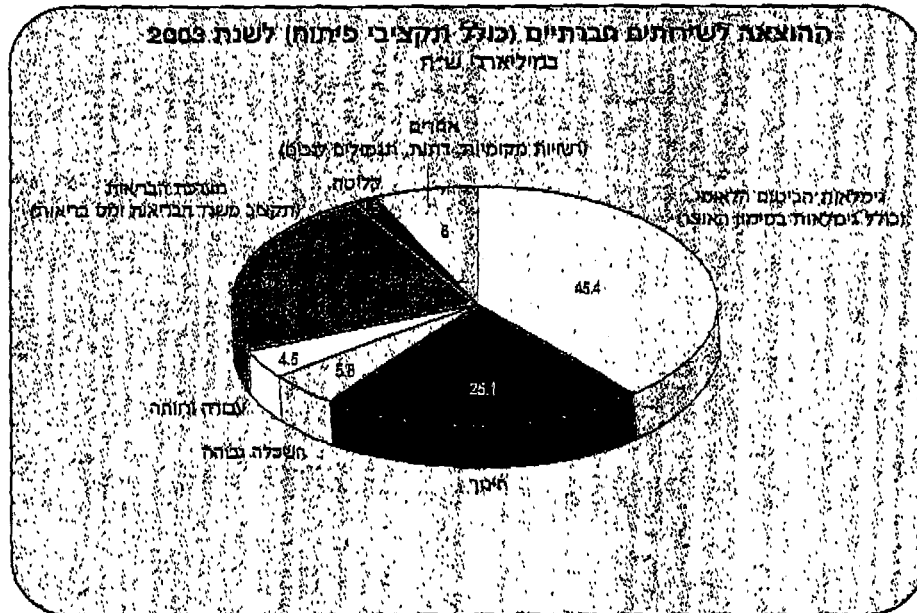
תקציב החוצאה הממשלתית<sup>1</sup> נטו לשירותים החברתיים לשנת 2003 מסתכם בכ-117.7 מיליארד ש"ח. סכום זה מהווה כ-23% מהתוצר המקומי של ישראל.

### החוצאה לשירותים חברתיים (כולל תקציבי הפיתוח) לשנת 2003 (במיליארדי ש"ח)

| סוג החוצאה                                                     | הסכום<br>(במיליארדי ש"ח) |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------|
| גימלאות הביטוח הלאומי (כולל גימלאות במימון האוצר) <sup>2</sup> | 45.4                     |
| חינוך ותרבות                                                   | 25.1                     |
| השכלה גבוהה                                                    | 5.8                      |
| עבודה ורווחה                                                   | 4.5                      |
| מערכת הבריאות (תקציב משרד הבריאות ומס בריאות)                  | 27.4                     |
| קליטה                                                          | 1.5                      |
| אחרים (רשויות מקומיות, דתות, תגמולים לנכים)                    | 8                        |
| <b>סך הכול</b>                                                 | <b>117.7</b>             |

<sup>1</sup> אומדן.

<sup>2</sup> כולל החוצאה של המוסד לביטוח לאומי לגימלאות והעברות לקופות חולים במסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי.



## התפתחות ההוצאה לשירותים חברתיים בעשורים האחרונים

בעשורים האחרונים בלטה מגמת גידול משמעותית בהוצאה החברתית, בשיעורים גבוהים בהרבה משיעורי הגידול של האוכלוסייה או של המדדים אליהם מוצמדים התשלומים.

בשנות ה-80 גדלה ההוצאה הממשלתית לשירותים חברתיים בשיעור של כ-38% ובשנות ה-90 גדלה בשיעור של כ-67%. ההוצאה הריאלית הממשלתית לשירותים חברתיים גדלה בשני העשורים האחרונים בכ-130%, בעוד ששיעור הגידול באוכלוסייה עמד על כ-58% בלבד.

חלק משמעותי מתוך הגידול בהוצאה החברתית מוסבר עלייה בגידול בהוצאה לתשלומי העברה. בשנות ה-80 חל גידול ריאלי של כ-75% בהוצאה לתשלומי העברה ובשנות ה-90 גדלה ההוצאה לתשלומי העברה בשיעור ריאלי של כ-87%. עלייה נתונה המרכז לחקר המדיניות החברתית בישראל, עמד שיעור ההוצאה לתשלומי העברה מתוך התמ"ג בתחילת שנות ה-80 על כ-5.5%, לקראת סוף שנות ה-80 עלה השיעור לכ-6.8%, בשנות ה-90 עלה לכ-7.8%, והגיע עד ל-8.8% בשנת 2001 ו-9% בשנת 2002.

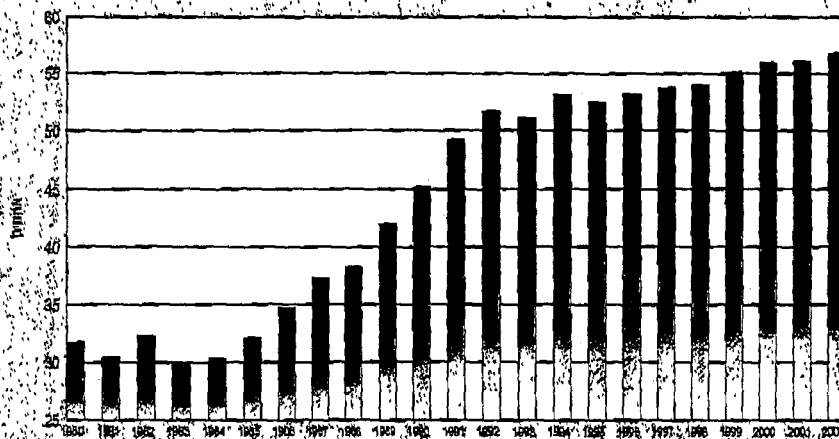
הגידול בתשלומי ההעברה מוסבר בעליית השכר הריאלי, בשינויי תקיקה אשר הגדילו תן את מספר הזכאים לתשלומים והן את גובה התשלומים, ובגידול באוכלוסיית מקבלי הקיצבאות, במידה גבוהה בהרבה משיעור הגידול הטבעי באוכלוסייה. לשם הדגמה, מספר מקבלי הבטחת הכנסה עלה בשנים 1990-2002 בכ-390%, מכ-32,000 זכאים לכ-157,000 זכאים, בעוד שהאוכלוסייה גדלה בשנים אלו בכ-43%. בשנים האחרונות גדל מספר הזכאים לקיצבאות הבטחת הכנסה בכ-11% בשנה. מספר הזכאים לקיצבה גדל אף בשנים שבהן נמדדו שיעורי צמיחה גבוהים בתמ"ג, חלה ירידה בשיעור הבלתי מועסקים ונוספו מקומות עבודה רבים למשק.

לגידול בהיקפי התשלומים תרמו השינויים בקיצבאות ילדים (כאשר במהלך שנות התשעים בוטלו מבחני ההכנסות לצורך הקיצבה והושרו הקיצבאות ליוצאי צבא ולמי שאינם יוצאי צבא), החוק לצמצום מימדי העוני בשנים 1994-1995, וגידולים בהוצאה לקיצבאות הבטחת קיום בסוף שנות ה-90 וראשית העשור הנוכחי.

בתחום השירותים בעין (השירותים הישירים) בולט במיוחד הגידול בהקצאת משאבים לחינוך. עלייה נתונה המרכז לחקר המדיניות החברתית בישראל, חל בשנות ה-90 גידול ריאלי של כ-76% בהוצאה הממשלתית לחינוך, זאת בניגוד למגמת גידול מתון יותר בשירותים בעין לעומת תשלומי ההעברה.

ההוצאה לשירותים חברתיים גדלה, כשיעור מחהוצאה הממשלתית ללא החזרי חוב, מכ-31% בתחילת שנות ה-80, וכ-50% בתחילת שנות ה-90, לכ-56.8% בשנת 2002.

אחוז ההוצאה החברתית מההוצאה הממשלתית בשנים 1980-2002\*

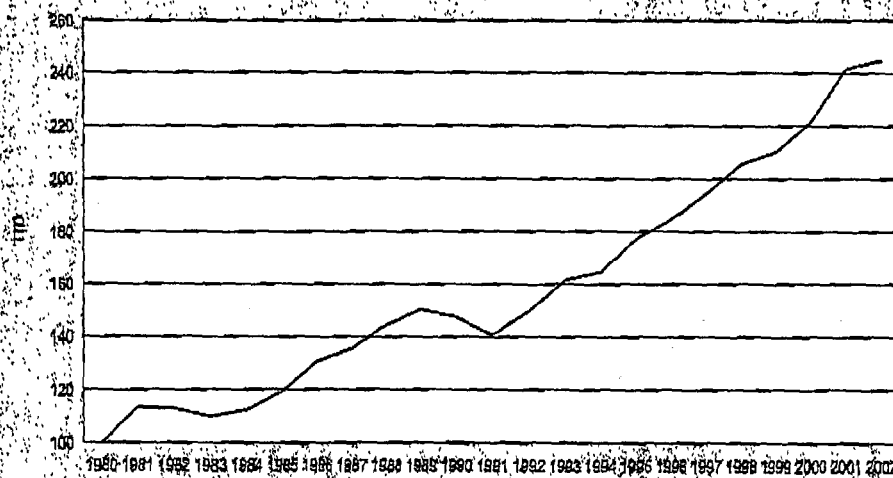


מקור: המרכז לחקר המדיניות החברתית בישראל

\* אומדן

התפתחות ההוצאה לתשלומי העברה לגופים

במיליארדים קבועים, מדד 1980 = 100



מקור: המרכז לחקר המדיניות החברתית בישראל

\* אומדן

## משרד החינוך

התקציב הרגיל של משרד החינוך לשנת 2003 מסתכם בכ"ה 24.6 מיליארד ש"ח.

תקציב הפיתוח של המשרד מסתכם בכ"ה 511 מיליון ש"ח ובנוסף, בכ"ה 506 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

### הדגשים

1. תחילת יישום תכנית "עיון חדש לחינוך שווה" החל משנת הלימודים התשס"ד בהתאם לעקרונות שנקבעו על ידי ועדת שושני, שבדקה את שיטת התקצוב בחינוך היסודי בישראל:

א. מעבר להקצאה שונה לכל תלמיד, בהתאם למדד סיפוח חברתי-כלכלי אחד.

ב. איגום כל משאבי ה"טלים" השונים במסגרת התקן הדיפרנציאלי שיוקצה על ידי משרד החינוך.

ג. קביעת תוכנית ליבה כתנאי הכרחי לתקצוב כלל מערכת החינוך, על כל זרמיה.

ד. קביעת מידרג לצורך תקצוב של מערכת החינוך - החינוך הרשמי, החינוך המוכר שאינו רשמי ומוסדות הפטור.

ה. הנחגת שקיפות בהקצאת משאבי החינוך - שעות לימוד ושירותי עזר.

ו. העברת מרכז הכובד לרמת בית-הספר. מתן סמכויות ביצוע וניהול נרחבות למנהלי בתי הספר, הן בתחום הפדגוגי והן בתחום התקציבי.

ז. הרחבה מבוקרת של אזורי הרישום.

2. קליטת עלייה בחינוך המורמלי והבלתי פורמלי, בד בבד עם שילובם של תלמידים עולים בחברה הישראלית, באמצעות מערכת החינוך, לרבות קליטת נוער העולה לארץ במסגרת מ"מ "נעל"ה" (נוער עולה לפני הוריו).

3. תמיכה בגופים ובמוסדות העוסקים בתחומים ובנושאים הנוגעים לחינוך (לרבות חינוך לא פורמלי), שלמשרד החינוך יש עניין לתמוך בהם.

בהחלטת הממשלה מיום 22.8.1999, נקבעו תנאי סף לתמיכה במוסדות ציבור (כגון חיובם של מנהלי מוסד לפעול בשנתיים הראשונות לייסודו במימון עצמי ורק לאחר מכן יוכלו לפנות בבקשה לתמיכה



ממשלתית. כמו כן נקבע, שמוסדות נתמכים מכספי ממשלה ימציאו ערבות בנקאית, שתשמש כבטוחה לקיוז קנסות במקרה שיופרזו התנאים לתמיכה וכי"ב), נוחלי ביקורת תקופתית ונוחלי טיפול בהפרת התנאים לתמיכה.

כמו כן, קובעת החלטת הממשלה נוחלי שקיפות וחשיפה לביקורת ציבורית, שלפיהם יפרסם המשרד אחת לשלושה חודשים באתר המשרד באינטרנט את החלטות ועדת התמיכות כפי שחתקבלו עד לאותו מועד לגבי הגופים הנתמכים וסכומי התמיכה בהם.

4. פיקוח ובקרה על תקציב משרד החינוך, לרבות תיקצוב פעילויות במחירים ריאליים ובמונחים של יחידות פידות (כגון: שעות תוראה שבועיות, מספרי תלמידים ומספרם של העובדים בכל תחום פעילות), וכן בקרה על הקצאת שעות התוראה וביצוע בפועל של הקצאה מאושרת ברמת בית-ספר, מפקח ומחוז.

5. פיתוח מערכת ממוכנת חדשה לשכר, הכוללת אינטגרציה של משכורות מורים, כווראדם בתוראה, תקן שעות לימוד ותקציב.

6. צמצום היקף היעדרויות עובדי תוראה, בין היתר באמצעות המשך יישום דפורמה בתקציב מילוי מקום של עובדי תוראה הנעדרים מעבודתם.

## השכלה גבוהה

התקציב להשכלה גבוהה לשנת 2003 מטתכם בכ"ס 5.8 מיליארד ש"ח.

מערכת ההשכלה הגבוהה בישראל כוללת מוסדות המזכרים על ידי המועצה להשכלה גבוהה, שהסמיכה אותם להעניק תארים אקדמיים. תיקצוב המוסדות נעשה באמצעות הוועדה לתיכנון ולתיקצוב ומשרד החינוך (מוסדות להכשרת כוח אדם בחוראה). מערכת ההשכלה הגבוהה כוללת גם מוסדות אשר אין בתקציבם השתתפות ציבורית (דהיינו מוסדות חוקתקציביים).

### המוסדות להשכלה גבוהה

המוסדות להשכלה גבוהה בישראל נחלקים כדלהלן:

- 7 אוניברסיטאות, העוסקות במחקר ובהוראה לקראת שלושת התארים האקדמיים: תואר ראשון, תואר שני ותואר שלישי.
- האוניברסיטה הפתוחה, המבוססת על לימוד מרחוק ולימודים חלקיים לקראת תואר אקדמי ראשון ושני.
- מכללות, שעיקר עיסוקן בהוראה לקראת תואר ראשון של לימודים אקדמיים, כלליים או מקצועיים.
- מוסדות אקדמיים להכשרת מורים.
- מסלולים אקדמיים, לקראת תואר ראשון, במכללות אזוריות – כל אחד מן המסלולים נמצא באחריותה האקדמית של אחת האוניברסיטאות בישראל.

### נתונים כלליים

בתשס"ב למדו כ-17 אלף סטודנטים, במוסדות להשכלה גבוהה (לרבות מוסדות-חוץ תקציביים ולמעט האוניברסיטה הפתוחה). 68.4% מהם למדו באוניברסיטאות (ובכללם 4.4% במכללות אזוריות, באחריות האקדמית של האוניברסיטאות), 11.6% במכללות להכשרת מורים ר-20% במוסדות אחרים. מספר הסטודנטים גדל בתשס"ב בכ-6,000 סטודנטים (גידול של כ-3.5%) לעומת תשס"א.

בנוסף על האמור, למדו באוניברסיטה הפתוחה בשנת תשס"ב כ-36,100 סטודנטים. מספר זה שקול ללמעלה מ-13,500 סטודנטים, הלומדים תוכנית לימודים מלאה באוניברסיטה אחרת.

### אוניברסיטאות

בשנת תשס"ב היה מספר הסטודנטים ב-7 האוניברסיטאות הפועלות בישראל 117.5 אלף, לעומת 113.7 אלף בשנת תשס"א - גידול של כ-3.5%.

בשנת תשס"ב למדו 64.1% מכלל הסטודנטים באוניברסיטאות לקראת תואר ראשון, 29.5% למדו לקראת תואר שני ולימודי תעודה ו-6.3% למדו לקראת תואר שלישי. התפלגות הסטודנטים לפי תחומי לימוד הייתה: 59.9% במדעי הרוח, במדעי החברה ובמשפטים, 26.4% במדעי הטבע, במדעי החקלאות ובפרמא ר-13.7% בלימודי הנדסה.

באוניברסיטאות מתבצע רוב המחקר בארץ במדעי הרוח והחברה וכשליש מהמחקר והפיתוח האזרחי במדעי הטבע, הפרמא וההנדסה. כמעט כל המחקר הבסיסי בישראל מתבצע בין כותלי האוניברסיטאות. בתשס"ב מנה הסגל האקדמי הפעיל באוניברסיטאות 10,275 משרות שלמות.

### יעדים

המטרות העיקריות של מערכת ההשכלה הגבוהה הן:

- **הודאת מיגוון מקצועות ותחומים**, הדורשים השכלה גבוהה, כדי להכשיר כוח אדם מקצועי ברמה אקדמית - בתתאם לצורכי החברה והמשק, ולהכנת העתודה האינטלקטואלית של המדינה.
- **מתן השכלה גבוהה לכל תלמיד שוחר-דעת והשכלה הכשיר לכך**, והענקת הזדמנות שווה ללימודים גבוהים לכל שכבות החברה.
- **קיום מחקר מדעי-בסיסי ויישומי** בחיקף נרחב וברמה גבוהה.
- **הכשרת העתודה המדעית** של מערכת ההשכלה הגבוהה והמחקר.
- **הגדלת מספר הסטודנטים**, בעיקר במדעי הטבע והטכנולוגיה, ומתן עדיפות בתקציבי פיתוח מחקר והצטיינות לפיתוח וקידום המדע והטכנולוגיה.
- **פיתוח וקידום המכללות האקדמיות העצמאיות** (הן הכלליות והן הטכנולוגיות).

- מיוע לסטודנטים. בשנת הלימודים תשס"ב הגיע מספר מילגות פר"ח לכ-29,500 מלגות.

### התקציב הרגיל

התקציב הרגיל של מערכת ההשכלה הגבוהה מיועד למימון הפעילות השוטפת של המוסדות להשכלה גבוהה ומתקבל משלושה מקורות עיקריים:

- השתתפות ציבורית – השתתפות הממשלה, המועברת ברובה ישירות לידי המוסדות, ובחלקה כהקצבות ייעודיות למטרות מוגדרות.

- הכנסות משכר לימוד

- הכנסות עצמיות – תרומות, תקורה ממענקי מחקר והכנסות אחרות.

### תקציב הפיתוח

נוסף להשתתפות בתקציב הרגיל, תשתתף הממשלה בשנת 2003 גם בהשקעות פיתוח של המוסדות להשכלה גבוהה בסכום של כ-108 מיליון ש"ח.

## משרד העבודה והרווחה

תקציב משרד העבודה והרווחה לשנת 2003 מסתכם בכ"ה 4.46 מיליארד ש"ח, מזה כ"ה 4.42 מיליארד ש"ח תקציב משרד העבודה והרווחה וכ"ה 46 מיליון ש"ח תקציב יחידת הסמך לעניין העובדים הזרים.

כ"ה 35 מתקציב המשרד מיועדים לתחום עבודה ובכלל זה שירות התעסוקה, וכ"ה 65% מיועדים לתחום רווחה – אגף השיקום, טיפול באדם המפגר, שירותים אישיים וחברתיים ושירותי תקן ונוער מנותק.

### דגשים מרכזיים בשנת 2003:

1. הרחבת שירותי רווחה והבטחתם לאוכלוסיות נזקקות.
2. טיפול באוכלוסיות חלשות במסגרות קהילתיות, במקום מסגרות מוסדיות ופנימייתיות, תגבור מתרונות קהילתיות ופיתוחם כתחליף לפתרונות פנימייתיים.
3. טיפול בילדים בסיכון והתמודדות עם תופעת האלימות במשפחה.
4. התמודדות עם הגידול במספר מקבלי הבטחת הכנסה באמצעות קורסים להכשרה מקצועית של דורשי עבודה מקבלי הבטחת הכנסה, תוך התאמת מסלולי הכשרה המקצועית לצורכי המשק ושוק העבודה בהתאם להחלטת הממשלה מספר 2330 מיום 30.7.2002.
5. ייעול פעולות המטה, המינהל והשירותים, ובכלל זה שיפור השירות ללקוחות עלידי העברת מוסדות ממשלתיים למפגרים ומוסדות ממשלתיים להכשרה מקצועית להפעלה עלידי גורמים חוץ-ממשלתיים, בהתאם להחלטות הממשלה מספר 677 מיום 2.9.2001 ומספר 2330 מיום 30.7.2002.
6. ריכוז סמכויות ואחריות בעניין עובדים זרים ביחידת סמך נפרדת המוקמת באופן זמני במשרד, בהתאם להחלטות הממשלה מספר 2327 מיום 30.7.2002 ומספר 2469 מיום 8.8.2002.
7. הסמעת תחרות בשירותים שונים של המשרד עלידי הרחבת השימוש במכרזים תוך הגדרת מדדי איכות ומחיר (למשל, בשירותי השגחה על ילדים במעונות יום חדשים בהתאם להחלטת הממשלה בנושא).

## המוסד לביטוח לאומי

הקצבת אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי בשנת התקציב 2003 תסתכם בכ"1 21.1 מיליארד ש"ח.

הקצבה זו מיועדת בעיקר לנושאים הבאים:

- תשלום קיצבאות במימון של המדינה, בסכום של כ"8.8 מיליארד ש"ח.
- השתתפות המדינה בגבייה, בסכום של כ"11.9 מיליארד ש"ח לפי סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי בענף ילדים, בענף זיקנה ושאיירים ובענפים שונים.
- העברות אחרות למוסד לביטוח לאומי, בסכום של כ"400 מיליון ש"ח.

### תשלום קיצבאות במימון המדינה

המוסד לביטוח לאומי משלם קיצבאות על-פי חוק ביטוח לאומי, אשר ממומנות – באורח מלא או חלקי – מדמי הביטוח (כגון: קיצבאות זיקנה ושאיירים למבוטחים, קיצבאות ילדים, קיצבאות נכות כללית ועוד), וכן קיצבאות (שלא מכספיו), לפי חוקים אחרים או לפי הסכמים מיוחדים עם משרד האוצר. קיצבאות אלה, שכאמור אינן ממומנות מדמי ביטוח לאומי, אלא מתקציב המדינה, מסתכמות בשנת 2003 בכ"8.8 מיליארד ש"ח.

להלן פירוט של עיקרי הקיצבאות שבמימון אוצר המדינה:

### הבטחת הכנסה

על-פי "חוק הבטחת הכנסה", מוקנית זכאות לאוכלוסיות מסוימות לקבל השלמה להכנסתן בסכום הנקוב בחוק – וזאת על מנת להבטיח לאוכלוסיות אלו רמת הכנסה בסיסית.

שלוש קבוצות אוכלוסייה זכאיות להבטחת הכנסה:

1. אוכלוסייה בגיל העבודה – בשנת 2002 חלה עלייה משמעותית נוספת במספר מקבלי הבטחת הכנסה בגיל העבודה, מכ"142 אלף מקבלים בשנת 2001 לכ"157 אלף מקבלים בשנת 2002 (גידול של כ"10%). זאת, בהמשך לעלייה של כ"11% במספר המקבלים בשנת 2001 לעומת שנת 2000. בשנת 2003 צפוי שמספר המקבלים יגיע ל"167 אלף בממוצע חודשי.

2. מקבלי קיצבת זיקנה או קיצבת שאירים – בשנת 2003 צפוי כי כ"82 אלף זכאים מקרב מקבלי קיצבת

זקנה ועוד וכ־32 אלף זכאים מקרב מקבלי קיצבת שאירים (למעט עולים חדשים) יקבלו השלמת הכנסה.

3. מקבלי קיצבאות זקנה ושאירים, שלא על-פי חוק הביטוח הלאומי – לפי הסכם בין המוסד לביטוח לאומי לבין משרד האוצר, ייהנו מקיצבאות זקנה ושאירים בשנת 2003 כ־98 אלף גפש שאינם מבוטחים בביטוחים אלה – הודות למימון מלא של אוצר המדינה. רובם יקבלו גם השלמת הכנסה, לפי "חוק הבטחת הכנסה".

### קיצבאות סיעוד ונכות

אוצר המדינה מממן, על-פי חוק הביטוח הלאומי, 50% מקיצבאות הנכות של "נכים קודמים" (כלומר, אלה שנהיו נכים לפני אפריל 1970). כן מממן אוצר המדינה גימלאות סיעוד, למי שזכאי לגימלה על-פי אמות המידה של חוק הסיעוד – אך איננו מבוסה, כהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי.

בהתאם להסכם עם המוסד לביטוח לאומי, מממן אוצר המדינה גם קיצבאות סיעוד ונכות לעולים חדשים (לפי חוק הביטוח הלאומי, זכאי עולה חדש לקיצבת סיעוד רק בתום שנה להימצאו בארץ, ולקיצבת נכות רק בתום שנתיים; את הקיצבאות לעולים הנמצאים בארץ תקופה קצרה יותר מממן אוצר המדינה).

### קיצבאות והטבות למוגבלים בניידות

הסכם בין המוסד לביטוח לאומי לבין משרד האוצר מזכה כ־21 אלף נכים ב"קיצבאות ניידות", במימון אוצר המדינה, כהשתתפות בתחזוקת רכב. כן זכאית אוכלוסייה זו, אחת למספר שנים, להלוואה עומדת (במימון המדינה) לרכישת רכב.

בעקבות השינויים שחלו בהסכם הניידות בתחילת שנת 2000, נוצר צורך להגדיל בכ־425 מיליון ש"ח את הסעיפים הנוגעים למימון התשלומים בהסכם זה.

בשנת 2003 צפויה החוצאה מכוח הסכם הניידות לעמוד על כ־685 מיליון ש"ח.

### אוכלוסיות מיוחדות

אוצר המדינה מממן גם גימלאות שמשלם המוסד לביטוח לאומי לאוכלוסיות מיוחדות, על-פי תוקים שונים. גימלאות אלה שבמימון אוצר המדינה, משולמות לאסירי ציון, לנפגעי פעולות איבה, כדמי מזונות לנשים הזכאיות למזונות, כדמי פגיעה וכגימלאות נכות למי שגפגעו במהלך פעולות התנדבות, כמענקי לימודים למשפחות הדרוריות ולמשפחות ברוכות ילדים וכתגמולים ל"נפגעי עירוי דם" ו"נפגעי החקרנות".

## השתתפות המדינה במימון ענפי ביטוח ילדים, זיקנה, שאירים וענפים אחרים

על-פי סעיף 32 לחוק ביטוח לאומי, משתתף אוצר המדינה בכ-11.9 מיליארד ש"ח בענף ילדים, בענף זיקנה ושאירים ובענפים אחרים. ההשתתפות נקבעת באחוזים מסך הגבייה באותם ענפים, כדלקמן:

### ענף ילדים

בענף הילדים ההשתתפות המדינה היא 160% מהגבייה, ותסתכם בשנת 2003 בכ-8.7 מיליארד ש"ח.

### ענף זיקנה ושאירים

בענף זיקנה ושאירים ההשתתפות היא 15% מהגבייה, ותסתכם בשנת 2003 בכ-1.7 מיליארד ש"ח.

### ענפים אחרים

ההשתתפות בענפי הביטוח האחרים היא בשיעור של 6.41% מהגבייה ממעסיקים ו-5.32% מהגבייה מעצמאים, ותסתכם בשנת 2003 בכ-1.5 מיליארד ש"ח.

## גימלאות המוסד לביטוח לאומי בשנת 2002

בשנת התקציב 2002 חגיע תשלומי התעברה, באמצעות הביטוח הלאומי לכ-44.7 מיליארד ש"ח (ללא תגמולי שירות מילואים).

שני הענפים הגדולים ביותר בביטוח לאומי הם ענף זיקנה ושאירים וענף נכות כללית. התשלומים בענף זיקנה ושאירים חגיעו בשנת 2002 לכ-15.7 מיליארד ש"ח (כ-35% מכלל ההוצאה) ובענף נכות כללית לכ-6.9 מיליארד ש"ח (כ-15.4% מההוצאה).

שיעור ההוצאה בשנת 2002 על הענפים האחרים, מכלל התשלומים, הוא: ילדים - 14.5%; אבטלה - 8.1%; נפגעי עבודה - 6.4%; הבטחת הכנסה לאוכלוסייה בגיל העבודה - 8.4%; אימהות - 6.1%; סיעוד - 5.3%.



זכאים לגימלאות המוסד לביטוח לאומי בשנת 2002  
(באלפים)

| מספר המקבלים | הענף                       |
|--------------|----------------------------|
| 698          | זיקנה ושאיירים             |
| 205          | מתוכם: מקבלי השלמת הכנסה   |
| 936          | ילדים (משפחות)             |
| 149          | נכות כללית                 |
| 61           | נפגעי עבודה - דמי פגיעה    |
| 23           | נפגעי עבודה - גימלאות נכות |
| 156          | הבטחת הכנסה (ממוצע חודשי)  |
| 131          | אימוחות (מענק לידה)        |
| 112          | סיעוד                      |
| 110          | אבטלה                      |

מקור: אגף התקציבים, משרד האוצר.

## הכנסות המוסד לביטוח לאומי

הכנסות הביטוח הלאומי בגין הענפים הביטוחיים נחלקות בעיקר בין שלושה גורמים (לא כולל סיבסוד, הסמון בתשלומי ריבית על השקעות): דמי ביטוח מהציבור, השתתפות אוצר המדינה בגבייה והקצבות אוצר המדינה לענפי זיקנה ושאיירים, ילדים וענפים אחרים (על-פי סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי).

### התפלגות ההכנסות של המוסד לביטוח לאומי לפי מקורות<sup>(1)</sup> בשנת 2002 (במיליוני ש"ח ובאחוזים)

| מקור ההכנסה                                                                       | הסכום<br>(במיליוני ש"ח) | אחוז<br>משך הכול |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------|
| דמי ביטוח מהציבור                                                                 | 23,390                  | 53               |
| השתתפות האוצר בענף זיקנה ושאיירים, בענף ילדים<br>ובענפים אחרים על-פי סעיף 32 לחוק | 11,890                  | 27               |
| מימון קיצבאות לא ביטוחיות                                                         | 8,800                   | 20               |
| <b>סך הכול</b>                                                                    | <b>44,080</b>           | <b>100</b>       |

מקור: אגף התקציבים, משרד האוצר.

הערה ללוח:

(1) לא כולל ריבית על השקעות המוסד לביטוח לאומי.

## תגמולים לנכים

תקציב ההוצאה לתגמולים לנכים בשנת 2003 מסתכם בכ־1.8 מיליארד ש"ח.

חלישכה לשיקום נכים במשרד האוצר היא היחידה האחראית לתשלום תגמולים לנכים. נכים המקבלים גימלה מחלישכה הם נכי המלחמה בנאצים, שלחמו בנאצים במלחמת העולם השנייה, ונכי רדיפות הנאצים – ניצולי שואה. בארץ חיים כ־9,500 נכי מלחמה בנאצים הזכאים לגימלה וכ־41,700 נכי רדיפות הנאצים הזכאים לגימלה.

בעקבות העלייה מחבר העמים עלה מספרם של נכי המלחמה בנאצים הזכאים לתגמולים – מ־4,300 נכים בשנת 1990 לכ־9,500 נכים כיום. בשנת 1995 אישרה הכנסת תיקון בחוק נכי רדיפות הנאצים, שאיפשר הגשת תביעות על־ידי מי שלא הגיש תביעות בעבר. תיקון נוסף בחוק הוכנס בשנת 1998, אשר ביטל לחלוטין את מיגבלת הזמן להגשת תביעות חדשות, ובשנת 2001 אושר בכנסת תיקון שאיפשר להגיש תביעות גם לכל מי ששהה על אדמת גרמניה ביום 1 בינואר 1947. בעקבות התיקונים הללו, עלה מספרם של נכי רדיפות הנאצים הזכאים לתגמולים מכ־21,300 בשנת 1995 לכ־41,700 כיום.

### התגמולים לנכי המלחמה בנאצים ונכי רדיפות הנאצים:

נכי המלחמה בנאצים ונכי רדיפות הנאצים מקבלים תגמולים בשלוש רמות שונות:

- **תגמול "רגיל"**  
נקבע על־סמך אחוז נכותו הרפואית של הנכה. התגמול לנכה מלחמה בנאצים נע בין 327 ש"ח לבעל 10% נכות, לבין 3,270 ש"ח לבעל 100% נכות. התגמול לנכה רדיפות הנאצים הוא בסך 1,014 ש"ח לבעל 25% נכות ובסך 4,057 ש"ח לבעל 100% נכות.
  - **תגמול ל"נזקק"**  
התגמול ניתן לנכים מיעוטי הכנסה, אשר אחוזי נכותם הרפואית נמוכים מ־50%. גובה התגמול נע בין 3,320 ש"ח לנכה בעל 10% נכות, לבין 3,781 ש"ח לנכה בעל 49% נכות. כל הכנסה שיש לנכה ממקור אחר מנוכה מתגמול זה.
  - **תגמול ל"נצרך"**  
ניתן לנכים מיעוטי הכנסה, אשר אחוזי נכותם הרפואית גבוהים מ־50%. גובה התגמול לנצרך הוא 6,325 ש"ח. כל הכנסה שיש לנכה ממקור אחר מנוכה מתגמול זה.
- אלמנות נכה מלחמה בנאצים או אלמנות נכה רדיפות הנאצים, זכאית לגימלה לאחר מות בן זוגה. משך זמן קבלת הגימלה וגובהה נקבע על סמך סוג התגמול שקיבל הנכה (רגיל, נזקק או נצרך). אלמנות נכים, אשר

קיבלו גימלה רגילה, זכאיות לקבל אותה גימלה במשך 36 חודשים נוספים מיום פטירת הנכה. אלמנת נזקק, או אלמנת נצרך, תמשיך לקבל אותה גימלה לכל ימי חייה.

## המשרד לענייני דתות

תקציב המשרד לענייני דתות מסתכם בכ-1.54 מיליארד ש"ח.

### פעולות עיקריות

#### שירותי דת יהודיים

שירותי דת יהודיים ניתנים באמצעות 139 מועצות דתיות הפועלות בתחום הרשויות המקומיות. ברשויות המקומיות (מועצות מקומיות ומועצות אזוריות) שבהן אין מועצה דתית ניתנים שירותי הדת על-ידי רבנים, שוחטים ובלגיות במיקוואות טהרה.

תקציב המועצות הדתיות מורכב מהפרש בין ההוצאות המאושרות להכנסות של המועצות הדתיות. על-פי חוק שירותי הדת היהודיים תקציב המועצות הדתיות מכוסה כדלהלן: 40% על-ידי משרד הדתות ו-60% על-ידי הרשויות המקומיות. שירותי דת בהתיישבות מתוקצבים על-ידי המשרד לענייני דתות במלוא עלות השכר של המשרתים בקודש.

#### תמיכות

המשרד פועל לעידוד לימוד תורה. במסגרת זו קבע המשרד מבהנים למתן תמיכה למוסדות תורניים. התמיכות ניתנות למוסדות על-פי תעריף לתלמיד. בשנת תשס"א ניתנה תמיכה לכ-220 אלף תלמידים הלומדים במוסדות תורניים.

המשרד מתקצב מענקים להבטחת הכנסה לאברכי כוללים, אשר תורתם אומנותם, בהתאם למבחני הכנסה ורכוש. בשנת תשס"ב ניתנו מדי חודש כ-10,000 מענקים להבטחת הכנסה.

#### שירותי דת לעדות לא-יהודיות

המשרד מספק שירותי דת לבני הדתות השונות החיים בישראל. עד שנת 2001 הפעיל המשרד גם את בתי הדין השרעיים והדרוזיים, אולם שירותים אלו עברו למשרד המשפטים.

#### תקציבי פיתוח

מבני דת - בשנת התקציב 2003 תימשך השתתפות המשרד בבניית מיקוואות ובתי-כנסת.

התקציב למבני דת מנוהל על ידי ועדה ביקרמשרדית, שבה לוקחים חלק משרד הדתות, משרד הפנים ומשרד השיכון. הוועדה גם קובעת אמות-מידה לחלוקת תקציבי פיתוח.

**בתי עלמין** – בשנת התקציב 2003 ימשיך המשרד לשים דגש על פיתוח ותחזוקה של בתי עלמין ברחבי הארץ תוך מציאת פתרונות קבורה עתידיים – קבורה בקומות ומתן מענה לקבורה חלופית.

### מבני דת לעדות לא-יהודיות

בשנת התקציב 2003 יסייע המשרד בפיתוח מבני דת (בתי עלמין ובתי תפילה) לעדות לא-יהודיות: מוסלמים, נוצרים ודרוזים.

### קליטת עלייה

המשרד פועל לקליטתם הרוחנית בישראל של עולים ושל גרים באמצעות תיקצוב המועצות הדתיות. המשרד גם מתקצב אירגונים הפועלים בתחום קליטתם הרוחנית של עולים.

### יחידות סמך

הרבנות הראשית לישראל ובתי הדין הרבניים פועלים כיחידות סמך של המשרד לענייני דתות.

בין תפקידיה של הרבנות הראשית: פיקוח על הכשרות, מתן הסמכה לדיינים ולרבנים ושמירת קשר עם קהילות ישראל בתפוצות.

בתי הדין הרבניים פועלים כחלק מהמערכת השיפוטית של מדינת ישראל והם בעלי סמכות שיפוט ייחודית בענייני נישואין וגירושין של יהודים. בתי הדין הרבניים דנים גם בדיני ממונות, בהסכמות שני הצדדים.

## משרד הבריאות

התקציב הרגיל של משרד הבריאות לשנת 2003 מסתכם (ברוטו) בכ"ס 15.59 מיליארד ש"ח ותקציב הפיתוח בעוד כ"ס 255.4 מיליון ש"ח (ברוטו). תקציב בתי-חולים ממשלתיים כלליים לשנת 2003 מסתכם בכ"ס 5.27 מיליארד ש"ח.

### התקציב הרגיל

הפעילות בתקציב הרגיל של משרד הבריאות בשנת 2003 ממומנת מהמקורות הבאים (במיליארדי ש"ח):

|                     |           |
|---------------------|-----------|
| תקציב נטו           | כ"ס 14.06 |
| הוצאת מותנית בהכנסה | כ"ס 1.53  |
| סך הכול (ברוטו)     | כ"ס 15.59 |

שיא כוח-אדם בתקציב הרגיל לשנת 2003 הוא 8,410.5 תקנים.

תקציב בתי-חולים ממשלתיים כלליים (מפעלים עיסקיים) מסתכם בכ"ס 5.27 מיליארד ש"ח. שיא כוח-אדם בתקציב לשנת 2003 הוא 17,197.5 תקנים.

### תקציב פיתוח

הפעילות בתקציב פיתוח של משרד הבריאות בשנת 2003 ממומנת מהמקורות הבאים (במיליוני ש"ח):

|                    |       |
|--------------------|-------|
| תקציב נטו          | 185.4 |
| השתתפות בתי-חולים  | 43.9  |
| הכנסה מגורמי חוץ   | 24.5  |
| הכנסה מביטוח לאומי | 1.6   |
| סך הכול (ברוטו)    | 255.4 |

## שינויים בתקציב הבריאות

### קביעת עלות הסל לקופות-חולים

חוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע, כי על הממשלה לממן את ההכרח שבין עלות הסל לקופות-חולים (כפי שנקבע בצו של שר הבריאות ושר האוצר ואושרה עלידי ועדת העבודה והרווחה), בניכוי ההכנסות העצמיות הנורמטיביות של קופות-חולים, לבין גביית מס בריאות עלידי המוסד לביטוח לאומי. לפיכך, בתקציב משרד הבריאות לשנת 2003 נכלל סכום של כ-9.55 מיליארד ש"ח לצורך השלמת מימון עלות סל שירותי הבריאות של קופות-חולים, שתעמוד על סך של כ-21.38 מיליארד ש"ח במחירי מדד יוקר חריגות לשנת 2001. עלות זו מבטאת גידול ריאלי של עלות הסל בסך של 405 מיליון ש"ח במחירי 2001.

### אישוף סיעודי

בתקציב לשנת 2003 הוגדל תקציב אישוף סיעודי בכ-66 מיליון ש"ח (ברוטו). תוספת זו נועדה למנוע גידול בתנור הממתינים, בד בבד עם השארת האחידות לאישוף סיעודי בידי הממשלה.

### פיתוח והגדלת היצע השירותים הרפואיים לשנת 2003

בשנת 1998 הוחל בתכנון ובביצוע של תוכנית רב-שנתית לתוספת מיסות אישוף כללי בשנים 1998-2003, כדי לתת מענה לגידול בביקוש, הנובע מגידול האוכלוסייה בישראל ומהזדקנותה. במסגרת תוכנית זו נוספו במהלך שנת 2000 – 184 מיסות חדשות ועוד 227 מיסות נוספו בשנת 2001. בנוסף, צפויה תוספת של 157 מיסות אישוף בשנים 2003-2004.

### שיקום נכירנפש בקהילה

בתקציב משרד הבריאות לשנת 2003 הוגדל התקציב לנושא שיקום נכירנפש בכ-35 מיליון ש"ח. תוספת זו נועדה לשפר את איכות חייהם, את תפקודם ואת רווחתם של נכירנפש בקהילה.

במסגרת התוכנית יושם דגש על תגבור המערכת הטיפולית והמערכת השיקומית במסגרת הקהילה, הכוללת רצף שירותים קהילתיים, כגון: דיור מוגן, הוסטלים ותעסוקה מוגנת.

תוכנית זו תספק השלמה לצרכים הטיפוליים והשיקומיים של חולי נפש, בהתאם לחוק שיקום נכירנפש בקהילה. התוכנית גם תספק תחליף הולם, מקצועי ויעיל בקהילה לחלק מנכירנפש, המאושפזים בבתי חולים פסיכיאטריים.



## עלות סל שירותי בריאות לשנת 2003

חוק ביטוח בריאות, קובע שיטת עידכון לעלות סל השירותים וזאת בהתאם למדדים, המעוגנים כיום בתוספת החמישית לחוק. בסעיף 9 לחוק ניתנה סמכות שבשיקול דעת לעדכן את עלות הסל לקופות חולים בשל שינויים הדמוגרפיים שחלו באוכלוסייה. השינויים הדמוגרפיים ומרכיבי התייעלות צריכים להישקל בצד שינויים אחרים, שיש להם השפעה ממתנת על ההוצאה של מערכת הבריאות. שיפורים טכנולוגיים והוספת תרופות, המרחיבים את סל השירותים שבחוק, צריכים להישקל בהתחשב ביכולת המשק ובסדרי העדיפויות בתקציב המדינה.

בשנים האחרונות הגדילה הממשלה את עלות הסל באופן ריאלי, תוך הפעלת שיקול דעת אל מול מציאות משתנה ולאחר בחינת כל השיקולים המתבקשים.

כדי לקבוע את עלות סל הבריאות לשנת 2002, הגיעו שר הבריאות ושר האוצר להסכמה לבני הדרך שבה תעודכן עלות סל השירותים לשנים 2002-2004 וזאת כדי לאפשר לקופות-חולים תכנון תקציבי ארוך-טווח שיאפשר להן לספק שירותי בריאות, בהתאם להוראות החוק.

### להלן עיקרי ההסכמה:

1. להעמיד את עלות הסל לקופות-חולים לשנת 2002 על סך של כ-20.5 מיליארד ש"ח במונחי מדד יוקר הבריאות הממוצע לשנת 2000. עלות זו משקפת גידול בבסיס עלות הסל בסך 195 מיליון ש"ח, תוספת בגין טכנולוגיה בסך 146 מיליון ש"ח וכן סכום נוסף של 347 מיליון ש"ח בגין שינויים דמוגרפיים.
  2. נקבע כי בשנים 2002-2004 יועמד סכום של 200 מיליון ש"ח, במונחי מדד המחירים הממוצע לצרכן לשנת 2001, כתמיכה בקופות-חולים, שיצטרכו לעמוד ביעדי ההוצאה שייקבעו בהסכמים בין לבין הממשלה.
  3. נקבע כי בשנים 2002-2004 יועמד סכום של 150 מיליון ש"ח במונחי מדד המחירים הממוצע לשנת 2001 כנגד הפחתה של הקופות בגירעון הצבור שלהן, בשיעור שלא יפחת מ-5% בכל שנה.
  4. נקבע כי בכל אחת מהשנים 2002-2004 תעודכן עלות הסל, בשל שינויים דמוגרפיים ובהתחשב בהתייעלות הנדרשת, בשיעור של 1.75%.
  5. ייקבעו בהסכמים בין הממשלה לקופות-חולים יעדי ההוצאות לכל אחת מן השנים 2002-2004.
- בהתאם לעקרונות הנ"ל תעמוד בשנת 2003 עלות הסל לקופות החולים על סך של כ-21.38 מיליארד ש"ח, במחירי 2001.

## עידוד התייעלות במערכת הבריאות

### היסכון בעלויות אחריות מקצועית במערכת הרפואה הציבורית

בשנים האחרונות עלתה ההוצאה של בתי החולים הציבוריים הכלליים בתשלום פרמיות לביטוח אחריות מקצועית ובתשלום סכומי תביעות, בעשרות אחוזים. הגידול בהוצאה משותף לבתיחולים ממשלתיים, לבתיחולים של שירותי בריאות כללית ולבתיחולים ציבוריים כלליים אחרים. גידול זה בהוצאות נובע מגידול בהיקף התביעות, מגידול בסכומי הפיצויים הנפסקים בבתי המשפט וכן מהעובדה כי אין קיימת תחרות בשוק הביטוח מפני רשלנות רפואית.

מכיוון שהמערכת הציבורית פועלת במסגרת משאבים מוגבלת, נוצר מצב שבו תשלום פיצוי גבוה למי שקמה לו עלות תביעה כנגד המערכת הציבורית בא על חשבון הסכומים המוקצים לטיפול רפואי. לפיכך, החליטה הממשלה להקים צוות בינמשרדי שיגבש הצעת חוק שתביא להקטנת ההוצאה בגין תביעות שעילתן אופן מתן טיפול רפואי בידי ספקי שירותי בריאות ציבוריים.

כמו כן, הטילה הממשלה על שר הבריאות ועל שר האוצר לבוא בדברים עם קופות חולים שבבעלותן בתיחולים ציבוריים-כלליים ועם בתי חולים ציבוריים-כלליים, על מנת לבחון חלופות לביטוח משותף ולניהול סיכונים משותף לכלל בתיחולים ציבוריים-כלליים במדינת ישראל, בתחום האחריות המקצועית.

### העברת מיטות גריאטריות סיעודיות לתפעול הסקטור הפרטי

למעלה מ-90% ממיטות האישפוז הגריאטריות הסיעודיות במדינת ישראל מופעלות באמצעות הסקטור הפרטי והציבורי הלא-ממשלתי. לסקטור הפרטי והציבורי ניסיון רב בתפעול מיטות גריאטריות, תוך ניצול משאבים יעיל ומתן שירותים ברמה גבוהה. כמו כן, מהירם של שירותי האישפוז הגריאטריים במוסדות הפרטיים והציבוריים נמוך בכ-56% ממחיר יום אישפוז במערכת הממשלתית.

הממשלה החליטה, אפוא, להטיל על שר הבריאות להעביר הפעלתן של מיטות גריאטריות סיעודיות, הפועלות כיום במוסדות גריאטריים ממשלתיים, לסקטור הפרטי והציבורי. בהתאם להחלטת הממשלה, עד ליום 1.8.2003 תחדל הממשלה מלהפעיל מיטות גריאטריות סיעודיות בשלושה מן המוסדות הגריאטריים הממשלתיים ואילו עד ליום 1.8.2004 תחדל הממשלה מלהפעיל מיטות גריאטריות סיעודיות.

### שיפור גבייה במגן דוד אדום

מגן דוד אדום מספק לאזרחי מדינת ישראל ולגופי בריאות שירותי פינוי באמבולנסים ובניידות טיפול נמרץ. בשל מאפייני הפעילות המיוחדים של מגן דוד אדום מתקשה האגודה בגביית תשלומים בגין

שירותים שהיא מספקת. בהתאם לדוחות הכספיים של מגן דוד אדום, היקף החובות האבודים בגין תשלומים בעד שירותי חירום עומד על כ-20%. הממשלה החליטה אפוא לתקן את חוק מגן דוד אדום התש"ל-1950 ולקבוע כי האגודה תיגבה בעבור השירות שהיא מגישה אגרות, אשר ייגבו בהליכים הקבועים בפקודת המיסים (גבייה). מחלף זה ישפר את יכולתו של מגן דוד אדום לגבות הכנסות.

## המשרד לקליטת העלייה

תקציב המשרד לקליטת העלייה לשנת 2003 מסתכם בכ־1.5 מיליארד ש"ח.

קליטת העלייה היא אחד היעדים המרכזיים של מדינת ישראל מיום הקמתה והיא ניצבת גבוה בסולם העדיפות של הממשלה הנוכחית.

בין השנים 1989-2002 הגיעו לישראל כ־1.1 מיליון עולים. התקציב לשנת 2003 מבוסס על תחזית של 26,000 עולים מארצות מצוקה, לא כולל עולים מאתיומיה.

הצעת התקציב לשנת 2003 כוללת את היעדים הבאים:

### פעולות קליטה בקהילה ושילוב תרבותי

העמקת הקליטה בקהילה והעצמת השילוב החברתי, תוך חשיפת המיפגש התרבותי-חברתי והחשפה ההדדית שבין קהילת העולים הנקלטת לבין החברה הישראלית הקולטת, הבלטת התכנים האזרחיים והדמוקרטיים בחברה הישראלית, הסברת התרבות והמסורת היהודית והשילוב ביניהם.

### אולפנים, סטודנטים וצעירים

הנחלת חלשון העברית באיכות ובמהירות רבה ככל האפשר, כבסיס לקליטה תעסוקתית ותרבותית מהירה.

שיפור היכולת של הסטודנטים העולים להתמודד עם הקשיים בלימודים בשנת הלימודים הראשונה ככלל, ולקבוצות מארצות מוצא מוגדרות בפרט.

קידום רעיון השירות הצבאי לבני נוער לקראת גיוס כבסיס לתהליך קליטה טוב יותר. פיתוח קבוצות מנהיגות וקצונה בקרב הנוער העולה כמובילים בתהליך הסוציאליזציה.

צמצום התופעה שבה נוער עולה נמצא על גבול הסיכון וחניכור מול בני גילו חוותיקים.

### תעסוקה, יזמות עיסקית וסיוע למדענים

שידרוג תעסוקת העולים בכלל והמהנדסים, הנדסאים והטכנאים בפרט, במגמה להביאם לשיא יכולת מיצוי הפוטנציאל המקצועי שלהם.

שיכלול ועידון כלי האבחון, ההכוון וההשמה של המשרד, כדי להבטיח קליטה טובה, נכונה ויצרנית לאורך זמן.

פיתוח תחומים נוספים ורשת עסקים חדשים, ביסוס העסקים הקיימים ושדרוג סל החדרכה והתמיכה ליזם העולה, באמצעות המרכזים לטיפוח יזמות. יצירת 2,500 מקומות עבודה לעולים אשר ייקלטו בעסקים אלה.

מימוש, ככל האפשר, של הפוטנציאל המדעי הגלום בעלייה וניתובו לאפיקים מתאימים, כדי להבטיח קליטה אישית טובה של המדען, תוך העצמת היכולות המחקריות והטכנולוגיות של המדע בישראל.

## דיוור

פיתוח חשיבה וכלים חדשים במסלולי הדיוור השונים, אשר יקלו על תהליך קליטת העולים בארץ ויביאו למציאת מאגר פתרונות דיוור לאוכלוסיות העולים.

## קליטת יוצאי אתיופיה

היערכות לקליטה עתידית של בני העדה בשנת 2003, בשיתוף פעולה עם הסוכנות היהודית ומשרדי ממשלה אחרים.

המשך פיתוח המגמה של סיוע מועדף לעולי אתיופיה בתהליך קליטתם בארץ. זיהוי, איתור ופיתוח תחומי פעילות בתעסוקה, הכשרה וקליטת הקבע בשכונות.

במהלך שנת 2003 יעשה המשרד מאמץ על מנת להוציא מספר רב של משפחות ממרכזי קליטה למגורי קבע.

## סיוע ישיר לעולים

הפעלת כלים כספיים ומקצועיים, שיאפשרו לעולים לתפקד בצורה נאותה, ככל האפשר, בתהליכי הקליטה הישירה: סל קליטה, חלואות סל קליטה ומענק המכס.

## משרד הפנים

תקציב משרד הפנים לשנת 2003 מסתכם בכ"ח מיליארד ש"ח בהוצאה, כ"ח מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב וכ"ח מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה (תקציב רגיל, רשויות מקומיות ופיתוח, ללא מימון מפלגות).

### הדגשים בתקציב 2003

#### 1. רשויות מקומיות

במהלך שנת 1997 הגיעו משרד הפנים ומשרד האוצר לסיכום בדבר שינוי כללי הפעולה בתחום הרשויות המקומיות. הסיכום בא להסדיר את הבעיות התקציביות המתמשכות בשלטון המקומי.

במסגרת הסיכום התבצעו במהלך השנים 1998-2002 הסדרי הבראה לרשויות מקומיות. תוכניות ההבראה יימשכו גם בשנת 2003. הסיכום האמור כלל, בין היתר, את המרכיבים הבאים:

א. הבטחת איזון שוטף בתקציב הרשויות המקומיות, זאת באמצעות טיפול בהריגות שכר, צמצום הוצאות והעמקת הגבייה. השגת יעד זה תמנע היווצרות של גירעונות חדשים בעתיד ותבטיח כי רמת הפעילות של הרשויות המקומיות תתבסס על רמת הכנסותיהן בפועל.

ב. בד בבד עם איזון התקציב השוטף מבצעות הרשויות המקומיות פעולות הבראה, שיביאו להקטנת הגירעון הנגבר שלהן וזאת, בין היתר, גם בדרך של מיצוי גבייה ומימוש נכסים. במקביל, העמידה הממשלה מקורות תקציביים משלימים להקטנת הגירעון הנצבר.

ג. לצורך מימוש צעדי ההבראה נקבע כי משרד הפנים יקבל תוספת תקציב בהיקף של מיליארד ש"ח (במחירי 1997) על פני שלוש שנות תקציב – 300 מיליון ש"ח בשנת 1997, 500 מיליון ש"ח בשנת 1998 ו-200 מיליון ש"ח בשנת 1999. כמו כן נקבע כי תקציב מענק האזון יתוגבר בהיקף של 160 מיליון ש"ח בשנת 1998 ו-160 מיליון ש"ח בשנת 1999 (במחירי 1997). לסכומים אלו היתוספו בשנים 1999-2002 עוד כמיליארד ש"ח לתוכניות ההבראה ברשויות המקומיות.

במסגרת דיוני הממשלה על המדיניות הכלכלית לשנת 2003 התקבלו החלטות בתחום הרשויות המקומיות. החלטות אלו באו בהמשך למדיניות הממשלה בדבר שינוי כללי הפעולה ברשויות המקומיות. השינויים שלחלו אמורים להסדיר את הבעיות התקציביות המתמשכות בשלטון המקומי:

בהמשך להסמכתם של שר האוצר ושר הפנים לקביעת כללים להטלת ארנונה על מוסדות פטורים

לפי פקודת מסי עירייה ומסי ממשלה, (פטורין), 1938, (להלן המקודה) במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2000, הוחלט כי החל משנת 2006 תשולם בגין הנכסים הפטורים מארנונה למי סעיפים 4 ו-5 לפקודה, ארנונה בשיעור של 33% מהארנונה המשולמת בגין נכסים בעלי סיווג מתאים או דומה, ובאין סיווג כאמור, ארנונה בשיעור של 66% מן התעריף הנמוך ביותר ברשות המקומית. במהלך השנים 2003-2005 יועלה בהדרגה שיעור החיוב. החלטה זו תחזק את בסיס ההכנסות של הרשויות המקומיות מארנונה, תמנע הפליה בין מוסדות דומים באופיים ותגרום למוסדות השונים להפנים את מחיר השימוש בנכס.

לאור התפתחות שיטות מימון שונות המקבילות באופיין ללקיחת אשראי, הוחלט לתקן את חוק יסודות התקציב באופן בו תיתוסף להגדרת האשראי התקשרות בין הרשויות המקומיות או תאגידים עירוניים לבין גורמים מן הסקטור הפרטי לביצוע פיתוחים ארוכת טווח, כך שהתקשרויות מסוג זה יהיו טעונות אישורם של שר הפנים ושל שר האוצר. מהלך זה עשוי למנוע התחייבויות ארוכות טווח של הרשויות המקומיות תוך הקשחת תקציבן ויצירת בעיות תקציביות בעתיד.

## 2. תכנון פיזי

בשנים האחרונות התמקדה פעילות הממשלה בנושא התכנון בהכנת תוכניות מיתאר ארציות כוללניות ונושאות, בהכנת תוכניות מיתאר מחוזיות ובחגירת המלאי התכנוני המיועד לבנייה למגורים, כל זאת תוך חתירה לקיצור ולייעול הליכי התכנון.

במסגרת זו מקדם אישורה של תמ"א 35 – תוכנית מיתאר ארצית לבנייה ולמיתוח, שצפוי כי תאושר במהלך שנת 2003 ואשר תיתן מענה לצורכי המשק עד לשנת 2020.

בנוסף לקידום הליכי אישורה של תמ"א 35 עוסק מינהל התכנון הפיסי, בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים, בקידום תוכניות מיתאר ארציות נושאות, כגון תוכנית המיתאר להולכת גז סבעי (תמ"א 37 ב'), תוכנית מיתאר ארצית למשק המים (תמ"א 34), תוכנית מיתאר ארצית למסילות ברזל לירושלים (תמ"א 16/23) תוכנית מיתאר לחיזוק מבנים כחלק מההיערכות לדעיכות אדמה (תמ"א 38) וכ"ב; וכן בקידום תוכניות מיתאר מחוזיות למחוזות משרד הפנים, תוכניות מיתאר מחוזיות חלקיות, ותוכניות מיתאר מקומיות.

בהתאם לנתוני מינהל התכנון, למרביתם של מחוזות משרד הפנים והרשויות המקומיות, אין תוכנית מיתאר תקפה. כתוצאה מכך, נוצר מצב שבו מרבית התוכניות הנקודתיות, לרבות תוכניות רחבות היקף, חורגות מתוכנית מיתאר מקומית או מחוזית ועל כן הן חייבות את אישורן של הוועדה המחוזית והמועצה הארצית.

מצב עניינים זה מטיל עומס על מוסדות התכנון ומחייב אותן להקדיש את עיקר זמןן לדיון בתוכניות נקודתיות, במקום קידום תוכניות מיתאר כוללות.

## עיקרי השינויים בתחום התכנון הפיזי הן:

בהתאם למדיניותה של הממשלה להביא לייעולם ולקיצורם של חליכי תכנון ובנייה, היא החליטה (החלטה מס' 2353 והחלטה מס' 2355, מיום 30 ביולי 2002), לתקן את חוק התכנון והבנייה בהתאם לעקרונות המפורטים להלן:

### א. ייעול עבודת הוועדה לקרקע חקלאית ושטחים פתוחים

בהתאם לתוספת השלישית לחוק התכנון והבנייה, לפני אישורה של תוכנית החלה על קרקע חקלאית נדרש אישורה של הוועדה לקרקע חקלאית ושטחים פתוחים.

חלק ניכר מן התוכניות המובאות לאישורה של הוועדה, הן תוכניות מיתאר מקומיות או תוכניות מיתאר מפורטות המקיימות חוראות תוכנית, אשר אושרה בעבר על ידי הוועדה. כדי ליעל הקצאתן של תשומות הזמן העומדות לרשותה של הוועדה, החליטה הממשלה כי אישור תוכנית החלה על קרקע חקלאית, לא יחייב אישור של הוועדה, אם התוכנית מקיימת את כל חוראותיה של תוכנית מיתאר מחזית, אשר אושרה על ידי הוועדה.

### ב. מינוי חוקר

במקרים רבים, מוגשות עשרות התנגדויות לתוכניות המומקדות על ידי מוסדות התכנון. ריבוי ההתנגדויות, כמו גם הצורך להתייחס לכל התנגדות (למעט התנגדויות בעלות אופי דומה) מסיל עומס על מוסדות התכנון וגורם לעיכוב בלוחות הזמנים הקבועים בחוק לדיון בהתנגדויות.

אי לכך, החליטה הממשלה כי לצורך הדיון בהתנגדויות, ייעזרו מוסדות התכנון בחוות דעת של חוקר, אשר במסגרתה יוצגו תמצית ההתנגדויות והמלצות החוקר לגביהן.

החוקר ימונה על ידי יו"ר מוסד התכנון, מיד עם קבלת ההחלטה בדבר הפקדת התוכנית והוא ידרש להגיש את המלצותיו למוסד התכנון, תוך 60 ימים מיום שחסיימה חתקופה להגשת התנגדויות, כאשר התוכנית היא תוכנית מיתאר מקומית או תוכנית מפורטת, ותוך 120 יום כאשר התוכנית היא תוכנית מיתאר מקומית החלה על מרחב התכנון כולו.

### ג. היועצות בגורמים מקצועיים

ככלל, קודם העברתה של תוכנית לדיון במוסדות התכנון, היא מועברת למשרדי הממשלה ולגופים ציבוריים שונים לצורך קבלת חוות דעתם.

במקרים רבים, חוות דעת אלה אינן מועברות בפרק זמן סביר ובעקבות כך חלים עיכובים בהליכי הדיון בתוכנית. לאור תופעה זו, החליטה הממשלה כי חוות דעת שאינן מועברות בפרק זמן סביר, לא יהוו עילה לעיכוב הדיון בתוכנית וחוות הדעת תישמע בעת הדיון בהתנגדויות לתוכנית. מוסד התכנון יוכל לפנות במקרים אלה ליועץ חיצוני ולבקש את חוות דעתו.



#### ד. תשלום אגרה בגין הגשת התנגדויות

חלק ניכר מההתנגדויות המוגשות למוסדות התכנון הן התנגדויות "משוכפלות", לדוגמה יחיד או גוף המתנגד לתוכנית, משכנע בעלי עניין נוספים להגיש התנגדות זהה להתנגדות המוגשת על ידו.

מאחר והגשות התנגדות אינה כרוכה בעלות כלשהי, מוגשות למוסד התכנון, עשרות ואף מאות התנגדויות זהות במחאות, המאלצות את מוסד התכנון להקדיש תשומות זמן ניכרות לצורך הטיפול בהתנגדויות.

לאור האמור, החליטה הממשלה לגבות אגרה סמלית על הגשת התנגדויות. יישום ההחלטה צפוי לייעל את תהליך הגשתן של התנגדויות למוסדות התכנון.

#### ה. תשלום אגרה בגין הגשת תביעת פיצויים לוועדות הערר

אם בעלי מקרקעין נפגעו על-ידי תוכנית מקרקעין הגובלת בתוכנית או הכלולה בתחומה, זכאים בעלי המקרקעין לפיצוי מהוועדה המקומית. אם התובע והוועדה המקומית אינם מגיעים להסכמה באשר לגובה הפיצוי או עצם הזכות לפיצוי, רשאי התובע לפנות לוועדת הערר, המשמשת כערכאה שיפוטית, כדי שזו תכריע בסוגיה.

בניגוד לנהוג בבתי משפט, פנייה בנושא זה לוועדת הערר אינה חייבת בתשלום אגרה, זאת על אף שמדובר בתביעה כספית לכל דבר ועניין המתבררת בפני מוסד שיפוט. מצב עניינים זה מעודד הגשתן של תביעות מופרזות, שלעיתים הן חסרות כל בסיס.

אי לכך, החליטה הממשלה כי על הגשת תביעת פיצויים לפי סעיף 198 לחוק התכנון והתבונה, תוטל אגרה זהה לאגרה הנהוגה לעניין זה בבתי משפט. יישום ההחלטה יוביל מן הסתם להפחתה במספרן של התביעות המופנות לוועדת הערר ובהיקפן הכספי.

#### ו. מינהל האוכלוסין

כדי להבטיח כי מינהל האוכלוסין יתאים עצמו לצרכים המשתנים ולהתפתחויות הטכנולוגיות המתחולות, גובשה תוכנית עבודה רבשנתית למינהל האוכלוסין אשר תאפשר היערכות מתאימה שתצמצם את הצורך בהגעתם של אזרחים ללשכות האוכלוסין. היערכות חדשה זו תעשה שימוש בטכנולוגיות מתקדמות כגון אינטרנט, שירותי סלפון ודואר ממוחשבים וקידום נושא תעודת הזהות החכמה, שישפרו את איכות השירות.

#### ז. חוק תאגידי מים וביו

ביום 17 ביולי 2001 אושר בכנסת חוק תאגידי מים וביו. תכלית החוק היא להפריד את פעילות המים והביו מהרשויות המקומיות והעברתם לחברה עירונית, שבעתיד אפשר שתופרט. החברה תפעל

במסגרת רשיון שיוענק לה ותצטרך לעמוד בתנאי הרשיון, תעריפי החברה ייקבעו על ידי רשות  
ציבורית שתוקם לשם כך, על פי עקרון העלות המופרת.

ישום החוק יש בו יתרונות רבים הן לצרכנים והן לכלל המשק. השיפור כולל: ניהול עיסקי מקצועי  
ויעיל של מערכות המים והביוב ברשויות המקומיות; ההכנסות יושקעו רק במערכות המים והביוב  
ויעלו הן את התפעול והן את מתן השירותים; יאפשר לגייס משאבים רבים להשקעות במשק המים  
והביוב בלי תלות במקורות ממשלתיים או מוניציפליים ויעודד תחרות במתן שירותים הקשורים  
במשק המים והביוב.

במקביל להסמכתו של ממונה על החברות לשירותי מים וביוב על ידי הממשלה, תוקם במשרד הפנים  
יחידה עצמאית שתהיה אחראית על הנושא ותנהל על ידי הממונה על החברות האמורות.

## משרד המדע, התרבות והספורט

תקציב משרד המדע, התרבות והספורט לשנת 2003 מסתכם בכ-644 מיליון ש"ח בהוצאה, בכ-27 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה ובכ-122 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

### דגשים מרכזיים

המשרד פועל באמצעות שלושה מינהלים עיקריים: מדע, תרבות וספורט, ובאמצעות סוכנות החלל הישראלית (סל"ה) ויתמקד בשנת 2003 בנושאים העיקריים הבאים:

**בתחום המדע** - המשרד ימשיך לפעול להכוונה של פעולות בתחום המדע בהתאם למדיניות ולסדרי עדיפות לאומיים במטרה לקדם, לחדחב ולחזק את הפיתוח המדעי, הטכנולוגי והתשתיתי במסגרת תוכנית התשתיות המדעיות. המשרד יפעל לקדם את הפעילות המדעית בקרב כלל האוכלוסייה והנוער ולקידום המחקר והפיתוח האזורי בפריפריה וכן יפעל להמשך חיזוק הקשרים הבינלאומיים בתחום המדע.

במסגרת סוכנות החלל הישראלית, תתמקד הפעילות בייזום שיתוף פעולה בינלאומי בתחום מחקר החלל ובעידוד פיתוח אמצעים טכנולוגיים חדישים.

**בתחום התרבות** - המשרד ימשיך לסייע למוסדות תרבות ואמנות, במפעלים ובאירועי תרבות, ביוצרים ומבצעים, המתווים את התשתית לחיי התרבות והאמנות בישראל. המשרד יעודד יחומות במוסדות התרבות ומחוצה להם, יקדם פעולות תרבות באזורי הארץ השונים ויסייע לחילופי תרבות ולקשרי תרבות עם מדינות העולם.

**בתחום הספורט** - המשרד ימשיך לפעול לקידום, לפיתוח ולטיפוח הספורט בישראל. יסייע לרשויות מקומיות, להתאחדויות ולגודות ספורט בפיתוח הספורט לכל צורותיו ורמותיו. כמו כן, המשרד יפעל לטיפוח כשדונות צעירים בענפי ספורט שונים ויעודד סיפוח ספורטאים מצטיינים ברמות לאומיות ובינלאומיות בענפי הספורט השונים.

## ענפי המשק

**המשרדים הכלכליים - משרד התעשייה והמסחר, משרד התיירות ומשרד החקלאות - פועלים לעידוד צמיחה בת קיימא בענפי המשק השונים, זאת בשתי דרכים עיקריות:**

- ייזום וקידום רפורמות מבניות וענפיות, שתכליתן לשכלל את השוק ולהגדיל את התחרות בו בעיקר בהסרת חסמים מינהליים ופתיחת צווארי בקבוק.
- ניתוח תקציב התמיכות למיגזר העיסקי, שנועד בעיקרו להשתתף בסיכונים המוטלים על החברות העיסקיות.

### מאפיינים עיקריים

מאפייניו העיקריים של התקציב לשנת 2003 בתחום המשרדים הכלכליים הם:

- שמירה על חיקף הסיוע לעידוד מחקר ופיתוח.
- המשך הסיוע לעידוד השקעות הון, בד בבד עם שינוי כללי התמיכה.
- החתאמות התקציביות שנוגזרות מהחלטות הממשלה על צמצום הגירעון הממשלתי.
- חתגת רפורמות, בעיקר בתחום עידוד השקעות הון ובתחום מועצת הייצור והגנת הצרכן.
- יישום הרפורמה בתחום מחיר המים לחקלאות.

### ענף התעשייה

המגמות העיקריות בענף התעשייה מצביעות על האטה בצמיחת הענף, בד בבד עם המשך המעבר מענפים מסורתיים לענפים מתקדמים - בעיקר כתוצאה מתחליף חשיפת הייצור המקומי לייבוא מתחרה.

הצעת התקציב לשנת 2003 מבטאת ירידה מסוימת בחקצאת המשאבים בתחום התעשייה: ירידה בתקציב ההוצאה, המופנה לעידוד השקעות הון, ללא פגיעה בחיקפו הכולל של הסיוע. שינוי זה נגזר מפריסת המענקים על פני מספר שנים, זאת לאור חתיקון חמוצע בחוק לעידוד השקעות הון לפיו תשלום המענקים בפרק הזמן האמור יינתן בכפוף להשגת יעדיו של "המפעל המאושר" ובפרט יעדי התעסוקה שנקבעו בכתב האישור.

דמורמה נוספת המוצעת בחוק לעידוד השקעות הון, היא ביטול המסלול החלופי במרכז הארץ, מתוך כוונה לעודד מעבר של תעשיות עתירות ידע לפרפריה.

## ענף התיירות

ענף התיירות נקלע למשבר עמוק, החל מהרבעון האחרון של שנת 2000, זאת בגין הירידה החדה במספר התיירים המבקרים בארץ, הנובעת מהאירועים הביטחוניים בארץ ובעולם.

המשבר בתיירות מחייב את משרד התיירות להתאים את פעולותיו, ובכלל זה להסיט מקורות במסגרת תקציבו לפעולות שמטרתן סיוע לפעילים בענף, בעיקר בתחום השיווק, ולסייע להסתבת חדרי מלון לשימושים אחרים, באמצעות יצירת כללים שיאפשרו זאת.

הצעת התקציב לשנת 2003 מבטאת ירידה בתקצאת המשאבים בתחום עידוד השקעות הון בתיירות, זאת מתוך ראייה שלפיה אין להגדיל את היצע חדרי המלון בתקופה שבה החיצע עולה על הביקוש.

## ענף החקלאות

החקלאות מאופיינת בשנים האחרונות בשינויים הדרגתיים במבנה של המשק החקלאי, שעיקרו הגדלת יחידות הייצור וצמצום מספר העוסקים בחקלאות – נתוצאה מהפריקן הגבוה בענף והגברת התחרות בו.

במטרה להביא לשימוש יעיל במים בסקטור החקלאי מחד גיסא, ולשמר את היעדים הלאומיים של החקלאות מאידך גיסא, החליטה הממשלה בשנת 2002 על העלאת תעריפי המים לחקלאות בצורה מדורגת, כך שיוגהג תעריף אחיד וחיטל הפקה אחיד למים ממקום נתון באיכות נתונה, לכל מטרות המים ושימושיה. לאור זאת, צפוי שבשנת 2003 ובשנים שלאחריה, תתמודד החקלאות ביקר שאת עם צמצום מקורות המים השפירים העומדים לרשותה. החקלאות הצמחית תצטרך להתאים עצמה לשימוש מופחת במים שפירים, שמחירם צפוי להתייקר משמעותית, ולהתבסס בעיקר על מי קולחין ועל מים שאינם ראויים לשתיה.

ההתמודדות עם מצוקת המים תחייב פעולות משמעותיות לייעול השימוש במים במיגור החקלאי זאת בנוסף להתאמת הגידולים החקלאיים למצב משק המים במדינה.

הממשלה תמשיך לפעול להתאמת המערך האירגוני במועצות הייצור למציאות המשתנה במשק תוך הגברת התחרותיות, הקטנת הריכוזיות המשקית וצמצום התקורות.

## משרד התעשייה והמסחר

תקציב משרד התעשייה והמסחר לשנת 2003 – התקציב הרגיל, תקציב התמיכות בענפי המשק ותקציב הפיתוח – מסתכם בכ-2.31 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, 924 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה ובכ-3.14 מיליארד ש"ח בהרשאה להתחייב.

משרד התעשייה והמסחר מופקד על יישום מדיניות הממשלה בפעילות לקידום ענפי התעשייה והמסחר. המשרד פועל באמצעים תקציביים, מינהליים ותחיקתיים.

### מטרותיו העיקריות של המשרד:

- סיוע בפיתוח ובביסוסה של תעשייה יעילה ורווחית, בעלת כושר תחרות.
- קידום המחקר והפיתוח התעשייתי, כאמצעי למיתוח תעשיית עתירת ידע שתנצל ותקדם את היתרונות היחסיים של ישראל, תניב תשואה הולמת להשקעותיו של המשק במחקר האקדמי ותפתח תעשייה בעלת ערך מוסף גבוה ובעלת כושר תחרות בעידן הכלכלה הגלובלית.
- פיתוח הפעילות הכלכלית הבינלאומית של ישראל ובמיוחד סחר חוץ, על מנת להבטיח צמיחה המבוססת על סחר חופשי ושיתוף פעולה כלכלי בין ישראל למדינות אחדות. יעד זה מושג בין היתר על-ידי פיתוחם והעמקתם של קשרי סחר חוץ והסכמי סחר, תמיכה ישירה בפעילות שיווקית של מפעלים וטיפול קשרים עם משקיעים זרים.
- הגברת התחרותיות במשק וצמצום הבזקים הנגרמים למשק מהתארגנויות קרטליסטיות ומונופוליסטיות.
- יצירת מקורות העסקה שיענו על צרכים כלכליים ארוכיטווח, ובמיוחד בפריפריה.
- יצירת סביבה כלכלית תומכת וליווי תעשיות חדשות, עידוד יזמויות והגברת התעסוקה בעסקים חדשים.
- עידוד מדענות צרכנית ושמירה על כללי מסחר הוגנים שיבטיחו את רווחת הפרט ולאפשרו שימוש יעיל גם באמצעי סחר אלקטרוניים.

## הדגשים בשנת התקציב 2003

בשנת 2003 יפעל משרד התעשייה והמסחר באמצעות כלי הסיוע שבידיו, כדי להגדיל את הצמיחה ואת התעסוקה במשק, תוך התמקדות בנושאים הבאים:

**חוק לעידוד מחקר ופיתוח** – יושלם החליף לתיקון החוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (חחש"ד-1984) ויוטמעו התמורות הנובעות מכך בתעשייה הישראלית (בהתאם לכללים האמורים בתיקון לחוק).

**חוק עידוד השקעות חון** – תוכנס רפורמה בחוק לעידוד השקעות חון והתאמתו לחיזוק הפריפריה וצורכי התעסוקה של המשק הישראלי. בהתאם להחלטת ממשלה מספר 2333 מיום 30 ביולי 2002 תותנה קבלת 70% מהמענק המאושר למפעל בעמידתו ביעדי התעסוקה עליהם התחייב בעת הגשת הבקשה למפעל מאושר לפי החוק לעידוד השקעות חון בתעשייה. כמו כן, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2334 מיום 30 ביולי 2002, יבוטלו הטבות המס הניתנות במרכז הארץ זאת כדי לעודד מעבר תעשיות עתירות ידע לפריפריה.

**הרשות למסחר חוץ** – בשנת 2003, עם השלמת חליף חקיקה, מתוכננת לקום הרשות לסחר חוץ, שעיקר תפקידה יהיה לעודד מדעיות צרכנית ושמירה על כללי מסחר חוגנים.

**תמיכה בעסקים קטנים** – משרד התעשייה והמסחר מפעיל מספר כלי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים ועיקרם: תמיכה בשיווק לחו"ל, חונכות לעסקים קטנים ובינוניים, באמצעות הרשות לעסקים קטנים ובינוניים והקרן להלוואות לעסקים קטנים וחקרן לחן חחר לעסקים קטנים.

**חוק הנגב** – מתוקף הגדרתו של הנגב כולו כאזור עדיפות לאומית א' הוא זוכה להטבות מרביות הניתנות על-פי החוק לעידוד השקעות חון ולהטבות גוספות הנגזרות מהגדרה זו וניתנות על-ידי משרד התעשייה והמסחר. בהתאם לתיקון החוק לעידוד השקעות חון, שהתקבל ביום 28 במארס 2001, זוכים מפעלים מאושרים בנגב (מדרום לקו רוחב 100 לפי שיטת קסיניטולדנר), לשיעור מענק של עד 32% משיעור ההשקעה ברכוש קבוע למפעלים קטנים ועד 30% למפעלים גדולים (מעל 140 מיליון ש"ח).

**תשתיות לאזורי תעשייה** – בשנת 2003 ימשיך המשרד להשקיע בפיתוח תשתית לאזורי תעשייה, תוך התמקדות באזורי תעשייה מרחביים.

## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר בשנת 2003 עומד על כ-1.21 מיליארד ש"ח (ברוטו).

בשנתיים האחרונות גדל ערך הייצור החקלאי (במונחי תמורה ליצרן) בשיעור ריאלי שנתי של כ-0.5%. בנוסף, בשנת 2001 התוצר הגולמי של הענף גדל (כמותית) בכ-3.2%, וזאת לעומת ירידה של כ-0.9% שנרשמה בשנת 2001 בצמיחת המשק הלאומי. הייצוא החקלאי הסתכם בשנת 2001 בכ-2.41 מיליארד ש"ח לעומת כ-2.39 מיליארד ש"ח בשנת 2000, עלייה המשקפת גידול ריאלי של 1% בתמורה שקיבלו הייצואנים.

משבר משק המים בישראל משפיע על מבנה החקלאות הצמחית. צמצום המים השפירים חוזמינים העומדים לרשות החקלאות, הכניסה לעידן התפלת מים והשוואת תעריפי המים לחקלאות לתעריפי המים לתעשייה יביאו להתבססות הולכת וגוברת בתהליך הייצור על מים שוליים, מי קולחין ומים מליחים. סגמה זו תצמצם את היקף השטחים המושקים ותעלה את היקף שטחי גידולי בעל גידולים המבוססים על השקייית עזר.

כמו כן, השפעות הרפורמות שברצו בענפי בעלי-חיים בשנים האחרונות החלו להניב תוצאות. הרפורמה ברפת החלב, בשלוחות הבקר לבשר ובשלוחות הפסס הביאו להגדלת היחידות המייצרות ולהתייעלותן, לצד צמצום מספר המשקים העוסקים בענפים אלה.

בתחום התעסוקה בענף, חל גידול במספר העובדים הזרים בהשוואה לעובדים מקומיים. בשנת 2001 הגיע מספר העובדים הזרים המדווחים לכ-21,500 עובדים, המתווים כ-47% מכלל השכירים המועסקים בענף.

### מעורבות הממשלה בתחום החקלאות

לעומת ענפי משק אחרים, פעילות הממשלה בתחום החקלאות מאופיינת ברמת מעורבות גבוהה. מעורבות זו נחלקת לשני סוגים עיקריים: מעורבות ממשלתית ישירה, לרוב גלויה, בתקציב ומעורבות עקיפה הגורמת לעלות סמויה למשק הלאומי.

### המעורבות הישירה:

המעורבות הממשלתית הישירה קיימת בכל שלבי הייצור החקלאי, כמפורט להלן:

1. סיבסוד חזן - בשנת 2003 סיבסוד החזן יסתכם בכ-57 מיליון ש"ח, באמצעות מענקים להשקעות



- בנושאים שונים. בנוסף, יתקצב סכום נוסף ייעודי לסיבסוד השקעות הון בענף הרפת, ותקציב נוסף לסיבסוד חשקעות בקיזמים, המביאים לחיסכון בשימוש במים.
2. **סיבסוד תשומות המים** – בשנת 2002 סיבסוד המים לחקלאות חסתכם בכ־300 מיליון ש"ח. במסגרת הרפורמה בתעריפי המים, צפוי כי תעריפי המים לחקלאות יעלו ובכך יצומצם סיבסוד זה בהדרגה, עד לביטולו. במקביל תינתן תמיכה למגדלים בגין עיבוד הקרקע החקלאית.
3. **מתן שירותים** – הדרכה חקלאית ושירותים אחרים בתחומי חווטרינרית, הגנת הצומח ופעולות אחרות (דיג, שימור קרקע, בדיקות קרקע ועוד) מבוצעים על ידי יחידות ממשלתיות וממומנים ברובם מתקציב המדינה. עלות המימון תסתכם בשנת 2003 בכ־172 מיליון ש"ח.
4. **מחקר ופיתוח** – הממשלה מממנת מחקרים חקלאיים באמצעות המדען הראשי וכן את החקורות של מינהל המחקר החקלאי. עלות השתתפות הממשלה במחקר חקלאי תסתכם בשנת 2003 בכ־181.5 מיליון ש"ח.
5. **סיבסוד ביטוח ומתן ביטוח חקלאי** – הביטוח החקלאי נחלק לשניים – ביטוח נזקי טבע וביטוח אסונות טבע, כאשר השתתפות הממשלה באה לידי ביטוי בסיבסוד פרמיית הביטוח החקלאי.
 

נזקי טבע – כ־80% מהביטוח החקלאי כנגד נזקי טבע נעשה בחברה ממשלתית, הנמצאת בבעלות הממשלה והחקלאים (הקרן לביטוח מפני נזקי טבע בע"מ). השתתפות הממשלה בסיבסוד הפרמיות בתחום זה תסתכם בשנת 2003 בכ־30 מיליון ש"ח.

אסונות טבע – בשנת 1999 נחתם הסכם ל־5 שנים בין הממשלה והקרן לביטוח נזקי טבע בנושא ביטוח אסונות טבע (ביטוח רב־סיכוני). לפי ההסכם, מנפיקה הקרן לנזקי טבע פוליסות ביטוח נגד אסונות טבע לענפי הפירות והחדרים והממשלה משתתפת בסיבסוד הפרמיות. השתתפות הממשלה בסיבסוד הפרמיות בתחום זה תסתכם בשנת 2003 בכ־50 מיליון ש"ח.
6. **ייצוא** – רובו הגדול של הייצוא החקלאי מתבצע באמצעות חברת הייצוא החקלאי – "אגרסקו", חברת בבעלות משותפת של הממשלה, תנובה ומועצות הייצור החקלאיות. באמצעות "אגרסקו" מתבצעים למעלה מ־70% של הייצוא החקלאי הישראלי. הממשלה מסבסדת את הפעילות לקידום מכירות לתוצרת חקלאית בשווקים בחו"ל. התקציב לקידום מכירות עמד בשנת 2002 על כ־5 מיליון ש"ח.
7. **שוק מקומי** – עיקר הסיוע ליצרני התוצרת לשוק המקומי מתבצע באמצעות השתתפות ממשלתית במינוי עודפים בעיתות משבר ובהבטחת סובסידיה לחקלאי הגליל העוסקים בענף הלול. הסיוע הכולל לשוק המקומי תסתכם בשנת 2002 בכ־80 מיליון ש"ח.
8. **תמיכות אחרות** – בעיתות משבר מתערבת הממשלה, באופן נקודתי ומסייעת לענפים במשבר.

מעורבות הממשלה נעשית על-פי רוב בעת ירידות חדות של מחירי התוצרת החקלאית. בשנת 2002 תמכה הממשלה בחקלאים שנאלצו להחיל את מחירי התוצרת החקלאית וסייעה במיזמים מיוחדים לענפי הכותנה, ענבי היין, הזית, הדיג, החקלאות האורגנית, הירקות והפירות.

## המעורבות העקיפה:

המעורבות העקיפה מגינה, שלא באמצעות תקציב המדינה, על היצרנים ועל המשווקים של תוצרת חקלאית. מעורבות זו משולמת על-יד הצרכנים דרך מחירי התוצרת החקלאית. עיקרי החגנות הן:

1. **פטור מהסדר כובל** – חוק ההגבלים העיסקיים (החשמ"ח-1988), לעניין הסדרים כובלים, אינו חל על המגדלים והמשווקים של תוצרת חקלאית. הפעולות הבולטות הנהגות מהפטור הן פעולות של תכנון מרכזי בענף, באמצעות מיכסות וקרנות לפינוי עודפים, ופעולות בעלות מאפיינים קרטליסטיים המתבצעות במקטע השיווק.
2. **מניעת ייבוא** – בעקבות הצטרפותה של ישראל להסכמי גאט"ט, הומרו ההגבלות המינהליות על הייבוא במכסי מגן גבוהים, שאינם מאפשרים ייבוא משמעותי ורציף של תוצרת חקלאית טרייה לישראל, למעט מספר מצומצם של מוצרים, המיובאים במסגרת מיכסות הפטורות ממכס כמתחייב מהסכמים בינלאומיים.
3. **קרקע** – התשלום בעבור ההכרת קרקע לשימושים חקלאיים נקבע בהתאם לגידולים החקלאיים להם מיועדת הקרקע, ללא כל זיקה למיקום הקרקע ולערך הקרקע בפועל.
4. **עובדים זרים** – בשנת 2001 הוקצו לעבודות בחקלאות כ-21,500 חיתרים לעובדים זרים, שעלותם ביחס לעובדים חלופיים מישראל מהוות סיוע כלכלי משמעותי.

## נושאים תקציביים נוספים

### הסדר הקיבוצים

בעקבות המשבר הפיננסי והכלכלי שאליו נקלעו התנועות הקיבוציות והקיבוצים בשנות השמונים, נחתם בשנת 1989 "הסדר הקיבוצים" בין התנועות הקיבוציות לבין הבנקים והממשלה. ההסדר מחק או פרס את חובות הקיבוצים ותאגידיהם, ביטל את המערכות המרכזיות והערבות ההדדית וקבע כללים חדשים במיגזר החקלאי, בעיקר בתחום האשראי. בשנת 1995 החליטה הממשלה לאשר ביצוע של "הסדר קיבוצים משלים" ובו נקבע כי יתרת החוב לצורך הסדרת חובותיהם של הקיבוצים תחושב אחרי שימוש בכספי הסיוע ההדדי בין הקיבוצים ואחרי ויתור מצד הקיבוץ על חלק מזכויות המקרקעין שברשותו.

### מינהלת הסדר המושבים

בחדש מארס 1992 התקבל בכנסת חוק ההסדרים במימון החקלאי המשפחתי. החוק קובע כיצד יש להסדיר את תובתיו של המימון החקלאי. מכוח החוק מונו משקמים אשר בסמכותם לקבוע את חיקף החוב שיפרע ואופן הפירעון. פסיקת המשקמים כפופה להוראות החוק ולתקנותיו. כמו כן, הוקמה מינהלת, המונה כ-30 עובדים, המהווה מסגרת מינהלית ואירגונית למעולת המשקמים.

### החטיבה להתיישבות

במסגרת תקציב משרד החקלאות מתוקצבת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית, העוסקת בפיתוח התיישבות חדשה מעבר לקו הירוק. החטיבה להתיישבות הוקמה בסוף שנות השישים על מנת לסייע לממשלה בעיבוד הקרקעות באזורי יש"ע, בבקעה ובגולן בדומה לסיוע שניתן על-ידי המחלקה לישראל של הסוכנות היהודית בשאר האזורים. החטיבה להתיישבות, הפועלת במסגרת ההסתדרות הציונית העולמית, מתוקצבת בתחום פעולה נפרד בתקציב משרד החקלאות, ולמעשה כל תקציבה מקורו בתקציב המדינה.

הסכם המסגרת בין הממשלה להסתדרות הציונית העולמית משנת 2000, מהווה את מסגרת פעילותה של החטיבה להתיישבות והוא מגדיר את האזורים, תחומי פעולה וכללי פעולה שלה, ואת היחסים בין הצדדים להסכם.

המבנה האירגוני של החטיבה להתיישבות מבוסס על הפריסה הגיאוגרפית של האזורים שבתחום טיפולה: חבל הגולן, חבל המרכז (בקעת הירדן, מגילות ושומרון), חבל ירושלים (מטה בנימין וגוש עציון) וחבל הדרום (דרום הר חברון וגוש קטיף). מטה החטיבה להתיישבות מרכז את הפעילות, שבמסגרתה מועסקים 82 עובדים.

## החלטות ממשלה הנוגעות לענפי החקלאות ולתקציב משרד החקלאות לשנת 2003

### 1. רפורמה בתעריפי המים

במסדה להביא לשימוש יעיל במים בסקטור החקלאי ולשמר את היעדים הלאומיים של החקלאות, הוחלט במהלך שנת 2002 על העלאת תעריפי המים לחקלאות בצורה מדורגת ועל הסלת היטלי הפקה כך שיונהג תעריף אחיד והיטל הפקה אחיד למים ממקור נתון באיכות נתונה לכל מסרות המים ושימושיהם. עוד סוכם כי תקציב בגובה הגידול בהכנסות הנובעת מייקור המים, בתוספת מסוימת, יופנה לתמיכה בחקלאות, למטרת שמירה על שטחים חקלאיים, לתגבור השתתפות במימון מוצרים ציבוריים ולמימון השקעות אחרות בחקלאות.

צפוי כי השינוי יכנס לתוקפו ברבעון האחרון של שנת 2002.

## 2. ביטול הפטור מהסדר כובל במקטע השיווק בענפי החקלאות

חוק ההגבלים העיסקיים פוטר ממיגבלת החוק הסדר שכל כבילותיו נוגעות לגידול ולשיווק של תוצרת חקלאית מגידול מקומי. הפטור מהסדר כובל הביא להנצחת התארגנויות קרטליסטיות במקטע השיווק במרבית ענפי החקלאות ולפגיעה משמעותית בתחרות.

במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003 החליטה הממשלה לבטל את הפטור מהסדר כובל על הסדר שכל כבילותיו נוגעות לשיווק של תוצרת חקלאית מגידול מקומי, אלא אם צדדים לשיווק התוצרת הם חקלאים.

ביטול הפטור מהסדר כובל על הסדר שכל כבילותיו נוגעות לשיווק תוצרת חקלאית שלא באופן ישיר על-ידי החקלאים, יקנה לממונה על ההגבלים העיסקיים סמכות לפקח על השוק ולמנוע התארגנויות, הפוגעות בתחרות ובציבור הצרכנים והמגדלים.

## 3. איחוד מועצות הייצור הצמחיות והפחתת היטלים

על-פי המצב הקיים, פועלות ארבע מועצות ייצור צמחיות (ירקות, פירות, פרחים והדרים). תקציבן השנתי של מועצות אלו הוא בסך כ-150 מיליון ש"ח, ובמסגרתן מועסקים כ-150 עובדים. כ-20% מתקציב המועצות משמש למימון תקורות והוצאות מינהליות. לאור השינויים שעברו ענפי הצומח בשנים האחרונות, שעיקרם ביטול משטר המיסות וגידול משמעותי של יחידות הייצור, נעשו מיתורים רבים מהתפקידים שמילאו מועצות הייצור בעבר. מועצות הייצור הפכו, אפוא, לנסל כבד על כתפי החקלאים.

במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003 החליטה הממשלה לאחד את מועצות הירקות, הפירות, צמחי נוי ופרי הדר למועצה אחת. בנוסף, החליטה הממשלה להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר לפעול להפחתת החיטלים הניגבים היום על-ידי ארבע המועצות הצמחיות האמורות ועל-ידי המועצה לענף הלול ב-3% בכל אחת מהשנים 2003-2005 ובכך להקל על המגדלים.

## 4. רישוי ייצואנים בענף החקלאות

הסמכות להעניק רשיונות ייצוא לירקות, לפירות, לצמחי נוי, להדרים ולתוצרת הלול נתונה כיום בידי המועצות לייצור ולשיווק חקלאי, שלרובן מניות בחברת הייצוא החקלאי "אגרקסקו", המרכזת את מרבית הייצוא החקלאי. פתיחת הייצוא לתחרות, גורמת לניגוד עניינים, בין תפקידן הציבורי של המועצות, המעניקות רשיונות ייצוא, לבין החזקתיהן בחברת ייצוא הפעילה בענף.

במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003 החליטה הממשלה על העברת הסמכות להסדרת הייצוא מידי המועצות האמורות לידי שר החקלאות ופיתוח הכפר, מתוך כוונה לעודד כניסה של ייצואנים גוספים לענף, ובכך להביא להוזלת המחיר שמשלם החקלאי לייצואן בעבור שירותי הייצוא.

## 5. הגברת התחרות בתחום הביטוח החקלאי

עד תחילת שנות ה-90' בוצעו כמעט כל הביטוחים מפני נזקי טבע על-ידי הקרן לביטוח מפני נזקי טבע

בע"מ, באמצעות מועצות הייצור והשיווק והגופים החקלאים השונים. החל מאמצע שנות ה-90 החלו גורמים נוספים להיכנס לענף, כחלק ממדיניות הממשלה להגביר את התחרות בענפי המשק השונים ולצמצם את מידת מעורבותה באותם תחומים.

למרות כניסתם של מבטחים נוספים לענף, חלק ממועצות הייצור, שלרובן מניות בקרן, המשיך להעניק לה עדיפות על פני מבטחים אחרים. בכך נפגע חופש הבחירה של המגדל ונפגע עיקרון התחרות ההוגנת בין המבטחים השונים בתחום.

במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003 החליטה הממשלה לבטל את סמכויות מועצות הייצור (מועצת חירקות, מועצת הפירות, המועצה לצמחי גיד, מועצת פרי הדר והמועצה לענף הלול) לחייב חקלאים לבטח את תוצרתם אצל מבטח מסוים (ככל שסמכויות אלו קיימות), כך שכל חקלאי יהיה רשאי לבחור כל מבטח. בנוסף, הממשלה החליטה להטיל על שר החקלאות להנחות את המועצות האמורות לפרסם מכרז לקניית שירותי ביטוח עבור חקלאים החל משנת 2003, ככל שהמועצה מעוניינת להציע שירות זה למגדל. משרד החקלאות ומשרד האוצר ילוו את הכנת המכרזים כאמור, כדי להגביר את התחרות בתחום הביטוח החקלאי.

6. ייעול פעילות משרד החקלאות ופיתוח הכפר  
במטרה לייעל את פעילות משרד החקלאות בתחומים השונים החליטה הממשלה, במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003, להפחית סך של 20 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החקלאות לשנת 2003.

## תמיכות בחקלאות, במחירי המים ובתחבורה

הקציב התמיכות במחירי מצרכי יסוד, בייצור חקלאי ובתחבורה לשנת 2003 מסתכם בכ־3.23 מיליארד ש"ח. מזה, כ־860 מיליון ש"ח תמיכות בייצור החקלאי ותמיכות אחדות (החזקת מלאי הירום וסיבסוד הובלת גרעינים בדגל אמריקאי), כ־805 מיליון ש"ח תמיכות במחירי מים וכ־1.5 מיליארד ש"ח תמיכות בתחבורה.

### תמיכות בייצור החקלאי

התמיכה הממשלתית בייצור החקלאי, כפי שבאה לידי ביטוי בסעיף תקציבי זה, מתמקדת בהשתתפות במימון מוצרים ציבוריים, בסיוע נקודתי לענפים הנקלעים למשברי מחירים חריפים חמניים (בשוק המקומי ובייצוא), ובמתן סיוע לחקלאים בביטוח גידוליהם מפני נזקי טבע ואסונות טבע.

#### עיקרי התמיכה הם:

1. **מוצרים ציבוריים** – תמיכה זו משקפת את השתתפות המדינה במימון פעילות המחייבת התערבות גוף מרכזי, וכשבצידה לרוב השפעות חיצוניות חיוביות. התמיכה משמשת בעיקר למימון פעילות הדברה נגד מזיקים שונים. היקף התמיכה נקבע במהלך שנת התקציב, לפי ההתפתחויות בענף ובתאם לסדר העדיפויות של המשרד.
2. **שוק מקומי** – עיקר הסיוע ליצרני התוצרת לשוק המקומי נעשה על ידי השתתפות בהוצאות הפיגור של עודפי ייצור ובהשלמת מחיר בזמני משבר. תקציב זה נקבע במהלך שנת התקציב, לפי ההתפתחויות בענף ובתאם לסדר העדיפויות של המשרד.
3. **ייצוא חקלאי** – סיוע במשברי מחיר נקודתיים וחמניים, וכן סיבסוד של פעילות לקידום מכירות בשוקי חו"ל. היקף התמיכה נקבע במהלך שנת התקציב, לפי ההתפתחויות בענף ובתאם לסדר העדיפויות של המשרד.
4. **סיבסוד פרמיית הביטוח** – התמיכה הממשלתית באח לעודד את החקלאים לבטח את גידוליהם מפני נזקי טבע ומפני אסונות טבע. היקף התמיכה בשנת 2003 מסתכם בכ־82 מיליון ש"ח, מזה כ־32 מיליון ש"ח לסיבסוד פרמיות הביטוח מפני נזקי טבע בחקלאות וכ־50 מיליון ש"ח לסיבסוד פרמיות הביטוח מפני אסונות טבע.
5. **סיבסוד הובלת גרעינים באוניות תנושאות דגל אמריקאי** – כחלק ממסגרת הסיוע האמריקאי לישראל, התחייבה ישראל להוביל מידי שנה כ־800 אלף טון גרעינים המיובאים מארצות הברית באוניות.

הנושאות דגל אמריקאי. כיוון שעלאת החובלה תחת דגל אמריקאי גבוהה יותר מעלות החובלה הבינלאומית, וכדי להבטיח כי ההתחייבות האמורה תצא לפועל, מסבסדת הממשלה את הובלת הגרעינים. עלות הסיבסוד בשנת 2003 תסתכם בכ-95 מיליון ש"ח.

6. החזקת מלאי הידרום - מדינת ישראל מחזיקה, משיקולים ביטחוניים, מלאי הידרום של גרעיני חיטה, מספוא, מוצרי מזון בסיסיים ובשר קפוא. המלאי מוחזק בידי קבלנים פרטיים והתקציב משמש לכיסוי הוצאותיהם (עלויות מימון, איחסון, ניחול המלאי וריענון המלאי). התקציב להחזקת המלאי לסוגיו בשנת 2003 מסתכם בכ-65 מיליון ש"ח.

### תמיכות במחירי המים

תקציב התמיכות במים לשנת 2003 מסתכם בכ-80 מיליון ש"ח. עיקר התקציב נועד לתמוך בספקי מים ובעיקר בחברת "מקורות" - ספקית המים הגדולה במדינה, המספקת כשני שלישים מצריכת המים בישראל. תעריפי המים שתגביר "מקורות" מספקת לצרכניה לשימוש הקלאי נקבעים על-ידי שר החקלאות, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת. תעריפים אלה אינם מכסים את העלות הריאלית של הפקת המים והספקתם, ועל כן מסבסד משרד החקלאות לחברת "מקורות" את עלות הוצאותיה.

העברת הסובסידיה לחברת "מקורות" נגזרת מהסכם התחשבות בין הממשלה ל"מקורות", הכולל התחשבות על כלל הוצאותיה של החברה, לרבות העלויות ההוניות. החסכם מתבסס על עלויות נורמטיביות מוסכמות, שאת הפער בינן לבין הכנסות החברה ממכירת מים מכסה תמיכת הממשלה. העלויות הנורמטיביות מופחתות במקדם התייעלות שנתי. הסכם זה מאפשר לחברת "מקורות" לפעול על בסיס עיסקי, להשקיע בחידוש נכסיה ובחקמת מפעלי מים ואף להתנתק מהתלות בממשלה בכל הקשור לגיוס הון.

יש חשיבות רבה לכך שתעריפי המים יהיו בשיעור עלותם הריאלית, וזאת על מנת להשיג חקצאה יעילה של מים ומניעת הקמתם של מפעלי מים בלתי כדאיים, במיוחד בתקופת פיתוח מואץ הצפויה להימשך בשנים הקרובות.

בשנת 2002 קיבלה הממשלה מספר החלטות הנוגעות לתמיכות במחירי המים:

1. במסגרת תוכנית החידוש הכלכלית לשנים 2002-2003, קבעה הממשלה, בהחלטה מס' 1740 מיום 28 באפריל 2002, כי תעריפי המים השפירים המסופקים על-ידי חברת "מקורות" לצריכה ביתית ותעשייתית יועלו ב-15%. כמו כן החליטה הממשלה להעלות את היסודי ההפקה למים שפירים לצריכה ביתית ולתעשייה.

2. החלטת הממשלה התייחסה גם לרפורמה במחירי המים לחקלאות, שלפיה יועלו בהדרגה תעריפי

חמים והיסלי ההפקה לשימוש חקלאי עד להשוואתם לתעריפים ולהיטלים המשולמים לשימוש ביתי ותעשייתי. העלאת תעריפי המים השפירים לחקלאות היא כלי חיוני בהתמודדות עם המחסור במים שפירים, הנובע ברובו מביקוש מוגבר למים שפירים בשל מחירם המסובסד. שינוי מבנה המחירים צפוי לעודד ולתמרץ קידום של מיזמים ליעול השימוש במים והשבת קולחין.

עד חודש ספטמבר 2002, עדיין לא נכנסה הרפורמה לתוקפה.

במסגרת ההחלטות על קורב תקציב המדינה לשנת 2003, הוחלט לייעד תוספת תקציבית של 200 מיליון ש"ח לתמיכה בחברת "מקורות" במסגרת הסכם העלויות שנחתם עם החברה. תוספת זו תממן את התשלומים המתחייבים מן ההסכם, ותאפשר פיתוח ותשתיות במשק המים.

## תמיכות בתחבורה

התמיכה התקציבית בתחומי התחבורה בשנת 2003 מסתכמת בכ"ס 1.5 מיליארד ש"ח – תמיכה זו ניתנת לתחבורה ציבורית (אוטובוסים), תעופה פנים ארצית, רשויות תחבורתיות (רשות הנמלים ורשות שדות התעופה) ורכבת ישראל. כמו כן ניתנת תמיכה לענף הספנות.

התמיכה בתחבורה הציבורית – אוטובוסים – כ"ס 1.38 מיליארד ש"ח, המחולקת לתחומים הבאים: כ"ס מיליארד ש"ח סובסידיה ישירה לחזלת תעריף הנסיעה לנוסע; מתוכם סך של כ"ס 444 מיליון ש"ח סובסידיה שוטפת, כ"ס 170 מיליון ש"ח סובסידיה לחיילים, וכ"ס 455 מיליון ש"ח סובסידיה ייעודית לאוכלוסיות זכאיות שונות; כ"ס 250 מיליון ש"ח לתמיכה ברכישת אוטובוסים בתחבורה הציבורית; וכ"ס 60 מיליון ש"ח סיוע למפעילים להחזר חובותיהם משגים קודמות.

תמיכה ברכבת – 65 מיליון ש"ח, המיועדים לתמיכה בפעילות הרכבת, לסיבסוד תעריפי הנסיעה לנוסע ולחשתתפות בכיסוי הגירעון התפעולי ברכבת.

סובסידיה לתעופה פנים ארצית – כ"ס 4.5 מיליון ש"ח לחזלת תעריפי הטיסה לתושבי צפון הארץ.

העברת לרשויות תחבורתיות – כ"ס 53 מיליון ש"ח, לרשות הנמלים והרכבות כתמיכה להובלה יבשתית של מטענים מנמל אילת ולרשות שדות התעופה, למימון הגירעון השוטף במסופי הנמל היבשתיים בין ישראל לירדן ולמצרים ובמסוף המעבר היבשתי בקרני.

תמיכה בענף הספנות הישראלי – בשנת 1999 החליטה הממשלה על עידוד העסקתם של ימאים ישראלים באוניות ישראליות בשנים 2000-2003. בהתאם להחלטה, תוקצב סכום של 20 מיליון ש"ח לתמיכה בסעיף זה.



## משרד התיירות

התקציב הרגיל של משרד התיירות יעמוד בשנת 2003 על סך של כ-380 מיליון ש"ח. תקציב הפיתוח של משרד התיירות יעמוד בשנת 2003 על סך של 99 מיליון ש"ח בהוצאה וכ-123 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

### רקע כללי

1. השנים 1995-1999 וגם הרבעון הראשון של שנת 1996 התאפיינו בשיעורי צמיחה גבוהים בענף התיירות. בעקבות האירועים הביטחוניים שהתרחשו בחודש מארס 1996, חלה באותה שנה ירידה בשיעור של כ-5% בתנועת התיירות הנכנסת לישראל. מגמת הירידה בתנועת התיירות נמשכה גם בשנים 1996-1997. שנת 1998 הסתכמה בירידה של כ-13% לעומת שנת 1995. במחצית הראשונה של שנת 1999 התהפכה המגמה ושנה זו הסתיימה בגידול בשיעור של כ-17% בהשוואה לשנת 1998. מגמת הגידול במספר כניסות התיירים נמשכה ואף התרחבה בשלושת הרבעונים הראשונים של שנת 2000, שבהם נרשם גידול בשיעור של כ-24% בתנועת התיירות הנכנסת לישראל בהשוואה לתקופה המקבילה בשנת 1999.

2. בסוף חודש ספטמבר 2000 חל שינוי במצב הביטחוני בארץ. האירועים הביטחוניים גרמו באופן מיידי לירידה בתנועת התיירות. ברבעון האחרון של שנת 2000 חלה ירידה בשיעור של כ-40% במספר התיירים שנכנסו לישראל, לעומת הרבעון המקביל בשנת 1999. למרות זאת, שנת 2000 הסתיימה במספר שיא של מבקרים, כ-2.7 מיליון. השפעת האירועים על כניסת התיירים התבטאה בירידה חדה בשיעור של כ-54% בתנועת התיירות בשנת 2001 לעומת התקופה המקבילה בשנת 2000, שהסתכמה בכניסת כ-1.2 מיליון מבקרים בלבד. מגמה זו הותרפה בשנת 2002, במקביל להחרפה באירועים הביטחוניים. במחצית הראשונה של שנה זו נרשמה כניסה של כ-400 אלף מבקרים בלבד, ירידה של כ-73% בהשוואה לתקופה המקבילה בשנת 2000.

3. השפעת הירידה בכניסת המבקרים לישראל על ענף התיירות התמתנה במידת מה עקב גידול ניכר בהיקף תיירות הפנים. כך, לדוגמה, גדל מספר הלילות של ישראלים במלונות בשנת 2001 בכ-14.5% לעומת שנת 2000 והסתכם בכ-11.3 מיליון לילות של ישראלים. עלייה זו בלילות של ישראלים גרמה לכך שלמרות שהייתה ירידה בשיעור של כ-60% בלילות תיירים בשנת 2001, לעומת שנת 2000, הירידה הכוללת חייתה רק בשיעור של 23% בלבד. בארבעת החודשים הראשונים של שנת 2002 נרשמו כ-2.8 מיליון לילות של ישראלים, שיעור זהה לתקופה המקבילה בשנת 2001.

## נושאים מרכזיים בתוכנית העבודה לשנת התקציב 2003

### 1. שיווק

לאחר תקופה של שלוש שנים, שבה נערך משרד התיירות לקראת שנת 2000 (שנת המילניום), עיקר המשאבים של המשרד בשנת 2001 יועדו לשימור אפיקי השיווק בחו"ל וכן לעידוד תנועת תיירות פנים לצורך מיתון השפעת הירידה בהיקף תיירות החוץ. בשנת 2002 המשרד שינה את מדיניות השיווק בחו"ל ועבר מפעילות פירסום בהיקף נרחב, לפעילות שיווק, באמצעות פעולות מכר, המתמקדות באוכלוסיות יעד המזהות עם מדינת ישראל (השוק היהודי והשוק הנוצרי אוונגליסטי). במקביל, השקיע המשרד גם בשנת 2002 משאבים רבים לעידוד תיירות פנים. המשרד מתכנן להמשיך מגמה זו גם בשנת 2003.

### 2. השקעות הון

המשרד פועל לגיבוש ויישום תוכנית להסבת חדרי מלון לשימושים אחרים. המשרד גם פועל להקמת תוכניות להקמת מלונות חדשים, כדי להתאים את היצע מלאי חדרי המלון לרמת הביקוש.

### 3. תכנון

המשרד יפעל לקבל ממינהל מקרקעי ישראל הרשאה לתכנון של כמה מיתחמים תיירותיים. במקביל, תימשך העבודה המשותפת של משרד התיירות עם מינהל מקרקעי ישראל כדי לקדם תוכניות פיתוח של מיתחמים תיירותיים. משרד התיירות, משרד התחבורה והמשרד לתשתיות לאומיות, פועלים במשותף בתכנון פתרונות למיזעור הנזקים הנגרמים בשל בורות הנפגעים באזור ים המלח, עקב ירידת מפלס הים.

### 4. תקציב פיתוח

תקציב הפיתוח יופנה בעיקרו בשנים הבאות לשידרוג ולפיתוח ערי תיירות מרכזיות – ירושלים, יפן, טבריה, עכו, צפת ואילת – במטרה לשפר את התשתית הפיזית-תיירותית של הערים הללו ולאפשר את מימוש הפוטנציאל התיירותי שלהן. בנוסף, ישלים המשרד את פיתוח התשתית התיירותית באתרי עתיקות – דוגמת מצדה וקיסריה. המשרד יפעל לפיתוח תיירות באזור הגלבוע ובמיגורי מעוטים.

### 5. הסדרת הענף

החל משנת 2002 חוסר הפיקוח ובוטלה חובת הרישוי של סוכנויות לנסיעות לנופש ולתיירות פנים, משרדים לחיור וסוכנויות להסעת תיירים, וביטול בחינות ההסמכה והסדרים אחרים הנוגעים להכשרה ולכשירות של מומחה לנסיעות ומומחה להסעת תיירים. בתחום סוכנויות הנסיעות החליטה הממשלה, במסגרת דיוני התקציב לשנת 2002, לשנות את חוק שירותי תיירות ולהחיל חובת ביטוח על סוכני הנסיעות לצורך הבטחת כספי לקוחות וכן חובת גילוי נאות של פרטי תיירות. התלטה זו קיבלה ביטוי בחוק ההסדרים למשק המדינה לשנת 2002.

## 6. פעילות בנגב

משרד התיירות התמקד בעשור האחרון בפיתוח מערך של "תיירות צידית" בנגב, הנשענת על תוואים קדומים ודרכי הגוף באזור, פיתוח דרכי גישה לאתרים, פיתוח שירותים ומערכי אטרקציות וביסוס מוקדי איכסון במצפה רמון, בבארשבע ובים חמלה.

הפיתוח התשתיתי בנגב ב-5 השנים האחרונות הסתכם בכ-180 מיליון ש"ח והתמקד בקניינים בכמה מאתרי הנגב: מצדה, עבדת, מצפה רמון, דרכי חבשמים, תשתיות לאיכסון מלונאי, פיתוח מוזיאונים בבארשבע ובאילת (השוק הבדואי, העיר העתיקה, תל באר שבע וכו'), מוזיאון חיל האוויר בהוצרים ועוד. כמו כן, ניתנו בתקופה זו מענקים מעל 100 מיליון ש"ח לחקמת בתי מלון בעין בוקק ובערד.

משרד התיירות מתכוון להמשיך בשנים הקרובות בפיתוח תשתית תיירותית באזור כבסיס להתפתחות של פעילות יזמית-עסקית, להתמקד בביסוס המערך המלונאי במצפה רמון כעוגן תיירותי ולהביא לביסוס תדמית האזור כאזור תיירות מדברית-חרפתקנית ותיירות סיור.

## התמודדות משרד התיירות עם המשבר בענף

משרד התיירות מתמודד עם המשבר שפוקד את הענף מאז תחילת האירועים הביטחוניים באמצעות מערך כלים, שנועד לחקל על המשבר בענף, הן בצד ההיצע והן בצד הביקוש. בין הכלים שהופעלו בשנת 2002 ניתן למנות:

1. הקמת קרן שיווק למלונות וקרן תמריץ למארגני תיירות נכנסת  
הקרן, בהיקף של 30 מיליון ש"ח, מסרתה, לבד מהסיוע הפיננסי שהיא מספקת למלונות, גם לעודד הפגית משאבים לשמירה על קשרים עסקיים שפותחו. קשרים אלו יתרמו, כאשר המצב הגיאופוליטי ישתנה, לשיפור מייד בהיקפי תנועת התיירות. קרן חדשה נוספת שחוקמה, בהיקף של 10 מיליון ש"ח, היא קרן תמריץ למארגני תיירות נכנסת. מסרת הקרן לעודד את המארגנים להגדיל במידה מירבית את הכנסותיהם מתיירות נכנסת.
2. הסבה זמנית של חדרי מלון לשימושים אחרים  
מתוך הנחה שהמצב הנוכחי יימשך גם בעתיד הקרוב, נובשו אמות מידה להסבה זמנית של חלק מחדרי בתי המלון לשימושים אחרים. הסבה זמנית זו תאפשר למלונות לנצל מקורות הכנסה אחרים, שיאפשרו גישור על פני התקופה הנוכחית ובמקביל תאפשר למלונות להמשיך לפעול ולהגדיל את היקף הפעילות בהם.
3. קרן הלוואות בערבות מדינה למלונות  
קרן הלוואות בערבות חלקית של המדינה היא בהיקף של 400 מיליון ש"ח. הלוואות ניתנות עד לשבע שנים, כאשר החזר הקרן מתבצע ב-5 השנים האחרונות לקבלת הלוואה. ערבות המדינה היא בשיעור של 70% מחקרן והמדינה מסבסדת חלק מחריבית על הלוואה. מסגרת הלוואה נקבעת לכל מלון, בהתאם לרמת הפגיעה באזור שבו נמצא המלון ורמתו.

4. עידוד תיירות מנים  
הגברה משמעותית, החל משלהי שנת 2000, של המשאבים המוקצים לתיירות מנים כתחליף לתיירות  
נכנסת. עיקר המשאבים הופנו למסע פירסום.

5. שיווק  
התמקדות השיווק והעמקתו בפלחי שוק מזרחים (יהודים ונוצרים מאמינים) ובשיווק אילת כיעד  
תיירותי. בנוסף, הגדלת המשאבים ושיעור החשתתפות בפעילותם של מארגני התיירות בארץ, סיסונאי  
תיירות בחו"ל ובפעילות גורמי תיירות מקומיים בירידים בחו"ל.

## תשתיות ובינוי

הגברת ההשקעות בתשתיות היא אמצעי מרכזי של המדיניות הכלכלית, במיוחד בתקופה שבת נתון המשק בתאטה. מטרתן להסיר חסמים המקשים על ההתפתחות המשקית ולהניע את גלגלי המשק, כדי להביא למיצוי פוטנציאל הצמיחה של המשק הישראלי.

ההשקעות בתשתיות מבוצעות, ברובן, בידי גופים שאינם נכללים בתקציב המדינה – כגון חברת חשמל, רשות הנמלים, רשות שדות התעופה, "מקורות" ועוד. צפוי כי כלל ההשקעות במשק, עלידי גופים אלה ועלידי הגופים המתוקצבים כאחד, יגדלו בשנת 2003 לעומת 2002. חלקן של ההשקעות בתשתיות בתקציב המדינה יגדל בשנת 2003 ביחס לתקציב המקורי לשנת 2002, באופן משמעותי בעיקר בתחום התחבורה והמים.

עם זאת, חייבת הממשלה ליצור תנאים שיאפשרו להגדיל את ההשקעות בתשתיות ממקורות חוץ תקציביים. פעילויות מרכזיות, שמומנו עד כה מתקציב המדינה, הולכות ומועברות ברחבי העולם במידה גוברת וחולכת לידי המיגזר הפרטי. גם בישראל יושם דגש על מגמה זו בשנים הקרובות, בראש ובראשונה בתחומי תשתיות התחבורה (כבישי אגרה, רכבות קלות), ייצור חשמל, תשתיות מים וביוב. בדרך זו יתווספו מקורות למימון התשתיות וגם תגבר יעילות הפעלתן זאת בשל העברת ניהולן למיגזר הפרטי.

מיקומים רבים המתוכננים לקום עלידי המיגזר הפרטי ועלידי גורמים ציבוריים אחרים, נתקלים בעיכובים משמעותיים בביצוע המיקום בשלב האישורים הסטטוטוריים. כחלק מהמאמץ להאיץ את ההשקעות בתשתיות החליטה הממשלה, במסגרת דיוני התקציב לשנת 2002, על קיצור הליכי תכנון במסגרת ועדה מיוחדת שתטפל במיקומים שעניינם תשתיות לאומיות ותיתן להם את העדיפות הנדרש מתרומתם של המיקומים למשק.

היערכותם של משרד הבינוי והשיכון, משרד התחבורה, משרד התשתיות הלאומיות ומשרד התקשורת לחשגת היעדים הכלכליים של הממשלה בענפים שבתחום אחריותם מתבצעת בשני מישורים עיקריים:

האחד, באמצעות רפורמות מבניות, שתכליתן לייעל את דרכי הפעולה בענף – וליצור כללי משחק חדשים, בתסרת מינהלות מנהליות שונות ובשחרור צווארי בקבוק.

השני, באמצעות ניהול התקציב. בשנת 2003 יתאפיין התקציב בהגדלת ההשקעות הישירות בכבישים ורכבות, בהולכת הזו חטבעי, במיתוח תשתיות במשק המים ובהמשך הסיוע למימון מפעלי ביוב ברשויות המקומיות.

## השקעות בתחבורה

במשך להרחבת ההשקעות בתשתית הכבישים ובתשתית הרכבות בשנים האחרונות ולהתקדמות פיתוח נמל תעופה בדרגורין (נתב"ג 2000) ולפיתוח נמל חיובל באשדוד, צפויה בשנת 2003 האצה בפיתוח תשתיות בתחבורה היבשתית, האווירית והימית:

**ההשקעה בתשתית התחבורה היבשתית בתקציב תגדל בשנת 2003 בכ־500 מיליון ש"ח, המהווה גידול ריאלי של כ־11% לעומת התקציב שהוגש שנה קודם.** ההשקעות יתמקדו בתשתית המסילתית של רכבת ישראל, במערכות הסעת המונים בתל־אביב, בירושלים ובתחבי תחבורה ציבוריים לאוטובוסים וכן במיזמים מרכזיים בערים הגדולות ובמערכת הכבישים הארצית.

בנוסף, בכוונת הממשלה להאיץ ביצוע עליידי הסקטור הפרטי בהיקף של כ־5 מיליארד ש"ח במיזמים הבאים: כביש חוצה ישראל – הארכה צפונה ודרומה עד אליקים ועד דרומה לקריית גת, כביש 431 ממודיעין עד ראשון לציון דרך דשנים וכביש עוקף קריות וכן כביש 531 מרעננה עד רשפון.

**השקעה בכביש חוצה ישראל – הזכיין ("דרך ארץ") החל בביצוע מקום כביש חוצה ישראל הצפוני להסתיים בשנת 2003. בשנת 2002 עומד היקף ההשקעה על כ־1 מיליארד שקלים.** בשנת 2003 צפויה ההשקעה בכביש חוצה ישראל להסתכם בכ־1 מיליארד ש"ח נוספים.

**ההשקעה ברכבת – ההשקעה בפיתוח הרכבת ממומנת מתקציב המדינה, ותסתכם בכ־1.2 מיליארד ש"ח בשנת 2003, המהווה גידול ריאלי של יותר מ־20% בהשוואה לתקציב המקורי לשנת 2002.** בנוסף החליטה הממשלה לפעול להפיכת רכבת ישראל לחברה ממשלתית על מנת לאפשר האצת פיתוח תשתית הרכבת.

**ההשקעה בנמלים – רשות הנמלים והרכבות פועלת לפיתוח נמל חיפה (הקמת נמל הכרמל) ונמל אשדוד (הקמת נמל חיובל) בהיקף של כ־5 מיליארד ש"ח (2.5 מיליארד ש"ח בכל נמל).** התוכנית כוללת: הארכת שוברי גלים, הוספת מזחים והגדלתם, הגדלת שטחי איחסון והצטיידות במנופים נוספים.

תוכנית המיתאר של נמל אשדוד אושרה והחל הביצוע של החלק הימי של נמל חיובל. היקף ההוצאה בשנת 2003 במיזם זה צפויה להגיע לכ־300 מיליון ש"ח. המיזם כולו צפוי להסתיים בשנת 2005.

**ההשקעה בשדות התעופה – רשות שדות התעופה החלה בבניית מסוף הנוסעים החדש בנתב"ג, שיושלם עד סוף שנת 2003.** ההשקעה במיזם תעלה על 2.5 מיליארד ש"ח, בשנת 2003 צפויה ההוצאה על המיזם להסתכם בכ־300 מיליון ש"ח. במרכז המיזם בגיית מסוף נוסעים חדש, שיאפשר – בתום השלב הראשון – קליטה של 12 מיליון נוסעים בנתב"ג. הקמת מסוף הנוסעים צפויה להסתיים במחצית השנייה של שנת 2003 והפעלתו תמלאה במהלך המחצית הראשונה של שנת 2004.

## תחום האנרגיה

תחום זה עבר בשנים האחרונות שינויים, שתכליתם להגביר את התחרותיות בכל שרשרת הייצור של הענף. תהליך זה יתמקד בשנה הבאה במשק חדלק ובמשק החשמל.

**חשמל** – בתחום ייצור חשמל יכולים גורמים פרטיים לתרום תרומה משמעותית לפיתוח המשק ולהגדלת ההשקעות בתשתית, מעל ומעבר להגברת התחרותיות והתרומה ליעילות. כיום מיוצרים כוחות מ-3% מכמות החשמל בידי קמים פרטיים. המשרד לתשתיות לאומיות מירסם בשנת 2001 מכרז לשילוב יצרנים פרטיים נוספים במשק החשמל בהיקף של כ-370-490 מגאוואט, כחלק ממיכסה של 20% מכוסר הייצור שעליה החליטה הממשלה. במהלך שנת 2002 יושלם תהליך המכרזי והמשרד יפעל לפירסום מכרז נוסף.

בנוסף, יתאפשר ליצרנים עצמאיים קטנים לקבל, ללא תליך מכרזי, רשיונות יצור פרטי לצורך מכירת אנרגיה לחברת החשמל או לצד שלישי. צעד זה יגביר את היעילות והתחרותיות במשק החשמל.

## תחום המים והביוב

**פוטנציאל המים השפירים של ישראל**, כ-1.5 מיליארד מטר קוב לשנה, מנוצל כיום במלואו ואף מעבר לכך. הרחבה משמעותית של פוטנציאל המים דורשת התקלת מי ים, בעלויות גבוהות יחסית למשק. הממשלה החליטה לאמץ תוכנית שתאפשר, מצד אחד, הפניית משאבים נכספים להגדלת ההשקעות בהשבת מי קולחין ומים שוליים אחרים בהיקף של 250 מיליון מטר קוב לשנה ולהתפלת מי ים בהיקף של 400 מיליון מטר קוב נוספים לשנה, ומצד שני, צמצום הסובסידיות התקציביות, תוך העלאת תעריפי המים השפירים לחקלאות והיטלי הפקה שיביאו להגברת יעילות השימוש במים שפירים לצריכה חקלאית. צעדים אלה, בצד צעדי היסכון במיגור תביתי, יביאו לשיפור בהקצאת המים ולניהול יעיל ואחראי יותר של מקורות המים והמשאבים העומדים לרשות המשק.

**בתחום הביוב** – תימשך תנופת ההשקעה ברשויות המקומיות, בעיקר בחקמת מכונני טיהור של שפכים. אין ספק, כי הגידול המתמשך באוכלוסיית המדינה וההחמרה המתבקשת בתקנות איכות הסביבה, יגבירו את תנופת הפיתוח בתחום זה.

חוק תאגידי מים וביוב שאושר בכנסת במהלך שנת 2001 צפוי להביא לשינוי משמעותי במבנה משק המים והביוב ברשויות המקומיות. בהתאם לחוק שאושר בכנסת בשנת 2001, יוקמו תאגידי מים וביוב ברשויות המקומיות. הקמת התאגידים תאפשר להפנות משאבים רבים יותר לתחום זה בניהול יעיל וממוקד. הממשלה החליטה לסייע לתאגידים שיוקמו בדרך של השתתפות בהשקעות במיזמים בתחום התאגיד, כל זאת על מנת לזרז את הקמת החברות.

גם בשנת 2003 תועדף הקמת מפעלי טיפול בשפכים בשיטת ה-B.O.T (הקמה, מימון, הפעלה והעברה) כדי להגיע למימון הקיזמים בידי המיגור הפרטי ולהעביר אליהם את האחריות להפעלה.

## תחום התקשורת

בשנתיים האחרונות חווה ענף התקשורת העולמי האטה חריפה וזאת לאחר מספר שנים של צמיחה מואצת. ההאטה משקפת התפקחות מהציפיות לצמיחה מהירה בביקוש לשירותי תקשורת ולשירותי תקשורת רחבי פס בפרט.

**תקשורת ניידת** – בשנה האחרונה המשיך לגדול מספר המנויים והוא עומד כיום על למעלה מ-5.5 מיליון.

**תקשורת ניחת** – נרשם גידול מתון בלבד במספר קווי הטלפון של חברת בזק, בין השאר בשל הגידול בשימוש בטלפון נייד. מספר דקות השימוש ברשת 'בזק' עלה, למרות הירידה במספר דקות השיחה, זאת בעיקר כתוצאה מעלייה בהיקף השימוש בטלפון לחיבור לאינטרנט. כמו כן, המשיך הגידול בכמות השיחות הבינלאומיות ובכמות השיחות שבין מנויי בזק לבין מנויי רשתות התקשורת הניידות.

**גישה לאינטרנט** – כאמור, מספר דקות הקישור לאינטרנט באמצעות טלפון המשיך לעלות בשנה האחרונה וזאת במקביל לכניסת שירות האינטרנט המהיר, המסופק על ידי חברת "בזק" וחברות הכבלים, ואשר מונה כבר למעלה מ-100 אלף מנויים.

**השידור הממלכתי** – בכונת הממשלה ליישם מספר שינויים ברשות השידור ובהם הפחתה בגובה אגרות תרדיו והטלוויזיה והעלאה מדורגת בחלקן היחסי של ההפקות החיצוניות מסך תקציב שידורי הטלוויזיה של הרשות.

**שידורים רב ערוציים** – בעקבות חדירת חברת הלוויין לשוק זה ירד מספר מנויי הטלוויזיה בכבלים, אולם מספרם הכולל של מנויי הטלוויזיה הרב ערוצית גדל והוא עומד כיום על כ-1.4 מיליון לקוחות. במהלך שנת 2003 צפויים להתחיל לשדר בכבלים ובלוויין מספר ערוצים יעודיים (ערוץ בשפה הרוסית, ערוץ חדשות וערוץ מוסיקה).

**תחום הדואר** – הממשלה החליטה כי תחום זה ייפתח בהדרגה לתחרות וכצעד ראשון לקראת מהלך זה הוחלט על הפיכת רשות הדואר לחברה ממשלתית עד סוף יולי 2003.

## תחום השיכון

בשנת 1992, שבה החליטה הממשלה על הפסקת חבנייה במימון ציבורי, החלה מעלות השוק הפרטי



לחתרוב - תהליך שהגיע לשיאו בשנת 1995. באותה שנה, ובמידה פחותה במעט גם בשנת 1996, הגיעה, ככל הנראה, הכמות המוצעת של הבנייה לרמה שהיה בה למלא את דרישות עודפי הביקוש, שגרמו לעלויות מחירי הדיור בראשית שנות ה-90.

בשל המצב הביטחוני בחודשים אוקטובר 2000-דצמבר 2001 נרשמה ירידה ברמת הביקושים לרכישת דירות (יחד עם עליית הביקוש לשכירות דירות), שלאותה בירידה בהיקפי התחלות הבנייה ובירידת מחירים בשוק.

בתחילת שנת 2002 נרשמה עלייה ברמת הביקושים לרכישת דירות הנובעת בעיקרה מירידת הריבית על המשכנתאות ומהמבצע להאצת הבנייה שיזמה הממשלה בשנת 2001.

יחד עם זאת, נמשכת מגמת הירידה בקצב שיווק הקרקע לבנייה עליזי המדינה, והכנסים במלאי תוכניות הבנייה המאושרות, יחד עם ירידה נוספת במלאי הדירות הנמצאות בתהליך בנייה ובמלאי הדירות הבלתי מכורות מתוכן, דבר שעלול לפגוע ביכולת הענף להתאים את היקפי פעילותו למצב של גידול בביקושים בעתיד.

לאור האמור, הטילה הממשלה על משרד הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הפנים, לקדם ולהגיש לאישור מוסדות התכנון תוכניות בנייה למגורים בפריסה כלל ארצית מאוזנת, בהיקף של 60,000 יחידות דיור בכל אחת מן השנים 2003-2004, ולהביא לשיווק קרקעות שבעלות המדינה, בהיקף של 70,000 יחידות דיור במהלך שנתיים.

## משרד התחבורה

התקציב המיועד לתחומי התחבורה השונים לשנת 2003 מסתכם בכ"ד מיליארד ש"ח, מתוכם כ"ד 456 מיליון ש"ח תקציב רגיל (ברוטו), כ"ד 4.5 מיליארד ש"ח תקציב פיתוח, כ"ד 490 מיליון ש"ח תחזוקת כבישים וכ"ד 1.57 מיליארד ש"ח לתמיכות בתחבורה.

### התקציב הרגיל

התקציב הרגיל של משרד התחבורה ומע"צ לשנת 2003 מסתכם בכ"ד 460 מיליון ש"ח (מזה 280 מיליון ש"ח תקציב רגיל של משרד התחבורה ו"ד 160 מיליון ש"ח תקציב אירגוני של מע"צ), כ"ד 360 מיליון ש"ח מהם תקציב נטו, והיתרה היא הוצאה מותנית בהכנסה.

### תקציב הפיתוח

תקציב הפיתוח של תשתיות התחבורה היבשתית לשנת 2003 מסתכם בכ"ד 4.5 מיליארד ש"ח בהוצאה וכן הרשאה להתחייב בסך כ"ד 4.9 מיליארד ש"ח. תקציב זה גבוה ריאלית בכ"ד 13% מהתקציב המקורי לשנת 2002.

ההשקעה בתשתית התחבורה היבשתית (כבישים ומסילות ברזל) נועדה להבטיח נגישות ליעדים השונים (לרבות אזורי פיתוח וקישורם למרכזי התעסוקה בארץ) ולאפשר רמת נייחות מירבית, לנוסעים ולמטענים, ודרושה לפעילות הכלכלית ולמיצוי פוטנציאל הצמיחה של המשק בכל רחבי המדינה.

נוכח החשיבות של השקעות בתשתיות תחבורה, וכחלק מהמדיניות להאצת הצמיחה במשק, החליטה הממשלה להגדיל את תקציב ההשקעה בתשתיות תחבורה ב"ד 500 מיליון ש"ח בהוצאה.

### פיתוח תחבורה ציבורית

סך התקציב לפיתוח התחבורה הציבורית לשנת 2003 מסתכם בכ"ד 1.8 מיליארד ש"ח והרשאה להתחייב בסך כ"ד 1.7 מיליארד ש"ח.

### נתיבי תחבורה ציבורית

כ"ד 265 מיליון ש"ח מהתקציב מיועדים לפיתוח נתיבים בלעדיים לתחבורה הציבורית, וזאת במגמה לשפר

את מהירות הנסיעה באוטובוסים ולעודד את השימוש בהם למיגור רחב של האוכלוסייה. במהלך שנת 1999 החל משרד התחבורה ביישום החלטת הממשלה להקמת נתיבים בלעדיים והקצאת נתיב שלישי בדרכים בינעירוניות לתחבורה ציבורית.

## הסעת המונים ברכבות

כ־336 מיליון ש"ח מהתקציב מיועדים למיתוח תשתיות של מערכות להסעת המונים הן בירושלים והן במטרופולין תל־אביב. במסגרת זו מבוצעות עבודות פינוי וקידום זמינות בתוואי המערכות.

142 מיליון ש"ח יועדו למימון פעולות חברת נת"ע (נתיבי תחבורה עתידיים) לקידום המיזם בתל־אביב ולמינויים בתוואי. 186 מיליון ש"ח יועדו למימון עבודת צוות תוכנית־אב ירושלים ולקידום מיזם של מיזם מערכת הסעת המונים בירושלים. ביולי 2001 התפרסם המכרז המפורט להקמת מיזם הרכבת הקלה בירושלים. המכרז צפוי להסתיים בסוף שנת 2002. תוצאות המכרז (מיון מוקדם) להקמת מיזם הרכבת הקלה בתל־אביב צפויות להתקבל בסוף שנת 2002.

## מסילות ברזל בינעירוניות

התקציב הכולל של מסילות ברזל בינעירוניות לשנת 2003 מסתכם בכ־1.2 מיליארד ש"ח. תקציב זה גדול ריאלית בשיעור של כ־20%, בחשוואה לתקציב המקורי לשנת 2002. תקציב הרכבת צפוי לגדול בכ־220 מיליון ש"ח נוספים בסוף שנת 2002 כחלק ממדיניות הממשלה לתיגבור סעיפי ההשקעה בתשתית.

70 מיליון ש"ח מיועדים לבניית מסילה שלישית באיילון, 100 מיליון ש"ח מיועדים לקו נתב"ג-מודיעין, 53 מיליון ש"ח להכפלת המסילה מפלשת לאשדוד, 34 מיליון ש"ח להכפלת המסילה תל־אביב-ראש־העין, 58 מיליון ש"ח למסילה כפר־סבא-ראש העין, 136 מיליון ש"ח לקו תל־אביב-נתב"ג, 194 מיליון ש"ח לשידרוג המסילה תל־אביב-ירושלים, 69 מיליון ש"ח לשלוחת ראשונים, 68 מיליון ש"ח לקידום תדירות השירות בין תל־אביב-ראשון לציון מערב, 15 מיליון ש"ח לקו המזרחי לוד-ראש־העין, 10 מיליון ש"ח לשידרוג והכפלת המסילה אשדוד-אשקלון 10 מיליון ש"ח מיועדים לשידרוג המסילה דימונה-בארשבע.

בנוסף להשקעות בתשתית מסילות הברזל, כ־200 מיליון ש"ח מיועדים לרכישת ציוד רכבתי נייד, להגברת תדירות בקווי נוסעים קיימים ואפשר הפעלת קווי נוסעים חדשים.

## כבישים עירוניים

תקציב הכבישים העירוניים של משרד התחבורה לשנת 2003 מסתכם בכמיליארד ש"ח והרשאה להתחייב בסך כ-1.2 מיליארד ש"ח. התקציב מיועד בעיקרו להשתתפות בהשקעה בפיתוח עורקים עירוניים ראשיים.

תקציב המשרד בשנת 2003 מיועד ברובו להאצת הקמתם של כבישים, שביצועם החל בשנים האחרונות ולהשלמתם, ביניהם מספר מיזמים גדולים בשלוש הערים הגדולות: תל-אביב - נתיבי איילון דרום ומספר מחלפים; חיפה - דרך חקישון; ובירושלים - כביש תל הצופים, כביש 4 וכביש 9 צפון.

## כבישים בינעירוניים

התקציב הכולל של הכבישים הבינעירוניים לשנת 2003 (למעט תחזוקת כבישים) מסתכם בכ-1.35 מיליארד ש"ח והרשאה להתחייב ב-1.5 מיליארד ש"ח.

בנוסף, החליטה הממשלה לקדם מספר מיזמים מרכזיים בשיתוף הסקטור הפרטי בשיטת P.F.I. ו-B.O.T. הוחלט לפרסם מכרז לביצוע ותפעול עוקף קריות ודרך דשנים (מערכת כבישים מרכזית באזור חיפה) בשיטת B.O.T. כמו כן, הוחלט לפרסם מכרז P.F.I. לכביש 431 - כביש רוחב ממדיעין עד ראשון לציון, וכן מכרז נוסף בשיטת P.F.I. לכביש 531 בקטע רעננה-דרשפון.

תוכנית הפיתוח של רשת הדרכים הבינעירוניות, עליה אחראית מע"צ, תתמקד בהמשך קידום וסיומם של מיזמים, שהקמתם החלה בשנים 1995-2001. מיזמים אלו כוללים מחלפים וגשרים בצמתים עמוסים והוספת נתיבים באותם כבישים צפופים המאומיינים ברמת שירות נמוכה.

בין המיזמים העיקריים באזור המרכז וירושלים נכללים - הרחבת כביש מס' 1 משער הגיא לאברגוש, הרחבת מחלף מורשה וצומת גלילות, עוקף נפר יונה, מחלף מסובים, מחלף רמלוד - מחלף לוד, מערכת מחלפים השבעה - גנות והכפלת כביש 38, שבין רמת בית שמש למחלף שער הגיא.

בין המיזמים העיקריים באזור הצפון - כביש 79 בין צומת המוביל לצומת סומך, עוקף עפולה, צומת עמיעד - צומת מחניים, צומת פרדים - צומת יקנעם, חוצה קריית שמונה ועוקף צפת.

בין המיזמים העיקריים באזור הדרום - הקמת כביש 31 בין רחט לאשל הנשיא, קריית מלאכי - צומת ראם, צומת ראם - צומת נחשון וצומת ברכיה - צומת פלוגות.

97 מיליון ש"ח מיועדים לנושא תכנון, קידום זמינות והפקעות. 55 מיליון ש"ח מיועדים לפיתוח כבישים במיגזרי מעוטים.

## כביש חוצה ישראל

סכום של 252 מיליון ש"ח מיועד למימון פעולותיה של חברת כביש חוצה ישראל, שיוקצו בשנת 2003 להמשך רכישת הבעלות על מקרקעי הכביש ובפניני תשתיות לאורך התוואי, בהתאם להתחייבות המדינה כלפי הזכין שנבחר במכרז. כמרכן מיועד התקציב לפיתוח ולקידום סלילת קטעים 19-20.

הקיזם, שעלותו נאמדת בכ"ו מיליארד דולר ימומן בעיקר על ידי המיגזר הפרטי. הקיזם הפרטי החל בעבודות בסוף שנת 1999. בשנת 2000 השקיע הקיזם בקיזם 500 מיליון ש"ח, בשנת 2001 כ"ו מיליון ש"ח ובשנת 2002 צפוי הקיזם להשקיע כ"ו מיליארד ש"ח. בשנת התקציב 2003 צפוי הקיזם להשקיע כ"ו מיליון ש"ח.

בחודש אוגוסט 2000 החליטה הממשלה לפעול להקמתו של קטע 18 (עירון-ואדי מילק) בכביש חוצה ישראל, באמצעות הוספת קטע כביש זה לזכין של הכביש או באמצעות מכרז חדש לעניין זה. נוסף על כך החליטה הממשלה על הארכתו של הכביש דרומה, עד דרומית לקריית גת (קטעים 19 ו-20), במימון המדינה והפעלתו ככביש אגרה.

## תקציב תחזוקת כבישים בינעירוניים

ההשקעה בתחזוקת כבישים בשנת 2003 תעמוד על כ"ו מיליון ש"ח, המהווה גידול של 2% בהשוואה לשנת 2002. תחזוקת הכבישים תורמת לחיסכון בעלויות התפעול וחיסכון בזמן של המשתמשים ולהפחתת מספרן של תאונות דרכים.

בשנת 2003 יימשך תהליך העברת עבודות תחזוקת שבי לביצוע המיגזר הפרטי העסקי. כמו כן, בתחילת שנת 2002 פורסם מכרז תחזוקה רב-שנתי, המשך פרסום מכרזים דומים צפוי גם בשנת 2003.

## תמיכות בתחבורה

התמיכה בתחבורה מסתכמת, כאמור, בכ"ו מיליארד ש"ח - מהם כ"ו מיליארד ש"ח לתחבורה ציבורית באוטובוסים. סכום של כ"ו מיליארד ש"ח מיועד לסובסידיה ישירה להורדת תעריף הנסיעה לנוסע: מתוכם 444 מיליון ש"ח לסובסידיה שוטפת, 625 מיליון ש"ח למימון הנחות לחיילים ולקבוצות מסוימות באוכלוסייה (בעיקר לנוער בשיעור של 50%, ולמשפחות מעוטות יכולת בשיעור של 33%). כמו כן, זכאית אוכלוסיית האזרחים הוותיקים להנחה בשיעור של 50% על מחיריהם המלאים של כל אמצעי הכרטוס בקווי התחבורה הציבורית השונים. סכום של כ"ו מיליון ש"ח מיועדים לתמיכה ברכישת אוטובוסים לתחבורה ציבורית.

תמיכות נוספות ניתנות לרכבת; למימון הנחות לתושבי הארץ לטיסות פנים ארציות, להובלה יבשתית של מטענים דרך נמל אילת, לכיסוי גירעון ההפעלה של מסופי גבול יבשתיים ולתמיכה בענף הספנות.

## שינויים מבניים בתחבורה

### תחרות בתחבורה הציבורית

בינואר 1997 החליטה הממשלה לפתוח את ענף התחבורה הציבורית לתחרות, באמצעות הקצאת רישיונות להפעלת קווי שירות בהליך תחרותי.

הממשלה, אגד, דן וחברת תחבורה ציבורית בבאר-שבע הגיעו להסכמים המסדירים מספר נושאים בספיים ונחלי עבודה הנגזרים ממהלכי התחרות שמישמת הממשלה בענף התחבורה הציבורית. בין היתר הוסדרו נושא התחנות המרכזיות, השתתפות אגד דן בתחרות, אופן בחירת הקווים שיוצאו לתחרות, מנגנון התחשבות לגבי הקווים הללו ועוד.

במהלך שנת 2000 פורסם מכרז להפעלת 5.5% מפעילות אגד, הכולל כ-130 קווים ובכללם אזורי צפת, נהריה, נתניה, חדרה, רמלה, קריית ספר וקווים בינעירוניים בין באר-שבע לתל-אביב. כמו כן, פורסם משרד התחבורה מכרז נוסף, בהיקף של 2.5% נוספים מפעילות אגד. לקראת סוף שנת 2001 פורסם מכרז נוסף בהיקף של 8% מפעילות דן. תוצאות המכרזים הביאו לירידה בכ-35% בתעריפי הנסיעה ושיפור משמעותי ברמת השירות.

בנוסף, כחלק מהמדיניות לשיפור השירות בתחבורה הציבורית, החליטה הממשלה כי תוקם מסלוקה לסליקת כרטיסים משותפים וכן תתאפשר הפעלת אוטובוסים איכותיים המיועדים לתיירות בקווים בין עירוניים של התחבורה הציבורית.

## שינויים מבניים להשגת יעדי מדיניות הממשלה בתחום התחבורה האווירית

### הפחתת עלויות והעלאת רמת השירות בתחום ניטול המטענים – חברת ממ"ן

חברת ממ"ן מהווה כיום מונופול בתחום ניטול המטענים הלא חקלאיים המובלים בדרך האוויר, ולפיכך תעריפיה מפוקחים. ביום 8 בינואר 1997 החליטה הממשלה על פתיחת תחום ניטול המטענים בנתב"ג לתחרות, ולשם כך הנחתה את רשות שדות התעופה לפרסם מכרז, שבמסגרתו יוכנס מפעיל נוסף שיקים מסוף מטענים בנתב"ג.

במהלך שנת 2000 נערך סיכום בדבר פינוי מיתחם בסיס החספקה בחיטס, האמור לשמש לפעילות ניטול

המסענים בידי המפעיל הנוסף בשלב הראשון לפעילותו. בסוף שנת 1999 נחתם הסכם בין הממשלה לרשות שדות התעופה ולחברת ממ"ן, המסדיר, בין היתר, את פתיחת הענף לתחרות. באוגוסט 2000 פורסמה רשות שדות התעופה מכרז (מיון מוקדם) למפעיל נוסף, שיקים ויפעיל מסוף מסענים בנתב"ג ובמאי 2002 פורסם המכרז המפורט. תחילת הפעילות המלאה של המפעיל הנוסף צפויה במהלך שנת 2003.

יישום צעד זה צפוי להביא להשקעות בחיפוף של עשרות מיליוני ש"ח על ידי הסקטור העיסוק, לשיפור רמת השירות בכל הקשור בניטול מסענים ולהורדת המחירים בגין שירותים אלו.

## העלאת רמת שירות והפחתת תעריפים בתחום התעופה

### תעופה סדירה

בחודש אוגוסט 1997 החליטה הממשלה, שקווי תעופה ליעדים קרובים, שאינם מופעלים על ידי חברת אל על, יאושרו להפעלה על ידי מובילים ישראלים אחרים. בהמשך להמלצות צוות בינמשרדי, בראשות ראש מינהל התעופה האזרחית, החליט שר התחבורה להעניק לחברת ארקיע רשיון להפעלת טיסות סדירות לעמאן, שתוקפו מיום 1 בנובמבר 2000. עובדי אל על עתרו נגד החלטה זו.

במסגרת החלטות הממשלה על המדיניות הכלכלית לשנת 2000, ובהמשך למדיניות הממשלה בנושא המוביל האזורי, הוחלט על נקיטת צעדי ליברליזציה נוספים בתחום התעופה הסדירה. במסגרת זאת, הוחלט על הסמכת מובילים ישראלים אחרים, במקום אל על, כמובילים סדירים נקובים לכל יעד אשר איננו מופעל או לא יופעל בעתיד על ידי אל על לתקופה של יותר מ-6 חודשים.

בהמשך החליטה הממשלה, באוגוסט 2001, על הסמכת מוביל ישראלי נוסף, לצד אל על, ליעדים שבהם פעילות אל על דלילה. יישום החלטה זו יביא להגדלת נתח השוק הישראלי בתחום זה. החלטה ממשלה נוספת התקבלה ביולי 2002 בדבר הסמכת מובילים נקובים לצד או במקום אל על בקווים בהם נתח השוק הישראלי נמוך משמעותית מנתח השוק של המוביל הזר.

### הסכמי תעופה בינלאומיים – הסרת הגבלות על התחרות

הסכמי התעופה הבינלאומיים מאפשרים כיום למובילים הסדירים בקווי התעופה שבין המדינות לקיים תיאום בהפעלת הקווים, לרבות בתעריפי הטיסה ובקיבולת המוצעת על ידן במשותף.

הסכמים אלו (כגון: תיאום תעריפים, הסכמי תמלוגים, "קוד שרינג") מונעים לעיתים תחרות ופוגעים ברווחת הצרכן. כדי למנוע פגיעה, כאמור, החליטה הממשלה, ביום 22 באוגוסט 1999, להנהות את ראש מינהל התעופה, לקבוע נהלים, שלפיהם לא יחתם הסכם תעופה בינלאומי או הסכם מסחרי הכרוך בהגבלת

התחרויות. החלטת ממשלה נוספת, מיום 16 באוגוסט 2000, קבעה, כי אחת מאמות המידה לאישור טיסות שֶׁכָּר ליעד מסוים יהיה קיומו של הסכם מגביל תחרות בין המובילים הסדירים בקו.

ביום 16 באוגוסט 2000 החליטה הממשלה לבטל את הפטור הגורף הקיים כיום בחוק ההגבלים העסקיים, לגבי הסדר כובל שעניינו תובלת בינלאומית באוויר. במקום הפטור האמור, יתקיים פטור להסדרים כובלים בתחום התובלת האווירית הבינלאומית, אם הכבילות מתחייבת מאמנת בינלאומית, שישראל צד לה ואם פגיעת ההסדר קסנה מהתועלת הציבורית הצומחת ממנה.

#### **שדה תעופה חיפה**

באוגוסט 1997 החליטה הממשלה להעביר את הפעלתו של שדה התעופה חיפה מרשות שדות התעופה לגורם פרטי. שדה התעופה חיפה מהווה כיום, למעשה, את שדה התעופה הבינלאומי המשלים היחיד לנתב"ג. יישום ההחלטה המוצעת צפוי להביא למיתוח משמעותי יותר של שדה התעופה בחיפה, להעלאת רמת השירות, ולמימוש פוטנציאל ההשקעה במשק על-ידי חסוקטור העסקי, בהיקף של מאות מיליוני ש"ח. באוגוסט 2001 החליטה הממשלה לפרסם מכרז למיתוחו והפעלתו של שדה התעופה חיפה.

#### **שירותי תדלוק מטוסים בנתב"ג**

שירותי התדלוק בנתב"ג ניתנים כיום על-ידי חברת 'שירותי תעופה', הפועלת כמנופול בתחום. באמצע שנת 2000 פירסמה רשות שדות התעופה מכרז לחברה נוספת שתספק שירותי תדלוק בנמל התעופה בן גוריון. המפעיל החדש צפוי להתחיל לפעול עד סוף שנת 2002 תוך ירידה של עשרות אחוזים במחיר השירות והיסכון ניכר למשק התעופה.

#### **רישוי ורכב**

##### **שירותי הוראה לנהגים**

במגמה להגביר את התחרות בתחום קורסי הנהג לנהגים (קורס נהיגה נכונה וקורס ריענון לנהג חדש) ואת רמת השירות הנהוגה בו, התפרסם מכרז ביום 27 במאי 1999 להסמכת גופים נוספים להעברת קורסי הרכב לנהגים באזור הדרום. גופים אלה (המכללה למינהל ורשת עמל חישגים) החלו בפעילותם במהלך 2002. מכרזים למתן שירות באזור המרכז, בירושלים ובאזור הצפון צפויים להתפרסם בהמשך.

##### **ייבוא כלי-רכב**

כדי להסיר חסמים בענף ייבוא רכב, החליטה הממשלה, לבטל את החיוב בקיום ייבואן בלעדי, לצמצם מיגבלות על רמות מלאי חלפים, לבטל את החיוב להחזיק מוסך שירות מרכזי בבעלות הייבואן, ולממש



אפשרות הסדרת האחריות הניתנת לרכב ללא חטלת חובה להתקשר עם היצרן לשם כך. כמו כן, החליטה הממשלה להתיר ייבוא חופשי של צמיגים העומדים בתקן מבלי להתנות זאת בקיום קשר ישיר בין היבואן ליצרן.

#### שירותים לציבור על-ידי אגף הרישוי ואגף הרכב

אגף הרישוי ואגף הרכב במשרד התחבורה מספקים כיום מיגוון רחב של שירותים לציבור. בין היתר מבצעים האגפים פעילויות טכניות רבות, שניתן להעבירן לביצועם של גורמים לא ממשלתיים. החלטת ממשלה מיום 16 באוגוסט 2000 קבעה כי פעולות דלפק מסוימות יועברו לגורמים חיצוניים (כגון הפקת ד"ח קנסות, הפקת רשיון רכב והפקת רשיון נהיגה). יישום החלטה זו ישפר את השירות המיומן למאות אלפי נהגים הנוזקים מדי שנה לפעולות רישוי רכב ונהיגה.

#### תקינת כלי-רכב

הממשלה החליטה לתקן את תקינת כלי הרכב בישראל באופן שיהיה זהה לתקן הקיים בשוק האירופי המשותף או בארצות הברית. יישום החלטה זו צפוי לחקל על ייבוא אישי של כלי-רכב ולהוזיל עלויות כלי רכב בישראל, שכיום נדרשים לעמוד בתקנים ייחודיים, המחייבים התאמות ספציפיות בייצור ומייקרים אותם.

#### מענה קולי ברשות הרישוי

מכרז למתן שירותי מענה קולי התפרסם במהלך 2002. הזוכה במכרז זה צפוי לשפר בצורה משמעותית את השירות במשרדי הרישוי תוך ביטול הצורך, במספר רב של פניות, בהגעה פיזית למשרדי הרישוי ובכך לחקל על קהל הפונים למשרדי הרישוי. למכרז ניגשו למעלה מ-10 מתמודדים. בחירת הזוכין צפויה בספטמבר 2002 והתחלת פעילותו צפויה בתחילת שנת 2003.

### שינויים מבניים בתחום פיתוח התשתית התחבורתית

#### פיתוח תשתית הרכבות

באוגוסט 1997 החליטה הממשלה על הקמתה של חברת רכבת ממשלתית והסדרתה של הפעילות בענף ההובלה ברכבת, ואת במסגרת של חקיקה חדשה. כמו כן, החליטה הממשלה לפעול לשילוב חמיגזר הפרטי בפיתוח רשת מסילות הברזל, על-ידי הכנת מרכז בינלאומי להקמתו ולהפעלתו של קו רכבת חדש במתכונת B.O.T.

במהלך שנת 1998 הוחל ביישום החלטת הממשלה בנושא שילוב חמיגזר הפרטי בפיתוח רשת מסילות

הברזל, לרבות קו רכבת בין תל-אביב לכפרסבא, דרך ראש-העין ופתח-תקוה. הסקטור הציבורי יקים במקום זה את התשתית המסילתית ופרסם במקביל מכרז לבחירת זכיין שיפעיל את השירות וירכוש את הרכבות.

#### מבנה הרכבת

ביום 16 באוגוסט 2000 החליטה הממשלה כי ימונה צוות בינמשרדי, לגיבוש המלצות בנושא המבנה האירגוני של פעילות הרכבת בישראל, ברוח המגמות המקובלות במדינות המערב, ולשם יצירת תנאים נוחים לשילוב הסקטור הפרטי בתחום החובלה ברכבת בישראל ויצירת תנאים שוויוניים והוגנים בשימוש בתשתיות לכלל המפעילים שיפעלו בענף בעתיד. במהלך 2001 הושג סיכום על אופן הפרדת הרכבת מרשות הנמלים. סיכום זה אומץ על-ידי הממשלה באוגוסט 2001. בנוסף, החליטה הממשלה, ביולי 2002, כי הרכבת תאוגד כחברה ממשלתית תוך הפרדתה המלאה מרשות הנמלים.

#### תחבורה ימית

##### תעריפי הנמלים

ביום 22 באוגוסט 1999 החליטה הממשלה לשנות את גובה התשלומים בגין שירותי הרשות זאת על בסיס מספר עקרונות, ובין היתר, התשלומים ישקפו את העלות התפעולית הכרוכה במתן השירותים שבגינם הם נגיבים בלבד, ביטול הסיבסוד הצולב בגין התשלומים בעד שירותי הרשות השונים, התעריפים התפעוליים יוצמדו למדד המחירים לצרכן ויטל עליהם מקדם ואגרת הרציף תופחת לשיעור שיאפשר כיסוי עלויות ההקדש של הרכוש הקבוע של הרשות (רציפים), זאת למעט עלויות ההון של הציוד.

##### מבנה הנמלים

שלושת נמלי ישראל (חיפה, אשדוד ואילת) מופעלים על-ידי רשות הנמלים והרכבות, שהוקמה על-פי חוק בשנת 1961. להוציא שינוע פחם ודלק לסוגיו, כל המטענים בדרך לישראל וממנה משוועים בלעדית בנמלי הרשות, אשר אינם חשופים לתחרות פנימית או חיצונית.

ביום 22 באוגוסט 1999 החליטה הממשלה להנחות את רשות הנמלים והרכבות להשתלב במציאות העסקית המשתנה, וכחלק מתהליך זה, לארגן את הנמלים בשלושה מרכזי ריווח תפעוליים ומרכז ריווח נוסף לתשתית.

בנוסף, החליטה הממשלה על תיאגוד הנמלים כ-3 חברות נפרדות (חברות בת של רשות הנמלים), שיתחזרו ביניהן.

### ייעול השימוש בתשתית נמלים קיימת

ביום 12 באוגוסט 1998, החליטה הממשלה להנחות את רשות הנמלים לאפשר למספנות ישראל לעשות שימוש מסחרי בתשתיות הקיימות בשטחי המספנות, זאת בהתאם להסכם שביניהן. בנוסף, הוחלט להקים צוות בינמשרדי שיפעל לחכנת סקרי קייבנות ובריקות כדאיות כלכלית לחלופות שונות לשימושים נמליים כלכליים בשטח המספנות. הוועדה בוחנת חלופות מספר לשימושי נמל בשטח של המספנות בעתיד.

בהחלטה מס' 130, מיום 22 באוגוסט 1999, הנחתה הממשלה את רשות הנמלים והרכבות להחזיר למספנות ישראל לפרוק חול וסוכר בשטחה, בתנאים כלכליים חוגנים, ולשלם בגין השימוש תשלום מתאים לרשות, זאת החל מיום 30 בספטמבר 1999.

המו"מ בין רשות הנמלים והרכבות למספנות ישראל מתמשך זה זמן רב ובעקבות כך הוגש בג"צ על-ידי מספנות ישראל ליישום החלטת הממשלה. בית-המשפט נתן אורכה לניהול המו"מ.

## משרד התקשורת

תקציב משרד התקשורת לשנת 2003 מסתכם בכ־68 מיליון ש"ח.

ענף התקשורת הוא אחד הגורמים החשובים ביותר בהתפתחותן של מדינות המערב ובצמיחתן. תשתית תקשורת מתקדמת ושירותי תקשורת מגוונים בפריסה גיאוגרפית רחבה הם תנאי הכרחי להבטחת כושר התחרות של המשק הישראלי בעולם ולשיפור רמת הרווחה של אזרחיו.

בשנתיים האחרונות חווה ענף התקשורת העולמי האטה חריפה ואת לאחר מספר שנים של צמיחה מואצת. ההאטה משקפת התמקחות מהציפיות לצמיחה מהירה בביקוש לשירותי תקשורת ולשירותי תקשורת רחבי פס בפרט. הציפיות להאטה בקצב האימוץ של יישומי פס-רחב הביאו להאטת קצב ההשקעות בתחום התקשורת ולתגובת שרשרת, שהקצתה את יכולתן של חברות תקשורת ויצרני ציוד תקשורת ומפתחי לגייס כספים בשוק ההון. גיוסים אלו חס אשר איפשרו את הפיתוח המואץ בענף עד לפני כשנתיים.

משרד התקשורת סיפק בעבר שירותי בזק הדואר לאזרחים. מאז הקמתן של חברת "בזק" ורשות הדואר, משמש משרד התקשורת גוף מטה, האחראי על הסדרת הענף והפיקוח על החברות הפועלות בו. המשרד אחראי על יישום מדיניות התקשורת של הממשלה ועל קביעת כללי הפעולה המתאימים בתחומים השונים של הענף ואת בהתאם לשינויים התכופים החלים בו. עיקר הפיקוח מתמקד בגופים הנהנים מתנאי מונופול או מדומיננטיות בתחום פעילותם ובכלל זה חברת "בזק", רשות הדואר וחברות הכבלים. המשרד גם אחראי לרישוי חברות הפועלות בשוקי התקשורת, להקצאת תדרי רדיו לשימושים שונים ולקביעת תקנים לציוד בזק. בחיותו משרד מטה, עיקר תקציבו של משרד התקשורת מיועד למימון שכר, הוצאות תפעול שוטפות, רכישת שירותי ייעוץ, עריכת מחקרים וסקרים ורכישת ציוד המייעל ומשפר את יכולת הפעולה והפיקוח של המשרד.

בחדש מארס 2002 מינה שר התקשורת ועדה ציבורית בראשות מנכ"ל המשרד, לגיבוש המלצות בגין המתכונת הנדרשת להקמתה של רשות לאומית לתקשורת. רשות זו אמורה לפעול במקומו של משרד התקשורת, בדומה למתכונת הרגולטורית הנהוגה לעניין זה במדינות מערביות רבות. הוועדה צפויה להגיש את המלצותיה לשר התקשורת ברבעון האחרון של שנת 2002. בשנת 2003 יידרש המשרד לקידום חנושא ובכלל זה למיני צוות להקמתה של הרשות האמורה.

בנוסף, כוונת המשרד להפנות משאבים ולפעול בשנת 2003 לקידום הנושאים הבאים:

בתחום הבזק, יימשכו הפעולות לפתיחת שוק התקשורת הפנים ארצי לתחרות, להרחבת התחרות בשוק התקשורת האישית חניידת ולהסדרת נושא המיספור.

ביום 25 ביולי 2001 אישרה הכנסת את הצעת חוק הבזק (תיקון 24), התשס"א-2000, אשר שמו שונה לחוק התקשורת (בזק ושידורים), והוא כלל הסדרה של מספר נושאים: בתחום הבזק השינויים העיקריים הם מתן אפשרות להעניק לחברות הכבלים רשיונות שידור כלליים, מתן אפשרות לעשות שימוש במתקן בזק של אחר (unbundling), הסדרת שימוש משותף בתויל הפנימי בחצר הלקוח, קיצור ההליכים להתקנת תחנות שידור וקליטה אלחוטיות ועוד; בתחום השידורים, השינויים העיקריים הם עיגון הסכם התמורה שתשולם על-ידי חברות הכבלים למדינה, ביטול הבלעדיות של חברות הכבלים, מעבר ממסר זיכיונות שידור למסר של רשיונות שידור, עיגון חובת הפקת המקור של בעלי רשיונות לשידורים ועוד. במסגרת הרחבת התחרות בתחום שירותי הבזק תניחים בכוונת המשרד לאפשר את המשך כניסתן של חברות הטלוויזיה בכבלים לתחרות בתחום הבזק.

בהמשך לתיקון האמור בחוק התקשורת העניק שר התקשורת בשנת 2002 רשיונות מפ"א לחברות הכבלים להספקת שירותי גישה מהירה לאינטרנט. בחודש יולי 2002, לאחר שאושר (תחת תנאים) מיזוג חברות הכבלים על-ידי הגופים המסדירים, הגישה החברה הממוחזרת בקשה לקבלת רשיון מפ"א לאספקת שירותי תקשורת במריסה כלל ארצית ובכללם שירותי טלפוניה. המשרד לומד את הבקשה והענקת הרשיון צפויה עד לתחילת שנת 2003.

לאור העובדה שבשוק התקשורת הפנים ארצית הניחה לא התפתחה תחרות של ממש, מינה שר התקשורת במאוס 2002 ועדה ציבורית לגיבוש מדיניות וכללים לפתיחת התחרות בתחום התקשורת הנייחת (ועדת קרול). הוועדה הגישה המלצותיה לשר התקשורת ב-6 באוגוסט 2002. העיקרון שעומד בבסיס ההמלצות הוא הקטנת חסמי הכניסה הרגולטוריים לתחום התקשורת הנייחת. להלן עיקר המלצות הוועדה:

1. פתיחה מיידית לתחרות של שירותי תשתית, תמסורת ותקשורת נתונים, ללא דרישת אזורי ביקוש ושירותי אוניברסלי.
2. החל מיום 1 באוגוסט 2004 – ביטול החובה המוטלת על ספקים חדשים של שירותי טלפוניה לספק שירותים באזורי ביקוש מוגדרים.
3. חובת ההפרדה המבנית תחול רק על גוף הפועל כמונופול בתחום הבזק, כאשר חובה זו נדרשת להבטחת קיום תחרות. חובת ההפרדה המבנית לא תחול על מפעילים חדשים בתחום התקשורת הפנים ארצית הנייחת.
4. חקלות בתנאי הסף לקבלת רשיונות מפ"א.
5. מתן היתר לגופים בעלי תשתיות תקשורת – כגון חברת חשמל, רכבת ישראל, מקורות ועוד – לספק שירותי תקשורת או להחכיר תשתיות אלו לאחרים.

6. הארכת תקופת הבלעדיות של חברות התקשורת הבינלאומיות עד ליום 1 בינואר 2004.

לשם יישום חלק מההמלצות יידרשו תיקוני חקיקה ותיקוני חקיקת משנה.

בשוק התקשורת האישית הניידת, פרסם המשרד מכרז להענקת רישיונות לתקשורת אישית ניידת במהלך שנת 2001, הן למפעיל חדש והן ליישומי דור שני ושלישי עבור מפעילים קיימים ו/או חדשים. במכרז הוצעו למכירה 4 תבילות תדרי דור שני 4 תבילות תדרי דור שלישי. במהלך חודש ספטמבר 2001 הוגשו ההצעות למכרז. חברת "סלקום" וחברת "פרסנר" הגישו הצעות לתדרי הדור השני ולתדרי הדור השלישי, בעוד שחברת "פלאפון" הגישה הצעה לתדרי הדור השלישי בלבד. לא הגישו הצעות הן חברת "מירס" והן מפעיל חדש. המכרז הסתיים בדצמבר 2001 ורצועות התדרים הוקצו לחברות תמורת סכום כולל של כ-1 מיליארד ש"ח, שנפרש על פני מספר שנים. בשנת 2003 צפויות חברות הרט"ן (רדיו טלפון נייד) להתחיל בחשקת שירותי דור 2.5.

במהלך שנת 1999 החל המשרד בפיתוח תוכנית מיספור חדשה, שתבטיח מרחב מספרים הולם לצורכי תחרות, ותאפשר לנייד מספרים בין כל מפעילי התקשורת בארץ, ובכך יאפשרו מעבר של מנוי ממפעיל למפעיל ללא שינוי מספר הטלפון האישי שלו. במהלך שנת 2002 החל המשרד ביישום תוכנית חמיספור החדשה והמשך יישומה צפוי בשנת 2003.

במסגרת פיתוח התחרות בתחום הבזק מתכננת המדינה למכור את החזקתיה בחברת "בזק", העומדות כיום על כ-54%, באמצעות מכירת גרעין השליטה במכרז, זאת לאחר שהושג הסדר עם עובדי החברה, בנוגע למרישת עובדים ובנוגע להבטחת זכויות יתר עובדים לאחר ההכרזה הצפויה.

בתחום השידורים לציבור, המשרד יפעל בשני תחומים – שוק השידורים הממוענים ושוק השידורים המסחריים.

במהלך 1998 תוקן חוק הבזק ואושרו התקנות המאפשרות למשרד להעניק רישיונות לשידורי טלוויזיה ממוענים באמצעות לוויין. חברת הלוויין החלה לפעול בחודש יולי 2000 ותוצאות התחרות כבר ניכרות בשוק. במהלך שנת 2001 אושרה, כאמור, הצעת חוק הבזק (תיקון 24), אשר משנה את אופי הפעילות וההסדרה של תחום השידורים. לפי החוק החדש, חברות הטלוויזיה בכבלים, אשר פעלו עד כה באמצעות זיכיונות, עברו לפעול באמצעות רישיונות שידור כלליים. התיקון לחוק ביטל את הבלעדיות שהייתה לחברות הכבלים בהספקת שירותי טלוויזיה בכבלים. כמו כן, מאפשר התיקון בחוק להעניק רישיונות שידור מיוחדים להספקת מספר ערוצים למנויים. בשנת 2002 העניקה המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין רישיונות שידור מתאימים לחברות הכבלים. בשנת 2003 יוסדרו נושאים שטרם קיבלו מענה, ואשר דרושים לצורך פעילותן של חברות הכבלים והלוויין ופעילותם של הערוצים הייעודיים.

בשנים 2001-2002 נבחרו זכיינים להפעלת שלושה ערוצים ייעודיים (ערוץ חדשות, ערוץ מוסיקה וערוץ בשפה הרוסית).

ערוץ 2 החל את שידוריו המסחריים בחודש נובמבר 1993. בחודש נובמבר 2003 אמורים למקוע זכויות השידור של ערוץ זה. בחודש יולי 2002 החליטה הממשלה לתמוך בחקיקה שתאריך בשנתיים את תקופת הזיכיון של זכייני הערוץ השני, וזאת בכפוף לתנאים שייקבעו על ידי צוות שרים מיוחד.

בראשית שנת 2000 אישרה הכנסת תיקון בחוק הרשות השנייה, המאפשר פרסום מכרז לערוץ מסחרי נוסף. במהלך שנת 2001 נקבעו שני זוכים במכרז, אשר פעילותם מוזנה לאחרונה. שידורי ערוץ 10 לא נחלו עד כה הצלחה גדולה ושיעורי הצפייה בהם נמוכים.

במסגרת החלטות הממשלה בדבר המדיניות הכלכלית לשנת 2002 הוחלט לאחד את פעילות המועצה לשידורי כבלים ושידורי לוויין עם פעילות מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, כך שהפיקוח על התכנים המשווים בערוצי הטלוויזיה המסחריים לסוגיהם יעשו באמצעות גוף אחד. שר התקשורת מינה צוות לגיבוש הצעת חוק שתניישים את ההחלטה. הצעת החוק עברה בקריאה ראשונה בכנסת וכעת היא מונחת לדיון על שולחן ועדת הכלכלה של הכנסת.

במסגרת מדיניות המשרד לקידום התחרות בענף הדואר, מונחה בחודש מארס 1998 ועדה ציבורית (ועדת בדרוט), שבחנה את ענף הדואר. הוועדה עסקה בגיבוש המלצות על מבנה התחרות בענף, על אופן ההתאגדות המתאים לרשות הדואר ובקביעת הסדר תעריפים חדש לרשות. ביום 18 באוגוסט 1999 הגישה הוועדה את המלצותיה לשר התקשורת ולשר האוצר.

המלצות הוועדה, אשר טרם יושמו, מתוות את המדיניות לפתיחת ענף הדואר לתחרות. ההמלצות העיקריות בד"ח כוללות פתיחה של התחום לתחרות, כך שכל גוף יוכל לספק שירותי דואר, הפיכת הרשות לחברה ממשלתית והפחתה של תעריפי רשות הדואר.

על בסיס המלצות אלו קבעה הממשלה בהחלטה מספר 2312 מיום 30 ביולי 2002 את המתווה לפתיחת התחום לתחרות. על פי מתווה זה, רשות הדואר תחל לפעול כתאגיד סטטוטורי ופעילותה תועבר תוך שנה ממועד ההחלטה לחברה ממשלתית, תחום הדואר יפתח לתחרות באופן הדרגתי ומבוקר ותעריפי הרשות יופחתו (בשיעור של 4% בממוצע ב-1 בינואר 2003 ובהמשך לפי מקדם התייעלות שנתני, שייקבע על ידי שר התקשורת ושר האוצר, ויופעל החל משנת 2004).

בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל, מתכנן המשרד בשנת 2003 עבודת מטה לבחינת הדרכים לפתיחת הענף לתחרות. עבודה זו צפויה להסתיים עד תום המחצית הראשונה של שנת 2003.

## משרד התשתיות הלאומיות

תקציב משרד התשתיות הלאומיות ונציבות המים לשנת 2003 עומד על כ"1.19 מיליארד ש"ח: משרד התשתיות הלאומיות (סעיף 34) כ"209 מיליון ש"ח, הוצאות משק הדלק (סעיף 31) כ"103 מיליון ש"ח ופיתוח משק המים (סעיף 73) כ"766 מיליון ש"ח.

משרד התשתיות הלאומיות אחראי על נושאי האנרגיה, על משאבי טבע ועל משק המים.

### נושאים מרכזיים בתחום האנרגיה

#### משק הדלק

בשנת 2003 יתמקד המשרד ביישום שינויים מבניים במשק הדלק ובהשלמת מספר מהלכים הקשורים להסדרת משק הדלק והגופים הפועלים בו:

ענף הזיקוק - בהתאם להחלטת הממשלה מספר 126, מיום 22 באוגוסט 1999, יש לפעול ליצירת תחרות בין בית הזיקוק בחיפה לבין בית הזיקוק באשדוד, תוך הפרדת הבעלות עליהם.

בשנת 2003 יסתיים זיכיון חברת בז"ץ (בתי הזיקוק) ויש לחיערך לקראת מועד זה להתוות את המשך פעילות החברה ולהעריך את נכסיה.

ענף התשתיות במשק הדלק - החלטת הממשלה מספר 127, מיום 22 באוגוסט 1999, קובעת כי יש לפעול להגברת התחרות בענף התשתיות במשק הדלק על-ידי יישום שינוי מבני, שתכליתו הפרדת הפעילות, ומניעת בעלויות צולבות, בין מקטעי ענף התשתיות במשק הדלק - הזרמה, איחסון וניפוק של מוצרי דלק ושירותים נמליים.

ביום 31 בדצמבר 2000 נחתם הסכם עקרונות בין חברת תש"ן (תשתיות נפט) לבין רשויות המדינה בנוגע להמשך פעילותה ופעילות חברת הבת שלה (קמ"ד) בתום הזיכיון. בהתאם לעיקרי ההסכם, תש"ן תמשיך לפעול בתחום האיסון וקמ"ד תמשיך לפעול בתחום החזרמה; הנכסים התפעוליים בתחום האחסנה וכן מסוף הגפס הגולמי יעברו לתש"ן בהסכם בתמורה שתיקבע; הפעלת גמל הדלק תהיה בידי תש"ן, בהתאם להסכם שיושג בין רשות הגמלים ותש"ן לתקופה שתיקבע; נכסי החברה שאינם שייכים למסגרות התפעוליות יועברו למדינה.

מלאי חירום של גמס ומוצרי - השלמת מהלכים הכרוכים בשינוי מתכונת החזקת מלאי חירום בדלק.



במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2001 הוטל על חברות הדלק להחזיק את מלאי החירום האזרחי בכמויות, במקומות ובתנאים שיקבע שר התשתיות. החל מיום 1 באוגוסט 2001 מחזיקות חברות הדלק את מלאי החירום האזרחי על-פי חלוקה שנקבעה על-ידי מינהל הדלק.

שינוי תמ"א 18 (תחנות תדלוק) – המשרד מקדם שני שינויים בתמ"א 18: תחנות תדלוק זעירות ותחנות תדלוק לרכב מונע גפ"מ (גז מחמימני מעובה).

המשרד עובד בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה השונים כדי לקדם ייבוא והפעלה של כלירכב, לרבות אוטובוסים המונעים על-ידי גפ"מ. קביעת הדרישות הבטיחותיות והסביבתיות, השלמת הניסויים הבטיחותיים, הגדרת מפרטי כלירכב ושילוב של מתקני תדלוק כלירכב בגפ"מ תואת בהתאם להחלטת ממשלה מספר 656, מיום 2 בספטמבר 2001.

### משק החשמל

משק החשמל – מבנה ענפי תומך בתחרות – בהתאם להחלטת הממשלה מספר 125, מיום 22 באוגוסט 1999, יש לפעול ליישום השינוי המבני במשק החשמל כדי ליצור תנאים להתפתחותה של תחרות לסובת כלל הצרכנים. לשם גיבוש הצעה מפורטת של הצעדים הנדרשים לביצוע השינוי המבני, הוקמה ועדה בינמשרדית בהשתתפותם של נציגי משרד התשתיות הלאומיות, משרד האוצר, משרד המשפטים ורשות החברות הממשלתיות.

ביולי 2001 הוגש לשר האוצר ולשר התשתיות הלאומיות סיכום ביניים של הוועדה, אשר מאמצת את המלצת הוועדים למבנה תחרותי מבוצר, שבא להבטיח הספקת חשמל זמינה, אמינה ויעילה. במבנה היעד תהיה חפרדה בין כל המקטעים הפועלים כיום כמונופול אנכי – ייצור, הולכה, חלוקה והספקה. מקטע הייצור יפוצל, אפוא, למספר חברות ויפעל בתחרות; מקטע ההולכה, שמהווה מונופול טבעי, יהיה ממוקח ומקטע החלוקה יפוצל למספר חברות שיפעלו כמונופולים אזוריים. במבנה היעד יהיה מנגנון למסחר במקטעים התחרותיים. התכנון והסדרת משק החשמל ייעשו על-ידי גוף בלתי תלוי.

בשלב הבא של עבודת הוועדה יוצע אופן היישום של מבנה היעד ויפורטו צעדים הנדרשים להגעה ליעד זה, תוך המלצה למבנה הבעלותיות במקטעים השונים.

יצרנים פרטיים – בשנת 2000 הושלמו הכללים בהתאם לסעיף 20 לחוק משק החשמל, אשר הסדירו והגדירו את אופן מכירת חשמל על-ידי יצרן פרטי הבא לספק שירות חיוני.

ביוני 2001 פורסם מכרז שני ליצרנים פרטיים להקמת יחידת ייצור בטכנולוגיית מחזור משולב בהיקף של 3700 מגוואט. בעתיד הקרוב ייעשו ההליכים לבחירת הזוכה.

בשנת 2003 ימשיך המשרד לפעול ליישום החלטות הממשלה בנושא שילוב יצרנים פרטיים במשק החשמל:

1. פרסום מכרזים ליצרנים פרטיים להקמת יחידות ייצור בטכנולוגיה של מחזור משולב בהיקף של כ-450 מגוואט ליחידה.

2. איתור עתודות קרקע נוספות ליצרנים פרטיים וקידום תהליכי התכנון לאיתור ולהקצאת אתרים קרקעיים להקמת תחנות כוח על-ידי יצרנים פרטיים.

3. עידוד ייצור חשמל בקונגרציה, בהתאם להחלטת הממשלה מיום 11 במרץ 2002.

מקטע החלוקה של חשמל - בהתאם להחלטות הממשלה מספר 4156, מיום 12 באוגוסט 1998, ומספר 125, מיום 22 באוגוסט 1999, המשרד יפעל לשילוב המיגוז העיסקי במקטע החלוקה במשק החשמל, תוך הסדרת הפעילות האמורה בהתאם לחוק משק החשמל ובכלל זה הגדרת חובות בעלי רשיונות שיפעלו בתחום, תנאי פעילותם ושירותי החלוקה שיינתנו לצרכנים.

תוכנית הפיתוח של משק החשמל - אושרה תוכנית הפיתוח עד שנת 2005 והוחלט על הקמת תחנות כוח מחמיות בהיקף של 1,200 מגוואט בשנים 2008-2009. המשרד יפעל ליישום תוכנית הפיתוח כדי להבטיח את אמינות הספקת החשמל. יורזו הרישוי הסטוטורי באתרים גז, חיפה, רמת חובב, חגית, אשכול ומישור רותם, כדי לאפשר הפעלת שבע טורבינות גז במחזור משולב. תיבחן תוכנית פיתוח למערכת הייצור לשנים 2006-2010 וכן תוכנית הפיתוח למערכת ההולכה והחשנאה. במסגרת זו תיערך אופטימיזציה לתפרות מערכת הייצור ומערכת ההולכה בהתחשב במוקדי הביקוש לחשמל, זמינות קרקע, אילוצי איכות הסביבה וכו'. במסגרת בחינת תוכניות הפיתוח למערכת החשמל תבוצע עבודה להערכת עלות אי-הספקת חשמל מצד הביקוש אשר תבטא את הנזק לצרכן מקוט"ש לא מסופק.

גז טבעי - בשנת 2000 התאמתו מימצאים מהותיים לחימצאות גז טבעי בחופי ישראל (קידוחי "נועה", "מרי" ו"ציר"). בשנת 2001 הסתיים חליך החקיקה של חוק משק הגז הטבעי וכן תהליך הגיבוש של מסמכי הזיכיון והרשיונות שיינתנו לגורמים שיפעלו במשק הגז הטבעי. חוק משק הגז הטבעי מסדיר את מדיניות הממשלה בענף ונותן סמכויות לשר, למנהל, לממונה על הבטיחות ולרשות הגז הטבעי למעול בנושאים הבאים:

1. הסמכת הממשלה לנקוט בהליכי מכרז ולהעניק בלעדיות בתחום הולכת הגז הטבעי.

2. קביעת מגבלות על מקטעי פעילות שונים למשתתפים במכרז ולספקי הגז הטבעי.

3. הסדרת הבלעדיות של חברת הגז הישראלית בהולכה לתקופה של 30 שנה.

4. קביעת הליכי רישוי הנדרשים לבנייה והפעלה של מתקני גז.

במקביל, בשנת 2003 יואץ הטיפול עלידי הממשלה להכנת היתרי בנייה למערכת ההולכה וזאת כדי לקדם את לוחות הזמנים הדרושים להשלמתו של המיזם.

תיקון חוק הנפט, התשי"ב-1952 – בהתאם להחלטת הממשלה מספר 2187 מיום 16 באוגוסט 2000 ובהתאם להחלטת ממשלה מספר 2377 מיום 30 ביולי 2002 ובעקבות מציאת גז טבעי בחופי הארץ, יש לתקן את חוק הנפט כדי להגביר את התחרותיות ולהסדיר את זכויות הנפט בישראל. חוק הנפט נועד להסדיר את פעילות חיפושי הנפט והקידוחים בשטח המדינה.

### משק המים

התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח, שיעמוד לרשות משק המים בשנת 2003 מסתכם בכ"ס 830 מיליון ש"ח. מתוך סכום זה תקציב הפיתוח של משק המים הוא כ"ס 766 מיליון ש"ח (מהם כ"ס 500 מיליון ש"ח באשראי).

להלן היעדים העיקריים העומדים בפני משק המים, הבאים לידי ביטוי בסדרי העדיפויות בהצעת התקציב לשנת 2003:

1. הספקת מים למיגזרים השונים תוך התמודדות עם ירידה מסוכנת של המפלסים אל מתחת לרמות המקובלות כ"קווים אדומים" עלידי הגברה של יכולת הניטור והבקרה, בשל הצורך החיוני בשימור מקורות המים הטבעיים והגברת הפקת המים מאקוויפר החוף.

2. הרחבת היצע מקורות המים בהתאם ליעדי מאזן המים כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה. התוכנית להרחבת היצע המים מחייבת פיתוח של מפעלים להשבת מי קולחים, הממירים שימוש במים שפירים (בחקלאות, בתעשייה ובמיגזר העירוני), טיוב בארות שנפסלו מלשמש למי שתייה, התפלת מים מליחים והתפלת מי ים.

3. ייעול הקצאת המים לשימושים השונים עלידי התאמת מערכת תעריפי המים והיסולי החפפה בהתייחס לבעיית המחסור במים שפירים באמצעות קביעת תעריפי מים ריאליים לחקלאות וקביעת היסולי חפפה המבטאים את ערך המחסור האזורי והארצי במים. בשנים 2003-2006 תיושם מדיניות חקלאית חדשה – רפורמה בתעריפי המים, שמהותה ייקור המים לצריכה חקלאית תוך ייעוד התמורות בתוספת סכום מסוים לתמיכה בעיבוד קרקע ומימון מוצרים ציבוריים בחקלאות (הדברה, הפחתת היסולי מועצות ייצור חקלאיות וכו'). באמצעות יישום הרפורמה תשמר חקלאות בת קיימא, תוך שימוש יעיל במים.

המחסור במים מחייב פתרון משולב הכולל פיתוח מקורות מים נוספים להגדלת היצע המים, וכן הסדרה של תעריפי המים והיסולי החפפה לוויסות הביקוש.

## פיתוח משק המים

בשנת 2003 יתמקדו המאמצים בקידום התוכנית הרב-שנתית לפיתוח מקורות מים חדשים, לרבות מים נחותים ושיפור איכות מי השתייה, תוך נקיטת צעדים להרחבת היצע המים ולריסון הביקוש למים שפירים. הרחבת היצע המים תבצע על-ידי נקיטת הצעדים הבאים:

1. השבת קולחין – השבת 150 מיליון מטר קוב קולחים לחקלאות, תעשייה ושימושים עירוניים בארבע השנים הקרובות.

2. התפלת מים מליחים – התפלת מים מליחים, אשר תביא להרחבת היצע המים בכמות שלא תפחת מ-50 מיליון מטר קוב לשנה.

3. התפלת מי ים ויבוא מים – בהחלטת הקבינט החברתי כלכלי שסימנה חכ/32 הוחלט על התפלת מי ים בהיקף של 400 מיליון מטר קוב לשנה עד לסוף שנת 2004. הקמת מיתקני התפלת מי ים תיעשה במספר אתרים לאורך חופי מדינת ישראל:

א. אשקלון – בשטח אתר קו צינורות אילת-אשקלון יוקם מיתקן התפלה בהיקף של 100 מיליון מטר קוב עד לשנת 2004. המיתקן ממומן, מתוכנן, מוקם ויופעל על-ידי יָם פרטי, שיעבירו לידי המדינה בתום תקופת זיכיון של כ-25 שנה.

ב. מיתקנים בהיקף של עד 60 מיליון מטר קוב באתרים חופיים – באוגוסט 2002 נקבעו שני זוכים במכרז להתפלת מי ים, כל אחד בהיקף של 30 מיליון מטר קוב באתרים במישור החוף. הקמת המיתקנים צפויה להסתיים עד סוף שנת 2004. המתקנים ממומנים, מתוכננים, מוקמים ויופעלו על ידי יָם פרטי ולא יועברו לבעלות הממשלה בתום תקופת ההסכם העומדת על כ-25 שנה.

ג. אשדוד – חברת "מקורות" פירסמה מיכרז להתפלת מי ים בהיקף של 30-45 מיליון מטר קוב באתר חברת החשמל. המיתקן יוקם על-ידי קבלני ביצוע פרטיים. מכרז להפעלתו על-ידי גורם פרטי של המתקן יפורסם בקרוב.

ד. אזור חדרה – בשנת 2002 פורסם מכרז מוקדם למיך הקבוצות למכרז להתפלה בהיקף של כ-100 מיליון מטר מעוקב באזור חדרה.

ה. ייבוא מים מטורקיה – בעקבות החלטה עקרונית של ראש הממשלה על ייבוא מים מטורקיה, נבדקות האפשרויות השונות לביצוע המיזם.

4. טיוב בארות שנפסלו מלשמש למי שתייה – מטרת התוכנית היא לסייע בקידום מקומים לטיוב בארות שנפסלו לשימוש לשתיה וזאת כדי להגביר את אמינות ההספקה, תוך גידול מסוים בהיצע המים.

5. חיבור מפיקי מים פרטיים ואזורים מנותקים לרשת המים הארצית – חיבור אזורים מנותקים מרשת המים הארצית למערכת הספקת המים הארצית (אזורים כגון: בית שאן ועמק חרוד) וחיבור מפיקים פרטיים מאקוויפר החוף לרשת המים הארצית על מנת להביא להגברת הגמישות של הספקת המים ואמינותה.

### זיסות הביקושים למים

מינוז בייתי ותעשייתי – כדי ליעל את הצריכה במים במיגזר הביתי והתעשייתי ננקטו מספר צעדים, הכוללים שימוש באבזרים לחיסכון במים מחד גיסא, והגברת האכיפה והפיקוח על תקנות חוק המים הנוגעות לחיסכון במים, מאידך גיסא.

מינוז חקלאי – מחירי המים השפירים לחקלאות, שהם מטובסדים, גורמים לנזקים רבים ובהם: עלייה בביקושים למים שפירים, אי ניצול של מי קולחים, לחצים לניצול מקורות המים מעבר לכמות המתחדשת ולחקמתם של מפעלי מים יקרים טרט זמנם (דוגמת מתקנים להתפלת מי ים). באמצעות הסת סובסדיה לחקלאות, הניתנת כיום באמצעות מחיר המים, לתמיכה ישירה בחקלאות לצורך עיבוד שטחים ומימון מוצרים ציבוריים (כגון מחקר ופיתוח), ניתן לשמר את החקלאות תוך ייעול השימוש במים.

במהלך השנים 2001-2002 גובשה על-ידי משרד האוצר ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר, רפורמה ארוכת טווח, אשר קיבלה את אישור הממשלה ביום 28 באפריל 2002, בהחלטה מספר 1740. במסגרת הרפורמה יועלו תעריפי המים לחקלאות ויוטלו היטלי הפקה, כך שייקבע תעריף אחיד והיטל הפקה אחיד למים ממקור נתון ובאיכות נתונה לכל מטרות המים ושימושיהם. תקציב בגובה תוספת ההכנסות הנובעות מייקור המים, בתוספת מסדמת, יופנה לתמיכה בחקלאות כדי לשמור על שטחים חקלאיים, לתגבור השתתפות הממשלה במוצרים ציבוריים, לתמיכות ולהשקעות אחרות בחקלאות.

### הסדרת משק המים והביוב העירוני – חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001

ביום 17.7.2001 אושר חוק תאגידי מים וביוב בכנסת. תכלית החוק היא להפריד את פעילות המים והביוב מהרשויות המקומיות ולהפעילה במסגרת חברה עירונית. בעתיד תתאפשר העברת הבעלות בחברה לגורמים פרטיים. החברה תפעל במסגרת רשיון שיוענק לה ותצטרך לעמוד בתנאים שייקבעו ברשיון. התעריפים של החברה ייקבעו על-ידי רשות ציבורית שתוקם לשם כך, על-פי עקרון העלות המופרת.

יישום החוק יביא ליתרונות רבים הן לצרכנים והן לכלל המשק: היישום יביא לניהול על בסיס עיסקי, מקצועי ויעיל של מערכות המים והביוב ברשויות המקומיות; יבטיח ייעוד של ההכנסות מממן שירותי

הספקת מים וביוב לצורך השקעות במערכות המים והביוב, הפעלתן ומתן שירותים; יאפשר לגייס הון רב יותר להשקעות במשק המים והביוב בלי תלות במקורות ממשלתיים או מוניציפליים ויעודד תחרות במתן שירותים הקשורים במשק המים והביוב.

על מנת להאיץ הקמתן של חברות למים וביוב ברשויות המקומיות, יועמד סיוע לחברות, שיוקמו עד יום 31 בדצמבר 2003, לצורך תמיכה בהשקעות הרשויות המקומיות בתחום המים, הביוב והתיעול העירוני.

#### הסכם ההתחשבות עם חברת "מקורות"

בסוף שנת 1997 הסתיים הסכם ההתחשבות עם חברת "מקורות", שלפיו נקבעה התמיכה במחירי מים שמכרה החברה. ההסכם הוארך עד לסוף שנת 1998. באוגוסט 2002 נחתם הסדר עלויות עם חברת "מקורות" המסדיר את פעילותה לשנים 1999-2006.

הסדר העלויות עם חברת "מקורות" כולל שני נדבכים - האחד הסדרת העברת הסובסידיה לחברת "מקורות מים" בגין הספקת מים, והשני הסדרה מבנית של קבוצת "מקורות", שתאפשר תחרות הוגנת שלה מול הסקטור הפרטי.

#### הקמת תשתיות לטיפול בשפכים

בשנת 2003 ימשיך אוצר המדינה לממן הקמתן של תשתיות לטיפול בשפכים, שיכללו בין השאר גם מכונני טיהור. המימון ניתן כהלוואה עד 100% מסכום ההשקעה הנדרש, למעט מקרים מיוחדים שבהם (עלפי החלטות ממשלה) יינתנו גם מענקים.

## מינהל מקרקעי ישראל

תקציב מינהל מקרקעי ישראל לשנת 2003 מסתכם בכ"ח 4.12 מיליארד ש"ח, קיטון של כ"ח 1.20 מיליארד ש"ח לעומת תקציב מקורי לשנת 2002.

תקציב המינהל הוא תקציב של מפעל עיסקי, כהגדרתו בסעיף 8 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, דהיינו: תקציב מאוזן שבו סך ההוצאה אינו עולה על סך התקבולים לאותה שנת כספים.

הצעת תקציב ההוצאות נטו של מינהל מקרקעי ישראל (ללא העברות לבעלים) מסתכמת בכ"ח 2.9 מיליארד ש"ח, מזה: כ"ח 182 מיליון ש"ח, המיועדים להוצאות שכר, מינהל, מיחשוב ואמרכלות. היתרה, בסך כ"ח 2.78 מיליארד ש"ח, מיועדת למימון הוצאות תכנון, פיתוח, החזקת נכסים, פריון זכויות בקרקע, שמירה על קרקע וכיו"ב וכן עתודה המיועדת להתאמת התקציב להיקף השיווק בפועל (כולל העברות לבעלים).

עודף ההכנסה השנתי המועבר לבעלי הקרקע בשנת 2003, יגדל בכ"ח 355 מיליון ש"ח לעומת התקציב המקורי לשנת 2002. שינוי זה נובע מגידול של כ"ח 305 מיליון ש"ח בהעברות למדינה ולרשות הפיתוח, ומגידול של כ"ח 50 מיליון ש"ח בהעברות לקרן הקיימת לישראל.

עמידה ביעד השיווק של המינהל, שנקבעו בהחלטות הממשלה, תביא לכך שסך ההעברות נטו להכנסות המדינה בשנת 2003 יסתכם בכ"ח 1.1 מיליארד ש"ח.

### היעדים המרכזיים בפעילות מינהל מקרקעי ישראל

#### הגברת קצב שיווק הקרקעות

היעד המרכזי של מינהל מקרקעי ישראל לשנת 2003 הוא הגברת קצב שיווק הקרקעות, זאת כמתחייב מיעדי השיווק אשר קבעה הממשלה.

במסגרת החלטה מספר 2314, מיום 30 ביולי 2002, קבעה הממשלה יעד כמותי לשיווק קרקע לבנייה למגורים (עלידי מינהל מקרקעי ישראל ומשרד השיכון) בהיקף של 35,000 יחידות דיור במכרזים מומבנים (מהם לפחות 70% באזורי ביקוש), בכל אחת מן השנים 2003 ו-2004. עמידה ביעד זה היא כלי מרכזי במאמץ להבטית יציבות מחירים בשוק הדיור.

כדי לעמוד ביעדי השיווק שנקבעו יפעל מינהל מקרקעי ישראל בכמה תחומים:

# 1. תכנון קרקעות

כדי לענות על הביקוש לדיור ולהימנע מתנודתיות חריפה במחירי הדיור, פועל המינהל ליצירת עתודות קרקע זמינות לשיווק ולבנייה, זאת על ידי תכנון הקרקעות שבניהולו.

מלאי קרקעות זמין לשיווק בטווח בינוני וארוך משמיע על מחירי הדיור גם בטווח הקצר בשל השפעתו על ציפיות הציבור. יתר על כן, עמידה ביעדי השיווק לאורך זמן מייצבת מחירים ומביאה להפחתת אי הוודאות בקרב הקונים, וכפועל יוצא מכך גם מפחיתה את רווחיו של הק"מ.

במהלך שנת 2003, יפעל המינהל לייעל את המתכונות שלפיה הוקצו המשאבים המיועדים לתכנון ובכלל זה:

א. לפני שתינתן הרשאה לתכנון, יבוצע סקר היתכנות, שיזווח מראש מכשולים וגורמים העלולים לעכב בתהליך התכנון.

ב. כבסיס לעבודות אגף תכנון ופיתוח, תיקבע תוכנית עבודה רבי-שנתית. במסגרת התוכנית ייקבעו יעדים כמותיים ליצירת מלאי תכנוני, הן ברמת היישוב הבודד והן ברמת המחוז, תוך התאמה להיקף מלאי הקרקעות הזמינות לשיווק ומלאי הקרקעות שבתהליכי תכנון.

ג. על מנת ליצור תחרותיות בין החברות המתכננות, ובכך לשפר את תפוקותיהן, יוגדר מדד ליעילות החברות אשר יורכב ממדד כמותי וממדד סובייקטיבי. חלוקת הרשאות חדשות בין חברות חשונות, תיקבע בהתאם ליעילות החברות כפי שהיא באה לידי ביטוי במדד.

# 2. שיווק קרקעות לא מתוכננות

בשנת 1995 החל תהליך שיווק של קרקעות לא מתוכננות, שלא הביא לתוצאות הרצויות. לפיכך, קבעה הממשלה במסגרת החלטה מספר 628, מיום 2 בספטמבר 2001, עקרונות חדשים לשיווק קרקעות, שהליך תכנון לא הסתיים עדיין, ובכלל זה:

א. שיווק קרקעות שהליכי תכנון לא הסתיימו הוגבל למתחמים שגודלם אינו עולה על 200 דונם ושחיקת זכויות הבנייה הצפוי בהם אינו עולה על 50,000 מ"ר.

ב. כנשוא המכרז ישמש גובה התשלום בגין מלוא זכויות הבנייה העתידיות כפי שיאושרו במסגרת תוכנית מיתאר. תשלום זה ישולם למינהל מראש.

ישום ההחלטה יאפשר למינהל מקרקעי ישראל להתמקד בתכנון מתחמים גדולים יחסית, תוך ניצול יתרונותיו היחסיים כגוף ציבורי לצורך פתרון סוגיות מורכבות המתקיימות בעת תכנון מתחמים אלו.



### 3. מינוי שימושים בלתי יעילים בקרקע עירונית

השבחת השימוש בקרקע עירונית נעשית על ידי מינוי שימושי קרקע לא יעילים הממוקמים בתוך הערים, כמו מחנות צבא, תחנות משטרה, משרדים ממשלתיים, חוות הקלאיות, מפעלי תע"ש וכדומה. מינוי המיתחם מתבצע רק לאחר שנבדקת חכאיות הכלכלית, הנותנת את עלות הפינוי לעומת ההכנסות הצפויות משיווק הקרקע המתפנה.

### הקצאת קרקעות בהתאם למחירן הריאלי

מניתוח מדיניות הסיבסוד של מחירי קרקע ככלי לפיזור אוכלוסין, ניתן ללמוד כי מדיניות הסיבסוד מגלמת בחובה, עיוותים שונים ובכלל זה:

1. שימוש לא יעיל בקרקע – הקצאת קרקע בדמי חכירה מופחתים מביאה לניצול לא יעיל של הקרקע.

2. עיוות מערכת התמריצים לפיזור אוכלוסין – מאחר וסיבסוד דמי החכירה נקבע כשיעור ממחיר הקרקע, הרי שהסיבסוד מיטיב דווקא עם רוכשי קרקעות ביישובים שרמת הביקוש בהם גבוהה יחסית ומשום כך גם מחיר הקרקע הוא גבוה יותר.

3. ניצול לרעה של מדיניות הסיבסוד של דמי החכירה – במקרים רבים ההנחות המסובסדות במחירי הקרקע אינן מגיעות למשתכן אלא זורמות לקופתם של גורמי שיווק, כגון יזמים, ועדי יישובים וכדומה. יוצא אפוא, שסיבסוד מחיר הקרקע כמכשיר לפיזור אוכלוסייה אינו ממלא יעדו.

לאור האמור לעיל, קבעה הממשלה במסגרת החלטה מספר 2352 מיום 30 ביולי 2002, כי קרקעות המיועדות לשימושים עירוניים, כגון מגורים ותעסוקה, יוקצו בדמי חכירה מלאים.

### שיפור שירות

במסגרת מאמציו של מינהל מקרקעי ישראל בשנים האחרונות לשפר את השירות ולצמצם עד למינימום חיכוכים בין המינהל לבין לקוחותיו, מפשט המינהל הליכים ומצמצם סירבול בהחלטות מועצת מקרקעי ישראל ובנוהלי העבודה של המינהל. בהתאם לעיקרון זה יבוצעו השינויים המבניים הבאים:

1. ביטול הצורך באישור מינהל מקרקעי ישראל בעת העברת זכויות חכירה מהוגות בבנייה נמוכה הרשומה בספרי המקרקעין.

2. ייעול ושיפור תהליכי השמאות במינהל.

3. דירבון חברות הבנייה ומשרד הבינוי והשיכון לסיים את הליך החלוקה מחדש של הקרקע סמוך למועד שיווק הקרקע ליזמים.

## פיתוח ביישובי הבדואים בנגב

האוכלוסייה הבדואית בנגב מונה כ־130,000 נפש. כמחציתה מתגוררת בשבע עיירות בדואיות (כסייפה, ערוער, תל שבע, שגב שלום, חורה, לקיה ורהט), ומחציתה מתגוררת בפזורים (מקבצים בלתי מוסדרים). מרבית האוכלוסייה הפזורה יושבת באזור הנגב הצפוני. הקרקע באזור הנגב הצפוני היא ברובה קרקע לא מוסדרת, דהיינו: קרקע שזוהת בעליה לא נרשמה בספרי המקרקעין.

הגורם המרכזי לעיכוב בתחליק היישום של קרקעות אלו, הוא הרצון לברר תביעות בעלות אשר הוגשו על ידי הבדואים לפקיד החסדר שבמשרד המשפטים, לפני רישומן של הקרקעות על שם המדינה. היקף הקרקעות שהבדואים תובעים עליהן בעלות נאמד בכ־855 אלף דונם, מזה: 512 אלף דונם – שטח נתבע שאינו מוחזק וכ־343 אלף דונם הוא שטח נתבע ומוחזק.

מינהל מקרקעי ישראל, באמצעות מינהלת הבדואים בנגב, אחראי על ביצוע חסדרי המקרקעין בנגב, ובכלל זה גיהול מו"מ עם תובעי הבעלות לצורך השגת פשרה. בנוסף לכך, המינהל עוסק בהקמתם של יישובים חדשים לבדואים בנוסף לשבעה הקיימים, שבהם משלים המינהל את הפיתוח בשכונות חוותיקות ומקים שכונות חדשות.

בשנת 2003 יתמקד המינהל הן בגיהול מו"מ אינטנסיבי עם תובעי הבעלות והן בשיווק מגרשים ביישובים החדשים ובהשלמת הפיתוח בשכונות חוותיקות.

## משרד הבינוי והשיכון

הצעת תקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 2003 מסתכמת בכ-10.3 מיליארד ש"ח.

המרכיבים העיקריים של תקציב המשרד כוללים:

|                              |                     |
|------------------------------|---------------------|
| תקציב רגיל:                  | כ-258 מיליון ש"ח.   |
| תקציב פיתוח (הרשאה להתחייב): | כ-2.18 מיליארד ש"ח. |
| סיוע באשראי לרכישת דירה:     | כ-4.1 מיליארד ש"ח.  |
| סיוע במענקים, סיבסוד אשראי,  |                     |
| סיוע בשכר דירה ועמלות:       | כ-3.8 מיליארד ש"ח.  |

פעילות משרד הבינוי והשיכון מכוונת ליצירת תנאים, שיאפשרו לכלל האוכלוסייה למצוא פתרון דיור במחיר סביר, תוך התמקדות בקבוצות אוכלוסייה חלשות יחסית.

הפעילות מתרכזת בשני תחומים עיקריים:

- **מצד הביקוש – סיוע לדיור:** הפעילות מכוונת לתמיכה בזכאים מקרב אוכלוסיות חלשות; הפעילות מתמקדת בארבעה מסלולים עיקריים: (1) מתן נגישות לאשראי, (2) מתן משכנתאות מסובסדות, (3) השתתפות בתשלומי שכר דירה, (4) הקצאת פתרונות דיור בשיכון הציבורי.
- **מצד ההיצע – עיקר הפעילות מכוונת לשיווק קרקע מפותחת וזמינה לבנייה למגורים לשם יצירת תנאים להרחבת היצע הדיור, בדרך שתאפשר מתן מענה לביקושים המשתנים, תוך שמירה על יציבות מחירים.** הפעילות כוללת עשייה במיגוון רחב של מרכיבים ב"שרשרת ייצור" של דירה – איתור קרקע, תכנונה ושיווקה, עידוד עיבוי הבנייה במרכזי הערים תוך ניצול מערכת החשתיית הקיימת, פיתוח תשתיות נוספות ורישום הזכויות במקרקעין, שלכל אחד מהם השפעה על היקף הפעילות בענף.

### תקציב הסיוע בדיור

הסיוע בדיור ניתן בדרך של סיוע לרכישת דירה ובדרך של השתתפות בשכר דירה. סיוע לרכישת דירה לזכאים ניתן באשראי מסובסד ובמענקים בהתאם לאמות מידה ולמאפיינים אישיים של הזכאי.

סך תקציב הסיוע בדיור לשנת 2003 מסתכם בכ-7.8 מיליארד ש"ח, מהם כ-4.1 מיליארד ש"ח באשראי, וכ-3.7 מיליארד ש"ח במענקים וסיבסוד.

**יעדי מדיניות הסיוע בדיוור כוללים:**

- סיוע למשקי בית חסרי דירה במציאת פתרון דירה.
- סיוע למשקי בית הסובלים ממצוקת דיוור כדי שישפרו את תנאי מגוריהם.
- הפעלת מערכת סיוע בדיוור למימוש מדיניות הממשלה בתחום פיזור האוכלוסייה.
- לחלן פירוט עיקרי השינויים בתקציב הסיוע בדיוור לשנת 2003, בהתאם להחלטות הממשלה:
- במטרה להגדיל את התמריץ להיחלץ ממצב של קבלת גימלת הבטחת הכנסה, החליטה הממשלה כי גימלת הבטחת הכנסה תחשב כהכנסה במסגרת הכללים לקבלת השתתפות בשכר דירה. בנוסף הוחלט לשנות את סכומי הסיוע בשכר דירה, בהתאם למדיניות הממשלה לעידוד היציאה ממעגל מקבלי הבטחת הכנסה.
- חמרת 400 מיליון ש"ח מתקציב מענקי בינוי ושיכון לאשראי מבלי לשנות את גפח הסיוע הנוכחי.
- כדי להשלים את נוחלי העבודה של ועדות החריגים של משרד השיכון, החליטה הממשלה על קביעת סכום מירבי שוועדות החריגים יוסמכו לאשר, מעבר לזכויות האישיות של הפונים.

**תקציב פיתוח**

- התקציב לפיתוח תשתיות מופעל בעיקר בשיטת "משק כספי סגור". שיטה זו מופעלת במטרה להבטיח את המקורות הכספיים להשלמת פיתוח התשתיות המתחייבות משיווק אתרים על ידי משרד הבינוי והשיכון.
- בהתאם לכך, ניגבות מלוא הצאות הפיתוח (לבד מרכיבי הסיבסוד באזור עדיפות לאומית א') על ידי אומדן עלות הפיתוח בכל אחד מן האתרים, המתעדכן לפני כל מנת שיווק חדשה.
- הסדרת הפיתוח הכללי לבנייה למגורים באתרי הבנייה המשווקים על ידי משרד הבינוי והשיכון מיועדת להשיג מספר יעדים:
- התייעלות, חיסכון וקיצור תהליכי התכנון והפיתוח.
  - הידוק הקשר בין עלות הפיתוח לבין ההחזרים המשולמים בגינו.
  - הסדרת הפיתוח הכללי והפרטת הפעלתו.
  - הקטנת החיכוך בין רכש הדירה לבין המערכת הציבורית.

בהתאם להחלטות הממשלה, במסגרת פעילות המשרד בתחום הפיתוח, יושם דגש במהלך שנת 2003 על הנושאים הבאים:

- עידוד תוספת בנייה באזורים מבוינים על-ידי בחינת חלופות חדשות, בנוסף למסלולים הקיימים של "פינוי ובינוי" ו"עיבוי הבנייה", כדוגמת עידוד פרויקטים של "פינוי ובינוי" במתחמי שיקום שכונות, אשר הכדאיות לביצוע המיזם בהם היא גבולית הן לרם והן לתושבים.
- קידום תוכניות לבנייה למגורים על קרקע ציבורית והגשתן למוסדות התכנון, בהיקף של 60,000 יחידות דיור לשנת 2003, זאת כחלק מיעד כולל של יצירת מלאי תכנוני זמין לבנייה למגורים על קרקע ציבורית בהיקף של 120,000 יחידות דיור.
- שיווק קרקע לבנייה למגורים, וזאת כחלק מיעד כולל (של משרד הבינוי והשיכון ושל מינהל מקרקעי ישראל) לשיווק קרקע לבנייה למגורים בהיקף של 70,000 יחידות דיור לפחות, מהן 70% באזור הביקוש, בשנים 2003-2004.

## פירעון חובות וסיבסוד אשראי

### סיבסוד אשראי

בשנת התקציב 2003 מתקציבים 39.4 מיליון ש"ח לסיבסוד אשראי, לעומת 23.9 מיליון ש"ח בשנת 2002.

סעיף זה מיועד לתקצוב הסיבסוד של חלואות לא צמודות וסיבסוד הריבית על חלואות צמודות שניתנו בעבר עלידי המדינה ליזמים פרטיים. במהלך שנת 2002 הוחלט על סיבסוד הריבית בקרן החלואות לבתי מלון, שחוקמת בשנה זו עקב המשבר הכבד המוקד את ענף התיירות.

### פירעון חובות (ללא בנק ישראל)

סעיפי פירעון חובות בתקציב מהווים כ-33.6% מהתקציב הכולל (ברוטו) לשנת 2003 ומסתכמים בכ-94.6 מיליארד ש"ח.

כ-73% מהחוזר החובות, שהם 69.1 מיליארד ש"ח, מיועדים לפירעון חובות פנים. יתרת הסכום, 25.5 מיליארד ש"ח, מיועדת לפירעון חובות חו"ל.

### פירעון חובות פנים

בתקציב שנת 2003 מיועד, כאמור, סכום של 69.1 מיליארד ש"ח לפירעון חובות פנים. 44.5 מיליארד ש"ח מסכום זה הם לתשלום קרן ו-24.6 מיליארד ש"ח לתשלומי ריבית.

רובו של התשלום לפירעון חובות פנים מועבר ישירות לציבור, כפיריון פיקדונות בנקאיים ולפיריון של איגרות-חוב מיועדות ואיגרות-חוב סחירות – המוחזקות בידי קופות גמל, קרנות פנסיה, חברות ביטוח, קרנות השתלמות, בנקים, חברות ואנשים פרטיים. סכום של כ-10.6 מיליארד ש"ח ישולם השנה למוסד לביטוח לאומי. ללא התשלומים למוסד לביטוח לאומי פירעון חובות הפנים קטן יותר ויהיה כדלקמן: תשלומי קרן בגין מילואות פנים יעמדו על סך של 38.3 מיליארד ש"ח, ותשלומי ריבית יעמדו על סך של 20.2 מיליארד ש"ח.

בשנת 2003 מתוכנן גירעון ממשלתי כולל בסך של 15.3 מיליארד ש"ח. חלק מגירעון זה ימומן מגיוס הון נטו מהציבור, פעולה שתביא להגדלת החוב הפנימי.

## פירעון חובות חו"ל

תשלום הוצר חובות חו"ל מסתכם, כאמור, ב־25.5 מיליארד ש"ח. כ־33.8% מהם מיועדים לתשלומי ריבית וכ־66.2% להחזרי קרן.

התשלומים לחו"ל כוללים מדיונות של מילות מבנקים בארץ ובחו"ל, מילות ביקממשלתיים, מילות העצמאות והפיתוח (ה"בתדס"), מילות ממוסדות בינלאומיים וכן מילות שנלקחו באמצעות ערבות של ממשלת ארה"ב.

בשנת 1995 החלה ממשלת ישראל להנפיק איגרות־חוב סחירות בערבות עצמית. עד סוף שנת 2002 צפוי להסתכם גיוס המילות באמצעות איגרות־חוב אלו בכ־2.63 מיליארד דולר. תשלומי הריבית על איגרות חוב אלו בשנת 2003 יסתכמו בכ־130.6 מיליון דולר.

## אומדן הסובסידיה לקרנות פנסיה ולחברות ביטוח

אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי ריבית ומענקים לקרנות פנסיה ולחברות ביטוח בשנת 2003, בגין סך החוב המונפק עד סוף שנת 2002, מוערך בכ־2 מיליארד ש"ח.

אומדן זה כולל את סיבסוד הריבית על איגרות־חוב מיועדות, הנושאות ריבית מועדפת, שהונפקו לקרנות הפנסיה ולחברות הביטוח וכן, מענק נוסף בשיעור של 0.5% לשנה (תוספת לריבית מועדפת על איגרות־חוב מיועדות), המופקד בחשב הכללי עבור קרנות פנסיה לייצוב מצבן האקטוארי.

אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית על איגרות־חוב לקרנות פנסיה ולחברות ביטוח חושב בהנחה, שהתשואה על איגרות־חוב ממשלתיות לטווח ארוך היא 4%. לצורך החישוב נערכה השוואה בין תשואה זו לבין התשואה המובטחת לקרנות פנסיה על סך החוב המונפק עד היום.

חישוב אומדן הסובסידיה העתידית הגלומה בתשלומי ריבית על איגרות־חוב לקרנות פנסיה ולחברות ביטוח על הנפקות בשנת 2003 נערך בשיטת החיון לכל טווח הזמן עד למדיונם של כל תזרימי המזומנים שמפיקות איגרות החוב המיועדות, בהנחה כי התשואה למדיון על איגרות־חוב לטווח ארוך תהיה 4.7% בממוצע בשנת 2003.

## סיבסוד הריבית המשולמת לקרנות פנסיה

אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית בשנת 2003, בגין הנפקות העבר לקרנות פנסיה הוא כ־1.6

מיליארד ש"ח. אומדן הסובסידיה העתידית (מהוננת לחיים) בגין הנפקת איגרות-חוב מיועדות לקרנות פנסיה בשנת 2003 הוא כ-1.1 מיליארד ש"ח.

יצוין, כי בשנת 1995 החלה הממשלה להנפיק איגרות-חוב מיועדות מסוג חדש ("ערד"), הנושאות ריבית בשיעור שנתי אפקסיבי של כ-5.05%, לקרנות פנסיה חדשות שחוקמו מינואר 1995. זאת להבדיל מאיגרות חוב הנושאות ריבית שנתית של כ-5.57% שמונפקות לקרנות הפנסיה הוותיקות.

### סיבסוד ריבית המשולמת לחברות ביטוח

אומדן הסובסידיה הגלומה בתשלומי הריבית בשנת 2003, בגין הנפקות העבר לחברות הביטוח הוא כ-300 מיליון ש"ח. אומדן הסיבסוד העתידי בגין הנפקת איגרות-חוב מיועדות לחברות ביטוח בשנת 2003 הוא כ-36 מיליון ש"ח.

בשנת 1992 הופסקה הנפקתן של איגרות-חוב מיועדות (להלן - איגרות חוב ח"ץ) בגין פוליסות ביטוח חדשות. המדינה מחויבת, למעשה, להמשיך ולהנפיק עבור חברות ביטוח איגרות-חוב ח"ץ להשקעת כספי הפרמיות המשולמות על פוליסות ביטוח חיים (המשולבות בחיסכון), שנחתמו עד לסוף שנת 1990 וחלק קטן מכספי הפרמיות שישולמו על-פי מוליסות שנחתמו בשנת 1991.

יצוין, כי קרנות שמנהל בנק ישראל לחברות הביטוח במסגרת הסכמי ח"ץ - המניבות תשואה הנמוכה מ-4% - לא נכללו בחישוב האומדן, משום שאין בהן סובסידיה.

### מענקים ממשלתיים למסלולי חיסכון פנסיוני

תוכנית זו כוללת מענק בשיעור של 0.5% לשנה, שחאוצר מפקיד אצל החשב הכללי לזכות קרנות פנסיה - לחיזוק מצבן האקטוארי, כתוספת לריבית מועדפת בשיעור של 3.5% הנקובה באיגרות-חוב מיועדות, שהתפקד מחדש מאי 1991. אומדן עלות מענק זה בשנת 2003 הוא כ-100 מיליון ש"ח.

### החזר חוב לבנק ישראל

החזר חוב לבנק ישראל בשנת 2003 יהיה 1.7 מיליארד ש"ח, מהם כ-0.6 מיליארד ש"ח להחזרי הקרן וכ-1.1 מיליארד ש"ח - לתשלומי ריבית.

החוב לבנק ישראל נובע ממקדמות, שנלקחו בעבר מבנק ישראל לכיסוי גירעונות בתקציב. תשלום החוב לבנק ישראל הוא רישומי בלבד, ואין לו כל השלכה על הגירעון בתקציב המדינה או על התזרמה.



חלק ד

**הכנסות המדינה ממיסים**

## תחזית הכנסות המדינה ממיסים לשנת 2003

בשנת 2003 יסתכמו הכנסות המדינה ממיסים<sup>1</sup>, על-פי התחזית, בכ-157.9 מיליארד ש"ח<sup>2</sup> – המהווים גידול ריאלי של 3.4% לעומת אומדן הביצוע לשנת 2002. תחזית ההכנסות לשנת 2003 מניחה עלייה ריאלית בשיעור של 1% בתוצר המקומי הגולמי (התמ"ג) ותוספת מס, הנאמדת בכ-1.9 מיליארד ש"ח, כתוצאה משינויי חקיקה.

מאוקטובר 2000 סובל המשק הישראלי ממיתון עמוק, בין היתר, בשל המצב הביטחוני. התמ"ג, שירד ב-0.9% בשנת 2001, צפוי לרדת בעוד 1% בשנת 2002. השילוב של האטה בפעילות הכלכלית והרעה במצב הביטחוני הביאו לעלייה חדה בהוצאות הביטחון ולירידה בהכנסות המדינה ממיסים בשיעור ריאלי של 1% ר-4% בשנים 2001 ו-2002, בהתאמה.

בשנים 2002 ו-2003 מופעלת מדיניות מיסים בעלת שני יעדים: שמירה על משמעת פיסקלית ועידוד הצמיחה. לכאורה, קיימת סתירה בין יעדים אלו אך רפורמות במיסוי כגון השינויים בתחומי מיסוי הנדל"ן והעבודה, מקטינות את ההכנסות בשלב ראשון ותורמות לצמיחת המשק לאחר מכן.

השפעתם נטו של שינויי החקיקה על נטל המס הממשלתי תסתכם בכ-0.8% תוצר בשנים 2002 ו-2003. במסגרת תוכנית החירום הכלכלית שאושרה בממשלה בחודש אפריל 2002, הועלו דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות, צעד שהגדיל את נטל המס בכ-0.7% תוצר. יוצא אפוא, ששינויי החקיקה בשנים האמורות יסיפו 1.5% תוצר לנטל המס.

בניכוי שינויי החקיקה, יגדלו ההכנסות ממיסים בשנת 2003 בשיעור ריאלי של 2%.

לסיכום, נטל המס הממשלתי, שהוא משקל סך הכנסות המדינה ממיסים בתמ"ג, יעמוד על כ-31.4% בשנת 2003, עלייה של 0.7% תוצר לעומת הנטל בשנת 2002 ורמה דומה לזו שהייתה בשנת 2001 (ראה לוח ו).

<sup>1</sup> הפרק דן בהכנסות המדינה ממיסים (כולל הכנסות במסביע חוץ), שגובים אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין, אגף המכס ומע"מ וכן בהכנסות מאגרות, שגובים משרדי הממשלה. ההכנסות בפרק זה אינן כוללות מע"מ על היבוא הביטחוני. פרק זה גם אינו דן בהכנסותיהם של גופים אחרים במיגזר הציבורי, חגובים גם הם מיסים והשלומים חובה: המוסד לביטוח לאומי, הרשויות המקומיות והרשויות הפועלות על-פי חוק מיוחד, כגון רשות הנמלים.

<sup>2</sup> כל הנתונים הם במחירי תקציב 2003, אלא אם צוין אחרת.

לוח 1  
הכנסות המדינה ממיסים בשנים 1992-2003  
(במיליוני ש"ח במחירים שוטפים, ובאחוזי תמ"ג)

| שנה              | סך הכול | אגף מס הכנסה<br>(מסווג מקרקעין ומס"מ) | אגף המכס<br>(מס"מ) | אגרות |
|------------------|---------|---------------------------------------|--------------------|-------|
| (במיליוני ש"ח)   |         |                                       |                    |       |
| 1992             | 51,024  | 25,063                                | 24,876             | 1,085 |
| 1993             | 59,885  | 31,309                                | 27,337             | 1,239 |
| 1994             | 73,655  | 40,367                                | 31,857             | 1,431 |
| 1995             | 83,943  | 45,740                                | 36,452             | 1,751 |
| 1996             | 95,264  | 50,796                                | 42,251             | 2,217 |
| 1997             | 108,450 | 59,281                                | 46,436             | 2,733 |
| 1998             | 116,356 | 64,029                                | 49,334             | 2,993 |
| 1999             | 127,660 | 69,689                                | 54,606             | 3,365 |
| 2000             | 145,904 | 84,888                                | 57,593             | 3,423 |
| 2001             | 146,123 | 84,978                                | 57,494             | 3,651 |
| 2002 אומדן       | 148,000 | 80,800                                | 63,000             | 4,200 |
| 2003 תחזית       | 157,900 | 85,300                                | 68,200             | 4,400 |
| (באחוזים מהתמ"ג) |         |                                       |                    |       |
| 1992             | 31.2    | 15.3                                  | 15.2               | 0.7   |
| 1993             | 31.7    | 16.5                                  | 14.4               | 0.7   |
| 1994             | 32.1    | 17.6                                  | 13.9               | 0.6   |
| 1995             | 31.1    | 16.9                                  | 13.5               | 0.6   |
| 1996             | 30.4    | 16.2                                  | 13.5               | 0.7   |
| 1997             | 30.8    | 16.8                                  | 13.2               | 0.8   |
| 1998             | 30.0    | 16.5                                  | 12.7               | 0.8   |
| 1999             | 30.2    | 16.5                                  | 12.9               | 0.8   |
| 2000             | 31.8    | 18.5                                  | 12.6               | 0.7   |
| 2001             | 31.4    | 18.3                                  | 12.4               | 0.8   |
| 2002 אומדן       | 30.7    | 16.8                                  | 13.1               | 0.9   |
| 2003 תחזית       | 31.4    | 17.0                                  | 13.6               | 0.9   |
| ממוצע 1999-1992  | 30.9    | 16.6                                  | 13.7               | 0.7   |
| ממוצע 2003-2000  | 31.3    | 17.6                                  | 12.9               | 0.8   |
| ממוצע 2003-1992  | 31.1    | 16.9                                  | 13.4               | 0.7   |

מקור: מינהל הכנסות המדינה.

## שינויי חקיקה בשנים 1992-2003

בשנים 1992-1996, הקטינו שינויי החקיקה את שיעור הגבייה בהיקף של 1.9% תוצר – 0.8% תוצר באגף מס הכנסה ר-1.1% תוצר באגף המכס. בשנים אלו הופחתו מיסים (מס הכנסה על יחידים ועל חברות, מע"מ, מכס ומס קניה) או אף בוטלו (מס מעסיקים על הסקטור העסקי, מס נסיעות, היטל יבוא כללי והיטל על ייבוא שירותים), זאת במטרה לסייע לצמיחת המשק ולהעמקת שילובה של מדינת ישראל בכלכלה העולמית.

השנים 1997-1999 היו שנות האטה ובצד פעולות לצמצום ההוצאה הממשלתית, התהפכה מגמת שינויי החקיקה והועלו שיעורי המס בכ-0.7% תוצר כדי להקטין את הגירעון התקציבי.

ביולי 2000, לאור חידוש הצמיחה והגידול המהיר בהכנסות ממיסים, הוחלט להקצות 1 מיליארד ש"ח להפחתת מיסי קנייה החל מחודש אוגוסט 2000.

בשנת 2002, במטרה לצמצם את הגירעון הממשלתי שעלה כתוצאה מהמיתון הכלכלי, הועלו שיעורי המס בסכום של 2.1 מיליארד ש"ח (בעיקר בגין שיעור המע"מ).

במסגרת הדיונים על תקציב המדינה לשנת 2003, החליטה הממשלה על ביצוע הפחתות והתאמות בתקציב בסך של 8.7 מיליארד ש"ח ללא שינויים בשיעורי המס ותוך יצירת המקורות להתחלת היישום של תרופמה במס בשנת 2003.

לסיכום, ניתן להצביע על קשר בין מחזור העסקים ושינויי החקיקה. האצה בפעילות הכלכלית, שמגדילה את הגבייה, תאפשר הפחתת שיעורי המס בעוד שהאטה כלכלית שפוגעת בהכנסות ממיסים ומגדילה את הגירעון הממשלתי מביאה את הממשלה להחליט על העלאת שיעורי המס.

תחזית הכנסות המדינה במיליוני ש"ח לשנת 2003

לוח 2

השפעת שינויי חקיקה על הגבייה – כל שנה לעומת קודמתה 2003-1992  
(במיליוני ש"ח במחירים שוטפים, ובאחוזי תוצר)

| שנה              | סך תבול | אחוז מס הכנסות ומיסוי מקרקעין | אחוז המס ומע"מ | אגרות |
|------------------|---------|-------------------------------|----------------|-------|
| (במיליוני ש"ח)   |         |                               |                |       |
| 1992             | 310     | -140                          | 450            | 0     |
| 1993             | -860    | 1,010                         | -1,870         | 0     |
| 1994             | -1,540  | -490                          | -1,050         | 0     |
| 1995             | -2,360  | -1,820                        | -560           | 20    |
| 1996             | -220    | -1,210                        | 990            | 0     |
| 1997             | 2,250   | 1,370                         | 640            | 240   |
| 1998             | 140     | 70                            | 40             | 30    |
| 1999             | -10     | -110                          | 0              | 100   |
| 2000             | -470    | -50                           | -360           | 0     |
| 2001             | -920    | -220                          | -700           | 0     |
| 2002 אומדן       | 2,120   | 30                            | 1,810          | 280   |
| 2003 תחזית       | 1,930   | 130                           | 1,770          | 30    |
| (באחוזים מהתמ"ג) |         |                               |                |       |
| 1992             | 0.2     | -0.1                          | 0.3            | 0.0   |
| 1993             | 0.5     | 0.5                           | -1.0           | 0.0   |
| 1994             | -0.7    | -0.2                          | -0.5           | 0.0   |
| 1995             | -0.9    | -0.7                          | -0.2           | 0.0   |
| 1996             | -0.1    | -0.4                          | 0.3            | 0.0   |
| 1997             | 0.6     | 0.4                           | 0.2            | 0.1   |
| 1998             | 0.0     | 0.0                           | 0.0            | 0.0   |
| 1999             | 0.0     | 0.0                           | 0.0            | 0.0   |
| 2000             | -0.1    | 0.0                           | -0.1           | 0.0   |
| 2001             | -0.2    | 0.0                           | -0.2           | 0.0   |
| 2002 אומדן       | 0.4     | 0.0                           | 0.4            | 0.1   |
| 2003 תחזית       | 0.4     | 0.0                           | 0.4            | 0.0   |
| מצטבר 1999-1992  | -1.2    | -0.4                          | -0.9           | 0.1   |
| מצטבר 2003-2000  | 0.5     | 0.0                           | 0.5            | 0.1   |
| מצטבר 2003-1992  | -0.7    | -0.5                          | -0.4           | 0.2   |

מקור: מינהל הכנסות המדינה.

## שינויי חקיקה באגף מס הכנסה בשנים 2002 ו-2003

שינויי החקיקה (נסו) בשנים 2002 ו-2003, יגדילו את גביית אגף מס הכנסה ב-30 מיליון ש"ח וב-130 מיליון ש"ח, בהתאמה. למרות ההשפעה הזעירה על הכנסות המדינה ממיסים, שינויי החקיקה באגף מס הכנסה כוללים שינויים מהותיים במערכת המס וביניהם - השלב הראשון ברפורמה רב-שנתית במס הכנסה על יחידים, רפורמה במיסוי נדל"ן והפחתה בהטבות מס.

רפורמה במס הכנסה על יחידים: הרפורמה נועדה לתת מענה לבעיות יסוד של המס הישיר על יחידים. מחד גיסא, יופחתו שיעורי המס הגבוהים על הכנסות מעבודה ומאידך גיסא, יוסל מס על הכנסות מהון. כמו כן, מערכת המס תעבור משיטת מס טריטוריאלית לשיטת מס אישית. בשנים 2003 עד 2008, יופחת המס על העבודה בכ"ס מיליארד ש"ח, כאשר בשנה הראשונה תסתכם עלות הפחתה ב-2.5 מיליארד ש"ח. לעומת זאת, יוגדל המיסוי על ההכנסות מהון ומחר"ל בשנת 2003 בהיקף של כ-1.5 מיליארד ש"ח בלבד, כך שעלות הרפורמה תסתכם בשנה הראשונה בכ"ס מיליארד ש"ח.

זיכוי במס לתושבי הנגב: החל מיולי 2001 תושבי הנגב זכאים לזיכוי של 3%-25% מגובה הכנסתם, עד תקרה של 10,250 ש"ח לחודש. לשינוי זה עלות, בשנה מלאה, של 600 מיליון ש"ח.

הפחתת שיעורי הזיכוי לתושבי אזורי פיתוח: ההטבות לאזורי פיתוח התרחבו מאוד בשנים האחרונות, ועלותן הגיעה לכ"ס 1.7 מיליארד ש"ח בשנת 2002. במסגרת תוכנית החירום הכלכלית הוחלט, אפוא, לצמצם הטבות אלה בסכום כולל של 250 מיליון ש"ח - מתוכם 100 מיליון בשנת 2002. בדרך כלל ירד שיעור הזיכוי ב-1% בשנת 2002 וב-1% נוסף בשנת 2003, לפי הפירוט הבא:

| שיעור הזיכוי<br>לפני הפחתה<br>(באחוזים) | שנת 2002 | שיעור הזיכוי<br>(באחוזים) |
|-----------------------------------------|----------|---------------------------|
| 3                                       | 2        | 0                         |
| 5                                       | 5        | 4                         |
| 7                                       | 6        | 5                         |
| 8                                       | 7        | 6                         |
| 10                                      | 9        | 8                         |
| 13                                      | 12       | 11                        |
| 15                                      | 14       | 13                        |
| 18                                      | 17       | 16                        |
| 20                                      | 20       | 20                        |
| 25                                      | 25       | 25                        |

## והחיות הכנסות המדינה ממיסים לשנת 2003

מיסוי בעלי שליטה על ריווחי הון בבורסה – באוגוסט 1998 תוקן חוק התאומים בתנאי אינפלציה והחל משנת 1999 יחויבו בעלי שליטה במס רווחי הון על החזקותיהם בבורסה. השינוי חל על נישומים לפי פרק ב' של חוק התאומים – בעיקר חברות, והמס ייגבה בעת המימוש.

שינויים במיסי נדל"ן: ב-7 בנובמבר 2001 ("היום הקובע"), הגישה ועדה ציבורית לרפורמה במערכת מיסוי מקרקעין את המלצותיה לשר האוצר ובתחילת שנת 2002 קיבלה הכנסת את רוב המלצות הוועדה, בתחולה רטרואקטיבית מהיום הקובע. בין עשרות התיקונים, יש להדגיש את השינויים המרכזיים, חלקם הקלות זמניות עד תום שנת 2003:

### (1) שינויים קבועים:

מס שבח: שיעור המס מופחת ל-25% על שבח שיווצר מהיום הקובע. לעומת זאת ההקלה בשיעור מס השבח על נכסים שנרכשו לפני שנת 1960 תצומצם בהדרגה החל משנת 2005.

מס מכירה: המס על דירות חדשות, שיימכרו על-ידי קבלנים, מתבטל ואילו לגבי נכסים אחרים, המס יתבטל אם נכסים אלו יירכשו לאחר היום הקובע.

### (2) שינויים מהיום הקובע ועד סוף שנת 2003:

הנחות במס שבח ובמס רכישה:

- דחיית מס שבח והקלה במס רכישה בשיחלוף נכס בנכס, בתנאים מסוימים;
- הקלה במס רכישה על דירות מגורים לזכאי משרד השיכון;
- פטור ממס שבח בעסקה פיננסינית, בתנאים מסוימים.

בהיעדר שינוי התנהגות, עלות הקלות אלה בשנים 2002 ו-2003 נאמדת בכ-600 מיליון ש"ח. אולם בהנחה שההקלות במס יביאו לתוספת עיסקות, העריכה הוועדה שהעלות תסתכם בכ-300 מיליון ש"ח בלבד.

היטל של 0.5% על בעלי הכנסות גבוהות: בשנת 2002 בלבד הוטל היטל של 0.5% על בעלי הכנסות גבוהות (הכנסה מיגיעה אישית הגבוהה מ-30,000 ש"ח לחודש או הכנסה חייבת הגבוהה מ-500,000 ש"ח לשנה).

הקלה במס הכנסה על בעלי שכר נמוך: בשנת 2002 בלבד, במטרה להקל על בעלי שכר נמוך ולפצותם על אי עידכון שכר מינימום, הוגבהה תקרת מדרגת המס בשיעור של 10% - מ-1,970 ש"ח לחודש לכ-2,370 ש"ח לחודש. במקביל, ועל מנת לתחום את ההקלה רק לבעלי שכר נמוך, הופחתה תקרת המדרגה של 20% מ-3,950 ש"ח לחודש לכ-3,550 ש"ח לחודש.

מיסוי שווי הטבה הנובע משימוש פרטי בטלפונים סלולריים: נקבע שתחל ממאי 2002, תיזקף לעובדים שכירים, שמעבידיהם העמידו לרשותם טלפונים סלולריים, הכנסה של 80 ש"ח לחודש אך לא יותר מ-50% מעלות המכשיר בפועל. אותו סכום לא יוכר כהוצאה לעובדים עצמאיים.

העלאת מע"מ מלכ"ר מ-8.5% ל-9% והעלאת מע"מ מינגסי מ-17% ל-18%: במסגרת תוכנית החירום הכלכלית החליטה הממשלה להעלות את שיעורי המע"מ החל מאמצע חודש יוני 2002. העלאת תהיה בתוקף עד סוף שנת 2003.

השפעת העלאת חלק המעביד בדמי ביטוח לאומי על תשלום מס הכנסה: במסגרת אותה תוכנית כלכלית, בוטלה תקרת הגבייה של דמי ביטוח לאומי והועלה שיעור דמי ביטוח לאומי המשולם על ידי המעביד ב-1%. שנויים אלה צפויים להגדיל את גביית המוסד לביטוח לאומי אך גם יגדילו את ההוצאה המופקת למס הכנסה של מעבידים ועצמאים ובכך צפויים להקטין את גביית מס הכנסה בכ-640 מיליון ש"ח.

ביטול מסלול הטבות המס במרכז הארץ: לפי חוק עידוד השקעות הון, גם מפעלים במרכז הארץ זוכים להטבות מס והדבר פוגע במשיכת השקעות עם ערך מוסף גבוה לפריפריה. אשר על כן, החליטה הממשלה לבטל את מסלול הטבות המס במרכז הארץ.

ביטול נקודות זיכוי לעובדים זרים: כחלק מהצעדים להגברת התעסוקה בקרב ישראלים, החליטה הממשלה להפחית 2.25 נקודות זיכוי הניתנות לעובדים זרים החל מהחודש ה-13 לשחייתם בישראל.

ביטול הזיכוי בגין הורים נטולי יכולת: ילד להורה נטול יכולת זכאי ל-2 נקודות זיכוי. במסגרת הצעדים להגברת התעסוקה בקרב ישראלים, החליטה הממשלה לבטל זיכוי זה ובתמורה להגדיל את גימלת הסיעוד למי שזכאי לגימלת סיעוד מירבית ומעסיק עובד ישראלי, ולהפחית הגימלה לזכאי כאמור שמעסיק עובד זר.

מיסוי חברות הנפט: מוצע להטיל היטל או מס נוסף בשיעור שבין 10%-50% על רווחים ממכירת נפט, או גז טבעי, שיוטל על מפיקי נפט או גז טבעי.

#### שינויי חקיקה באגף המכס ומע"מ בשנים 2002 ו-2003

במסגרת תוכנית החירום הכלכלית, הועלו שיעורי המס באגף המכס ומע"מ בכ-3.6 מיליארד ש"ח, בשנה מלאה, לפי הפירוס הבא:

העלאת מס קניה על סיגריות: החל מסוף חודש אפריל 2002, שיעור המס היחסי על סיגריות הועלה מ-55% ל-58%. לא חל שינוי במס הקצוב על סיגריות.

העלאת הבלו על סולר ונפט: החל מסוף חודש אפריל 2002, הועלה המס על הסולר מ-0.11 ש"ח לליטר ל-0.36 ש"ח לליטר. המס על בנזין נשאר ללא שינוי בדרך זו צומצם פער המיסוי המוטל על שני סוגי דלק אלו. לאחר העלאת הבלו על הסולר, הוחלט להעלות גם את הבלו על הנפט ב-25 אגורות לליטר, זאת כדי להפסיק את המחילה של סולר עם נפט, ובכך למנוע הפסד הכנסות למדינה מבלו על סולר ונזק כלכלי-דרכי המונעים בסולר.



הגדלת הכנסות המדינה במיסים לשנת 2003

העלאת מע"מ עוסקים מ-17% ל-18%: ההעלאה נכנסה לתוקפה ב-15 ביוני 2002. העלאת שיעור חמ"מ בתוקף עד סוף שנת 2003.

לוח 3

השפעת שינויי חקיקה על הגבייה – כל שנה לעומת קודמתה 2004-2002  
(במיליוני ש"ח, במחירי 2003)

|                                      | השפעת<br>בשנה<br>מלאה | מועד<br>הפעלה<br>השינוי | 2002  | 2003   | 2004   |
|--------------------------------------|-----------------------|-------------------------|-------|--------|--------|
|                                      |                       |                         |       |        |        |
| סך הכול                              |                       |                         | 2,120 | 1,930  | -1,750 |
| א. אגף מס הכנסה                      |                       |                         | 30    | 130    | 600    |
| 1 זיכוי לתושבי הנגב                  | -600                  | יולי 2001               | -300  | 0      | 0      |
| 2 הפחתת שיעורי הזיכוי לתושבי         |                       |                         |       |        |        |
| אזורי פיתוח ב"1 עד 2%                | 250                   | ינואר 2002              | 100   | 150    | 0      |
| 3 מיסוי בעלי שליטה על רווחי הון      |                       |                         |       |        |        |
| בבורסה                               | 500                   | ינואר 1999              | 100   | 100    | 100    |
| 4 שינויים במיסי נדל"ן                | -300                  | נובמבר 2001             | -300  | 0      | 0      |
| 5 היטל של 0.5% על בעלי הכנסה         |                       |                         |       |        |        |
| מעל 30,000 ש"ח לחדש                  |                       |                         |       |        |        |
| (בשנת 2002 בלבד)                     | 150                   | ינואר 2002              | 150   | -150   | 0      |
| 6 הקלה במס הכנסה על בעלי שכר         |                       |                         |       |        |        |
| נמוך (בשנת 2002 בלבד)                | -80                   | ינואר 2002              | -80   | 80     | 0      |
| 7 מיסוי שווי הטבה משימוש פרטי        |                       |                         |       |        |        |
| בטלפונים סלולריים                    | 250                   | מאי 2002                | 150   | 100    | 0      |
| 8 העלאת מע"מ מלכ"ד מ-8.5% ל-9%       | 350                   | יוני 2002               | 160   | 190    | -350   |
| 9 העלאת מע"מ פיננסי (שכר ורווח)      |                       |                         |       |        |        |
| מ-17% ל-18%                          | 150                   | יוני 2002               | 50    | 100    | -150   |
| 10 השפעת העלאת חלק המעביד            |                       |                         |       |        |        |
| בדמי ביטוח לאומי על תשלום            |                       |                         |       |        |        |
| מס הכנסה                             | -640                  | יוני 2002               | 0     | -640   | 500    |
| 11 ביטול המסלול החלופי של חוק        |                       |                         |       |        |        |
| עידוד השקעות הון באזור המרכז         | 400                   | ינואר 2003              | 0     | 400    | 0      |
| 12 ביטול נקודות זיכוי לעובדים זרים   | 600                   | ינואר 2003              | 0     | 600    | 0      |
| 13 ביטול הזיכוי בגין הורה נסול יכולת | 150                   | ינואר 2003              | 0     | 150    | 0      |
| 14 מיסוי חברות הנפט                  | 50                    | ינואר 2003              | 0     | 50     | 0      |
| 15 רפורמה במס הכנסה                  | -1,000                | ינואר 2003              | 0     | -1,000 | 500    |

## עיקרי התקציב 2003

| השפעה<br>בשנה<br>מלאה | מועד<br>הפעולה<br>השינוי                          | 2002  | 2003  | 2004   |
|-----------------------|---------------------------------------------------|-------|-------|--------|
| <b>ב. אגף המכס</b>    |                                                   |       |       |        |
| 1                     | העלאת מס קניה על סיגירות<br>על היבוא              | 410   | 150   | 0      |
|                       | על הייצור המקומי                                  | 280   | 100   |        |
|                       | העלאת חבלו על הסולר                               | 130   | 50    |        |
| 2                     | העלאת מע"מ עוסקים מ-17%<br>ל-18%                  | 800   | 300   | 0      |
| 3                     | העלאת חבלו על הנפט מ-0.07 ש"ח<br>ל-0.33 ש"ח לליטר | 2,350 | 1,300 | -2,350 |
| 4                     | אגרות<br>גביית חובות קנסות תעבורה                 | 20    | 20    | 0      |
|                       | היטל הפקת מים                                     | 310   | 30    | 0      |
| 1                     | גביית חובות קנסות תעבורה                          | 280   | 0     | 0      |
| 2                     | היטל הפקת מים                                     | 30    | 30    | 0      |

## התפתחות הגבייה בשנת 2002 והשוואתה לתקציב המקורי

על-פי התחזית המקורית לשנת 2002, שהוכנה בדצמבר 2001, הכנסות המדינה ממיסים היו אמורות להסתכם בכ"154 מיליארד ש"ח, בהנחה שתהיה עלייה בשיעור של 1.9% בתמ"ג, עלייה בשיעור של 2.7% במודד המחירים ושינויי חקיקה שיוסיפו לגבייה כ"0.6 מיליארד ש"ח.

על-פי התחזית המתוקנת, הכנסות המדינה ממיסים לשנת 2002 יסתכמו בכ"148 מיליארד ש"ח, זוהי ירידה של כ"6 מיליארד ש"ח לעומת התחזית המקורית. הסטייה מהתחזית המקורית מוסברת בעיקר על-ידי ירידה בגביית המס בשל תחרפה בהאטה בפעילות הכלכלית במשק שקרזה במקצת על-ידי שינויי חקיקה שבוצעו במהלך שנת 2002. במחירים קבועים ובניכוי שינויי חקיקה, קטנו ההכנסות בכ"10 מיליארד ש"ח:

## תחזית הכנסות ממיסים בשנת 2003

הכנסות המדינה ממיסים בשנת 2002 יסתכמו, כאמור, על-פי התחזית המתוקנת, בכ"148 מיליארד ש"ח, ירידה ריאלי של 4% לעומת שנת 2001. חלק מהירידה נובע מהגידול הרב בהחזרי מס הכנסה למיגזר העיסקי. בשנת 2003, צפויים ההחזרים לקטון בכ"1 מיליארד ש"ח, דבר שיגדיל את הגבייה נטו. סכום זה שימש כבסיס לתחזית לשנת 2003. על סכום זה, יש להוסיף תוספת מחירים של כ"5.7 מיליארד ש"ח

## תחזית הכנסות המדינה ממיסים לשנת 2003

ותוספת ריאלית של כ-3.2 מיליארד ש"ח – 1.5 מיליארד ש"ח בגין צמיחת המשק ב-1% ו-1.9 מיליארד ש"ח, בגין שינוי חקיקה ומנגד הפחתה של כ-0.2 מיליארד ש"ח בגין שורה של גורמים אחרים. לסיכום, הכנסות המדינה ממיסים בשנת 2003 צפויות להסתכם בכ-157.9 מיליארד ש"ח.

### לוח 4

#### תחזית תקציב להכנסות המדינה ממיסים בשנת 2003 (במיליוני ש"ח)

| אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין                     | אגף המכס ומע"מ | אגף הנדל"א | אגף המס הכנסה ומיסוי מקרקעין | אגף המכס ומע"מ | אגף הנדל"א |
|-------------------------------------------------|----------------|------------|------------------------------|----------------|------------|
| גבייה בשנת 2002                                 | 148,000        | 80,800     | 63,000                       | 4,200          |            |
| תיקון בסיס (החזרי מס)                           | 1,000          | 1,000      | 0                            | 0              |            |
| גבייה בשנת 2002 לאחר תיקון (בסיס התחזית ל-2003) | 149,000        | 81,800     | 63,000                       | 4,200          |            |
| תוספת מחירים בשנת 2003                          | 5,700          | 3,060      | 2,500                        | 140            |            |
| בגין עליית מדד המחירים לצרכן                    | 4,870          | 2,630      | 2,100                        | 140            |            |
| בגין השינוי במחירים היחסיים                     | 830            | 430        | 400                          | 0              |            |
| תוספת גבייה ריאלית בשנת 2003                    | 3,200          | 440        | 2,700                        | 60             |            |
| שינוי בתוצר                                     | 1,490          | 820        | 630                          | 40             |            |
| חקיקה                                           | 1,930          | 130        | 1,770                        | 30             |            |
| אחר                                             | -220           | -510       | 300                          | -70            |            |
| תחזית גביית לשנת 2003                           | 157,900        | 85,300     | 68,200                       | 4,400          |            |

מקור: מינהל הכנסות המדינה.

### תחזית הכנסות אגף מס הכנסה לשנת 2003

גביית אגף מס הכנסה בשנת 2003 צפויה להסתכם בכ-85.3 מיליארד ש"ח, גידול ריאלי של כ-2% לעומת שנת 2002 (ראה לוח 5).

### מיסים על הכנסה

הגבייה ממס הכנסה בשנת 2003 תסתכם בכ-72.7 מיליארד ש"ח. ההכנסות משכירים וממנהלי חברות יקטנו בשיעור ריאלי של כ-2%, כתוצאה משינוי חקיקה (הפחתת מס על עבודה במסגרת הרפורמה) ומעידכון

מדרגות בשיעור גדול משיעור גידול השכר. יש להסביר שמדרגות מס הכנסה צפויות להתעדכן בינואר 2003 בכ-7%, עליית שיעור עליית מדד המחירים לצרכן מנובמבר 2001 לנובמבר 2002, בעוד שחשכר הממוצע צפוי לעלות בשנת 2003 בשיעור נומינלי של כ-4%. כתוצאה מכך, יקטן שיעור המס האפקטיבי ותקטן גביית מס הכנסה על יחידים.

לעומת זאת, צפוי גידול ריאלי של 10% בהכנסות ממס חברות ושל כ-5% בהכנסות ממס על עצמאים, כתוצאה מקיסון בהחזרי המס וממיסוי ההכנסות מהון ומחולל, במסגרת הרפורמה.

### **מיסים על הוצאות שכר**

הגבייה של מס מעסיקים, מע"מ ממלכ"ר ומע"מ פיננסי תסתכם בשנת 2003 בכ-9.7 מיליארד ש"ח, גידול ריאלי של כ-5%, כתוצאה מהגידול בשכר הממוצע ובמספר המועסקים וכן מההשפעה בשנה מלאה של העלאת שיעור המע"מ על מלכ"רים ומוסדות פיננסיים.

### **מיסי נדל"ן**

הגבייה של מס רכוש, מס רכישה, מס שבח ומס מכירה תגדל בשנת 2003 בשיעור ריאלי של כ-0.5% ותסתכם ב-3.1 מיליארד ש"ח. עלייה זו מניחה גידול של 1% בעיסקות נדל"ן.

## **תחזית הכנסות אגף המכס ומע"מ לשנת 2003**

הכנסות האגף בשנת 2003 יסתכמו ב-68.2 מיליארד ש"ח, גידול ריאלי של כ-5% לעומת שנת 2002. הגידול נובע מההשפעה בשנה מלאה של העלאת שיעורי המע"מ, הבלו על סולר ותפס והמס על סיגריות וכן מהפחות הריאלי של השקל לעומת סל המטבעות.

### **מע"מ עוסקים**

ההכנסות ממע"מ בשנת 2003 יסתכמו ב-47.3 מיליארד ש"ח, גידול ריאלי של 5% לעומת ההכנסות ממע"מ בשנת 2002. גידול זה נובע מגידול של 1% בבסיס המס ומההשפעה בשנה מלאה של העלאת שיעור המע"מ.

### **מיסים על ייבוא**

ההכנסות ממכס וממס קניה על ייבוא יסתכמו בשנת 2003 ב-11 מיליארד ש"ח, עלייה ריאלי של כ-5%, לעומת שנת 2002.

### מיסים על ייצור מקומי

ההכנסות ממיסים על ייצור מקומי (למעט מע"מ) יסתכמו בשנת 2003 בכ-9.9 מיליארד ש"ח, עלייה ריאלית של כ-5%. גידול זה נובע מגידול של 1% בבסיס המס ומחהשפעה בשנה מלאה של העלאת שיעורי הבלו על סולר ונפט ומס על סיגריות.

### תחזית הכנסות מאגרות לשנת 2003

ההכנסות מאגרות משרדי ממשלה בשנת 2003 יסתכמו בכ-4.4 מיליארד ש"ח.

התחזית יוצאת מן ההנחה, שתוק המיס יתוקן במהלך 2003, לפיו ישא ריבית פיגורים כל חוב של מפיק מים בגין היטל הפקה או תשלום מיוחד.

**לוח 5**  
**הכנסות המדינה ממיסים ומתשלומי חובה בשנים 2003-2001<sup>(1)</sup>**  
**(במיליוני ש"ח ובאחוזים)**

| אחוז השינוי היחסי לעומת השנה הקודמת | תוציח | תוציח   | תוציח   | תוציח   | תוציח   |
|-------------------------------------|-------|---------|---------|---------|---------|
| 2003                                | 2002  | 2003    | 2002    | 2003    | 2002    |
| 3.4                                 | -4.0  | 157,900 | 148,000 | 154,050 | 146,123 |
| <b>א. אגף מס הכנסה ומיסוי</b>       |       |         |         |         |         |
| 2.3                                 | -9.9  | 85,300  | 80,800  | 88,450  | 84,978  |
| 1.8                                 | -11.1 | 72,720  | 69,200  | 76,200  | 73,765  |
| -1.3                                | -4.9  | 35,650  | 35,000  | 37,400  | 34,880  |
| 9.9                                 | -24.7 | 17,240  | 15,200  | 18,300  | 19,138  |
| 5.2                                 | -12.8 | 10,310  | 9,500   | 10,300  | 10,324  |
| -2.9                                | -4.5  | 9,520   | 9,500   | 10,200  | 9,423   |
| 4.9                                 | -0.5  | 9,740   | 9,000   | 9,450   | 8,570   |
| 2.4                                 | -4.0  | 1,690   | 1,600   | 1,750   | 1,580   |
| 5.4                                 | 0.5   | 6,310   | 5,800   | 6,000   | 5,470   |
| 5.4                                 | -0.3  | 1,740   | 1,600   | 1,700   | 1,520   |
| 0.5                                 | -5.3  | 3,110   | 3,000   | 3,200   | 3,003   |
| -3.1                                | -37.9 | 120     | 120     | 200     | 183     |
| 0.5                                 | 0.9   | 1,660   | 1,600   | 1,600   | 1,502   |
| 0.4                                 | 1.3   | 1,140   | 1,100   | 1,100   | 1,029   |
| 2.3                                 |       | 190     | 180     | 300     | 289     |
| --                                  | --    | -270    | -400    | -400    | -360    |
| <b>ב. אגף המכס ומע"מ</b>            |       |         |         |         |         |
| 4.9                                 | 3.8   | 68,200  | 63,000  | 61,300  | 57,494  |
| 4.9                                 | 4.9   | 47,300  | 43,700  | 42,200  | 39,462  |
| 4.6                                 | -5.0  | 11,010  | 10,200  | 10,850  | 10,176  |
| 3.4                                 | -5.7  | 1,440   | 1,350   | 1,450   | 1,356   |
| 4.8                                 | -4.9  | 9,570   | 8,850   | 9,400   | 8,820   |

**תחזית הכנסות המדינה ממסים לשנת 2003**

**הכנסות המדינה ממסים ותשלומי חובה בשנים 2001-2003 (המשך)  
(במיליוני ש"ח ובאחוזים)**

| תחזית<br>מקורית | תחזית<br>מתוקנת | תחזית<br>תקציב | אחוז השינוי הריאלי<br>לעומת השנה הקודמת | 2001  | 2002 | 2003 |
|-----------------|-----------------|----------------|-----------------------------------------|-------|------|------|
| 8,250           | 9,100           | 9,890          | 9.8                                     | 7,856 | 5.3  | 5.3  |
| 400             | 430             | 450            | 6.1                                     | 384   | 1.4  | 1.4  |
| 6,000           | 6,700           | 7,310          | 11.4                                    | 5,701 | 5.7  | 5.7  |
| 950             | 1,050           | 1,150          | 10.5                                    | 900   | 6.1  | 6.1  |
| 900             | 920             | 980            | 0.1                                     | 871   | 3.2  | 3.2  |
| 4,300           | 4,200           | 4,400          | 9.0                                     | 3,651 | 1.5  | 1.5  |

מקור: מינהל הכנסות המדינה.

הערות לוח:

(1) כולל מיסים חמתקבלים במס"ח, פרט למע"מ על יבוא ביטחוני.

(2) העברת 10% ממס רכוש ו-15% ממס רכישת לקרן מיצויים להפרשי עיתוי בגבייה ממשרדי ממשלה דרך סילוקין.

## תחזית הטבות המס לשנת 2003

הטבות המס לשנת 2003 יסתכמו, על-פי התחזית, ב־29 מיליארד ש"ח, שהם כ־18% מהכנסות המדינה ממיסים (ראה לוח בעמוד 18, לעיל).

סכום זה נמוך בכ־2 מיליארד ש"ח לעומת שנת 2002, כתוצאה מהכבדת נטל המס על החוק (במסגרת הרפורמה במס הכנסה שתכנס לתוקפה החל מינואר 2003), ומצמצום או מבטול הטבות שונות (למעלים באזור המרכז הבורחים במסלול החלופי, לתושבי אזורי פיתוח וכדומה).

סכום זה כולל הטבות במיסים ממשלתיים בלבד, ואינו כולל הטבות בדמי ביטוח לאומי או במיסוי של הרשויות המקומיות. מתוך סכום זה, יסתכמו ההטבות במס הכנסה ובמיסי נדל"ן ב־25.3 מיליארד ש"ח, שהם כ־30% מהכנסות אגף מס הכנסה; ההטבות במס ובמע"מ יסתכמו ב־3.6 מיליארד ש"ח, שהם כ־5% מהכנסות אגף המכס. עוד כ־130 מיליון ש"ח הן הטבות באגדות.

### מה חדש בפרק?

- סעיפים רבים בתקציב הטבות המס נאמדו מחדש בשנים 2001 ו־2002 – ההטבות מכוח חוק עידוד השקעות חון; ההטבות לשוק ההון ובכללן לבורסה; הפטור ממס לקיצבאות ילדים וזיקנה; החטבות לתושבי אזורי פיתוח, וכן הפטור ממס קנייה על כריות אוויר ומערכת ABS. כתוצאה מכך, אין להשוות את האומדנים המעודכנים עם אלה שפורסמו בעבר. אמידת אומדני הטבה מחדש נובעת משינוי מתודולוגי או משיפור בבסיס הנתונים.

- בשנת 2002 נכללה לראשונה הטבה חדשה ברשימת הטבות המס – הטבה במס לספורטאים ולמאמנים זרים בסך כ־20 מיליון ש"ח.

- בשנים האחרונות נעשה ניסיון להציב אמות-מידה למתן הטבות מס לתושבים באזורי פיתוח. ניסיון זה לא צלח, בינתיים. נראה שסעיף זה אף יצא משליטה ומספר הישובים הנחנים מההטבה גדל ועלות המס הוכפלה.

חישוב פשוט מלמד כי אילו בוטלו כל הטבות המס, ניתן היה להפחית – לדוגמה – את שיעורי מס ההכנסה ב־5 עד 15 נקודות האחוז, את שיעור מס חברות מ־36% ל־33%, את שיעור המע"מ מ־18% ל־17% ואת שיעור מס הקנייה על רכב מ־95% ל־85%.

אולם, בחישוב זה לא הובאו בחשבון ארבעה גורמים:



- השפעות צולבות של ביטול הטבה מסוימת על עלות הטבות אחרות. עלות כל הטבה נאמדה באופן בלתי תלוי מההטבות האחרות, בהנחה ששאר סעיפי החוק נשארים ללא שינוי. במס פרוגרסיבי, ביטול שתי הטבות בנפרד אינו דומה לביטולן יחד. נניח, לדוגמה, בעל הכנסה ברוטו של 11,000 ש"ח ושני ניכויים של 1,000 ש"ח כל אחד. נניח גם שמוטל מס של 10% עד 10,000 ש"ח ושל 20% מעל סכום זה. עלות כל הטבה בנפרד מסתכמת ב-200 ש"ח, בעוד ששתי ההטבות יחד עולות 300 ש"ח. כתוצאה מכך, יש לראות בכל נתון מצטבר, אינדיקציה בלבד.
- שינויים אפשריים בהתנהגותם הכלכלית של משלמי המס, כתגובה לביטול ההטבות. לא נלקחה בחשבון, למשל, הקטנה אפשרית בצריכת פירות ודקות כתוצאה מחטלת מע"מ.
- עלות אכיפת הגבייה. בהמשך לדוגמה האחרונה, לא הובאה בחשבון עלות תוספת כוח אדם ודרושה לגביית מע"מ על פירות וירקות.
- השפעת ביטול ההטבות על חלוקת נטל המס. למרות סייגים, החישוב מדגים עד כמה מקיפות הן הטבות המס, ומה גדול מרחב הפעולה שהיה מתאפשר מביטולן.

### ההטבות כהוצאות תקציביות

הטבות המס, או בשמן האחר "הוצאות המס" (Tax Expenditures), מוגדרות כהפסד הכנסות, הנובע מפטורים או מחנחות במיסים, הניתנים לקבוצות מסוימות של אזרחים או של מעילות כלכליות. המושג "הוצאות מס" פותח בסוף שנות ה-60 במשרד האוצר האמריקני, ומשנת 1974 חייב הקונגרס, לכלול דיווח על הטבות המס בתקציב הממשל הפדרלי. רק 14 מדינות מה-O.E.C.D. מפרסמות תקציב הוצאות מס וכן מרבית המדינות ואף חלק מהערים שבארצ"ב. בישראל, מצורף דיווח דומה לתקציב המדינה, החל משנת 1986 (על פי סעיף 2(ב) (2) לחוק יסודות התקציב - 1985).

ההקלות במס נועדו להשיג יעדים כלכליים או חברתיים. לעיתים ההקלה נועדה לעקוף קושי מינהלי - לדוגמה דחיית מיסוי רווחי הון בעת המימוש בגלל הקושי לאמוד רווחים אלה בעת הצבירה. הקלה במס אפשר לתת בין בדרך של צמצום בסיס המס ובין בהפחתת שיעורו. אף בדחיית תשלום המס, גלומה הטבה השווה לקבלת חלוואה ללא ריבית. הגדרה זו מניחה, שלכל מס החוק קובע את המאפיינים הבאים ("התקן"):

- בסיס המס. בסיס מס הכנסה הוא ההכנסה נטו ולכן ההכרה בהוצאות עיסקיות הכרוכות בייצור ההכנסה אינה מהווה הטבת מס. כמו כן, הגדלת שיעורי הפחת עקב שינוי טכנולוגי אינה נחשבת הטבה, אך הגדלת שיעורי הפחת לשם עידוד השקעות תיכלל ברשימת ההטבות. דוגמה נוספת היא הזיכוי לתושב (דהיינו 2.25 נקודות זיכוי הניתנות לכל נישום והקובעות את סף המס), בהנחה שהכנסה לקיום מינימלי אינה בבסיס המס. לעומת זאת, זיכוי לנשים או לילדים נחשב להטבת מס.

- שיעור המס. בשיטת המס הפרוגרסיבי על יחידים, שיעורי מס ראשונים נמוכים אינם נחשבים כהטבה.
- מי חייב במס.
- הגדרת הגבולות הגאוגרפיים. לדוגמה, אם ישראל בחרה בתחולה טריטוריאלית, אין הפטור על הכנסות מחו"ל נחשב כהטבה.
- מינהל המס. הכוונה כאן היא להוראות שונות בחוק, כגון קביעת מועד הגשת דוחות או גובה הקנסות במקרה של איחור בתשלום המס.

לאחר קביעת התקן, כל סטייה ממנו תחשב כהטבת מס. אולם ההגדרה היא בעייתית, שכן לא תמיד ברור מהו התקן לעומתו יש לחשב את ההטבה. לדוגמה: חוק מס מעסיקים קובע, שכל מעסיק חייב במס בשיעור של 4% מכל תשלום על עבודה שהוא משלם לעובדיו. עם השנים, הצטמצם בסיס המס – כך שרוב המעסיקים, פטורים ממס מעסיקים וחוא מוטל היום רק על מטרות ציבור (למעט הממשלה). לפי התגדרה הפשוטה של הטבת מס, נראה ש"ההטבה" במס מעסיקים מסתכמת ביותר מ-5 מיליארד ש"ח, בעוד שהגבייה בפועל היא כ-1.7 מיליארד ש"ח.

דוגמה נוספת להטבת הגבוהה בשיעור ניכר מהגבייה בפועל היא מס שבח על דירות מגורים. עקרונית, מכירת דירת מגורים חייבת במס שבח; אולם רובן הגדול של העסקות פטורות ממס זה. במקרים אלה נקבע, שאין לראות בפטורים הטבה ואין לכלול אותם בתקציב הטבות המס.

רק סעיפי הטבה, שעומדים ביחס "סביר" לגבייה בפועל יכללו בתקציב. בסופו של דבר, גם הקביעה מהו "יחס סביר" היא שרירותית, ויש להתייחס, אפוא, להיקף הטבות המס המדווח כאן בכפוף להסתייגות זו. אין זה מן הנמנע, שחוקר אחד היה מגיע להיקף שונה ולהרכב שונה. חשוב להדגיש, שלהחלטה הטכנית לכלול סעיף ברשימת ההטבות אין השלכה על ההחלטה הערכית האם ההטבה רצויה.

לא רק הגדרת ההטבות נתונה לוויכוח, גם מי מתן יכולה להיות בעייתית. השיטה שנבחרה כאן לבניית אומדן הטבות המס מניחה, שההטבה הנדונה היא היחידה שקיימת – ללא חישוב ההשלכות החדדיות שבין הטבות המס למיניון, ומבלי להביא בחשבון את השינוי האפשרי בהתנהגות הכלכלית במקרה של ביטול ההטבה. שינוי בסעיף מטוים אינו חייב, אפוא, לגרום לשינוי באותו ערך בהכנסות המדינה; ונקודה זו תקפה עוד יותר בצירוף של כמה סעיפים.

רוב סעיפי האומדן הם על בסיס מימוש בשנת 2003, למעט הסעיף המתייחס להטבות בשוק ההון – כפי שיפורט להלן. רמת המירוט של הנתונים תלויה במידע שהצטבר במינהל הכנסות המדינה. סעיפים מסוימים מפורטים, בעוד שבסעיפים אחרים האומדנים הם כלליים. עקב קשיים בחיזוי מידת המיצוי של הטבות המס, מבוססים האומדנים על נתונים לא מעודכנים – לעיתים עד כדי פיגור של שלוש שנים – המתורגמים למחירי התקציב הרלוונטיים לשנת 2003.

## הפחתת מיסים לכלל עדיפה על הטבות ייחודיות

הטבת מס מיטיבה אומנם עם מקבליה, אך מעבירה את נטל המס אל שאר האוכלוסייה ובכך מרעה את מצבה. הטבות מס משנות את חלוקת הנטל, אך תוך כדי כך מסבכות את חוקי המס, מעוררות התחמקות והימנעות מתשלום מס אמת ופוגעות ברווחת כלל הציבור והמשק.

מכאן, שעדיפה רפורמה המשלבת הפחתת שיעורי מס לכלל האוכלוסייה עם ביטול ההטבות לקבוצות אוכלוסייה ייחודיות. רפורמות מסוג זה, במיגונים שונים, בוצעו בישראל בשנת 1975, באר"ב בשנת 1986, ולאחר מכן גם בחלק גדול ממדינות המערב.

משנת 1990 ואילך נעשו בישראל ניסיונות רבים להקטין את חיקף הטבות המס, ניסיונות שעלו יפה דק בחלקם. מחד גיסא, בוטלו או הופחתו ההטבות לתלמידים במוסדות להשכלה גבוהה, לעובדים במשמרות, להוצאות רפואיות, לחיילים משוחררים (אולם הטבה זו חודשה החל משנת 2000), להנחות ממעביד לעובדיו, לעולים חדשים המקבלים סל קליטה ולבעלי עניין בחברה תעשייתית בגין רווחי הון שצמחו קודם שהונפקה החברה בבורסה. בשנת 1997 הוטל מס הכנסה על רשות חנמלים והרכבות ועל רשות שדות התעופה ובוטל הפטור למזגנים לרכב, בשנת 1998 צומצם הזיכוי ממס קניה על כריות אוויר ומערכות ABS (תוך כדי ביטול ההזדקקות למסמכים המעידים על ערכם של אביזרים אלה), משנת 1999 חייבים בעלי שליטה בחברה במס רווחי הון על החזקותיהם בבורסה. בשנת 2000 חויבו הפרשות המעביד לתגמולים מעל פי ארבעה מהשכר הממוצע במס בידי העובד ובשנת 2002 נקבע שהחל משנת 2005 תבוטל בהדרגה ההטבה במס שבח על נכסים שנרכשו לפני שנת 1960 והנמצאים בבעלות חברות (אם כי רוב בעלי הזכויות בקרקע חקלאית הם יחידים או אגודות שיתופיות שימשיכו ליהנות מהמס המופחת על נכסים שנרכשו לפני שנת 1960). עד השנה, הניסיונות להקטין את הטבות המס הגדולות נכשלו. כך בשוק ההון, בקיצבאות זקנה וילדים, במע"מ על פירות וירקות ועל שירותי תיירות ובהכנסות מהימורים והגרלות.

בתחומים אחרים אף חלה, במשך השנים, נסיגה והורחבו הטבות המס: ניתנה חצי נקודת זיכוי לנשים, הורחבה תחולתו של חוק אילת, נחקק חוק אזורים חופשיים לייצור, ניתן זיכוי לעצמאים בגין הפרשות לקרנות השתלמות, ניתן זיכוי לחיילים משוחררים, הועלו שיעורי הזיכוי למתגוררים בקו העימות, ניתנו הקלות לתושבי עכו ולתושבי הנגב והועלתה תקרת הזיכוי לתרומות עד ל-2 מיליון ש"ח (רטרואקטיבית החל משנת 2000).

בשנת 2002 התקבל חוק לתיקון מקיף לפקודת מס הכנסה ("הרפורמה"), אשר כלל שינויים מהותיים במס הכנסה על יחידים בישראל – הפחתה הדרגתית בשנים 2003-2008 בשיעורי המס על עבודה יחד עם צמצום של הטבות המס הניתנות להכנסות מהון ומעבר משיטת מס טריטוריאלי לשיטת מס אישית. נוסף לרפורמה, הופחתו השנה, ב-1% עד 2%, שיעורי הזיכוי לתושבי אזורי פיתוח והוחלט על ביטול הטבות המס למפעלים שיקומו באזור המרכז ולילדי הורים נטולי יכולת.

## תחזית ההטבות באגף מס הכנסה

בשנת 2003 יסתכמו הטבות המס באגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין ב-25.3 מיליארד ש"ח, לפי המירוט הבא:

| במיליארדי ש"ח | באחוזים |                        |
|---------------|---------|------------------------|
| 1.0           | 4.0     | השקעות חזן ומשמרות     |
| 17.1          | 67.6    | שוק החזן               |
| 4.4           | 17.5    | רווחה ופיקוד אוכלוסייה |
| 2.0           | 7.9     | תחום המשפחה            |
| 0.5           | 1.9     | מיסי נדל"ן             |
| 0.3           | 1.1     | הטבות שונות            |
| 25.3          | 100.0   | <b>סה"כ</b>            |

### הטבות לגורמי ייצור

החוק לעידוד השקעות חזן – אומדן הטבת המס מתבסס על ההפרש שבין שיעור מס של 25%, המוטל על חברה בעלת מפעל מאושר, לבין שיעור מס של 36% על חברות רגילות.

חברה שיש בה השקעות חזן נחנית משיעורי מס מופחתים של 10% עד 20%, בהתאם למשקלה של השקעות החזן.

"המסלול החלופי" מאפשר לחברה בעלת מפעל מאושר לוותר על מענקים וליהנות משיעור מס אפס למשך שנתיים, 6 שנים או 10 שנים, בהתאם לאזור הפיתוח שבו ממוקם המפעל. הטבה זו היא למעשה זחיית מס – בעת חלוקת הרווח, ייגבה מס בשיעור של 25% (בתוספת מס על דיווידנד). אומדן ההטבה בסעיף זו חושב בהנחה שההכנסה תחולק כעבור מספר שנים. יש לציין, שכדי לעודד השקעות בפריפריה, החליטה הממשלה לבטל את המסלול החלופי במרכז הארץ החל משנת 2003.

מחקר ופיתוח, חיפוי נפט והפקת סדטים – הוצאות למטרות אלה מותרות בניכוי שוטף, אף שלמעשה אינן הוצאות שוטפות.

זיכוי לעובדי משמרות – עובד במשמרת שנייה או במשמרת שלישית בתעשייה זכאי לזיכוי מס בשיעור של 15% מהכנסתו, שנבעה מעבודה במשמרות, עד למכסימום של 720 ש"ח לחודש (נכון לשנת 2002). החל מיולי 1990 לא ניתן זיכוי להכנסה ממשמרות, שהיקפה – בצירוף להכנסה הרגילה – עולה על 8,200 ש"ח לחודש (נכון לשנת 2002).

החוק לעידוד התעשייה (מיסים) – החוק מאפשר לחברות תעשייתיות לנכות פחת בגין נכסי קניין רוחני, הוצאות הנפקה ולהגיש דוחות מאוחדים לצורכי מס. אין אומדן כמותי להטבות אלה.

## הטבות לשוק ההון

### קופות גמל

הטבות לחיסכון בקופות גמל – בעת ההפקדה – על הכנסה משכר, מההוצאה בסיס לפנסיה:

הוצאה מוכרת למעביד: 8.33% מההכנסה לקופת גמל לפיצויים ועוד 5% מההכנסה לקופת גמל לתגמולים, או 6% לקופת גמל לקיצבה. במקרה של הפרשה לקופת גמל לתגמולים, מוגבלת ההטבה בתקרת ההכנסה המזכה (9,400 ש"ח לחודש, נכון לשנת 2002). כל סכום נוסף נחשב כהכנסה חייבת בידי העובד. במקרה של הפרשה לקופת גמל לקיצבה, הפרשת המעביד אינה מוגבלת. החל משנת 2000, הפרשת המעביד בגין מרכיב התגמולים הוגבלה לפי ארבעה מהשכר הממוצע בעוד שההפרשה לפיצויים נשארה ללא תקרה.

זיכוי לעובד: זיכוי מס של 35% מהפרשת העובד. ההפרשה מוגבלת ל-5% מההכנסה, עד לתקרת ההכנסה המזכה.

על הכנסה משכר שאינה מההוצאה בסיס לפנסיה:

זיכוי לעובד: 5% מההכנסה עד לתקרת ההכנסה המזכה.

זיכוי לעובד: זיכוי מס של 25% מהפרשת העובד, שלא הובאה בחשבון לצורכי ניכוי.

על הכנסה שלא משכר:

זיכוי לעצמאי: מ-7% מההכנסה עד לתקרת ההכנסה המזכה, ועד ל-11% מההכנסה במקרה של הפרשה לקופת גמל לקיצבה.

זיכוי לעצמאי: כמו הזיכוי לעובד, על שכר שאינו מההוצאה בסיס לפנסיה.

### קרנות השתלמות

הפרשת המעביד לקרן השתלמות, בשיעור שאינו עולה על 7.5% (או 8.4% לעובדי הוראה), פטורה ממס בידי העובד – עד למשכורת מירבית של 15,400 ש"ח (נכון לשנת 2002).

תקרת ההטבה צמודה לפעמיים תקרת השכר לצורכי תשלום תוספת יוקר. התקרה הועלתה דיאלית בעשרות אחוזים בשנת 1995: מ-8,600 ש"ח באוגוסט 1994, ל-12,000 ש"ח בפברואר 1995. עקב כך גדלה ההטבה הנלווה בקרנות השתלמות.

ביולי 1985 בוטל הזיכוי של 25% על הפרשת העובד.

החל משנת 1996 הורחבה החטבה לאוכלוסיית העצמאים, ועצמאי שמפריש לקרן השתלמות עד 2.3% מהכנסתו (עד תקרה) זכאי לניכוי בשיעור שאינו עולה על 1.5%. בשנת 1997 הועלו שיעורים אלה ל-4.7% ול-3%, והחל משנת 1998 ל-7% ול-4.5%, בהתאמה. תקרת החטבה לעצמאי גבוהה מזו של העובד השכיר - כ-16,830 ש"ח לעומת 15,400 ש"ח כאמור.

#### הכנסות מריבית

עד לסוף שנת 2002, החטבה בסעיף זה כוללת את הפטור על הכנסות מריבית באפיקים צמודים וכן את הפטור על הרכיב הרטאלי בהכנסות מריבית על אפיקים לא צמודים. החל משנת 2003, הריבית הריאלית בתוכניות חיסכון ובאפיקים לא צמודים תחוייב במס מוגבל של 15%.

האומדן אינו כולל את הפטור על הריבית על פיקדונות תושבי חוץ בבנקים ישראלים.

#### רווחי הון בבורסה

רווחי הון בבורסה משתנים, במידה רבה, משנה לשנה. אומדן החטבה בסעיף זה מבוסס, למיכך, על ההנחה - כי התשואה ההונית הריאלית, שהציבור הרחב משיג מהשקעתו במניות (ללא דיבידנדים החייבים במס) מגיעה לשיעור שנתי ממוצע של 5%. יש לציין, שהתשואה הממוצעת הרב-שנתית גבוהה מ-5%, אך היא כוללת את התשואה של בעלי עניין, שלהם תשואה גבוהה מזו של הציבור הרחב.

עד לשנת 1991 היו נישומים, שפרק ב' ל"חוק התאומים" חל עליהם (בעיקר חברות ויחידים החייבים לנהל פנקסים לפי שיטת החשבונאות הכפולה), חייבים רק במס חלקי על רווחיהם הריאליים בבורסה. החל משנת 1992 חויבו נישומים אלה, שאינם בעלי עניין (תכונה לנישומים שמניותיהם מקנות להם פחות מ-10% מזכויות ההצבעה בחברה), במס מלא. מצבם של נישומים בעלי עניין, לעומת זאת, לא השתנה עד שנת 1998 - אך החל משנת 1999 נישומים אלה חייבים במס. שארית הפטור, לנישומים שפרק ב' לחוק התאומים לא חל עליהם ("הציבור הרחב"), לא כולל הממשלה, הציבור הזר וקופות הגמל המחזיקים ניירות ערך, נאמדה בכ-1.8 מיליארד ש"ח.

במסגרת הרפורמה, רווחי הון אלה יחויבו בשיעור מס מוגבל של 15%. שנת 2003 תהייה שנת מעבר ותחת המס על הרווח הריאלי, יוטל מס מחזור שיסתייג בכ-0.1 מיליארד ש"ח, כך שהטבת המס בסעיף זה תצומצם ל-1.7 מיליארד ש"ח.

#### פטור מפדיון מניה באגודה שיתופית

בתנאים מסוימים, עד שנת 2002, רווח הון מפדיון מניה באגודה שיתופית היו פטורים (עד תקרה). הטבה זו בוטלה במסגרת הרפורמה.

## דחיית מס בחלוקת אופציות לעובדים

על-פי סעיף 102 לפקודת מס הכנסה, ניתן לדחות את מועד אירוע המס לאחר מתן האופציות לעובד. אין בדינו אומדן של ההטבה הגלומה בדחיית תשלום המס.

## רווחה ומיזור אוכלוסייה

פטור ממס הכנסה למלכ"ד – מלכ"רים פטורים ממס על הכנסותיהם שלא מעסק. אין נתונים על היקף ההטבה.

פטור על קיצבאות משרד הביטחון – פטור על תגמולים ישירים, חניתנים מטעם אגף השיקום במשרד הביטחון למשפחות שכולות, לאלמנות ונכים (למעט רכב, דיור ושיקום).

## פטור לקיצבאות הביטוח הלאומי

קיצבאות ילדים – הפטור חושב בהנחה שכל הקיצבה תמוסה בידי ראש המשפחה.

קיצבאות זיקנה ושאימים – הפטור על קיצבאות אלה אמור היה להתבטל בספטמבר 1991, על-פי החלטת הממשלה, אך הממשלה חזרה בה והפטור עומד בעינו.

קיצבאות אחרות – פטור על קיצבאות בגין פגיעה בעבודה, נכות כללית, פעולות איבה, נידות ומענק לידה. לעומת זאת, דמי אבטלה ודמי לידה חייבים במס.

זיכוי לעולים חדשים – עולים חדשים זכאים ל-3 נקודות זיכוי נוספות ב-18 החודשים הראשונים לעלייתם ארצה, ל-2 נקודות זיכוי בשנה שלאחר מכן ולנקודת זיכוי אחת בשנה שלאחריה.

זיכוי בשל הוצאות רפואיות – עד ליולי 1990 ניתן זיכוי (בשיעור שבין 25%-35%) על הוצאות רפואיות, בגבולות מסוימים. מאז ניתן הזיכוי רק להוצאות בשל החזקת קרוב במוסד רפואי או סיעודי, בשיעור של 35% מההוצאה העולה על 12.5% מההכנסה החייבת.

זיכוי לנטולי יכולת – עד שנת 2002, נישום המטפל בחורח, או בבן זוג או בילד, שהם נטולי יכולת, היה זכאי ל-2 נקודות זיכוי – בתנאי שלא ביקש זיכוי בשל הוצאות רפואיות בגין אותו נטול יכולת. במסגרת דיוני התקציב לשנת 2003, החליטה הממשלה לבטל הטבה זו.

זיכוי לתרומות – 35% זיכוי (גם לחברות) מסכום התרומה, עד לתקרה של 30% מההכנסה החייבת או עד ל-480,000 ש"ח לשנה (נכון לשנת 2000), הנמוך מבין שניהם. בשנת 2001 הועלתה (רטרואקטיבית משנת 2000) התקרה ל-2 מיליון ש"ח וניתנה אפשרות לפרוט תרומות העולות על תקרה זו לעוד שתי שנים.

עיוורים ונכים – פטור על הכנסה מיגיעה אישית של עיוורים ונכים עד 39,200 ש"ח לחודש, או על הכנסות

אחרות עד 4,700 ש"ח לחודש (נכון לשנת 2002). בסעיף זה כלולים גם בעלי נכות זמנית, כתוצאה ממחלות קשות.

**זיכוי לתושבים באזורי פיתוח** – ההנחה ממס ניתנת למתגוררים ביישובי פיתוח, שהוגדרו לצורך זה. הזיכוי הוא בשיעורים של 3%, 5% ו-7% מההכנסה, בהתאם לאזור המגורים, בהגבלה של תקרה. תושבי יישובים על קו העימות, או בירוחם ובאילת, נהנים מזיכוי בשיעור של 10% מההכנסה. החל משנת 1996 הועלה שיעור הזיכוי לתושבי קו העימות ל-15% (20% בקריית שמונה). החל משנת 2001, שיעור הזיכוי לתושבי קריית שמונה הועלה שוב ל-25%. בשנת 2000 התקבל חוק המעניק זיכוי של 15% מההכנסה לתושבי עכו ובשנת 2001 התקבל "חוק הנגב" המעניק (החל מיולי 2001) לתושבי הנגב זיכוי של 3% ועד 25% מההכנסה, עד תקרה של 10,250 ש"ח לחודש (במהירי שנת 2002). בשנת 2002, הוחלט להקטין את שיעור הזיכוי לרוב תושבי אזורי פיתוח באחוז אחד. בשנת 2003, יוקטן הזיכוי באחוז נוסף.

יש לציין, שהמסור ממע"מ באילת אינו נכלל בסעיף זה, אלא בהטבות במיסים עקיפים (ראה בהמשך הפרק).

**זיכוי למעבידים באילת** – כדי להחזיל את עלות העבודה באילת, ניתן למעסיקים זיכוי בשיעור של 20% מההכנסה החייבת של עובדיהם, עד לתקרת המס שנוגה משכר עובדים אלה. זיכוי זה ניתן בנוסף לזיכוי של 10% הניתן לעובדים, כנזכר לעיל.

## תחום המשפחה

**זיכוי למשפחות חד-הוריות ולגרושים** – נקודת זיכוי אחת ניתנת לראש משפחה חד-הורית (נוסף לנקודת זיכוי אחת בגין כל ילד) ולגרוש המשתתף בכלכלת ילדיו הנמצאים אצל בן הזוג.

**חצי נקודת זיכוי לנשים** – נשים, בחישוב שומה נפרד, זכאיות לחצי נקודת זיכוי נוספת; נשים בחישוב מאוחד זכאיות לאותה הטבה, בתנאי שהן "בן הזוג הרשום".

**זיכוי לאמהות עובדות** – אישה עובדת, בחישוב שומה נפרד, חייבת זכאית – עד ליולי 1990 – לנקודת זיכוי אחת בשל כל אחד מילדיה, שלא מלאו לו עדיין 18 שנה. מאז יולי 1990 ועד שנת המס 1995, ניתנה נקודת זיכוי אחת בגין כל ילד איווגי בלבד, בעוד שאם או אב חד-הוריים המשיכו ליהנות מנקודת זיכוי מלאה בעבור כל ילד. החל משנת המס 1996 שוב ניתנה לכל אישה, בחישוב שומה נפרד, נקודת זיכוי אחת בגין כל ילד – למעט ילדים בשנת הולדתם הראשונה ובשנה שמלאו להם 18, אשר בגינם ניתנת חצי נקודת זיכוי בלבד. זוג, בחישוב שומה מאוחד, זכאי לרבע נקודת זיכוי בשל ילדיו שלא מלאו להם 18 שנה.

**זיכוי בגין בן זוג לא עובד** – אדם שכלכלת בן זוגו מוטלת עליו זכאי לנקודת זיכוי אחת.



### הטבות שונות במס הכנסה

**פטור על הכנסות מהימורים והגרלות** – הכנסה מהימורים ומהגרלות פטורה ממס. ביולי 1996 החליטה הממשלה להטיל מס בשיעור של 20% על הכנסות העולות על 1,000 ש"ח שנחבלו מהימורים והגרלות, אך החלטה זו לא מומשה בפועל – ותחתיה הוטל על מפעל הפיס להעביר 100 מיליון ש"ח לתקציב המדינה.

**פטור משכר דירה** – שכר דירה מהשכרת דירת מגורים פטור ממס עד לסכום חודשי של 7,000 ש"ח (נכון לינואר 2002). מעל לסכום זה פוחת הפטור שקל כנגד שקל. לדוגמה, על הכנסה של 8,000 ש"ח, ינתן פטור רק על 6,000 ש"ח.

**זיכוי לחיילים משוחררים** – החל משנת 2000 חיילים ומתנדבים בשירות לאומי ששירתו 24 חודשים לפחות זיכוי בשתי נקודות זיכוי נוספות לתקופה של שנתיים מיום שחרורם. מי ששירת בין 12 ל-24 חודשים זכאי לנקודת זיכוי אחת.

### הטבות במיסוי נדל"ן

**הטבות במס רכישה** – מס רכישה מופחת לנכה, נפגע, בן משפחה של נקפה, עולה חדש (עד תקרה שנקבעה). גם במכירה ללא תמורה, מיחיד לקרובו, ניתנת הנחה של שני שלישים לעומת השיעור הרגיל.

**הטבות במס שבח לדירות מגורים** – לפי חוק מס שבח, רשאי בעל דירת מגורים אחת למכור אותה אחת ל-18 חודשים בפטור מלא ממס שבח. בעל נכסים רבים רשאי למכור, בפטור ממס, דירת מגורים אחת, פעם בארבע שנים.

כיוון שרוב דירות המגורים נמכרות בפטור ורק מיעוטן חייב במס שבח, כימות החטבח הוא חסר משמעות ואינו מובא כאן.

**הטבות במס שבח לנכסים היסטוריים** – נכסים שנרכשו עד 1960 חייבים בעת מכירתם במס שבח מוגבל, בין 12% ל-24% בלבד. החל משנת 2005 תצומצם חטבה זו בהדרגה לנכסים שבידי חברות.

**הטבות במס רכוש** – בחודש מארס 1999 הוחלט על ביטול מס רכוש החל משנת 2000 (למעשה נקבע שיעור מס של 0%). כמו כן, על חובות העבר ניתנו הטבות שונות – ויתור על קנסות וריביות ופריסת תשלומים. עלות הטבות אלו לא נאמדה כאן.

### תחזית ההטבות באגף המכס ומע"מ

בשנת 2003 יסתכמו הטבות המס באגף המכס ומע"מ ב-3.6 מיליארד ש"ח: 1.3 מיליארד ש"ח במכס ובמס קנייה ו-2.3 מיליארד ש"ח במע"מ.

## מכס ומס קניה

**עולים חדשים** – אומדן ההפסד מההגחה במיסים עקיפים לעולים מבוסס על הטבה מירבית של 20,000 ש"ח (לאחר הפחתת שיעורי מס קנייה של אוגוסט 2000) למשפחת עולים מארצות הרווחה (משפחת עולים מארצות מצוקה זכאית למענק מכס אך להסבות מס פחותות), למעט מכוניות, ועוד 30,000 ש"ח עבור מכוניות.

**תושבים חוזרים** – אומדן עלות ההטבה לתושבים חוזרים מבוסס על הטבה מירבית של 15,000 ש"ח למשפחה. זכאי להטבה תושב ישראל ששהה בחו"ל תקופה העולה על שנתיים. בספטמבר 1999 החליטה הממשלה, שהחל מחודש מארס 2000 תינתן הטבה זו לשוהים בחו"ל תקופה מינימלית של 5 שנים. החלטה זו לא זכתה לאישורה של הכנסת.

**תיירים** – ישראלים מעל גיל שנתיים החוזרים מחו"ל, פטורים ממכס וממס קניה על סחורה שהביאו עימם לצריכת עצמית, בשווי של עד 200 דולר.

**חלקים לרכב** – רכב המצויד בכריות אוויר ובמערכת ABS נהנה מזיכוי במס קנייה של עד 4,200 ש"ח. עלות הטבה זו גדלה בשנים האחרונות, יחד עם השכיחות של אביזרים אלה בכלי רכב חדשים.

**פטורים מותנים** – ניתנים במכס ובמס קניה, במקרים כגון פטור למוסדות להשכלה גבוהה על ייבוא חומר מדעי וחינוכי, פטורים על-פי אמנות בינלאומיות או פטור למוסדות בריאות. סך הייבוא הפטור הסתכם בכ-600 מיליון דולר בשנת 1999.

## מע"מ

מס ערך מוסף בשיעור אפס חל על צריכת מידות וירקות טריים וכן על צריכת של תיירים זרים בבתי מלון (וכן ברכישת שירותים ומוצרים נוספים עלידי תיירים זרים). גם הצריכה באזור אילת (פרט לצריכת מוצרים בני קיימא וסיגריות) פטורה ממע"מ.

## תחזית הטבת המס באגרות

החל משנת 1994 מוטלת אגרה על המשתמשים האזרחיים בתדירים לשידור, ובשנת 1995 הורחבה תחולתה לחברות הטלוויזיה בכבלים. מערכת הביטחון (כולל המשטרה), המשתמשת העיקרית בתדירים, ממשיכה ליתנות מפטור.

חלק ה

**תוכנית תקציב רב־שנתי**  
**מונחת על שולחן הכנסת**

## התקציב הרב־שנתי

התקציב הרב־שנתי לשנים 2003-2005 פורט ברמח של "מעטפות". כל "מעטפה" כוללת סוג של הוצאות עם מאפיינים משותפים. בהתאם ל"חוק יסוד: משק המדינה", משמשת תוכנית התקציב הרב־שנתי בסיס לתקציב המפורט בשנת התקציב העוקבת.

### תכולת המעטפות

#### התקציב הדגיל

|                              |                                                                                                               |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| משרדי הממשלה                 | כל ההוצאות המינהליות של משרדי הממשלה.                                                                         |
| ביטחון ובטחון פנים           | הוצאות מערכת הביטחון, הוצאות חירום אזרחיות, תיאום פעולות בשטחים, משטרה, שירות בתי הסוהר ומשק הדלק לשעת חירום. |
| שירותי חברה ורשויות מקומיות  | הוצאות מערכת החינוך, ההשכלה הגבוהה, הבריאות, העבודה והרווחה, וכן תשלומים לרשויות מקומיות.                     |
| תשלומי העברה לפרטים          | העברות האוצר למוסד לביטוח לאומי, גמלאות ופיצויים לעובדי המדינה וכן תגמולים לנכים.                             |
| תמיכה במחירי מוצרים ושירותים | בעיקר סיבסוד המים לחקלאות והתחבורה הציבורית.                                                                  |
| קליטת יסירה                  | הוצאות ישירות לקליטה, כגון "סל הקליטה".                                                                       |
| מענקי שייכון                 | מענקים לעולים ולזכאים אחרים לרכישת דירות ולתמיכות בשכר דירה.                                                  |
| עידוד המיגור העיסקי          | הוצאות בגין החוק לעידוד השקעות הון, מענקי מחקר ופיתוח ומענקים לענפי החקלאות.                                  |
| תשלום ריבית וסיבסוד אשראי    | תשלומי ריבית על חובות פנימיים וחיצוניים של המדינה.                                                            |
| רזרבות                       | רזרבה חמלית.                                                                                                  |

## תקציב פיתוח וחשבון הון

|               |                                                                                                     |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| השקעות בתשתית | השקעות הממשלה בתשתית כבישים, מים, תעשייה, תיירות, כיתות לימוד, מוסדות בתחום הבריאות וכן מבני ממשלה. |
| השקעות בשיכון | השקעות משרד הבינוי והשיכון בתשתית ובדיור.                                                           |
| משכנתאות      | משכנתאות לזכאים, עולים וותיקים.                                                                     |
| אשראי סיוע    | אשראי סיוע למיגור העיסקי ולפיתוח מפעלי ביוב.                                                        |
| תשלום חובות   | תשלומי קרן על חובות פנימיים וחיצוניים של המדינה.                                                    |

תוכנית תקציב רב-שנתית (ללא בנק ישראל)  
(אלפי שקלים חדשים)

| תוכנית תקציב<br>לשנת 2005 | תוכנית תקציב<br>לשנת 2004 | הצעת חוק<br>לשנת 2003 |                                |
|---------------------------|---------------------------|-----------------------|--------------------------------|
| 274,155,159               | 264,967,025               | 268,123,252           | סך-כול כללי                    |
| =====                     | =====                     | =====                 | =====                          |
| 196,393,034               | 196,463,526               | 192,255,338           | חלק א': תקציב רגיל             |
| 77,762,125                | 68,497,499                | 75,867,914            | חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון |
| 196,393,034               | 196,463,526               | 192,255,338           | חלק א': תקציב רגיל             |
| =====                     | =====                     | =====                 | =====                          |
| 10,854,510                | 11,072,292                | 11,073,475            | משרדי הממשלה                   |
| 51,426,172                | 51,511,482                | 48,701,059            | ביטחון ובטחון פנים             |
| 56,035,691                | 55,715,201                | 54,720,053            | שירותי חברה ורשויות מקומיות    |
| 32,559,885                | 31,620,650                | 29,732,703            | תשלומי העברה לפרטים            |
| 2,852,021                 | 2,506,209                 | 2,273,021             | תמיכות במחירי מוצרים ושירותים  |
| 1,608,758                 | 1,608,758                 | 1,519,638             | קליטת עלייה                    |
| 4,417,094                 | 4,417,094                 | 3,774,947             | מענקי שיכון                    |
| 2,666,518                 | 2,699,068                 | 2,691,219             | עידוד המיגור העיסקי            |
| 29,492,604                | 30,832,991                | 33,289,442            | תשלום ריבית וסיכסוך אשראי      |
| 4,479,781                 | 4,479,781                 | 4,479,781             | דורבות                         |
| 77,762,125                | 68,497,499                | 75,867,914            | חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון |
| =====                     | =====                     | =====                 | =====                          |
| 8,162,398                 | 8,361,863                 | 8,022,526             | השקעות בתשתית                  |
| 1,731,016                 | 1,704,110                 | 1,427,901             | השקעות בשיכון                  |
| 3,925,465                 | 3,925,465                 | 4,115,269             | מתן אשראי למשכנתאות            |
| 992,577                   | 992,577                   | 958,794               | מתן אשראי אחר                  |
| 62,950,669                | 53,513,484                | 61,343,424            | תשלום חובות                    |

חלק 1

נספחים

## עקרונות חוק התקציב

### עיקרי החוק

חוק התקציב השנתי מוגש בהתאם להוראות "חוק יסוד: משק המדינה", שלפיו יקבע תקציב המדינה בחוק למשך שנה ויכלול את הוצאות הצפויות והמתוכננות של הממשלה. החוק גם קובע, שהצעת התקציב תהיה מפורטת ותוגה על שולחן הכנסת לא יאוחר מ־60 יום לפני תחילת שנת התקציב.

"חוק יסודות התקציב, התשמ"ח – 1985" הוא שהניח את היסוד לחוקי התקציב השנתיים, כדלקמן:

1. הפרטים והמבנה של חוק תקציב שנתי.
  2. סמכויות הממשלה לשנות את התקציב במהלך השנה ואת התחומים, שבהם היא נדרשת לקבל את אישור הכנסת או את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת.
  3. דרכי השימוש ברזרבות.
  4. עדיפות חוק התקציב על חוקים אחרים דרכי אכיפתו.
  5. מיגבלות אשראי על רשויות מקומיות וגופים מתוקצבים.
  6. הוראות מיוחדות לגבי גופים מתוקצבים.
- בהתאם לאמור בחוק יסודות התקציב, מוצע חוק התקציב השנתי – הקובע את ההוצאה המירבית, שמורשית הממשלה להוציא בשנת הכספים השוטפת, ואת חלוקתה לסעיפי התקציב, לתחומי פעולה ולתוכניות, כמפורט בתוספת הראשונה לחוק.
- נוסף לכך, נקבעו בחוק גם סכומים מירביים להוצאה מותנית בהכנסה, להרשאה להתחייב ולשיא כוח אדם. גם אלה מוגדרים ברמת סעיפים, תחומי פעולה ותוכניות ומפורטים ב"תוספת הראשונה".
- ב"תוספת השנייה" לחוק קבועים סעיפי התקציב של המפעלים העיסקיים.
- שר האוצר, כממונה על ביצוע התקציב השנתי, מוסמך להתקין תקנות וחוראות מינהל לביצועו.



## **חוק הרשאה**

חוק התקציב בישראל הוא חוק הרשאה, המתיר לממשלה להוציא בשנת הכספים את הסכומים הנקובים בו – אך אינו מחייב אותה לעשות כן. הרשאה זו מתייחסת להוצאה, להוצאה מותנית בהכנסה, להרשאה להתחייב ולשיא כוח אדם.

### **הוצאה**

תקציב הוצאה לשנה מסוימת מתיר לממשלה להוציא באותה שנה סכום, שחלוקתו מופיעה בטור הראשון של "התוספת הראשונה" לחוק. הממשלה רשאית, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להעביר סכומים בין סעיפי התקציב השונים.

### **הוצאה מותנית בהכנסה**

היא הרשאה נוספת, המותנית בקבלת הכנסות מגורמים חוץ ממשלתיים. חלוקת הוצאה זו מופיעה בטור השני של "התוספת הראשונה".

### **הרשאה להתחייב**

נוסף למיגבלה על ההוצאה בפועל, מגביל החוק התחייבויות באמצעות הרשאה להתחייב. הרשאה זו, המופיעה בטור השלישי של "התוספת הראשונה", מציינת את הסכום המירבי שהממשלה רשאית להתחייב עליו – באותה תוכנית, במשך שנת הכספים – אפילו יתבצע התשלום בשנים הבאות, הסדר זה מאפשר לממשלה לפעול במסגרת תוכניות רב-שנתיות, בפיקוח תקציבי נאות.

לגבי תוכניות בתקציב הרגיל, שבחן לא נקוב סכום הרשאה להתחייב – אך נקוב סכום הוצאה ו/או הוצאה מותנית בהכנסה – ניתן להתחייב בגובה הסכומים האלה, רק אם ההוצאה תיעשה במרוצת אותה שנת כספים, או בשנת הכספים שלאחריה.

### **שיא כוח אדם**

מספר המשרות המירבי, שהממשלה רשאית למלא בשנה מסוימת, מופיע בטור הרביעי של "התוספת הראשונה".

## **בסיס הוצאה בתקציב**

### **בסיס מזומנים**

חוק התקציב מושתת על בסיס מזומנים. כהוצאה תקציבית נחשב תשלום במזומן, או זיכוי של החשב הכללי.

### **בסיס ביצוע**

כדי לאפשר למפעלים העיסקיים, המוכרים מוצרים ושירותים לציבור, לנחל מערכת חשבונאות קרובה ככל האפשר לזו של גוף מסחרי – הושתת התקציב שלהם על אותו בסיס ביצוע. כלומר, הוצאה של מפעלים עיסקיים אלה נחשבת בחור שכזו כאשר בוצעה העבודה – או משנתקבל השירות או חנוכה – בין אם בוצע התשלום ובין אם נדחה למועד מאוחר יותר. על אותו בסיס מוגדרת גם ההכנסה של המפעלים העיסקיים.

### **רזרבות**

ב"תוספת הראשונה" קיימת הרחבה הכללית. כן קיימות בתקציב רזרבות מיוחדות בתקציבי המשרדים השונים. החוק מקנה לשר האוצר סמכות לקבוע, באישור ועדת הכספים של הכנסת, את המטרות והיעדים להוצאת סכומי הרזרבות.

### **שימוש בעודפי שנה קודמת**

כספים שלא הוצאו בשנה מסוימת ניתנים לניצול בשנה שלאחריה, בתנאי שנותר עודף בסעיף ההוצאה הראשי. שר האוצר מוסמך לאשר עודפים לניצול, לאחר מתן הודעה על כך לוועדת הכספים של הכנסת. הסכום המותר לשימוש ייתוסף לסכומים המאושרים בתקציב השנה השוטפת.

### **עודפים מיוחדים**

באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי שר האוצר לכלול ברשימת העודפים המיוחדים פרטי הוצאה מתקציב שנה קודמת, שלגביהם לא יקוזזו הגירעונות – אם יהיו כאלה – בסעיפי תקציב ראשיים שבהם מופיעים פרטי ההוצאה האמורים.

## **שינויים בחוק התקציב במשך שנת הכספים**

"חוק יסודות התקציב" מאפשר ביצוע שינויים במשך השנה. כל שינוי בתוכנית טעון הודעה לוועדת

**עקרונות חוק התקציב**

הכספים של הכנסת. שינויים בשיעורים העולים על השיעורים הנקובים בחוק מחייבים אישורה המוקדם של הוועדה.

**דו"ח תקבולים, הוצאות ומילוי משרות**

על שר האוצר להגיש לכנסת דו"ח על התקבולים, ההוצאות ומילוי המשרות בתקציב, לכל תוספותיו וחלקיו, תוך שישה חודשים מתום שנת הכספים.

נוסף לכך, מגיש שר האוצר לוועדת הכספים של הכנסת, בסוף כל רבעון, אומדן של ביצוע הגירעון ומימונו, המבוסס על נתוני קופה.

**ביצוע התקציב****התקנת תקנות והאצלת סמכויות**

שר האוצר ממונה על ביצוע "חוק יסודות התקציב" וחוק התקציב השנתי. הוא רשאי להתקין תקנות, לרבות פירוט נוסף של תוכניות, וכן להאציל סמכויותיו לפי "חוק יסודות התקציב", לרבות הסמכות להתקין תקנות ביצוע, כולל סדרי ניהול כספים וחשבונות, פרט לתקנות בעלות תוקף תחיקתי.

**פיקוח על ביצוע מבחינת חוקיות ההוצאה**

הסמכות לפקח על ביצוע התקציב מבחינת חוקיות ההוצאה, עמידה במסגרת התקציב המאושר והתקנת תקנות בדבר סדרי ניהול כספים וחשבונות, מואצלות כל שנה לחשב הכללי. הוא פועל באמצעות חשבי המשרדים, הצמודים למשרדים השונים – אך אחראים ישירות בפניו וכפופים לו מבחינה אירגונית. חתימת חשב המשרד היא תנאי חרחי למתן תוקף לכל התחייבות או הוצאה של הממשלה.

**ביצוע תקציב לגבי תאגידים**

סעיפי חוק התקציב המתייחסים לגופים מתוקצבים, לרשויות מקומיות ולגופים נתמכים מקנים סמכויות ביצוע, בנוסף לשר האוצר, גם לשרים הנוגעים בדבר (השרים הממונים).

**ביקורת חיצונית על ביצוע התקציב**

ביקורת חיצונית על ביצוע חוק התקציב נתונה בידי מבקר המדינה, המגיש את הדין וחשבון השנתי שלו לכנסת. הערות והמלצות של מבקר המדינה, הנוגעות לחוק התקציב ולביצועו, לדין וחשבון על התקבולים והוצאות המדינה ולמאזן התחייבויותיה וחובותיה של המדינה, נדונות בוועדה לענייני ביקורת המדינה. מסקנות הוועדה מובאות לאישור הכנסת.

## מסמכי חוק התקציב

הצעת חוק התקציב השנתי מפרטת את סך ההוצאה השנתית, שמותר לממשלה לחוציא בשנת הכספים. נוסף לכך, מפורטים תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה, שיא כוח האדם, תקציבי המפעלים העסקיים והחלואות מבנק ישראל.

להצעת חוק התקציב מצורפות שתי תוספות:

### התוספת הראשונה

#### פירוט תקציב ההוצאות

כאן מפורטים תקציב ההוצאה, ההוצאה המותנית בהכנסה, הרשאה להתחייב ושיא כוח האדם של הממשלה. בצד ההוצאות, מורכבת התוספת הראשונה משלושה חלקים:

- |                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>חלק א':</b><br/>התקציב הדגיל<br/>תקציב זה מסווג לפי החומי מימשל ומינהל, ביטחון, רשויות מקומיות, שירותי חברה, ענפי המשק, תשלומי ריבית (למעט לבנק ישראל) וסיכסוך אשראי ורזרבות.</p> | <p><b>חלק ב':</b><br/>תקציב פיתוח וחשבון חון<br/>חלק זה כולל השקעות ישירות של הממשלה בתחומים שונים, מתן אשראי ותשלומי קרן.</p> |
| <p><b>חלק ג':</b><br/>החזר חובות לבנק ישראל<br/>חלק זה כולל תשלומי קרן וריבית לבנק ישראל, בגין מקדמות משנים עברו.</p>                                                                   |                                                                                                                                |

### תחזית התקבולים והמילואות

גם תחזית ההכנסות מחולקת לשלושה חלקים:

- |                                                                                                                                                          |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p><b>חלק א':</b><br/>תקבולים שוטפים<br/>חלק זה כולל מיסים על הכנסה ורכוש, מיסים על הוצאה, אגרות בעד שירותים, ריבית ורווחים, תמלוגים ותקבולים אחרים.</p> |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

חלק ב':

תקבולים ממילואי וחשבון הון

חלק זה כולל החזרי השקעות של הממשלה ופירעון הלוואות שנתנה, הפרשות לפנסיה ופיצויים, מילואי שקיבלה בארץ, מילואי ומענקים שקיבלה מחו"ל.

חלק ג':

תקבולים מבנק ישראל

חלק זה כולל את מקדמת בנק ישראל למימון החזר החוב לבנק ישראל.

### תחזית תקציב הוצאות המס – ההטבות

בתחזית זו מפורטים הסכומים שלא ייגבו בשל הטבות מס, לפי חלוקה להטבות במס הכנסה והטבות במיסים עקיפים.

### התוספת השנייה

תוספת זו כוללת פירוט התקבולים, ההוצאות, ההרשאה להתחייב ושיא כוח האדם של המפעלים העיסקים של הממשלה. התוספת השנייה מורכבת משני חלקים:

חלק א':

תחזית תקבולים של מפעלים עיסקים

חלק זה כולל את תקבולי המפעלים העיסקים (לדוגמה: לשכת הפירסום הממשלתית, מינהל מקרקעי ישראל), התקבולים המופיעים כאן נחשבים כתקבולי המדינה, אך אינם כלולים באומדן התקבולים והמילואי בתוספת הראשונה.

חלק ב':

תחזית ההוצאות של מפעלים עיסקים

חלק זה כולל את אומדני ההוצאות של המפעלים העיסקים.

## מחירי התקציב

הסכומים בחוק ובלוחות התקציב נקובים באלפי שקלים. הנתונים לגבי הצעת תקציב 2003 הם במחירים של ממוצעים משוערים לתקופה ינואר-דצמבר 2003. הנתונים המתייחסים לתקציב 2002 נקובים במחירי התקציב המקורי 2002 ונתוני ביצוע התקציב של 2001 הם במחירים בפועל בשנת התקציב 2001.

### מקדמי המעבר לשנות התקציב 2003-2001 ממוצע לעומת ממוצע (באחוזים)

| 2003 | 2002 | 2001 |                    |
|------|------|------|--------------------|
| 0.0  | 0.5  | 0.0  | קניות              |
| 1.6  | 7.0  | 2.5  | שכר במיגור הציבורי |
| 3.0  | 6.4  | 4.0  | שכר ממשלתי         |
| 17.1 | 4.8  | -4.4 | מסבע חוץ (דולר)    |
| 0.0  | 0.9  | 0.6  | תשומות בניה        |

מקדמי התקציב מקדמים את רמת המחירים, שעל בסיסה נבנה תקציב השנה השוטפת, לרמה הממוצעת החזויה לשנת התקציב הבאה. אי לכך, אף לראות במקדמי המעבר המופיעים בלוח דלעיל תחזיות לעליית מחירים לשנה הבאה.

משרדי הממשלה יתייחסו לתקציב במחירים נומינליים ויתכננו את הוצאותיהם בהתאם לתקציב.

שיא כוח-אדם בשנים 2001-2003

| הוצעת חזק | הוצעת חזק                 | הוצעת חזק | הוצעת חזק |
|-----------|---------------------------|-----------|-----------|
| לשנת 2003 | לשנת 2002                 | לשנת 2001 | לשנת 2001 |
| 74,342.5  | 72,777.5                  | 69,907.5  | 69,907.5  |
| ==        | ==                        | ==        | ==        |
| 56,543.0  | 55,073.5                  | 53,739.0  | 53,739.0  |
| ==        | ==                        | ==        | ==        |
| 01        | נשיא המדינה               | 41.5      | 53.5      |
| 02        | הכנסת                     | 385.0     | 365.5     |
| 04        | משרד ראש הממשלה           | 887.5     | 725.0     |
| 05        | משרד האוצר                | 5,259.5   | 5,079.0   |
| 06        | משרד הפנים                | 757.5     | 738.5     |
| 07        | המשרד לביטחון פנים        | 22,819.0  | 21,315.0  |
| 08        | משרד המשפטים              | 2,900.0   | 2,805.0   |
| 09        | משרד החוץ                 | 991.0     | 959.0     |
| 11        | משרד מבקר המדינה*         | 525.5     | 494.0     |
| 15        | משרד הביטחון              | 1,831.0   | 1,904.5   |
| 17        | תאום הפעולה בשטחים        | 213.5     | 169.0     |
| 19        | משרד חמדע, התרבות והספורט | 83.0      | 98.0      |
| 20        | משרד החינוך               | 1,740.5   | 1,877.5   |
| 22        | המשרד לענייני דתות        | 273.0     | 301.0     |
| 23        | משרד העבודה וחירונחה      | 3,625.5   | 3,528.5   |
| 24        | משרד חבריאות              | 8,410.5   | 8,481.5   |
| 25        | תגמולים לנכים             | 50.0      | 44.5      |
| 26        | משרד לאיכות הסביבה        | 185.5     | 178.5     |
| 29        | משרד הבינוי והשיכון       | 654.0     | 614.5     |
| 30        | משרד לקליטת העלייה        | 408.5     | 318.5     |
| 33        | משרד החקלאות ופיתוח הכפר  | 1,309.5   | 1,352.5   |
| 34        | משרד התשתיות הלאומיות     | 279.5     | 277.0     |
| 36        | משרד התעשייה והמסחר       | 436.5     | 434.0     |
| 37        | משרד התיירות              | 158.0     | 138.0     |
| 39        | משרד התקשורת              | 94.0      | 91.0      |
| 40        | משרד התחבורה              | 953.5     | 1,114.5   |
| 43        | המרכז למיפוי ישראל        | 249.0     | 256.5     |

\* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לדעת בלבד.

עיקרי הנתונים 2003

שיא כוח-אדם בשנים 2001-2003 (חמשך)

| הוצעת חוק<br>לשנת 2003 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 |                                   |  |
|------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------------------|--|
| 46                     | 22.0                     | 21.0                     | חוק חיילים משוחררים               |  |
| 54                     | 5.0                      | 4.0                      | רשויות מיקוח                      |  |
| 68                     | 44.5                     |                          | היחידה לעניין עובדים זרים         |  |
| 47                     | 950.0                    | 947.0                    | רדבה כללית                        |  |
|                        | 17,799.5                 | 16,168.5                 | סך-הכול מפעלים עיסוקיים           |  |
| 89                     | 113.0                    | 127.5                    | מפעלי משור ראש הממשלה ומשרד האוצר |  |
| 94                     | 17,210.5                 | 15,560.5                 | בתחולות ממשלתיות                  |  |
| 95                     | 3.0                      | 2.0                      | נמל יפו ונמל חדרה                 |  |
| 96                     | 4.0                      | 3.0                      | בנק הדואר                         |  |
| 98                     | 469.0                    | 475.5                    | מינהל מקרקעי ישראל                |  |



**לוחות תקציב**

**תקציב הוצאות ברוטו לשנים: 2003-2001  
(באלפי שקלים חדשים)**

| ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | הוצאת חוק<br>לשנת 2003 |                                |
|--------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------------|
| 249,111,301              | 263,984,369              | 282,879,054            | סך הכול כללי                   |
| =====                    | =====                    | =====                  | =====                          |
| 185,270,320              | 195,762,102              | 204,006,146            | חלק א': תקציב רגיל             |
| 61,902,637               | 66,161,267               | 77,142,908             | חלק ב': תקציב פיתוח ותשכון חזן |
| 1,938,344                | 2,031,000                | 1,730,000              | חלק ג': הוצר חובות לבנק ישראל  |
| 185,270,320              | 195,762,102              | 204,006,146            | חלק א': תקציב רגיל             |
| -----                    | -----                    | -----                  | -----                          |
| 18,120,039               | 19,398,987               | 21,887,826             | מימשל ומינהל                   |
| =====                    | =====                    | =====                  | =====                          |
| 23,652                   | 25,730                   | 25,693                 | נשיא המדינה 01                 |
| 247,399                  | 293,696                  | 266,080                | כנסת 02                        |
| 16,347                   | 22,690                   | 23,401                 | חברי ממשלה 03                  |
| 553,070                  | 510,921                  | 556,487                | משרד ראש הממשלה 04             |
| 1,481,925                | 1,535,028                | 1,679,532              | משרד האוצר 05                  |
| 328,054                  | 359,354                  | 369,566                | משרד הפנים 06                  |
| 6,160,712                | 6,657,880                | 7,418,825              | משרד לביטחון פנים 07           |
| 1,624,278                | 1,831,791                | 1,958,230              | משרד המשפטים 08                |
| 1,082,788                | 1,334,534                | 1,504,871              | משרד החוץ 09                   |
| 162,456                  | 177,287                  | 160,192                | משרד מבקר המדינה 11            |
| 4,910,716                | 5,130,505                | 5,863,569              | גימלאות ופיצויים 12            |
| 230,103                  | 437,705                  | 591,677                | הוצאות שונות 13                |
| 290,813                  | 132,428                  | 508,056                | מיסון מפלגות 14                |
| 768,383                  | 721,641                  | 670,126                | משרד המדע, התרבות והספורט 19   |
| 239,343                  | 227,797                  | 245,340                | משרד לאיכות הסביבה 26          |
|                          |                          | 46,181                 | היחידה לעניין עובדים זרים 68   |
| 45,939,556               | 45,771,252               | 46,978,509             | ביטחון                         |
| =====                    | =====                    | =====                  | =====                          |
| 45,457,131               | 45,274,340               | 46,532,397             | משרד הביטחון 15                |
| 344,510                  | 218,325                  | 255,356                | הוצאות חרום אזרחיות 16         |
| 137,915                  | 278,387                  | 190,756                | תיאום הפעולה בשטחים 17         |

\* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לדמעה בלבד.

תקציב הוצאות ברוטו לשנים: 2001-2003 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצעת חוק<br>לשנת 2003 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 |                                        |
|------------------------|--------------------------|--------------------------|----------------------------------------|
| 18                     | 4,203,786                | 4,364,385                | רשויות מקומיות                         |
|                        | =====                    | =====                    |                                        |
|                        | 83,301,573               | 78,690,143               | שירותי חברה                            |
|                        | =====                    | =====                    |                                        |
| 20                     | 25,812,481               | 24,344,412               | משרד החינוך                            |
| 21                     | 5,861,591                | 5,111,413                | השכלה גבוהה                            |
| 22                     | 1,556,665                | 1,661,474                | המשרד לענייני דתות                     |
| 23                     | 5,521,807                | 5,064,279                | משרד העבודה והרווחה                    |
| 27                     | 21,149,227               | 21,243,687               | העברות לביטוח לאומי                    |
| 24                     | 15,593,720               | 14,887,035               | משרד חבריאות                           |
| 25                     | 1,785,926                | 1,451,393                | תגמולים לנכים                          |
| 29                     | 264,025                  | 280,775                  | משרד הבינוי והשיכון                    |
| 30                     | 1,586,385                | 1,767,090                | המשרד לקליטת העלייה                    |
| 32                     |                          |                          | תמיכות במחירי מצרכי יסוד               |
|                        | 3,231,609                | 2,083,899                | וביצור חקלאי                           |
| 46                     | 935,793                  | 792,944                  | חוק חיילים משוחררים                    |
| 56                     |                          |                          | נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות |
|                        | 2,344                    | 1,742                    |                                        |
|                        | 9,865,229                | 10,438,197               | כלכלה ומשק                             |
|                        | =====                    | =====                    |                                        |
| 33                     | 1,210,734                | 1,325,965                | משרד החקלאות ופיתוח הכפר               |
| 34                     | 217,554                  | 222,518                  | משרד התשתיות הלאומיות                  |
| 31                     | 103,536                  | 135,460                  | הוצאות משק הדלק                        |
| 35                     | 153,227                  | 144,285                  | הוועדה לאנרגיה אטומית                  |
| 36                     | 186,951                  | 176,117                  | משרד התעשייה והמסחר                    |
| 37                     | 388,672                  | 418,432                  | משרד התיירות                           |
| 38                     | 2,618,771                | 2,836,593                | תמיכות בענפי משק                       |
| 39                     | 68,298                   | 58,548                   | משרד החקשורת                           |
| 40                     | 456,143                  | 460,436                  | משרד התחבורה                           |
| 42                     | 3,785,760                | 3,798,696                | מענקי בינוי ושיכון                     |
| 43                     | 99,545                   | 85,005                   | המרכז למיפוי ישראל                     |

לוחות התקציב

תקציב הוצאות ברוטו לשנים: 2003-2001 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | הוצעת חוק<br>לשנת 2003 |                                |    |
|--------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------------|----|
| 425,950                  | 474,772                  | 487,500                | תחזוקת כבישים בינעירוניים      | 28 |
| 118,178                  | 69,103                   | 88,538                 | רשויות פיקוח                   | 54 |
| 43,536                   | 23,875                   | 39,407                 | סיבסוד אשדאי                   | 44 |
| =====                    | =====                    | =====                  |                                |    |
| 27,906,478               | 28,956,556               | 33,250,035             | תשלום ריבית ועמלות             | 45 |
| =====                    | =====                    | =====                  |                                |    |
|                          | 3,333,619                | 4,479,781              | חובות                          |    |
|                          | =====                    | =====                  |                                |    |
|                          | 3,333,619                | 4,479,781              | חובת כללית                     | 47 |
| 61,902,637               | 66,161,267               | 77,142,908             | חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון חון |    |
| 11,851,830               | 15,640,683               | 15,799,484             | תקציב פיתוח                    |    |
| 645,554                  | 789,346                  | 638,046                | השקעות במימשל ומינהל           |    |
| =====                    | =====                    | =====                  |                                |    |
| 199,417                  | 242,961                  | 72,175                 | דיוד ממשלתי                    | 51 |
| 202,168                  | 294,278                  | 326,509                | מטרה ובתי סוחר                 | 52 |
| 149,142                  | 178,324                  | 170,986                | בתי משפט                       | 53 |
| 94,827                   | 73,783                   | 68,376                 | אוצר                           | 55 |
| 472,717                  | 523,305                  | 513,007                | רשויות מקומיות                 | 57 |
| =====                    | =====                    | =====                  |                                |    |
| 6,152,003                | 7,047,775                | 7,221,077              | השקעות בשירותי חברה            |    |
| =====                    | =====                    | =====                  |                                |    |
| 748,758                  | 588,435                  | 511,866                | חינוך                          | 60 |
| 396,993                  | 267,546                  | 255,407                | בריאות                         | 67 |
| 5,006,252                | 6,191,794                | 6,453,804              | שיכון                          | 70 |
| 4,581,556                | 7,280,257                | 7,427,354              | השקעות בענפי משק               |    |
| =====                    | =====                    | =====                  |                                |    |
| 15,642                   | 20,364                   | 19,651                 | חקלאות                         | 72 |
| 414,220                  | 1,001,312                | 766,539                | מפעלי מים                      | 73 |

תקציב הוצאות ברוטו לשנים: 2001-2003 (חמש)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצעת חוק<br>לשנת 2003 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 |                               |
|------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| 436,648                | 469,514                  | 156,396                  | 76 פיתוח תעשייה               |
| 100,146                | 130,705                  | 131,506                  | 78 תיירות                     |
| 4,523,818              | 4,041,546                | 3,200,052                | 79 פיתוח תחבורה               |
| 1,580,552              | 1,616,816                | 663,740                  | 83 הוצאות פיתוח שונות         |
| 61,343,424             | 50,520,584               | 50,030,807               | 84 תשלום חובות                |
| =====                  | =====                    | =====                    | =====                         |
| 1,730,000              | 2,031,000                | 1,938,344                | תלק ג': הוצר חובות לבנק ישראל |
| 1,115,000              | 1,461,000                | 1,494,113                | 99 ריבית לבנק ישראל           |
| 615,000                | 570,000                  | 444,231                  | קדן לבנק ישראל                |

לוחות התקציב

תקציב הוצאות נטו לשנים: 2003-2001  
(באלפי שקלים חדשים)

| ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | הצעת חוק<br>לשנת 2003 |                               |    |
|--------------------------|--------------------------|-----------------------|-------------------------------|----|
| 238,892,361              | 251,638,485              | 269,853,282           | סך הכול כללי                  |    |
| =====                    | =====                    | =====                 | =====                         |    |
| 176,200,268              | 184,931,197              | 192,255,338           | חלק א': תקציב רגיל            |    |
| 60,753,749               | 64,676,288               | 75,867,914            | חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון חק |    |
| 1,938,344                | 2,031,000                | 1,730,000             | חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל |    |
| 176,200,268              | 184,931,197              | 192,255,338           | חלק א': תקציב רגיל            |    |
| -----                    | -----                    | -----                 | -----                         |    |
| 17,324,176               | 18,101,087               | 20,580,445            | מימשל ומינהל                  |    |
| =====                    | =====                    | =====                 | =====                         |    |
| 23,112                   | 25,263                   | 25,226                | נשיא המדינה                   | 01 |
| 247,378                  | 284,556                  | 256,940               | כנסת                          | 02 |
| 16,347                   | 22,690                   | 23,401                | חברי ממשלה                    | 03 |
| 537,291                  | 498,082                  | 542,941               | משרד ראש הממשלה               | 04 |
| 1,337,011                | 1,384,682                | 1,494,261             | משרד האוצר                    | 05 |
| 312,654                  | 332,508                  | 351,337               | משרד הפנים                    | 06 |
| 5,873,905                | 6,287,160                | 7,040,704             | משרד לביטחון פנים             | 07 |
| 1,363,679                | 1,336,306                | 1,506,860             | משרד המשפטים                  | 08 |
| 1,051,124                | 1,235,817                | 1,388,751             | משרד החוץ                     | 09 |
| 162,456                  | 177,287                  | 160,192               | משרד מבקר המדינה*             | 11 |
| 4,910,716                | 5,130,505                | 5,863,569             | גימלאות ופיצויים              | 12 |
| 215,483                  | 342,354                  | 496,326               | הוצאות שונות                  | 13 |
| 290,813                  | 132,428                  | 508,056               | מיסוך מפלגות                  | 14 |
| 754,681                  | 697,804                  | 643,585               | משרד המדע, התרבות והספורט     | 19 |
| 227,526                  | 213,645                  | 232,115               | משרד לאיכות הסביבה            | 26 |
|                          |                          | 46,181                | היחידה לעניין עובדים זרים     | 68 |
| 42,900,414               | 41,087,026               | 41,556,819            | ביטחון                        |    |
| =====                    | =====                    | =====                 | =====                         |    |
| 42,449,275               | 40,744,540               | 41,181,207            | משרד הביטחון                  | 15 |
| 344,180                  | 218,325                  | 255,356               | הוצאות תרומה אזרחיות          | 16 |
| 106,959                  | 124,161                  | 120,256               | תאום הפעולה בשטחים            | 17 |
| 4,364,385                | 4,296,774                | 4,203,786             | רשויות מקומיות                | 18 |
| =====                    | =====                    | =====                 | =====                         |    |

\* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד.

תקציב הוצאות נטו לשנים: 2003-2001 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצאות חוק<br>לשנת 2003     | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 |
|-----------------------------|--------------------------|--------------------------|
| שירותי חברה                 | 79,394,473               | 74,485,088               |
| משדד תחנין                  | 24,627,762               | 23,167,319               |
| השכלה גבוהה                 | 5,861,591                | 5,111,413                |
| המשדד לענייני דתות          | 1,548,052                | 1,657,594                |
| משדד העבודה והרווחה         | 4,416,539                | 3,993,249                |
| העברות לביטוח לאומי         | 21,149,227               | 21,243,687               |
| משדד חבראות                 | 14,059,979               | 12,960,413               |
| תגמולים לנכים               | 1,784,114                | 1,447,235                |
| משדד הביטוח והשיכון         | 257,825                  | 276,811                  |
| המשדד לקליטת העלייה         | 1,519,638                | 1,748,782                |
| תמיכות במחירי מצרכי יסוד    | 3,231,609                | 2,083,899                |
| ובייצור החקלאי              | 935,793                  | 792,944                  |
| חוק חילים משוחררים          |                          |                          |
| נציבות שוויון זכויות לאנשים |                          |                          |
| עם מוגבלות                  | 2,344                    | 1,742                    |
| כלכלה ומשק                  | 8,750,592                | 9,184,678                |
| משדד החקלאות ופיתוח הכפר    | 1,019,222                | 1,186,401                |
| משדד התשתיות הלאומיות       | 208,935                  | 214,698                  |
| הוצאות משק הדלק             | 103,536                  | 89,726                   |
| הוועדה לאנרגיה אטומית       | 153,227                  | 144,285                  |
| משדד התעשייה והמסחר         | 167,095                  | 157,581                  |
| משדד התחבורה                | 380,379                  | 416,968                  |
| תמיכות בענמי משק            | 1,873,507                | 2,189,301                |
| משדד התקשורת                | 68,005                   | 57,330                   |
| משדד התחבורה                | 359,913                  | 367,953                  |
| מענקי ביטוח ושיכון          | 3,774,947                | 3,770,231                |
| הסדכו למיפח ישראל           | 72,288                   | 48,071                   |
| תחזוקת כבישים בינעירוניים   | 485,000                  | 423,955                  |
| רשויות מיקוח                | 84,538                   | 118,178                  |

תקציב הוצאות נטו לשנים: 2003-2001 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצאות תקציב<br>לשנת 2001 | הקצבת מקורי<br>לשנת 2002 | הוצאות חזק<br>לשנת 2003 |                                |    |
|---------------------------|--------------------------|-------------------------|--------------------------------|----|
| 43,536                    | 23,875                   | 39,407                  | סיכסוך אשראי                   | 44 |
| =====                     | =====                    | =====                   | =====                          |    |
| 27,897,991                | 28,947,815               | 33,250,035              | תשלום ריבית                    | 45 |
| =====                     | =====                    | =====                   | =====                          |    |
|                           | 3,333,619                | 4,479,781               | דרכות                          |    |
|                           | =====                    | =====                   | =====                          |    |
|                           | 3,333,619                | 4,479,781               | דרכה כללית                     | 47 |
| 60,753,749                | 64,676,288               | 75,867,914              | חלק ב': תקציב מיתוח וחשבון חזק |    |
| 10,702,942                | 14,155,704               | 14,524,490              | תקציב מיתוח                    |    |
| =====                     | =====                    | =====                   | =====                          |    |
| 459,812                   | 513,692                  | 535,666                 | השקעות במימשל ומינהל           |    |
| =====                     | =====                    | =====                   | =====                          |    |
| 41,516                    | 60,664                   | 18,088                  | דיוור ממשלתי                   | 51 |
| 181,924                   | 215,080                  | 284,084                 | משטרה ובתי סוחר                | 52 |
| 149,142                   | 177,587                  | 170,123                 | בתי משפט                       | 53 |
| 87,230                    | 60,361                   | 63,371                  | אוצר                           | 55 |
| 472,717                   | 523,305                  | 513,007                 | רשויות מקומיות                 | 57 |
| =====                     | =====                    | =====                   | =====                          |    |
| 5,284,035                 | 6,093,553                | 6,314,074               | השקעות בשירותי חברות           |    |
| =====                     | =====                    | =====                   | =====                          |    |
| 748,758                   | 588,435                  | 511,866                 | חינוך                          | 60 |
| 336,798                   | 192,388                  | 185,442                 | בריאות                         | 67 |
| 4,198,479                 | 5,312,730                | 5,616,766               | שיכון                          | 70 |
| 4,486,378                 | 7,025,154                | 7,161,743               | השקעות בענפי משק               |    |
| =====                     | =====                    | =====                   | =====                          |    |
| 8,179                     | 10,670                   | 9,957                   | חקלאות                         | 72 |
| 414,220                   | 1,001,312                | 766,539                 | מפעלי מים                      | 73 |
| 104,961                   | 298,197                  | 277,323                 | מיתוח תעשייה                   | 76 |
| 131,506                   | 129,423                  | 98,864                  | תיירות                         | 78 |
| 3,163,772                 | 4,041,546                | 4,501,318               | מיתוח תחבורה                   | 79 |

**מיקודי התקציב 2003**

**תקציב הוצאות נטו לשנים: 2003-2001 (חמשך)  
(באלפי שקלים חדשים)**

| מיקודי התקציב<br>לשנת 2001 | תקציב מוקד<br>לשנת 2003 | הוצאת חוק<br>לשנת 2003 |                               |    |
|----------------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------------|----|
| 663,740                    | 1,544,006               | 1,507,742              | הוצאות פיתוח שונות            | 83 |
| 50,050,807                 | 50,520,584              | 61,343,424             | תשלום חובות                   | 84 |
| =====                      | =====                   | =====                  |                               |    |
| 1,938,344                  | 2,031,000               | 1,730,000              | חלק ג': חוזר חובות לבנק ישראל |    |
| 1,494,113                  | 1,461,000               | 1,115,000              | דיבית לבנק ישראל              | 99 |
| 444,231                    | 570,000                 | 615,000                | קון לבנק ישראל                |    |



תשלום חובות\* – קרן לשנים: 2003-2001  
(באלפי שקלים חדשים)

| ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | הוצעת חוק<br>לשנת 2003 |                                  |
|--------------------------|--------------------------|------------------------|----------------------------------|
| 50,050,807               | 50,520,584               | 61,343,424             | סך הכל כללי                      |
| =====                    | =====                    | =====                  | =====                            |
| 41,183,195               | 40,233,897               | 44,484,647             | מילווה פנים                      |
| -----                    | -----                    | -----                  | -----                            |
| 5,228,982                | 6,027,789                | 6,171,631              | ביטוח לאומי                      |
|                          |                          |                        | מילווה באמצעות מינהל             |
| 31,892,519               | 28,721,693               | 32,543,816             | מילווה המדינה                    |
| 56,614                   | 36,180                   | 38,088                 | מילווה חובה                      |
| 3,604,595                | 3,398,235                | 2,874,512              | כספי אמסיות ובנקים שהופקדו באוצר |
| 400,485                  | 50,000                   | 105,800                | מילווה והפקדות שונות             |
|                          | 2,000,000                | 2,750,800              | חזרבה                            |
| 8,867,612                | 10,286,687               | 16,858,777             | מילווה חוץ                       |
| -----                    | -----                    | -----                  | -----                            |
| 3,379,492                | 4,879,928                | 7,001,706              | מילווה העצמאות והפיתוח           |
| 2,212,006                | 2,311,957                | 2,685,628              | מילווה בידמשלחיים                |
| 180,022                  | 322,194                  | 514,584                | מילווה מבנקים בארץ ובח"ל         |
| 2,898,060                | 1,819,959                | 5,400,836              | מילווה על סמך עדויות מארה"ב      |
| 198,032                  | 653,096                  | 764,991                | מילווה שונים                     |
|                          | 299,553                  | 491,032                | חזרבה                            |

\* לא כולל בנק ישראל.

תשלום חובות\* - ריבית (ברוטו) לשנים: 2003-2001  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצאת הווצק<br>לשנת 2003 | הקצב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 |
|--------------------------|-------------------------|--------------------------|
| 33,250,035               | 28,956,556              | 27,906,478               |
| =====                    | =====                   | =====                    |
| 24,622,676               | 22,518,536              | 21,824,309               |
| -----                    | -----                   | -----                    |
| 4,388,584                | 4,396,473               | 3,932,649                |
|                          |                         |                          |
| 19,370,870               | 17,141,935              | 16,519,064               |
| 25,392                   |                         | 63,745                   |
| 631,520                  | 764,303                 | 906,126                  |
| 100,510                  | 115,575                 | 132,933                  |
| 105,800                  | 100,250                 | 269,792                  |
| 8,627,359                | 6,438,020               | 6,082,169                |
| -----                    | -----                   | -----                    |
| 3,374,119                | 2,392,505               | 2,565,481                |
| 1,724,800                | 1,654,508               | 1,767,193                |
| 630,353                  | 448,459                 | 201,770                  |
| 1,084,757                | 478,937                 | 548,301                  |
| 1,581,671                | 1,275,519               | 999,424                  |
| 231,659                  | 188,092                 |                          |

\* לא כולל בק ישראל.

תשלום חובות\* - קרן וריבית לשנת 2003  
(באלפי שקלים חדשים)

| קרן + ריבית | ריבית      | קרן        |                                 |
|-------------|------------|------------|---------------------------------|
| 94,593,459  | 33,250,035 | 61,343,424 | סך הכול כללי                    |
| =====       | =====      | =====      | =====                           |
| 69,107,323  | 24,622,676 | 44,484,647 | מלוות פנים                      |
| -----       | -----      | -----      | -----                           |
| 10,560,215  | 4,388,584  | 6,171,631  | ביטוח לאומי                     |
|             |            |            | מלוות באמצעות מינהל             |
| 51,914,686  | 19,370,870 | 32,543,816 | מלוות המדינה                    |
| 63,480      | 25,392     | 38,088     | מלוות חובה                      |
|             |            |            | כספי אמיסיות ובנקים             |
| 3,506,032   | 631,520    | 2,874,512  | שהופקדו באוצר                   |
| 100,510     | 100,510    |            | מענקים לתכניות חסכון וקופות גמל |
| 211,600     | 105,800    | 105,800    | מלוות והפקדות שונות             |
| 2,750,800   |            | 2,750,800  | חרבה                            |
| 25,486,136  | 8,627,359  | 16,858,777 | מלוות חוץ                       |
| -----       | -----      | -----      | -----                           |
| 10,375,825  | 3,374,119  | 7,001,706  | מלוות העצמאות וחמיתוח           |
| 4,410,428   | 1,724,800  | 2,685,628  | מלוות בידממשלתיים               |
| 1,144,937   | 630,353    | 514,584    | מלוות מבנקים בארץ ובה"ל         |
| 6,485,593   | 1,084,757  | 5,400,836  | מלוות על סמך ערבויות מארה"ב     |
| 2,346,662   | 1,581,671  | 764,991    | מלוות שונים                     |
| 722,691     | 231,659    | 491,032    | חרבה                            |

\* לא כולל בנק ישראל.

תחזית התקבולים והמילווה לשנים: 2003-2001  
(באלפי שקלים חדשים)

| הוצעת חוק<br>לשנת 2003            | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 |
|-----------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| 269,853,252                       | 251,638,485              | 238,892,093              |
| =====                             | =====                    | =====                    |
| 192,255,338                       | 184,931,197              | 176,200,000              |
| 75,867,914                        | 64,676,288               | 60,753,749               |
| 1,730,000                         | 2,031,000                | 1,938,344                |
| 192,255,338                       | 184,931,197              | 176,200,000              |
| =====                             | =====                    | =====                    |
| 159,586,349                       | 155,337,035              | 147,467,885              |
| =====                             | =====                    | =====                    |
| 85,300,000                        | 88,450,000               | 84,976,364               |
| =====                             | =====                    | =====                    |
| 72,720,000                        | 76,250,000               | 76,111,456               |
| 8,050,000                         | 7,700,000                | 4,666,638                |
| 1,140,000                         | 1,000,000                | 1,081,111                |
| 1,400,000                         | 1,600,000                | 1,701,153                |
| 300,000                           | 150,000                  | 207,473                  |
| 1,690,000                         | 1,750,000                | 1,208,533                |
| 74,286,349                        | 66,887,035               | 62,491,521               |
| =====                             | =====                    | =====                    |
| 1,440,000                         | 1,400,000                | 1,356,570                |
| 48,986,349                        | 43,780,000               | 40,785,550               |
| 10,020,000                        | 9,600,000                | 9,203,741                |
| 1,150,000                         | 950,000                  | 899,617                  |
| 7,310,000                         | 5,950,000                | 5,700,946                |
| 980,000                           | 900,000                  | 871,124                  |
| 2,498,360                         | 2,282,000                | 2,086,113                |
| 1,901,640                         | 2,025,035                | 1,587,860                |
| 2,609,050                         | 2,759,720                | 2,914,427                |
| =====                             | =====                    | =====                    |
| 175,650                           | 146,720                  | 564,125                  |
| 2,433,400                         | 2,613,000                | 2,350,302                |
| סך הכול כללי                      |                          |                          |
| =====                             |                          |                          |
| חלק א': תקבולים שוטפים            |                          |                          |
| חלק ב': תקבולים ממילווה וחשבון חן |                          |                          |
| חלק ג': תקבולים מבנק ישראל        |                          |                          |
| חלק א': תקבולים שוטפים            |                          |                          |
| מיסים ותשלומי חובה                |                          |                          |
| מיסי הכנסה ורכוש                  |                          |                          |
| מס חלונות                         | 001                      |                          |
| מס ערך מוסף על מלכ"דים            | 002                      |                          |
| ומוסדות פיננסיים                  |                          |                          |
| מס שבח                            | 003                      |                          |
| מס רכישה                          | 004                      |                          |
| מס מכירה ומס רכוש                 | 005                      |                          |
| מס מעסיקים                        | 007                      |                          |
| מיסי הוצאה                        |                          |                          |
| מכס והיסל על הייבוא               | 011                      |                          |
| מע"מ, כולל מע"מ על יבוא ביטחוני   | 012                      |                          |
| מס קניה                           | 013                      |                          |
| בלו                               | 015                      |                          |
| מס דלק                            | 018                      |                          |
| מס בולים                          | 020                      |                          |
| אגרות כלי רכב                     | 024                      |                          |
| אגרות ורשיונות אחרים              | 025                      |                          |
| ריבית ורווחים                     |                          |                          |
| ריבית במט"ח                       | 034                      |                          |
| ריבית בשקלים                      | 035                      |                          |

תחזית התקבולים והמילואות לשנים: 2003-2001 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)

| ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 | תקציב מקורי<br>לשנת 2002 | הצעת חוק<br>לשנת 2003 |                                     |     |
|--------------------------|--------------------------|-----------------------|-------------------------------------|-----|
| 1,029,934                | 1,646,465                | 1,210,951             | תמלוגים                             |     |
| 1,656                    | 1,005                    | 1,058                 | תמלוגים ממפעלים עסקיים              | 042 |
| 81,070                   | 80,400                   | 84,640                | תמלוגים מאוצרות טבע                 | 043 |
| 457,450                  | 1,173,100                | 855,922               | תמלוגים מחברות ממשלתיות             | 044 |
| 489,758                  | 393,960                  | 269,331               | דיבידנדים מחברות ממשלתיות           | 045 |
| 1,914,284                | 2,919,017                | 1,972,065             | תקבולים שונים                       |     |
| 79,752                   | 100,500                  | 84,640                | הוצר על חשבון תקציב שנים קודמות     | 046 |
| 1,530,709                | 2,058,494                | 1,250,743             | הכנסות משירותים שונים               | 047 |
| 155,741                  | 178,123                  | 234,642               | דמי שימוש בנכסים ממשלתיים           | 050 |
| 148,082                  | 581,900                  | 402,040               | הכנסה מיועדת מעל האומדן             | 048 |
| 22,873,470               | 22,266,960               | 26,876,923            | העברה מחלק ב'                       |     |
| 60,753,749               | 64,676,288               | 75,867,914            | חלק ב': תקבולים ממילואות וחשבון חון |     |
| 4,414,659                | 6,579,346                | 6,088,128             | החזר השקעות וחלואות הממשלה          |     |
| 4,045,389                | 5,728,500                | 4,866,800             | גביית קרן בשקלים                    | 051 |
| 91,988                   | 62,880                   | 70,260                | גביית קרן במט"ח                     | 053 |
| 277,282                  | 787,966                  | 1,151,068             | הכנסות ממכירת קרקעות מדינה          | 076 |
| 35,128                   | 42,320                   | 40,400                | הפרשות לפנסיה ולפיצויים             |     |
| 7,191                    | 10,700                   | 10,160                | הפרשות יחידות משקיות                | 071 |
| 9,612                    | 10,700                   | 10,160                | הפרשות מפעלים עסקיים                | 072 |
| 18,325                   | 20,920                   | 20,080                | הפרשות לפנסיה/חברות                 | 073 |
| 171,869                  | 1,500,000                | 1,500,000             | הכנסות חון                          |     |
| 171,869                  | 1,500,000                | 1,500,000             | הכנסה ממכירת חברות ובנקים           | 075 |

**עיקרי התקציב 2003**

**תחזית התקבולים והמילווה לשנים: 2003-2001 (המשך)  
(באלפי שקלים חדשים)**

| הוצעת חוק<br>לשנת 2003         | התקציב מקורי<br>לשנת 2002 | ביצוע תקציב<br>לשנת 2001 |
|--------------------------------|---------------------------|--------------------------|
| 64,793,692                     | 57,253,795                | 63,300,459               |
| <b>מילווה בארץ</b>             |                           |                          |
| 081 מילווה מהמוסד לביטוח לאומי | 12,643,673                | 4,100,000                |
| 082 חכנסה מאמיסיות והפקדות     | 52,150,019                | 59,200,459               |
| מילווה ומענקים מחו"ל           | 30,322,617                | 15,705,104               |
| 900 מילווה עצמאות ופיתוח       | 6,833,062                 | 4,406,352                |
| 901 בניכוי: הוצאות תמזה        | -203,972                  | -238,435                 |
| 908 הלוואות בנקאיות            | 2,549,650                 | 1,088,750                |
| מילווה ומענקים מארה"ב:         |                           |                          |
| 902 - ביטחון                   | 11,015,869                | 8,935,325                |
| 904 - סיוע אזרחי               | 2,447,971                 | 819,964                  |
| 907 - מילווה אחרים             | 7,680,037                 | 1,781,898                |
| העברה לחלק א'                  | -26,876,923               | -22,873,470              |
| חלק ג': תקבולים מבנק ישראל     | 1,730,000                 | 1,938,344                |
| מקדמה למימון חוב לבנק ישראל    | 1,730,000                 | 1,938,344                |

**EXHIBIT C2**

**הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת  
יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004),  
התשס"ג-2003**

**פרק א': מטרת החוק**

1. חוק זה בא לתקן חוקים שונים, לדחות את תחילתם של חוקים, לבטל חוקים וכן לקבוע הוראות נוספות, במטרה לאפשר התייעלות מבנית ארוכת טווח של המגזר הציבורי, לבצע רפורמות בענפי המשק, להשיג את יעדי התקציב ולצמצם את הגירעון הממשלתי, ההוצאה הממשלתית והציבורית והחוב הלאומי, והכל במסגרת תכנית להבראת כלכלת ישראל.

מטרה

**פרק ב': רשויות מקומיות ומועצות דתיות**

2. (א) בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992<sup>(1)</sup> -

(1) בסעיף 7, אחרי ההגדרה "מועצה" יבוא:

"בעל" - כהגדרתו בפקודת העיריות<sup>(2)</sup>, למעט המדינה ורשות הפיתוח;";

(2) אחרי סעיף 8(ב) יבוא:

"ג) (1)

על אף הוראות סעיף קטן (א) והוראות כל דין, היה הנכס נכס שאינו משמש למגורים (בסעיף זה - עסק) והמחזיק בעסק שאינו דייר מוגן לפי חוק הגנת הדייר [נוסח משולב], התשל"ב-1972<sup>(3)</sup>, לא שילם את הארנונה שהוטלה עליו לפי סעיף קטן (א), כולה או חלקה, רשאית הרשות המקומית בכפוף לכללים ולתנאים שקבעו השרים לענין זה, לחייב את בעל העסק, בהודעת תשלום בכתב שתומצא לו, לשלם את הארנונה שלא שולמה כאמור;

(2) בתקנות לפי פסקה (1) יקבעו השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסת -

תיקון חוק  
הסדרים במשק  
המדינה  
התשנ"ג-1992  
ותיקון חוק  
הרשויות  
המקומיות  
(עוד על קביעת  
ארנונה כללית)

**דברי הסבר**

**סעיף 2**

**לסעיף קטן (א)**

סעיף 8(א) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן - חוק הסדרים התשנ"ג), קובע כי ארנונה תשולם בידי המחזיק בנכס. כדי למנוע מצבים שבהם בעלי עסקים המחזיקים בנכסים מושכרים מפסיקים את פעילותם בנכס ואינם משלמים את הארנונה בשלו, מוצע לאפשר לרשות מקומית לגבות ארנונה מבעליו של נכס, אשר אינו משמש למגורים (להלן - עסק), אם לא שולמה על ידי המחזיק בעסק, בכפוף לכללים ולתנאים שיקבעו שר הפנים ושר האוצר לענין זה, באישור ועדת הכספים של הכנסת כמפורט בסעיף 8(2) המוצע לחוק הסדרים התשנ"ג ובלבד שבעל הנכס אינו המדינה או רשות הפיתוח והמחזיק בנכס אינו דייר מוגן לפי חוק הגנת הדייר [נוסח משולב], התשל"ב-1972.

עוד מוצע לקבוע כי השרים יהיו רשאים לקבוע כי הוראות סעיף 8(1) המוצע לחוק הסדרים התשנ"ג יחולו גם לגבי נכס המשמש למגורים, בשינויים ובתנאים כפי שיקבעו, וכי משקבעו השרים כאמור יקבעו בתקנות באישור ועדת הכספים של הכנסת כללים ותנאים לענין זה כאמור בסעיף 8(2) המוצע לחוק האמור. (לפסקאות (1) ו-(2) המוצעות).

(1) ס"ח התשנ"ג, עמ' 10; התשנ"ח, עמ' 67.

(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשס"ג, עמ' 60.

(3) ס"ח התשל"ב, עמ' 176.



(א) כללים ותנאים שיחולו על המועצה בטרם קבלת החלטה על חיוב בעל עסק בתשלום ארנונה כללית כאמור בפסקה (1), ובדבר אופן קבלת ההחלטה כאמור;  
 (ב) כללים בדבר מסירת הודעת תשלום לבעל עסק שהרשות המקומית החליטה לחייבו בתשלום ארנונה כללית כאמור בפסקה (1) ותוכנה של הודעה כאמור ובדבר שיעורי הארנונה שבהם יחויב בעל עסק כאמור;

(3) השרים רשאים לקבוע כי הוראות פסקה (1) יחולו גם לגבי נכס המשמש למגורים בשינויים ובתנאים כפי שיקבעו; קבעו השרים כאמור יקבעו בתקנות באישור ועדת הכספים של הכנסת כללים ותנאים לענין זה כאמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) של פסקה (2);

(3) בסעיף 9 -

(א) בסעיף קטן (א) בסופו, במקום "בהתאם לנוסחאות שיקבעו בתקנות" יבוא "בהתאם לכללים שיקבעו בתקנות";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישה, במקום הקטע החל במילים "בהתאם לנוסחה שיקבעו השרים בתקנות" ועד המילים "לשם התייעלות" יבוא "בהתאם לכללים שיקבעו לפי סעיף קטן (א)";  
 (2) בפסקת משנה (1), במקום "לנוסחה שתיקבע" יבוא "לכללים שיקבעו";

(ג) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) השרים רשאים לקבוע, לגבי שנת כספים מסוימת, כללים מיוחדים לעדכון סכומי הארנונה הכללית וכן לעדכון הסכומים המזעריים והסכומים המרביים לארנונה הכללית (בסעיף קטן זה - כללי עדכון מיוחדים), שיחולו על אף הכללים שנקבעו לפי סעיף קטן (א); כללים כאמור ייקבעו לא יאוחר מיום 30 באוקטובר של שנת הכספים הקודמת לשנה שלגביה הם נקבעים; קבעו השרים כללי עדכון מיוחדים לגבי שנת כספים מסוימת, תקבע הרשות המקומית את סכומי הארנונה הכללית לאותה שנה בהתאם לכללים אלה ולכללים שנקבעו לפי סעיף (ב8), ורשאית היא לפעול בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף קטן (ב1) או (2), ככל שנקבעו, אלא אם כן נקבע אחרת בכללי העדכון המיוחדים."

#### דברי הסבר

סעיף 9(א) ו-(ב) לחוק הסדרים התשנ"ג מסמיק את שר הפנים ואת שר האוצר לקבוע בתקנות כללים לעדכון הארנונה הכללית המוטלת על ידי הרשויות המקומיות, בהתאם לנוסחה שתיקבע בתקנות, ואשר תביא בחשבון מקדם התייעלות. מוצע לתקן את סעיף 9(א) ו-(ב) לחוק האמור, כך ששר הפנים ושר האוצר יוסמכו לקבוע בתקנות כללים בדבר עדכון הארנונה משנת כספים לשנת כספים עוקבת, אשר יחולו בפועל החל משנת הכספים 2004 ואילך. כן מוצע להסמיק את השרים האמורים לקבוע לגבי שנת כספים מסוימת, כללי עדכון מיוחדים שיחולו על אף הכללים שנקבעו לפי סעיף 9(א) המוצע. (לפסקה (3) המוצעת)

#### לסעיף קטן (ב)

מוצע לתקן את חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), התשל"ו-1976, כך שבעל עסק כמשמעותו בחוק הסדרים התשנ"ג, יוכל להגיש השגה על תשלום ארנונה בטענה כי אינו בעל העסק או בטענה כי סכום החיוב נפרע על ידי המחזיק בעסק.

(ב) בחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), התשל"ו-1976<sup>(4)</sup> -

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "המועצה" יבוא:

כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי

"בעל" -

התקציב), התשנ"ג-1992 (בחוק זה - חוק הסדרים התשנ"ג);

(2) אחרי סעיף 3(א) יבוא :

"(4) היה הנכס עסק כמשמעותו בסעיף 8(ג) (1) לחוק הסדרים התשנ"ג - הוא אינו בעל העסק או שסכום החיוב בשל אותו נכס שולם על ידי המחזיק בו".

הוראת שעה  
לשנת הכספים  
2003

3. (א) בשנת הכספים 2003 יחולו, על אף האמור בכל דין, תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2000), התש"ס-2000<sup>(5)</sup> (בפרק זה - תקנות הסדרים 2000), בשינויים המחויבים, ואולם -

- (1) בתקנה 1, בהגדרה "הסכום החדש", במקום "בתוספת שיעור של 4.8 אחוזים" יבוא "בתוספת שיעור של 3.2 אחוזים";
- (2) בתקנה 5, לכל סכום הנקוב בפסקאות (1) עד (12), ייוסף 5.78% ממנו, ובפסקה (13), במקום "4.8%" יבוא "3.2%";
- (3) בתקנה 6, לכל סכום הנקוב בפסקאות (1) עד (11), ייוסף 7.1% ממנו, ובפסקה (12), במקום "4.8%" יבוא "3.2%";
- (4) בתקנה 9(ג), במקום "כ"ד באדר ב' התש"ס (31 במרס 2000)" יבוא "כ"ז באייר התשס"ג (29 במאי 2003)";
- (5) בתקנה 12, במקום "כ"ד בשבט התש"ס (31 בינואר 2000)" יבוא "א' בסיון התשס"ג (1 ביוני 2003)";
- (6) בכל מקום בתקנות הסדרים 2000, במקום "הכספים 1999" יבוא "הכספים 2002" ובכל מקום, במקום "הכספים 2000" יבוא "הכספים 2003".

(ב) על אף האמור בכל דין -

- (1) החלטת מועצת רשות מקומית לענין ארנונה כללית לשנת 2003, שהתקבלה לפני תחילתו של חוק זה בהתאם לתקנות הסדרים 2000 בשינויים המפורטים בסעיף קטן (א), תעמוד בתוקפה בשנת הכספים 2003; תחילת תוקפה של החלטה כאמור יהיה ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003);

## דברי הסבר

### סעיף 3

מוצע לקבוע הוראת שעה לשנת הכספים 2003, שתחילתה ביום 1 בינואר 2003 ולפיה יחולו הוראות תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2000), התש"ס-2000, בשינויים המחויבים, ואולם שיעור עדכון הארנונה לעומת שיעורי הארנונה הכללית שהוטלה כדין בשנת הכספים 2002, יהיה 3.2%. במקביל יידחה המועד לקבלת החלטה במועצת רשות מקומית, בדבר הטלת ארנונה לשנת הכספים 2003 והתאמתה לשיעור עדכון הארנונה לשנת הכספים 2003, עד ליום 15 במאי 2003. כן מוצע לקבוע כי אם לא התאימה רשות מקומית את שיעור עדכון הארנונה לשנת הכספים 2003 כאמור, יהיו סכומי הארנונה הכללית לשנת הכספים 2003 בתחומי אותה רשות מקומית, הסכומים שקבעה הרשות לשנת הכספים 2002 בתוספת של 3.2% מהם.

<sup>(4)</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 252.

<sup>(5)</sup> ק"ת התש"ס, עמ' 270.

בסעיף קטן (א), עד יום י"ג באייר התשס"ג (15 במאי 2003); תחילת תוקפה של החלטה כאמור יהיה ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003);  
 (3) לא פעלה מועצת רשות מקומית כאמור בפסקאות (1) או (2), יהיו סכומי הארנונה הכללית לשנת הכספים 2003 באותה רשות מקומית, הסכומים שקבעה הרשות לשנת הכספים 2002 בתוספת של 3.2% מהם.

(ג) תחילתו של סעיף זה ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003).

#### תיקון פקודת העיריות

#### 4. בפקודת העיריות -

(1) בסעיף 3(ב), במקום "חמשת אלפים" יבוא "עשרת אלפים" ובסופו יבוא "ואולם בנסיבות מיוחדות שיפורטו רשאי השר להכריז כי תושבי אזור שמספרם אינו עולה על עשרת אלפים יהיו עיריה, ובלבד שמספרם עולה על חמשת אלפים";  
 (2) בסעיף 129(א), בסופו יבוא "ואולם לא יקבלו שכר ותנאי שירות מקופת העיריה -

- (1) סגן ראש עיריה - בעיריה שבה לא יותר מ-10,000 תושבים;
- (2) יותר מסגן ראש עיריה אחד - בעיריה שבה לא יותר מ-50,000 תושבים;
- (3) יותר משני סגני ראש עיריה - בעיריה שבה לא יותר מ-100,000 תושבים;
- (4) יותר משלושה סגני ראש עיריה - בעיריה שבה יותר מ-100,000 תושבים."

#### תיקון פקודת המועצות המקומיות

#### 5. בפקודת המועצות המקומיות<sup>(6)</sup> -

(1) בסעיף 1(ב), במקום "חמשת אלפים" יבוא "עשרת אלפים" ובסופו יבוא "ואולם בנסיבות מיוחדות שיפורטו רשאי השר להכריז כאמור גם אם מספר התושבים אינו עולה על עשרת אלפים, ובלבד שהוא עולה על חמשת אלפים";

### דברי הסבר

#### סעיף 4

סעיף 3(ב) לפקודת העיריות, קובע כי שר הפנים לא יכריז שתושבי אזור שמספרם אינו עולה על חמשת אלפים יהיו עיריה. מוצע לשנות את המספר האמור לעשרת אלפים. עוד מוצע לקבוע כי בנסיבות מיוחדות שיפורטו יהיה שר הפנים רשאי להכריז כי תושבי אזור שמספרם עולה על חמשת אלפים אך אינו עולה על עשרת אלפים יהיו עיריה. מטרתה של הגדלת מספר התושבים המזערי בעיריות להגדיל את החוסן הכלכלי של העיריות, תוך שימת דגש על ניצול יתרונות לגודל. (לפסקה (1) המוצעת)  
 סעיף 129(א) לפקודת העיריות קובע כי ראש עיריה וסגן ראש עיריה יקבלו שכר ותנאי שירות מקופת עיריה, בכפוף לאישור שר הפנים ובהתאם לתנאים ולשיעורים שקבע. במטרה לצמצם את העלויות התקציביות הכרוכות בהעסקת סגן ראש עיריה בשכר, מוצע להגביל את מספר סגני ראש העיריה שיקבלו שכר ותנאי שירות מקופת העיריה, בהתאם למספר התושבים בעיריה, ובכל מקרה לשלושה סגנים בלבד. (לפסקה (2) המוצעת)

#### סעיף 5

מוצע לקבוע בדומה להוראות המוצעות בסעיף 4 המוצע, לגבי עיריות, הוראות לענין מספר תושבים מזערי ומספר מרבי של סגני ראש מועצה בשכר, במועצות מקומיות.

<sup>(6)</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשס"ב, עמ' 43.

(2) בסעיף 35ב(א), בסופו יבוא "ואולם לא יקבלו שכר ותנאי שירות מקופת המועצה המקומית או המועצה האזורית -

- (1) סגן ראש מועצה - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-10,000 תושבים;
- (2) יותר מסגן ראש מועצה אחד - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-50,000 תושבים;
- (3) יותר משני סגני ראש מועצה - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-100,000 תושבים;
- (4) יותר משלושה סגני ראש מועצה - ברשות מקומית שבה יותר מ-100,000 תושבים."

6. חוק הרשויות המקומיות (כהונת סגנים בעיר הבירה), התשמ"ט-1989<sup>(7)</sup> - בטל החל במועד הבחירות לעיריית ירושלים שייערכו לראשונה לאחר תחילתו של חוק זה.

**ביטול חוק  
הרשויות  
המקומיות  
(כהונת סגנים  
בעיר הבירה)**

7. בחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971<sup>(8)</sup>, בסעיף 14, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על מספר סגני ראשי מועצות דתיות בשכר, יחולו ההגבלות שבסעיפים 129(א) לפקודת העיריות, ו-35ב(א) לפקודת המועצות המקומיות, לפי הענין, בשינויים המחויבים, ובלבד שמספר הסגנים בשכר בכל מועצה דתית לא יעלה על מספר הסגנים כאמור אשר כיהנו באותה מועצה דתית ביום ד' בשבט התשס"ג (1 בינואר 2003)."

**תיקון חוק  
שירותי הדת  
היהודיים**

#### דברי הסבר

##### סעיף 6

מספר הסגנים שניתן למנות לכל ראש רשות מקומית קבוע כיום בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות המקומית וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן - חוק בחירת ראש הרשות וסגניו). ביחס לעיריית ירושלים קיים דין מיוחד - חוק הרשויות המקומיות (כהונת סגנים בעיר הבירה), התשמ"ט-1989 (להלן - חוק הרשויות המקומיות כהונת סגנים בעיר הבירה), המסמך את הממשלה לקבוע מספר סגנים גבוה יותר בירושלים מזה הקיים ברשויות מקומיות אחרות. הואיל ולא נמצא שיש הצדקה לאבחנה זו מוצע לבטל את חוק הרשויות המקומיות (כהונת סגנים בעיר הבירה), ולהחיל בכך את הכללים החלים על כלל הרשויות המקומיות גם על עיריית ירושלים. מוצע להחיל את הביטול האמור החל במועד הבחירות לעיריית ירושלים שייערכו לראשונה לאחר תחילתו של חוק זה.

וזה נוסחו של חוק הרשויות המקומיות (כהונת סגנים בעיר הבירה), התשמ"ט-1989, שמוצע לבטלו:

**"סגנים נוספים לראש עיריית ירושלים"**

1. הממשלה בהתיעצות עם מועצת עיריית ירושלים, רשאית לקבוע בצו כי בעיריית ירושלים יוכל שיכהנו סגנים נוספים לראש העיריה במספר גדול יותר מהאמור לפי סעיף 15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975."

##### סעיף 7

מוצע להגביל את מספר סגני ראשי המועצות הדתיות בשכר בדומה להגבלות המוצעות בסעיפים 4 ו-5 המוצעים לענין מספר סגני ראשי רשויות מקומיות. עוד מוצע לקבוע כי מספר סגני מועצות דתיות בשכר במועצה דתית לא יעלה על מספר הסגנים בשכר אשר כיהנו באותה מועצה דתית ביום 1 בינואר 2003.

<sup>(7)</sup> ס"ח התשמ"ט, עמ' 100.

<sup>(8)</sup> ס"ח התשל"א, עמ' 130; התשס"א, עמ' 523.

8. בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975<sup>(9)</sup>, סעיף 15 א - בטל.

תיקון חוק  
הרשויות  
המקומיות  
(בחירת ראש  
הרשות וסגניו  
וכהונתם)

תיקון חוק  
הרשויות  
המקומיות  
(ביוב)

9. בחוק הרשויות המקומיות (ביוב), התשכ"ב-1962<sup>(10)</sup>, בסעיף 37 -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "רשאית, בחוק עזר, להטיל" יבוא "תטיל, בחוק עזר,";  
(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) לא הטילה רשות מקומית בחוק עזר אגרת ביוב כאמור בסעיף קטן (א) או שהאגרה שהטילה כאמור אינה מכסה את הוצאות החזקת הביוב שלה, רשאי שר הפנים להורות לרשות המקומית, להתקין חוק עזר או לתקן את חוק העזר שהתקינה, לפי הענין, בתוך פרק זמן שיקבע.

## דברי הסבר

### סעיף 8

סעיף 15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו, מאפשר להמיר, ברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000 תושבים, כהונת סגן ראש רשות הזכאי לקבל שכר ותנאי שירות מקופת העיריה, לפי הוראות סעיף 129 לפקודת העיריות, בכהונה של סגן או שני סגנים בלא שכר, כאשר העלויות הנובעות מהמרה כאמור לא יעלו על 25% מעלות כהונתו של סגן בשכר. מאחר שהסעיף מדבר על המרת כהונה בשכר לכהונה בלא שכר ומאחר שנוצרה אי בהירות בנוגע לפרשנותו, מוצע לבטלו.

וזו לשונו של סעיף 15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו, שמוצע לבטלו:

"המרת כהונת סגן בשכר בכהונת סגן או שני סגנים ללא שכר

15א. (א) על אף הוראות סעיפים 14 ו-15 או כל דין אחר, ברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000 תושבים ניתן להמיר כהונת סגן ראש רשות הזכאי לקבל שכר לפי הוראות סעיף 129 לפקודת העיריות (להלן - סגן בשכר), בכהונה של סגן או של שני סגנים שלא יהיו זכאים לקבל שכר (להלן - סגן ללא שכר), ויחולו הוראות אלה -

(1) כהונת סגן בשכר שנבחר לפי הוראות סעיף 14, תומר לפי הצעת ראש הרשות שאושרה בידי המועצה, ברוב חבריה;

(2) כהונת סגן בשכר שנבחר לפי הוראות סעיף 15, תומר בהחלטת המועצה בדרך האמורה בסעיף 26;

הוחלט כאמור בפסקאות (1) או (2) ייבחר הסגן או הסגנים בדרך האמורה בסעיפים 14 או 26, לפי הענין.

(ב) המספר המרבי של הסגנים בשכר שניתן להמיר את כהונתם בכהונת סגן או סגנים ללא שכר, לא יעלה על שלושה.

(ג) סגן ללא שכר המכהן כתוצאה מהמרת כהונה של סגן בשכר לפי הוראות סעיף קטן (א), יכול שיוחלף, פעם אחת בלבד במשך כהונת המועצה כלהלן -

(1) לענין סגן שנבחר לפי הוראות סעיף 14 - ייבחר מחליפו לפי הצעת ראש הרשות באישור המועצה ברוב חבריה;

(2) לענין סגן שנבחר לפי הוראות סעיף 26 - ייבחר מחליפו לפי החלטת המועצה בדרך האמורה בסעיף 26.

(ד) הומרה כהונת סגן בשכר בכהונת סגן או שני סגנים ללא שכר, לא תומר כהונת כל אחד מהם חזרה בכהונת סגן בשכר בתקופת כהונתה של המועצה.

(ה) העלויות הנובעות מהמרת כהונת סגן בשכר בכהונת סגן ללא שכר לא יעלו על 25% מעלות כהונתו של סגן בשכר.

(ו) בסעיף זה, "שכר" - "שכר ותנאי שירות" כהגדרתו בסעיף 129 לפקודת העיריות.

### סעיף 9

בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), התשכ"ב-1962 (להלן - חוק הרשויות המקומיות (ביוב)), רשאית רשות מקומית להטיל על תושביה, באמצעות חוק עזר, אגרת ביוב למימון הוצאות החזקת הביוב שלה. שירותי סילוק ביוב הם שירותים המסופקים ככלל על ידי כל הרשויות המקומיות, למרות זאת לא כל הרשויות המקומיות חוקקו עזר בענין זה או שחוקקו חוקי עזר שגובה האגרה בהם אינו מכסה את הוצאות החזקת הביוב. במצב כזה עלות הטיפול בביוב

<sup>(9)</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשס"ג, עמ' 48.

<sup>(10)</sup> ס"ח התשכ"ב, עמ' 96; התש"ס, עמ' 192.

(ג) לא פעלה הרשות המקומית בהתאם להוראת השר לפי סעיף קטן (ב), בתוך פרק הזמן שקבע, רשאי השר להטיל בחוק עזר אגרת ביוב כאמור בסעיף קטן (א) או לתקן את חוק העזר שהתקינה הרשות המקומית, לפי הענין.

10. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965<sup>(11)</sup>, אחרי סעיף 5 יבוא:

"הקדמת הבחירות 5א. (א) בסעיף זה, "איחוד רשויות" - כל אחד מאלה:  
בשל איחוד  
רשויות

תיקון חוק  
הרשויות  
המקומיות  
(בחירות)

(1) הכרזה לפי סעיף 3 לפקודת העיריות, שענינה הקמת עיריה במקום מספר רשויות מקומיות, או הרחבת תחום עיריה לפי סעיפים 8, 8א או 9 לפקודה האמורה;

(2) צו כינון לפי סעיף 1 לפקודת המועצות המקומיות, שענינו כינון מועצה מקומית במקום מספר רשויות מקומיות, או הרחבת תחום מועצה מקומית לפי סעיף 7 לפקודה האמורה.

(ב) הכריז השר על איחוד רשויות, רשאי הוא לקבוע מועד לבחירות ברשות המקומית שאיחד, המוקדם ממועד הבחירות הקבוע לכל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו, ובלבד שהמועד שיקבע יחול לאחר תום שלוש שנים ממועד הבחירות האחרונות שנערכו בכל אחת מהרשויות המקומיות כאמור; ואולם בנסיבות מיוחדות ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי השר לקבוע מועד בחירות שיחול אף בטרם חלפו שלוש שנים ממועד הבחירות האחרונות, כאמור.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו על רשויות מקומיות המפורטות בתוספת לפרק ג' בחוק תכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003.

## דברי הסבר

נופלת על הרשות המקומית הנעדרת מקורות הכנסה נאותים ויוצרת גירעונות כבדים לרשויות המקומיות. לפיכך, מוצע לקבוע כי על רשות מקומית, כענין שבחובה, להטיל אגרת ביוב בתחומה למימון הוצאות החזקת הביוב שלה. (לפסקה (1) המוצעת) כמו כן מוצע לקבוע כי רשות מקומית שלא הטילה אגרת ביוב כאמור בסעיף 9א) לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), או שהאגרה שהטילה אינה מכסה את הוצאות החזקת הביוב שלה, רשאי שר הפנים להורות לה להתקין חוק עזר או לתקן את חוק העזר לפי הענין. לא פעלה הרשות על פי הוראות השר כאמור, רשאי השר להטיל בחוק עזר אגרת ביוב או לתקן את חוק העזר שהתקינה הרשות המקומית, לפי הענין. (לפסקה (2) המוצעת)

## סעיף 10

מדיניות הממשלה בשנים האחרונות היא לפעול, במידת האפשר, לצמצום מספר הרשויות המקומיות. זאת הן כדי להשיג את היתרון לגודל שיש ברשות מקומית גדולה והן כדי לאפשר ייעול וצמצום ההוצאה הציבורית ושיפור השירותים הניתנים לתושבים. הדרך המרכזית לצמצום מספר הרשויות המקומיות היא על ידי איחודן באחת הדרכים המפורטות בהגדרה "איחוד רשויות" שבסעיף 5א המוצע לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הרשויות המקומיות (בחירות)). איחוד רשויות בלא עריכת בחירות סמוך לאחר האיחוד עלול להביא למצב שבו חלק ניכר מתושבי הרשות המאוחדת נותרים חסרי ייצוג במועצת הרשות המכונה במשך תקופה ארוכה. זאת ועוד, תאריכי הבחירות לרשויות המקומיות השונות אינם אחידים. משום כך יהיה צורך, במקרים רבים לקבוע תאריך בחירות לרשות מקומית מאוחדת השונה מתאריך הבחירות הקבוע לרשויות מקומיות שאוחדו. מוצע להסמיק את שר הפנים לקבוע מועד לבחירות ברשות מקומית שהכריז על איחודה המוקדם מתאריך הבחירות הקבוע לכל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, ובלבד שחלפו שלוש שנים ממועד הבחירות האחרונות שנערכו בכל אחת מהרשויות כאמור. עוד מוצע להסמיק את השר לקבוע תאריך בחירות במועד מוקדם יותר, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת.

(11) ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשס"ג, עמ' 40.

|                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>חוק הסדרים<br/>במשק המדינה<br/>(תיקוני חקיקה<br/>להשגת יעדי<br/>התקציב), פקודת<br/>העיריות ופקודת<br/>המועצות<br/>המקומיות<br/>- תחולה</p> | <p>11. (א) הוראות סעיפים 7 ו-8 (ג) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ב-1992, כנוסחם בסעיף 2(א)1 ו-2(ב) לחוק זה וסעיפים 1 ו-3(א)4 לחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), התשל"ו-1976, כנוסחם בסעיף 2(ב) לחוק זה, יחולו לגבי בעל עסק כמשמעותו באותם סעיפים, שהתקשר בחוזה להשכרת העסק או שהאריך את תוקפו של חוזה כאמור, לאחר תחילתו של חוק זה.</p> <p>(ב) הוראות סעיפים 129(א) לפקודת העיריות, ו-35ב(א) לפקודת המועצות המקומיות, כנוסחם בסעיפים 4(2) ו-5(2) לחוק זה, יחולו לגבי סגני ראשי רשויות מקומיות שייבחרו בבחירות הראשונות שלאחר תחילתו של חוק זה; ואולם לא יקבל שכר העיריות ופקודת ותנאי שירות, מקופת הרשות המקומית, סגן ראש רשות מקומית, שהחל לכהן ביום כ"א באדר ב' התשס"ג (25 במרס 2003) ולאחריו, אלא בהתאם להוראות הסעיפים האמורים.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### דברי הסבר

#### סעיף 11 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי הוראות סעיפים 2(א)1 ו-2(ב) לחוק זה יחולו לגבי בעל עסק שהתקשר בחוזה להשכרת העסק או שהאריך את תוקפו של חוזה כאמור, לאחר תחילתו של חוק זה.

#### לסעיף קטן (ב)

מוצע להגביל על מספר סגני ראש רשויות מקומיות בשכר כמוצע בסעיפים 4(2) ו-5(2) לחוק זה, יחולו לגבי סגני ראש רשויות מקומיות שייבחרו בבחירות הראשונות שלאחר תחילתו של חוק זה, ואולם לא יקבל שכר ותנאי שירות מקופת הרשות המקומית סגן ראש רשות מקומית שהחל לכהן לאחר יום 25 במרס 2003 אלא בהתאם להוראות הסעיפים המוצעים.

#### פרק ג': איחוד רשויות מקומיות

#### הגדרות

12. בפרק זה -  
"בחירות", לרשות מקומית -

בחירות למועצת הרשות המקומית ולראש הרשות המקומית ולגבי ועד מקומי - בחירות לוועד המקומי;

"יום הבחירות" - יום הבחירות לרשות המאוחדת לפי הוראות סעיף 14;  
"רשות מקומית" - עיריה, מועצה מקומית, מועצה אזורית וועד מקומי;  
"השר" - שר הפנים.

#### איחוד רשויות מקומיות

13. (א) הרשויות המקומיות, היישובים והשכונות המפורטים בטור א' בתוספת לפרק זה יאוחדו לרשות מקומית אחת, שמעמדה המשפטי יהיה כמפורט בטור ב' לצדן (בפרק זה - הרשות המאוחדת), החל בבחירות לרשות המאוחדת שיתקיימו לפי הוראות סעיף 14.

(ב) תחום שיפוט של הרשות המאוחדת יהיה כמפורט להלן:

- (1) לגבי הרשויות המאוחדות המפורטות בפרטים 1 עד 43 לתוספת - תחום השיפוט הכולל של כל הרשויות המקומיות שיאוחדו לרשות המאוחדת;
- (2) לגבי הרשויות המאוחדות המפורטות בפרטים 44 עד 62 לתוספת - תחום השיפוט כפי שיקבע השר בצו לא יאוחר מ-60 ימים לפני יום הבחירות.

## דברי הסבר

## כללי

בישראל פועלות כיום 266 רשויות מקומיות, מתוכן כ-140 רשויות מקומיות המונות עד 10,000 תושבים ומהן 66 רשויות מקומיות המונות עד 5,000 תושבים. ריבוי הרשויות מביא למצב של בובזו משאבים, חוסר יעילות ואי אספקת שירותים ראויים לתושבים. נוסף על כך, אין אופק תכנוני ברשויות מקומיות רבות המקשה על אפשרויות הפיתוח וההרחבה שלהן. מוצע לבצע מהלך של איחוד רשויות מקומיות כמפורט בתוספת לפרק ג' המוצע (להלן - התוספת) לרשות מקומית מאוחדת. מהלך כאמור יתרום משמעותית לחוסן הכלכלי של הרשויות המאוחדות, יאפשר תכנון מרחבי יעיל יותר וייעל את השימוש בכספי ציבור. המצב הכלכלי שבו שרוי המשק הלאומי בכלל, והקטנת המשאבים הציבוריים אשר יועמדו לרשות הרשויות המקומיות בפרט, מחייבים הליך נרחב של התייעלות וקיצוץ בהוצאה הציבורית, שבלעדיו קיים חשש כבד כי הרשויות המקומיות לא יוכלו לעמוד במטלות המוטלות עליהן - מתן שירותים לתושביהן. מטעמים אלה, מוצע לבצע מהלך נרחב של איחוד רשויות מקומיות במסגרת הפרק המוצע. ביצוע האיחוד הלכה למעשה ראוי שיוטל על נבחרי הציבור שיעמדו בראשות הרשות המאוחדת ואשר יישאו מתוקף תפקידם זה, באחריות להפעלתה. לפיכך, מוצע לקבוע שבמועד הבחירות הקרוב לחלק ניכר מהרשויות המקומיות, החל ביום 28 באוקטובר 2003, ייערכו בחירות לכל הרשויות המאוחדות כמפורט בתוספת. לאחר הבחירות יוטל על נבחרי הציבור באותן רשויות לעצב את מבנה הרשות המאוחדת. רשימת הרשויות המקומיות שמוצע לאחדן המפורטת בתוספת לפרק זה, פורסמה לעיון הרשויות המקומיות והציבור. בשלב זה מתבצע הליך של מתן הזדמנות, להביא טענות בכתב לרשויות המקומיות ולכל בעל ענין, שבמסגרתו יתכנו שינויים ברשימה כאמור. הליך זה עתיד להסתיים טרם השלמת הליך החקיקה בכנסת. לפיכך, מוצע לקבוע בפרק זה, הוראות מיוחדות בדבר ביצוע מהלך איחוד הרשויות כאמור. הוראות אלה יחליפו לענין איחוד הרשויות המקומיות המפורטות בתוספת, את ההוראות הקיימות בפקודת העיריות ובפקודת המועצות המקומיות.

## סעיפים

## 12 עד 14

מוצע כי הרשויות המקומיות, היישובים והשכונות המפורטים בטור א' לתוספת, יאוחדו לרשות מקומית אחת החל מן הבחירות לרשויות המקומיות, שיתקיימו ביום 28 באוקטובר 2003 (להלן - יום הבחירות). ביום הבחירות, ייערכו בחירות למועצת הרשות המאוחדת ולראש הרשות המאוחדת כאשר מעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת יהיה כמפורט בטור ב' לתוספת. הוועדים המקומיים שיהיו כלולים ברשות מאוחדת שמעמדה המשפטי הוא כמועצה אזורית, הם הוועדים המקומיים שהיו קיימים ערב יום הבחירות בתחום שיפוט של הרשות המאוחדת, וכן הרשויות המקומיות והיישובים שיהיו, בעקבות האיחוד ועדים מקומיים

(ג) הוועדים המקומיים שיהיו כלולים ברשות המאוחדת שמעמדה המשפטי הוא כמועצה אזורית, הם הוועדים המקומיים שהיו קיימים ערב יום הבחירות בתחום שיפוט של הרשות המאוחדת, וכן הרשויות המקומיות והיישובים שיהיו, בעקבות האיחוד, ועדים מקומיים כמפורט בטור ג' בתוספת.

בחירות לרשות  
המאוחדת

14. (א) הבחירות לרשות המאוחדת יתקיימו ביום ג' בטבת התשס"ד (28 באוקטובר 2003).
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), סעיף 5 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (בפרק זה - חוק הרשויות המקומיות (בחירות)), וסעיף 4 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994<sup>(12)</sup> (בפרק זה - חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות)), ראשי השר, בהסכמת שר האוצר, לדחות את יום הבחירות לרשות מאוחדת מסוימת, לתקופה שאינה עולה על שישה חודשים מהמועד הקבוע בסעיף קטן (א), אם נוכח שהדבר דרוש כדי לאפשר את ביצוע האיחוד; דחה השר את מועד הבחירות לרשות מאוחדת מסוימת כאמור, לא ישתפו התושבים הזכאים להצביע בבחירות לרשות המאוחדת לפי הוראות סעיף קטן (ג), בבחירות לרשות מקומית אחרת.
- (ג) זכאים להצביע בבחירות לרשות המאוחדת כל מי שזכאי להצביע לפי הוראות חוק הרשויות המקומיות (בחירות), והוראות צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958<sup>(13)</sup>, בבחירות לרשויות המקומיות שיאוחדו, ולגבי יישובים שלא נכללו לפני מועד הבחירות לפי סעיף זה, בתחומה של רשות מקומית - מי שהיה זכאי להצביע לפי הוראות החוקים האמורים בבחירות לרשות מקומית, אילו היו נכללים היישובים האמורים, ערב יום הבחירות, בתחומה של רשות מקומית.
- (ד) על אף הוראות סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), וסעיף 3 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), החל ביום תחילתו של חוק זה, לא יתקיימו ברשויות המקומיות שיאוחדו לרשות המאוחדת, בחירות בנפרד.
- (ה) שר הפנים יקבע את מספר חברי מועצת הרשות המאוחדת העומדת לבחירה לפי הוראות החקיקה החלים על רשות מקומית במעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת.

תחולת הוראות  
על רשות מאוחדת  
וסמכויות ראש

15. (א) על הרשות המאוחדת יחולו הוראות כל דין החלות על רשות מקומית במעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת.



**הרשות ומועצת  
הרשות המאוחדת**

**דברי הסבר**

כמפורט בטור ג' לתוספת. עוד מוצע לקבוע כי תחום שיפוט של הרשות המאוחדת, לגבי הרשויות המאוחדות המפורטות בפרטים 1 עד 43 לתוספת, יהיה תחום השיפוט הכולל של כל הרשויות המקומיות שיאחדו לרשות המאוחדת, ולגבי הרשויות המאוחדות המפורטות בפרטים 44 עד 62 לתוספת, יהיה תחום השיפוט כפי שיקבע שר הפנים בצו. עוד מוצע לקבוע כי שר הפנים, בהסכמת שר האוצר, רשאי לדחות את יום הבחירות, אם נוכח כי הדבר נחוץ כדי לאפשר את ביצוע האיחוד, ובלבד שדחיית יום הבחירות לא תהיה לפרק זמן העולה על שישה חודשים. מוצע לקבוע כי בעלי הזכות לבחור ביום הבחירות יהיו כל מי שהיו בעלי זכות לבחור אלמלא האיחוד, בכל אחת מהרשויות המקומיות והועדים המקומיים שאוחדו. מספר חברי המועצה העומדת לבחירה ייקבע על ידי שר הפנים על פי הדינים החלים על רשות מקומית מסוגה של הרשות המאוחדת.

**סעיפים**

16, 15,

19 ו-20

מוצע לקבוע כי לראש הרשות המאוחדת ולמועצת הרשות המאוחדת יהיו החל ממועד פרסום תוצאות הבחירות ברשומות, כל הסמכויות הנתונות לפי כל דין לראש רשות מקומית ולמועצת רשות מקומית במעמדה של הרשות המאוחדת.

(12) ס"ח התשנ"ד, עמ' 248.

(13) ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

(ב) לראש הרשות המאוחדת ולמועצת הרשות המאוחדת שנבחרו בבחירות לפי סעיף 14 יהיו, החל במועד פרסום תוצאות הבחירות ברשומות, כל הסמכויות והתפקידים הנתונים לפי כל דין לראש רשות מקומית ולמועצת רשות מקומית במעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת, לגבי כל תחום שיפוט.

**תקופת מעבר**

16. (א) בכפוף להוראות פרק זה, כל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת תמשיך להיות אישיות משפטית הכשרה לכל חובה, זכות ופעולה משפטית, וזאת לתקופה שיקבע השר, דרך כלל או לסוגים של רשויות מקומיות, ובלבד שלא תעלה על 24 חודשים מיום הבחירות (בפרק זה - תקופת המעבר).  
(ב) על הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת יחולו הוראות כל דין החלות על רשות מקומית במעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת.  
(ג) מועצת הרשות המאוחדת רשאית, באישור השר, במהלך תקופת המעבר, להעביר סמכויות ותחומי פעולה מרשות מקומית אחת לרשות מקומית אחרת שאוחדו לאותה רשות מאוחדת, וכן להעביר סמכויות ותחומי פעולה מעובד, נושא משרה או בעל תפקיד (בסעיף קטן זה - נושא משרה) ברשות המקומית האחת לנושא משרה ברשות המקומית האחרת, ובלבד שלא יועברו סמכויות נושא משרה המוקנות על פי דין אלא לנושא משרה אחר שמוקנות לו על פי דין סמכויות מאותו הסוג.  
(ד) עם מינויים של נושאי המשרה המנויים בסעיף 167 לפקודת העיריות וכן יועץ משפטי ברשות המאוחדת, יהיו בידיהם בלבד הסמכויות הנתונות על פי כל דין לאותו נושא משרה ביחס לכל פעולה של הרשות המאוחדת ושל הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת.

**תכנית האיחוד**

17. (א) בתוך שלושה חודשים מיום הבחירות לרשות המאוחדת, יכין ראש הרשות המאוחדת, תכנית לאיחודן של הרשויות המקומיות לרשות המאוחדת בתום תקופת המעבר (בפרק זה - תכנית האיחוד); תכנית האיחוד תתייחס בין השאר לפעולות שאותן תנקוט הרשות המאוחדת כדי לבצע את האיחוד כאמור, ובכלל זה איחוד יחידות ומערכות, נכסים זכויות והתחייבויות, פיטורי עובדים, ופירוק תאגידים בשליטת רשות מקומית שאינם נחוצים למילוי תפקידיה של הרשות

המאוחדת, וכן למועדים לביצוע הפעולות כאמור; השר רשאי לקבוע הוראות לענין אופן הכנת התכנית לפי סעיף זה ופרטים נוספים שייכללו בה, ויכול הוא לקבוע הוראות כאמור, דרך כלל או לסוגים של רשויות מקומיות; לענין זה,

### דברי הסבר

עוד מוצע לקבוע כי הרשויות המקומיות שאוחדו ימשיכו להיות אישיות משפטית הכשרה לכל חובה, זכות ופעולה משפטית, למשך תקופת ביניים של עד עשרים וארבעה חודשים ממועד הבחירות (להלן - תקופת המעבר), וכי יחולו על רשויות אלה, הוראות כל דין החלות על רשות מקומית במעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת. נוסף על כך, מוצע לקבוע כי מועצת רשות מאוחדת, באישור שר הפנים, רשאית להעביר במהלך תקופת המעבר, סמכויות ותחומי פעולה מרשות מקומית אחת לרשות מקומית אחרת שאוחדו לאותה רשות, וכן להעביר סמכויות ותחומי פעולה מעובד, נושא משרה או בעל תפקיד ברשות מקומית אחת לעובד, נושא משרה או בעל תפקיד ברשות המקומית האחרת. בתום תקופת המעבר תחדל כל אחת מן הרשויות המקומיות שאוחדו להיות אישיות משפטית והרשות המאוחדת תהיה חליפתן לענין זכויות ותחייבויות.

### סעיפים

17 ו-18

מוצע לקבוע כי בתוך שלושה חודשים מיום הבחירות יכין ראש הרשות המאוחדת תכנית לאיחודן של הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת. לא הכינה הרשות המאוחדת תכנית, רשאי שר הפנים למנות אדם להכנתה. כמו כן, שר הפנים רשאי להורות לרשות המאוחדת להכניס שינויים בתכנית שהוצגה לו. עוד מוצע לקבוע כי אם נוכח שר הפנים כי הרשות המאוחדת אינה ממלאת את הוראות תכנית האיחוד רשאי הוא למנות אדם שיופקד על ביצועה ושיהיו נתונות לו הסמכויות הדרושות לשם ביצוע תכנית האיחוד.

"תאגיד בשליטת רשות מקומית" - תאגיד עירוני כמשמעותו בסעיף 249א לפקודת העיריות וכן תאגיד שבו יש למועצה מקומית כמשמעותה בפקודת המועצות המקומיות לפחות מחצית ההון או מחצית כוח ההצבעה בו. (ב) תכנית האיחוד תוגש לשר מיד לאחר הכנתה.

### סמכויות שר הפנים

18. (א) לא הכינה הרשות המאוחדת תכנית איחוד כאמור בסעיף 17, רשאי השר למנות אדם בעל כשירות מתאימה שיופקד על הכנתה; הוכנה תכנית איחוד על ידי מי שהשר מינה כאמור, תפעל הרשות המאוחדת על פי תכנית זו. (ב) נוכח השר שאין בתכנית כדי להביא לאיחוד הרשויות המקומיות כנדרש או שאין בה כדי לאפשר את תפקודה התקין והיעיל של הרשות המאוחדת, רשאי הוא להורות לרשות המאוחדת להכניס בה שינויים כפי שיקבע ובתקופה שיקבע, ובכלל זה לענין פיטורי עובדים ופירוק תאגידים בשליטת רשות מקומית כהגדרתם בסעיף 17(א); לא מילאה הרשות המאוחדת את הוראות השר כאמור בתקופה שקבע, רשאי הוא למנות אדם בעל כשירות מתאימה שיופקד על הכנת תכנית איחוד מתוקנת; הוכנה תכנית איחוד מתוקנת כאמור, תפעל הרשות המאוחדת על פיה. (ג) נוכח השר כי הרשות המאוחדת אינה מבצעת את הוראות תכנית האיחוד, רשאי הוא למנות אדם בעל כשירות מתאימה שיופקד על ביצועה ויהיו נתונות לו הסמכויות הדרושות לשם ביצוע תכנית האיחוד. (ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סימן ד' בפרק השביעי לפקודת העיריות ומהוראות פרק ד' לפקודת המועצות המקומיות, לפי הענין. (ה) על אף הוראות חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955<sup>(1)</sup>, רשאי השר להורות על צירופה של הרשות המאוחדת לאיגוד ערים, או להורות על הוצאתה של רשות מקומית שאוחדה ברשות המאוחדת, מאיגוד ערים, לאחר שנתן לראש הרשות המאוחדת ולראשי הרשויות המקומיות האחרות החברות באותו איגוד ערים הזדמנות להעלות את טענותיהם.

### הוראות מעבר לענין נכסים תביעות ועובדים

19. בתום תקופת המעבר תחדל כל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת להיות אישיות משפטית כאמור בסעיף 16(א), והחל באותו מועד יחולו הוראות אלה:

- (1) הנכסים, הזכויות וההתחייבויות, לרבות זכויות מוחשיות ושאינן מוחשיות, וכן התחייבויות מוטנות, עתידיות, ידועות ובלתי ידועות, שערב תום תקופת המעבר היו של הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, יהיו לקניין הרשות המאוחדת בתום תקופת המעבר;
- (2) כל הליך משפטי שהיה תלוי ועומד ערב תום תקופת המעבר, מטעם הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת או נגדן, וכן כל עילה להליך משפטי כאמור שהיתה קיימת באותה עת, לרבות לענין ארנונות, אגרות,

המאוחדת, וכן למועדים לביצוע הפעולות כאמור; השר רשאי לקבוע הוראות לענין אופן הכנת התכנית לפי סעיף זה ופרטים נוספים שייכללו בה, ויכול הוא לקבוע הוראות כאמור, דרך כלל או לסוגים של רשויות מקומיות; לענין זה,

### דברי הסבר

עוד מוצע לקבוע כי הרשויות המקומיות שאוחדו ימשיכו להיות אישיות משפטית הכשרה לכל חובה, זכות ופעולה משפטית, למשך תקופת ביניים של עד עשרים וארבעה חודשים ממועד הבחירות (להלן - תקופת המעבר), וכי יחולו על רשויות אלה, הוראות כל דין החלות על רשות מקומית במעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת. נוסף על כך, מוצע לקבוע כי מועצת רשות מאוחדת, באישור שר הפנים, רשאית להעביר במהלך תקופת המעבר, סמכויות ותחומי פעולה מרשות מקומית אחת לרשות מקומית אחרת שאוחדו לאותה רשות, וכן להעביר סמכויות ותחומי פעולה מעובד, נושא משרה או בעל תפקיד ברשות מקומית אחת לעובד, נושא משרה או בעל תפקיד ברשות המקומית האחרת. בתום תקופת המעבר תחדל כל אחת מן הרשויות המקומיות שאוחדו להיות אישיות משפטית והרשות המאוחדת תהיה חליפתן לענין זכויות והתחייבויות.

### סעיפים

#### 17 ו-18

מוצע לקבוע כי בתוך שלושה חודשים מיום הבחירות יכין ראש הרשות המאוחדת תכנית לאיחודן של הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת. לא הכינה הרשות המאוחדת תכנית, רשאי שר הפנים למנות אדם להכנתה. כמו כן, שר הפנים רשאי להורות לרשות המאוחדת להכניס שינויים בתכנית שהוצגה לו. עוד מוצע לקבוע כי אם נוכח שר הפנים כי הרשות המאוחדת אינה ממלאת אחר הוראות תכנית האיחוד רשאי הוא למנות אדם שיופקד על ביצועה ושיהיו נתונות לו הסמכויות הדרושות לשם ביצוע תכנית האיחוד.

"תאגיד בשליטת רשות מקומית" - תאגיד עירוני כמשמעותו בסעיף 249א לפקודת העיריות וכן תאגיד שבו יש למועצה מקומית כמשמעותה בפקודת המועצות המקומיות לפחות מחצית ההון או מחצית כוח ההצבעה בו. (ב) תכנית האיחוד תוגש לשר מיד לאחר הכנתה.

### סמכויות שר הפנים

18. (א) לא הכינה הרשות המאוחדת תכנית איחוד כאמור בסעיף 17, רשאי השר למנות אדם בעל כשירות מתאימה שיופקד על הכנתה; הוכנה תכנית איחוד על ידי מי שהשר מינה כאמור, תפעל הרשות המאוחדת על פי תכנית זו. (ב) נוכח השר שאין בתכנית כדי להביא לאיחוד הרשויות המקומיות כנדרש או שאין בה כדי לאפשר את תפקודה התקין והיעיל של הרשות המאוחדת, רשאי הוא להורות לרשות המאוחדת להכניס בה שינויים כפי שיקבע ובתקופה שיקבע, ובכלל זה לענין פיטורי עובדים ופירוק תאגידים בשליטת רשות מקומית כהגדרתם בסעיף 17(א); לא מילאה הרשות המאוחדת אחר הוראות השר כאמור בתקופה שקבע, רשאי הוא למנות אדם בעל כשירות מתאימה שיופקד על הכנת תכנית איחוד מתוקנת; הוכנה תכנית איחוד מתוקנת כאמור, תפעל הרשות המאוחדת על פיה. (ג) נוכח השר כי הרשות המאוחדת אינה מבצעת אחר הוראות תכנית האיחוד, רשאי הוא למנות אדם בעל כשירות מתאימה שיופקד על ביצועה ויהיו נתונות לו הסמכויות הדרושות לשם ביצוע תכנית האיחוד. (ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סימן ד' בפרק השביעי לפקודת העיריות ומהוראות פרק ד' לפקודת המועצות המקומיות, לפי הענין.

(ה) על אף הוראות חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955<sup>(14)</sup>, רשאי השר להורות על צירופה של הרשות המאוחדת לאיגוד ערים, או להורות על הוצאתה של רשות מקומית שאוחדה ברשות המאוחדת, מאיגוד ערים, לאחר שנתן לראש הרשות המאוחדת ולראשי הרשויות המקומיות האחרות החברות באותו איגוד ערים הזדמנות להעלות את טענותיהם.

### הוראות מעבר לענין נכסים תביעות ועובדים

19. בתום תקופת המעבר תחדל כל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת להיות אישיות משפטית כאמור בסעיף 16(א), והחל באותו מועד יחולו הוראות אלה:

- (1) הנכסים, הזכויות וההתחייבויות, לרבות זכויות מוחשיות ושאינן מוחשיות, וכן התחייבויות מותנות, עתידיות, ידועות ובלתי ידועות, שעבר תום תקופת המעבר היו של הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, יהיו לקניין הרשות המאוחדת בתום תקופת המעבר;
- (2) כל הליך משפטי שהיה תלוי ועומד ערב תום תקופת המעבר, מטעם הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת או נגדן, וכן כל עילה להליך משפטי כאמור שהיתה קיימת באותה עת, לרבות לענין ארנונות, אגרות,

היטלים, דמי השתתפות ותשלומי חובה אחרים, יוסיפו לעמוד בתוקפם ויראו אותם כאילו היו של הרשות המאוחדת או נגדה, לפי הענין, בתום תקופת המעבר.

### דברי הסבר

עוד מוצע לקבוע כי על אף האמור בחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955, שר הפנים רשאי להורות על צירופה של רשות מאוחדת לאיגוד ערים או על הוצאת רשות מקומית שאוחדה מאיגוד ערים, לאחר שנתן לראש הרשות המאוחדת ולראשי הרשויות המקומיות האחרות החברות באותו איגוד ערים הזדמנות להעלות את טענותיהם.

(14) ס"ח התשט"ו, עמ' 48; התשנ"ז, עמ' 42.

(א) מי שהיה עובד אחת הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, ערב תום תקופת המעבר, יהיה עובד הרשות המאוחדת בתום תקופת המעבר.  
(ב) על אף האמור בכל דין ובכפוף להוראות פסקת משנה (ג), לא יהיה עובד אחת הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, שנהיה לעובד הרשות המאוחדת, זכאי להטבת פרישה בשל המעבר לרשות המאוחדת.  
(ג) הזכויות שהיו לעובד אחת הרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, ערב תום תקופת המעבר ושנהיה לעובד הרשות המאוחדת, יישמרו לו ויראו אותן כזכויות הנובעות מעבודתו ברשות המאוחדת.  
(ד) אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>(15)</sup>.

(3)

20. כל הסכומים שתוקצבו בתקציב השנתי שאושר לפי דין לכל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, ושלא הוצאו עד תום תקופת המעבר, יראו אותם כאילו תוקצבו לרשות המאוחדת בתום תקופת המעבר.

הוראות מעבר  
לענין תקציב

21. צווי ארנונה, חוקי עזר, צווים, רישיונות, והיתרים, שחלו לפני יום הבחירות בשטח מסוים בתחום שיפוט של רשות מקומית שאוחדה ברשות המאוחדת, יעמדו בתוקפם וימשיכו לחול באותו שטח, כאילו הותקנו או ניתנו, לפי הענין, על ידי הרשות המאוחדת, עד שיפקעו על פי האמור בהם או על פי החיקוק שמכוחם ניתנו או עד להחלטת מועצת הרשות המאוחדת לבטלם או לשנותם לפי דין.

22. (א) החל ביום תחילתו של חוק זה לא תתקשר כל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, בהתקשרות אשר התקופה למימוש הזכויות או לביצוע החיובים על פיה היא מעבר ליום י"א בסיון התשס"ד (31 במאי 2004), אלא באישור מראש מאת השר.

(ב) נוסף על הוראות סעיף קטן (א), החל ביום תחילתו של חוק זה עד לתום תקופת המעבר, התחייבות של כל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, לעשיית עסקה לרכישת מקרקעין או למכירתם טעונה אישור מראש מאת השר; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לענין עסקאות מקרקעין החלות על רשות מקומית.

איסור העסקת  
עובדים חדשים

23. (א) בתקופת המעבר לא תקבל כל אחת מהרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת או הרשות המאוחדת, עובד

למשרה ברשות המקומית או ברשות המאוחדת, לפי הענין, אלא באישור מראש מאת השר.

## דברי הסבר

### סעיפים

#### 21 עד 23

מוצע לקבוע כי צווי הארנונה, חוקי העזר, הצווים, הרישיונות וההיתרים, שחלו בשטח מסוים בתחום שיפוט של רשות מקומית שאוחדה לרשות המאוחדת יעמדו בתוקפם וימשיכו לחול באותו שטח, עד שיפקעו או עד שמועצת הרשות המאוחדת תחליט לבטלם או לשנותם. כן מוצע לקבוע כי הרשויות המקומיות שמוצע לאחדן לא יתקשרו בהתקשרות אשר תקופת ביצוע הזכויות והחובות על פיה ארוכה מעבר ליום 31 במאי 2004, וכן לא יתקשרו בעסקה לרכישה או מכירה של מקרקעין מיום תחילתו של חוק זה ועד לתום תקופת המעבר, אלא אם כן ניתן לכך אישור מראש מאת שר הפנים. עוד מוצע לקבוע הוראות בתקופת המעבר לגבי התקשרויות חדשות וקליטת עובדים ברשויות המקומיות שאוחדו וברשות המאוחדת, לפי הענין.

(15) ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(ב) בתקופה שמתום תקופת המעבר עד תום שנים עשר חודשים לאחר מכן לא תקבל הרשות המאוחדת עובד למשרה ברשות, אלא באישור מראש מאת שר הפנים.  
(ג) הוראות סעיף זה יחולו גם על קבלת עובדים והעסקתם באמצעות קבלן כוח אדם, כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>(16)</sup>.

24. השר ממונה על ביצוע הוראות פרק זה והוא רשאי לקבוע הוראות לביצועו, דרך כלל או לסוגים של רשויות מקומיות, בין השאר בענינים אלה:

- (א) (1) הוראות לענין ניהולן של רשויות מקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת, מיום תחילתו של חוק זה עד תום תקופת המעבר, ובכלל זה לענין ההתחייבויות וההתקשרויות של רשויות מקומיות כאמור, ההליכים לביצוען ולהארכת תוקפן, ולענין ביצוע פעולות על פי התקציב שאושר להן טרם הבחירות לרשות המאוחדת;
- (2) הוראות להכנת תכנית האיחוד וביצועה לרבות פרטים שייכללו בה ומועדי ביצועה;
- (3) הוראות להבטחת רציפות השלטון המקומי בתחום שיפוט של הרשות המאוחדת;
- (4) המועד האחרון למינויים של נושאי משרה המפורטים בסעיף 16(ד) ברשות המאוחדת;
- (5) הוראות לענין ניהול הרשות המאוחדת בתקופת המעבר, ובכלל זה בדבר הרכב ועדות הרשות המאוחדת, תנאים ודרכים למינויים של עובדים לרשות המאוחדת, הכללים והמועדים להכנת תקציב הרשות המאוחדת ואישורו ואופן קבלת תשלומים המשולמים על ידי המדינה לרשויות המקומיות שאוחדו לרשות המאוחדת ולרשות המאוחדת;
- (6) סדרי הבחירות לרשות המאוחדת.

(ב) השר יקבע את שמות הרשויות המאוחדות לאחר התייעצות עם ועדת השמות הממשלתית שמונתה לפי החלטת הממשלה.

25. על איחוד הרשויות לפי פרק זה לא יחולו הוראות הפרק השני לפקודת העיריות, והוראות פרק א' בפקודת המועצות המקומיות למעט סעיפים 8 ו-9 שבה.

## תוספת לפרק ג'

(סעיף 13)

| טור א'                                                   | טור ב'                        | טור ג'                                                                       |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| הרשויות המקומיות, היישובים והשכונות שיאוחדו לרשות מאוחדת | מעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת | הרשויות המקומיות או היישובים שבעקבות האיחוד יהיו ועדים מקומיים ברשות המאוחדת |
| פרט 1. רמלה, לוד                                         | עיריה                         |                                                                              |
| 2. ראשון לציון, בית דגן                                  | עיריה                         |                                                                              |

### דברי הסבר

#### סעיפים

24 ו-25

מוצע לקבוע כי שר הפנים ממונה על הוראות פרק זה ולהסמיכו לקבוע הוראות לביצועו, דרך כלל או לסוגים של רשויות מקומיות בין השאר בעניינים המפורטים בסעיף 24 המוצע, וכן לקבוע את שמות הרשויות המאוחדות לאחר התייעצות עם ועדת השמות הממשלתית שמונתה לפי החלטת הממשלה.

(16) ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

| טור א'                                                   | טור ב'                        | טור ג'                                                                       |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| הרשויות המקומיות, היישובים והשכונות שיאוחדו לרשות מאוחדת | מעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת | הרשויות המקומיות או היישובים שבעקבות האיחוד יהיו ועדים מקומיים ברשות המאוחדת |
| פרט 3. מזכרת בתיה, קרית עקרון, רחובות                    | עיריה                         |                                                                              |
| 4. עמק לוד, חבל מודיעין                                  | מועצה אזורית                  |                                                                              |
| 5. פתח תקוה, גבעת שמואל                                  | עיריה                         |                                                                              |
| 6. פרדסיה, כפר יונה                                      | מועצה מקומית                  |                                                                              |
| 7. צורן, קדימה, אבן יהודה, תל מונד                       | עיריה                         |                                                                              |
| 8. גן רוה, ברנר, חבל יבנה, גדרות, נחל שורק               | מועצה אזורית                  |                                                                              |
| 9. בני עייש, גדרה, גן יבנה                               | עיריה                         |                                                                              |
| 10. כפר קאסם, כפר ברא                                    | מועצה מקומית                  |                                                                              |
| 11. נס ציונה, באר יעקב                                   | עיריה                         |                                                                              |
| 12. אליכין, עמק חפר                                      | מועצה אזורית                  | ועד מקומי אליכין                                                             |
| 13. חולון, אזור                                          | עיריה                         |                                                                              |
| 14. זכרון יעקב, בנימינה, גבעת עדה                        | מועצה מקומית                  |                                                                              |

|     |                                                           |                                             |
|-----|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 15. | דלית אל כרמל, עוספייה                                     | עיריה                                       |
| 16. | מנשה, אלונה, קציר - חריש                                  | מועצה אזורית ועדים מקומיים קציר, חריש       |
| 17. | באקה אל גרבייה, גית                                       | עיריה                                       |
| 18. | מטה אשר, מעלה יוסף                                        | מועצה אזורית                                |
| 19. | תמרה, כאבול, שעב                                          | עיריה                                       |
| 20. | ריינה, משהד, כפר כנא, עין מאהל, טורעאן                    | עיריה                                       |
| 21. | הגליל התחתון, יבניאל, כפר תבור                            | מועצה אזורית ועדים מקומיים יבניאל, כפר תבור |
| 22. | צפת, חצור הגלילית                                         | עיריה                                       |
| 23. | בית גין, פקיעין, כסרא-סמיע, ינוח-גית, חורפיש              | עיריה                                       |
| 24. | עילבון, דיר חנא, מע'אר                                    | עיריה                                       |
| 25. | מגיד אל כרום, נחף, דיר אל אסד, בענה                       | עיריה                                       |
| 26. | ירכא, אבו סנאן, גוליס                                     | עיריה                                       |
| 27. | שפרעם, אעבלין, ביר אל מכסור, כפר מנדא, כאוכב-אבו-אל-היג'א | עיריה                                       |

| טור א'                                                                  | טור ב'                                                                  | טור ג'                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| הרשויות המקומיות, היישובים והשכונות שיאוחדו לרשות מאוחדת איכסאל, דבוריה | הרשויות המקומיות או היישובים מעמדה המשפטי של הרשות המאוחדת מועצה מקומית | הרשויות המקומיות או היישובים שבעקבות האיחוד יהיו ועדים מקומיים ברשות המאוחדת |
| 28. פרט איכסאל, דבוריה                                                  |                                                                         |                                                                              |
| 29. שיכלי-אום אל ג'נס, בוסתאן אל מרג'                                   | מועצה אזורית                                                            | ועד מקומי שיכלי-אום אל ג'נס                                                  |
| 30. סח'נין, עראבה                                                       | עיריה                                                                   |                                                                              |
| 31. ג'דיידה-מכר, כפר יסיף                                               | עיריה                                                                   |                                                                              |
| 32. נצרת, יפיע, עילוט                                                   | עיריה                                                                   |                                                                              |
| 33. אל-בטוף, בועיינה-נוג'ידאת                                           | מועצה אזורית                                                            | ועד מקומי בועיינה-נוג'ידאת                                                   |
| 34. מגידל שמש, בוקעתא, מסעדה, עין קיניא                                 |                                                                         |                                                                              |
| 35. בקעת בית שאן, הגלבע                                                 | מועצה אזורית                                                            |                                                                              |
| 36. מטה יהודה, קרית יערים                                               | מועצה אזורית                                                            | ועד מקומי קרית יערים                                                         |

|                      |                                                                                 |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| מועצה אזורית         | 37. באר טוביה, חוף אשקלון                                                       |
| מועצה אזורית         | 38. יואב, לכיש, שפיר                                                            |
| מועצה אזורית         | 39. שער הנגב, שדות נגב                                                          |
| עיריה                | 40. תל שבע, חורה, לקייה                                                         |
| מועצה אזורית         | 41. בני שמעון, אשכול, מרחבים                                                    |
| מועצה מקומית         | 42. ערערה בנגב, כסייפה                                                          |
| מועצה מקומית         | 43. עומר, מיתר, להבים                                                           |
| עיריה                | 44. אור יהודה, רמת פנקס                                                         |
| עיריה                | 45. קרית אונו, סביון, גני תקוה, נוה אפריים מונסון, גני יהודה                    |
| עיריה                | 46. רמת גן, אפעל (למעט רמת פנקס)                                                |
| עיריה                | 47. הרצליה, גליל ים                                                             |
| מועצה אזורית         | 48. דרום השרון (למעט גני יהודה), רמות השבים                                     |
| ועד מקומי רמות השבים | 49. לב השרון, חוף השרון (למעט גליל ים), כפר שמריהו                              |
| ועד מקומי כפר שמריהו | 50. מודיעין, מכבים-רעות, נוף איילון                                             |
| עיריה                | 51. קרית מוצקין, קרית ים, קרית ביאליק וכן השכונות בחיפה - קרית חיים וקרית שמואל |

| טור א'                                                        | טור ב'                                                   | טור ג'                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| הרשויות המקומיות, היישובים והשכונות שיאוחדו לרשות מאוחדת      | הרשויות המקומיות, היישובים והשכונות שיאוחדו לרשות מאוחדת | הרשויות המקומיות או היישובים שבעקבות האיחוד יהיו ועדים מקומיים ברשות המאוחדת ועדים מקומיים עתלית, כפר גלים |
| 52. חוף הכרמל, עתלית                                          | מועצה אזורית                                             |                                                                                                            |
| 53. מעלה עירון, מעאווייה                                      | מועצה מקומית                                             |                                                                                                            |
| 54. חיפה (למעט השכונות קרית חיים וקרית שמואל), נשר, טירת כרמל | עיריה                                                    |                                                                                                            |



55. ערערה, כפר קרע, בסמ"ה עיריה  
(למעט מעאווייה)
56. עמק הירדן, מגדל, מועצה אזורית  
מנחמיה, כנרת, אמנון,  
כורזים, כרכום
57. זרזיר, בסמת טבעון, מועצה אזורית  
כעבייה-טאבש-חגי'אג'רה,  
איבטין, חי'ואלד, ראס עלי
58. תמר, ערבה תיכונה, מועצה אזורית  
(למעט צוקים, צופר, פארן)
59. חבל אילות, צוקים, מועצה אזורית  
צופר, פארן
60. ראמה, סאג'ור, עין, מועצה מקומית  
אל אסד
61. עמק יזרעאל, מגידו, מועצה אזורית  
זבולון (למעט איבטין,  
חוואלד), רמת ישי
62. הגליל העליון, מבואות, מועצה אזורית  
החרמון (למעט אמנון,  
כורזים, כרכום), מטולה,  
יסוד המעלה, ראש פינה

# פרק ד': משק החשמל

תיקון חוק  
משק החשמל

26. בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996<sup>(17)</sup> -

(1) בסעיף 2 -

(א) ההגדרות "המנהל" ו"מחזיק אמצעי שליטה" - יימחקו;  
(ב) בהגדרה "צרכן", במקום "ואינו בעל רישיון ספק שירות חיוני" יבוא "או מבקש חיבור לרשת החשמל, למעט מי שהוראות החוק לענין בעל רישיון ספק שירות חיוני חלות עליו רק בשל קביעה לפי סעיף 18(ב)";  
(ג) אחרי ההגדרה "רישיון הולכה" יבוא:

"רישיון הספקה" - רישיון למכירת חשמל לצרכנים";

(ד) בהגדרה "רישיון הספקה", "רישיון חלוקה", המילים "רישיון הספקה" - יימחקו;

(2) בפרק ב' - רישוי, לפני סעיף 3 יבוא:

2א. השר יקבע הוראות מדיניות במשק החשמל, בין השאר בענינים אלה:

- (1) העתודה הנדרשת במשק החשמל;
- (2) הרכב הדלקים במשק החשמל;
- (3) ריכוז או ביזור של אתרי ייצור החשמל;

- (4) הקמת תחנות כוח ובכלל זה, מיקומן, גודלן ועיתוי הקמתן;  
 (5) חיבור רשתות עם מדינות שכנות וסחר בין-לאומי בחשמל;  
 (6) משק החשמל בשעת חירום."

(3) בסעיף 3(א), במקום "השר" יבוא "יושב ראש הרשות";  
 (4) בסעיף 4 -

- (א) בסעיף קטן (א), במקום "השר" יבוא "יושב ראש הרשות" ובסופו יבוא "הכל בהתאם להוראות חוק זה";  
 (ב) בסעיף קטן (ב), המילים "יכול שיינתן לאדם יותר מרישיון אחד" - יימחקו;

## דברי הסבר

### סעיפים

26 ו-27

### לפסקה (1)

מוצע למחוק מחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן - חוק משק החשמל), את ההגדרות "המנהל" ו"מחזיק אמצעי שליטה", אשר אינן נדרשות עוד, בשל התיקון המוצע בפרק זה, וכן לתקן את ההגדרה "צרכן" ולהוסיף הגדרה "רישיון הספקה".

### לפסקה (2)

מוצע להסמיק את שר התשתיות הלאומיות בחוק לקבוע הוראות בענין מדיניות במשק החשמל.

### לפסקאות (3) ו-(4)(א)

מוצע להעביר את סמכות מתן הרישיונות במשק החשמל משר התשתיות הלאומיות ליושב ראש הרשות לשירותים ציבוריים - חשמל (להלן - הרשות).

(17) ס"ח התשנ"ד, עמ' 277; התשנ"ז, עמ' 285.

(ג) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) לא יינתן לאדם רישיון ליותר מפעילות אחת, ואולם -

- (1) ניתן לתת לאדם רישיון ייצור או רישיון חלוקה יחד עם רישיון הספקה";  
 (2) ניתן לתת לאדם רישיון הולכה, יחד עם רישיון ייצור, ובלבד שלא יינתנו לו רישיונות ל-5% או יותר מהיקף כושר הייצור במשק החשמל";

(5) בסעיף 6 -

- (א) בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), במקום "השר" יבוא "יושב ראש הרשות";  
 (ב) בסעיף קטן (ד), אחרי "השרים" יבוא "בהתייעצות עם הרשות";  
 (ג) בסופו יבוא:

- "(ה) יושב ראש הרשות לא ייתן רישיון ייצור או רישיון חלוקה למי שמחזיק אמצעי שליטה בבעל רישיון הולכה;  
 (ו) יושב ראש הרשות לא ייתן רישיון הולכה למי שמחזיק אמצעי שליטה בבעל רישיון ייצור או בבעל רישיון חלוקה;  
 (ז) יושב ראש הרשות לא ייתן רישיון ייצור למי שמתקיים בו אחד מאלה:

- (1) הוא מחזיק אמצעי שליטה בבעל רישיון חלוקה אשר מחזיק 10% או יותר מהיקף החלוקה במשק החשמל;

(2) הוא מחזיק אמצעי שליטה בבעל רישיון חלוקה, ולאחר קבלת הרישיון המבוקש יחזיק 10% או יותר מהיקף כושר הייצור במשק החשמל;

(3) הוא יחזיק לאחר קבלת הרישיון המבוקש 30% או יותר מהיקף כושר הייצור במשק החשמל;

(4) הוא בעל רישיון הולכה, למעט כאמור בסעיף 4(ב1)(2).

(ח) יושב ראש הרשות לא ייתן רישיון חלוקה למי שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא מחזיק אמצעי שליטה בבעל רישיון ייצור אשר מחזיק 10% או יותר מהיקף כושר הייצור במשק החשמל;

### דברי הסבר

#### לפסקאות (4)(ב) ו-(ג) ו-(5)

במסגרת הרפורמה המתוכננת במשק החשמל, ובהתאם להמלצות הועדה ליישום שינויים מבניים במשק החשמל, מוצע כי לא יינתן לאדם רישיון ליותר מפעילות אחת, למעט כמפורט בפסקה 4(ג) המוצעת, וכי יתבצעו ההפרדות הנדרשות בין רישיונות ההולכה, החלוקה והייצור. מוצע כי לא יחזיק אדם 30% או יותר מהיקף הייצור במשק החשמל וכי לא יחזיק 20% או יותר מהיקף החלוקה במשק החשמל. עוד מוצע להסמין את השרים, בהתייעצות עם הרשות ועם רשות החברות הממשלתיות לקבוע שיעורים שונים מן האמור לעיל, והגבלות נוספות, משיקולים של קידום התחרות במשק החשמל.

(2) הוא מחזיק אמצעי שליטה בבעל רישיון ייצור, ולאחר קבלת הרישיון המבוקש יחזיק 10% או יותר מהיקף החלוקה במשק החשמל;

(3) הוא יחזיק לאחר קבלת הרישיון המבוקש 20% או יותר מהיקף החלוקה במשק החשמל.

(ט) השרים, בהתייעצות עם הרשות ועם רשות החברות הממשלתיות כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975<sup>(18)</sup> (בחוק זה - רשות החברות הממשלתיות), רשאים לשם קידום התחרות במשק החשמל, לקבוע שיעורים שונים מהשיעורים הקבועים בסעיפים קטנים (ז) ו-(ח) וכן הגבלות נוספות על ההגבלות האמורות בסעיף זה למתן רישיונות."

(6) בסעיף 7 -

(א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא:

"(5) לענין רישיון הולכה - אחריות של בעל רישיון ההולכה לפיתוח משק החשמל, בהתאם לתכנית פיתוח כאמור בסעיף 19, לרבות תכנון רשת החשמל."

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "בפעילות" יבוא "בתקופת תוקפו";

(7) בסעיף 8 -

(א) במקום הרישה יבוא "יושב ראש הרשות בבואו להחליט אם לתת רישיון או לקבוע בו תנאים, וכן הרשות או השר בבואם לתת אישור לפי סעיפים 11 עד 13, לפי הענין, יפעלו בהתאם למדיניות הממשלה בתחום משק החשמל, ובהתאם למדיניות שנקבעה לפי סעיף 2 וישקלו ובין השאר את אלה:";

(ב) פסקה (1) - תימחק;

(8) בסעיף 9 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "השר רשאי" יבוא "הרשות רשאית" ובמקום "אם מצא" יבוא "אם מצאה";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "השר רשאי" יבוא "הרשות, באישור השר, רשאית";

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "השר לא יעשה" יבוא "הרשות לא תעשה", במקום "בסמכויותיו" יבוא "בסמכויותיה" ובמקום "נתן" יבוא "נתנה";

(9) בסעיף 10 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "והמנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

## דברי הסבר

## לפסקה (6)

כחלק מהשינויים המבניים וההפרדה בין הרשויות כמפורט לעיל, מוצע לקבוע כי ניתן יהיה להטיל על בעל רישיון הולכה, אחריות לפיתוח משק החשמל, כמפורט בפסקה (6)(א) המוצעת.

## לפסקאות (7), (8) ו-(10)

מוצע לבצע תיקונים בסעיפים 8, 9 ו-11 לחוק משק החשמל, הנדרשים בשל העברת סמכות מתן רישיונות ואישורים ליושב ראש הרשות ולרשות ובשל הסמכת השר לקבוע הוראות בענין מדיניות במשק החשמל, כמוצע בפרק זה.

(18) ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשס"ב, עמ' 84.

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "והמנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(ג) בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(10) בסעיף 11, בכל מקום, במקום "השר" יבוא "הרשות";

(11) בסעיף 13, בסופו יבוא:

"(ג) החזיק אדם, למעט המדינה, אמצעי שליטה בניגוד להוראות לפי חוק זה או לרישיונות שניתנו לו, לא יופעלו מכוח אמצעי השליטה המוחזקים כאמור, זכויות הצבעה למינוי דירקטורים, זכויות לקבלת דיווידנדים או כל זכות אחרת.";

(12) בסעיף 17(ד), במקום "השר רשאי לקבוע כללים, תנאים ומקרים שבהם" יבוא "הרשות תקבע אמות מידה לפיהן";

(13) בסעיף 19, בכל מקום, אחרי "השר" יבוא "בהתייעצות עם הרשות";

(14) בסעיף 20 -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "השר" יבוא "יושב ראש הרשות";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "בהתייעצות עם הרשות" יבוא "או לפי הצעתה", אחרי "כמויות חשמל" יבוא "לרבות מחיר" ובסופו יבוא: "בכללים כאמור ייקבעו המקרים שבהם תהיה הרשות רשאית לתת הוראות אחרות לענין עסקה מסוימת";

(15) בסעיף 21 -

(א) האמור בו יסומן "(א)", ובסופו יבוא "שתפעל לקידום מטרותיו של חוק זה, בשים לב למדיניות הממשלה לענין משק החשמל, תפקח על מילוי הוראות לפיו ולפי הרישיונות ותמלא את התפקידים שנקבעו לה בחוק זה ושהוטלו עליה לפי כל דין אחר";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) השר אחראי לביצוע פעולת הרשות לפי הוראת חוק זה.";

(16) בסעיף 30, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) פיקוח על מילוי הוראות שנקבעו ברישיונות;

(4) יישום, בהתאם להוראות חוק זה, של מדיניות שקבע השר לפי הוראות סעיף 2א.;

## דברי הסבר

### לפסקה (9)

מוצע לאחד את הגופים העוסקים ברגולציה במשק החשמל, וכן לבטל את מינהל החשמל במשרד התשתיות הלאומיות ולהעביר את סמכויותיו לרשות.

### לפסקה (11)

לשם יישום השינויים המבניים המוצעים בפרק ד' המוצע, מוצע כי לא ניתן יהיה להפעיל זכויות מכוח אמצעי שליטה המוחזקים בידי גורם כלשהו, למעט המדינה, בניגוד להוראות החוק.

### לפסקאות (12) עד (14)

מוצע לקבוע כי כללים לביצוע עסקאות עם ספק שירות חיוני, בהבדל מאמות מידה לפעולתו, ייקבעו בידי השר בהתייעצות עם הרשות או לפי הצעתה.

עוד מוצע כי בכללים כאמור ניתן יהיה לקבוע גם מחיר וכי הרשות תוסמך במסגרתם לקבוע הוראות אחרות במקרים מסוימים.

### לפסקאות (15) ו-(16)

עם העברת סמכויות מינהל החשמל וסמכויות מתן הרישיונות מהשר לרשות, מוצע לפרט את מטרות

(17) בסעיף 33, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) הרשות תקבע הוראות לענין סכומי כסף שישלם בעל רישיון ספק שירות חיוני בשל הפרת אמות המידה שנקבעו לפי סעיף קטן (א).";

(18) אחרי סעיף 37 יבוא:

"דיווח לשר

37א. (א) הרשות תגיש לשר, בתחילת כל שנה, תכנית עבודה לאותה שנה, (בסיומה, דיווח על פעילותה באותה שנה; במהלך השנה, רשאי השר לדרוש מהרשות דיווחים נוספים על פעילותה, בין בנושא מסוים ובין בכלל. (ב) השר רשאי לדרוש מהרשות לגבש עמדה בנושא מסוים, שיפורט בדרישתו; דרש השר כאמור, תדון הרשות באותו נושא ותגבש את עמדתה בתוך 60 ימים; לא דנה הרשות באותו נושא בתוך התקופה האמורה, למעט מסיבות שאינן תלויות בה, רשאי השר לפעול בנושא המסוים שלא באמצעות הרשות.

מינוי רשות חדשה 37ב. (א) ראה השר כי הרשות אינה ממלאת כראוי את תפקידיה על פי חוק זה, יודיע לרשות, בהודעה מנומקת בכתב שישלח ליושב ראש הרשות, כי אם בתוך זמן סביר שיקבע לא יתוקן הטעון תיקון, יורה על פיזור; לא תוקן הטעון תיקון בתוך המועד שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור הממשלה, להורות על פיזור הרשות. (ב) בתוך שלושים ימים מיום פיזור הרשות לפי סעיף קטן (א), תמונה רשות חדשה לפי הוראות סעיף 22, השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, להאריך תקופה זו בשלושים ימים נוספים. (ג) במהלך התקופה כאמור בסעיף קטן (ב), תמשיך הרשות לפעול בהרכבה הקודם."

(19) בסעיף 45, במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(20) בסעיף 46, בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(21) בסעיף 47 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות" ובמקום

**"המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";**

**דברי הסבר**

פעולתה של הרשות ולקבוע כי חשר יהיה אחראי לביצוע פעולות הרשות לפי החוק.

**לפסקה (17)**

מוצע להסמיך את הרשות לקבוע הוראות לענין סכומי כסף שישלם בעל רישיון ספק שירות חיוני בשל הפרת אמות המידה שקבעה.

**לפסקה (18)**

בשל הרחבת סמכויות הרשות, ובלי לפגוע בעצמאותה ובשיקול הדעת שלה בהתאם לחוק משק החשמל, מוצע לקבוע חובות דיווח של הרשות לשר, ולאפשר לשר בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור הממשלה, למנות רשות חדשה, אם מצא שהרשות הקיימת אינה ממלאה כראוי את תפקידיה.

**לפסקאות (19) עד (24) ולסעיף 27**

התיקונים לסעיפים 45 עד 48 ו-56 לחוק משק החשמל נדרשים בשל ביטול מינהל החשמל כאמור, והעברת סמכויות מינהל החשמל ומנהל מינהל

(ב) בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(22) בסעיף 48(ב), במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(23) בסעיף 56, בכל מקום, במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(24) סעיף 57 - בטל;

(25) בסעיף 60, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

(1) יושב ראש הרשות רשאי לתת רישיונות לתקופה שתחילתה בתום תקופת המעבר, וסיומה לא יאוחר מיום ה' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2011) (להלן - התקופה הקובעת), אף בלי שמתקיימות הוראות סעיפים 6(ז) ו-6(ח)(3), ובלבד שייתקיימו שני אלה:

(1) החל ביום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008), לא יחזיק אדם ברישיונות ל-70% או יותר מהיקף כושר הייצור או היקף החלוקה, במשק החשמל, ולא יחזיק באמצעות חברה אחת 30% או יותר מהיקף

כושר הייצור או 20% או יותר מהיקף החלוקה;  
(2) החל ביום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010), לא יחזיק אדם ברישיונות ל-50% או יותר מהיקף כושר הייצור או מהיקף החלוקה, במשק החשמל, ולא יחזיק באמצעות חברה אחת 30% או יותר מהיקף כושר הייצור, או 20% או יותר מהיקף החלוקה.

(2ד) השרים, בהתייעצות עם הרשות ועם רשות החברות הממשלתיות, רשאים לקבוע מועדים שונים מהמועדים האמורים בסעיף קטן (1ד), אם נוכחו כי הדבר דרוש בשל היקף כושר הייצור במשק החשמל.  
(3) יושב ראש הרשות רשאי לתת רישיונות ייצור לתקופה המסתיימת בתום תקופת המעבר, אף בלי שמתקיימות הוראות סעיפים 6(ז) ו-6(ח)(3).

27. בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959<sup>(19)</sup>, בתוספת, המילים "מנהל מינהל החשמל במשרד האנרגיה והתשתית" - יימחקו.

**תיקון חוק  
שירות המדינה  
(מינויים)**

## דברי הסבר

החשמל לרשות וליושב ראש הרשות. במסגרת זו מוצע לבטל את סעיף 57 לחוק משק החשמל, הקובע לאמור: "הממשלה תמנה, על פי הצעת השר, מנהל לענין חוק זה; המנהל יהיה עובד מדינה והוא כפוף במישרין לשר.", ולתקן בהתאם את התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

## לפסקה (25)

מוצע לקבוע הוראת מעבר באופן שהשינויים המבניים במשק החשמל יבוצעו בהדרגה עד סוף שנת 2011.

(19) ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

## פרק ה': תעריפי מים והיטלי הפקה

תעריפי מים  
לחקלאות  
המסופקים  
מאת מקורות

28. על אף האמור בתקנה 17(1) לתקנות המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות), התשמ"ז-1987<sup>(20)</sup>, החל ביום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003), התעריפים לכל מ"ק מים לחקלאות המסופקים מאת מקורות והמפורטים להלן יהיו:

"(1) מים לחקלאות

1.1 מים שפירים

| תעריף בעד כמות המים                                                              |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| המוקצית בכל חודשי השנה                                                           |                   |
| שם מפעל מקורות                                                                   | בשקלים חדשים למ"ק |
| 1.1.1 עמק הירדן (תחום המועצה האזורית בית שאן)                                    | 0.776             |
| 1.1.2 בית שאן קידוחים                                                            | 0.888             |
| 1.1.3 בית שאן מעיינות, לרבות מים לבריכות דגים                                    | 0.336             |
| 1.1.6 עמק הירדן                                                                  | 0.927             |
| 1.1.8 עמק מזרחי (למעט קולחי חיפה המסופקים לתשלובת הקישון) וכל שאר מפעלי מקורות - |                   |

1.052

1. תעריף לכמות א'

1.237

2. תעריף לכמות ב'

1.609

3. תעריף לכמות ג'

1.1.9 לכל כמות מים שתינתן כדין כתוספת לכמות המים שהוקצתה מחברת מקורות לצרכן לחקלאות בשנת הרישוי 1,609

1.2 שפד"ן

לכמות המים שהוקצתה בשנת הרישוי -

1.2.1 תעריף לכמות המים הנצרכת בחודשים

0.880

נובמבר-אפריל

1.2.2 תעריף לכמות המים הנצרכת בחודשים

0.922

מאי-אוקטובר

1.3 תעריפים מיוחדים

לגבי המפורטים להלן, בשל קיום נסיבות מיוחדות, יהיו התעריפים כלהלן:

0.304

חולתא - למדגה

0.399

מי שקמה

## דברי הסבר

סעיפים

28 עד 33

בשל המחסור במים ובמטרה לצמצם את צריכת המים ולייעל את הקצאתם וכן לצמצם את סבסוד המים המסופקים על ידי מקורות, מוצע להעלות את מחירי המים ואת היטלי ההפקה למים וכן לקבוע היטל הפקה למים עיליים לחקלאות. כן מוצע לקבוע תעריפים והיטלים אלה בחוק. תעריפים שלא הועלו במסגרת החוק יהיו לפי הקבוע בתקנות המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות), התשמ"ז-1987 (להלן - תקנות המים), אך בעתיד עדכון התעריפים שנקבעו בחוק זה ובתקנות המים ימשיך להיעשות על פי הוראות חוק המים, התשי"ט-1959.

(20) ק"ת התשמ"ז, עמ' 1109; התשס"ב, עמ' 20.

|                        |                   |
|------------------------|-------------------|
| תעריף בעד כמות המים    |                   |
| המוקצית בכל חודשי השנה |                   |
| שם מפעל מקורות         | בשקלים חדשים למ"ק |
| מעלה גמלא              | 0.523             |
| גבעת יואב - לבנות      | 0.661             |

מים מליחים

1.4

במפעל ערבה ובמפעל נגב של מקורות, יהיה התעריף 0.995 שקלים חדשים למ"ק במקום תעריף הבסיס שבפרטים (1) עד (3)."

29. על אף האמור בסעיף 21 לחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002<sup>(21)</sup> (בפרק זה - חוק תכנית החירום) ובתקנה 7(2) לתקנות המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות), התשמ"ז-1987<sup>(22)</sup>, החל ביום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003), התעריפים לכל מ"ק מים שפירים לתעשייה ולצריכה ביתית, המסופקים מאת מקורות יהיו:

תעריפי מים לתעשייה ולצריכה ביתית המסופקים מאת מקורות

"(1) מים לתעשייה

שם מפעל מקורות בשקלים חדשים למ"ק

(1) בית שאן - מעיינות 0.715

(2) בית שאן - קידוחים 1.335

(3) כל שאר מפעלי מקורות 1.973

(2) מים לצריכה ביתית בכל מפעלי מקורות 2.026



תעריפים למים ברשויות מקומיות 30. על אף האמור בסעיף 22 לחוק תכנית החירום ובתקנות המים (תעריפים למים ברשויות מקומיות), התשנ"ד-1994<sup>(23)</sup>, החל ביום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003), התעריפים לכל מ"ק מים שפירים המסופקים על ידי רשויות מקומיות יהיו: (1) מים לצריכה ביתית

## שקלים חדשים למ"ק

| באילת | לצורכי בית לכל יחידת דיור | בעד 8 מ"ק ראשונים או חלק מהם |
|-------|---------------------------|------------------------------|
| 2.6   | 3.06                      |                              |
| 3.75  | 4.36                      | בעד 7 מ"ק נוספים             |
| 5.24  | 6.15                      | בעד כל מ"ק נוסף              |
| 2.6   | 3.06                      | לגיטון ונוי (2)              |
|       | 2.13                      | לבית מלון (3)                |

(21) ס"ח התשס"ב, עמ' 428.

(22) ק"ת התשנ"ד, עמ' 885; התשס"ג, עמ' 199.

(23) ק"ת התשנ"ד, עמ' 883; התשנ"ה, עמ' 383; התשס"א, עמ' 59.

## שקלים חדשים למ"ק

באילת

- (4) לצורכי בית לכל יחידת דיור  
למוסדות חינוך ממלכתיים ופרטיים, 4.65  
למיתקני ביטחון, לבתי עלמין,  
למוסדות ציבור ולמוסדות של הרשות  
המקומית, לרבות משרדים של  
מוסדות כאלה, למכבסות, לבריכות  
שחיה, לבתי מרחץ ומקוואות, לבתי  
חולים, לבניה באתרי הבניה,  
למלאכה, ולתעשייה זעירה בלי כמות  
מוקצבת ברישיון ההפקה, למיתקני  
תחבורה, למסעדות, בתי קפה,  
מזנונים, אולמי חתונות, חנויות,  
עסקים ומשרדים, לכל כמות המים  
הנצרכת לכל אחד משימושים אלה וכן  
לכל שימוש אחר שלא פורט בתקנות  
המים (תעריפים למים ברשויות  
מקומיות)
- (5) לגיטון ציבורי מושקה, הנמצא בחזקת  
הרשות המקומית או רשות ממלכתית  
או ציבורית
- עד 300 מ"ק לדונם לשנה בכל אזורי 3.06  
הארץ
- בעד כל כמות מים שנצרכה למטרה זו 6.15  
מעל לאמור לעיל

31. על אף האמור בסעיף 23 לחוק תכנית החירום ובתקנה 2 לתקנות המים (היטלי הפקה), התשי"ס-2000<sup>(24)</sup>, החל ביום  
היטלי הפקה  
על מים שפירים  
המופקים מאקוויפר  
כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003) -

- (1) מפיקי מים שפירים מכל האקוויפרים, לתעשייה ולצריכה ביתית, ישלמו היטל הפקה של 81.1 אגורות למ"ק;
- (2) מפיקי מים שפירים לחקלאות מאקוויפר החוף, ישלמו היטל הפקה של 73.19 אגורות למ"ק;
- (3) מפיקי מים שפירים לחקלאות מאקוויפר שאינו אקוויפר החוף, ישלמו היטל הפקה של 69.96 אגורות למ"ק.

היטלי הפקה  
על מים עיליים

32. החל ביום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003) -

- (1) על אף האמור בסעיף 24 לחוק תכנית החירום, מפיקי מים שפירים ממקורות מים עיליים לתעשייה ולצריכה ביתית, ישלמו היטל הפקה של 67.61 אגורות למ"ק.
- (2) מפיקי מים שפירים ממקורות מים עיליים לחקלאות, ישלמו היטל הפקה של 15 אגורות למ"ק.

33. החל ביום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003), עדכון תעריפי המים לפי סעיף 112 א לחוק המים, התשי"ט-1959 שמירת דינים  
(25) (בפרק זה - חוק המים) ועדכון היטלי הפקה לפי הוראות סעיף 116 (ג) לחוק המים, ייעשו לפי התעריפים הנקובים  
בסעיפים 28 עד 32, לפי הענין, וזאת כל עוד התעריפים האמורים לא שונו לפי סעיפים 112 (א) או 116 (א), (ב) ו-(ד)  
לחוק המים.

<sup>(24)</sup> ק"ת התשס"א, עמ' 783; התשס"ג, עמ' 563.  
<sup>(25)</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' J-166.

#### פרק ו': חקיקה תקציבית - דחיה וביטול

34. בחוק השאלת ספרי לימוד, התשס"א-2000<sup>(26)</sup> -

(1) בסעיף 7 -

- (א) במקום "התשס"ו" יבוא "התשס"ח";
- (ב) בכל מקום, במקום "התשס"ז" יבוא "התשס"ט" ובמקום "התשס"ח" יבוא "התשס"ע";
- (ג) במקום "התשס"ט" יבוא "התשס"א";

(2) בסעיף 8, במקום "התשס"א" יבוא התשס"ג ובמקום "התשס"ח" יבוא "התשס"ז".

35. בחוק חינוך חינוך חולים, התשס"א-2001<sup>(27)</sup> -

- (1) בסעיף 5(ב), במקום "כ"א בניסן התשס"ה (30 באפריל 2005)" יבוא "י"ב באייר התשס"ז (30 באפריל 2007)";
- (2) בסעיף 7, במקום "התשס"ו" יבוא "התשס"ח" ובמקום "התשס"ח" יבוא "התשס"ע".

#### דברי הסבר

#### סעיף 34

חוק השאלת ספרי לימוד, התשס"א-2000 (להלן - חוק השאלת ספרי לימוד), מאפשר לאותם בתי ספר שהורי התלמידים הלומדים בהם יבחרו בכך, לקיים מערכת של החלפה והשאלה של ספרי לימוד בין התלמידים ובכך לאפשר חיסכון בהוצאות החינוך לכל המשפחה. רכישת מאגר הספרים הראשוני תבוצע, לפי חוק השאלת ספרי לימוד גם באמצעות סיוע מתקציב המדינה, דהיינו - תקציב משרד החינוך. נוכח עלותו התקציבית של החוק האמור, נדחתה תחילתו של החוק בשנה בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2001) (תיקון, ביטול והתליה של חקיקה שמקורה בהצעות חוק פרטיות), התשס"א-2001, ונדחתה בשלוש שנים נוספות בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002. יחד עם זאת, כבר

היום מסייע משרד החינוך, במסגרת תקציבו, בהקמת מערכות השאלה ארגוניות כאמור, שלא מכוח החוק האמור. הסיוע הניתן היום מחולק לבתי הספר על פי קריטריונים סוציו-אקונומיים של אוכלוסיית התלמידים בבית הספר. מוצע לדחות את תחילתו של חוק השאלת ספרי לימוד בשנתיים נוספות ולהתאים לכך את המועדים הנוספים הקבועים באותו חוק. השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים : זכאותם של תלמידים להחליף ולשאול ספרים במסגרת מערכות החלפה והשאלה של ספרי לימוד שייקבעו בסיוע מתקציב המדינה, על פי התנאים המוגדרים בחוק השאלת ספרי לימוד תידחה בשנתיים נוספות, ובינתיים ימשיכו לפעול המערכות הקיימות על פי קריטריונים סוציו-אקונומיים.

סעיף 35

חוק חינוך חינם לילדים חולים, התשס"א-2001 (להלן - חוק חינוך חינם לילדים חולים), מטיל על הממשלה חובה לספק חינוך חינם לילדים חולים השוהים בביתם או בבתי החולים מעל לתקופה של 21 יום.

כבר היום מפעיל משרד החינוך מסגרות חינוך שונות לילדים המאושפזים תקופה ממושכת בבתי-חולים, וכן מפעיל מורים (באמצעות עמותות והתמכחות מתקציב המדינה) להשלמת חומר הלימוד לילדים השוהים בבתיהם תקופות ממושכות עקב מחלה.

הפעלת חוק חינוך חינם לילדים חולים תגרוור הוצאות כספיות גבוהות המוערכות על ידי משרד החינוך בעשרות מיליוני שקלים חדשים, אשר אינן מתאימות בשל העובדה שכבר קיים סיוע פדגוגי ברמה מספקת לילדים הזקוקים לכך.

בשל כך נדחתה תחילתו של החוק האמור בשנה, במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2001) (תיקון), ביטול והתליה של חקיקה שמקורה בהצעת חוק פרטיות), התשס"א-2001, ובשלוש שנים נוספות, במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002.

מוצע להתלות את תוקפו של חוק חינוך חינם לילדים חולים ולדחות את תחילתו בשנתיים נוספות תוך התאמת שאר המועדים הקבועים באותו חוק.

השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים : דחיית זכאותם של תלמידים חולים לחינוך חינם על פי התנאים המוגדרים בחוק חינוך חינם לילדים חולים תידחה בשנתיים נוספות, ובניתיים יימשך תקצוב הסיוע והתמיכה לתלמיד חולה, הניתנים היום שלא במסגרת החוק, בהיקף זהה.

(26) ס"ח התשס"א, עמ' 12; התשס"ב, עמ' 167.

(27) ס"ח התשס"א, עמ' 128; התשס"ב, עמ' 167.

|                                                                           |                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>תיקון חוק</b><br/> <b>חינוך מיוחד</b><br/> <b>(תיקון מס' 7)</b></p> | <p>36. בחוק חינוך מיוחד (תיקון מס' 7), התשס"ג-2002<sup>(28)</sup>, בסעיף 3, בהגדרה "שירותים מיוחדים", במקום הסיפה החל במילים "שירותים סיוע" יבוא "דרכי הוראה המותאמות לתלמיד המשולב ושירותים פסיכולוגיים".</p> |
| <p><b>תיקון חוק</b><br/> <b>הלוואות לשכר</b><br/> <b>לימוד</b></p>        | <p>37. בחוק הלוואות לשכר לימוד, התשס"ב-2002<sup>(29)</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "מוסד", פסקה (4) - תימחק.</p>                                                                                                      |
| <p><b>תיקון חוק</b><br/> <b>הספריות</b><br/> <b>הציבוריות (תיקון)</b></p> | <p>38. בחוק הספריות הציבוריות (תיקון), התשס"ב-2002<sup>(30)</sup>, סעיפים 4 ו-9 עד 11 - בטלים.</p>                                                                                                             |

## דברי הסבר

סעיף 36

חוק חינוך מיוחד (תיקון מס' 7), התשס"ג-2002 (להלן - תיקון מס' 7), קובע כי תלמיד משולב זכאי, נוסף על התוספת של הוראה ולימוד, גם לשירותים מיוחדים כהגדרתם בסעיף 20א לתיקון מס' 7 הכוללים עזרים מסייעים, שירותי סיוע, שירותים פסיכולוגיים, שירותים פארא-רפואיים וכל שירות אחר שהשר קבע בצו בהתייעצות עם שר הבריאות או עם שר העבודה והרווחה, לפי הענין.

קביעת סל רחב של שירותים מיוחדים במסגרת החוק יגרוור תוספת שעות הוראה ניכרת הנאמדת בעשרות אלפי שעות ביישום הדרגתי על פני כעשרים שנה. היישום בשנת הלימודים התשס"ד מוערך בתוספת של כמה אלפי שעות לימוד. לכן מוצע להפחית את סוגי השירותים המיוחדים להם יהא זכאי תלמיד משולב מכוח תיקון מס' 7. סוגי השירותים אותם מוצע להפחית הם: שירותי סיוע, שירותים פארא-רפואיים וכל שירות אחר שיקבע שר החינוך בצו בהתייעצות עם שר הבריאות או עם שר העבודה, לפי הענין.

מעם זאת יצוין כי כבר היום מעניק משרד החינוך, במסגרת תקציבו, שירותים פארא-רפואיים ושירותי סיוע לתלמידים משולבים בגילאי כיתות א'-י' בחינוך הרשמי לכ-10% מכלל אוכלוסיית התלמידים.

השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים: סוגי השירותים המיוחדים להם יהיה זכאי תלמיד משולב במועד תחילת תיקון מס' 7 - שנת הלימודים התשס"ד, מכוח אותו סעיף, יופחת כמפורט לעיל, ובינתיים יימשך תקצוב השירותים, הניתנים היום לתלמיד המשולב על ידי משרד החינוך שלא במסגרת החוק, בהיקף הקיים כמצוין לעיל. על פי הערכת הגורמים המקצועיים במשרד החינוך מספר התלמידים הזכאים לסל שילוב רחב לפי תיקון מס' 7 מהווה כרבע מהתלמידים המשולבים כיום.

### סעיף 37

מוצע לקבוע כי הזכאות להלוואה על פי חוק הלוואות לשכר לימוד, התשס"ב-2001, תחול רק לגבי סטודנט הלומד במוסד ישראלי להשכלה גבוהה, המוכר על פי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958.

### סעיף 38

מוצע לבטל את סעיפים 4 ו-9 עד 11 לחוק הספריות הציבוריות (תיקון), התשס"ב-2002 (להלן - חוק הספריות הציבוריות (תיקון)), שענינם השתתפות המדינה במימון ההקמה, האחזקה והניהול של ספריה ציבורית והוראות מעבר ליישום הסדרים אלה, וזאת בשל עלותם התקציבית הגבוהה.

כבר היום משתתפת המדינה במימון תחזוקתן וניהולן השוטף של ספריות ציבוריות בהתאם לסדר העדיפויות הכללי של חוק התקציב השנתי. בהקשר זה יצוין כי בשנתיים האחרונות הוחלט לקבוע תכנית לתגבור בסיס התקציב השנתי של הספריות הציבוריות. השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים: שיעור השתתפות המדינה במימון הקמת ספריות ציבוריות, בתחזוקתן ובניהולן ייקבע בהתאם לסדרי העדיפויות במסגרת התקציב השנתי ולא במסגרת תקציבית קשיחה כפי שנקבע בחוק הספריות הציבוריות (תיקון). במצב הכלכלי הקיים משמעות האמור היא כי תיתכן פגיעה ברמת שירותיהן של הספריות הציבוריות שקהל היעד העיקרי שלהן הוא ילדים. וזו לשון סעיפים 4 ו-9 עד 11 לחוק הספריות הציבוריות (תיקון), שאותם מוצע לבטל:

### "החלפת סעיף 5

4. במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

#### "שיעור השתתפות

5.

(א)

- (1) אחת לשלוש שנים יקבע השר, בכפוף להוראות פסקה (2), את העלות השנתית של הוצאות ההחזקה והניהול של ספריה ציבורית (בחוק זה - העלות השנתית).
- (2) השר יקבע את העלות השנתית בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הפנים, עם מרכז השלטון המקומי ועם ארגון המועצות האזוריות בישראל, לפי אמות מידה שיקבע כאמור בשים לב לתקנות לפי סעיף 9(5).
- (3) השר, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, יקבע כללים להצמדת סכום העלות השנתית, וכן כללים בדבר הפחתת סכום העלות השנתית במקרים מיוחדים המצדיקים זאת.

(28) ס"ח התשס"ג, עמ' 90.

(29) ס"ח התשס"ב, עמ' 92.

(30) ס"ח התשס"ב, עמ' 452.

39. בחוק הלוואות לדיוור, התשנ"ב-1992<sup>(31)</sup>, בסעיף 76 -

(1) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

תיקון חוק  
הלוואות לדיוור

"(ב) זכאי יקבל הלוואה כמפורט להלן, למטרה של רכישת דירה או בניית דירה באזור באר שבע והנגב -

- (1) ביישובים המפורטים בפסקה (1) להגדרה - הלוואה בסכום של 48,000 שקלים חדשים;
- (2) ביישובים המפורטים בפסקה (2) להגדרה - הלוואה בסכום של 54,000 שקלים חדשים;
- (3) ביישובים המפורטים בפסקה (3) להגדרה - הלוואה בסכום של 60,000 שקלים חדשים;
- (4) ביישובים המפורטים בפסקה (4) להגדרה - הלוואה בסכום של 66,000 שקלים חדשים;
- (5) ביישובים המפורטים בפסקה (5) להגדרה - הלוואה בסכום של 72,000 שקלים חדשים;

(6) ביישובים המפורטים בפסקה (6) להגדרה - הלוואה בסכום של 84,000 שקלים חדשים."

#### דברי הסבר

(ב) אוצר המדינה ישתתף בהחזקתה ובניהולה של ספריה ציבורית, בשיעור שלא יפחת מ-50% מהעלות השנתית שנקבעה לפי סעיף קטן (א).

(ג) הרשות המקומית תשתתף בהחזקתה ובניהולה של ספריה ציבורית שבתחום שיפוט, בשיעור שלא יפחת מ-50% מהעלות השנתית שנקבעה לפי סעיף קטן (א); היתה הספריה מוחזקת ומנוהלת על ידי רשויות מקומיות אחדות במשותף, יראו, לענין סעיף זה, את כלל הרשויות המקומיות המשתתפות בהחזקה ובניהול של אותה ספריה ציבורית כרשות מקומית אחת; השר, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, יקבע כללים לחישוב שיעור השתתפותה של כל רשות מקומית כאמור.

(ד) השר יקבע כל שנה, בהתייעצות עם שר האוצר ושר הפנים ולאחר שמיעת דעתם על הרשויות המקומיות והארגונים הציבוריים הנוגעים בדבר, את שיעור השתתפותו של אוצר המדינה בהקמת ובפיתוחן של ספריות ציבוריות."

#### תחילה

9. תחילתו של סעיף 5 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה ביום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) או ביום שבו יחל אוצר המדינה להשתתף בעלות השנתית כאמור בסעיף 5(ב) לחוק האמור, לפי המוקדם (בחוק זה - יום התחילה).

#### הוראת מעבר

10. על אף הוראות סעיף 5(ג) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה, בחמש השנים הראשונות שלאחר יום התחילה תשתתף רשות מקומית בהחזקתה ובניהולה של ספריה ציבורית שבתחום שיפוט, בסכום שלא יפחת מהגבוה מבין אלה:

(1) 50% מסכום העלות השנתית שנקבעה לפי סעיף 5(א);

(2) סכום השתתפותה בפועל בהחזקתה ובניהולה של אותה ספריה ציבורית בשנת 2000 כשהוא צמוד למדד; השר, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, יקבע את דרכי הצמדת סכום ההשתתפות.

#### החלה בהדרגה

11. השתתפות אוצר המדינה כאמור בסעיף 5(ב) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה, תהיה בהדרגה, באופן שעד תום חמש שנים מיום התחילה תושלם מלוא ההשתתפות."

#### סעיף 39

בשל הצורך בהקטנה משמעותית בהוצאות מתקציב המדינה, מוצע לתקן את סעיף 36 לחוק הלוואות לדיוור, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק הלוואות לדיוור), כך שסכום המענק לרכישה ולבניה של דירות לזכאים באזור באר שבע והנגב, יהפוך להלוואה, בתוספת של 50%.

(31) ס"ח התשנ"ב, עמ' 4; התשס"ב, עמ' 214.

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "תהפוך למענק או תועמד לפירעון, לפי הענין" יבוא "תועמד לפירעון";  
(3) בסעיף קטן (ה), המילים "עד (ה)" - יימחקו ובמקום "מענקים והלוואות" יבוא "הלוואות".

40. הוראות סעיף 6 לחוק הלוואות לדיוור, התשנ"ב-1992, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, יחולו על זכאי שחתם על חוזה **תיקון חוק הלוואות לדיוור - תחילה והוראת מעבר** לרכישת דירה לפני תחילתו של חוק זה, ובלבד שהגיש בקשה לקבלת הלוואה בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה, וכן על זכאי שהגיש בקשה להלוואה למטרה של בניית דירה לפני תחילתו של חוק זה.

ביטול חוק  
השוואת זכויות  
פנסיה לאלמן  
ולאלמנה

41. חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאלמנה, התשס"א-2000<sup>(32)</sup> - בטל.

42. בחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון מס' 9), התשס"ב-2002<sup>(33)</sup>, בסעיף 4(א), במקום "כ"ט בניסן התשס"ג (תיקון חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון מס' 9) במאי 2003) יבוא "א' בטבת התשס"ו (1 בינואר 2006)".

### דברי הסבר

#### סעיף 40

מוצע לקבוע סעיף תחולה שלפיו הוראות סעיף 36 לחוק הלוואות לדיוור כנוסחו בסעיף 39 לחוק המוצע לא יחולו על זכאי שחתם על חוזה לרכישת דירה לפני תחילתו של חוק זה, בתנאים הקבועים בסעיף המוצע וכן על זכאי שהגיש בקשה להלוואה למטרה של בניית דירה לפני תחילתו של חוק זה.

#### סעיף 41

חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאלמנה, התשס"א-2000, קובע כי אם נקבעו בתקנונה של קופת גמל לקצבה שיעורים שונים לפנסיה המשולמת לאלמנים ולזו המשולמת לאלמנות, יושווה שיעור הפנסיה לאלמנים ולאלמנות, לפי השיעור הגבוה מבין שני השיעורים האמורים, ועלות ההשוואה תכוסה מאוצר המדינה. החוק האמור חל, למעשה, רק על קרנות הפנסיה הותיקות, שכן בכלל תקנוני קרנות הפנסיה החדשות קיים שיעור פנסיה שווה לאלמנים ולאלמנות. קרנות הפנסיה הותיקות קבעו זכויות עמיתים העולות באפן ניכר על דמי הגמולים שגבו מהם, וכפועל יוצא מכך נוצר גירעון האקטוארי העצום בקרנות אלו, הנאמד היום בעשרות מיליארדי שקלים. גירעון זה עשוי להיות מכוסה, בחלקו, על ידי משלם המסים, ונראה כי יהיה זה בלתי מוצדק לחלוטין להטיל על משלם המסים לכסות גירעון נוסף בשל זכויות חדשות שיוענקו לעמיתים היום. העלות התקציבית של החוק מאז הפעלתו היא כ-35 מיליון שקלים חדשים בשנה, ועל כן מוצע לבטלו. נוסחו של חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאלמנה, התשס"א-2000, שמוצע לבטלו, מובא בנספח לדברי ההסבר.

#### סעיף 42

על פי חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), התשס"ו-1955 (להלן - חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים)), אין חוקרים ילד בעבירות המפורטות בתוספת לחוק האמור אלא על ידי חוקר ילדים ואין מעידים ילד באותן עבירות אלא ברשות חוקר ילדים (סעיפים 2 ו-4 לחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים)). חוקרי הילדים הם קציני מבחן לנוער במשרד העבודה והרווחה. בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים) (תיקון מס' 9), התשס"ב-2002 נקבע, בין השאר, כי מיום 1 במאי 2003 יהיה על החוקרים במשרד העבודה והרווחה לחקור גם ילדים מתחת גיל 12 אם היו עדים או קרבות של אלימות חמורה בתוך משפחתם או שבוצעה כנגד בן משפחתם, או שהיו עדים לאלימות חמורה שבוצעה על ידי בן משפחתם. להערכת משרד העבודה והרווחה, התיקון האמור יחייב את חוקרי הילדים במשרד לחקור עוד כ-10,000 ילדים בשנה לפחות. לנוכח המצב הכלכלי הקשה, מוצע לדחות את יישום התיקון, בענין זה בלבד, עד 1 בינואר 2006.

<sup>(32)</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 4 ועמ' 238.

<sup>(33)</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 479.

43. בחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001<sup>(34)</sup>, בסעיף 29(ג) -

(1) במקום "שמונה עשר חודשים" יבוא "ארבעים ושניים חודשים";  
(2) במקום "שלושים חודשים" יבוא "חמישים וארבעה חודשים".

תיקון חוק  
זכויות נפגעי  
עבירה

תיקון חוק  
זכויות נפגעי  
עבירה - תחילה  
ואי תחולה

44. תחילתו של סעיף 29(ג) רישה לחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001, כנוסחו בסעיף 31(1) לחוק זה, ביום ט"ז בטבת התשס"ג (21 בדצמבר 2002); בתקופה שמיום ט"ז בטבת התשס"ג (21 בדצמבר 2002) עד יום תחילתו של חוק זה, לא תוטל חובה ולא תינתן זכות מכוח הסעיפים המנויים בסעיף האמור.

תיקון חוק  
סדר הדין  
הפלילי (תיקון  
מס' 28)

45. בחוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 28), התש"ס-2000<sup>(35)</sup>, בסעיף 2 -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003)" יבוא "י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007);  
(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004)" יבוא "י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007)".

תיקון חוק  
סדר הדין הפלילי  
(תיקון מס' 28) -  
תחילה ואי  
תחולה

46. תחילתו של סעיף 2(א) לחוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 28), התש"ס-2000, כנוסחו בסעיף 33(1) לחוק זה, ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003); בתקופה שמיום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) עד יום תחילתו של חוק זה, לא תוטל חובה ולא תינתן זכות מכוח הסעיפים המנויים בסעיף האמור.

## דברי הסבר

### סעיף 43

חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001 (להלן - חוק זכויות נפגעי עבירה), מסדיר את זכויותיו של נפגע עבירה כהגדרתו בחוק האמור, לרבות קטינים. בשל הצורך בהקטנה משמעותית בהוצאות מתקציב המדינה מוצע לתקן את סעיף 29(ג) לחוק זכויות נפגעי עבירה, כך שמועד תחילתו של חוק זה יהיה ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003).

### סעיף 44

הואיל והוראות הסעיפים המנויים בסעיף 29(ג) רישה לחוק זכויות נפגעי עבירה, שמוצע לדחות את תחילתו, נכנסו לתוקף כבר ביום ט"ז בטבת התשס"ג (21 בדצמבר 2002) (בסעיף זה - מועד התחילה המקורי), מוצע לקבוע הוראת תחילה שלפיה תחל דחיית תחילתו של חוק זה, ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003). כמו כן מוצע לקבוע כי החל במועד התחילה המקורי עד יום תחילתו של חוק זה לא תוטל חובה ולא תינתן זכות מכוח הוראות אולם סעיפים.

### סעיף 45

חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 28), התש"ס-2000 (להלן - תיקון מס' 28), ענינו יידוע חשוד בעבירת פשע בדבר חומר חקירה הנוגע לאותה עבירה שהועבר לרשות התביעה. בשל הצורך בהקטנה משמעותית בהוצאות מתקציב המדינה מוצע לדחות את מועד תחילתו של תיקון מס' 28 עד יום כ"ז בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007).

### סעיף 46

הואיל והוראות הסעיפים המנויים בסעיף 2(א) לתיקון מס' 28, שמוצע לדחות את תחילתו, נכנסו לתוקף כבר ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) (בסעיף זה - מועד התחילה המקורי), מוצע לקבוע הוראת תחילה שלפיה תחל דחיית תחילתו של חוק זה, ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003). כמו כן מוצע לקבוע כי החל במועד התחילה המקורי עד יום תחילתו של חוק זה לא תוטל חובה ולא תינתן זכות מכוח הוראות אולם סעיפים.

<sup>(34)</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 183.

<sup>(35)</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 242; התשס"א, עמ' 452; התשס"ב, עמ' 173 ועמ' 445.

**תיקון חוק  
החברות  
הממשלתיות**

47. בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975<sup>(36)</sup> (בפרק זה - חוק החברות הממשלתיות) -

(1) בסעיף 1, בהגדרה "מינוי דירקטור", אחרי "לרבות" יבוא "בחירתו באסיפה כללית של חברה שבה למדינה השיעור הגדול ביותר של זכויות הצבעה באסיפה והמדינה הצביעה בעד בחירתו, וכן";

(2) בסעיף 8, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) קיבלה המדינה, חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית, שלא בדרך עסקה, זכויות בחברה לא ממשלתית שיש בהן כדי להפוך את החברה לחברה ממשלתית, או לחברת בת ממשלתית, תהיה החברה לחברה ממשלתית או לחברת בת ממשלתית, לפי הענין, כעבור שישה חודשים, אלא אם כן החליטה הממשלה, החברה הממשלתית או חברת הבת הממשלתית, לפי הענין, בתוך אותה תקופה, לוותר על זכויות אלה או להעבירן; החלטת החברה הממשלתית או חברת הבת הממשלתית לוותר על הזכויות או להעבירן כאמור, טעונה אישור הממשלה שיינתן לאחר מתן הזדמנות לדירקטוריון החברה להשמיע את עמדתו לפניו; באין החלטה כאמור תקבע הממשלה בתוך ששת החודשים האמורים, את הפרטים האמורים בסעיף 6, ושר האוצר יביא אותם לידיעת הועדה.";

(3) בסעיף 11(א) -

(א) בפסקה (9), בסופה יבוא "סברה החברה הממשלתית כי פעולה או עסקה אינה טעונה אישור לפי פסקה זו והרשות חלקה על כך, תובא הפעולה או העסקה לאישור הממשלה; לענין זה -

"חברה" - לרבות תאגיד אחר, וכן מיזם אשר מתקיימים לגביו התנאים שיקבע שר האוצר;

"מיזם" - התקשרות, לרבות המשך התקשרות, לביצוע פעילות כלכלית, ובלבד שיש בה כדי להשפיע באופן מהותי על רווחיות החברה, רכוש או התחייבויותיה";

**דברי הסבר**

סעיף 47

**לפסקה (2)**

הוראת סעיף 8 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - חוק החברות הממשלתיות), חלה מקום שקיבלה המדינה שלא בדרך עסקה זכויות בחברה לא ממשלתית שיש בהן כדי להפוך את החברה לחברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית. מוצע לתקן את הסעיף האמור באופן שההסדר שבסעיף 8(ב) יחול גם על חברה ממשלתית וחברת בת ממשלתית שקיבלה שלא בדרך עסקה זכויות בחברה לא ממשלתית שיש בהן כדי להפוך את החברה לחברה ממשלתית.

**לפסקה (3)(א)**

בהתאם לסעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות טעונה הקמת חברה על ידי חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית אישור הממשלה. התעורר ספק האם הקמת שותפות על ידי חברה ממשלתית או בת ממשלתית טעונה אישור ממשלה. מוצע לתקן את הסעיף האמור כך שיובהר כי גם השתתפות חברה ממשלתית או בת ממשלתית בתאגיד אחר, שאיננו חברה, או מיזם בהתקיים תנאים מסוימים, בידי חברה ממשלתית תהא טעונה אישור ממשלה בהתאם לסעיף 11 לחוק החברות הממשלתיות. כן מוצע להבהיר כי אם סברה החברה הממשלתית כי עסקה או פעולה לפי סעיף זה אינה טעונה אישור לפי פסקה זו והרשות חלקה על כך, תובא הפעולה או העסקה לאישור הממשלה.

<sup>(36)</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשס"ב, עמ' 84.

(ב) אחרי פסקה (9) יבוא:

"(9א) זכות שהעניקה חברה או התחייבות שנטלה על עצמה חברה אשר יכול שיהיה בה כדי להגביל, במישרין או בעקיפין, את הממשלה, בין בתפקידה השלטוני ובין במעמדה כבעלת מניות בחברה, לרבות



בקשר עם ביצוע שינויים מבניים והפרטה, קידום התחרות והסדרת הענף שבו פועלת החברה; לענין זה, "זכות או התחייבות" - לרבות זכות או התחייבות ולפיה מעשה או מחדל של הממשלה, שאינו בשליטת החברה, יקנה לצד שלישי סעדים ותרופות נגד החברה;";

(ג) בפסקה (10), במקום "עד (9)" יבוא "עד (9א)";

(4) בסעיף 17 -

(א) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג1) בחברה שהמדינה ממנה בה את כל הדירקטורים, למעט דירקטורים חיצוניים, או שבידיה זכות כאמור, לא יעלה מספרם הכולל של חברי דירקטוריון החברה, לרבות דירקטורים חיצוניים, על 12 חברים; הוראה זו לא תחול על חברה שלפני יום ..... "לא היתה חברה בבעלות ממשלתית מלאה ושמשפר הדירקטורים הכולל בה עלה על 12 דירקטורים.";

(ב) בסעיף קטן (ג), פסקה (2) - תימחק;

(ג) בסעיף קטן (ד), במקום "לא יעלה על שני שלישים" יבוא "לא יפחת משליש";

#### דברי הסבר

##### לפסקה (3)(ב)

מוצע לקבוע כי זכות שהעניקה חברה או התחייבות של חברה שמשמעותה, בין במישרין ובין בעקיפין, הגבלות על הממשלה בתפקידה השלטוני או במעמדה כבעלת מניות, לרבות בקשר עם ביצוע שינויים מבניים והפרטה, קידום התחרות והסדרת הענף שבו פועלת החברה או שיש בה לחלופין כדי להכביד על החברה במילוי התחייבותה, טעונה אישור הממשלה מראש, לפי סעיף זה.

##### לפסקה (4)(א)

בדירקטוריונים רבים של חברות ממשלתיות, המחויבים על פי דין לפעול לפי שיקולים עסקיים, מכהנים כ-20 חברי דירקטוריון וזאת בניגוד למקובל, ובאופן שעלול למנוע מהם למלא חובתם האמורה. דבר זה מקשה על ניהול יעיל וקבלת החלטות בדירקטוריונים וכן כרוך בהוצאות רבות. מוצע להוסיף לחוק החברות הממשלתיות הוראה בדבר מספרם המקסימלי של חברי דירקטוריון בחברות שבהן המדינה ממנה את כל הדירקטורים, למעט דירקטורים חיצוניים, או שבידיה זכות כאמור. השינוי המוצע עולה בקנה אחד עם החובה המוטלת בחוק החברות הממשלתיות על כל חברה ממשלתית לפעול לפי שיקולים עסקיים שעל פיהם נוהגת לפעול חברה לא ממשלתית. הוראה זו לא תחול על חברה שלפני מועד פרסום החוק המוצע לא היתה חברה בבעלות ממשלתית מלאה ושמשפר הדירקטורים הכולל בה עלה על 12 דירקטורים.

##### לפסקה (4)(ב)

מוצע למחוק את סעיף קטן (ג)(2) המתייטר לנוכח התיקון בסעיף 17(ד) לחוק החברות הממשלתיות, וזו לשונו:

"(ג)(2) כמה דירקטורים יהיו מקרב הציבור וכמה מקרב עובדי המדינה".

##### לפסקה (4)(ג)

ענינו של סעיף 17 לחוק החברות הממשלתיות הוא, בין השאר, הרכב דירקטוריון החברה הממשלתית. כך, קובע סעיף 17(ד) לחוק האמור מספר מקסימלי של הדירקטורים עובדי מדינה מבין כלל חברי הדירקטוריון. מוצע להחליף את הדרישה בדרישת מספר מינימלי של דירקטורים עובדי מדינה בדירקטוריון.

\* המועד ייקבע בעת הכנת החוק לקריאה שנייה ושלישית לפי מועד פרסומו של החוק ליישום התכנית הכלכלית.

(א) בפסקה (6), במקום "השרים ראו, לאחר התייעצות עם הרשות" יבוא "הרשות, או השרים לאחר התייעצות עם הרשות, ראו,";  
 (ב) בפסקה (7), במקום "ועדת השרים קבעה, בהמלצת שר האוצר ועל פי חוות דעת של הרשות" יבוא "הרשות קבעה" ובמקום "לחברה" יבוא "לשר האוצר ולחברה";

(6) בסעיף 32(א), אחרי פסקה (3) יבוא:

"(3א) לקבוע, בכפוף לכללים שיקבע שר האוצר, לפי הצעת הרשות, את אופן בחירת הפקידים הבכירים כמשמעותם בפסקה (4) ואת תנאי כשירותם, וכן לקבוע את אופן בחירת שאר עובדי החברה ותנאי כשירותם בכפוף לכללים שקבע שר האוצר לפי הצעת הרשות, ככל שנקבעו";

(7) בסעיף 33, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע כי חברות ממשלתיות שיקבע לפי הצעת הרשות, ימסרו לרשות, נוסף על האמור בכל דין, דוחות שנתיים, תקופתיים ומידיים לפי הוראות חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (להלן - חוק ניירות ערך), שיחולו לפי הצעת הרשות, כולן או חלקן, והכל בשינויים המחויבים ובהתחשב בתכלית הדיווח לפי חוק זה";

(8) אחרי סעיף 33 יבוא:

"נותן שירות 33א. נוסף על הוראות כל דין, רשאי שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים, וביחס לחברה ציבורית חיוני לציבור - בהתייעצות עם רשות

## דברי הסבר

### לפסקה (5)(א)

במטרה להקנות לרשות החברות הממשלתיות אמצעי אכיפה בנוגע לדירקטור אשר אינו ממלא תפקידו כראוי, מוצע לתקן את סעיף 22(א)(6) לחוק החברות הממשלתיות ולהקנות גם לרשות החברות הממשלתיות את הסמכות, אשר ברגיל מצויה בידי השרים בלבד, לסיים את כהונתו של דירקטור במקרה כאמור.

### לפסקה (5)(ב)

במטרה להקנות לרשות החברות הממשלתיות אמצעי אכיפה בנוגע לדירקטור אשר אינו ממלא את תפקידו באופן המקדם את ביצועה של החלטת ההפרטה או פעל באופן שיש בו כדי לפגוע ביכולת החברה לקיים הוראה או דרישה בהתאם לפרק ההפרטה בחוק החברות הממשלתיות, מוצע לתקן את סעיף 22(א)(7) לחוק האמור ולהקנות לרשות החברות הממשלתיות את הסמכות, אשר ברגיל מצויה בידי ועדת השרים לעניני הפרטה, לסיים כהונתו של דירקטור מהטעמים האמורים. הרשות תודיע על כך לשר האוצר ולחברה.

### לפסקה (6)

בהתאם לסעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות חובה על דירקטוריון חברה ממשלתית לקבוע על פי הכללים שקבעה לכך הממשלה ובאישורה, תנאי עבודה של הפקידים הבכירים. מוצע להוסיף כי דירקטוריון החברה יהיה חייב לקבוע, בכפוף לכללים שיקבע שר האוצר, לפי הצעת הרשות, גם את אופן בחירת הפקידים הבכירים ואת תנאי הכשירות הנדרשים מהם. עוד מוצע לקבוע כי דירקטוריון החברה יהיה חייב לקבוע, את אופן בחירת שאר עובדי החברה ותנאי כשירותם בכפוף לכללים שיקבע שר האוצר, לפי הצעת הרשות, ככל שנקבעו.

### לפסקה (7)

מוצע להסמיק את שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים, לקבוע כללי דיווח הנוהגים בחברות ציבוריות בהתאם לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, על חברות ממשלתיות כולן או חלקן, בשינויים המחויבים.

### לפסקה (8)

נוסף על ההצעה שהונחה על שולחן הממשלה, ולפיה שר האוצר יתקין, בתוקף סמכותו לפי סעיף 71 לחוק החברות הממשלתיות ובהתאם לסעיף 33(ב) לחוק האמור, כללים שיעגנו את כל הנוגע להגשת הדוחות והמידע המפורטים בחוק (סעיפים 25, 33, 34, 45 ו-55), מוצע להסדיר בחקיקה שורה של ענינים נוספים הנוגעים לדיווח כספי של חברות ממשלתיות:

ניירות ערך, לקבוע לפי הצעת הרשות כללים לעריכת דוחות כספיים של חברה ממשלתית שלגביה קבע כי היא נותנת שירות חיוני לציבור, לרבות לענין הפרטים שייכללו בהם, העקרונות החשבונאיים לעריכתם, וההצהרות והביאורים שיצורפו להם.

סמכות להורות  
על דרך הצגת  
פרטים בשל  
קיומו של  
אינטרס ציבורי

333. (א) ראתה הרשות כי אינטרס ציבורי מחייב זאת, רשאית היא להורות לחברה ממשלתית על דרך הצגת פרטים בדוחות כספיים או בכל דוח אחר שהחברה נדרשת להגישו לפי כל דין, ובלבד שהוראות לענין זה לא נקבעו בכללים, בדין או בעקרונות החשבונאיים המקובלים ובכללי הדיווח המקובלים. (ב) חלקה הרשות על דרך הצגת פרטים בדוחות כספיים או בכל דוח אחר שהחברה הממשלתית נדרשת להגישו לפי כל דין, רשאית היא, אם ראתה כי אינטרס ציבורי מחייב זאת, להורות לחברה לגלות את עמדת הרשות ולתאר את המחלוקת בדוחות, להנחת דעת הרשות.

333. חברה שלא הגישה דוח לפי הוראות סעיפים 333א או 333ב, לפי הענין, או שהגישה דוח שלא לפי הוראות הסעיפים האמורים, או שלא תיקנה דוח כאמור בתוך המועד שהורו לה הרשות או עובד שהיא הסמיכה לכך, או שלא מסרה הסבר, פירוט, ידיעות או מסמכים בקשר לפרטים הכלולים בדוחות לפי סעיף 333ב, שהניחו את דעת הרשות, רשאי בית המשפט המחוזי, לבקשת הרשות, לצוות על החברה ועל נושאי המשרה של החברה שיגישו את הדוח או שיתקנו אותו, בתוך זמן שיקבע בית המשפט.

צו בית משפט

#### דברי הסבר

בחברות הממשלתיות העוסקות במתן שירותים חיוניים לציבור קיימת חשיבות רבה בהצגת מצבת הנכסים וההתחייבויות של חברות אלה, בשים לב לכך שהן ממלאות גם תפקידים שלטוניים וליחסים המיוחדים שבין המדינה ונותן השירות החיוני לציבור. הדבר נדרש, בין השאר, לצורך גיוסי הון של חברות אלו, הצגה נכונה של נכסי החברות כגופים המעניקים שירותים חיוניים לציבור וקביעת תעריפים ואיכות השירותים המצויים בביקוח. מוצע להוסיף סעיף הסמכה הקובע, כי נוסף על הוראות כל דין, רשאי שר האוצר בהתייעצות עם שר המשפטים, וביחס לחברה ציבורית - בהתייעצות עם רשות ניירות ערך, לקבוע כללים לעריכת דוחות כספיים של חברות ממשלתיות המשמשות נותן שירות חיוני לציבור, לרבות לענין מידת הפירוט בהם, העקרונות החשבונאיים לעריכתם, ההצהרות והביאורים שיצורפו להם (סעיף 333א המוצע). כמו כן מוצע להקנות לרשות החברות הממשלתיות סמכות, אם ראתה כי אינטרס ציבורי מחייב זאת, להורות על דרך הצגת פרטים בדוחות ובלבד שהוראות כאמור לא נקבעו בדין או בעקרונות החשבונאיים המקובלים ובכללי הדיווח המקובלים (סעיף 333ב(א) המוצע). זאת ועוד: במסגרת תפקידיה בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, מוסרת הרשות הערוותיה לדוחות המוגשים על ידי חברות ממשלתיות, לחברה ולשרים. מוצע כי במקרים שבהם חולקת החברה על עמדת הרשות תהא החברה חייבת ליתן לדבר גילוי ולתאר את המחלוקת בדוחות הכספיים של החברה, אם הרשות סבורה כי אינטרס ציבורי מחייב זאת (סעיף 333ב(ב) המוצע). כמו כן מוצע להקנות לרשות החברות הממשלתיות אמצעי אכיפה של חובות הדיווח האמורות, כך שבהתקיים תנאים מסוימים, תהיה הרשות רשאית לפנות לבית המשפט ולקבל צו המחייב את החברה הממשלתית ואת הדיקטורים שלה להגיש את הדוחות האמורים. כן ייקבעו סנקציות נגד הדיקטורים והמנכ"ל אשר לא יפעלו כאמור או לא יגישו במלואם תכניות עבודה, תקציבים, דוחות ומידע בהתאם לחוק וכן נגד יושב ראש דירקטוריון אשר לא יגיש את המסמכים שאותם נדרש להגיש בהתאם לחוק החברות הממשלתיות במועד (סעיפים 333 ו-333א המוצעים).

333. עשתה חברה ממשלתית אחת מאלה, יחולו הוראות סעיף קטן (ב) -

אי  
הגשת  
דוחות  
כנדרש

- (א)
- (1) לא הגישה דין וחשבון לפי סעיף 25, או מסמך מהמסמכים כאמור בסעיף 34(א)(1) ו-(2), במועדים שנקבעו לכך לפי הוראות חוק זה, או שהגישה דין וחשבון או מסמך כאמור שלא במלואו;
- (2) לא הגישה דוח או הודעה לפי סעיף 33 במועד שנקבע לכך, או הגישה דוח שלא לפי הוראות הסעיף האמור והרשות שוכנעה כי חרגה בעניינים שבמהות;
- (3) לא הגישה מסמך מהמסמכים האמורים בסעיף 33 או לא מסרה מידע כאמור בסעיף 35, או הגישה מסמך או מידע כאמור שלא במלואו.

- (ב)
- (1) ידע יו"ר הדירקטוריון כי החברה פעלה כאמור בסעיף קטן (א)(1) או (3) או ידע דירקטור כי החברה פעלה כאמור בסעיף קטן (א)(2) או (3), או היה עליהם לדעת על כך ולא נקטו את כל האמצעים הנאותים כדי למנוע זאת, יראו אותם לענין סעיף 22(א)(6) כמי שאינם ממלאים תפקידם כראוי, ורשאית הרשות, בהודעה לחברה, להעבירם מכהונתם;
- (2) ידע מנכ"ל החברה כי החברה פעלה כאמור בסעיף קטן (א)(2) או היה עליו לדעת על כך ולא נקט את כל האמצעים הנאותים כדי למנוע זאת, רשאית הממשלה או הרשות להעבירו מכהונתו."

(9) בסעיף 55, בסופו יבוא: "לענין זה, "הרשות" - לרבות מי שהרשות הסמיכה לכך בהתאם לכללים שקבע שר האוצר, לפי הצעת הרשות."

(10) בסעיף 59 -

(א) בסעיף קטן (א)(3), המילים "מטעם המדינה" - יימחקו;

#### דברי הסבר

#### לפסקה (10)

סעיף 59 עוסק בתחולת הוראות חוק החברות הממשלתיות על חברת חוץ. ברוח הנחיות "דו"ח השופט קמא" מוצע להבהיר כי הוראות חוק החברות הממשלתיות לענין דירקטורים חלות גם על דירקטורים שממנה חברה ממשלתית בחברת חוץ שאילו היתה מוקמת בישראל היתה חברת בת ממשלתית, ולא רק על חברת חוץ שאילו היתה מוקמת בישראל היתה חברה ממשלתית. עוד מוצע להבהיר כי הוראת סעיף 59(ב) לחוק האמור, שעניינה הצבעת בא כוח המדינה באסיפה הכללית של חברת חוץ, שאילו היתה מוקמת בישראל היתה חברה ממשלתית, בעניינים המנויים בסעיף 11(א), חלה, בשינויים המחויבים, גם על חברה שאילו הוקמה בישראל היתה חברת בת ממשלתית.

#### לפסקה (11)

במטרה לייעל את הפרטת החברות הממשלתיות, מוצע לקבוע כי בחברה בהפרטה יישארו הסמכויות הנתונות, בהתאם לסעיפים 11(ב), 15(ב) ו-50 לחוק החברות הממשלתיות, לשר האוצר ולשר האחראי יחדיו, רק בידי השר הממונה על ביצוע החוק האמור, למעט חברות שבהן השר האחראי על ענייני החברה הוא שר הביטחון, ובלבד שלענין סמכויות לפי סעיפים 11(ב) ו-15(ב) לחוק החברות הממשלתיות תיתן הממשלה הזדמנות לשר האחראי על ענייני החברה להשמיע את עמדתו בפניה.

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "בסעיף 11(א)" יבוא "ובעניינים הנוגעים לשינויים בתקנון החברה" ובסופו יבוא "הוראת סעיף קטן זה תחול, בשינויים המחויבים, גם על חברה שאילו הוקמה בישראל היתה חברת בת ממשלתית";

(ג) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הממשלה רשאית לקבוע כי על חברת חוץ יחולו הוראות נוספות של חוק זה או מכוחו וזאת בשים לב

להוראות הדין שלפיו הואגדה החברה.";

(11) בסעיף 59 אחרי סעיף קטן (ו) יבוא :

"(ו1) סמכויות השרים לפי סעיפים 11(ב), 15א(ב), ו-50, יהיו נתונות לשר האוצר לגבי חברה בהפרטה, למעט חברות שבהן השר האחראי לענייני החברה הוא שר הביטחון; ובלבד שלענין הסמכויות לפי סעיפים 11(ב) ו-15א(ב), תיתן הממשלה הזדמנות לשר האחראי על ענייני החברה להשמיע את עמדתו לפניו.";

(12) אחרי סעיף 59 יבוא :

"פרק ח'2: הגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה

הגדרות 59. בפרק זה -

"אמצעי שלטון",  
"בעל ענין",  
"שליטה"

כמשמעותם בחוק ניירות ערך;

"החזקה" - לרבות רכישה וכן שניהם כאחד, כמשמעותם של מונחים אלה בחוק ניירות ערך, ולרבות העברה או שעבוד;

## דברי הסבר

לפסקה (12)

פרק ח'2 - הגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה

### כללי

בהתאם למצב המשפטי השורר היום, ההגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה בחברות ממשלתיות במקרים של הפרטה מוסדרת באופן פרטני בכל חברה בהפרטה שבה יש למדינה אינטרסים חיוניים. בדרך כלל, מתבצעת ההסדרה ערב ההפרטה, וזאת אף שבהיבט העקרוני קיים דמיון רב באינטרסים החיוניים של המדינה בכלל החברות כאמור.

שאלת ההגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה היא אחד הצמתים המרכזיים בכל הפרטה של חברה ממשלתית שבה למדינה אינטרסים חיוניים, כאשר העדר עיגון חקיקתי כולל לסוגיה, מעכב, לא אחת, את התקדמות ההפרטה.

בימים אלה, שבהם הממשלה רואה בהפרטת חברות ממשלתיות מרכיב חיוני בשכלול פעילות המשק הלאומי, הגברת יעילותו וצמיחתו, ומעוניינת לקדם מהלכים כאמור במסגרת המגמה להפרטה, מורגש חסרונה של חקיקה המסדירה מנגנון שיחול במקרה של הפרטה של חברות ממשלתיות שבהן למדינה אינטרסים חיוניים, ומכאן חשיבותה של הוספת פרק ח'2 המוצע לחוק האמור.

מוצע לחוקק מסגרת שתמנה, מראש, את האינטרסים החיוניים של המדינה, כגון: הבטחת המשך קיומן של פעילויות שהן חיוניות לביטחון המדינה, מניעת היווצרות של עמדת השפעה של גורמים עוינים על החברה, מניעת חשיפה או גילוי של מידע סודי ועוד. מסגרת זו גם תפרט, מראש, מהם האמצעים שיינקטו לצורך הגנה על האינטרסים החיוניים של המדינה. אין הכוונה לנקיטת אמצעים גורפים, אלא לנקיטת אמצעים תוך עריכת איזון - הגנה על האינטרסים החיוניים של המדינה תוך שמירה על עקרון המידתיות, ומתן כלים לביצוע, הלכה למעשה, של מהלכי הפרטה, שינויים ארגוניים וכיו"ב.

היכולת להשפיע על פעילותה של חברה בהפרטה השפעה של ממש שאינה בגדר שליטה ושאינה בשל עצם ההחזקה באמצעי שליטה, לרבות יכולת כאמור הנובעת מזכות המוקנית לאדם בתקנון

"השפעה ניכרת" -

החברה או בהסכם בכתב או בעל פה עם בעל השליטה למעט אם הזכות האמורה חוקנתה לתאגיד בנקאי ישראלי; לענין זה, "תאגיד בנקאי ישראלי" - תאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981<sup>(37)</sup>, שקיבל רישיון לפי פסקה (1) של סעיף 4(א) לחוק האמור, ואולם בלי לגרוע מכלליות האמור -

(1) יראו אדם כבעל השפעה ניכרת אם הוא בעל הזכות למנות נושא משרה בחברה;  
(2) חזקה על אדם שהוא בעל השפעה ניכרת בחברה, אם הוא מחזיק עשרים וחמישה אחוזים או יותר מאמצעי שליטה כלשהו או מזכויות רכושיות כלשהן בחברה;

"השרים" - ראש הממשלה ושר האוצר;  
"זכויות רכושיות" - כל אחת מאלה:

(1) הזכות להשתתף ברווחי חברה בהפרטה;  
(2) הזכות לחלק ביתרת נכסי חברה בהפרטה;  
(3) הזכות למניה המקנה זכות מהזכויות המפורטות בפסקאות (1) או (2);

"חוק החברות" - חוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>(38)</sup>;  
"חוק העונשין" - חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>(39)</sup>.

קביעת אינטרס חיוני של המדינה  
59ח. (א) השרים, באישור ועדת השרים, ובהתייעצות עם השר האחראי לעניני החברה ועם הרשות, רשאים להכריז בצו כי למדינה אינטרסים חיוניים, אחד או יותר, בקשר לחברה בהפרטה (בפרק זה - חברה); היה שר הביטחון השר האחראי לעניני החברה יוצא הצו על ידי השרים יחד עם שר הביטחון; בפרק זה, "אינטרס חיוני" - כל אחד מאלה:

(1) הבטחת המשך קיומן של פעילויות שהן חיוניות לביטחון המדינה, ליחסי החוץ שלה או הבטחת רציפות אספקתם הנאותה של שירותים חיוניים לציבור;

#### דברי הסבר

#### סעיף 59ח המוצע

בהתאם לפרק ח'2 לחוק החברות הממשלתיות, המוצע, יהיו ראש הממשלה ושר האוצר (להלן - השרים), בהתייעצות עם השר האחראי לעניני החברה, רשות החברות הממשלתיות ובאישור ועדת השרים לעניני הפרטה (להלן - ועדת השרים), ולאחר מתן הזדמנות לחברה ולבעל שליטה או בעל ענין בה להשמיע טענות, רשאים להכריז בצו כי החברה היא חברה שיש למדינה אינטרסים חיוניים, כמוגדר בסעיף, בקשר אליה. קביעת אינטרס חיוני בחברה ששר הביטחון הוא השר האחראי לעניניה, תיעשה על ידי השרים יחד עם שר הביטחון.

(37) ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

(38) ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

(39) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(2) שמירת אופייה של החברה כחברה ישראלית שמרכז עסקיה וניהולה יהיו בישראל באופן שיקבעו השרים;  
 (3) פיקוח על השליטה במחצבים או באוצרות טבע, ניצולם ופיתוחם;  
 (4) קידום התחרות או מניעת ריכוזיות במשק;  
 (5) מניעת היווצרות של עמדת השפעה על החברה, של גורמים עוינים או גורמים העלולים לפגוע בביטחון המדינה או בענייני חוץ שלה;  
 (6) מניעת חשיפה או גילוי של מידע סודי, מטעמים של ביטחון המדינה או יחסי החוץ של המדינה.

(ב) בטרם יוציאו השרים צו כאמור בסעיף קטן (א) ייתנו לחברה ולמי שהוא בעל שליטה או בעל ענין בה, הזדמנות להשמיע את טענותיו.  
 (ג) השרים יפרטו בצו לפי סעיף קטן (א) את האינטרס החיוני של המדינה בקשר לחברה שעל יסודו הוצא הצו.

מגבלות על העברת שליטה  
 59ט. לא יעביר אדם לאחר שליטה בחברה שהוצא לגביה צו לפי סעיף 59 ח, לא ירכוש שליטה בחברה כאמור, ולא יחזיק בשליטה בה, אלא אם כן קיבל לכך אישור בכתב ומראש מאת השרים ובתנאים שקבעו השרים (בפרק זה - מגבלות השליטה); בצו לפי סעיף 59ח, רשאים השרים לקבוע כי הוראות סעיף זה, כולן או מקצתן, לא יחולו על החברה.

קביעת הגבלות, תנאים והוראות בצו  
 59י. (א) בצו לפי סעיף 59ח, רשאים השרים לקבוע, באישור ועדת השרים ובהתייעצות עם הרשות, לצורך הגנה על כל אחד מהאינטרסים החיוניים שעל יסודם הוצא הצו, הגבלות, תנאים והוראות כמפורט להלן, כולם או מקצתם, הכל כפי שייקבע בצו:

(1) כי לא יחזיק אדם אמצעי שליטה או השפעה ניכרת, בחברה, מסוגים ובשיעורים שייקבעו בצו, בלא אישור מראש מאת השרים ובתנאים שיקבעו (בפרק זה - מגבלות אמצעי שליטה והחזקה); השרים רשאים לתת

## דברי הסבר

### סעיף 59ט המוצע

מוצע כי לאחר הוצאת צו כאמור, העברת השליטה, רכישתה או החזקה בחברה שהשרים הכריזו כי למדינה אינטרסים חיוניים בה, תהא טעונה אישור בכתב ומראש מאת השרים, אלא אם כן קבעו השרים אחרת בצו.

### סעיף 59י המוצע

מוצע להסמיק את השרים, באישור ועדת השרים ובהתייעצות עם הרשות, לקבוע הגבלות, תנאים והוראות בצו, כדי להגן על האינטרסים החיוניים שנקבעו בקשר לחברה, ובכלל זה בנוגע לאמצעי שליטה, החזקות של מי שאינו אזרח או תושב ישראל, מסירת מידע לשרים, המשך קיום ישראליות החברה ונושאי המשרה בה, ודרישות באשר לסיווגם הביטחוני של נושאי המשרה, העברה שעבוד או עיקול של נכסים מסוימים של החברה, מגבלות לענין שינויים מבניים שונים בחברה, והגנה על מערכות ממוחשבות ובסיסי המידע של החברה.  
 כן מוצע כי החזקה של אדם באמצעי שליטה בחברה לפני מועד הוצאת הצו, בחברה שלגביה הוצא צו, יראו את החזקתו באותו מועד, שדווח עליה כדין, כאילו אושרה בידי השרים.

אישור כאמור אם שוכנעו, כי אין בהחזקת אמצעי שליטה בשיעור המבוקש או בהשפעה הניכרת המבוקשת, כדי לפגוע באינטרס החיוני שעל יסודו הוצא הצו כאמור בסעיף 59ח;

(2) כי השליטה או החזקת אמצעי שליטה או השפעה ניכרת בחברה מסוגים ובשיעורים שייקבעו בצו, יהיו בידי אזרח ישראלי ותושב ישראל, לרבות בדרך של קביעת שיעור מרבי של אמצעי שליטה שיוחזקו בידי מי שאינו אזרח או תושב כאמור (בפרק זה - מגבלת הישראליות);

(3) כי הניהול השוטף של החברה ומרכז עסקיה יהיו בישראל, באופן שיקבעו השרים;

(4) חובה למסור מידע לשרים לפי דרישתם, בעניינים הקשורים לאינטרסים החיוניים בחברה, כפי שיפורטו בדרישה; אין באמור בפסקה זו כדי לגרוע מחובה אחרת למסירת מידע הקיימת לפי כל דין;

(5) כי, מטעמים של ביטחון המדינה, נושאי משרה בחברה, כולם או מקצתם, ובעלי תפקידים אחרים בחברה, כפי שייקבעו בצו, יהיו אזרחים ישראלים ותושבי ישראל, וכי אלה, כולם או חלקם, יהיו בעלי סיווג ביטחוני מתאים כפי שיקבעו גורמי הביטחון המוסמכים;

(6) כי העברה, שעבוד או עיקול של נכסים מסוימים של החברה או של זכויות בהם, שלדעת השרים דרושים להבטחת האינטרסים החיוניים, טעונים אישור מראש של השרים, וכן קביעה לענין תוקפן של פעולות שנעשו בניגוד לפסקה זו, כלפי מי שידע או שיכול היה לדעת עליהן;

(7) כי הליכי פירוק מרצון של החברה, פשרה או הסדר לגביה, וכן שינוי או ארגון מחדש של מבנה החברה, מיזוגה או פיצולה, טעונים אישור מראש מאת השרים;

(8) קביעה כי לא יעביר אדם שליטה, אמצעי שליטה או השפעה ניכרת בחברה אם כתוצאה מההעברה יופרו מגבלות שליטה ומגבלות אמצעי שליטה והחזקה, בלא שהציג לו הנעבר אישור על פי פרק זה והצווים מכוחו;

(9) הוראות, לפי החלטות ממשלה הנוגעות לענין, לגבי הצעדים הדרושים להגנה על מערכות ממוחשבות ובסיסי המידע של החברה המשמשים למתן שירותים, לתפעול ולשליטה על המערכות הממוחשבות;

(10) כי במקרים מיוחדים תהיה החברה זכאית לפיצוי מאת המדינה על נזק שנגרם לה במישורין בשל מילוי הוראה מהוראות הצו.

(ב) מי שהחזיק אמצעי שליטה בחברה שהוצא לגביה צו לפי סעיף 59ח, במועד הוצאת הצו, יראו את החזקתו באותו מועד, בשיעור הטעון אישור לפי חוק זה, שדווח עליה כדין, כאילו אושרה בידי השרים, כאמור בסעיף קטן (א)(1); ואולם כל החזקה מעבר לאחזקותיו במועד האמור טעונה אישור השרים בכתב ומראש; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מהחובה לקבל אישור השרים לכל החזקה נוספת בשיעורים שנקבעו בצו.

59יא. (א) בצו כאמור בסעיף 59ח רשאים השרים לקבוע כי ימונה משקיף בשיבות דירקטוריון החברה ובעדותיו (בפרק זה - המשקיף).

(ב) המשקיף יהיה עובד המדינה, בעל כשירות כשל דירקטור לפי פרק ג'.

(ג) הזמנה לשיבות הדירקטוריון תימסר גם למשקיף והוא רשאי להשתתף בכל ישיבה של הדירקטוריון וועדותיו.

(ד) זכותו של המשקיף לקבלת מידע מהחברה תהא כשל

מינוי משקיף



דירקטור.  
 (ה) ראה המשקיף כי החברה עומדת לקבל החלטה בניגוד להוראה מהוראות הצו, יודיע על כך, בלא דיחוי, לחברה ולשרים.  
 (ו) הודיע המשקיף כאמור בסעיף קטן (ה), לא תהא החברה רשאית לקבל את ההחלטה במשך עשרה ימים מיום הודעת המשקיף, ואם התקבלה לא יהיה לה תוקף.  
 (ז) הודיעו השרים בתוך עשרת הימים האמורים בסעיף קטן (ו), כי יש בהחלטה כאמור בסעיף קטן (ה) כדי להפר את הוראות הצו, לא תהא החברה רשאית לקבל את ההחלטה, ואם התקבלה לא יהיה לה תוקף.  
 (ח) הוראות סעיף 59ד(ה) עד (ז) יחולו על פעולותיו של המשקיף, בשינויים המחויבים.

59יב. (א) הוצא צו לפי הוראות סעיף 59ח על יסוד אינטרס חיוני כאמור בפסקה (6) להגדרה "אינטרס חיוני" שבאותו סעיף, רשאים

חשיפת מידע  
 סודי

#### דברי הסבר

##### סעיף 59יא המוצע

מוצע כי השרים יהיו רשאים לקבוע כי ימונה משקיף מטעמם לשיבות דירקטוריון החברה וועדותיו, שכשירותו וסמכויותיו נקבעו בפרק ח'2 המוצע. כמו כן, מוצע כי בעקבות הודעת המשקיף כי החברה עומדת לקבל החלטה שיהא בה כדי להפר הוראה מהוראות הצו, יהיו רשאים השרים להודיע כי החברה עומדת להפר את הוראות הצו, והחברה לא תהא רשאית לקבל החלטה כאמור, ואם תתקבל, לא יהיה לה תוקף.

##### סעיף 59יב המוצע

נושא מניעת חשיפת מידע סודי מטופל על ידי אפשרות להטיל הגבלות על חשיפה או מסירה של מסמך או מידע בקשר לאינטרס החיוני, בין השאר לנושאי

השרים לקבוע בצו כי על אף האמור בכל דין ובכפוף להוראות סעיפים 19(א) ו-36ג(ב) לחוק ניירות ערך, ככל שהן חלות על החברה ועל מגבלות, תנאים או הוראות שהוטלו עליה:

- (1) לא יימסר או ייחשף מסמך או מידע בקשר לאינטרס החיוני כאמור, לידיעת נושאי משרה, בעלי מניות מסוימים, או מי שיש לו השפעה ניכרת על החברה, כפי שיקבעו השרים בצו;
- (2) תוגבל, בדרך שקבעו השרים, מסירה או חשיפה של מסמך או מידע בקשר לאינטרס החיוני או תימנע העברתו למי שלא הורשה בכתב בידי השרים או בידי מי שמינו השרים לענין זה.

(ב) קבעו השרים מגבלות לפי סעיף קטן (א) על מסירת מידע לבעלי מניות או לנושאי משרה, יהיו בעלי המניות או נושאי המשרה האמורים, על אף האמור בכל דין, פטורים מהפרת אחריות המוטלת עליהם לפי כל דין, אם הפרה זו נגרמה אך ורק בשל אי קבלת המידע, שנמנע מהם כאמור, ולא יראו באי מסירת המידע כאמור הפרת חובה לפי כל דין, והכל בכפוף להוראות סעיפים 19(א) ו-36ג(ב) לחוק ניירות ערך, ככל שהן חלות על החברה.

אכיפה ודיווח

59יג. (א) השרים רשאים לקבוע בצו לפי סעיף 59ח -

(1) תנאים, הוראות והגבלות על החברה, וכן דרכי פיקוח וחובות דיווח על פעילותה והתקשרויותיה, והכל אם לדעתם הן דרושות לשמירה על אינטרסים חיוניים, ובכלל זה הוראות לענין דיווח, ניהול ורישום מיוחדים של המחזיקים בניירות הערך שלה, דרך כלל או בשיעורים שנקבעו, או הוראות לענין מגבלות שיחולו על הקצאה של ניירות ערך של החברה, וכן מגבלות על השימוש באמצעי שליטה ובזכויות הצמודות להן, או בדבר תוקפן, כלפי החברה, של פעולות שבוצעו או החלטות שנתקבלו בניגוד למגבלות שהוטלו, בידי מי שלא קיבל אישור לשלוט בחברה או להחזיק בהשפעה ניכרת או באמצעי שליטה בה;

(2) כי המחזיק שניים וחצי אחוזים או יותר מסוג כלשהו של אמצעי שליטה בחברה שלמעלה משלושה רבעים מהון המניות המונפק שלה מוחזקים בידי הציבור ומניותיה רשומות למסחר בבורסה, ידווח לחברה

#### דברי הסבר

משרה ולבעלי מניות מסוימים, תוך מתן פטור מאחריות לבעלי מניות או נושאי המשרה האמורים במקרה של הפרה שנגרמה אך ורק בשל מניעת קבלה או מניעת מסירה של המידע האמור.

#### סעיף 59יג המוצע

מוצע כי השרים יהיו רשאים להוסיף ולקבוע בצו הוראות ותנאים לצורך אכיפת ההגנה על האינטרסים החיוניים של המדינה בקשר לחברה, לענין תוקפן של פעולות שנעשו בניגוד להוראות אלה, ודרכי פיקוח וחובות דיווח על פעילותה והתקשרויותיה.

ולרשות על החזקותיו כאמור, על השולטים בו, על מי שמחזיק למעלה מ-10% מסוג כלשהו של אמצעי שליטה בו וכן על חברי הדירקטוריון של מי שמחזיק באמצעי השליטה כאמור; השרים רשאים, לשם הבטחת הדיווח לפי פסקה זו, לקבוע מגבלות לענין השימוש באמצעי השליטה ובזכויות הצמודות להן, לרבות לענין זכות ההצבעה באסיפה הכללית או הזכות לקבל דיבידנד.

(ב) קבעו השרים בצו מגבלות כאמור בסעיף 59יג(א) או (2) רשאים הם לקבוע בצו הוראות ותנאים בדבר החזקה של אמצעי שליטה או שליטה או השפעה ניכרת בחברה, לרבות הוראות המתלות את תוקפן של פעולות בהם, כולן או מקצתן, באישור השרים מראש, רשאים לסרב לתתו אם כתוצאה מהן יש חשש שייפגע אינטרס חיוני.

(ג) החזיק אדם, בלא אישור השרים, בשליטה או באמצעי שליטה בחברה מעל לשיעור שנקבע בצו לפי הוראות סעיף 59יג יהא עליו למכרם בהתאם להוראות לפי פרק זה; המחזיק או מי מטעמו לא יהא רשאי להפעיל את הזכויות מכוח השליטה או אמצעי השליטה או מכוח ההשפעה הניכרת שהוא מחזיק בהם, או זכות לקבל דיבידנד; בלי לגרוע מהאמור, רשאים השרים לקבוע בצו הוראות בדבר האופן והמועד למכירתם, לרבות הוראות לענין מינוי כונס נכסים למכירתם של השליטה או אמצעי השליטה.

הבטחת המשך 59יד. (א) הוצא צו לפי הוראת סעיף 59ח על יסוד אינטרס חיוני כאמור

קיומן של  
פעילויות

בפסקה (1) להגדרה "אינטרס חיוני" שבאותו סעיף, וחדלה החברה לקיים פעילות חיונית או לתת שירות חיוני כאמור באותה פסקה או סבורים השרים שקיים חשש סביר כי החברה תחדל לספק כאמור, ונוכחו השרים שיש הכרח להבטיח רציפות בפעילות או במתן השירות או למנוע שיבוש או הפסקה שלהם, רשאים הם, באישור ועדת השרים ולאחר התייעצות עם הרשות, להורות בצו לחברה להמשיך בפעילות או לתת את השירות, לתקופה ובתנאים שיורו.

(ב) הוצא צו לפי סעיף קטן (א), ומי שהצו חל עליו לא מילא את האמור בו, רשאים השרים, בצו, למנות אדם שיופקד על המשך מתן השירות או קיום הפעילות ועל ניהול המיתקנים והנכסים

דברי הסבר

סעיף 59 יד המוצע

מוצע להסמיך את השרים, באישור ועדת השרים ולאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות, להורות בצו לחברה שמתקיים בקשר אליה אינטרס חיוני של המדינה, וקיים חשש סביר כי החברה תחדל לתת שירות או להמשיך פעילות שנקבעו כחיוניים, לספק את השירות או להמשיך את הפעילות.

במקרה של אי מילוי אחר הוראות צו כאמור, מוצע כי יהיו רשאים השרים למנות אדם שיופקד על המשך מתן השירות (להלן - הממונה). לממונה יהיו כל הסמכויות הדרושות להבטחת המשך קיום הפעילות או מתן השירות. עוד מוצע, לשם הגנה על החברה, להטיל חובה על הממונה, החברה, עובדיה ונושאי המשרה בה, לפעול באופן שיצמצמו ככל האפשר הנזקים העלולים להיגרם לתאגיד הביטחוני או לצד שלישי עקב ביצוע הוראות הצו; פעילות שנעשתה בתום לב לפי הוראות הצו בידי הממונה או בידי נושא משרה בחברה, או מי מטעמם, לא תשמש עילה לתביעה אזרחית של החברה, בעלי מניותיה או נושיה או של גורם אחר כלשהו נגדם.

שבאמצעותם ניתנים הפעילות או השירות (בפרק זה - הממונה), ורשאים הם לפרט בצו את תפקידיו.

(ג) במילוי תפקידיו לפי סעיף זה, יפעל הממונה לפי הוראות השרים ויהיו לו כל הסמכויות הדרושות להבטחת המשך קיום הפעילות או מתן השירות, לרבות הסמכויות הדרושות לניהולה של החברה.

(ד) מינויו של הממונה לפי סעיף זה יהיה לתקופה שיקבעו השרים ושלא תעלה על שנה אחת; ואולם רשאים השרים להאריך את המינוי לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שנה אחת, וכן רשאים הם להחליפו בכל עת.

(ה) מילוי חובה וביצוע פעולה מכוח צו שניתן לפי סעיף זה, ייעשו בידי הממונה, בידי החברה, בידי נושאי משרה בה ובידי עובדיה, באופן שיימנעו או יצמצמו, ככל האפשר, נזקים העלולים להיגרם לחברה או לגורם אחר כתוצאה מביצועה.

(ו) מילוי חובה וביצוע פעולה מכוח צו שניתן לפי סעיף זה בידי הממונה או בידי נושא משרה בחברה, או מי מטעמם, שנעשתה על ידם לשם קיום נאות של הוראה שניתנה מכוח צו לפי סעיף זה, על אף האמור בכל דין, לא ישמשו עילה לתביעה אזרחית של החברה, בעלי מניותיה או נושיה, או של גורם אחר כלשהו, נגדם, ובלבד שפעלו בתום לב ובהתאם להוראות סעיף זה.

(ז) במילוי הוראה מכוח צו שניתן לפי סעיף זה לא יישאו החברה, נושאי המשרה שלה או מי מעובדיה, באחריות פלילית או אזרחית לכל מעשה, שעשו אגב מילוי הוראה כאמור, אלא בנסיבות שבהן היה עובד המדינה נושא באחריות למעשה כאמור.

(ח) השרים רשאים לקבוע כללים למתן פיצוי מאת המדינה או בכל דרך אחרת בשל נזק שנגרם לחברה במישרין עקב פעולות או הוראות לפי סעיף זה.

## פיצויים

59טו. בלי לגרוע מהוראות כל דין, המפר צו או הוראה שניתנו לפי פרק זה, יחויב בפיצוי או בשיפוי בשל כל נזק או הוצאה שנגרמו למדינה או לחברה או לצד שלישי כלשהו עקב כך.

## עונשין

59טז. (א) המעביר לאחר שליטה בחברה או הרוכש או המחזיק בשליטה כאמור, בלא אישור ובניגוד להוראות סעיף 59(א)(2), דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי עשרה מהקנס האמור בסעיף

## דברי הסבר

כן מוצע לקבוע כי החברה או מי מעובדיה לא יישאו באחריות פלילית או אזרחית למעשה שנעשה על ידם אגב מילוי הוראות צו, בנסיבות שבהן היה עובד מדינה נושא באחריות. כמו כן נקבע כי השרים רשאים לקבוע כללים למתן פיצוי מאת המדינה או בכל דרך אחרת בשל נזק שנגרם לחברה במישרין עקב פעולות או הוראות לפי סעיף זה.

## סעיף 59טו המוצע

מוצע לחייב את המפר צו או הוראות לפי פרק ח'2 המוצע לחוק החברות הממשלתיות, בפיצוי או בשיפוי בשל הוצאות ונזקים שנגרמו למדינה או לחברה או לצד שלישי עקב ההפרה.

## סעיף 59טז המוצע

לענין ענישה על הפרת הוראות חקיקת משנה (לרבות הפרת צו, הפרת מגבלה, תנאי או הוראה שנקבעו בצו), מוצע סעיף עונשי.

61(א)(4) לחוק העונשין וקנס נוסף פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום נוסף שבו נמשכת העבירה.

(ב) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי ארבעה מהקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין:

- (1) מוסר פרטים לא נכונים בבקשה שהגיש לקבלת אישור הנדרש לפי סעיפים 59טו או 59(א)(1), והצווים מכוחם;
- (2) מפר הוראות צו לענין אי גילוי מידע לפי סעיף 59יב;
- (3) מפר הגבלה, תנאי או הוראה שנקבעו בצו לפי סעיף 59יד לענין המשך מתן שירות חיוני.

(ג) המפר מגבלה, תנאי או הוראה, שנקבעו בצו באחד מאלה, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; היתה העבירה עבירה נמשכת, דינו גם קנס נוסף פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכת העבירה:

- (1) מחזיק השפעה ניכרת או אמצעי שליטה, בחברה בלא אישור בניגוד לקביעה לפי סעיף 59(א)(1);
- (2) מחזיק שליטה או אמצעי שליטה בחברה בניגוד לקביעה לפי סעיף 59(א)(2);
- (3) מנהל את החברה או מקיים את מרכז עסקיה, בניגוד לקביעה לפי סעיף 59(א)(3);
- (4) אינו מוסר מידע לשרים בניגוד לקביעה לפי סעיף 59(א)(4);
- (5) מכהן כנושא משרה או כבעל תפקיד אחר בחברה, או ממנה, או מעסיק נושא משרה או בעל תפקיד אחר בחברה בניגוד לקביעה לפי סעיף 59(א)(5);
- (6) מעביר או משעבד נכס מנכסי החברה או זכויות בו, בניגוד לקביעה לפי סעיף 59(א)(6);
- (7) מביא להליכי פירוק מרצון של החברה, לפשרה או להסדר לגביה, לשינוי או ארגון מחדש של מבנה החברה, למיזוגה או לפיצולה, בלא אישור בהתאם לקביעה לפי סעיף 59(א)(7);
- (8) אינו מקיים הוראות לפי סעיף 59(א)(9);
- (9) אינו מקיים הוראות שניתנו מכוח קביעה לפי סעיף 59יא;

(10) אינו מקיים תנאי, הגבלה או הוראה לפי סעיף 59(א) או (ב).

(ד) המעביר לאחר שליטה, השפעה ניכרת או אמצעי שליטה בחברה בלי שהוצג לו אישור על ידי הנעבר, בניגוד לקביעה

לפי סעיף 59(א)(8), דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.

אחריות נושאי  
משרה

59 יז. (א) נושא משרה בחברה חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי סעיף 59טז על ידי החברה או על ידי עובד מעובדיה; המפר חובתו לפי סעיף זה, דינו - קנס פי חמישה מהקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; לענין סעיף זה, "נושא משרה בחברה" - דירקטור, מנהל פעיל בחברה, שותף, למעט שותף מוגבל או בעל תפקיד אחר בחברה האחראי מטעמו על התחום שבו נעברה העבירה.  
(ב) נעברה עבירה לפי סעיף 59טז על ידי החברה או על ידי עובד מעובדיה, חזקה היא כי נושא המשרה בחברה הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח שעשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

אי מתן תוקף  
לפעולה בניגוד  
לפרק זה

59 יח. לא יהיה תוקף לפעולה, שנעשתה על ידי החברה בניגוד להוראות פרק זה או בניגוד לצו או להוראה מכוחו; אין בהוראה זו כדי לפגוע בזכויות שרכש צד שלישי, אם לא ידע או לא יכול היה לדעת, שהפעולה נעשתה בניגוד לפרק זה או בניגוד לצו או להוראה מכוחו.

הוראות שבדין  
והוראות  
אחרות

59 יט. (א) פרק זה בא להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, אלא אם כן נקבע בו במפורש אחרת.  
(ב) אין בקיומו של הליך פלילי לפי פרק זה כדי לגרוע מכל זכות או סמכות לנקוט הליכים אחרים לפי פרק זה או הצווים מכוחו.  
(ג) בית המשפט המחוזי רשאי, לבקשת המדינה, לצוות על מי שהפר הוראות, תנאים או הגבלות לפי פרק זה או צו שהוצא מכוחם לחדול מכך או לקיימם, לפי הענין.

תחולה

59 כ. ההגבלות, התנאים וההוראות שנקבעו בצו לפי פרק זה, כולם או מקצתם, יחולו לתקופה קצובה או דרך כלל, ויכול שיחולו לאחר הפרטת החברה, הכל כפי שנקבע בצו; "

(13) בסעיף 60, אחרי "אם המדינה" יבוא "חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית", ואחרי "חברה ממשלתית" יבוא "או חברת בת ממשלתית, לפי הענין";

## דברי הסבר

### סעיף 59 המוצע

מוצע לקבוע כי על נושאי משרה בחברה לפקח ולעשות כל שניתן למניעת העבירות שבפרק המוצע על ידי החברה או מי מעובדיה, וכן לקבוע בצד הפרת חובה זו סעיף עונשי.

### סעיף 59 המוצע

מוצע לקבוע כי פעולה שנעשתה על ידי החברה בניגוד להוראות פרק ח'2 המוצע לחוק החברות הממשלתיות, תהא חסרת תוקף, ואולם לא יהיה בכך כדי לפגוע בזכויות שרכש צד שלישי, אם לא ידע או לא יכול היה לדעת, שהפעולה נעשתה תוך הפרת הוראות פרק זה או צו או

הוראה מכוחו.

**סעיף 59 המוצע**

מוצע כי הוראות פרק זה יכול שיחולו גם לאחר הפרטת החברה, הכל כפי שייקבע בצו.

**פסקה (13)**

הוראת סעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות קובעת כי הוראות החוק האמור יחולו גם על תאגידים שאינם חברות, אם המדינה שולטת או משתתפת בהם במידה

(14) בסעיף 63 -

(1) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א) חברה אשר תקנונה אוסר על חלוקת רווחים לבעלי מניותיה, שהוקמה להשגת מטרות ציבוריות בתחום הרווחה, התרבות, הבריאות או החינוך, ושכל פעולותיה הן לשם השגת מטרות אלה, ואשר הממשלה, לפי הצעת הרשות ובאישור הועדה, החליטה שטעמים הקשורים לאופי פעילותה של החברה מחייבים שלא להחילן עליה;"

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) חברת בת של חברה אשר הממשלה לפי הצעת הרשות ובאישור הועדה, החליטה שטעמים של הפרטה ותחרות, כאחד, מחייבים שלא להחילן על חברת הבת; בהחלטה כאמור ובקביעת התנאים שבה, יובאו בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:

#### דברי הסבר

העולה כדי חברה ממשלתית. התעורר ספק האם חלות הוראות החוק גם על תאגידים אחרים, כגון שותפויות ועמותות, אם חברה ממשלתית שולטת או משתתפת בהם במידה העולה כדי חברת בת ממשלתית. מוצע להבהיר כי הוראות חוק החברות הממשלתיות יחולו אף במקרים שבהם מחזיקה חברה ממשלתית בתאגיד, שאינו חברה, במידה העולה כדי חברת בת ממשלתית.

**פסקה (14)**

סעיף 63 לחוק החברות הממשלתיות מסדיר את סמכות הממשלה או ועדת שרים לעניני הפרטה, לפי הענין, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לפטור חברות שהחוק האמור חל עליהן מהוראות החוק, כולן או מקצתן, מטעמים של "ביטחון המדינה", "יחסי חוץ" או "קשרי מסחר בין-לאומיים" ("אי תחולה במקרים מיוחדים"). בכך הכיר המחוקק כי יכול שטעמים מסוימים, הנמנים בחוק, ישמשו עילה לאי תחולת הוראות החוק.

מוצע להסמיך את הממשלה לפטור חברה מתחולת הוראות החוק גם במקרה של חברה שתקנונה אוסר על חלוקת רווחים לבעלי מניותיה, ואשר הוקמה וכל פעולותיה להשגת מטרות ציבוריות, בתחומים האלה: רווחה, תרבות, בריאות וחינוך, אשר הממשלה החליטה באישור הועדה שבשל טעמים הקשורים לאופי פעילותה אין להחילן עליה. כמו כן מוצע להסמיך את הממשלה לפטור חברה מתחולת הוראות החוק גם משיקולים של הפרטה ותחרות גם יחד ובהתקיים שורה של תנאים.

בדרך כלל, הליך הפרטה הוא ממושך ומשתרע על פני כמה שנים. הליכי ההפרטה מתעכבים, לא אחת, בשל גורמים שאינם בשליטת החברה, ועל אף שהחברה מבצעת את שהוטל עליה במסגרת הליך ההפרטה.

הניסיון של השנים האחרונות מלמד כי באותם מקרים שבהם, במקביל להתקדמות הממשלה בהפרטה, פועלת הממשלה לפתיחת הענף הרלוונטי לתחרות, עלולה להפוך תחולת חוק החברות הממשלתיות, כמקשה אחת, לנטל, הן בהיבט ההפרטה והן בהיבט פתיחת השוק לתחרות. כך למשל, נוטות חברות ממשלתיות או עובדיהן להתנגד ולעכב פתיחת השוק לתחרות בטענה כי המעבר משוק מונופוליסטי לשוק תחרותי, יקנה יתרון לא הוגן למתחריה ויכבול את ידיה של החברה הממשלתית בתחרות. טענה זו מבוססת על המשטר הנוקשה שמכתיב חוק החברות הממשלתיות לחברה, ובתוך כך, ריבוי אישורים שנדרשת חברה ממשלתית לקבל מהממשלה בניהול השוטף שלה לפעולות כגון רכישת מניות ולו בשיעור זעום, הקמת חברות וכיו"ב, ותלותה בקבלת אותם אישורים, נטלים שמהם פטורים מתחריה.

כמו כן, כדי להימנע מתחולת חוק החברות הממשלתיות נוטות חברות ממשלתיות, לא אחת, לוותר מראש על אופטימיזציה בניהול השקעותיהן בתאגידים אחרים לכל יהא מעמד של התאגידים האמורים מעמד של חברה ממשלתית. לדוגמה: לעתים נוטה החברה הממשלתית להעדיף רכישה והחזקת אמצעי שליטה בתאגיד בשיעור שאינו עולה על 50%, אף שהיקף השקעתה בתאגיד אמור לשקף החזקה באמצעי שליטה בשיעור גבוה מ-50%. בכך עלולה החברה הממשלתית, בין השאר, להיחשף לסיכון לא מבוקר ולהקנות יתרון ניהולי לשותפיה בתאגיד אף שהיקף השקעתם בתאגיד אינו מצדיק זאת. במקרים אחרים נמנעת החברה הממשלתית מלממש זכויות שיש בידיה בתאגיד אף שמבחינה אסטרטגית המימוש חיוני ביותר לחברה או נאלצת לממש זכויות בתנאים נחותים, כדי להימנע מכך שיוקנה לתאגיד מעמד של חברה ממשלתית.

- (א) מעמדה של חברת האם כחברה בהפרטה;  
 (ב) ביצוע החלטת ההפרטה בידי דירקטוריון חברת האם, באופן המקדם את ביצועה של החלטת ההפרטה;  
 (ג) רישומן של מניות חברת האם או חברת הבת למסחר בבורסה;  
 (ד) מידת החשיפה של חברת האם או חברת הבת לתחרות משמעותית בתחום עיסוקיה;  
 (ה) התרומה לקידום התחרות ומניעת ריכוזיות במשק."

(15) אחרי סעיף 70 יבוא:

"הוראות מיוחדות 70א. חוקק לאחר יום..... חוק אחר המסדיר הוראות בדבר הגנה על לענין פרק ח'2 אינטרסים ביטחוניים (להלן - החוק המסדיר), יחולו הוראות החוק המסדיר על חברה ממשלתית ששר הביטחון הוא השר האחראי לעניני החברה, וייקבעו על ידי שר הביטחון בחוק המסדיר הוראות מעבר לענין החלטת הוראותיו והצווים שהוציא מכוחו על אותה חברה."

**חוק החברות  
 הממשלתיות -  
 הוראות מעבר**

48. על אף האמור בסעיף 17(ג) לחוק החברות הממשלתיות, כנוסחו בסעיף 47(א) לחוק זה, חבר דירקטוריון שכיהן כחבר דירקטוריון ערב תחילתו של חוק זה בחברה ממשלתית, בחברת בת ממשלתית או בחברת חוץ, יוכל להמשיך לכהן בתפקידו באותה חברה עד תום תקופת הכהונה בהתאם לכתב המינוי; בהעדר כתב מינוי - עד תום שלוש שנים מתחילת הכהונה.

## דברי הסבר

מטרת התיקון המוצע של סעיף 63 לחוק החברות הממשלתיות ליצור איזון בין כושר התחרות של החברות עד להשלמת ההפרטה, מצד אחד, לבין מעמדן כחברה ממשלתית, על כל המשתמע מכך, מצד שני. בדרך זו יימנעו הסדרים ייחודיים, כדוגמת רכישת 50% ממניות פלאפון בידי שמרוק, הגדלת חשיפת בזק בדי.בי.אס. כנגד הקצאת כתבי אופציות, ותיסלל הדרך לחברות שבדעת המדינה להציע את מניותיהן למסחר בדרך של פרסום תשקיף (אל-על והתעשייה האווירית). עוד מאפשר התיקון המוצע מתן פטור במשורה לחברה הממשלתית, להבדיל מפטור גורף מהוראות חוק החברות הממשלתיות, כשהוא מותנה בתנאים ובהתחשב בשיקולים המנויים להלן, ובלי שיפגע במוטיבציה של החברה לקדם את הפרטתה. לשם כך, מוצע להוסיף לסעיף 63 לחוק החברות הממשלתיות את פסקה (3) שענינה הקניית שיקול דעת לממשלה לפטור חברה מתחולת הוראות חוק החברות הממשלתיות, כולן או מקצתן, מטעמים של הפרטה ותחרות, כאחד, אם הציעה כך הרשות בהצעה שתוגש לממשלה עם חוות דעת הרשות, תוך קביעת השיקולים שיישקלו על ידי הממשלה או ועדת השרים לעניני הפרטה, בעת ההחלטה, ובכלל זה: התקדמות תהליך ההפרטה של החברה, ביצוע החלטת ההפרטה בידי דירקטוריון החברה באופן המקדם את ביצועה, רישומן של מניות החברה או חברת הבת למסחר בבורסה, התחרות המשמעותית שבה מצויה החברה והתרומה לקידום התחרות ומניעת ריכוזיות במשק.

## לפסקה (15)

ביום ד' בכסלו התשס"ג (11 בנובמבר 2003) פורסמה ועברה בקריאה ראשונה הצעת חוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטרסים ביטחוניים), התשס"ג-2002 (הצ"ח התשס"ג 2002). מוצע לקבוע כי אם תחוקק הצעת החוק האמורה כחוק (בסעיף זה - החוק האחר) לאחר יום תחילתו של החוק המוצע יחולו הוראות החוק האחר על חברה ממשלתית ששר הביטחון הוא השר האחראי לעניניה. וייקבעו על ידי שר הביטחון באותו חוק הוראות מעבר לענין החלטת החוק וצווים שהוצאו מכוחו.

\* המועד ייקבע בעת הכנת החוק לקריאה השנייה והשלישית לפי מועד פרסומו של החוק ליישום התכנית הכלכלית.

### פרק ח': תקשורת

תיקון חוק  
התקשורת (בזק  
ושידורים)

49. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982<sup>(40)</sup> (בפרק זה - חוק התקשורת) -

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "רישיון כללי" יבוא:

"רישיון כללי ייחודי" - רישיון כללי לפי סעיף 4(א1), למתן שירותי בזק פנים ארציים נייחים, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ או לפחות באזור שירות;";

(2) בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1)

(1) החל ביום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005) (בסעיף זה - המועד הקובע), רשאי השר להעניק רישיון כללי ייחודי; העניק השר רישיון כאמור, יראו את הרישיון הכללי הייחודי כרישיון כללי ואת רשת הבזק שבאמצעותה ניתנים השירותים של בעל הרישיון כאמור כרשת בזק ציבורית, לכל דבר וענין; (2) השר רשאי להקדים בצו את המועד הקובע, בהתחשב, בין השאר, בשיקולים המנויים בסעיף קטן (ב), ובלבד שהמועד הקובע לא יקדם ליום י' בניסן התשס"ד (1 באפריל 2004);

(3) אין בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 2ב6 או מכל דין אחר, וכן מהחובות לפי רישיון כללי שניתן לפני המועד הקובע לתת את השירותים לפי אותו רישיון לכלל הציבור בכל הארץ או לפחות באזור שירות, לפי הענין; לענין פסקה זו, "רישיון כללי" - אף אם הרישיון או השליטה בבעל הרישיון הועברו לאחר; (4) על אף האמור בפסקה (1), ניתן רישיון כללי ייחודי לפי אותה פסקה, ובעל הרישיון היה למפעיל מהותי במגזר פעילות של שירותי בזק פנים ארציים נייחים, רשאי השר להורות ברישיונו כי שירותיו יינתנו באזור שירות אחד לפחות; לענין זה, "מפעיל מהותי" - כפי שקבע השר;

### דברי הסבר

סעיף 49

לפסקאות (1)(2) ו-(6)

בהתאם להמלצות ועדה ציבורית שמינה שר התקשורת לצורך גיבוש מדיניות וכללים לפתיחת התחרות בתחום התקשורת הנייחת מוצע להקל על כניסת מפעילים חדשים לשוק שירותי הבזק הפנים ארציים נייחים, על ידי כך ששר התקשורת יוסמך להעניק, החל ביום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005), רישיונות כלליים למתן שירותי בזק פנים ארציים נייחים, בלי שתוטל על בעלי רישיונות כאמור החובה לספק את שירותיהם בכל המדינה או באזור שירות. התיקון המוצע נועד להקל על כניסת מפעילים חדשים לשוק שירותי הבזק הפנים ארציים נייחים, בלי לגרוע מהחובה המוטלת על מי שמחזיק או יחזיק עד יום

1 באפריל 2005 ברישיון כללי, לספק את אותם השירותים שהוא הורשה לספק לפי הרישיון כאמור בכל המדינה או באזור שירות, לפי הענין, בהתאם לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, כנוסחו ערב יום תחילתו של החוק המוצע, ובהתאם לרישיון שקיבל עד יום 1 באפריל 2005.

מוצע, כי בעלי רישיונות כלליים למתן שירותי בזק פנים ארציים נייחים שיקבלו רישיון לאחר יום 1 באפריל 2005 לפי התיקון המוצע, ייחשבו כבעלי רישיון כללי וכבעלי רשת בזק ציבורית, לכל דבר וענין, לרבות לענין סעיף 5 לחוק התקשורת, פרק ו' לחוק התקשורת ופרק ט' לחוק התקשורת.

התפתחות התחרות בשוק התקשורת תאפשר לצרכנים לקבל מגוון רחב יותר של שירותים, באיכות גבוהה יותר ובתעריפים נמוכים יותר.

לפסקאות (3), (4), (5), (7) ו-(9) - הפרטת בזק כללי

שירותי הבזק הם שירותים בסיסיים למשק המדינה ולבטיחותה. חוק התקשורת נועד להבטיח את זמינותם, סדירותם ותקינותם של שירותי הבזק.

<sup>(40)</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.



(5) מי שהיה לפני המועד הקובע בעל רישיון כללי למתן שירותי בוק שאינם שירותי בוק פנים ארציים נייחים, רשאי לבקש רישיון כללי ייחודי;  
(6) רישיון לפי סעיף קטן זה יינתן על אף האמור בהגדרות "רישיון כללי" ו"רשת בוק ציבורית";

(3) בסעיף 74 -

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (1), במקום "השר" יבוא "ראש הממשלה והשר, מיזמתם וכן לבקשת שר הביטחון", במקום "רשאי" יבוא "רשאים" ובמקום "ראה" יבוא "ראו";  
(2) בפסקה (2), במקום "יקבע השר" יבוא "יקבעו ראש הממשלה והשר" ובמקום "ייתן" יבוא "ייתנו";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) לא יעביר אדם לאחר שליטה בנותן שירות חיוני שהוצא לגביו צו לפי סעיף קטן (א), לא ירכוש שליטה בנותן שירות חיוני כאמור, ולא יחזיק בשליטה בו, אלא אם כן קיבל לכך אישור בכתב ומראש מאת ראש הממשלה והשר ובתנאים שקבעו (להלן - מגבלות השליטה); ראש הממשלה והשר יהיו רשאים ליתן אישור למבקש אם שוכנעו כי אין בשליטה כאמור כדי לפגוע במתן השירות החיוני או בעילה לקביעתו כשירות חיוני כאמור בסעיף קטן (א)(1); לענין סעיף קטן זה, מכירת מניות בבורסה, שלא על פי הסכמה מראש עם רוכש מסוים, לא תיחשב כהעברה, לענין חובת המעביר לקבל אישור לפי סעיף קטן זה, ובלבד, שהתקיים אחד מאלה:

(1) המעביר אינו בעל השליטה בנותן השירות החיוני;  
(2) המעביר הוא בעל השליטה בנותן השירות החיוני ולא חדל, בעקבות ההעברה מלהיות בעל השליטה כאמור, אלא אם כן לא ידע או לא יכול היה לדעת כי יחדל בעקבות ההעברה מלהיות בעל השליטה.";

#### דברי הסבר

לצורך המשך ההפרטה של חברת בוק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - החברה) שהיא חברה ציבורית הנסחרת בבורסה בתל אביב, מוצע לתקן את חוק התקשורת, באופן שיבטיח את השמירה על האינטרסים הביטחוניים והחיוניים של המדינה בחברה, גם לאחר העברת השליטה בחברה לידיים פרטיות.  
מטרת התיקון המוצע להתאים את הוראות חוק התקשורת לדרך הפרטה, שבמסגרתה יכול שיוצעו לציבור כל מניות החברה בבורסה לניירות ערך וכן, לתקן או להבהיר הוראות נוספות הנוגעות לענין.

**לפסקה (3)**

מוצע לתקן את סעיף 74 לחוק התקשורת ולהסמיך את ראש הממשלה יחד עם שר התקשורת להוציא צווים מכוח סעיף זה.

**סעיף 74(1א) המוצע**

מוצע לקבוע שלאחר הוצאת צו לפי סעיף 74 לחוק התקשורת, העברת השליטה, רכישתה או החזקה בנותן שירות חיוני, תהא טעונה אישור בכתב ומראש מאת ראש הממשלה ושר התקשורת. יחד עם זאת, מוצע כי מכירת מניות בבורסה, שלא על פי הסכמה מראש עם רוכש מסוים, לא תיחשב להעברת שליטה הטעונה אישור אם המעביר אינו בעל השליטה או, אם הוא

(ג) בסעיף קטן (ב)(1), במקום "רשאי השר" יבוא "רשאים ראש הממשלה והשר";  
(ד) בסעיף קטן (ג) -

(1) בפסקה (1), במקום "שקבע השר וכן שליטה" יבוא "שקבעו ראש הממשלה והשר, וכן השפעה ניכרת",

במקום "מאת השר ובתנאים שיקבע" יבוא "מאת ראש הממשלה והשר ובתנאים שיקבעו" ובמקום "השר יהא רשאי ליתן אישור למבקש אם שוכנע כי אין בשליטה" יבוא "ראש הממשלה והשר יהיו רשאים ליתן אישור למבקש אם שוכנעו כי אין בהשפעה הניכרת";  
 (2) בפסקה (4), במקום "לשר לפי דרישתו" יבוא "לראש הממשלה ולשר לפי דרישתם";  
 (3) בפסקאות (6) ו-(7), במקום "השר" יבוא "ראש הממשלה והשר";  
 (4) אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) קביעה כי לא יעביר אדם שליטה, אמצעי שליטה או השפעה ניכרת בנותן שירות חיוני אם כתוצאה מההעברה יופרו מגבלות השליטה או מגבלות שליטה והחזקה, בלא שהציג לו הנעבר אישור לפי סעיף זה והצווים מכוחו;

(9) קביעה ומתן הוראות, לפי החלטות ממשלה הנוגעות לענין, לגבי הצעדים הדרושים להגנה על מערכות ממוחשבות ובסיסי המידע של נותן השירות החיוני המשמשים למתן שירותים, לתפעול ולשליטה על המערכות הממוחשבות."

(ה) בסעיף קטן (ד) -

(1) במקום הרישה יבוא "הוצא צו כאמור בסעיף קטן (א) -";

(2) בפסקה (1) -

(א) במקום "השר" יבוא "ראש הממשלה והשר", במקום "שנקבע כאמור" יבוא "שנקבע לפי סעיף קטן (ג)(1) או (2)", אחרי "יהא עליו למכרם" יבוא "בהתאם להוראות לפי חוק זה"; ואחרי "או אמצעי השליטה" יבוא "או ההשפעה הניכרת";

#### דברי הסבר

בעל השליטה - לא יחדל בעקבות ההעברה מלהיות בעל השליטה, אלא אם כן לא ידע על כך ולא היה עליו לדעת.

#### לסעיף 44(ג) המוצע

מוצע להסמיך את ראש הממשלה ושר התקשורת, לקבוע הגבלות, תנאים והוראות נוספות בצו בנוגע להחזקת השפעה ניכרת והגנה על מערכות ממוחשבות ובסיסי המידע של החברה. כן מוצע להבהיר כי ראש הממשלה ושר התקשורת רשאים לקבוע כי המעביר שליטה, אמצעי שליטה או השפעה ניכרת, לא יעבירן בלא שהציג לו הנעבר אישור, ככל שהוא נדרש.

#### לסעיף 44(ד) המוצע

מוצע להסמיך את ראש הממשלה ושר התקשורת לקבוע בצו הוראות ותנאים נוספים לצורך אכיפת המגבלות שהוטלו בצו, וכן לתקן ולקבוע כי מי שמחזיק אמצעי שליטה, השפעה ניכרת או שליטה בניגוד להוראות סעיף 44 לחוק התקשורת והצווים מכוחו, לא יוכל לקבל דיבידנד מכוח החזקותיו האמורות. כן מוצע להבהיר כי ראש הממשלה ושר התקשורת רשאים לקבוע הוראות לענין האופן והמועד של מכירת שליטה ואמצעי שליטה שהוחזקו בניגוד לאמור בסעיף 44 לחוק התקשורת ובצווים מכוחו ובכלל זה, להורות על מינוי כונס נכסים למכירתן.

(ב) בסיפה, במקום "אלא לקבל דיבידנד בלבד" יבוא "או זכות לקבל דיבידנד";

(ג) בסופה יבוא "בלי לגרוע מהאמור, רשאים ראש הממשלה והשר לקבוע בצו הוראות בדבר האופן והמועד למכירתם, לרבות הוראות לענין מינוי כונס נכסים למכירתם של השליטה או אמצעי השליטה";

(3) בפסקה (2), במקום "רשאי הוא" יבוא "רשאים הם", במקום "על פעולותיו, והכל אם לדעתו" יבוא "על פעולותיו והתקשרויותיו, והכל אם לדעתם", אחרי "אכיפתן של" יבוא "מגבלות השליטה" ואחרי "או להחזיק" יבוא "בהשפעה ניכרת או";

(4) בפסקה (3), במקום "רשאי הוא" יבוא "רשאים הם", אחרי "אמצעי שליטה" יבוא "השפעה ניכרת", במקום "באישור השר מראש, אשר רשאי" יבוא "באישור ראש הממשלה והשר מראש, אשר רשאים" ואחרי "שיפורו" יבוא "מגבלות השליטה";

(5) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(3א) ראש הממשלה והשר רשאים לקבוע בצו לפי סעיף זה, כי המחזיק שני אחוזים וחצי או יותר מסוג כלשהו של אמצעי שליטה, בנותן שירות חיוני שלמעלה משלושה רבעים מהון המניות המונפק שלו מוחזקים בידי הציבור ומניותיו נסחרות בבורסה, ידווח לנותן השירות החיוני, לשר ולראש הממשלה, על החזקותיו כאמור, על השולטים בו ועל מי שמחזיק למעלה מ-10% מסוג כלשהו של אמצעי שליטה בו וכן על חברי הדירקטוריון של מי שמחזיק אמצעי שליטה כאמור; ראש הממשלה והשר רשאים, לשם הבטחת הדיווח לפי פסקה זו, לקבוע מגבלות לענין השימוש באמצעי השליטה ובזכויות הצמודות להן, לרבות לענין זכות ההצבעה באסיפה הכללית או הזכות לקבל דיבידנד.";

(ו) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) הוראות סעיף זה, לרבות הוראות צו מכוחו יהיה חלק מהרישיון.";

(ז) בסעיף קטן (ו), אחרי ההגדרה "החזקה" יבוא:

היכולת להשפיע על פעילותו של נותן שירות חיוני השפעה של ממש, שאינה בגדר שליטה, ושאינה נובעת בשל עצם ההחזקה באמצעי שליטה, לרבות יכולת כאמור הנובעת מזכות המוקנית לאדם בתקנון נותן השירות החיוני או בהסכם בכתב או בעל פה עם בעל השליטה למעט אם הזכות האמורה הוקנתה לתאגיד בנקאי ישראלי; לענין זה, "תאגיד בנקאי ישראלי" - תאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981<sup>(41)</sup>, שקיבל רישיון לפי פסקה (1) של סעיף 4א לחוק האמור; ואולם בלי לגרוע מכלליות האמור -

"השפעה ניכרת"-

(41) ס"ח התשס"ב, עמ' 428.

(1) יראו אדם כבעל השפעה ניכרת אם הוא בעל הזכות למנות נושא משרה בנותן השירות החיוני;  
(2) חזקה על אדם שהוא בעל השפעה ניכרת בנותן השירות החיוני אם הוא מחזיק עשרים וחמישה אחוזים או יותר מאמצעי שליטה כלשהו בנותן השירות החיוני;";

(4) בסעיף 4ה -

(ח) בסעיף קטן (א), במקום "סבור השר" יבוא "סבורים ראש הממשלה והשר", במקום "ינוכח השר" יבוא "ינוכחו ראש הממשלה והשר", במקום "רשאי הוא" יבוא "רשאים הם" ובמקום "שיורו" יבוא "שיורו";  
(ט) בסעיף קטן (ב), במקום "רשאי השר" יבוא "רשאים ראש הממשלה והשר" ובמקום "רשאי הוא" יבוא "רשאים הם";  
(י) בסעיף קטן (ג), במקום "השר" יבוא "ראש הממשלה והשר";  
(יא) בסעיף קטן (ד), במקום "ינוכח השר" יבוא "ינוכחו ראש הממשלה והשר", במקום "רשאי השר" יבוא "רשאים ראש הממשלה והשר", במקום "ואם נוכח" יבוא "ואם נוכחו" ובמקום "רשאי הוא" יבוא "רשאים הם";  
(יב) בסעיף קטן (ה), במקום "שיקבע השר" יבוא "שיקבעו ראש הממשלה והשר", במקום "השר רשאי" יבוא "ראש הממשלה והשר רשאים" ובמקום "רשאי הוא" יבוא "רשאים הם";

(5) אחרי סעיף 4ה יבוא:

"מינוי משקיף 4ה1. (א) בצו לפי סעיף 4ד, שניתן לגבי נותן שירות חיוני שהוא חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית כהגדרתו בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975<sup>(42)</sup> (להלן - חוק החברות הממשלתיות), רשאים ראש הממשלה והשר לקבוע כי ימונה משקיף בשיבות דירקטוריון בנותן השירות החיוני ובוודותיו (בסעיף זה - המשקיף).  
(ב) המשקיף יהיה עובד מדינה בעל כשירות כשל דירקטור לפי פרק ג' לחוק החברות הממשלתיות.

(ג) הזמנה לשיבות הדירקטוריון תימסר גם למשקיף והוא רשאי להשתתף בכל ישיבה של הדירקטוריון וועדותיו.

## דברי הסבר

### לפסקה (4)

מוצע לתקן את סעיף 4 לחוק התקשורת ולהסמיך את ראש הממשלה ושר התקשורת להוציא צווים לפיו.

### לפסקה (5)

#### סעיף 14ה1 המוצע

מוצע להסמיך את ראש הממשלה ושר התקשורת לקבוע בצו לפי סעיף 14 לחוק התקשורת, לגבי נותן שירות חיוני שהוא חברה ממשלתית או חברה בת ממשלתית, כהגדרתו בחוק החברות הממשלתיות, או חברות בשליטתו של נותן השירות החיוני האמור, כי ימונה משקיף לשיבות הדירקטוריון של החברה וועדותיו. כשירותו וסמכויותיו של המשקיף נקבעו בסעיף המוצע. נוסף על כך מוצע כי בעקבות הודעת המשקיף כי נותן השירות החיוני עומד לקבל החלטה בניגוד להוראות הצו, בניגוד להוראות לפי סעיף 13 לחוק התקשורת או בניגוד להוראות סעיף 11 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, יהיו רשאים ראש הממשלה והשר להודיע, בתוך עשרה ימים, כי נותן השירות החיוני עומד להפר את ההוראות האמורות, ונותן השירות החיוני לא יהיה רשאי לקבל החלטה כאמור, ואם תתקבל, לא יהיה לה תוקף. עוד מוצע כי סעיף זה יחול אף אם נותן השירות החיוני חדל להיות חברה ממשלתית או חברה בת ממשלתית.

(42) ק"ת התשנ"ד, עמ' 885; התשס"ג, עמ' 199.

(ד) זכותו של המשקיף לקבלת מידע מנותן השירות החיוני, תהא כשל דירקטור.

(ה) ראה המשקיף כי נותן השירות החיוני עומד לקבל החלטה בניגוד להוראה מהוראות הצו, בניגוד להוראות לפי סעיף 13, או בניגוד להוראות סעיף 11 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002<sup>(43)</sup> (להלן - חוק שירות הביטחון הכללי), יודיע על כך, בלא דיחוי, לנותן השירות החיוני, לשר ולראש הממשלה.

(ו) הודיע המשקיף כאמור בסעיף קטן (ה), לא יהא נותן השירות החיוני רשאי לקבל את ההחלטה במשך 10 ימים מיום הודעת המשקיף, ואם התקבלה, לא יהיה לה תוקף. (ז) הודיעו ראש הממשלה והשר בתוך עשרה ימים האמורים בסעיף קטן (ו), כי יש בהחלטה כאמור בסעיף קטן (ה), כדי להפר את הוראות הצו, את ההוראות לפי סעיף 13 לחוק או את הוראות סעיף 11 לחוק שירות הביטחון הכללי, לא יהא נותן השירות החיוני רשאי לקבל את ההחלטה ואם התקבלה, לא יהיה לה תוקף.

(ח) הוראות סעיף זה יחולו אף אם נותן השירות החיוני חדל להיות חברה ממשלתית או חברה בת ממשלתית כהגדרתו בחוק החברות הממשלתיות וכן לגבי חברות בשליטתו של נותן השירות החיוני האמור.

24ה. (א) הוצא צו לפי סעיף 14, רשאים ראש הממשלה והשר לקבוע בצו כי על אף האמור בכל דין ובכפוף להוראות סעיפים 19(א)2) 361ג) לחוק ניירות ערך, ככל שהן חלות על נותן השירות החיוני ועל מגבלות, תנאים או הוראות שהוטלו עליו:

(1) לא יימסר או ייחשף מסמך או מידע כפי שיקבעו ראש

חשיפת מידע  
סודי

הממשלה והשר בצו, לידיעת נושאי משרה או בעלי מניות מסוימים בנותן השירות החיוני או במי שיש לו השפעה ניכרת בנותן השירות החיוני, הכל כפי שיקבעו ;  
(2) תוגבל, בדרך שקבעו ראש הממשלה והשר, מסירה או חשיפה של מסמך או מידע, כפי שיקבעו, או תימנע העברתו למי שלא הורשה בכתב בידי ראש הממשלה והשר או בידי מי שמינו.

(ב) קבעו ראש הממשלה והשר מגבלות לפי סעיף קטן (א) על מסירת מידע לבעלי מניות או לנושאי משרה, יהיו בעלי המניות או נושאי המשרה האמורים, על אף האמור בכל דין, פטורים במקרה

### דברי הסבר

#### סעיף 2ה4 המוצע

מוצע להבהיר כי לראש הממשלה ולשר התקשורת סמכות להטיל הגבלות על חשיפת או מסירת מסמך או מידע מסווגים, בין השאר לנושאי משרה ולבעלי מניות מסוימים בנותן השירות החיוני, או בבעל השפעה ניכרת בו, תוך מתן פטור מאחריות לבעלי מניות או נושאי המשרה האמורים במקרה של הפרה שנגרמה אך ורק בשל מניעת קבלת או מניעת מסירת המידע.

(43) ק"ת התשנ"ד, עמ' 883 ; התשנ"ה, עמ' 383 ; התשס"א, עמ' 59.

של הפרה, מאחריות המוטלת עליהם לפי כל דין, אם הפרה זו נגרמה אך ורק בשל אי קבלת המידע, שנמנע מהם כאמור, ולא יראו באי מסירת המידע כאמור הפרת חובה לפי כל דין, והכל בכפוף להוראות סעיפים 19(א) ו-36(ג) לחוק ניירות ערך, ככל שהן חלות על נותן השירות החיוני.

3ה4. (א) בלי לגרוע מהוראות כל דין, המפר צו או הוראה שהוצאו לפי סעיפים 4 עד 2ה4, יחויב בפיצוי או בשיפוי בשל כל נזק או הוצאה שנגרמו למדינה או לנותן השירות החיוני או לצד שלישי כלשהו עקב כך.  
(ב) לא יהיה תוקף לפעולה, שנעשתה על ידי נותן השירות החיוני בניגוד להוראות סעיפים 4 עד 2ה4, או בניגוד לצו או להוראה מכוחם ; אין בהוראה זו כדי לפגוע בזכויות שרכש צד שלישי, אם לא ידע או לא יכול היה לדעת, שהפעולה נעשתה בניגוד להוראות הסעיפים האמורים או בניגוד לצו או להוראה מכוחם.  
(ג) אין בקיומו של הליך פלילי לפי חוק זה כדי לגרוע מכל זכות או סמכות לנקוט הליכים אחרים לפי חוק זה או הצווים מכוחו.  
(ד) בית המשפט המחוזי רשאי, לבקשת המדינה, לצוות על מי שהפר הוראות, תנאים או הגבלות שנקבעו לפי סעיפים 4 עד 2ה4, או בצווים שהוצאו מכוחם, לחדול מכך, או לקיימם, לפי הענין.

הוראות  
אכיפה  
ותוקפן  
של  
פעולות

4ה4. הוצא צו לפי סעיפים 4 עד 2ה4, לא יוצא צו לפי חוק אחר, לרבות לפי פרק 2' לחוק החברות הממשלתיות, בשל אותן עילות או עילות דומות. ;

הוראות  
צו  
לפי חוק  
אחר

(6) בסעיף 4(ג) -

(א) בפסקת משנה (1)(ב), במקום "בלבד" יבוא "או שניים";  
(ב) בסיפה, המילה "כללי" - תימחק;

#### דברי הסבר

#### סעיף 3ה4 המוצע

מוצע לחייב את המפר צו או הוראות לפי סעיפים 4 עד 2ה4 המוצעים לחוק התקשורת, בפיצוי או בשיפוי בשל הוצאות ונזקים שנגרמו למדינה או לנותן השירות החיוני או לצד שלישי עקב ההפרה. עוד מוצע לקבוע כי פעולה שנעשתה על ידי נותן השירות החיוני בניגוד להוראות הסעיפים האמורים או הצווים מכוחם, תהא חסרת תוקף, בלי לפגוע בזכויות שרכש צד שלישי, אם לא ידע או לא יכול היה לדעת, שהפעולה נעשתה תוך הפרת הוראות הסעיפים האמורים או צו או הוראה מכוחו. נוסף על כך מוצע להבהיר כי אין בקיומו של הליך פלילי כדי לגרוע מכל זכות או סמכות לנקוט הליכים אחרים לפי חוק התקשורת או הצווים מכוחם וכן מוצע כי בית המשפט המחוזי יהיה רשאי, לבקשת המדינה, לצוות על מי שהפר הוראות, תנאים או הגבלות לפי הסעיפים האמורים, לחדול מכך, או לקיימן.

#### סעיף 4ה4 המוצע

מוצע לקבוע כי אם הוצא צו לפי סעיפים 4 עד 2ה4 המוצעים לחוק התקשורת, לא יוצא צו לפי חוק אחר בשל אותן עילות או עילות דומות.

#### לפסקה (7)

מוצע לקבוע כי ביצוע פעולות לפי סעיף 13 לחוק התקשורת ייעשה בהוראת ראש הממשלה בהתייעצות עם שר התקשורת, לפי בקשת אחת מרשויות הביטחון כמפורט בסעיף המוצע.

(7) בסעיף 13 -

(א) בסעיף קטן (ב) ברישה, במקום "השר, לפי בקשת ראש הממשלה, שר הביטחון או השר לביטחון פנים", יבוא "ראש הממשלה, בהתייעצות עם השר, לפי בקשת שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים, שר הביטחון או השר לביטחון פנים";  
(ב) בסעיף קטן (ד), במקום "השר" יבוא "ראש הממשלה";

(8) בסעיף 15א(א), במקום "בהתייעצות" יבוא "בהסכמת";

(9) אחרי סעיף 28א יבוא:

"הפרת צו או הוראות 28ב. (א) המעביר לאחר שליטה בנותן שירות חיוני, או הרוכש או המחזיק בשליטה כאמור, בלא אישור ובניגוד להוראות סעיף 4(א)1, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(א)4 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), וקנס נוסף פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, לכל יום נוסף שבו נמשכת העבירה.  
(ב) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי ארבעה מהקנס האמור בסעיף 61(א)4 לחוק העונשין:

- (1) מוסר פרטים לא נכונים בבקשה שהגיש לקבלת אישור הנדרש לפי סעיף 4(א) והצווים מכוחו;
- (2) מפר הגבלה, תנאי או הוראה שנקבעו בצו לפי סעיף 4(א) לענין המשך מתן שירות חיוני;
- (3) מפר הוראות צו לענין אי גילוי מידע לפי סעיף 2ה4.

(ג) המפר מגבלה, תנאי או הוראה, שנקבעו בצו באחד מאלה, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)4 לחוק העונשין; היתה העבירה עבירה נמשכת, דינו גם קנס נוסף פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכת העבירה:

- (1) מחזיק השפעה ניכרת או אמצעי שליטה, בנותן שירות חיוני, בלא אישור, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4(ג)1;
- (2) מחזיק בשליטה או באמצעי שליטה בנותן שירות חיוני, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4(ג)2;

## דברי הסבר

## לפסקה (8)

על פי סעיף 15א לחוק התקשורת, שר התקשורת, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לאשר לבקשת בעל רישיון סל תשלומים חלופי למקבץ של שירותי בזק. מוצע כי אישור סל תשלומים חלופי יהיה בהסכמת שר האוצר במקום בהתייעצות עמו.

## לפסקה (9)

## סעיף 28ב המוצע

מוצע לקבוע סעיפים עונשיים לענין הפרת מגבלה, תנאי או הוראה שנקבעו בצו, או לפי סעיפים 4ד עד 4ה2 לחוק התקשורת.

- (3) מנהל את נותן השירות החיוני או מקיים את מרכז עסקיו, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4ד(ג)(3);
- (4) אינו מוסר מידע לראש הממשלה ולשר, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4ד(ג)(4);
- (5) מכהן כנושא משרה או כבעל תפקיד אחר בנותן שירות חיוני, או ממנה, או מעסיק נושא משרה או בעל תפקיד אחר בנותן שירות חיוני, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4ד(ג)(5);
- (6) מעביר או משעבד נכס מנכסי הרישיון של נותן השירות החיוני, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4ד(ג)(6);
- (7) מביא להליכי פירוק מרצון של התאגיד נותן השירות החיוני, לפשרה או להסדר לגביו, לשינוי או ארגון מחדש של מבנה התאגיד, למיזוגו או לפיצולו, בלא אישור, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4ד(ג)(7);
- (8) אינו מקיים הוראות לפי סעיף 4ד(ג)(9);
- (9) אינו מקיים תנאי, הגבלה או הוראה לפי סעיף 4ד(ד)(2), (3) או (3א);
- (10) אינו מקיים הוראות שניתנו מכוח קביעה לפי סעיף 4ה1

(ד) המעביר לאחר שליטה, השפעה ניכרת או אמצעי שליטה בנותן שירות חיוני בלי שהוצג לו אישור על ידי הנעבר, בניגוד לקביעה לפי סעיף 4ד(ג)(8), דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.

28ג. המפר הוראות שניתנו בכתב לפי סעיף 13, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; היתה העבירה עבירה נמשכת, דינו - גם קנס נוסף פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, לכל יום שבו נמשכת העבירה.

הפרת הוראות  
לפי סעיף 13

28ד. (א) נושא משרה בנותן שירות חיוני חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי סעיפים 28ב ו-28ג על ידי נותן השירות החיוני או על ידי עובד מעובדיו; המפר חובתו לפי סעיף זה, דינו - קנס פי חמישה מהקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; לענין סעיף זה, "נושא משרה בנותן שירות חיוני" - דירקטור, מנהל פעיל בנותן השירות החיוני, שותף, למעט שותף

אחריות נושאי  
משרה

## דברי הסבר

## סעיף 28 המוצע

מוצע לקבוע סעיף עונשי לענין הפרת הוראות שניתנו בכתב לפי סעיף 13 לחוק התקשורת.

## סעיף 28 המוצע

מוצע לקבוע כי על נושאי משרה בחברה לפקח ולעשות כל שניתן למניעת העבירות לפי סעיפים 28 ו-28 המוצעים על ידי החברה או מי מעובדיה, וכן לקבוע בצד הפרת חובה זו סעיף עונשי.

מוגבל או בעל תפקיד אחר בנותן השירות החיוני האחראי מטעמו על התחום שבו נעברה העבירה.  
(ב) נעברה עבירה לפי סעיפים 28 או 28ג על ידי נותן השירות החיוני או על ידי עובד מעובדיו,  
חזקה היא כי נושא משרה בנותן השירות החיוני הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן  
הוכיח שעשה את כל שניתן כדי למלא את חובתו."

חוק התקשורת  
(בזק ושידורים) -  
תחולה

50. הוראת סעיף 1(3)(ה)(2)(ב) לחוק זה, תחול לגבי העברה או רכישה של שליטה, השפעה ניכרת, או אמצעי השליטה בנותן השירות החיוני, שנעשתה לאחר תחילתו של חוק זה.

תיקון חוק  
התקנים

51. בחוק התקנים, התשי"ג-1953<sup>(44)</sup>, בסעיף 7, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), לא ייקבע כל תקן בנושא הנוגע לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, סעיף 13(ב)(2) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), או לסעיף 11 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, בלא קבלת הסכמת כוחות הביטחון כהגדרתם בסעיף 13 לחוק התקשורת."

תיקון חוק  
הרשות השנייה  
לטלוויזיה ורדיו

52. בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990<sup>(45)</sup> -

(1) בסעיף 1 -

(א) אחרי ההגדרה "השר" יבוא:

"זיכיון לשידורי רדיו" - זיכיון כללי או מיוחד לשידורי רדיו;

"זיכיון לשידורי רדיו" - זיכיון שניתן לפי חוק זה לקיום שידורי רדיו בשיטה האנלוגית, ולהקמה, קיום והפעלה של תחנת שידור לשידורי רדיו כאמור;

"זיכיון מיוחד לשידורי רדיו" - זיכיון שניתן לפי חוק זה לקיום שידורי רדיו באמצעות תחנת שידור;

"זיכיון" - זיכיון שניתן לפי חוק זה להקמה, קיום והפעלה של תחנת שידור, לצורך הפצת שידורי רדיו של



להפעלת בעל זיכיון אחר;  
תחנת  
שידור

## דברי הסבר

### סעיף 50

מוצע כי התיקון המוצע לסעיף 4(ד)1 לחוק התקשורת, לענין אי קבלת דיבידנד כתוצאה מהחזקת שליטה, אמצעי שליטה או השפעה ניכרת שלא כדין, יחול רק לגבי העברה או רכישה של שליטה, אמצעי שליטה או השפעה ניכרת לאחר תחילתו של חוק זה.

### סעיף 51

מוצע לתקן את חוק התקנים, התשי"ג-1953, כך שיובהר כי לא ייקבע כל תקן בנושאים הנוגעים לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, לסעיף 13(ב)2 לחוק התקשורת או לסעיף 11 לחוק הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, בלא קבלת הסכמת כוחות הביטחון כהגדרתם בחוק התקשורת.

### סעיף 52

תחום הרדיו בישראל נשלט על ידי השידור הציבורי, כאשר עיקר התוצאה לפרסום ברדיו מופנה לפרסום ברשתות הרדיו של קול ישראל. תחנות הרדיו האזוריות, אשר היו אמורות להוות תחרות לרדיו הציבורי לא הצליחו עדיין לבוא לידי ביטוי משמעותי בתחום הפרסום ברדיו, בעיקר עקב העדר שידור ארצי. כמו כן, מבנה ההוצאות של הרדיו האזורי וההשקעות הניכרות שנדרשו ממנו עם הקמתו, הביא לכך שמרבית תחנות הרדיו האזוריות לא ראו ברכה רבה בעמלן.

(44) ק"ת התשי"ס, עמ' 783; התשס"ג, עמ' 563, ועמ' 200.

(45) ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ב, עמ' 417.

### (2) בסעיף 72 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "זיכיונות לשידורי רדיו";

(ב) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) המועצה תעניק זיכיונות כלליים וזיכיונות מיוחדים לשידורי רדיו, בכיסוי ארצי או אזורי, כפי שייקבע על ידה בכללים; כללים בדבר שידורי רדיו בשיטה הספרתית טעונים אישור השר; במתן הזיכיונות ובקביעת הכללים כאמור תפעל המועצה במגמה לקיים תחרות בין שידורי הרדיו השונים, ובהתחשב, בין השאר, באפשרות להקצות תדרים, בתנאי התפשטות הגלים, בשיקולים כלכליים, במגוון סוגי השידורים ובאופיים";

(ג) סעיף קטן (ג) - בטל;

(ד) בסעיף קטן (ד), במקום הרישה המסתיימת במילים "בשפה העברית" יבוא "במתן הזיכיונות כאמור בסעיף זה, תפעל המועצה במגמה לקיים תחנות רדיו שמטרתן לקדם את היצירה הישראלית ואת השירים בשפה העברית";

### (3) במקום סעיף 72 יבוא:

72.א. (א) המועצה תעניק זיכיונות מיוחדים לשידורי רדיו בשיטה הספרתית, בכיסוי ארצי בלבד, וזיכיונות להפעלת תחנת שידור בשיטה הספרתית, בכיסוי ארצי בלבד.  
(ב) שידורי בעל זיכיון לשידורי רדיו בשיטה הספרתית יופצו באמצעות בעל זיכיון להפעלת תחנת שידור או באמצעות תחנת שידור שתקים הרשות לפי סעיף 72ד.

"שידורי רדיו  
ספרתיים

72.ב. בתום תקופת זיכיון להפעלת תחנת שידור או אם בוטל זיכיון כאמור, יעברו לידי המדינה מלוא הזכויות של בעל הזיכיון בתחנת השידור ששימשה להפצת השידורים על ידו, לרבות

העברת  
תחנת  
שידור  
של בעל  
זיכיון

## דברי הסבר

כדי להביא לפיתוח התחרות בתחום הרדיו הארצי מוצע לתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשי"ן-1990 (להלן - חוק הרשות השנייה) באופן שיאפשר הענקת זיכיונות מיוחדים לשידורי רדיו בשיטה ספרתית, בכיסוי ארצי בלבד. כמו כן, מוצע לאפשר לשני בעלי זיכיון אזורי להתמזג, וכן לאפשר לבעלי זיכיונות אזוריים להפיק ולשדר שידורים במשותף, ובלבד שזמן השידור המשותף לא יעלה על 25% מזמן השידור בכל יממה.

וזו לשונם של סעיפי חוק הרשות השנייה, שמוצע לבטלם או להחליפם:

**"הגבלות על זיכיונות נוספים**

72א. לא יינתן זיכיון נוסף לשידורי רדיו -

(1) למי שכבר קיבל זיכיון לשידורי רדיו באותו אזור או לתאגיד שלוב שלו;

(2) לתאגיד שמי שמחזיק בשידור כלשהו של אמצעי שליטה בו, מחזיק גם באמצעי שליטה

בשידור כלשהו בתאגיד בעל זיכיון לשידורי רדיו באותו אזור, והכל בין במישרין ובין בעקיפין;

(3) אם כתוצאה מנתינתו יחזיק תאגיד, או מי שמחזיק באמצעי שליטה בו בשידור כלשהו של אמצעי שליטה בו, מחזיק גם באמצעי שליטה בשידור כלשהו או תאגיד שלוב אחד או יותר של מי מהם, ביותר מחמישים ממספר הזיכיונות שהוענקו או שהתפרסם מכרז לגביהם באותה עת, או באמצעי שליטה בתאגיד אחד או יותר המחזיק במספר זיכיונות כאמור, והכל בין במישרין ובין בעקיפין;

(4) אם כתוצאה מנתינתו יחזיק תאגיד, או מי שמחזיק באמצעי שליטה בו בשידור העולה על עשרים וארבעה אחוזים או תאגיד שילוב אחד או יותר של מי מהם, במישרין או בעקיפין, בזיכיון נוסף על זיכיון שמי מהם כבר זכה בו, לאזור שתחומו כולל את אחת הערים, ירושלים, תל-אביב או חיפה."

זכויותיו במקרקעין ובכל הציוד, המיתקנים, הרשימות, השרטוטים והמידע הנדרשים להפעלת תחנת השידור, וכן בכל אחד ממרכיביה, בלא תמורה, או בתמורה שתקבע מראש בתנאי המכרז, בהסכמת שר האוצר.

72ג. (א) על אף האמור בחוק זה, השר רשאי, לאחר התייעצות עם המועצה, להורות לרשות כי בעל זיכיון להפעלת תחנת שידור, יפיץ, תמורת תשלום שיקבע השר, עד שני ערוצי שידור המופקים על ידי גופים המשדרים שידורי רדיו לפי חוק אחר; תוכן שידורי גוף המשדר לפי חוק אחר כאמור לא יהיה כפוף לפיקוח לפי חוק זה.

(ב) גוף המשדר לפי חוק אחר אשר שידוריו מופצים באמצעות בעל זיכיון להפעלת תחנת שידור כאמור בסעיף קטן (א), לענין השידורים כאמור יחולו עליו כל ההוראות והחובות החלות על בעל זיכיון מיוחד אחר ששידוריו מופצים באמצעות אותה תחנת שידור, לרבות תשלומים שיחולו על בעל זיכיון כאמור, הכל כפי שיקבע השר.

72ד. על אף האמור בסעיף 72א, רשאי השר, באישור הממשלה, להורות כי הרשות תתכן, תקים ותפעיל בעצמה או באמצעות אחרים, תחנת שידור להפצת שידורי רדיו בשיטה הספרתית.

הקצאת זכויות שידור לגוף המשדר לפי כל דין

הקמת תחנת שידור על ידי הרשות והפעלתה

הגבלות על בעלי זיכיונות נוספים

72ה. (א) לא יינתן זיכיון נוסף לשידורי רדיו בשיטה הספרתית, למי שמשדר שידורי רדיו מכוח זיכיון לשידורי רדיו בשיטה הספרתית, או למי שבעל זיכיון כאמור הוא בעל ענין בו, או למי שהוא בעל ענין בבעל זיכיון כאמור, או למי שבעל ענין בו הוא גם בעל ענין בבעל זיכיון כאמור.

(ב) לא יינתן זיכיון נוסף לשידורי רדיו בשיטה האנלוגית, למי שמשדר שידורי רדיו מכוח זיכיון לשידורי רדיו בשיטה האנלוגית באותו אזור או בחלק ממנו, או למי שבעל זיכיון כאמור הוא בעל ענין בו, או למי שהוא בעל ענין בבעל זיכיון כאמור, או למי שבעל ענין בו הוא גם בעל ענין בבעל זיכיון כאמור.

## שידורים משותפים

172. בלי לגרוע מהוראות חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בעלי זיכיון לשידורי רדיו שאינם משדרים באותו אזור או בחלק ממנו, רשאים להפיק ולשדר שידורים במשותף, ובלבד שזמן השידור המשותף ביממה לא יעלה על 25% מזמן השידור באותה יממה; המועצה רשאית לקבוע כללים לענין השידורים המשותפים לרבות לענין זמן השידורים לפי סעיף זה.

## איחוד זיכיונות לשידורי רדיו

172. בלי לגרוע מהוראות חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בעלי זיכיון אזורי לשידורי רדיו שאינם משדרים באותו אזור או בחלק מאותו אזור, רשאים באישור המועצה להתאגד לתאגיד אחד, שיבוא במקומם ויהיה בעל זיכיון בכל אזורי השידור שקיבל כל אחד מבעלי הזיכיון שהתאחדו, ובלבד שלא יתאגדו לתאגיד אחד בעלי זיכיונות אזוריים ביותר משני אזורים; לענין זה, "אזור" - כפי שהיה לפני יום כ"ח באדר ב' התשס"ג (1 באפריל 2003).";

## (4) במקום סעיף 73 יבוא:

"מימון המיתקנים 73. בעל זיכיון לפי פרק זה, יקים או ירכוש, יקיים ויפעיל את המיתקנים הנדרשים לצורך מילוי הוראות הזיכיון, בעצמו או באמצעות אחרים, על חשבונו, הכל כפי שתורה לו המועצה ובהתאם להוראות הזיכיון.";

## (5) בסעיף 75, אחרי "זיכיון" יבוא "אזורי";

## (6) במקום סעיף 76 יבוא:

"שידורי חדשות 76. בעל זיכיון לשידורי רדיו -

(1) יעביר שידורי חדשות המשודרים לציבור בישראל לפי כל חוק, והניתנים לקליטה מהאוויר, כפי שתורה לו המועצה;

(2) רשאי להפיק ולשדר שידורי חדשות ותכניות בעניני היום, בהתאם לכללים שתקבע המועצה; המועצה רשאית להתנות שידורים כאמור בהקמת תאגיד נפרד בשליטתו, לשם הפקתם בהתאם לכללים שתקבע.

(ב) בעל זיכיון לשידורי רדיו אזורי רשאי לשדר שידורי חדשות ותכניות בעניני היום, בנושאים הקשורים לאזור ולתושביו, ובלבד שאלה יהיו מהפקה עצמית כמשמעותה בסעיף 58, בשינויים המחויבים.";

## (7) בסעיף 76 א -

(א) בכותרת השוליים, במקום "שאינם אזוריים" יבוא "משותפים";

(ב) סעיף קטן (א) - בטל;

(ג) בסעיף קטן (ב)(1), המילים "שאינם קשורים לאזורי זיכיונותיהם ולתושביהם בלבד" - יימחקו;

(ד) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) המועצה רשאית לקבוע כללים לביצוע סעיף זה, לרבות כללים בדבר שידור תשדירי פרסומת, איסור שידור של תשדירי פרסומת, דרכי מימון השידורים, ולגבי בעל זיכיון אזורי - גם מתן ביטוי נאות לנושאים הקשורים לאזור ולתושביו.

## דברי הסבר

## "מימון התחנות

73. בעל זיכיון לשידורי רדיו יקים, יקיים ויפעיל את תחנת השידור ואת האולפן על חשבונו."

## "שידורי חדשות באזור

76. בעל זיכיון לשידורי רדיו -

- (1) יעביר שידורי חדשות המשודרים לציבור בישראל לפי כל חוק, והניתנים לקליטה מהאוויר, כפי שתורה לו המועצה;
- (2) רשאי לשדר חדשות ותכניות בעניני היום, בנושאים הקשורים לאזור ולתושביו ובלבד שאלה יהיו מהפקה עצמית כמשמעותה בסעיף 58, בשינויים המחויבים."

53. בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965<sup>(46)</sup> -

תיקון חוק  
רשות השידור

(1) אחרי סעיף 28 יבוא:

"אגרה בעד 28א. (א) המחזיק במקלט טלוויזיה ישלם לרשות אגרה שנתית בסכום של 515 שקלים חדשים (בחוק החזקת מקלט טלוויזיה זה - אגרה).

(ב) סכום האגרה יפחת ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף זה - מועד השינוי), החל בשנת 2004, כמפורט להלן:

- (1) בשנת 2004 - בשיעור של 10% ;
- (2) בכל אחת מהשנים 2005 ו-2006 - בשיעור שלא יעלה על 25% ולא יפחת מ-10%, כפי שיקבע השר, בהסכמת שר האוצר, 60 ימים לפחות לפני מועד השינוי; לא קבע השר בהסכמת שר האוצר שיעור כאמור - יפחת סכום האגרה בשיעור של 17% ;
- (3) בשנת 2007 ואילך - בשיעור של 5%.

(ג) נוסף על הוראות סעיף קטן (ב), בכל שנה יתעדכן סכום האגרה במועד השינוי, לפי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הידוע במועד השינוי, לעומת זה שהיה ידוע במועד השינוי הקודם."

(2) בסעיף 29א, במקום הרישה יבוא "השר בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע הוראות בדבר -".

תיקון פקודת  
התעבורה

54. בפקודת התעבורה [נוסח חדש]<sup>(47)</sup>, בסעיף 84, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

- (1) הסכום הנוסף יפחת, במועד העדכון בכל שנה החל בשנת 2003, במקדם התייעלות שנתי, ויעודכן לפי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שהיה ידוע ב-1 בינואר באותה שנה, לעומת זה

"(ג)

## דברי הסבר

## סעיף 53

בשנים האחרונות נקלע השידור הציבורי למצוקה חולכת וגוברת, אשר באה לידי ביטוי, בין השאר, בלוח שידורים לא אטרקטיבי, ברמת שידורים ותכנים קנויים נמוכה, בהיקף נמוך של הפקות מקומיות, ובירידה דרסטית בשיעורי הצפייה בשידורי הרשות. כמו כן, מצוקותיה של רשות השידור באות לידי ביטוי בניהול תקציבי לא מסודר ובמערכת יחסי עבודה עכורים, המונעים את תפקודה התקין של הרשות. בשל סיבות שונות ניסיונות קודמים לביצוע רפורמות ברשות השידור שנועדו לחביא להתייעלות - לא צלחו.

לעומת זאת, האגרה שגובה רשות השידור נותרה גבוהה כבעבר ועומדת על סכום של כ-640 ש"ח לשנה לבית אב. לאור האמור, מוצע להפחית את אגרת רשות השידור על מקלטי טלוויזיה, כך שתהליך התייעלות משמעותי בתחום הטלוויזיה ייצא לפועל

במהלך שלוש השנים הקרובות. הפחתת האגרה כאמור מהווה התוויית כיוון לצעדי ההתייעלות המתחייבים בניהול הרשות, והיא מתבססת על יכולתה של הרשות להתייעל בנושאי כוח אדם ורכש בשנים הקרובות.

#### סעיף 54

הסכום הנוסף המשולם לרשות השידור לפי סעיף 84 לפקודת התעבורה (להלן - הסכום הנוסף) נועד לממן את שידורי הרדיו של הרשות, יחד עם מקורות נוספים. כיום, הכנסות הרשות בשנה בתחום הרדיו גבוהות בכ- 115 מיליון שקלים חדשים מהוצאותיה בתחום זה. בהתחשב בעודף ההכנסות כאמור, יחד עם הצורך בהתייעלות כללית של הרשות בתחום הרדיו, מוצע לבצע הפחתה ניכרת בסכום הנוסף.

(46) ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.

(47) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

שהיה ידוע ב-1 בינואר בשנה הקודמת, ויעוגל לשקל החדש הקרוב; לענין זה, "מועד העדכון", ו"מקדם ההתייעלות השנתי" כמפורט בפסקאות (2) ו-(3) בהתאמה;  
(2) מועד העדכון יהיה במועדים האלה:

(א) בין השנים 2003 עד 2005 - ב-1 בספטמבר בכל שנה;

(ב) החל בשנת 2006 ואילך - ב-1 באפריל בכל שנה;

(3) מקדם ההתייעלות השנתי יהיה בשיעורים האלה:

(א) בשנת 2003 - 40%;

(ב) בשנת 2004 - 30%;

(ג) בשנת 2005 - 30%;

(ד) החל בשנת 2006 ואילך - 5%.

#### פרק ט': מס הכנסה

##### תיקון פקודת מס הכנסה

55. בפקודת מס הכנסה (48) (בפרק זה - הפקודה) -

(1) בסעיף 2 -

(א) אחרי פסקה (9) יבוא:

"הימורים הגרלות (9א) הכנסה, השתכרות או רווח בשל השתתפות בהימורים, בהגרלות או בפעילות נושאת פרסים, למעט פרסים שנקבעו על ידי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, שאינם הכנסה ממקור אחר על פי כל דין;"

(ב) בפסקה (10), במקום "בפסקאות (1) עד (9)" יבוא "בפסקאות (1) עד (9א)";

(2) בסעיף 4א(א), בסופו יבוא:

"(11) לגבי הכנסה, השתכרות או רווח בשל השתתפות בהימורים, בהגרלות או בפעילות נושאת פרסים, כאמור בסעיף 2(9א) - מקום מושבו של משלם ההכנסה, ההשתכרות או הרווח כאמור;"

(3) בסעיף 9 -

(א) בפסקה (5) -

(1) בפסקת משנה (א), ברישה, אחרי "שנקבעה לו" יבוא "לתקופה העולה על 365 ימים רצופים";

(2) אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:

"(ג) לגבי נכה או עיוור, שנקבעה לו נכות בשיעורים כאמור בפסקת משנה (א), לגבי חלק משנת המס, יחולו הוראות פסקה זו על חלק

## דברי הסבר

### כללי

בשל המיתון הכלכלי העמוק שבו מצויה ישראל, אשר הביא גם לפגיעה קשה ומתמשכת בהכנסות המדינה ממסים נדרש כינונה של תכנית חירום כלכלית, אשר תביא, בין השאר, להבטחת תשלום המסים על ידי כלל הנישומים. לשם כך נדרשים צעדים להגברת יכולת אכיפת המסים והקלה על גבייתם, כמו גם החמרת הענישה על מי שלא משלם מסים כדין. צעדים אלה יאפשרו להקדים את הרפורמה במס ולהפחית את שיעורי המס החלים על יחידים בשלב מוקדם יותר. נוסח הסעיפים שמוצע להחליפם או לבטלם מובאים כנספח לדברי ההסבר.

### סעיף 55

#### לפסקה (1)

זכויות מהגרלות, פרסים והימורים מגדילות את עושרו של הזוכה. עם זאת, הן אינן חייבות במס. עם יישומה של הרפורמה במס והרחבת בסיס המס תוך הטלת מסים גם על ההון, אין סיבה להימנע ממיסוי זכויות מהגרלות ומפעילות נושאת פרסים (להלן - זכויות). מוצע להטיל מס על זכויות בשיעור של 25%.

#### לפסקה (2)

סעיף 4א לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה), קובע את מקום הפקת ההכנסה. מוצע לקבוע כי מקום הפקת ההכנסה לגבי הכנסה מזכויות יהיה מקום מושבו של משלם ההכנסה.

#### לפסקה (3)

#### פסקת משנה (א)

סעיף 9(5) לפקודה קובע פטור ממס להכנסתו מיגיעה אישית של עיוור או של נכה בשיעור העולה על 90%, עד לתקרה של הכנסה בסך 501,600 שקלים חדשים. נכותו של הנישום נקבעת בידי ועדה רפואית מטעם המוסד לביטוח לאומי. הועדה קובעת, בין השאר, גם נכויות זמניות, לפרקי זמן קצרים, כגון שלושה חודשים לנישום שלקה בלבן.

(48) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשס"ג, עמ' 126.

מהכנסתו בשנת המס, שיחסו לכלל הכנסתו בשנת המס הוא כיחס שבין מספר הימים בשנת המס שלגביהם נקבעה הנכות לבין 365 (בפסקת משנה זו - יחס תקופת הנכות), ויקראו את הסכומים הנקובים בפסקאות משנה (א) ו-(ב) כסכומים שיחסם לסכומים הנקובים כאמור הוא כיחס תקופת הנכות;";

(ב) אחרי פסקה (27) יבוא:

(28) הכנסה, השתכרות או רווח, כאמור בסעיף 9(א), שערכם פחת מסכום שקבע שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, והכל בתנאים ובתיאומים שקבע;";

"הימורים הגרלות או פרסים

(4) במקום סעיף 11 יבוא:

"הטבות מס 11. (א) בסעיף זה -  
"תושב" ביישוב מסוים - יחיד שמרכז חייו באותו ישוב;

חייל המשרת על פי התחייבות לשירות קבע וכן שוטר, לרבות

"חייל" -

שוטר הממלא את חובתו לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב],  
התשמ"ו-1986<sup>(49)</sup>, במשמר הגבול שבמשטרת ישראל, סוהר  
וכן עובד בשירות הביטחון הכללי או המוסד למודיעין  
ולתפקידים מיוחדים ובלבד שהם משרתים במערך הלוחם;

משכורת הכוללת תוספת פעילות רמה א' אשר שולמה במשך  
תקופה של שלושה חודשים רצופים לפחות;

"משכורת מיוחדת" -

תוספת שכר המשולמת לחייל בשל פעילות במערך הלוחם  
בשטח פיתוח, המוגדרת על פי הדין החל לגבי החייל כתוספת  
רמה א' ושאישר הנציב לענין זה;

"תוספת פעילות רמה א'" -

"שטח פיתוח" - כל אחד מאלה:

- (1) אזור יהודה, שומרון וחבל עזה;
- (2) כל מקום צפונה מקו הרוחב 270;
- (3) כל מקום דרומה מקו הרוחב 070, לרבות אזור ים  
המלח;

#### דברי הסבר

מוצע לקבוע כי הזכאות תהיה רק למי שנכותו נקבעה לתקופה רצופה העולה על 12 חודשים וכי אם הנכות נקבעה לחלקה של שנת המס, יהיה הנכה זכאי לפטור יחסי.

#### פסקת משנה (ב)

מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע כי הכנסה מהימורים, הגרלות או פרסים ששכומה יפחת מסכום שיקבע תהיה פטורה ממס.

#### לפסקאות (4) ו-(5)

מוצע לבטל את הטבות המס הנקבעות לכלל תושבי היישובים במדינה ולקבוע כי הטבות המס יינתנו רק לתושבי יישובים בקו העימות ולתושבי יישובים המרוחקים מיישוב עירוני גדול הזקוקים להטבות המס יותר מתושבי יישובים אחרים.

<sup>(49)</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשס"ג, עמ' 50.

(ב)

(1) מי שהיה במשך כל שנת המס תושב ביישוב המפורט בתוספת הראשונה, זכאי באותה שנה לזיכוי ממס בשיעור של 13% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום של 197,040 שקלים חדשים.

(2) מי שהיה במשך כל שנת המס תושב קרית שמונה, זכאי באותה שנה לזיכוי ממס בשיעור של 25% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום של 197,040 שקלים חדשים.

(3) מי שהיה במשך כל שנת המס תושב ביישוב המפורט להלן, זכאי באותה שנה לזיכוי ממס, בשיעורים המפורטים להלן, מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום של 131,280 שקלים חדשים:

(א) מצפה רמון - 25%;

(ב) דימונה וירוחם - 20%;

(ג) אופקים, ערוער, תל שבע, מועצה אזורית רמת הנגב - 16%;

(ד) נתיבות, עכו ושדרות - 13%.

(4) על אף הוראות פסקאות (1) עד (3), מי שבמהלך שנת המס היה לתושב היישוב

או חדל להיות תושב היישוב, זכאי לזיכוי ממס כאמור באותן פסקאות באופן יחסי לתקופת תושבותו ביישוב, ובלבד שהיה תושב היישוב 12 חודשים רצופים לפחות.  
(5) סכום הזיכוי לפי סעיף זה לא יעלה על סכום המס שהנישום חייב בו, בשל ההכנסה שלגביה ניתן הזיכוי.  
(6) הסכום הנקוב בפסקאות (1) עד (3), יתואם לפי הוראות סעיף 120ב, ויחולו עליו לענין זה ההוראות החלות על תקרת ההכנסה.

(ג) חייל שמשולמת לו משכורת מיוחדת זכאי לזיכוי ממס בשיעור של 5% ממשכורתו המיוחדת עד לסכום ההכנסה הנקוב בסעיף 121א(1) לפקודה.  
(ד) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע ניכוי נוסף בשל נכסים של מפעל הנמצא בשטח התיישבות חדשה או באזור פיתוח כפי שקבע, ובתנאים שקבע."

(5) סעיפים 11א ו-11ב - בטלים;  
(6) בסעיף 14(ד), במקום "שחל עליהן חוק לעידוד השקעות הון" יבוא "בישראל";

#### דברי הסבר

#### לפסקה (6)

סעיף 14(ד) לפקודה מסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע כי יראו כתושב ישראל גם מי שמרבית עסקיו מחוץ לישראל, אם לפני שהיה לתושב ישראל לראשונה ביצע בישראל השקעות שחל עליהן חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

(7) בסעיף 63, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) שר האוצר, רשאי לקבוע באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי לענין שותפויות מוגבלות מסוימות שקבע, שיש להן הכנסה מעסק לפי סעיף 12(1), יראו את הכנסתו החייבת של שותף מוגבל, שהתקיימו לגביו התנאים שקבע השר, כולה או חלקה, כרווח הון לפי חלק ה', והכל בתנאים ובתיאומים שקבע; לענין זה, "שותפות מוגבלת" ו"שותף מוגבל" - כמשמעותם בפקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה-1975<sup>(50)</sup>."

(8) אחרי סעיף 93 יבוא:

"הוראות מיוחדות

לענין פירוק

בשנת המס 2003

93א. (א) הוראות סעיף 93 לא יחולו בפירוק מרצון של חברה שהחל והסתיים בשנת המס 2003, ומכירת הנכסים או הפעילות לא יחויבו במס לפי פקודה זו או לפי חוק תיאומים בשל אינפלציה, לפי הענין, בהתקיים כל אלה:

- (1) החברה הוקמה בתקופה החל בשנת המס 2002 עד יום פרסומו של חוק זה, או שהוקמה לפני התקופה האמורה אך לא היו לה נכסים, פעילות, הכנסות, הוצאות או הפסדים, לפני תקופה זו;
- (2) החברה הוקמה על ידי יחיד שהכנסתו ממשלת יד כאמור בסעיף 12(1) או מעבודה כאמור בסעיף 2(2) (בסעיף זה - נותן שירותים), שהוא בעל השליטה באותה חברה;
- (3) פעילותו של נותן השירותים הועברה לחברה ואם הועברו גם נכסים או זכויות במקרקעין, כהגדרתם בחוק מיסוי מקרקעין - לא שונה יעדס אגב ההעברה;
- (4) במהלך הליכי הפירוק שולמו לנותן השירותים כל הרווחים הראויים לחלוקה, כל העודפים וכל סכומי הכסף, הכל כפי שקבע שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, שנותרו בחברה, וחויבו במס בידי נותן השירותים כשכר לפי סעיפים 12(1) או 2(2);



## דברי הסבר

מוצע להרחיב את סמכות שר האוצר לקבוע קביעה כאמור גם לגבי השקעות שחוק לעידוד השקעות הון אינו חל עליהן, ובלבד שנעשו בישראל.

## לפסקה (7)

במטרה לעודד גם ישראלים להשקיע, מוצע להסמיק את שר האוצר לקבוע כי יראו את הרווח מהשקעה בשותפויות מסוימות כרווח הון ולא כהכנסה עסקית, הכל בתנאים שיקבע.

## לפסקה (8)

כדי לעודד נותני שירותים שפעלו באמצעות חברות לחזור ולפעול כיחידים מוצע לאפשר בשנת המס 2003 בלבד לחברות כאמור, שהוקמו בשנות המס 2002 ו-2003 לחזור לפעול כיחידים, על ידי פירוק החברה בלא חיוב במס.

(50) ס"ח התשל"ה, עמ' 549; התשנ"ט, עמ' 26.

(5) תנאים, מגבלות ותיאומים אחרים, שקבע שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת.

(ב) על אף הוראות פרק 3 בחלק ה'2, לא יראו בפירוק שחלות לגבי הוראות סעיף זה, הפרת התנאים הקבועים בו.

(ג) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות לביצוע סעיף זה וכן תנאים ותיאומים, לרבות לענין מחיר מקורי, יום רכישה, קיוון הפסדים, חישוב רווחים ראויים לחלוקה ועודפים וכן חישוב רווח החון.";

(9) בסעיף 119א -

(א) כותרת השוליים תהיה "גביית מס בנסיבות מיוחדות";

(ב) בסעיף קטן (א), האמור בו יסומן "1" ואחריו יבוא:

"(2) היה לחבר בני אדם חוב מס סופי והוא העביר את פעילותו לחבר בני אדם אחר, שיש בו, במישרין או בעקיפין, אותם בעלי שליטה או קרוביהם (בסעיף זה - החבר האחר), בלא תמורה או בתמורה חלקית, בלי שנתרו לו אמצעים בישראל לסילוק החוב האמור, ניתן לגבות את חוב המס שהחבר חייב בו מהחבר האחר. (3) בלי לגרוע מהוראות פסקאות (1) ו-(2), היה לחבר בני אדם חוב מס סופי והוא התפרק או הפסיק את פעילותו בלי ששילם את חוב המס האמור, יראו את הנכסים שהיו לחבר כאילו הועברו לבעלי השליטה בו בלא תמורה, וניתן לגבות מהם את חוב המס, אלא אם כן הוכח אחרת להנחת דעתו של פקיד השומה.";

(ג) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "שבה היה חוב המס לסופי, או שבה הועברו הנכסים, לפי המאוחר.";

(ד) בסעיף קטן (ג), בכל מקום, אחרי "הנכסים" יבוא "או הפעילות";

(ה) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(1) הורשע מנהל בחבר בני אדם, שהוא בעל שליטה באותו חבר, בשל אי העברת מס שנוכה, לפי סעיפים 219 או 224א, ניתן לגבות ממנו את המס שנוכה כאמור ולא הועבר לפקיד השומה.

(2) נקבעה לחבר בני אדם שומה בשל אחד הדברים המפורטים בסעיף 220 (בסעיף זה - המעשה), וערער החבר על השומה נדחה על ידי בית

## דברי הסבר

## לפסקה (9)

במקרה שבו חברה שיש לה חובות מס מפסיקה את פעילותה, לעתים אין אפשרות לגבות את חובות המס שצברה החברה. מוצע לאפשר במקרים מסוימים את גביית חוב המס שהחברה חייבת בו מבעלי השליטה בה על ידי קביעת חזקה, הניתנת לסתירה על ידי בעלי השליטה, כי

נכסי החברה שהפסיקה את פעולתה הועברו אליהם.  
זאת ועוד: מוצע לאפשר לגבות מס שנוכה במקור על ידי תאגיד ולא הועבר לפקיד השומה גם מנושא תפקיד בתאגיד שהורשע בעבירה כאמור.  
סעיף 224א לפקודת מס הכנסה קובע אחריות פלילית של אדם אשר בשעת ביצוע עבירה על ידי חבר בני אדם היה מנהל פעיל, שותף, מנהל חשבונות או פקיד אחראי, נאמן או בא כוח של אותו חבר בני אדם, אלא אם כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו או שנקט את כל האמצעים הסבירים להבטחת מניעת העבירה.

המשפט המחוזי, ניתן לגבות את חוב המס שלא שולם על ידי החבר גם ממי שהיה בעל תפקיד באותו חבר בעת ביצוע מעשה כאמור, אלא אם כן הוכיח אחת משתי אלה:

- (1) המעשה נעשה שלא בידיעתו;
- (2) הוא נקט את כל האמצעים הסבירים להבטחת מניעת המעשה."

לענין זה, "בעל תפקיד" - בעל תפקיד מהמפורטים בסעיף 224א.

(ו) בסעיף קטן (ד), במקום ההגדרה "קרוב" יבוא:

- "קרוב" - כהגדרתו בסעיף 105א;
- "נכסים" - לרבות מלאי."

(10) במקום סעיף 121 יבוא:

"שיעור המס ליחיד 121. (א) החל בשנת המס 2006, המס על הכנסתו החייבת של יחיד בשנת המס יהיה כלהלן:

- (1) על כל שקל חדש מ-135,600 השקלים החדשים הראשונים - 30%;
- (2) על כל שקל חדש מ-135,601 עד 241,200 שקלים חדשים - 34%;
- (3) על כל שקל חדש מ-241,201 עד 417,840 שקלים חדשים - 37%;
- (4) על כל שקל חדש נוסף - 49%.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א)(1), לגבי הכנסה חייבת בשנת המס מיגיעה אישית ולגבי הכנסה חייבת בשנת המס של יחיד שמלאו לו 60 שנים, יחולו החל בשנת המס 2006 שיעורים אלה:

- (א) על כל שקל חדש מ-25,200 השקלים החדשים הראשונים - 10%;
- (ב) על כל שקל חדש מ-25,201 עד 50,520 שקלים חדשים - 17%;
- (ג) על כל שקל חדש מ-50,521 עד 135,600 שקלים חדשים - 26%.

(2) השיעורים המופחתים הקבועים בפסקה (1), לא יחולו על הכנסה שחייבים לגביה בניהול פנקסי חשבונות ולא נוהלו לגביה פנקסים קבילים."

#### דברי הסבר

עבירה של אי העברת כספים שנוכו במקור לפקיד השומה היא עבירה חמורה במיוחד ולכן מוצע לאפשר לגבות את הכספים שנוכו במקור ולא הועברו גם מבעל התפקיד בחברה שהורשע בעבירה.

**לפסקה (10)**

מוצע לקבוע את שיעורי המס שיחולו על הכנסתו החייבת של יחיד במסגרת הקדמת הרפורמה במס.

## (11) אחרי סעיף 124 א יבוא :

"שיעור המס על הימורים, מהגרלות או מפעילות נושאת פרסים, לפי סעיף 2(9א) יהיה 25%, בלא זכאות לפטור, למעט פטור לפי סעיף 9(28), להנחה, לניכוי, לזיכוי או לקיזוז כלשהם." ;

## (12) בסעיף 130 -

(א) בסעיף קטן (ו), אחרי "המבוסס על אי קבלת פנקסים או פסילתם" יבוא "כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג)";

(ב) אחרי סעיף קטן (ז) יבוא :

"(יא) ניתנו הוראות לפי סעיף קטן (א), ונעשה שימוש בחשבוניות כוזבות, או שלא נרשמו הכנסות או שנדרש ניכוי הוצאות אסורות בניכוי או הוצאות שהנישום לא עמד בהן, יראו את הפנקסים כבלתי קבילים, זולת אם שוכנע פקיד השומה כי היתה סיבה מספקת לרישום כאמור; על החלטתו של פקיד השומה ניתן לערער כאילו היתה צו לפי סעיף 152(ב).";

## (13) בסעיף 134, במקום "תוך 90 יום מיום" יבוא "לא יאוחר מיום";

## (14) אחרי סעיף 140 יבוא :

"קבלת מידע מהמוסד לביטוח לאומי (א) בלי לפגוע בהוראת סעיף 140 ועל אף האמור בכל דין, רשאי הנציב לקבל מאת המוסד לביטוח לאומי כל מידע שנקבע לפי סעיף קטן (ב) אשר הגיע אל המוסד לביטוח לאומי אגב ביצוע תפקידו, והנדרש לנציב לצורך מילוי תפקידו על פי כל דין.

(ב) שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים ובהתייעצות עם שר הרווחה, יקבע את סוגי המידע שהנציב רשאי לקבל לפי הוראות סעיף קטן (א).";

## (15) אחרי סעיף 141, לפני הכותרת "פרק שלישי: שונות" יבוא :

"מסירת מידע באמצעי מגנטי 141א. נישום שנדרש למסור מידע כאמור בפרק זה, ימסור את המידע באמצעי מגנטי, אם דרש זאת הנציב, כפי שהורה." ;

## דברי הסבר

## לפסקה (11)

בסעיף 155(1) לחוק המוצע, מוצע להטיל מס על זכיות מהגרלות, פרסים והימורים. בסעיף זה מוצע לקבוע ששיעור המס שיחול על זכיות אלה יהיה 25%.

## לפסקה (12)

היום מהווה אי רישום תקבול עילה לפסילת ספרים. פסילת ספרים מאפשרת לפקיד השומה להוציא שומה לפי מיטב השפיטה. כדי להגביר את ההתערה מפני ביצוע עבירות מס. מוצע לקבוע כי שימוש בחשבוניות מס פיקטיביות, העלמת הכנסות, דרישת הוצאות שהנישום לא עמד בהן ודרישת הוצאות אסורות יהיו עילה לפסילת ספרים.

## לפסקה (13)

סעיף 134 לפקודה קובע כי אדם שבשנת מס מסוימת פתח עסק או התחיל לעסוק במשלח יד, או ששינה את עסקו או משלח ידו או את מיקומו, יודיע על כך לפקיד השומה, בתוך 90 ימים מיום ההתחלה או השינוי כאמור. מוצע להקדים את מועד הגשת ההודעה עד ליום ההתחלה או השינוי כאמור.

(16) בסעיף 145(א), בפסקה (2), במקום "תוך שלוש שנים" יבוא "בתוך ארבע שנים";

(17) בסעיף 145(ב), אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) מצא פקיד השומה כי תקבול לא נרשם, כאמור בסעיף זה, בסכום העולה על סכום שקבע שר האוצר, רשאי הוא לתפוס ולחלט מחצית מסכום התקבול שלא נרשם כאמור, זולת אם שוכנע פקיד השומה כי היתה סיבה מספקת לאי הרישום; על החלטתו של פקיד השומה ניתן לערער כאילו היתה צו לפי סעיף 152(ב), ובלבד שהמועד להגשת הערעור יהיה בתוך 60 ימים."

(18) בסעיף 150(ב), במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) לא הגיש הנישום דוח לשנת מס מסוימת והוצאה לו שומה לפי סעיף 145(ב) לגבי אותה שנה, יראו כהשגה על אותה שומה רק דוח שהגיש לגביה."

(19) בסעיף 152, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) אם בתוך ארבע שנים מתום שנת המס שבה נמסר הדוח לפי סעיף 131, או בתום שנה מיום שהוגשה השגה, לפי המאוחר מביניהם, לא הושג הסכם כאמור בסעיף קטן (א) ולא השתמש פקיד השומה בסמכויותיו לפי סעיף קטן (ב), יראו את ההשגה כאילו התקבלה; ואולם השגה שהוגשה על שומה שנערכה לפי סעיף 145(ב), יראו אותה כאילו התקבלה רק אם לא השתמש פקיד השומה בסמכויותיו כאמור בסעיף זה, בתוך חמש שנים מתום שנת המס שבה הוגשה."

(20) אחרי סעיף 160 יבוא:

"עיקוב החזר מס 160א. (א) על אף הוראות סעיפים 159א או 160, רשאי פקיד השומה לעכב את החזר המס ששולם יתר על הסכום שבו חייב הנישום על פי הדוח או השומה, כאמור באותם סעיפים, עד גובה מחצית מהסכום המגיע לנישום כאמור או עד גובה הסכום השנוי במחלוקת, לפי הנמוך מביניהם, אם הורה פקיד השומה לבדוק את הדוח.

## דברי הסבר

### לפסקה (15)

כדי לייעל את עבודת רשויות המס מוצע לאפשר להן לדרוש מידע מנישום על גבי מדיה מגנטית.

### לפסקה (16)

מוצע להאריך את התקופה שבה רשאי פקיד השומה לקבוע שומה משלוש שנים מתום שנת המס שבה נמסר לו הדוח, לארבע שנים מתום המועד כאמור.

### לפסקה (17)

כדי להגביר את ההרתעה מפני אי רישום תקבול, מוצע לאפשר לפקיד שומה שמצא תקבול שלא נרשם בסכום העולה על סכום שיקבע שר האוצר לחלט מחצית מהסכום האמור.

### לפסקה (18)

מוצע לקבוע כי לענין נישום ששומתו נקבעה בהעדר דוח, יראו כהשגה רק דוח שהוגש לשנת המס שלגביה הוצאה השומה.

### לפסקה (19)

מוצע להאריך את המועדים לטיפול בהשגה לשנה מיום שהוגשה הודעת ההשגה, או לארבע שנים מתום שנת המס שבה נמסר הדוח, לפי המאוחר מביניהם.

### לפסקה (20)

לעתים תיק הנישום נמצא בטיפול שומתי ומאידך מגיעה לנישום יתרה להחזר לגבי שנים קודמות. כדי לאפשר את גביית המס הנמצא בטיפול השומתי, מוצע

(ב) עיכוב החזר המס כאמור בסעיף קטן (א), יחול עד 120 ימים ממועד קבלת הדוח; ואולם אם קבע פקיד השומה את השומה לפי מיטב שפיטתו כאמור בפרק ראשון בחלק ט', לפני שחלפו 120 ימים כאמור, רשאי הוא לעכב את ההחזר עד גובה מחצית מסכום המס שקבע בשומה כאמור, למשך 90 ימים נוספים, ואם הוגשה השגה לפי סעיף 150 - למשך תקופה נוספת שלא תעלה על 180 ימים נוספים מהיום שבו הוגשה ההשגה.

(ג) היתה החלטה בהשגה, בתוך 180 ימים ממועד שהוגשה ההשגה, רשאי פקיד השומה לעכב את ההחזר עד גובה סכום המס שנקבע בשומה כאמור, עד המועד שבו ניתן לגבות לפי פקודת המסים (גביה) את חוב המס על פי השומה שקבע."

(21) בסעיף 167(א), בסופו יבוא "או בתוך ארבע שנים מתום שנת המס שבה הוגש דוח הניכויים השנתי האחרון של החייב לשנת המס, לפי הוראות סעיפים 161, 164 או 243 לפי המאוחר;

(22) בסעיף 215, במקום "או קנס 19,300 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (בחלק זה - חוק העונשין)";

(23) בסעיף 215א, בכל מקום, במקום "או קנס 49,800 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין";

(24) בסעיף 216, ברישה, במקום "או קנס 19,300 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין";

(25) בסעיף 216א(ב), בסופו יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין";

(26) בסעיף 216ב, בכל מקום, במקום "או קנס 49,800 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין";

(27) בסעיף 217, במקום "או קנס 49,800 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין";

(28) בסעיף 218, במקום "או קנס 19,300 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין";

(29) בסעיף 219, במקום "או קנס 49,800 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין";

(30) בסעיף 220 -

(1) ברישה, במקום "או קנס 150,000 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין";

#### דברי הסבר

לאפשר לרשויות המס לעכב עד 50% מהיתרה המגיעה לנישום בתיק הנמצא בטיפול השומתי, עד שניתן יהיה לגבות את חוב המס המגיע מהנישום.

#### לפסקה (21)

כדי ליעל את עבודת פקיד השומה מוצע להאריך את התקופה לעריכת שומת ניכויים.

#### לפסקאות (22) עד (30)

בפסקאות אלה מוצע להפנות לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), לענין העונשים הקבועים בפקודה כך שכשיתעדכנו הקנסות לפי חוק העונשין יתעדכנו אוטומטית גם הקנסות הקבועים בפקודת מס הכנסה.

"(6) הציג מסמך כוזב למשלם ההכנסה לצורך מניעת ניכוי מס במקור או הפחתתו."

(31) בסעיף 235 במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), מותר למסור למוסד לביטוח לאומי מידע לפי הוראות סעיף 384א לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;"

(32) אחרי סעיף 240א יבוא:

"טפסים 240ב. (א) בכפוף להוראות לפי סעיף 243(1), רשאי הנציב לקבוע את הטפסים הדרושים לביצוע פקודה זו; קבע הנציב טפסים כאמור לא ישתמש אדם אלא בהם.

(ב) טפסים שנקבעו אין חובה לפרסמם ברשומות."

(33) בסעיף 242, אחרי "שבתוספת" יבוא "השניה";

(34) אחרי סעיף 245 יבוא:

### "תוספת ראשונה

(סעיף 11)

אביבים, אבירים, אבן מנחם, אדמית, אור הגנוז, אילון, אלקוש, בית הלל, ברעם, בצת, בר יוחאי, גורן, גוש חלב, געתון, גרנות הגליל, גשר הזיו, דובב, דישון, דלתון, דן, דפנה, הגושרים, הילה, זיו הגליל, זרעית, חוסן, חניתה, חורפיש, יערה, יפתח, יראון, כברי, כפר בלוס, כפר גלעדי, כפר יובל, כפר סאלד, כרם בן זמרה, לימן, מטולה, מירון, מלכיה, מנות, מנרה, מעונה, מעיליה, מעין ברוד, מעלות תרשיחא, מצובה, מרגליות, משגב עס, מתת, נאות מרדכי, נהריה, נטועה, סאסא, סער, ספסופה, עבדון, עין יעקב, עלמה, עמיר, עראמשה, פאסוטה, פקיעין, פקיעין החדשה, צבעון, צוריאל, ראגיר, ראש הנקרה, ריחניה, רמות נפתלי, שאר ישוב, שדה אליעזר, שדה נחמיה, שומרה, שלומי, שמיר, שניר, שתולה."

(35) בתוספת, במקום שמה יבוא "התוספת השניה".

### דברי הסבר

#### לפסקה (30)(2)

במסגרת החמרת הענישה, מוצע לקבוע כי דינו של מי שבמזיד, בכוונה להתחמק מתשלום מס או לעזור לאחר לעשות כן, הציג מסמך כוזב למי שמשלם לו, כדי למנוע ניכוי מס במקור מההכנסה או הפחתתו, דינו - מאסר שבע שנים או קנס 150,000 שקלים חדשים ופי שניים מסכום ההכנסה שהעלים, שהתכוון להעלים או שעזר להעלים, לפי הענין, או שני העונשים כאחד.

#### לפסקה (31)

כדי להקל על עבודת אגף מס הכנסה ועל הנישומים מוצע לקבוע כי נציב מס הכנסה יהיה רשאי לקבוע את הטפסים הדרושים לביצוע הפקודה. קבע הנציב טפסים כאמור לא ישתמש אדם אלא בהם. הוראה זוהי קיימת גם בחוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג-1963 (להלן - חוק מיסוי מקרקעין).

#### לפסקאות (32), (33) ו-(34)

בשל הוספת תוספת לפקודה לענין יישובים שתושביהם זכאים להפחתת מס, תהיה התוספת לפי סעיף 242 לתוספת השניה לפקודה.

56. בשנת המס 2003 יקראו את סעיף 121 לפקודה כך:

הוראת שעה  
לשנת המס  
2003

121. (א) המס על הכנסתו החייבת של יחיד בשנת המס 2003 יהיה כדלהלן: ישיעור המס ליחיד בשנת המס 2003

- (1) על כל שקל חדש מ-135,600 השקלים החדשים הראשונים - 30%;  
(2) על כל שקל חדש מ-135,601 שקלים חדשים עד 241,200 שקלים

חדשים - 45%;  
(3) על כל שקל חדש נוסף - 50%.

(1) על אף האמור בסעיף קטן (א)(1), לגבי הכנסה חייבת מיגיעה אישית ולגבי הכנסה חייבת של יחיד שמלאו לו 60 שנים, יחולו בשנת המס השיעורים האלה:

(א) על כל שקל חדש מ-25,200 השקלים החדשים הראשונים - 10%;  
(ב) על כל שקל חדש מ-25,201 שקלים חדשים עד 50,520 שקלים חדשים - 18%;  
(ג) על כל שקל חדש מ-50,521 שקלים חדשים עד 135,600 שקלים חדשים - 26%.

(2) השיעורים המופחתים הקבועים בפסקה (1) לא יחולו על הכנסה שחייבים לגביה בניהול פנקסי חשבונות ולא נוהלו לגביה פנקסים קבילים.

הוראת שעה  
לשנת המס  
2004

57. בשנת המס 2004 יקראו את סעיף 121 לפקודת מס הכנסה כך:  
121. (א) המס על הכנסתו החייבת של יחיד בשנת המס 2004 יהיה כדלהלן:  
"שיעור המס ליחיד בשנת המס 2004

(1) על כל שקל חדש מ-135,600 השקלים החדשים הראשונים - 30%;  
(2) על כל שקל חדש מ-135,601 שקלים חדשים עד 417,840 שקלים חדשים - 43%;  
(3) על כל שקל חדש נוסף - 49%.

(1) על אף האמור בסעיף קטן (א)(1), לגבי הכנסה חייבת מיגיעה אישית ולגבי הכנסה חייבת של יחיד שמלאו לו 60 שנים, יחולו בשנת המס השיעורים האלה:

(א) על כל שקל חדש מ-25,200 השקלים החדשים הראשונים - 10%;

#### דברי הסבר

סעיפים

56 עד 58

בסעיפים אלה נקבעו שיעורי המס ליחידים בשנות המס 2003, 2004 ו-2005 בהתאם להחלטה להקדים את שיעורי המס ליחידים.

(ב) על כל שקל חדש מ-25,201 שקלים חדשים עד 50,520 שקלים חדשים - 17%;  
(ג) על כל שקל חדש מ-50,521 שקלים חדשים עד 135,600 שקלים חדשים - 26%.

(2) השיעורים המופחתים הקבועים בפסקה (1), לא יחולו על הכנסה שחייבים לגביה בניהול פנקסי חשבונות ולא נוהלו לגביה פנקסים קבילים.

הוראת שעה  
לשנת המס  
2005

58. בשנת המס 2005 יקראו את סעיף 121 לפקודת מס הכנסה כך:

121. (א) המס על הכנסתו החייבת של יחיד בשנת המס 2005 יהיה כדלהלן:  
"שיעור המס  
ליחיד בשנת  
המס 2005

- (1) על כל שקל חדש מ-135,600 השקלים החדשים הראשונים - 30%;
- (2) על כל שקל חדש מ-135,601 שקלים חדשים עד 241,200 שקלים חדשים - 37%;
- (3) על כל שקל חדש מ-241,201 שקלים חדשים עד 417,840 שקלים חדשים - 39%;
- (4) על כל שקל חדש נוסף - 49%.

(ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א)(1), לגבי הכנסה חייבת מיגיעה אישית ולגבי הכנסה חייבת של יחיד שמלאו לו 60 שנים, יחולו בשנת המס השיעורים האלה:

- (א) על כל שקל חדש מ-25,200 השקלים החדשים הראשונים - 10%;
- (ב) על כל שקל חדש מ-25,201 שקלים חדשים עד 50,520 שקלים חדשים - 17%;
- (ג) על כל שקל חדש מ-50,521 שקלים חדשים עד 135,600 שקלים חדשים - 26%.

(2) השיעורים המופחתים הקבועים בפסקה (1) לא יחולו על הכנסה שתחייבים לגביה בניהול פנקסי חשבונות ולא נוהלו לגביה פנקסים קבילים."

59. בחוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה ורכישה), התשכ"ג-1963<sup>(51)</sup>, בסעיף 98 -

תיקון חוק  
מיסוי מקרקעין  
(שבח, מכירה  
ורכישה)

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "או קנס 19,300 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (בפרק זה - חוק העונשין)";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "או קנס 9,600 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין";

(51) ס"ח התשכ"ג, עמ' 405; התשס"ג, עמ' 126.

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) מי שהשמיד או הסתיר מסמכים שיש להם ערך לענין חישוב השומה, דינו מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.";

(4) בסעיף קטן (ג), במקום "או קנס 49,800 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין";

(5) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג1) מי שסייע לאחר לערוך הצהרה ידיעה או הודעה לצורך חוק זה, כשהוא יודע שהן כוללות מידע לא נכון או שהתייצב כמיופה כוח של אחר ומסר הצהרה ידיעה או הודעה כאמור, כשהוא יודע שהן כוללות מידע לא



נכון, דינו - כמי שמסר את ההצהרה, הידיעה או ההודעה בניגוד לסעיף קטן (ג).  
(2) אדם אשר במטרה להתחמק ממס או לעזור לאחר להתחמק ממס, עבר אחת העבירות המנויות להלן, דינו - מאסר שבע שנים או קנס לפי סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ופי שניים מסכום המס שהעלים או שהתכוון להעלים או שעזר להעלים או שני העונשים כאחד, ואלו הן:

- (1) מסר בהצהרה על פי חוק זה, אמרה או תרשומת כוזבת;
  - (2) השיב תשובה כוזבת בעל פה או בכתב, על שאלה שנשאלה, או על דרישת ידיעות שנערכה על פי חוק זה;
  - (3) הכין או קיים, או הרשה להכין או הרשה לקיים הצהרה כוזבת או חוזה כוזב או רשומות אחרות כוזבות, או שזייף או הרשה לזייף הצהרה או חוזה או רשומות;
  - (4) השתמש בכל מרמה, ערמה או תחבולה, או הרשה להשתמש בהן.
- (6) בסעיף קטן (2), במקום "או קנס 49,800 ש"ח" יבוא "או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין";

60. בחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985<sup>(52)</sup> (בפרק זה - חוק אזור סחר חופשי באילת), סעיפים 11 ו-12 - בטלים.

תיקון חוק  
אזור סחר  
חופשי באילת  
(פטורים והנחות  
ממסים)

#### דברי הסבר

##### סעיף 59

מוצע להגדיל את הענישה על מסירת הצהרה, ידיעה או הודעה לרשויות מס שבח בידיעה שאינן נכונות וכן את הקנס על מי שמסייע לאחר להכין הצהרה, ידיעה או הודעה כאמור או מסייע לאחר להגיש למנהל מס שבח. מוצע לקבוע כי מי שבלי סיבה מספקת השמיד או הסתיר מסמכים שיש להם ערך לענין חישוב השומה, דינו מאסר שנה או קנס של 49,800 שקלים חדשים. מוצע להוסיף עבירה של סיוע לאחר לערוך הצהרה או הודעה או מסמך אחר שאינו נכון וכי דין המסייע כאמור יהיה כדין מי שהצהיר שקר כאמור. את העונש על מסירת הצהרת שקר כאמור מוצע להגדיל משנתיים מאסר לשבע שנות מאסר או קנס של 150,000 שקלים חדשים ופי שניים מסכום המס שהעלים, לפי הגבוה מביניהם. עוד מוצע להפנות לצורך קביעת הקנסות הקבועים בסעיף 98 לחוק מיסוי מקרקעין, להוראות המתאימות בסעיף 61 בחוק העונשין.

##### סעיף 60

סעיפים 11 ו-12 לחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985, קובעים זיכוי ממס הכנסה והטבה למעסיק להפחתת עלויות. במסגרת הביטול המוצע של הטבות המס ביישובים, מוצע לבטלם.

<sup>(52)</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 204; התש"ס, עמ' 714.

61. חוק הסדרים במשק המדינה (הנחות ממס הכנסה) (הוראת שעה), התשס"א-2001<sup>(53)</sup> (בפרק זה - חוק הנחות ממס הכנסה) - בטל.

ביטול חוק  
הסדרים במשק  
המדינה (הנחות  
ממס) (הוראת  
שעה)

62. בחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002<sup>(54)</sup> (בפרק זה - חוק תכנית החירום הכלכלית), בסעיף 5 -

תיקון חוק  
תכנית החירום  
הכלכלית

(1) בסעיף קטן (א) -

(א) ברישה, המילים "ובשנת המס 2003 להטבת מס בשיעור המפורט להלן בטור ג'" - יימחקו;  
(ב) טור ג' - יימחק;

(2) בסעיף קטן (ב), המילים "ו-2003" - יימחקו.

63. בחוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 132), התשס"ב-2002<sup>(55)</sup> (להלן - החוק המתקן) -

(1) סעיף 49 - בטל;  
(2) בסעיף 90 -

תיקון חוק  
לתיקון פקודת  
מס הכנסה  
(מס' 132)

(א) בסעיף קטן (ד)(2), המילים "או שהיתה לחברה משפחתית לאחר פרסומו של חוק זה" - יימחקו;  
(ב) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד1) (1)

הוראות סעיף קטן (ד) יחולו, בשינויים המחויבים, גם על חברה משפחתית כאמור בסעיף קטן (ד), שהיתה לחברה כאמור אחרי יום פרסומו של חוק זה עד יום כניסתו לתוקף של סעיף 1א64 לפקודה, כנוסחו בסעיף 18 לחוק זה, ובלבד שהתקיימו בה כל אלה:

(א) היא התאגדה בישראל ביום פרסומו של חוק זה ואילך;  
(ב) לא חלו בה שינויי מבנה כאמור בחלק ה'2 לפקודה ולא הועברו אליה נכסים כאמור באותו חלק;  
(ג) התקיימו בה כל התנאים הקבועים בסעיף 1א64 לפקודה כנוסחו בסעיף 18 לחוק זה.

(2) חברה שהתאגדה לפני פרסומו של חוק זה והיתה לחברה משפחתית אחרי יום פרסומו, או חברה כאמור בפסקה (1) אשר

#### דברי הסבר

סעיף 61

מוצע לבטל את חוק ההסדרים במשק המדינה (הנחות ממס הכנסה) (הוראת שעה), התשס"א-2001, הקובע הטבות מס.

סעיף 62

מוצע לבטל את הטבות המס כפי שנקבעו בסעיף 5 לחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002.

סעיף 63

מוצעים תיקונים בסעיף 121 לפקודה כפי שנקבע בחוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 132), התשס"ב-2002 (להלן - תיקון 132), לענין שיעורי המס על יחידים. כמו כן מוצעים תיקונים בסעיף 1א64 לפקודה ("חברה שקופה"), כפי שנקבע בתיקון 132.

<sup>(53)</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 291; התשס"ג, עמ' 126.

<sup>(54)</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 428.

<sup>(55)</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 530; התשס"ג, עמ' 126.

ביקשה שלא להיות חברה שקופה, תחדל מלהיות חברה משפחתית ביום כניסתו לתוקף של סעיף 1א64 לפקודה, כנוסחו בסעיף 18 לחוק זה.";

(ג) בסעיף קטן (יא), המילים "את הסכומים הנקובים בסעיף 121 לפקודה, כנוסחו בסעיף 48 לחוק זה" - יימחקו.

מס הבנסה -  
תחילה, תחולה  
והוראות מעבר

64. (א) תחילתו של סעיף 11 לפקודה, כנוסחו בסעיף 55(4) לחוק זה, ושל ביטול סעיפים 11א ו-11ב לפקודה, כאמור בסעיף 55(5) לחוק זה, של ביטול סעיפים 11 ו-12 לחוק אזור סחר חופשי באילת, כאמור בסעיף 59 לחוק זה, של ביטול חוק הנחות ממס הכנסה כאמור בסעיף 60 לחוק זה ושל התיקון לחוק תכנית החירום הכלכלית, כנוסחו בסעיף 61 לחוק זה, ביום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003) (בסעיף זה - יום התחילה), ויחולו הוראות אלה:

(1) בשנת המס 2003 יראו לענין חישוב הזיכוי ממס לפי סעיפים 11, 11א ו-11ב לפקודה, לפי חוק אזור סחר חופשי באילת, לפי חוק הנחות ממס הכנסה ולפי סעיף 5 לחוק תכנית החירום הכלכלית, כנוסחם ערב יום התחילה לגבי תושבי יישובים שבעקבות חוק זה התבטלה זכאותם לזיכוי ממס כאמור, כאילו מחצית הכנסתם בשנת המס הופקה בתקופה שמיום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) עד ליום ל' בסיון התשס"ג (30 ביוני 2003), ומחציתה הופקה בתקופה שמיום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003) עד יום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003), ויראו באותה שנת מס כאילו במקום הסכומים הנקובים באותם סעיפים, נקובה מחצית מסכומים אלה, ולענין חוק אזור סחר חופשי באילת - כאילו זכאי התושב לזיכוי ממס בשל מחצית מהכנסתו החייבת בשנת המס;

(2) לענין מעסיק הזכאי להטבת מס לפי חוק אזור סחר חופשי באילת, יוחלו הוראות פסקה (1), בשינויים המחויבים;

(3) לענין תושבי נתיבות, הזכאים להטבות מס לפי סעיף 11א(א)(4)(ד) לפקודה כנוסחו בסעיף 45/5(4) לחוק זה, יראו על אף הוראות כל דין, כאילו זכאותם בכל שנת המס 2003 היא לזיכוי כאמור באותו סעיף בשיעור של 11%, ולענין תושבי שדרות הזכאים להטבות מס כאמור, יראו על אף הוראות כל דין - כאילו זכאותם בכל שנת המס 2003 היא לזיכוי כאמור באותו סעיף בשיעור של 13%.

(ב) תקנות שקבע שר האוצר לפי הוראות סעיף 93א לפקודה, כנוסחו בסעיף 55(8) לחוק זה, יחולו גם לגבי פירוק חברה כאמור באותו סעיף שנעשה לפני פרסומן.

(ג) תחולתם של סעיפים 145, כנוסחו בסעיף 55(15) לחוק זה, 152 כנוסחו בסעיף 55(19) לחוק זה, 167 כנוסחו בסעיף 55(20) לחוק זה, על דוחות שהוגשו לשנת המס 2002 ואילך.

**דברי הסבר**

## סעיף 64

מוצע לקבוע כי תחילת הסעיפים לענין ביטול הטבות המס תהיה החל ביום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003) וכי בשנת המס 2003 יראו את הכנסת הנישומים כאילו התקבלה מחציתה עד יום ל' בסיון התשס"ג (30 ביוני 2003) ומחציתה החל בתקופה שמיום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003).

הוראה דומה מוצע לקבוע גם לענין מעסיק הזכאי להטבה האמורה.

לענין תושבי נתיבות מוצע לקבוע כי בשנת המס 2003 יהיו זכאים בכל השנה לזיכוי ממס בשיעור של 11% במקום 13% עד 30 ביוני 2003 ו- 8% עד 1 ביולי 2003.

לענין פירוק חברה של בעל משלח יד, מוצע לקבוע כי התקנות שלענין זה יחולו גם על פירוק חברה שנעשה לפני פרסומן.

(ד) תחולתו של סעיף 150(ב), כנוסחו בסעיף 175(17) לחוק זה, על השגה שהוגשה ביום פרסומו של החוק ואילך.

(ה) תחילתו של סעיף 235(ב) לפקודה, כנוסחו בסעיף 175(31) לחוק זה, לאחר התקנת תקנות לפי הוראות סעיף 384א(ב) לחוק הביטוח הלאומי ונוסח משולב<sup>1</sup> התשנ"ה-1995, כנוסחו בסעיף 88(25) לחוק זה.

(ו) תחילתו של סעיף 56 לחוק זה, ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003).  
 (ז) לענין סעיף 120 לפקודה, יראו את הסכומים הנקובים בסעיף 121 לפקודה, כנוסחו בסעיף 55(10) לחוק זה, ובסעיפים 57 ו-58 לחוק זה, כאילו תואמו לאחרונה ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003).

### פרק י': מסים עקיפים

תיקון חוק  
 מס ערך  
 מוסף

65. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>(56)</sup> -

- (1) בסעיף 38(א), במקום "שישה חודשים" יבוא "שנה";
- (2) בסעיף 47א, אחרי "או לשלם" יבוא "בהעברה בנקאית, בכרטיס אשראי, או" ואחרי "למוכר בלבד" יבוא "וואם ערך הנכסים או השירותים הוא 20,000 שקלים חדשים לפחות, חייב הוא לשלם רק בהעברה בנקאית, בכרטיס אשראי או בשיק כאמור";
- (3) בסעיף 50(א), אחרי "לענין חשבונית מס", יבוא "וכן עוסק שקיבל חשבונית מס מאדם כאמור, וניכה את מס התשומות הכלול בה";
- (4) בסעיף 52, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
 

"(ד) המנהל רשאי לדרוש מאדם שהורשע בחמש השנים האחרונות בעבירה לפי סעיף 117, ערובות להנחת דעתו כתנאי לרישומו כעוסק, כמלכ"ר או כמוסד כספי; לענין זה, "אדם" - לרבות חבר בני אדם שמנהל פעיל בו, בעל מניות בו או שותף בו, לפי הענין, הורשע בעבירה כאמור.";
- (5) בסעיף 61, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) רישום של פלוני לפי סעיפים 52, 55, 56 או 58 ניתן יהיה לביטול, אם נעברה על ידיו עבירה לפי סעיף 117 (ב) והוא לא המציא ערובות להנחת דעתו

### דברי הסבר

סעיף 65

חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976

לפסקה (1)

לפי סעיף 38 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (להלן - חוק מע"מ), רשאי עוסק לנכות את מס התשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה לו כדין, או ברישומן יבוא או במסמך אחר, בתוך שישה חודשים מיום הוצאתם. מוצע להאריך את התקופה הקבועה בסעיף לתקופה של עד שנה מיום הוצאת החשבונית, הרישומן או המסמך האחר, לפי הענין.

לפסקה (2)

סעיף 47 לחוק מע"מ קובע כי בעסקאות שערכן 249 שקלים חדשים ומעלה קיימת חובה על הקונה לדרוש מהמוכר חשבונית מס או לשלם בשיק שהוא חתום עליו כמושך ונאמר בו כי התשלום למוכר בלבד. חובה זו מאפשרת פיקוח על עסקאות ומעקב אחר זהות הצדדים. כדי להיאבק בהון השחור, לרבות בתופעת החשבוניות הפיקטיביות, מוצע כי בעסקאות שערכן מעל 20,000 ש"ח תהיה חובה לשלם בהעברה בנקאית, בכרטיס אשראי או בשיק שהקונה חתום עליו כמושך ונאמר בו כי התשלום למוכר בלבד ולא להסתפק באפשרות של קבלת חשבונית מס מהמוכר, זאת כדי שניתן יהיה לעקוב אחר זהות הצדדים לעסקה. כמו כן, מוצע שגם בעסקאות בעלות היקף כספי נמוך יותר, ניתן יהיה לשלם בהעברה בנקאית או בכרטיס אשראי, בנוסף לחובה הקיימת בסעיף בנוסחו הנוכחי של קבלת חשבונית מס או תשלום בשיק המשוך לפקודת המוכר בלבד.

לפסקה (3)

סעיף 50(א) לחוק מע"מ קובע חיוב בכפל מס במקרה שבו אדם שאינו רשאי להוציא חשבונית מס, הוציא חשבונית מס או מסמך הנחזה כחשבונית מס. מוצע לאפשר חיוב בכפל מס כאמור גם על העוסק אשר קיבל אותה חשבונית או את המסמך הנחזה להיות חשבונית וניכה בשלם את מס התשומות הכלול בהם.

לפסקאות (4) ו-(5)

סעיף 52 לחוק מע"מ ענינו רישום חייבי מס (עוסק, מלכ"ר, מוסד כספי). מוצע להקנות סמכות למנהל המכס ומע"מ לקבל ערובות להנחת דעתו, להבטחת תשלום המס כתנאי לרישומם של חייבי מס, אשר בעבר לא קיים את הוראות החוק והורשע בעבירות הקבועות בחוק. בנוסף מוצע כי תהא למנהל המכס ומע"מ גם הסמכות לבטל את רישומם של חייבי

במס אשר הורשע בעבירות המע"מ החמורות (אשר דורשות גם כוונה פלילית להתחמק מתשלום המס), אלא אם כן ימצא החייב במס ערובות להנחת דעתו של מנהל המכס ומע"מ להבטחת תשלום המע"מ.

(56) ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

של המנהל; לענין זה, "פלוגי" - לרבות מנהל פעיל, בעל מניות, או שותף בחבר בני אדם שנעברה על ידיו עבירה כאמור."

- (6) בסעיף 62, אחרי "סעיפים" יבוא "52(ג) או (ד)";  
 (7) בסעיף 74(ג), בסופו יבוא "ואולם על סירוב מנימוקים של הוצאת חשבונית מס שלא כדין, או ניכוי מס תשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה שלא כדין, רשאי החייב במס לערער רק לפני בית המשפט המחוזי";  
 (8) בסעיף 77א, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) מצא המנהל כי תקבול לא נרשם כאמור בסעיף קטן (א) בסכום העולה על סכום שקבע שר האוצר, רשאי הוא לתפוס ולחלט כל סכום המגיע לעוסק לפי הוראות חוק זה עד גובה מחצית מסכום התקבול שלא נרשם כאמור, וזולת אם שוכנע כי היתה סיבה מספקת לאי הרישום";

(9) אחרי סעיף 77א יבוא:

"הוצאה של  
 חשבונית מס שלא  
 כדין וניכוי מס  
 תשומות שלא כדין  
 77ב. (א) עוסק שהוציא חשבונית מס שלא כדין, וכן עוסק שניכה את מס התשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה שלא כדין יראו את פנקסיו כבלתי קבילים באותה שנת מס.  
 (ב) עוסק שפעמיים או יותר בשנת מס אחת או בשנים עשר חודשים רצופים בשתי שנות מס, הוציא חשבונית מס שלא כדין או ניכה את מס התשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה שלא כדין, ומהן פעם אחת לפחות לאחר שהזהירו המנהל בכתב, חזקה שפנקסיו אינם קבילים גם בשתי שנות המס שקדמו לשנה שבה הוציא פעמיים חשבונית מס שלא כדין או ניכה פעמיים את מס

## דברי הסבר

### לפסקה (6)

סעיף 62 לחוק מע"מ מקנה זכות לנוגע בדבר להביא את טענותיו לפני מנהל המכס ומע"מ המפעיל סמכויותיו לענין רישום של חייבים במס, לרבות ביטול רישום. מוצע להרחיב את זכות הטיעון גם לגבי מי שטוען כי נפגע מהפעלת סמכות המנהל לפי סעיף 52(ג) לחוק מע"מ ולפי סעיף 52(ד) המוצע. **לפסקה (7)**

סעיף 74(ג) לחוק מע"מ מקנה סמכות מקבילה להגשת ערעור או ערר על סירוב המנהל לקבל דוח לבית המשפט המחוזי ולועדות לקבילות פנקסים. מוצע לקבוע כי ניתן יהיה לערער על סירוב לקבל דוח במקרה של חשבוניות מס מיקטיביות אך ורק לפני בית המשפט המחוזי, כדי לייעל את ההליכים ולמנוע זימונם של עדים גם לפני הועדה וגם לפני בית המשפט במיוחד מאחר שתיקים אלה מרובים בעדויות וראיות נוספות המצריכות הכרעה של בית משפט.

### לפסקה (8)

מוצע להרחיב את סעיף 77א לחוק מע"מ שענינו, בין השאר, אי קבילות פנקסים בשל אי רישום תקבול, באופן שניתן יהיה לעכב כל סכום המגיע לעוסק עד לגובה מחצית מסכום התקבול שלא נרשם, אלא אם כן שוכנע המנהל שהיתה סיבה מספקת לאי הרישום.

### לפסקה (9)

#### לסעיף 77ב המוצע

מוצע לקבוע, בדומה לאמור בסעיף 77א לחוק מע"מ, ביחס לאי רישום תקבולים ואי ניהול קופה רושמת, חזקה של אי קבילות פנקסי העוסק, גם במקרה של הוצאת חשבונית מס שלא כדין או ניכוי מס תשומות הכלול בחשבונית כאמור. מוצע כי על החלטת המנהל על פי הסעיף האמור

ניתן יהיה לערער בהתאם לסעיף 83 לחוק מע"מ כאילו היתה החלטה בהשגה.

תשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה שלא כדין, או גם בשנת המס שקדמה לשנה הראשונה שבתוך שנים עשר החודשים שבהם הוציא פעמיים חשבונית מס שלא כדין או ניכה פעמיים את מס תשומות הכלול בה, לפי הענין, אף אם דוחותיו נתקבלו והשומות נערכו לפיהם, זולת אם שוכנע המנהל כי העוסק לא ידע ולא יכול היה לדעת כי החשבונית הוצאה שלא כדין.  
(ג) על החלטת המנהל לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב), ניתן לערער לפי סעיף 83 כאילו היתה החלטה בהשגה, בתוך 60 ימים מיום שנמסרה ההודעה על ההחלטה.

77. (א) לא כלל עוסק בדוח תקופתי שהגיש, עסקה שהיה עליו לכלול בו, יראו על עסקה את פנקסיו כבלתי קבילים באותה שנת מס, זולת אם שוכנע המנהל כי היתה סיבה מספקת לאי הדיווח.  
(ב) על החלטת המנהל לפי סעיף קטן (א), ניתן לערער לפי סעיף 83 כאילו היתה החלטה בהשגה בתוך 60 ימים מיום שנמסרה ההודעה על ההחלטה."

(10) בסעיף 95 -

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) ניהל החייב במס פנקסי חשבונות או רשומות בסטיה מהותית מהוראות לפי חוק זה בין השאר בשל הוצאת חשבונית מס שלא כדין או ניכוי מס תשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה שלא כדין, רשאי המנהל להטיל עליו קנס בשיעור של 1.5% מסך כל מחיר עסקאותיו בשנת המס שבה נוהלו הפנקסים או הרשומות כאמור, ובלבד שהקנס לא יפחת מ-500 שקלים חדשים לחודש."

(ב) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "על החלטת המנהל לפי סעיף קטן (א1) רשאי החייב במס להגיש ערעור רק לפני בית משפט מחוזי בתוך התקופה כאמור";

(11) בסעיף 97, אחרי "מס" יבוא "או כפל מס";  
(12) בסעיף 106 -

(א) בסעיף קטן (א), לפני ההגדרה "חוב" יבוא:

"בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 119א לפקודת מס הכנסה;

"קרוב" - כהגדרתו בסעיף 105א לפקודת מס הכנסה;"

## דברי הסבר

### לסעיף 77 המוצע

מוצע לקבוע כי עוסק שלא כלל בדוח תקופתי שהגיש עסקה שהיה עליו לכלול בו, יראו את פנקסיו כבלתי קבילים באותה שנת מס, אלא אם כן שוכנע המנהל כי היתה סיבה מספקת לאי הדיווח. על החלטה זו ניתן יהיה לערער כאילו היתה החלטה בהשגה בתוך 60 ימים מיום שנמסרה ההודעה.

### לפסקה (10)

סעיף 95 לחוק מע"מ ענינו קנס על אי ניהול ספרים.  
מוצע להוסיף את סעיף קטן (א1) לפיו יוטל קנס של 1.5% ממחזורו של חייב במס שניהל פנקסי חשבונות או

רשומות בסטיה מהותית שענינה כולל הוצאת חשבונית מס שלא כדין או ניכוי מס התשומות הכלול בחשבונית כאמור.

כמו כן, מוצע לקבוע כי על החלטה בדבר הטלת קנס כמוצע בסעיף קטן (א1) ניתן יהיה לערער רק לפני בית המשפט המחוזי כפי שמוצע לקבוע לענין סעיף 74(ג) במקרה של סירוב לקבל דוח בשל סיבות אלה.

### לפסקה (11)

מוצע לקבוע כי גם במקרה של הטלת כפל מס על פי סעיף 50 לחוק מע"מ ניתן יהיה לגבות, בדומה לכל חיוב מס אחר, גם תוספת של הפרשי הצמדה וריבית.

### (ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ב1) לענין סעיף קטן (ב), יראו נכסים שהועברו כאמור באותו סעיף, כאילו הועברו בלא תמורה, אלא אם כן הוכח אחרת להנחת דעתו של המנהל.

(ב2) היה לחבר בני אדם חוב סופי והוא העביר את פעילותו לחבר בני אדם אחר שיש בו במישרין או בעקיפין אותם בעלי שליטה או קרוביהם, (בסעיף זה - החבר האחר), בלא תמורה, או בתמורה חלקית, בלי שנותרו לו אמצעים בישראל לסילוק החוב האמור, ניתן לגבות את החוב שהחבר חייב בו מהחבר האחר.

(ב3) בלי לגרוע מהוראות סעיפים קטנים (ב1) ו-(ב2), היה לחבר בני אדם חוב סופי והוא התפרק או הפסיק את פעילותו בלי ששילם את החוב האמור, יראו את הנכסים שהיו לחבר כאילו הועברו לבעלי השליטה בו בלא תמורה או בתמורה חלקית וניתן לגבות מהם את החוב, אלא אם כן הוכח אחרת להנחת דעתו של המנהל."

### (ג) במקום סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) הוכח להנחת דעתו של המנהל שהנכסים הועברו בלא תמורה או בתמורה חלקית, לא יגבה ממי שקיבל נכסים כאמור יותר משווי הנכסים שקיבל בלא תמורה או מההפרש שבין התמורה החלקית ששילם לבין שווי הנכסים, ואם שילם מס בקשר להעברת הנכסים כאמור - לא יותר מהשווי או מההפרש כאמור, פחות סכום המס ששילם."

### (13) אחרי סעיף 106א יבוא :

106ב. (א) עשה חבר בני אדם מעשה מהמפורטים בסעיף קטן (ג) והוצאה לו בשל כך שומה או הודעה על כפל מס, והערעור עליה נדחה על ידי בית המשפט המחוזי, רשאי המנהל או מי שהוא הסמיך לכך לקבוע כי בעל התפקיד בחבר בני האדם יהא גם הוא חייב בתשלום המס או כפל המס, לפי הענין ;  
(ב) קבע המנהל או מי שהוא הסמיך לכך כי על בעל התפקיד לשלם את המס או את כפל המס המגיע לפי הוראות סעיף קטן (א), ישולם המס על ידי בעל התפקיד בתוך 30 ימים לאחר המצאת ההודעה על החיוב בהם.

## דברי הסבר

### לפסקה (12)

תופעה רווחת כיום היא כי חברות נוהגות להתחמק מתשלום מע"מ מצד אחד, ומצד שני לאחר חיוב על ידי רשות המס הן מפסיקות פעילות ו"נעלמות". יתר על כן, במקרים רבים לאחר סיום ההליכים המשפטיים ואישור החיוב על ידי בית משפט עומד אגף המכס ומע"מ לפני "שווקת שבורה", שכן החברה כבר חוסלה ונמחקה או רוקנה מנכסיה. כתוצאה מכך על אף הזכייה המשפטית לא ניתן לגבות את המס מהחברה. מצב דומה קיים גם במקרים שבהם החברה לא נקטה כלל הליכים לתקיפת החיוב במס, קרי לא הגישה השגה או ערעור ולכן על אף שהחיוב במס הפך סופי ובר גביה לא ניתן לגבות את המס מהחברה.

על כן, במטרה לגבות את המס נשוא החיוב, מוצע להעניק למנהל את שיקול הדעת לחייב את האורגנים של החברה בתשלום המס במקרים שבהם למעשים נשוא החיוב, שביצעו בפועל האורגנים של החברה, מתלווה סממן של מרמה.

(ג) בסעיף זה, "בעל תפקיד" - כל מי שבעת ביצוע מעשה מהמפורטים להלן היה בעל תפקיד בחבר בני האדם כאמור בסעיף 119:

- (1) מסר ידיעה לא נכונה או לא מדויקת או מסר דוח או מסמך אחר הכוללים ידיעה כאמור;
- (2) הוציא חשבונית מס או מסמך הנחזה כחשבונית מס, בלי שהיה זכאי לעשות כן או לאחר שנאסר עליו לעשות כן;
- (3) לא הגיש דוח שיש להגישו לפי חוק זה או התקנות לפיו;
- (4) לא הוציא חשבונית מס למרות שהיה חייב להוציאה;
- (5) הוציא חשבונית מס או מסמך הנחזה כחשבונית מס בלי שעשה או התחייב לעשות עסקה שלגביה הוציא את החשבונית או את המסמך האמור;
- (6) הוציא תעודת זיכוי או מסמך הנחזה כתעודת זיכוי בלי שהיה רשאי לעשות כן;
- (7) ניכה מס תשומות בלי שיש לגביו מסמך כאמור בסעיף 38.

(ד) סעיפים קטנים (א) עד (ג) יחולו גם על שומה או הודעה על כפל מס שלא הוגשו עליהם השגה או ערעור במועד הקבוע בחוק זה."

(14) אחרי סעיף 108 יבוא:

"קבלת מידע מהמוסד לביטוח לאומי  
108א. (א) על אף האמור בכל דין, רשאי המנהל לקבל מאת המוסד לביטוח לאומי כל מידע שנקבע לפי סעיף קטן (ב) אשר הגיע אל המוסד לביטוח לאומי אגב ביצוע תפקידו, והנדרש למנהל לצורך מילוי תפקידו על פי כל דין.  
(ב) שר האוצר, בהסכמה עם שר המשפטים ובהתייעצות עם שר הרווחה, יקבע את סוגי המידע שהמנהל רשאי לקבל לפי הוראות סעיף קטן (א)";

## דברי הסבר

### למסקה (13)

במקרה שבו חברה שיש לה חובות מס מפסיקה את פעילותה, לעתים אין אפשרות לגבות את חובות המס שצברה. מוצע לקבוע כי גביית מס על פי סעיף זה תתאפשר גם מחברה שאליה הועבר עיקר פעילותה של חברה שהיה לה חוב מס, אם בשתי החברות אותם בעלי שליטה וכן מוצע לאפשר במקרים מסוימים את גביית חוב המס שהחברה חייבת בו מבעלי השליטה בה, על ידי קביעת חזקה, הניתנת לסתירה על ידי בעלי השליטה, כי נכסי החברה שהפסיקה את פעולתה הועברו אליהם.

### לפסקאות (14) ו-(18)

ראה דברי הסבר לפסקה (14) של סעיף 55.

- (15) בסעיף 116א, אחרי "למעט מועד להגשת ערעור או ערר" יבוא "ולמעט המועד לניכוי מס תשומות הקבוע בסעיף 38";
- (16) בסעיף 117ב, בפסקה (8), המילים "במטרה להתחמק או להשתמט ממס" - יימחקו.
- (17) בסעיף 132, אחרי "חשבונית מס" יבוא "שהוצאה כדין".
- (18) בסעיף 142א, אחרי פסקה (2) יבוא:



"(3) המידע נדרש למוסד לביטוח הלאומי לצורך מילוי תפקידו כאמור בסעיף 384א לחוק הביטוח הלאומי."

#### תיקון פקודת המכס

66. בפקודת המכס -

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "מנהל" יבוא:

"מסי יבוא" - מכס, מס קניה על יבוא, מס ערך מוסף על יבוא וכן כל מס או היטל אחרים המוטלים על יבוא טובין, על פי כל דין;";

(2) בסעיף 53(א)(1), במקום "להגיש לפני בואה של אניה לנמל ועד עשרים וארבע שעות לאחר בואה ולפני שפורק הצובר" יבוא "להגיש עד עשרים וארבע שעות לפני בואה של אניה לנמל";

#### דברי הסבר

##### לפסקה (15)

בית המשפט קבע לאחרונה כי יש להאריך את התקופה לניכוי מס תשומות גם לגבי מי שהעלים עסקאות. לאור העובדה שהוארכה התקופה לכלל העוסקים לניכוי המס כאמור מחצי שנה לשנה מיום הוצאת החשבונית, הרשימון או המסמך האחר, אין מקום לאפשר למנהל הארכה נוספת.

##### לפסקה (16)

סעיף 117 לחוק מע"מ ענינו "עבירות". הסיפה הקיימת בסעיף 117(ב)(8) "במטרה להתחמק או להשתמט ממס" מיותרת, שכן היא מהווה חזרה על הרישה לסעיף 117(ב) ולפיה, בכל העבירות נשוא הסעיף יש להוכיח מטרה להתחמק או להשתמט מתשלום מס. על כן מוצע למחקה.

##### לפסקה (17)

מוצע לקבוע כי על מי שניכה מס תשומות על פי חשבונית מס יהיה להוכיח לא רק את עצם קבלת החשבונית, כפי שהמצב כיום, אלא גם להוכיח את תקינות החשבונית, קרי את הוצאתה כדין.

##### סעיף 66

##### פקודת המכס [נוסח חדש]

##### לפסקה (1)

פקודת המכס מהווה פקודת מסגרת לכל תהליכי היבוא והיצוא המבוצעים תחת פיקוח רשות המכס. במקרה של הברחת טובין קיימת בדרך כלל השתמטות מכלל מסי היבוא ולא בהכרח ממכס בלבד. לפיכך מוצע להגדיר "מסי יבוא" כמכס, מס קניה ומע"מ על יבוא וזאת כדי לחייב בקנסות בהתאם לסכום כל מסי היבוא אשר הטובין המוברחים תביס בהם.

##### לפסקה (2)

סעיף 53 לפקודת המכס מורה להגיש מצהר כניסה לנמל, עד 24 שעות לאחר בוא האניה לנמל. דבר זה מאפשר לקברניט האניה להתקרב לנמל ואף לשהות בו במשך 24 שעות בלי להגיש מצהר ולנצל את פרק הזמן האמור כדי להבריח טובין לארץ. היה ונתפס עם הטובין קודם להברחתם, יוכל לטעון כי הטובין הם חלק ממטען האניה שעליו התכוון להצהיר. לפיכך מוצע לקבוע כי הקברניט יהיה חייב בהגשת המצהר עד 24 שעות לפני בואה של האניה לנמל. באופן זה, היה ובכוונתו להבריח טובין וייתפס כשבידו הטובין, לא יוכל לתקן את הצהרתו ולהתחמק מענישה.

(3) בסעיף 190 האמור בו יסומן "א)", ובו, המילים "והמנהל היה רשאי למכרם" והסיפה החל במילים "ואולם אם היו הטובין" - יימחקו, ואחריו יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי המנהל להורות לגבי סוגי טובין מסוימים, כי אם האדם שמידו נתפסו הטובין או בעל התפוס לא ימסור הודעה בכתב עד בתוך שבעה ימים מיום התפיסה כי הוא תובע

את התפוס, יראו את הטובין שנתפסו כמוחרמים.";

(4) במקום סעיף 193 יבוא :

"העשיה באניות 193. אניה, כלי הובלה או טובין שהוחרמו, רשאת רשות המכס למכרם או להשמידם או לעשות בהם כדרך שהורה המנהל, ואולם טובין שנתפסו והם דבר האבד או בעל חיים חי, רשאי גובה המכס למכרם או להשמידם מיד, גם אם טרם הוחרמו."

(5) בסעיף 203(ב), במקום "יהיה בעל האניה צפוי לקנס שלא יעלה על אלף לירות" יבוא "רשאי המנהל להטיל על בעל האניה קנס בשיעור שלא יעלה על פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), או פי שלושה מסכום מסי היבוא שנחסכו או שאמורים להיחסד, לפי הגבוה מביניהם";

(6) אחרי סעיף 203 יבוא :

"דרישת קנס 203א. (א) קנס יושלם, לפי דרישת המנהל בכתב בתוך שלושים ימים מיום קבלת הדרישה; ותשלומו וערעור הדרישה תוצא לאחר שהודע למי עליו

#### דברי הסבר

##### לפסקה (3)

סעיף 190 לפקודת המכס ענינו תפיסת טובין. כיום במקרה של תפיסה קיימת אפשרות לבעל הטובין להודיע בתוך חודש כי הוא מעוניין לתבוע את הטובין. מוצע, עקב בעיה שהתעוררה בתפיסות מרובות של סיגריות, אשר הביאו למחסור במקומות אחסון, לקצר את התקופה ביחס לטובין מסוימים לשבוע ימים בלבד.

##### לפסקה (4)

מוצע להבהיר את המצב המשפטי הקיים, ולפיו רשאת רשות המכס לעשות בטובין שהוחרמו כפי שיוורה המנהל.

##### לפסקאות (5) ו-(6)

סעיף 203 לפקודת המכס ענינו חילוט כלי שיט. קודם לתיקון המוצע קבע הסעיף כדלקמן: "203. (א) אלה כלי שיט שיחולטו למדינה אם אין הקיבול הרשום שלהם עולה על 250 טונות:

(1) כלי שיט ששימש בהברחה, או ששימש ביודעין להוביל שלא כדין טובין מוברחים או מחולטים;

- (2) כלי שיט שנמצא במימי חופין של ישראל ולא נעצר כדי לאפשר את העליה אליו לאחר שנדרש כדין לעשות כן;
- (3) כלי שיט השוהה במימי חופין של ישראל ואינו מפליג מיד לאחר שנדרש לכך על ידי מפקד או ממונה על אנייה שבשירות המדינה או על ידי פקיד מכס;
- (4) כלי שיט שממנו הושלכו, או שופכו או הושמדו טובין מתוך כוונה למנוע תפיסתם בידי רשות המכס;
- (5) כלי שיט שנמצא בתחומו של נמל כשהוא טעון מטען, ואחר כך נמצא שאין בו מטען, או שיש בו נטל סתם או שמטענו חסר ואין בידי הקברניט להסביר את השינוי הסבר כדין;
- (6) כלי שיט הנמצא במימי חופין של ישראל ויש בו מחיצות מרמה, חרטומי מרמה, דפנות מרמה, תחתיות מרמה או מקומות חשאיים או מוסוים שהוכשרו להעלמת טובין, או שיש בו חור, צינור או כל אמצעי אחר שהוכשרו להכנסת טובין.

שאליו נועדה על הכוונה להוציאה וניתנה לו הזדמנות נאותה לטעון את טענותיו.

(ב) לא שולם הקנס במועד, ויוספו עליו הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>(58)</sup> (להלן - הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.

- (ג)
- (1) על דרישה לתשלום קנס ניתן לערער לפני בית משפט שלום.
  - (2) הערעור יוגש בתוך שלושים ימים מיום שהודע על הטלת הקנס.
  - (3) אין בערעור כדי לעכב את תשלום הקנס אלא אם כן הורה בית המשפט אחרת.
  - (4) התקבל הערעור, יוחזר סכום הקנס ויוספו עליו הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.
  - (5) על החלטת בית משפט השלום בערעור ניתן לערער ברשות לפני בית המשפט המחוזי שידון בערעור בדרך יחיד.

(7) בסעיף 211(א) -

(א) ברישה, במקום "שישה חודשים או קנס מאה לירות" יבוא "מאסר שלוש שנים או כפל הקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), ובמקום "המכס החל" יבוא "מסי היבוא החלים";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) נעברה עבירה לפי סעיף קטן (א) בנסיבות מחמירות, דינו - מאסר 5 שנים או קנס בסכום של פי ארבעה מהקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין ובהחזקת טובין מוברחים אף תשלום פי שלושה מסכום מסי היבוא החלים על אותם טובין";

#### דברי הסבר

(ב) אניה שהקיבול הרשום שלה עולה על 250 טונות, והיו מחלטים אותה אילו היה הקיבול הרשום שלה 250 טונות או פחות, יהיה בעל האניה צפוי לקנס שלא יעלה על אלף לירות ומותר לעצור את האניה עד שישולם הקנס או עד שתיתן ערובה לשילומו.

(ג) כלי הובלה שאינו כלי שיט ושימש בהברחה, או שימש ביועדן להוביל שלא כדין טובין מוברחים או מחולטים, יחולט למדינה.

התיקון המוצע מעדכן את הקנס הנקוב בסעיף 203(ב) לקנס מרתייע, כך שבעל אניה שמשקלה מעל 250 טונות ידע, כי אם ייתפס בהברחה, יוכל לקבל קנס בגובה של כ-50,000 ש"ח או פי שלושה מגובה מסי היבוא שנחסכו או היו אמורים להיחסך בהברחה.

יצוין, כי "בעל" לענין כלי הובלה מוגדר בסעיף 1 לפקודה כ"לרבות אדם הפועל כסוכנו של הבעל, או מי שהבעל הרשהו לקבל דמי הובלה או תשלומים אחרים המשתלמים בקשר לאותם כלי הובלה";

מוצע להסדיר את זכות הערעור על הטלת הקנס בחוק.

לפסקה (7)

סעיף 211 לפקודה ענינו עבירת הברחה. מוצע להחמיר את הענישה בשל הברחה כך שבמקום מאסר שישה חודשים או קנס מאה לירות, יועלו עונשי המאסר והקנס כאמור בסעיף המוצע.

<sup>(58)</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

(8) בסעיף 231א, אחרי "106" יבוא "106ב";

(9) אחרי סעיף 231א יבוא:

"דרכי גביה 1. פקודת המסים (גביה) תחול על גביית מס המגיע לאוצר המדינה לפי פקודה זו."

(10) סעיף 236 - בטל.

תיקון חוק  
מס הבולים  
על מסמכים

67. בחוק מס הבולים על מסמכים, התשכ"א-1961<sup>(59)</sup>, בסעיף 15(א), המילים:

"קבלה - נותן הקבלה";

"חשבון - נותן החשבון";

ו-"שיק - הבנקאי הפורע" -

יימחקו, ובסופו יבוא "מסמך אחר - הצדדים החתומים על המסמך, יחד או לחוד."

#### דברי הסבר

##### לפסקה (8)

פקודת המסים (גביה) מופעלת ביחס למכס מכוח אכרזת גביית מסים (מכס), התשט"ז-1956, פורסמה בק"ת 584 מיום 23.2.1956 מוצע להחיל את פקודת המסים (גביה) על ידי קביעה כאמור בפקודת המכס עצמה, כפי שקיים ביחס למס ערך מוסף ומס קניה.

##### לפסקה (9)

התיקון מתבקש כהמשך לתיקון סעיף 193 כאמור לעיל.

##### סעיף 67

##### חוק מס בולים על מסמכים, התשכ"א-1961

כיום נפגעת הגביה לפי חוק מס בולים בהיעדר קביעה בחוק, לגבי מרבית המסמכים, מיהו החייב בתשלום המס. זאת בניגוד לחוקי מס אחרים שבהם נקבע באופן מפורש מיהו החייב בתשלום המס. אי לכך מוצע לקבוע לגבי מסמכים, שאינם מפורטים בסעיף 15 לחוק, מי יהא החייב בתשלום מס הבולים בשלהם.

<sup>(59)</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 64.

#### פרק י"א: היטל על העסקת עובדים זרים

##### הגדרות

68. (א) בפרק זה -

"הכנסה" - הכנסה לפי סעיף 2(2) לפקודה;

"מעסיק" -

כל המשלם הכנסה לעובד זר, או האחראי לתשלומה, לרבות מי שדינו לענין תשלום מסים כדין המדינה;

"עובד זר" -

כהגדרתו בחוק עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"א-1991<sup>(60)</sup>, למעט כל אחד מאלה:

(1) עובד זר שפרק ו' לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות)

(תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994<sup>(61)</sup>, חל עליו;

(2) עובד זר המועסק כדין בישראל שהוא אזרח במדינה הגובלת בישראל והיוצא את ישראל, בדרך כלל בתום יום העבודה, למקום מגוריו באותה מדינה;

(3) עובד זר המועסק כדין במתן טיפול סיעודי;

"הפקודה" - פקודת מס הכנסה<sup>(62)</sup>.

(ב) לכל מונח בפרק זה תהיה המשמעות הנובעת לו בפקודה, אלא אם כן נאמר במפורש אחרת.

**היטל על  
העסקת עובד  
זר ושיעורו**

69. (א) מעסיק חייב בהיטל בשיעור של 15% מסך כל ההכנסה של עובד זר ששילם בשנת המס (בפרק זה - ההיטל).  
(ב) ההיטל לא ינוכה, במישרין או בעקיפין, מההכנסה של העובד הזר.

**תשלום ההיטל**

70. מעסיק ישלם לפקיד השומה את ההיטל במועדים שנקבעו לפי הוראות הפקודה לתשלום מס שיש לנכותו במקור מאותה הכנסה של העובד הזר.

**תחולת הוראות  
הפקודה**

71. הוראות הפקודה יחולו, בשינויים המחויבים, על ההיטל כאילו היה מס שיש לנכותו מההכנסה של העובד הזר, לרבות ההוראות שענינן דיווח, גביה ועונשין, אלא אם כן נקבע אחרת לענין מסוים לפי פרק זה, ויראו מעסיק שלא שילם את ההיטל כמי שניכה מס במקור ולא שילם אותו לפקיד השומה כאמור בסעיף 219 לפקודה.

**ביצוע ותקנות**

72. שר האוצר ממונה על ביצוע הוראות פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

**דברי הסבר**

עלות העסקת עובד זר נמוכה מעלות העסקת עובד ישראלי. כדי להקטין את התמריץ להעסיק עובד זר, מוצע לחייב כל מעסיק של עובד זר בהיטל בשיעור של 15% מסך כל הכנסת העבודה ששילם לעובד הזר.

הוראות הפקודה יחולו על ההיטל כאילו היה מס שעל המעביד לנכות במקור לפי הוראות הפקודה.

<sup>(60)</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 112; התשס"ג, עמ' 111.

<sup>(61)</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 66; התשנ"ז, עמ' 20.

<sup>(62)</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

**פרק י"ב: חקלאות**

**תיקון חוק  
מועצת הפירות  
(ייצור ושיווק)**

73. בחוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973<sup>(63)</sup> -

(1) בשם החוק, במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";  
(2) בסעיף 1 -

(א) בהגדרה "המועצה", במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";  
(ב) אחרי ההגדרה "ועדת מכסות" יבוא:

"ועדה ענפית" - ועדה שמונתה לפי סעיף 10א;";

(ג) בהגדרה "מגדל", בכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ד) בהגדרה "מכסת נטיעה אישית", במקום "נטיעה" יבוא "גידול";

(ה) בהגדרה "מין של פירות", בכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים" וברישה, לפני המילה "כולל" יבוא

"הצמחים המפורטים בכל ענף בתוספת";  
(ו) אחרי ההגדרה "מין של פירות" יבוא:

"מקום גידול" - לרבות מטע, פרדס, שדה או חממה, שבו מגדלים צמחים;  
"ענף" - כל אחד מאלה: ענף הירקות, ענף הפירות, ענף פרי ההדר וענף צמחי הנוי";

(ז) במקום ההגדרה "פירות" יבוא:

"צמחים" - הצמחים המפורטים בכל הענפים בתוספת";

(ח) ההגדרה "פרי הדר" - תימחק;

(3) בסעיף 2 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "פירות" יבוא "צמחים" ובמקום "הפירות" יבוא "הצמחים";  
(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";  
(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(4) בסעיף 4 -

(א) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (1), ברישה, לפני "נציגי" יבוא "חברים שהם", אחרי "המגדלים" יבוא "מכל ענף", במקום "המועצה"; יבוא "המועצה", ובסופה יבוא "ובלבד שמספרם של החברים כאמור מכל ענף יהיה לפי החלק היחסי של אותו ענף במחזור הכספי השנתי הכולל של הענפים בגידול

#### דברי הסבר

סעיף 73

לפסקאות (1) עד (3), (7), (8), (10), (12), (14) עד (19), (22), (25) עד (27), (29), (33), (34), (36) עד (40), (42), (45) ו-(46) מועצת הפירות, מועצת צמחי הנוי ומועצת הירקות, שהוקמו לפי חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה (להלן - חוק מועצת הפירות), חוק המועצה לייצור ולשיווק של של ירקות, התשי"ט-1959, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה (להלן - חוק מועצת הירקות), וחוק המועצה לצמחי נוי (ייצור ושיווק), התשל"ז-1976, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה (להלן - חוק מועצת צמחי הנוי), לפי הענין, מבצעות פעילויות דומות באמצעות מנגנונים נפרדים. כפילות זו כרוכה בעלויות מיותרות המוטלות על מגדלי פירות, ירקות וצמחי נוי כהגדרתם בכל אחד מהחוקים האמורים (להלן - המגדלים). כדי לחסוך בעלויות אלה, מוצע לאחד את המועצות כאמור למועצה אחת שתיקרא מועצת הצמחים (להלן - מועצת הצמחים), ולהסדיר את כל ההוראות בענינה במסגרת חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973.

(63) ס"ח התשל"ג, עמ' 310; התשס"ג, עמ' 150.

צמחים; החברים האמורים בפסקה זו ייבחרו על ידי המגדלים מכל ענף, מתוכם, בבחירות חשאיות, כפי שיקבעו השרים";

(2) בפסקה (2), במקום הרישה המסתיומת במילים "ומספר כולם" יבוא "חברים מקרב יצרנים של מוצרי צמחים, משווקים מורשים של צמחים, סוחרים הצמחים ויצואני הצמחים, מכל ענף, שמספרם יהיה בהתאם לחלק היחסי של אותו ענף במחזור הכספי השנתי הכולל של הענפים בייצור מוצרי צמחים, בשיווק צמחים, בסחר בצמחים או בייצוא צמחים, לפי הענין; מספרם הכולל של החברים כאמור";  
(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) שני חברים מקרב צרכנים של צמחים, שהם בעלי ניסיון וידע בתחום הגנת הצרכן."

(ב) בסעיף קטן (ג), אחרי המילים "מנציגי הציבור" יבוא "כאמור בסעיף קטן (ב)(1) או (2)";  
 (ג) בסעיף קטן (ד), במקום "וכן העילות" יבוא "והעילות", אחרי המילים "מינויים כאמור" יבוא "וכן כללים לענין אופן בחירתם של נציגי המגדלים" והסיפה החל במילים "נציגי הציבור במועצה" - תימחק;  
 (ד) בסעיף קטן (ו) -

(1) אחרי המילים "לחבר המועצה" יבוא "שמונה על ידם" ואחרי המילים "בתפקיד זה" יבוא "ובלבד שממלא המקום של חבר המועצה יהיה מקרב אותה קבוצה שמתוכה נתמנה החבר שבמקומו הוא בא; היה חבר המועצה נציג המגדלים כאמור בסעיף קטן (ב)(1), יתמנה ממלא המקום מבין אלה שהגישו את מועמדותם לבחירות לפי אותו סעיף קטן, ושלא נבחרו";  
 (2) הסיפה החל במילים "מינוי ממלא מקום" - תימחק;

(5) בסעיף 7(ה) -

(א) במקום הרישה עד המילים "בסעיף קטן זה" - יבוא:

"על אף האמור בסעיף קטן (א) -

(1) לא תתקבל במועצה החלטה בנושא מיוחד הנוגע לענף מסוים בניגוד להמלצת הועדה הענפית של אותו ענף, אלא ברוב מיוחס";

## דברי הסבר

איחוד זה מהווה שלב שני במהלך שהחל במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2003), התשס"ג-2002 (להלן - חוק ההסדרים 2002), שבו נקבע כי מועצת הפירות ומועצת פרי ההדר, יאוחדו במסגרת חוק מועצת הפירות, החל ביום 1 ביולי 2003.

### לפסקה (4)

מוצע לתקן את סעיף 4 לחוק מועצת הפירות, שענינו הרכב המועצה, מינויה והחברות בה, כך שיינתן ייצוג במועצה למגדלי צמחים, ליצרנים של מוצרי צמחים, למשווקים מורשים של צמחים, לסוחרים צמחים, ליצואני צמחים ולצרכנים מכל ענף כהגדרתו בפסקה (1) המוצעת לפי החלק היחסי של אותו ענף במחזור הכספי השנתי הכולל של כל הענפים יחד.  
 עוד מוצע לקבוע כי הנציגים במועצת הצמחים שהם מקרב המגדלים מכל ענף ייבחרו על ידי המגדלים מאותו ענף בבחירות חשאיות, כפי שיקבעו השרים, וכי שני נציגי הצרכנים במועצה יהיו בעלי ידע וניסיון בתחום הגנת הצרכן.

### לפסקאות (5) ו-(6)

כדי להגן על האינטרסים השונים של המגדלים בכל אחד מן הענפים, מוצע לשמר את ההפרדה בין ענף הפירות, ענף פרי ההדר, ענף צמחי הנוי וענף הירקות, גם בתוך המסגרת המאוחדת של מועצת הצמחים. הפרדה זו תושג באמצעות הקמת ועדות ענפיות נפרדות, אשר ימנה שר החקלאות ופיתוח הכפר מבין חברי מועצת הצמחים ושלא מבין חבריה (להלן - ועדות ענפיות).

(ב) בפסקאות (1) ו-(2), במקום "מגדלי פרי הדר" יבוא "מגדלים של ירקות, פירות, פרי הדר או צמחי נוי";

(ג) פסקאות (3) ו-(4) - יימחקו;

(ד) בפסקה (5), בסופה יבוא "וכן נכסים שהיו בידי המועצה לייצור ולשיווק של ירקות כמשמעותה בחוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התש"ט-1959";

(ה) בפסקה (6), נכסים שהיו בידי המועצה כהגדרתה בחוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973, ונכסים שהיו בידי המועצה לייצור ולשיווק צמחי נוי כהגדרתה בחוק המועצה לצמחי נוי (ייצור ושיווק), התשל"ו-1976<sup>(65)</sup>;

לפני יום 1 בסתת התשס"ד (1 בינואר 2004);

(ה) אחרי פסקה (5) יבוא:

- "(6) הלוואות למגדלים של ירקות, פירות, פרי הדר או צמחי נוי למימון הוצאות הון חוזר;  
 (7) עידוד ויזום מחקרים הקשורים בצמחים ובמוצריהם;  
 (8) פרסום וקידום מכירות של צמחים";

(ו) בסופו יבוא:

"(2) (א) לא תתקבל במועצה החלטה לגבי ענף מסוים בכל אחד מהנושאים המפורטים להלן בניגוד להמלצת הועדה הענפית של אותו ענף:

- (1) פעולות להדברה ולמניעה של מזיקים במקומות גידול;  
 (2) הסדרת הייצוא של צמחים.

(ב) התעוררה מחלוקת בין ועדה ענפית לבין המועצה בנושאים המפורטים בפסקאות משנה (1) ו-(2) של פסקה (א)(2) יכריע שר החקלאות ופיתוח הכפר במחלוקת לאחר ששמע את עמדת הועדה הענפית ואת עמדת המועצה";

(6) אחרי סעיף 10 יבוא:

10א. (א) שר החקלאות ופיתוח הכפר ימנה ועדה ענפית לכל ענף.  
 (ב) חברי הועדה הענפית יהיו מבין חברי המועצה ושלא מבין חבריה, ובלבד שבכל ועדה ענפית יהיה רוב חבריה מבין המגדלים באותו ענף.

"ועדות ענפיות  
 וועדות משנה

#### דברי הסבר

הועדות הענפיות יהיו רשאיות למנות ועדות משנה למין או למינים של צמחים באותו ענף.  
 הועדות הענפיות ימליצו למועצת הצמחים בענין הפעולות שתבצע המועצה באותו ענף ובענין ניהול הקרן המיוחדת באותו ענף. כמו כן, שר החקלאות ופיתוח

הכפר ישמע את הועדות הענפיות וועדות המשנה בטרם יקבע את גובה ההיטלים שיוטלו על כל ענף או מין צמחים.  
 כן מוצע כי לא תתקבל החלטה בנושאים של פעולות להדברה ולמניעה של מזיקים והסדרת הייצוא

<sup>(64)</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 222; התשמ"א, עמ' 178.  
<sup>(65)</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 277; התש"ס, עמ' 230.

(ג) הועדה הענפית תמליץ לפני המועצה בכל הנוגע לפעילויות המועצה לגבי אותו ענף ולדרכי ניהול הקרן המיוחדת לאותו ענף.  
 (ד) הועדה הענפית רשאית למנות לעצמה ועדת משנה לכל מין של צמחים (בחוק זה - ועדת משנה).  
 (ה) חברי ועדת המשנה יהיו מבין חברי הועדה הענפית ושלא מבין חבריה, ובלבד שבכל ועדת משנה יהיה רוב חבריה מבין המגדלים של אותו מין צמחים.  
 (ו) ועדת המשנה תמליץ לפני המועצה בכל הנוגע לפעילויות המועצה לגבי אותו מין צמחים ולדרכי ניהול הקרן המיוחדת לאותו מין.  
 (ז) שר החקלאות ופיתוח הכפר יקבע בכללים -

(1) את מספר חברי הועדות הענפיות וועדות המשנה, תקופת כהונתם, תנאי כשירותם ודרכי בחירתם;



(2) את סדרי הדיון של הועדות הענפיות וועדות המשנה ונוהלי עבודתן.;

(7) בסעיף 11 -

- (א) בפסקה (1), בכל מקום, במקום "ענף הפירות" יבוא "הענפים" ובמקום "לפיתוח ולביסוס" יבוא "לפיתוחם ולביסוסם";  
 (ב) בפסקה (4), במקום "פירות" יבוא "צמחים";  
 (ג) בפסקה (5), במקום "ענף הפירות ומוצרי" יבוא "בענפים ומוצריהם";  
 (ד) בפסקה (6), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(8) בסעיף 12 -

- (א) בסעיף קטן (א), במקום "ענף הפירות" יבוא "הענפים";  
 (ב) בסעיף קטן (ב)(1), במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(9) בסעיף 13 -

- (א) בסעיף קטן (א), במקום "על יכול הפירות או על המטעים" יבוא "על יכול הצמחים או על מקום גידולם" ובמקום "הפרי" יבוא "הצמחים";  
 (ב) בסעיף קטן (ג), במקום "היטלים שהטילה" יבוא "היטלים שהטיל השר";  
 (10) בסעיף 14(א), במקום "פירות" יבוא "צמחי", במקום "הפירות" יבוא "הצמחים" ובמקום "לפרי" יבוא "לצמח";  
 (11) בסעיף 15, פסקה (4) - תימחק;

#### דברי הסבר

של צמחים בניגוד להמלצת הועדה הענפית של אותו ענף, ואולם במקרה של מחלוקת בין הועדה הענפית למועצת הצמחים, יכריע בה שר החקלאות ופיתוח הכפר.  
 נוסף על כך מוצע לקבוע כי בנושאים של ביטוח מגדלים מפני נזקי או אסונות טבע, נכסים, הלוואות למימון הוצאות הון חוזר, עידוד ויזום מחקרים הקשורים בצמחים ומוצריהם ופרסום וקידום מכירות של צמחים, לא תתקבל החלטה במועצת הצמחים בניגוד להמלצת הועדה הענפית, אלא ברוב מיוחס של חברי המועצה.

(12) בכותרת פרק רביעי, במקום "נטיעה וגידול פירות" יבוא "גידול של צמחים";  
 (13) בסעיף 20 -

- (א) בכותרת השוליים, במקום "הנטיעה" יבוא "הגידול";  
 (ב) ברישה, במקום "המועצה רשאית - בכפוף להחלטות שר החקלאות -" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי" ובמקום "לתכנון הנטיעה של פירות או של מין פירות פלוני" יבוא "לתכנון הגידול של צמחים או של מין צמחים";  
 (ג) בפסקה (1), במקום "הסדרת הנטיעה של מטעי פירות" יבוא "הסדרת הגידול של צמחים";  
 (ד) בפסקה (3), במקום "במטעי הפירות" יבוא "במקומות הגידול של צמחים";  
 (ה) בפסקה (4), במקום "פירות" יבוא "צמחים";  
 (ו) בפסקה (5), במקום "מטעים" יבוא "מקומות גידול" ובמקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(14) בסעיף 21 -

- (א) בכותרת השוליים, במקום "הנטיעה" יבוא "הגידול";  
 (ב) בסעיף קטן (א), במקום "נטיעת מטעי פירות" יבוא "גידול צמחים" ובמקום "הנטיעה" יבוא "הגידול";

(ג) בסעיף קטן (ב), במקום "הנטיעה" יבוא "הגידול" ובמקום "למכסות נטיעה" יבוא "למכסות גידול";

(15) בסעיף 22(ב), במקום "מכסת נטיעה" יבוא "מכסת גידול";

(16) בסעיף 22א, במקום "לא ישתול ולא יזרע מטעי פירות" יבוא "לא ישתול, לא יזרע ולא יגדל צמחים";

(17) בסעיף 23 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "נטיעה" יבוא "גידול";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "הנטיעה" יבוא "הגידול";

(18) בסעיף 24 -

(א) בסעיף קטן (א), בכל מקום, במקום "מכסות נטיעה" יבוא "מכסות גידול", במקום "מכסת נטיעה"

יבוא "מכסת גידול", במקום "מכסת הנטיעה" יבוא "מכסת הגידול" ובמקום "למכסות נטיעה" יבוא

"למכסות גידול";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "הנטיעה" יבוא "הגידול";

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "נטיעה" יבוא "גידול";

(19) בסעיף 25 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "הנטיעה" יבוא "הגידול";

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "המטעים" יבוא "הגידול" ובמקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ג) בסעיף קטן (ב), במקום "המטעים" יבוא "הגידול" ובמקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ד) בסעיף קטן (ו), במקום "מטעים" יבוא "גידול";

(20) בסעיף 26 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "המועצה רשאית לקבוע" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי לקבוע", בכל

מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים", המילים "כפי שקבעה המועצה" - יימחקו, ובמקום "הפירות" יבוא

"הצמחים";

(ג) בסעיף קטן (ב), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ד) בסעיף קטן (ג), במקום "החליטה המועצה על שיווק" יבוא "החליט שר החקלאות ופיתוח הכפר לפי סעיף

קטן (א) על שיווק", במקום "תקבע" יבוא "יקבע" ובסופו יבוא "ורשאי השר להסמיך עובד משרדו או עובד

המועצה להעניק את ההרשאה כאמור";

(ה) בסעיף קטן (ד), במקום "שהמועצה סירבה" יבוא "שסירבו";

(ו) בסעיף קטן (ה), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(21) בסעיף 27 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "המועצה" יבוא "השר";

(ב) במקום "משקבעה המועצה" יבוא "משקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר", במקום "פירותיו" יבוא

"צמחיו", במקום "נתנה לו המועצה" יבוא "נתן לו השר או מי שהסמיך לכך", במקום "פירות" יבוא

"צמחים", במקום "המועצה רשאית" יבוא "השר או מי שהסמיך לכך" ובמקום "שתראה" יבוא "שיראה";

(22) בסעיף 28, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(23) בסעיף 29 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "סמכות המועצה להסדרת השיווק" יבוא "הסדרת השיווק";

(ב) ברישה, במקום "המועצה רשאית, בכללים, לקבוע" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי, לאחר

התייעצות עם המועצה, לקבוע בכללים";

(ג) בפסקה (1), בכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ד) בפסקה (2), במקום "פירות" יבוא "צמחים" ובמקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(ה) בפסקה (3), במקום "בפירות" יבוא "בצמחים" ובמקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ו) בפסקה (4), בכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים" ובמקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(ז) בפסקה (5), בכל מקום, במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(ח) בפסקה (6), בכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ט) בפסקה (7), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

- (י) בפסקה (8), במקום "פירות" יבוא "צמחים";  
 (יא) בפסקה (9), במקום "פירות" יבוא "צמחים";  
 (יב) בפסקה (10), במקום "בפירות" יבוא "בצמחים";  
 (יג) בפסקה (12), במקום "פירות" יבוא "צמחים" ובמקום "הפרי" יבוא "הצמחים";  
 (יד) בפסקה (13), במקום "בפירות" יבוא "בצמחים";

(24) בסעיף 30 -

(א) בסעיף קטן (א) -

- (1) במקום הרישה יבוא "לגבי צמחים המשווקים באמצעות המועצה -";  
 (2) בפסקה (1), לפני הרישה יבוא "המועצה מוסמכת" ובמקום "פירות" יבוא "צמחים";  
 (3) בפסקה (2) ברישה, לפני "לקבוע" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי", במקום "הפירות" יבוא "הצמחים", בכל מקום, במקום "לה" יבוא "למועצה", במקום "ושלדעתה" יבוא "ושלדעת השר", במקום "פירות" יבוא "צמחים", במקום "להוראותיה" יבוא "לכללים" ובמקום "שתקבע" יבוא "שיקבע השר";  
 (4) בפסקה (3), לפני "לנכות" יבוא "המועצה מוסמכת", במקום "שקבעה" יבוא "שקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר", בכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים" ואחרי "ששיווקה" יבוא "המועצה";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיף זה" יבוא "סעיף קטן (א)";

(25) בסעיף 31, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(26) בסעיף 31א(א), בפסקה (7), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(27) בסעיף 33 -

- (א) בפסקה (1), במקום "מהפירות" יבוא "מהצמחים" ובמקום "בפירות" יבוא "בצמחים";  
 (ב) בפסקה (2), בכל מקום, במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(28) בסעיף 34 -

- (א) בכותרת השוליים, במקום "בפירות" יבוא "בצמחים";  
 (ב) ברישה, במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי";  
 (ג) בפסקה (1), במקום "בפירות" יבוא "בצמחים" ובמקום "הפירות" יבוא "הצמחים";  
 (ד) בפסקה (2), במקום "פירות" יבוא "צמחים" ובמקום "ולמטעים" יבוא "ולמקומות גידול";

(29) בסעיף 35, בכל מקום, במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(30) בסעיף 36 -

(א) בסעיף קטן (א) -

- (1) במקום הרישה יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר, בהסכמת שר האוצר, לאחר ששמע את עמדת הועדה הענפית וועדת המשנה, רשאי, בכללים -";  
 (2) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) להטיל חיטולים על מגדלים, משווקים מורשים או יצואנים; היטל כאמור יכול שיהיה כללי לענף או למספר ענפים או למין או למינים של צמחים שהוקמו לגביהם ועדות משנה לפי סעיף 10א(ד), מסווג או

מדורג לפי אזורים, לפי מיני צמחים או לפי עונת שיווקם, ייעודם, מחירם, שטח גידולם, משקלם או צורת אריזתם של הצמחים;"

(3) בפסקה (2), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (1), במקום "הפירות" יבוא "הצמחים" ובכל מקום, במקום "פרי" יבוא "צמחים";

(2) בפסקה (2), במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(ג) בסעיף קטן (ג), בהגדרות "תעשיין" ו"בית אריזה", במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(31) בסעיף 37 -

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) כספי ההיטלים שהוטלו על ענף או על מין צמחים שלגביו הוקמה ועדת משנה לפי סעיף 10א(ד), לאחר ניכוי הסכום המיועד לכיסוי הוצאות המינהל של המועצה, ייוקפו לחשבון קרן מיוחדת של הענף או של מין הצמחים שעליו הוטלו ויוצאו למטרות המשמשות אותו ענף או מין צמחים בלבד, ואולם המועצה רשאית, באישור שר החקלאות ופיתוח הכפר -

(1) להעביר עד 10% מכספי ההיטלים האמורים לחשבון קרן כללית, לביצוע פעולות המשמשות מיני צמחים שונים;

(2) לחייב כל קרן מיוחדת בהוצאותיה למינהל לפי חלוקה בין הקרנות שתקבע המועצה;

(3) להחזיר למגדלים את היתרות של כספי ההיטלים.

(1א) ניהול קרן מיוחדת ייעשה על ידי המועצה בהתאם להמלצת הועדה הענפית או ועדת המשנה, לפי הענין."

(ב) בסעיף קטן (ד), המילים "המועצה, באישור" - יימחקו, ובמקום "תקבע" יבוא "יקבעו".

(32) סעיף 37א - בטל;

(33) בסעיף 39 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(34) בסעיף 40 -

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "השרים" יבוא "ושר האוצר";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "השרים" יבוא "שר האוצר";

(ג) בסעיף קטן (ג), אחרי "השרים" יבוא "שר האוצר";

(35) בסעיף 41 -

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) תקציב המועצה יהיה מחולק לפרקים תקציביים נפרדים לכל ענף (בסעיף קטן זה - פרק תקציבי ענפי) ולפרק תקציבי כללי נפרד למועצה; כל פרק יהיה מחולק לסעיפים תקציביים נפרדים של הכנסה והוצאה לנושאים השונים שיפורטו בתקציב, ובפרק תקציבי ענפי של ענף שהוקמה לגביו ועדת משנה לפי סעיף 10א(ד) - גם לסעיף תקציבי נפרד כאמור לכל מין של צמחים שלגביו הוקמה ועדת המשנה;"

## דברי הסבר

## לפסקה (32)

נוכח הסדרת נושא הועדות הענפיות בסעיף 10א המוצע לחוק מועצת הפירות, מוצע לבטל את סעיף 37א שהוסף לחוק מועצת הפירות בחוק ההסדרים 2002, אשר קבע את סמכויות הועדות הענפיות ותפקידן, וזו לשונו:

## "ועדות ענפיות"

37א. (א) המועצה תמנה ועדה ענפית לכל מין של פירות שלמענו הוקמה קרן מיוחדת, לרבות פרי הדר (בחוק זה - ועדה ענפית).  
(ב) הועדה הענפית תמליץ לפני המועצה על גובה ההיטל לאותו מין של פירות, על המטרות כאמור בסעיף 37א(א), ועל שיעור ההוצאה לכל מטרה מכספי הקרן המיוחדת.  
(ג) חברי הועדה הענפית יהיו נציגי המגדלים של אותו מין פירות וחברי המועצה, ובלבד שבכל ועדה ענפית רוב חבריה יהיו מבין נציגי המגדלים כאמור.  
(ד) המועצה תקבע בכללים -

(1) את מספר חברי הועדות הענפיות, תקופת כהונתם, תנאי כשירותם ודרכי בחירתם;

(2) את סדרי הדיון ונוהלי העבודה של הועדות הענפיות."

## לפסקה (35)

כדי לשמור על הפרדה תקציבית בין הענפים השונים ובין מיני צמחים שונים שלגביהם הוקמה ועדת משנה, תוך מניעת סבסוד צולב ביניהם, מוצע לקבוע כי תקציב מועצת הצמחים יהיה מחולק לפרקים תקציביים נפרדים לכל ענף ולפרק תקציבי כללי נפרד למועצה. פרק תקציבי של ענף שבו קיים מין צמחים שהוקמה לגביו ועדת משנה לפי סעיף 10א(ד) יחולק לסעיף תקציבי נפרד לכל מין צמחים כאמור.  
כן מוצע כי לא תהיה העברה של סכומים מפרק תקציב אחד למשנהו.  
לפסקאות (9), (11), (13), (20), (21), (23), (24), (28), (30), (31), (41), (43), (44) ו-(47) במטרה להגביר את הפיקוח על ההיטלים המוטלים על המגדלים ומתוך כוונה לצמצם ככל שניתן את הוצאות מועצת הצמחים לרבות הוצאות בשל תקורות, מוצע להקנות את הסמכות לקביעת היטלים במועצה לשר החקלאות ופיתוח הכפר, בהסכמת שר האוצר.  
כן מוצע כי לפני קביעת היטלים כאמור תישמע עמדת הועדה הענפית הרלבנטית, ועמדת ועדת המשנה הרלבנטית, ככל שקיימת לאותו מין צמחים.

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "השרים" יבוא "ושר האוצר";

(ג) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) המועצה אינה רשאית להעביר סכומים מפרק תקציב אחד למשנהו.";

(36) בסעיף 42, אחרי "השרים" יבוא "או שר האוצר";

(37) בסעיף 46(א), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(38) בסעיף 48, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) השרים יקבעו שתי רשימות של נציגי ציבור, האחת מבין המגדלים והשניה מבין המשווקים המורשים;

ובלבד שחברי המועצה לא ייכללו ברשימות.";

(39) בסעיף 52, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(40) בסעיף 53 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים" ובמקום "כפי שקבעה המועצה" יבוא "כפי שקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר" ובכל מקום, במקום "הפירות" יבוא "הצמחים";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(41) בסעיף 58 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(ב) במקום "כללים שנקבעו" יבוא "כללים שקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר" ובכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

(42) בסעיף 60, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

- (43) סעיף 61 - בטל;  
 (44) בסעיף 62, במקום "רשאים, השרים" יבוא "רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר";  
 (45) בסעיף 63, במקום "לפירות" יבוא "לצמחים" ובמקום "הפירות" יבוא "הצמחים";  
 (46) בסעיף 64(א), במקום "לפירות" יבוא "לצמחים" ובכל מקום, במקום "פירות" יבוא "צמחים";

#### דברי הסבר

נוסף על כך, נוכח הנושאים המגוונים שבהם עוסקת מועצת הצמחים, אשר משפיעים, בין השאר, על ציבור המגדלים והצרכנים, מוצע להעביר את הסמכות לקביעת כללים לפעילות המועצה לשר החקלאות ופיתוח הכפר. וזו לשונם של סעיפים 15(4) ו-61 לחוק מועצת הפירות, שמוצע לבטלם:  
**"סמכויות השמורות לוועדה בלבד"**  
 15. סמכויות אלה שמורות למועצה בלבד:

...  
 (4) קביעת כללים;

"...

**"אישור כללים של המועצה"**  
 61. כללי המועצה שלא מכוח סעיף 36 טעונים אישור השרים ויפורסמו ברשומות לאחר שהובאו לידיעת ועדת הכלכלה של הכנסת."

(47) בסעיף 69(א) -

(א) ברישה, במקום "אם, לדעתם -" יבוא "בכל אחד מאלה:";  
 (ב) אחרי פסקת משנה (2) יבוא:

"(3) קיים טעם אחר שיפורט שיש בו כדי להצדיק את הפסקת פעילותה של המועצה או את פיזוריה."

(48) בתוספת, לפני פרט (1) יבוא "ענף הפירות", ובסופה יבוא:

#### ענף הירקות

#### דברי הסבר

**לפסקה (48)**  
 מוצע להוסיף לתוספת לחוק מועצת הפירות פירוט של הענפים שייכללו במסגרת מועצת הצמחים ופירוט הצמחים הנכללים בכל ענף.

**סעיף 74**  
 נוכח הקמת מועצת הצמחים במקומן של מועצת הירקות, מועצת צמחי הנוי ומועצת הפירות, מוצע לבטל את חוק מועצת הירקות וחוק מועצת צמחי הנוי, שנוסחם מובא בנספח לדברי ההסבר.

---

## ענף פרי ההדר

## ענף צמחי הנוי

---

74. בטלים -

ביטול חוק  
המועצה לייצור  
ולשיווק של  
ירקות וחוק  
המועצה לצמחי  
נוי (ייצור ושיווק)

(1) חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959;  
(2) חוק המועצה לצמחי נוי (ייצוא ושיווק), התשל"ו-1976.

תיקון חוק  
הרשות לפיקוח  
חקלאי

75. בחוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988<sup>(66)</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "מועצה חקלאית" -

(1) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) מועצת הצמחים לפי חוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973;"

(2) פסקאות (4) ו-(5) - יימחקו.

תיקון חוק  
לפיקוח על ייצוא  
הצמח ומוצריו

76. בחוק לפיקוח על ייצוא הצמח ומוצריו, התשי"ד-1954<sup>(67)</sup>, בסעיף 5(א), במקום "הפירות" יבוא "הצמחים".

תיקון חוק  
המועצות למוצרי  
פירות וירקות  
(ייצור וייצוא)

77. בחוק המועצות למוצרי פירות וירקות (ייצור וייצוא), התשל"ג-1973<sup>(68)</sup>, בסעיף 38, בכל מקום, במקום "הפירות" יבוא "המועצות למוצרי פירות וירקות (ייצור וייצוא)".

---

## דברי הסבר

### סעיפים

79 עד 75

בעקבות תיקון חוק מועצת הפירות, כמוצע בסעיף 73 לחוק המוצע, נדרשים תיקוני חקיקה בחוקים המתייחסים למועצת הפירות, למועצת הירקות ולמועצת צמחי הנוי כדי להתאימם לתיקון האמור.

לפיכך מוצע לתקן את החוקים האלה בהתאם:

חוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988, חוק לפיקוח על ייצוא הצמח ומוצריו, התשי"ד-1954, חוק המועצות למוצרי פירות וירקות (ייצור וייצוא), התשל"ג-1973, חוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, חוק שנת הכספים, התשנ"א-1990 וחוק שירות ציבורי (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969.

- (66) ס"ח התשמ"ח, עמ' 106.  
 (67) ס"ח התשי"ד, עמ' 137; התשכ"ח, עמ' 156.  
 (68) ס"ח התשל"ג, עמ' 292; התשנ"א, עמ' 31.

78. בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985<sup>(69)</sup> -

תיקון חוק  
העבירות  
המינהליות

(1) בסעיף 26 -

(א) במקום פסקה (1) יבוא :

"(1) חוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973;";

(ב) פסקאות (4) ו-(5) - יימחקו;

(2) בתוספת, בטור א' -

(א) המילים "חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959" ו"חוק המועצה לצמחי נוי (ייצור ושיווק), התשל"ו-1976" - יימחקו;  
 (ב) במקום "חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973" יבוא "חוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973".

79. בחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>(70)</sup>, בתוספת, בסופה יבוא "מועצת הצמחים".

תיקון חוק  
שירות הציבור  
(הגבלות לאחר  
פרישה)

80. (א) בפרק זה -

הוראות  
מיוחדות לענין  
איחוד המועצות

"חוק מועצת הירקות" - חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959, כנוסחו ערב יום התחילה;

"חוק מועצת הפירות" - חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973, כנוסחו ערב יום התחילה;

"חוק המועצה לצמחי נוי" - חוק המועצה לצמחי נוי (ייצור ושיווק), התשל"ו-1976, כנוסחו ערב יום התחילה;

"יום התחילה" - יום ו' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004);

"ייצואן" - מי שמחזיק בתעודת היתר ייצוא או בהרשאה לייצוא לפי חוק מועצת הירקות, לפי חוק מועצת הפירות, או לפי חוק מועצת צמחי הנוי, לפי הענין;

"מגדל ירקות" - מגדל כהגדרתו בחוק מועצת הירקות;

"מגדל פירות" - מגדל כהגדרתו בחוק מועצת הפירות;

"מגדל צמחי נוי" - מגדל כהגדרתו בחוק המועצה לצמחי נוי;

"מועצת הירקות" - המועצה כמשמעותה בחוק מועצת הירקות;



## דברי הסבר

## סעיף 80

מוצע לקבוע הוראות מעבר הנדרשות נוכח הפסקת פעילותן של מועצת צמחי הנוי, מועצת הירקות ומועצת הפירות, שהוקמו לפי חוק מועצת הפירות, מועצת הירקות ומועצת צמחי הנוי, לפי הענין, והקמתה של מועצה משותפת אחת תחתן, ובכלל זה הוראות שענינן העברת נכסים, תובענות, עובדים, תוקפם של היתרים והרשאות לייצוא ולשיווק.  
כן מוצע לקבוע הוראות למניעת סבסוד צולב בנכסים הקיימים בידי המועצות השונות ערב איחודן למועצת הצמחים, ובכלל זה הוראות שענינן תוצאות תובענות שהוגשו עד לאותו מועד.

(69) ס"ח התשמ"ו, עמ' 31; התשס"ג, עמ' 74.

(70) ס"ח התשכ"ט, עמ' 144; התש"ס, עמ' 100.

(71) ס"ח התשס"ג, עמ' 150.

|                     |                                                                               |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| "מועצת הפירות" -    | המועצה כהגדרתה בחוק מועצת הפירות;                                             |
| "מועצת הצמחים" -    | המועצה כהגדרתה בחוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973, כנוסחו בחוק זה; |
| "מועצת צמחי הנוי" - | המועצה כהגדרתה בחוק המועצה לצמחי נוי;                                         |
| "נכסים" -           | כהגדרתם בסעיף 7(ה) לחוק מועצת הפירות.                                         |

(ב) מועצת הירקות, מועצת הפירות ומועצת צמחי הנוי יחדלו מלפעול ביום התחילה ונכסיהן לרבות כל סימני המסחר הרשומים על שמן, יהיו לקנין מועצת הצמחים.  
(ג) על העברת נכסים לפי סעיף קטן (ב) יחולו הוראות סעיפים 103ב, 103ה, 103ו, 103יא, 103יב, 103יד, 103טו, 103יט לפקודת מס הכנסה<sup>(72)</sup>, בשינויים המחויבים לפי הענין, ויראו את מועצת הירקות, מועצת הפירות ומועצת צמחי הנוי כחברות המעבירות ואת מועצת הצמחים כחברה הקולטת, כמשמעותן באותם סעיפים, וזאת אף שלא מתקיימות בהעברה כאמור כל הוראות הפרק השני בחלק ה'2 לפקודת מס הכנסה.

(ד) (1) כל תובענה של מועצת הירקות, של מועצת הפירות או של מועצת צמחי הנוי או נגדן, לפי הענין, וכן כל עילה לתביעה כאמור, שהיו תלויות ועומדות או קיימות, לפי הענין, ערב יום התחילה -

(א) יוסיפו לעמוד בתוקפן ויראו אותן כאילו הן של מועצת הצמחים או נגדה, לפי הענין;  
(ב) הוצאותיהן ותוצאותיהן ייזקפו לזכות או לחובה, לפי הענין, של קרן מיוחדת שתוקם לענף הירקות, לענף הפירות או לענף צמחי הנוי, לפי הענין, ויוצאו למטרות המשמשות את כל אחד מהענפים האמורים בלבד, הכל כאמור בסעיף 37 לחוק מועצת הפירות כנוסחו בחוק ההסדרים.

(ה) (1) נכסי מועצת הפירות, נכסי מועצת צמחי הנוי ונכסי מועצת הירקות, כפי שהיו ערב יום התחילה, ישמשו את ענף הפירות, ענף צמחי הנוי או ענף הירקות, לפי הענין; ואם הנכסים כאמור הם כספים - יופקדו בקרן המיוחדת של ענף הפירות, ענף צמחי הנוי או ענף הירקות, לפי הענין; לענין זה, "נכסים" - כהגדרתם בסעיף קטן (א), למעט חובות והתחייבויות.

(2) חובות והתחייבויות של מועצת הפירות, של מועצת צמחי הנוי או של מועצת הירקות, כפי שהיו ערב יום התחילה, ימומנו מתוך הקרן המיוחדת של ענף הפירות, ענף צמחי הנוי או ענף הירקות, לפי העניין.

- (ו) מי שהיה עובד מועצת הפירות, מועצת צמחי הנוי או מועצת הירקות, ערב יום התחילה, יהיה עובד מועצת הצמחים החל ביום התחילה.
- (2) על אף האמור בכל דין, ובכפוף להוראת פסקה (3), לא יהיה עובד כאמור בפסקה (1) זכאי להטבות פרישה בשל המעבר למועצת הצמחים.
- (3) הזכויות שהיו לעובד מועצת הפירות, מועצת צמחי הנוי או מועצת הירקות ערב יום התחילה יישמרו לו ויראו אותן כזכויות הנובעות מעבודתו במועצת הצמחים.

(ז) מי שערב יום התחילה החזיק בתעודת היתר או הרשאה לייצוא מטעם מועצת הירקות, מועצת הפירות או מועצת צמחי הנוי, לפי העניין, יראו אותו לתקופת תוקפה של

(72) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשס"ב, עמ' 530.

תעודת ההיתר או של ההרשאה כמי שהחזיק בהיתר או שהיה מורשה מטעם מועצת הצמחים.

(ח) מי שערב יום התחילה היה משווק מורשה מטעם מועצת הירקות, מועצת הפירות או מועצת צמחי הנוי, לפי העניין, יראו אותו לתקופת תוקפה של ההרשאה כמי שהיה מורשה מטעם מועצת הצמחים.

(ט) כל הסכומים שתוקצבו ואושרו לשנת הכספים 2004 בתקציב מועצת הפירות, מועצת צמחי הנוי ומועצת הירקות, ושלא הוצאו עד יום התחילה, יראו אותם כאילו תוקצבו ואושרו בתקציב מועצת הצמחים.

(י) שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לקבוע הוראות נוספות בכל ענין הנדרש לשם ביצוע הוראות סעיף זה וסעיף 81.

**מינוי מינהלות  
זמניות ומינהלה  
זמנית מאוחדת**

81. עד למינוים של חברי מועצת הצמחים, לפי חוק מועצת הפירות, כנוסחו בחוק זה, יחולו הוראות אלה:

- (1) שר החקלאות ופיתוח הכפר ימנה בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה שלוש מינהלות זמניות בנות חמישה חברים כל אחת שבהן יכהנו שר החקלאות ופיתוח הכפר או מי מטעמו כיושב ראש, חבר נוסף מבין עובדי משרדו של שר החקלאות ופיתוח הכפר, שני חברים שהם מגדלי ירקות, מגדלי פירות או מגדלי צמחי נוי, לפי העניין, וחבר אחד שהוא יצואן (בסעיף זה - המינהלות הזמניות);
- (2) חברי המינהלות הזמניות ינהלו את מועצת הפירות, מועצת הירקות ומועצת צמחי הנוי, לפי העניין, ויהיו נתונות להם הסמכויות הנתונות לחברי אותה מועצה ולחברי הוועד הפועל שלה;
- (3) ביום מינוין של המינהלות הזמניות לפי פסקה (1) יחדלו מכהונתם חברי מועצת הירקות, מועצת הפירות ומועצת צמחי הנוי וחברי הוועד הפועל של כל אחת מהמועצות;
- (4) שר החקלאות ופיתוח הכפר ימנה בתוך 30 ימים מיום התחילה מינהלה זמנית מאוחדת בת חמישה חברים שבה יכהנו שר החקלאות ופיתוח הכפר או מי מטעמו כיושב ראש, חבר נוסף מבין עובדי משרדו של שר החקלאות ופיתוח הכפר, חבר שהוא מגדל ירקות, חבר שהוא מגדל פירות וחבר שהוא מגדל צמחי נוי (בסעיפים 81 ו-82 - המינהלה הזמנית המאוחדת);
- (5) חברי המינהלה הזמנית המאוחדת ינהלו את מועצת הצמחים ויהיו נתונות להם הסמכויות הנתונות לחברי כל אחת מהמינהלות הזמניות;
- (6) ביום מינוי המינהלה הזמנית המאוחדת לפי פסקה (4) יחדלו מכהונתם חברי המינהלות הזמניות.

## דברי הסבר

## סעיפים

81 ו-82

נוכח השינויים הצפויים באופן פעילותן של מועצת הפירות, מועצת הירקות ומועצת צמחי הנוי, ונוכח החשש מפגיעה בפעילותן השוטפת בתקופה שמיום תחילתן של חוק זה עד למינוי חברי מועצת הצמחים לפי סעיף 4 לחוק מועצת הפירות כנוסחו בחוק זה, מוצע לקבוע הוראות מיוחדות לתקופה האמורה שלפיהן תנוהל כל מועצה על ידי מינהלה זמנית שימנה לה שר החקלאות ופיתוח הכפר בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה, אשר תרכבה מפורט בסעיף 81(1) לחוק המוצע. בתוך 30 ימים מיום 1 בינואר 2004 ימנה שר החקלאות ופיתוח הכפר מינהלה זמנית מאוחדת, שהרכבה מפורט בסעיף 81(4) לחוק המוצע, שתחליף את המינהלות הזמניות ותנהל את מועצת הצמחים עד למינוים של חברי מועצת הצמחים כאמור.

מינוי חברי  
מועצת הצמחים

82. ביום מינוים של חברי מועצת הצמחים לפי סעיף 4 לחוק מועצת הפירות, כנוסחו בחוק זה, יחדלו מכהונתם חברי המינהלה הזמנית המאוחדת.

חוק מועצת  
הפירות (ייצור  
ושיווק) - תחילה  
והוראת מעבר

83. (א) תחילתם של סעיפים 73 עד 79 לחוק זה ביום ו' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) (בפרק זה - יום התחילה).  
(ב) עד לכניסתם לתוקף של כללים ותקנות לפי חוק מועצת הפירות, כנוסחו בחוק זה, או עד תום שנתיים מיום התחילה, לפי המוקדם מביניהם, יעמדו בתוקפם הכללים והתקנות שנקבעו לפי חוק מועצת הפירות, לפי חוק מועצת הירקות ולפי חוק מועצת צמחי הנוי, לפי הענין, בשינויים המחויבים.

תיקון חוק  
המועצה לענף  
הלול (ייצור  
ושיווק)

84. בחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963<sup>(73)</sup> (בפרק זה - חוק המועצה לענף הלול) -

- (1) בסעיף 6, אחרי "הציבור" יבוא "חברים שהם" ובמקום הסיפה החל במילים "נציגי המסחר הסיטוני" יבוא "חברים מקרב העוסקים במסחר סיטוני, חברים מקרב העוסקים במסחר קמעוני וחברים מקרב הצרכנים";
- (2) בסעיף 9, במקום הרישה המסתיימת במילים "ימנו השרים" יבוא "השרים ימנו למועצה חברים שהם נציגי מגדלים שמספרם" ובסופו יבוא "החברים האמורים בסעיף זה ייבחרו על ידי המגדלים מתוכם בבחירות חשאיות, כפי שיקבעו השרים.";
- (3) בסעיף 10, במקום הרישה המסתיימת במילים "ימנו השרים" יבוא "השרים ימנו למועצה חברים מקרב העוסקים במסחר סיטוני בתוצרת הלול שמספרם";
- (4) בסעיף 11, במקום הרישה המסתיימת במילים "המסחר הסיטוני" יבוא "השרים יקבעו את מספר החברים שהם נציגי המגדלים ואת מספר החברים מקרב העוסקים במסחר הסיטוני" ובמקום "שבכל ארגון, או לגופים" יבוא "או לעוסקים במסחר סיטוני";
- (5) במקום סעיף 12 יבוא:

"נציגי המסחר 12. השרים ימנו למועצה שני חברים מקרב העוסקים במסחר הקמעוני בתוצרת הלול.";

סעיף 83  
לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע את מועד תחילתם של סעיפים 73 עד 79 לחוק המוצע ביום 1 בינואר 2004, וזאת כדי לאפשר התארגנות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר לביצוע השינויים הנדרשים מכוחם.

## לסעיף קטן (ב)

כדי לאפשר את המשך הפעילות השוטפת בענפי הצמחים עד להתקנת תקנות וכללים על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר, לפי הוראות החוק המוצע נוכח השינויים בסעיפים המסמיכים, מוצע לקבוע כי יעמדו בתוקפם הכללים והתקנות שנקבעו לפי חוק מועצת הפירות, חוק מועצת הירקות וחוק מועצת צמחי הנוי, וזאת למשך תקופה שלא תעלה על שנתיים, שתחילתן ביום 1 בינואר 2004.

## סעיף 84

## דברי הסבר

**לפסקאות (1) עד (9)**

מוצע לתקן את חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963 (להלן - חוק המועצה לענף הלול), שענינו נציגי הציבור במועצה לענף הלול, כך שנציגי הציבור במועצה ייקבעו על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר ושר התעשייה והמסחר מקרב המפורטים בסעיף המוצע שלא מתוך רשימות שהגישו ארגונים או גופים יציגים כפי שקובע חוק המועצה לענף הלול כנוסחו היום. עוד מוצע, כי נציגי המגדלים במועצה לענף הלול ייבחרו על ידי המגדלים מתוכם בבחירות חשאיות, כפי שיקבעו השרים, וכי נציגי הצרכנים במועצה יהיו בעלי ידע וניסיון בתחום הגנת הצרכן.

(73) ס"ח התשכ"ד, עמ' 12.

(6) בסעיף 13, אחרי "חברים" יבוא "בעלי ניסיון וידע בתחום הגנת הצרכן";

(7) סעיף 14 - בטל;

(8) בסעיף 18, פסקה (1) - תימחק;

(9) בסעיף 19 -

(א) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "ובלבד שממלא המקום של חבר מועצה יהיה מקרב אותה קבוצה שמתוכה נתמנה החבר שבמקומו הוא בא; היה חבר המועצה נציג המגדלים כאמור בסעיף 9, יתמנה ממלא המקום מבין אלה שהגישו את מועמדותם לבחירות לפי אותו סעיף, ושלא נבחרו";

(ב) סעיף קטן (ג) - בטל;

(10) בסעיף 27, פסקה (3) - תימחק;

(11) בסעיף 31, במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי" ובמקום "הנחיות שר

החקלאות" יבוא "הנחיותיו";

(12) בסעיף 36 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) במקום "הקטינה המועצה" יבוא "הקטין שר החקלאות ופיתוח הכפר", במקום "רשאית היא" יבוא

"רשאי הוא" ובמקום "הנחיות שר החקלאות" יבוא "הנחיותיו";

(2) בפסקה (3), במקום "שהמועצה תקבע" יבוא "ששר החקלאות ופיתוח הכפר יקבע";

(13) בסעיף 37, במקום "המועצה באישור השרים ושר האוצר רשאית" יבוא "השרים, באישור שר האוצר, רשאים";

(14) בסעיף 38, במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי";

(15) בסעיף 39, במקום הרישה המסתיימת במילים "משרד החקלאות" יבוא "קבע שר החקלאות ופיתוח הכפר כללים לפי סעיף 38, יקבע השר";

**דברי הסבר**

וזו לשונם של סעיפים 14, 18(1) ו-19(ג) לחוק המועצה לענף הלול, שמוצע לבטלם:

**"לא הוגשה רשימת מועמדים"**

14. לא הגיש אחד הארגונים או הגופים האמורים בסעיפים 9, 10 או 12 רשימת מועמדים במועד שקבעו השרים, רשאים השרים למנות כנציגי הציבור הקשור לו אנשים המייצגים, לדעת השרים, אותו ציבור."

**"העברת נציג הציבור"**

18. השרים יעבירו נציג ציבור מכהונתו אם -

(1) נתמנה מתוך רשימה שהוגשה כאמור בסעיפים 9, 10 או 12 והארגון או הגוף שהגיש את הרשימה המליץ לפני השרים על העברתו;

#### "ממלא מקום נציג הציבור"

19. ...

(ג) מינויו של נציג הציבור לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיה מרשימת המועמדים שמתוכה נתמנה החבר שבמקומו הוא בא.

(16) בסעיף 40, אחרי "על פי כללים" יבוא "שקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר" ובמקום "הכל כפי שתקבע" יבוא "הכל כפי שיקבע השר";

(17) בסעיף 41, במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי";

(18) בסעיף 50 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר, בהסכמת שר האוצר, לאחר ששמע את עמדת המועצה, רשאי";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי";

(19) בסעיף 50א(א), במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי";

(20) בסעיף 51א(א), אחרי "שררשאית המועצה" יבוא "באישור שר החקלאות ופיתוח הכפר";

(21) בסעיף 53 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "כללי המועצה" יבוא "כללים";

(ב) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום "המועצה רשאית" יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי";

(22) בסעיף 59(ב), אחרי "השרים" יבוא "ושר האוצר";

(23) בסעיף 61 -

(א) במקום פסקה (ג) יבוא:

"(ג) השרים יקבעו שתי רשימות של נציגי ציבור, האחת מבין המגדלים והשניה מבין הקבלנים המורשים, ובלבד שחברי המועצה לא ייכללו ברשימות."

(ב) בפסקה (ד), במקום הסיפה החל במילים "מתוך רשימות" יבוא "מבין הקבלנים המורשים";

(24) בסעיף 67(א)(2), במקום "כפי שהמועצה קבעה" יבוא "כפי שקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר";

(25) סעיפים 70 ו-71 - בטלים.

#### דברי הסבר

#### לפסקאות (10) עד (25)

במטרה להגביר את הפיקוח על ההיטלים המוטלים על המגדלים ומתוך כוונה לצמצם ככל שניתן את הוצאות המועצה לענף הלול לרבות הוצאות בשל תקורות, מוצע להקנות את הסמכות לקביעת היטלים במועצה לשר החקלאות ופיתוח הכפר, בהסכמת שר האוצר, לאחר שמיעת עמדת המועצה לענף הלול.

נוסף על כך, נוכח הנושאים המגוונים שבהם עוסקת המועצה לענף הלול, אשר משפיעים, בין השאר, על ציבור המגדלים והצרכנים, מוצע להעביר את הסמכות לקביעת כללים לפעילות המועצה לשר החקלאות ופיתוח הכפר.

וזו לשונם של סעיפים 27(3), 70 ו-71 לחוק המועצה וענף הלול שמוצע לבטלם:

#### "סמכויות שמורות למועצה"

27. הסמכויות שלהלן שמורות למועצה בלבד:

....  
 (3) קביעת כללים;"

#### "כללי המועצה

70. המועצה רשאית לקבוע כללים בכל הנוגע לביצוע תפקידיה."

#### "כללי המועצה טעונים אישור

71. כללי המועצה לפי חוק זה טעונים אישור השרים."

#### מינוי מינהלה זמנית

85. עד למינוים של חברי המועצה לענף הלול לפי חוק המועצה לענף הלול, כנוסחו בחוק זה, יחולו הוראות אלה:

- (1) שר החקלאות ופיתוח הכפר ימנה בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה מינהלה זמנית בת חמישה חברים שבה יכהנו שר החקלאות ופיתוח הכפר או מי מטעמו כיושב ראש, חבר נוסף מבין עובדי משרדו של שר החקלאות ופיתוח הכפר ושלושה חברים שהם מגדלים, כהגדרתם בחוק המועצה לענף הלול (בסעיף זה - המינהלה הזמנית); חברי המינהלה הזמנית ינהלו את המועצה לענף הלול, ויהיו נתונים להם הסמכויות הנתונות לחברי המועצה לענף הלול ולחברי הוועד הפועל שלה;
- (2) ביום מינוים של חברי המועצה לענף הלול לפי סעיף 5 לחוק המועצה לענף הלול כנוסחו בחוק זה יחדלו מכהונתם חברי המינהלה הזמנית;
- (3) שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לקבוע הוראות נוספות בכל ענין הנדרש לשם ביצוע הוראות סעיף זה.

#### חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) - תחילה

86. תחילתו של סעיף 84 לחוק זה ביום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003).

#### חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) - הוראת מעבר

87. עד לכניסתם לתוקף של כללים ותקנות לפי חוק המועצה לענף הלול, כנוסחו בחוק זה, או עד תום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה, לפי המוקדם מביניהם, יעמדו בתוקפם הכללים והתקנות שנקבעו לפי חוק המועצה לענף הלול.

#### דברי הסבר

#### סעיף 85

נוכח השינויים הצפויים באופן פעילותה של מועצת הלול, ונוכח החשש לפגיעה בפעילותה השוטפת בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד למועד מינויים של חברי המועצה לענף הלול לפי סעיף 5 לחוק המועצה לענף הלול כנוסחו בחוק זה, מוצע לקבוע כי עד למועד האמור ינהלו ענייניה של המועצה לענף הלול על ידי מינהלה זמנית שימנה לה שר החקלאות ופיתוח הכפר, בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה, שהרכבה מפורט בסעיף המוצע.

#### סעיף 86

מוצע לקבוע את מועד תחילתו של סעיף 84 לחוק המוצע ביום 1 ביולי 2003, וזאת

כדי לאפשר התארגנות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר לביצוע השינויים הנדרשים מכוחו.

## סעיף 87

כדי לאפשר את המשך הפעילות השוטפת בענפי הצמחים עד להתקנת תקנות וכללים על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר, לפי הוראות החוק המוצע, נוכח השינוי בסעיפים המסמיכים, מוצע לקבוע כי יעמדו בתוקפם הכללים והתקנות שנקבעו לפי חוק המועצה לענף הלול כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, וזאת למשך תקופה שלא תעלה על שנתיים, שתחילתן ביום 1 ביולי 2003.

## פרק י"ג: ביטוח לאומי

תיקון חוק  
הביטוח הלאומי

88. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>(74)</sup> (בפרק זה - חוק הביטוח הלאומי) -

(1) אחרי סעיף 6א יבוא:

6ב. (א) לענין חוק זה לא יראו בעל שליטה או בעל ענין בחברת מעטים כעובד בחברה ולא יראו את החברה כמעבידו; (ב) בסעיף זה -

"מבוטחים שהם בעלי שליטה או בעלי ענין בחברת מעטים"

"חברת מעטים" - כמשמעותה בסעיף 76 בפקודת מס הכנסה<sup>(75)</sup>;

"בעל ענין", "שליטה" - כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968<sup>(76)</sup>;

(2) בסעיף 36, האמור בו יסומן "(א)" ובו, המילים "שהוקם על פי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954<sup>(77)</sup>" - יימחקו, ואחריו יבוא:

"(ב) הסכום הכולל של התחייבויות המינהלה, בשנת כספים פלונית, למתן הענקות לפי סעיף קטן (א), למעט הענקות למוסד לבטיחות וגיהות ולעריכת מחקרים בתחומי הביטוח הסוציאלי והאבטלה, לא יעלה על 15 מיליון שקלים חדשים. (ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב) -

(1) המינהלה רשאית, לפי המלצה ובאישור כאמור בסעיף קטן (א), ובהסכמת שר האוצר, להתחייב לתת הענקות כאמור בסעיף קטן (ב),

## דברי הסבר

## סעיף 88

## לפסקה (1)

לסיווגו של מבוטח כעובד שכיר או כעובד עצמאי, השלכה על תשלום דמי הביטוח וכן על תחולת ענפי הביטוח לגביו, שכן עובד עצמאי אינו מבוטח לפי פרקים ז' ו' שבחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (בפרק זה - חוק הביטוח הלאומי), שענינם ביטוח אבטלה וביטוח זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק מעביד. בשנים האחרונות נדרש בית הדין לעבודה לתביעות רבות שבהן עלתה שאלת מעמדו הביטוחי של מי שהוא בעל שליטה בחברה או בעל מניות בה, וקבע להלכה, כי דירקטור ובעל מניות בחברה עשויים להיחשב כעובדים שכירים של החברה, בהתמלא תנאים מסוימים. דא עקא, שבנושא זה נותרה אי בהירות רבה, וציבור המבוטחים וכן גם המוסד שבים ונקלעים לצורך לבחון את מערכת היחסים שבין תובע דמי האבטלה לבין החברה, בנסיבות שבהן חדלה החברה להתקיים. זאת בעיקר בחברות שבהן מספר קטן של בעלי שליטה וענין, שאז מערכת היחסים שבין בעל השליטה או בעל הענין ובין החברה דומה יותר לפעילותו של עובד עצמאי. בירור מעמדו של המבוטח רק בדיעבד שעה שהוא בא לממש זכותו לגמלה היא בעייתית, וראוי לפיכך להבהיר מראש מה יהיה מעמדו, הן מבחינת חובת תשלום דמי הביטוח והן מבחינת זכויותיו לגמלאות. מוצע לפיכך לתקן את חוק הביטוח הלאומי, ולקבוע בו במפורש כי בעל מניות בחברת מעטים (חברה בת 5 בעלי מניות לכל היותר) המועסק בחברה, וכן מי שהוא בעל שליטה בחברה כאמור ומועסק בה, לא יוכר כעובד שכיר בחברה, הן לענין תשלום דמי ביטוח והן לענין הזכאות לגמלאות. מבוטח כאמור יוכר, לפי הענין, כעובד עצמאי או כמי שאינו עובד ואינו עובד עצמאי.

## לפסקה (2) ולסעיף 89(ב)(1)

מוצע להגביל את הסכום הכולל של התחייבויות מינהלת המוסד לביטוח לאומי לתת הענקות לפי סעיף 36 לחוק הביטוח הלאומי ל-15 מיליון שקלים בשנה, כאשר סכום זה משקף גם התחייבויות לגבי שנות כספים עתידיות.

(74) ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ג, עמ' 175.

(75) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(76) ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

(77) ס"ח התשי"ד, עמ' 202.

בסכום העולה על הסכום הקבוע בו, ובלבד שסכום ההתחייבויות הנוסף יופחת מהסכום הכולל שבו תהיה המינהלה רשאית להתחייב בשתי שנות הכספים הבאות, באופן שתקבע בהסכמת שר האוצר;

(2) התחייבה המינהלה, בשנת כספים מסוימת, לתת הענקות כאמור בסעיף קטן (ב) בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בו, רשאית היא, לפי המלצה ובאישור כאמור בסעיף קטן (א), ובהסכמת שר האוצר, להתחייב בשנת הכספים שלאחריה בסכום הקבוע בסעיף קטן (ב), בתוספת סכום ההפרש או בתוספת 20% מהסכום הקבוע בסעיף קטן (ב), לפי הנמוך; לענין זה, "סכום ההפרש" - סכום השווה להפרש שבין הסכום הקבוע בסעיף קטן (ב) לבין הסכום שבו התחייבה המינהלה בשנת הכספים המסוימת.

(ד) השר בהסכמת שר האוצר, רשאי בצו, לעדכן מעת לעת את הסכום הקבוע בסעיף קטן (ב) בשיעורים שיקבע.

(ה) בסעיף זה -

"התחייבויות" - לרבות התחייבויות לגבי שנות הכספים הבאות;

"המוסד לבטיחות וגיהות" - המוסד לבטיחות וגיהות שהוקם לפי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954;

(3) בסעיף 44, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) נולד ילד אחד, ישלם המוסד למבוטחת, מענק לידה בשיעור של 20% מהשכר הממוצע; מענק לפי סעיף קטן זה לא ישולם בעד יותר מילד אחד באותה משפחה; לענין זה, "משפחה" - בני זוג שהם הוריו של הילד או הורה יחיד כהגדרתו בחוק משפחות חד הוריות, התשנ"ב-1992<sup>(78)</sup>."

(4) בסעיף 53(ד), במקום "בטור ה'" יבוא "בטור ד'";

(5) במקום סעיף 68 יבוא:

#### דברי הסבר

כדי לאפשר גמישות בחלוקת ההענקות מצד אחד בלא חריגה מהמסגרת התקציבית מצד שני, מוצע לאפשר למינהלה, בהסכמת שר האוצר, להגדיל את התחייבויותיה בשנת כספים פלונית על חשבון ההתחייבויות שהיא רשאית לתת בשתי השנים הבאות, כך שסך התחייבויות המינהלה באותן שנים לא יעלה על הקבוע בסעיף 36, וכן לאפשר לה להגדיל את התחייבויותיה בשנה מסוימת אם בשנה שלפניה התחייבה בסכום הנמוך מהקבוע בסעיף, ובלבד שההגדלה אינה עולה על 20% ואינה עולה על ההפרש בין התחייבויותיה בפועל בשנה הקודמת לבין הקבוע בסעיף.

עוד מוצע כי החל בשנת הכספים 2007 יהיה השר הממונה על ביצוע החוק רשאי לעדכן בצו את הסכום הקבוע בסעיף בהסכמת שר האוצר. המגבלה המוצעת לא תחול על התחייבויות המינהלה למתן הענקות למוסד לבטיחות וגיהות ולעריכת מחקרים בתחומי הביטוח הסוציאלי והאבטלה, ובהתאם לאמור, גם על התחייבויות של המוסד לפי המלצה של המועצה שניתנה עד סוף שנת 2002.

#### לפסקה (3)

מוצע לשלם את מענק הלידה בעבור הלידה הראשונה במשפחה בלבד, כך שהזכות למענק בעד לידת ילד תהא בכל מקרה שמדובר בילדם



הראשון של בני הזוג שהם הוריו, ולגבי ילד של הורה יחיד - הילד הראשון.  
יחד עם זאת, מוצע להותיר על כנה את הוראת החוק שלפיה יולדת אשר יולדת בלידה אחת שני ילדים או יותר תהא זכאית למענק בעד כל ילד שילדה באותה לידה ובשיעור גבוה יותר מהקבוע בעבור לידת ילד אחד.

#### לפסקה (4)

בסעיף 12(7) לחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002, הוחלף

(78) ס"ח התשנ"ב, עמ' 147.

"שיעור הקצבה 68. (א) קצבת הילדים לחודש בעד כל ילד שבמנין ילדיו של ההורה תהיה לפי ערך 0.84 נקודות קצבה; בסעיף זה, "נקודת קצבה" - כמשמעותה בסעיף 33א בפקודת מס הכנסה.  
(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), קצבת הילדים לחודש בעד ילד שנולד לפני יום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003), והוא הילד השלישי ואילך שבמנין ילדיו של ההורה, תהיה לפי ערך נקודות קצבה כמפורט בלוח ד';"

(6) אחרי סעיף 74 יבוא:

#### "סימן ד': מימון

מימון פעולות 74א. (א) המוסד יממן פעולות המיועדות לפיתוח שירותים לטובת ילדים בסיכון, ובלבד שהסכום לפיתוח שירותים הכולל של התחייבויות המוסד, בשנת כספים פלונית, לממן פעולות כאמור לרבות התחייבויות לגבי ילדים בסיכון - שנות הכספים הבאות, לא יעלה על 15 מיליון הוראת שעה

#### דברי הסבר

לוח יי בחוק הביטוח הלאומי באופן ששיעור דמי הביטוח המנוכים משכר העובד שהיה נקוב עד אז בטור ה' נקוב לאחר התיקון בטור ד'. מוצע לצורך בהירות נוסח החוק, להתאים את ההפניה בסעיף 53(ד) לחוק הביטוח הלאומי לתיקון האמור.

#### לפסקאות (5) ו-(25)

בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 41) (סיוע למשפחות ברוכות ילדים), התשס"א-2000, הוגדלו באופן משמעותי קצבאות הילדים המשולמות בעד הילד החמישי במשפחה וכל ילד נוסף באותה משפחה. לפיכך, משנת 2001 ואילך הוקצן חוסר האיוון בקצבאות הילדים, כאשר קצבת הילד החמישי (וכל ילד נוסף) גבוהה פי 5 מקצבת הילד הראשון, במיוחד לנוכח העובדה שההוצאה השולית בשל כל ילד נוסף במשפחה הולכת ויורדת.

בנסיבות אלה, הופחתו קצבאות הילדים בחקיקה בשנים 2001-2002, אך חוסר האיוון שבין קצבאות הילדים המשתלמות בעד כל ילד לפי מספרו הסידורי לא תוקן.  
מוצע להשוות את קצבאות הילדים המשתלמות בעד כל ילד, בלא קשר למספרו הסידורי במשפחה, כך שיהיו שוות לקצבה המשתלמת בעד הילד הראשון במשפחה. לענין הילדים שנולדו בטרם יום תחילתו של חוק זה, ומשתלמות בעד קצבאות ילדים מוגדלות ביחס לקצבאות הילד הראשון והשני, מוצע כי מהלך זה יבוצע באופן מדורג, ב-4 שלבים, בהתאם ללוח ד' המוצע.

#### לפסקה (6) ולסעיף 89(ב)

מוצע להסמיך, בשנות הכספים 2004 עד 2007, את המוסד לביטוח לאומי לממן פעולות המיועדות לפיתוח שירותים לטובת ילדים בסיכון, על פי תנאים וכללים שיקבע השר הממונה על ביצוע החוק באישור שר האוצר.

מוצע להגביל את הסכום הכולל של התחייבויות המוסד לביטוח לאומי לממן פעולות לפי הסעיף המוצע ל-15 מיליון שקלים בשנה, כאשר סכום זה משקף גם התחייבויות לגבי שנות כספים עתידיות.  
כדי לאפשר גמישות במימון פעולות ממצד אחד בלא חריגה מהמסגרת התקציבית מצד שני, מוצע לאפשר למוסד לביטוח לאומי, בהסכמת שר האוצר, להגדיל את התחייבויותיו בשנת כספים פלונית על חשבון התחייבויות שהוא רשאי לתת בשתי השנים הבאות, כך שסך התחייבויות המוסד באותן שנים לא יעלה על הקבוע בסעיף המוצע, וכן לאפשר לו להגדיל את התחייבויותיו בשנה מסוימת אם בשנה שלפניה התחייב

בסכום הנמוך מהקבוע בסעיף האמור, ובלבד שההגדלה אינה עולה על 20% ואינה עולה על ההפרש בין התחייבויותיו בפועל בשנה הקודמת לבין הקבוע בסעיף.  
כן מוצע, כי בשנת הכספים 2007 יהיה השר הממונה על ביצוע החוק רשאי לעדכן בצו את הסכום הקבוע בסעיף בהסכמת שר האוצר.

#### השפעת התיקון על ילדים

התיקון מסמיך את המוסד לביטוח לאומי לממן פעולות המיועדות לפיתוח שירותים לטובת ילדים בסיכון שלא היתה לו הסמכות לממן עד כה, ועל כן הוא צפוי להגדיל את השתתפות המדינה במימון שירותים לטובת ילדים אלו.

שקלים חדשים; מימון לפי סעיף קטן זה ייעשה על פי תנאים וכללים שיקבע השר באישור שר האוצר.  
(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) -

(1) המוסד רשאי, בהסכמת שר האוצר, להתחייב לממן פעולות לפי הוראות סעיף קטן (א), בסכום העולה על הסכום הקבוע בו, ובלבד שסכום ההתחייבויות הנוסף יופחת מהסכום הכולל שבו יהיה המוסד רשאי להתחייב בשתי שנות הכספים הבאות, באופן שיקבע בהסכמת שר האוצר;  
(2) התחייב המוסד, בשנת כספים מסוימת, לממן פעולות כאמור בסעיף קטן (א) בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בו, רשאי הוא, בהסכמת שר האוצר, להתחייב בשנת הכספים שלאחריה בסכום הקבוע בסעיף קטן (א), בתוספת סכום ההפרש או בתוספת 20% מהסכום הקבוע בסעיף קטן (א), לפי הנמוך; לענין זה, "סכום ההפרש" - סכום השווה להפרש שבין הסכום הקבוע בסעיף קטן (א) לבין הסכום שבו התחייב המוסד בשנת הכספים המסוימת.

(ג) השר בהסכמת שר האוצר, רשאי בצו, לעדכן מעת לעת את הסכום הקבוע בסעיף קטן (א) בשיעורים שיקבע.  
(ד) מימון הפעולות לפי סעיף זה ייעשה מתקבולי דמי ביטוח לענף ביטוח ילדים.  
(ה) הוראות סעיף זה יחולו בשנות הכספים 2004 עד 2007."

(7) בסעיף 97, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) מדמי הפגיעה ינכה המוסד דמי ביטוח בשיעור הקבוע בטור ד'  
שבטוח י."

(8) בסעיף 107(א), במקום "בשבעים" יבוא "בארבעים וחמש";  
(9) בסעיף 149 -

(א) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום "ובלבד ששך ההוצאה השנתית לפעולות כאמור לא יעלה על 1% מאמדת הגביה השנתית של דמי ביטוח נפגעי

#### דברי הסבר

#### לפסקאות (7), (8), (23) ו-(24)

עקב המצב הכלכלי הקשה, וההאטה החריפה בפעילות הכלכלית במשק, אשר הביא לצורך בהפחתת הוצאות הממשלה בכלל, ותשלומי ההעברה בפרט, מוצע לגבות מדמי הפגיעה המשולמים למי שנפגעו בעבודה דמי ביטוח בשיעור הקבוע בטור ד' שבלוח י', דהיינו 1.4% מחלק הקצבה שאינו עולה על מחצית השכר הממוצע ו-5.52% מחלק הקצבה העולה על מחצית השכר הממוצע, דהיינו, השיעורים המנוכים משכרו של עובד.  
כן מוצע כי למי שנפגע בעבודה ודרגת נכותו פחותה מ-20%, ישולם מענק בגובה 45 פעמים הקצבה החודשית במקום 70 פעמים כאמור.

#### לפסקה (9) ולסעיף 89(ב)

מוצע לבטל את ההגבלה הקבועה בסעיף 149 לחוק הביטוח הלאומי לגבי גובה ההוצאה השנתית של המוסד לביטוח לאומי להשתתפות במימון פעולות כאמור בסעיף, ולהגביל במקומה את התחייבויות המוסד לביטוח לאומי להשתתף במימון פעולות לפי הסעיף ל-7 מיליון שקלים בשנה,

כאשר סכום זה משקף גם התחייבויות לגבי שנות כספים עתידיות.

עבודה" יבוא "ובלבד שהסכום הכולל של התחייבויות המוסד, בשנת כספים פלונית, להשתתף במימון פעולות כאמור, לרבות התחייבויות לגבי שנות הכספים הבאות, לא יעלה על 7 מיליון שקלים חדשים";  
(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) -

(1) המוסד רשאי, לאחר התייעצות עם המועצה ובהסכמת שר האוצר, להתחייב להשתתף במימון פעולות לפי הוראות סעיף קטן (א), בסכום העולה על הסכום הקבוע בו, ובלבד שסכום ההתחייבויות הנוסף יופחת מהסכום הכולל שבו יהיה המוסד רשאי להתחייב בשתי שנות הכספים הבאות, באופן שיקבע בהסכמת שר האוצר;  
(2) התחייב המוסד, בשנת כספים מסוימת, להשתתף במימון פעולות כאמור בסעיף קטן (א) בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בו, רשאי הוא, לאחר התייעצות עם המועצה ובהסכמת שר האוצר, להתחייב בשנת הכספים שלאחריה בסכום הקבוע בסעיף קטן (א), בתוספת סכום ההפרש או בתוספת 20% מהסכום הקבוע בסעיף קטן (א), לפי הנמוך; לענין זה, "סכום ההפרש" - סכום השווה להפרש שבין הסכום הקבוע בסעיף קטן (א) לבין הסכום שבו התחייב המוסד בשנת הכספים המסוימת.

(ג) השר בהסכמת שר האוצר, רשאי בצו, לעדכן מעת לעת את הסכום הקבוע בסעיף קטן (א) בשיעורים שיקבע.";

(10) סעיף 164 - בטל;

(11) בסעיף 165 -

(א) סעיף קטן (א) - בטל;

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישה, במקום "נתמלאו" יבוא "היא תואמת את מצב בריאותו וכישרו הגופני ונתמלאו";

#### דברי הסבר

כדי לאפשר גמישות במימון פעולות מצד אחד בלא חריגה מהמסגרת התקציבית מצד שני, מוצע לאפשר למוסד לביטוח לאומי, בהסכמת שר האוצר, להגדיל את התחייבויותיו בשנת כספים פלונית על חשבון ההתחייבויות שהוא רשאי לתת בשתי השנים הבאות, כך שסך התחייבויות המוסד באותן שנים לא יעלה על הקבוע בסעיף, וכן לאפשר לו להגדיל את התחייבויותיו בשנה מסוימת אם בשנה שלפניה התחייב בסכום הנמוך מהקבוע בסעיף, ובלבד שההגדלה אינה עולה על 20% ואינה עולה על ההפרש בין התחייבויותיו בפועל בשנה הקודמת לבין הקבוע בסעיף.

כן מוצע כי החל בשנת הכספים 2007 יהיה השר הממונה על ביצוע החוק רשאי לעדכן בצו את הסכום הקבוע בסעיף בהסכמת שר האוצר.

**לפסקאות (10), (11), (12), (15) ו-(27)**

הוראות השעה שבלוח י"ג בחוק הביטוח הלאומי, שענינן הסדרים בנושא דמי אבטלה (עבודה מתאימה, סייגים לזכויות וחשוב דמי האבטלה), שתוקפן מוארך מעת לעת מאז חקיקת החוק בשנת 1995, מוארכות מעת לעת.

נוכח העובדה שאין מקום שלא להוסיף ולהאריך את תוקף הוראות השעה האמורות, ונוכח העובדה שהוראות אלה הן מטבען הוראות של קבע, מוצע לשלב את הוראות לוח י"ג בחוק הביטוח הלאומי, כהוראות קבע במסגרת חוק הביטוח הלאומי, במקום ההוראות שאותן הן מחליפות

לפי הוראת השעה שבסעיף 164 בחוק האמור.

נוסח לוח י"ג לחוק הביטוח הלאומי, שמוצע לבטלו:

(2) בפסקה (1), במקום הסיפה המתחילה במילים "רמת השכלתו" יבוא "או רמת השכלתו; השר, באישור ועדת העבודה והרווחה, רשאי לקבוע סוגי עבודה לפי קבוצות מיון, שייחשבו כעבודה מסוג העבודה העיקרית או כעבודה התואמת את ההכשרה המקצועית או את רמת ההשכלה כאמור;";

### דברי הסבר

#### "לוח י"ג" (סעיף 164)

1. במקום סעיף 165 יבוא:

"165. (א) לענין סעיף 163 רואים עבודה מוצעת כעבודה מתאימה לאדם פלוני, אם היא תואמת את מצב בריאותו וכושרו הגופני ונתמלאו בה כל אלה:

- (1) העבודה היא מסוג העבודה העיקרית שבה עבד תוך שלוש השנים שקדמו בתכוף לתאריך הקובע, או עבודה אחרת התואמת את הכשרתו המקצועית או רמת השכלתו; השר, באישור ועדת העבודה והרווחה, רשאי לקבוע סוגי עבודה לפי קבוצות מיון, שייחשבו כעבודה מסוג העבודה העיקרית או כעבודה התואמת את ההכשרה המקצועית או את רמת ההשכלה כאמור;
- (2) השכר בעבודה המוצעת שווה לפחות לדמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה זכאי להם;
- (3) העבודה המוצעת אינה מחייבת שינוי במקום מגוריו.

(ב) לענין סעיף 166 (ד) רואים הכשרה מקצועית כעבודה מתאימה לאדם פלוני, אם היא תואמת את רמת השכלתו, מצב בריאותו וכושרו הגופני ואם היא אינה מחייבת שינוי במקום מגוריו.

(ג) הוראות סעיף קטן (א) (1) ו-(2) לא יחולו, לגבי מי שטרם מלאו לו 35 שנים, מתום 60 ימים מהתאריך הקובע, וכן לגבי מי שבשלוש השנים שקדמו בתכוף לתאריך הקובע היה עיקר עבודתו בעבודה שהיא מטבעה עבודה עונתית; בכל מקרה לא יפחת השכר בעבודה המוצעת משכר מינימום כמשמעותו בחוק שכר מינימום.

(ד) לענין סעיפים קטנים (א) (3) ו-(ב), אם הוצעה לאדם עבודה או הכשרה מקצועית במקום המרוחק לפחות 60 קילומטרים ממקום מגוריו הקבוע, תיחשב ההצעה כמחייבת שינוי במקום מגוריו, וזאת אם קיימת תחבורה ציבורית תקינה למקום העבודה או ההכשרה המקצועית וחזרה, או המעביד מספק הסעה למקום העבודה וחזרה, ובלבד שזמן הנסיעה לעבודה וחזרה העולה על שעה אחת נחשב כחלק מזמן העבודה. (ה) הוצעה לאדם עבודה או הכשרה מקצועית במקום המרוחק לפחות 60 קילומטרים ממקום מגוריו, לא תיחשב ההצעה כמחייבת שינוי במקום מגוריו, אם אין לאדם בן משפחה הגר עמו, ומובטחים לו מגורים במקום העבודה או ההכשרה המקצועית והוצאות נסיעה ממקום מגוריו הקבוע למקום העבודה או ההכשרה המקצועית וחזרה אחת לשבועיים לפחות. (ו) על אף הוראות סעיפים קטנים (ד) ו-(ה), אם הוצעה עבודה או הכשרה מקצועית לאם לילד שטרם מלאו לו שבע שנים, במקום המרוחק לפחות 40 קילומטרים ממקום מגוריה הקבוע, תיחשב ההצעה כמחייבת שינוי במקום המגורים. (ז) לענין סעיפים קטנים (ד) עד (ו) -

(1) מרחקים יחושבו לפי המרחק שבין יישובים כמובא בפרסומי מרחקי דרך של מחלקת המדידות במשרד העבודה והרווחה;

(2) "בן משפחה" - בן זוג, ילד, הורה, אח, סב או נכד;

(3) מקום המגורים הקבוע של אדם ייקבע לפי הרישום בתעודת הזהות שלו."

2. בסעיף 166 (ב) ו-(ד), במקום "שלושים" יבוא "תשעים".

3. אחרי סעיף 176 יבוא:

"176. (א) מענק, לרבות מענק חלקי, בסכום האמור בסעיף קטן (ב), ישולם לעובד שאילולא הוראות סעיף 165 (ג) היה זכאי לדמי אבטלה לפי סעיף 176 (ב), אם נתמלאו לגביו כל אלה:

- (1) הוא עובד 150 ימים לפחות, ולגבי מענק חלקי - 75 ימים לפחות, בתוך שנים עשר החודשים שמהתאריך הקובע, בעבודה כאמור בסעיף 165 (ג) שהציע לו שירות התעסוקה;
- (2) השכר בעבודה האמורה בפסקה (1) נמוך מדמי האבטלה אשר להם היה זכאי אילולא הוצעה לו העבודה (להלן - עבודה בשכר נמוך).

(ב) סכום המענק יהיה שווה לדמי האבטלה שחושבו לפי סעיף 176 (ב) בעד הימים שבהם עבד בעבודה שבשלהם היה זכאי לדמי אבטלה, אילולא חל לגביו סעיף 165 (ג); במנין הימים כאמור לא ימנו ימים שחלו בתוך 60 הימים האמורים בסעיף 165 (ג), אף אם שולמו בעדם דמי אבטלה; מספר הימים שבעדם ישולם המענק לא יעלה על 150.

(ג) הפסיק העובד לעבוד בעבודה בשכר נמוך, לא יחולו לגבי הפסקה כאמור הוראות סעיף 166(ב).

(3) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) הוראות סעיף קטן (ב)(1) ו-(2) לא יחולו, לגבי מי שטרם מלאו לו 35 שנים, מתום 60 ימים מהתאריך הקובע, וכן לגבי מי שבשלוש השנים שקדמו בתכוף לתאריך הקובע היה עיקר עבודתו בעבודה שהיא מטבעה עבודה עונתית; בכל מקרה לא יפחת השכר בעבודה המוצעת משכר מינימום כמשמעותו בחוק שכר מינימום.

(ה) לענין סעיפים קטנים (ב)(3) ו-(ג), אם הוצעה לאדם עבודה או הכשרה מקצועית במקום המרוחק לפחות 60 קילומטרים ממקום מגוריו הקבוע, תיחשב ההצעה כמחייבת שינוי במקום מגוריו, אלא אם כן קיימת תחבורה ציבורית תקינה למקום העבודה או ההכשרה המקצועית ובחזרה, או שהמעביד מספק הסעה למקום העבודה ובחזרה, ובלבד שזמן הנסיעה לעבודה ובחזרה העולה על שעה אחת נחשב כחלק מזמן העבודה.

(ו) הוצעה לאדם עבודה או הכשרה מקצועית במקום המרוחק לפחות 60 קילומטרים ממקום מגוריו, לא תיחשב ההצעה כמחייבת שינוי במקום מגוריו, אם אין לאדם בן משפחה הגר עמו, ומובטחים לו מגורים במקום העבודה או ההכשרה המקצועית והוצאות נסיעה ממקום מגוריו הקבוע למקום העבודה או ההכשרה המקצועית ובחזרה אחת לשבועיים לפחות.

(ז) על אף הוראות סעיפים קטנים (ה) ו-(ו), אם הוצעה עבודה או הכשרה מקצועית לאם לילד שטרם מלאו לו שבע שנים, במקום המרוחק לפחות 40 קילומטרים ממקום מגוריה הקבוע, תיחשב ההצעה כמחייבת שינוי במקום המגורים.

(ח) לענין סעיפים קטנים (ה) עד (ז) -

(1) מרחקים יחושבו לפי המרחק שבין יישובים כמובא בפרסומי מרחקי דרך של מחלקת המדידות במשרד התשתיות הלאומיות;

(2) "בן משפחה" - בן זוג, ילד, הורה, אח, סב או נכד;

(3) מקום המגורים הקבוע של אדם ייקבע לפי הרישום בתעודת הזהות שלו."

#### דברי הסבר

(ד) השכר היומי הממוצע לגבי מי שהיה למובטל בתוך שישה חודשים מהיום שבו הפסיק לעבוד בעבודה בשכר נמוך, יחושב לפי ההכנסה שהיתה לו לפני התאריך הקובע שקדם לאותה עבודה, ובלבד שדמי האבטלה לא יפחתו מדמי האבטלה שחושבו לפי סעיף 170. (ה) השר יקבע תנאים, כללים, סייגים, מועדים ודרכי חישוב לתשלום המענק לפי סעיף זה."

4. בלוח ז', במקום פסקה 1 יבוא:

"1. על חלק השבר שעד למחצית השכר היומי הממוצע במשק:

(א) מי ששכרו נמוך מהשכר היומי הממוצע במשק 80;

(ב) מי ששכרו אינו נמוך מהשכר היומי הממוצע במשק 70."

- (א) סעיף קטן (א) - בטל;  
 (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "30" יבוא "90";  
 (ג) בסעיף קטן (ד), במקום "30" יבוא "90";

(13) בסעיף 173 -

- (א) בסעיף קטן (א), בפסקה (1), המילים "בעד כל תקופת ההכשרה" - יימחקו;  
 (ב) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) על מי שמקבל דמי אבטלה לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 167 עד 172, ואולם לענין זכאי מיוחד תהיה תקופת התשלום המרבית, על אף האמור בסעיף 171(א), 138 ימים, והוראות סעיף 171א לא יחולו לגביו;  
 לענין זה -

"זכאי מיוחד" - מי שהתקיימו בו כל אלה:

- (1) ההכשרה המקצועית שאליה נשלח טרם הסתיימה והוא משתתף בה באופן סדיר;
- (2) תקופת התשלום המרבית לגביו לפי סעיף 171 או התקופה שבעדה הוא זכאי לדמי אבטלה לפי סעיף 171א, קצרה מ-138 ימים;
- (3) הוא הוכיח להנחת דעתו של המוסד כי לא סיים 12 שנות לימוד;

"תקופת תשלום מרבית" - כהגדרתה בסעיף 171א."

- (14) סעיף 173 - בטל;  
 (15) אחרי סעיף 176 יבוא:

"מענק למובטל 176א. (א) מענק, לרבות מענק חלקי, בסכום האמור בסעיף  
 שעובד בשכר קטן (ב), ישולם לעובד שאילולא הוראות סעיף 165(ד) היה זכאי לדמי אבטלה לפי סעיף 176(ב), אם  
 נמך נתמלאו לגביו כל אלה:

#### דברי הסבר

#### לפסקאות (13) ו-(14)

נמצא כי שיעור ההשתתפות בכוח העבודה של מי שלא סיים 12 שנות לימוד נמוך משמעותית לעומת בעלי השכלה גבוהה יותר. על כן מוצע לעודד הכשרה מקצועית בקרב אוכלוסיה זו ולקבוע כי מי שלא סיים 12 שנות לימוד, והוא עומד בשאר התנאים הקבועים בהגדרה "זכאי מיוחד" ונשלח להכשרה מקצועית, יהיה זכאי לדמי אבטלה במהלך ההכשרה המקצועית אף אם כבר השתלמו לו דמי אבטלה בעבור התקופה המרבית שלה הוא זכאי לפי סעיפים 171 ו-171א לחוק הביטוח הלאומי, ובלבד שלא יהא זכאי לדמי אבטלה לתקופה העולה על 138 ימים. עוד מוצע, כי תקופת התשלום לזכאי שנשלח להכשרה מקצועית לא תהיה ארוכה מתקופת התשלום לזכאי שלא נשלח להכשרה מקצועית. בנסיבות אלה מתייחס הצורך בהוראת השעה שנקבעה בסעיף 173 לחוק הביטוח הלאומי ועל כן מוצע לבטלה. וזו לשונו של סעיף 173א: "דמי אבטלה למי שנמצא בהכשרה מקצועית - הוראת שעה 173א. על אף האמור בסעיף 173, על זכאי שנשלח להכשרה מקצועית בתקופה שמיום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) עד יום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003) יחולו הוראות סעיפים 171 ו-171א, והתקופה שבעדה משתלמים לזכאי דמי אבטלה לפי סימן זה לא

- (1) הוא עובד 150 ימים לפחות, ולגבי מענק חלקי - 75 ימים לפחות, בתוך שנים עשר החודשים  
 שמהתאריך הקובע, בעבודה כאמור בסעיף 165(ד) שהציע לו שירות התעסוקה;
- (2) השכר בעבודה האמורה בפסקה (1) נמוך מדמי האבטלה אשר להם היה זכאי אילולא הוצעה לו  
 העבודה (להלן - עבודה בשכר נמוך).

(ב) סכום המענק יהיה שווה לדמי האבטלה שחושבו לפי סעיף 176(ב) בעד הימים שבהם עבד בעבודה שבשלהם היה זכאי לדמי אבטלה, אילולא חל לגביו סעיף 165(ד); במנין הימים כאמור לא ימנו ימים שחלו בתוך 60 הימים האמורים בסעיף 165(ד), אף אם שולמו בעדם דמי אבטלה; מספר הימים שבעדם ישולם המענק לא יעלה על 150.

(ג) הפסיק העובד לעבוד בעבודה בשכר נמוך, לא יחולו לגבי הפסקה כאמור הוראות סעיף 166(ב).

(ד) השכר היומי הממוצע לגבי מי שהיה למובטל בתוך שישה חודשים מהיום שבו הפסיק לעבוד בעבודה בשכר נמוך, יחושב לפי ההכנסה שהיתה לו לפני התאריך הקובע שקדם לאותה עבודה, ובלבד שדמי האבטלה לא יפחתו מדמי האבטלה שחושבו לפי סעיף 170.

(ה) השר יקבע תנאים, כללים, סייגים, מועדים ודרכי חישוב לתשלום המענק לפי סעיף זה."

(16) בסעיף 220 -

(א) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום הסיפה המתחילה במילים "ובלבד שסך ההוצאה השנתית" יבוא "ובלבד שהסכום הכולל של התחייבויות המוסד, בשנת כספים פלונית, למימון פעולות כאמור, לרבות התחייבויות לגבי שנות הכספים הבאות, לא יעלה על 90 מיליון שקלים חדשים";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) -

(1) המוסד רשאי, בהתייעצות עם המועצה ובהסכמת שר האוצר,

#### דברי הסבר

תעלה על התקופה המרבית לתשלום דמי אבטלה לפי הוראות סעיפים 171 ו-171א."

#### לפסקה (16) ולסעיף 89(ב)(1)

מוצע לבטל את ההגבלה הקבועה בסעיף 220 לחוק הביטוח הלאומי לגבי גובה ההוצאה השנתית של המוסד לביטוח לאומי למימון פעולות כאמור בסעיף, ולהגביל במקומה את התחייבויות המוסד לביטוח לאומי להשתתף במימון פעולות לפי הסעיף ל-90 מיליון שקלים בשנה, כאשר סכום זה משקף גם התחייבויות לגבי שנות כספים עתידיות.

כדי לאפשר גמישות במימון פעולות מצד אחד בלא חריגה מהמסגרת התקציבית מצד שני, מוצע לאפשר למוסד לביטוח לאומי, בהסכמת שר האוצר, להגדיל את התחייבויותיו בשנת כספים פלונית על חשבון ההתחייבויות שהוא רשאי לתת בשתי השנים הבאות, כך שסך התחייבויות המוסד באותן שנים לא יעלה על הקבוע בסעיף, וכן לאפשר לו להגדיל את התחייבויותיו בשנה מסוימת אם בשנה שלפניה התחייב בסכום הנמוך מהקבוע בסעיף, ובלבד שההגדלה אינה עולה על 20% ואינה עולה על ההפרש בין התחייבויותיו בפועל בשנה הקודמת לבין הקבוע בסעיף.

להתחייב לממן פעולות לפי הוראות סעיף קטן (א), בסכום העולה על הסכום הקבוע בו, ובלבד שסכום ההתחייבויות הנוסף יופחת מהסכום הכולל שבו יהיה המוסד רשאי להתחייב בשתי שנות הכספים הבאות, באופן שיקבע בהסכמת שר האוצר;

(2) התחייב המוסד, בשנת כספים מסוימת, לממן פעולות כאמור בסעיף קטן (א) בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בו, רשאי הוא, בהתייעצות עם המועצה ובהסכמת שר האוצר, להתחייב בשנת הכספים שלאחריה בסכום הקבוע בסעיף קטן (א), בתוספת סכום ההפרש או בתוספת 20% מהסכום הקבוע בסעיף קטן (א), לפי הנמוך; לענין זה, "סכום ההפרש" - סכום השווה להפרש שבין הסכום הקבוע בסעיף קטן (א) לבין הסכום שבו התחייב המוסד בשנת הכספים המסוימת.

(ג) השר בהסכמת שר האוצר, רשאי בצו, לעדכן מעת לעת את הסכום הקבוע בסעיף קטן (א) בשיעורים שיקבע."

(17) בסעיף 223 -

(א) במקום ההגדרה "גמלת סיעוד" יבוא:

"גמלת סיעוד" - גמלה חודשית למימון שירותי הסיעוד המגיעים לזכאי לפי פסקאות (1), (2), (3) או (4) של סעיף 224(א), לפי הענין;";

(ב) אחרי ההגדרה "מוסד סיעודי" יבוא:

"עובד ישראלי" - עובד שהוא אזרח ישראל או תושב בה;";

(ג) במקום ההגדרה "שירותי סיעוד" יבוא:

"שירותי סיעוד" - שירותים ומוצרים המיועדים לסייע בביצוע פעולות יום יום, בהשגחה או בניהול משק הבית, שקבע השר בצו (להלן - צו בדבר שירותי סיעוד);";

(ד) אחרי ההגדרה "שירותי סיעוד" יבוא:

#### דברי הסבר

כן מוצע, כי החל משנת הכספים 2007 יהיה השר הממונה על ביצוע החוק רשאי לעדכן בצו את הסכום הקבוע בסעיף בהסכמת שר האוצר. **לפסקאות (17) ו-(18)**  
מוצע לחלק את הזכאים לגמלת סיעוד לארבע קבוצות, בהתאם למידת תלותם בעזרת הזולת לביצוע פעולות יום-יום (לבישה, אכילה, שליטה בהפרשות, רחצה, נייודות עצמית בבית) ולהיזקקותם להשגחה, במקום שתי קבוצות הקיימות כיום. לנוכח היותה של גמלת הסיעוד, ככלל, גמלה הניתנת בעין, מוצע להגדיר את הגמלה במונחים של יחידות של שירותי סיעוד, במקום במונחי סכומי כסף (פסקה (17) - ההגדרה "יחידה של שירותי סיעוד" המוצעת), ובהתאם לכך לקבוע את מספר היחידות של שירותי סיעוד להם יהיו זכאים מי שנמנים על כל אחת מארבע הקבוצות האמורות (פסקה (18) - סעיף 224(א) המוצע). במסגרת זו, מוצע לעודד העסקת עובדים ישראליים בענף הסיעוד, באמצעות מתן זכאות ליחידות רבות יותר של שירותי סיעוד למי שזכאים לגמלה ברמה השלישית ואילך, המקבלים את שירותי הסיעוד באמצעות עובד ישראלי (פסקה (18) - סעיף 224(א) המוצע). עוד מוצע להתאים את הסכומים שמשלמים לזכאים ישירות, במקרים חריגים שנקבעו על ידי ועדה מקומית מקצועית, להסדר המוצע כאמור (פסקה (18) - סעיף 224(ב) המוצע).  
במסגרת התיקונים האמורים יוחלפו ההגדרות "גמלת סיעוד" ו"שירותי סיעוד" שבסעיף 223 בחוק הביטוח הלאומי וסעיפים 224(א) ו-(ב) בחוק האמור, שזו לשונם:

"יחידה של שירותי סיעוד" - אחת מאלה:

- (1) שעה אחת של טיפול אישי בזכאי בביתו, של השגחה עליו או של עזרה בניהול משק ביתו;
- (2) שירות סיעוד שאינו מנוי בפסקה (1), בהיקף שקבע השר לגביו, בהתייעצות עם שר האוצר, בצו בדבר שירותי סיעוד; היקף שירות סיעוד לפי פסקה זו ייקבע כך שעלותו תהא תואמת לעלות השירות שבפסקה (1), והוא יעודכן בתחילתה של כל שנת כספים, אם במועד האמור גדל ההפרש שבין קצבת יחיד מלאה לבין עלות שירות הסיעוד ב-20% לפחות לעומת ההפרש האמור במועד שבו נקבע היקף שירות הסיעוד לאחרונה;".

(18) בסעיף 224 -

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) בכפוף להוראות סעיף קטן (ג) והוראות סעיף 225, מבוטח אשר כתוצאה מליקוי מתקיים בו האמור בפסקה מפסקאות (1) עד (4) זכאי לגמלת סיעוד בעד שירותי סיעוד בהיקף כמפורט באותן פסקאות:

- (1) הוא תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות יום יום, או זקוק להשגחה - 5 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע;



(2) הוא תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות יום יום ברוב שעות היממה - 10.5 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע;

(3) הוא תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע כל פעולות יום יום ברוב שעות היממה - 10.5 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע; ואולם אם כל שירותי הסיעוד ניתנים למבוטח באמצעות עובד ישראלי, זכאי המבוטח לשירותי סיעוד בהיקף של 14 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע;

(4) הוא תלוי לחלוטין בעזרת הזולת לביצוע כל פעולות יום יום בכל שעות היממה, או זקוק להשגחה מתמדת - 14 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע; ואולם אם כל שירותי הסיעוד ניתנים למבוטח באמצעות עובד ישראלי, זכאי המבוטח לשירותי סיעוד בהיקף של 18 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע.";

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) גמלת סיעוד המשולמת כאמור בסעיף 225(ג) תהיה בשיעורים כמפורט להלן:

#### דברי הסבר

"גמלת סיעוד" - גמלה חודשית להשתתפות בתשלום בעד שירותי סיעוד, המשולמת לפי פרק זה; "שירותי סיעוד" - שירותים המיועדים לסייע בביצוע פעולות יום-יום או בהשגחה או בניהול משק בית."

#### "גמלת סיעוד"

224. (א) בכפוף להוראות סעיף קטן (ג) וסעיף 225 -

(1) מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות יום-יום, או הזקוק להשגחה - זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה לקצבת יחיד מלאה;

(2) מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי לחלוטין בעזרת הזולת לביצוע כל פעולות יום-יום, או הזקוק להשגחה מתמדת - זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-150% מקצבת יחיד מלאה.

- (1) למבוטח הזכאי לגמלת סיעוד לפי פסקה (1) של סעיף קטן (א) - 40% מקצבת יחיד מלאה;
- (2) למבוטח הזכאי לגמלת סיעוד לפי פסקה (2) של סעיף קטן (א) - 80% מקצבת יחיד מלאה;
- (3) למבוטח הזכאי לגמלת סיעוד לפי פסקה (3) של סעיף קטן (א) - 105% מקצבת יחיד מלאה;
- (4) למבוטח הזכאי לגמלת סיעוד לפי פסקה (4) של סעיף קטן (א) - 137% מקצבת יחיד מלאה."

(19) אחרי סעיף 230 יבוא:

"הגשת תביעה 230. הוגשה תביעה לגמלה לפי פרק זה ונדחתה, יהא מגיש התביעה מנוע מלהגיש תביעה נוספת לפי פרק זה, כל עוד לא חלפו חודשיים מיום שהוגשה התביעה כאמור.";

(20) בסעיף 237 -

- (א) בכותרת השוליים, המילים "הוראת שעה" - יימחקו;
- (ב) בסעיף קטן (א) -

- (1) האמור בו יסומן "(1)" ובו, במקום הסיפה המתחילה במילים "ובלבד שסך ההקצאה השנתית" יבוא "ובלבד שהסכום הכולל של התחייבויות המוסד, בשנת כספים פלונית, למימון פעולות כאמור, לרבות התחייבויות לגבי שנות הכספים הבאות, לא יעלה על 30 מיליון שקלים חדשים";
- (2) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(2) על אף הוראות פסקה (1) -

- (א) המוסד רשאי, באופן כאמור בפסקה (1), להתחייב לממן פעולות לפי הוראות אותה פסקה, בסכום העולה על הסכום הקבוע בה, ובלבד שסכום ההתחייבויות הנוסף יופחת מהסכום

## דברי הסבר

(ב) גמלת סיעוד המשולמת כאמור בסעיף 225(ג) תהיה בשיעור של 80% מהשיעורים שנקבעו בסעיף קטן (א)."

## לפסקה (19)

כדי לייעל את הטיפול בתובעי גמלאות הסיעוד, מוצע לקבוע כי מי שנדחתה תביעתו לגמלת סיעוד יהא רשאי לשוב ולהגיש תביעה לגמלה כאמור בתוס' חודשיים ממועד הגשת תביעתו הקודמת.

## לפסקה (20) ולסעיף 89(ב)(1)

מוצע לבטל את ההגבלה הקבועה בסעיף 237(א) לחוק הביטוח הלאומי לגבי גובה ההוצאה השנתית של המוסד לביטוח לאומי למימון פעולות כאמור בסעיף, ולהגביל במקומה את התחייבויות המוסד לביטוח לאומי להשתתף במימון פעולות לפי אותו סעיף ל-30 מיליון שקלים בשנה, כאשר סכום זה משקף גם התחייבויות לגבי שנות כספים עתידיות. כן מוצע כי סכומים מההקצאה לשנת כספים פלונית שלא נוצלו באותה שנת כספים, לא ייתוספו לסכום ההקצאה בשנה שאחריה.

כדי לאפשר גמישות במימון פעולות מצד אחד בלא חריגה מהמסגרת התקציבית מצד שני, מוצע לאפשר למוסד לביטוח לאומי, בהסכמת שר האוצר, להגדיל את התחייבויותיו בשנת כספים פלונית על חשבון ההתחייבויות שהוא רשאי לתת בשתי השנים הבאות, כך שסך התחייבויות המוסד באותן שנים לא יעלה על הקבוע בסעיף 237(א), וכן לאפשר לו להגדיל את התחייבויותיו בשנה מסוימת אם בשנה שלפניה התחייב בסכום הנמוך מהקבוע באותו סעיף, ובלבד שההגדלה אינה עולה על 20% ואינה עולה על ההפרש בין התחייבויותיו בפועל בשנה הקודמת לבין הקבוע באותו סעיף.

הכולל שבו יהיה המוסד רשאי להתחייב בשתי שנות הכספים הבאות, באופן שיקבע בהסכמת שר האוצר;

(ב) התחייב המוסד, בשנת כספים מסוימת, לממן פעולות כאמור בפסקה (1) בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בה, רשאי הוא, באופן כאמור באותה פסקה, להתחייב בשנת הכספים שלאחריה בסכום הקבוע בה, בתוספת סכום ההפרש או בתוספת 20% מהסכום הקבוע בה, לפי הנמוך; לענין זה, "סכום ההפרש" - סכום השווה להפרש שבין הסכום הקבוע בפסקה (1) לבין הסכום שבו התחייב המוסד בשנת הכספים המסוימת.

(3) השר בהסכמת שר האוצר, רשאי בצו, לעדכן מעת לעת את הסכום הקבוע בפסקה (1) בשיעורים שיקבע; "

(ג) בסעיף קטן (ג), בפסקה (2), במקום "בסעיפים קטנים (א) ו-(ב)" יבוא "בסעיף קטן (ב)";

(21) בסעיף 337, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) (1) שיעורי דמי הביטוח החודשיים לפי סעיף 335 לענין עובד הם אחוזים כאמור בלוח י', מהכנסתו החודשית.  
(2) שיעורי דמי הביטוח השנתיים לפי סעיף 335 לענין מבוטח אחר הם אחוזים כאמור בלוח י', מהכנסתו השנתית כשהיא מחולקת לתקופות שנקבעו לצורך תשלום מקדמות."

(22) בסעיף 349, במקום כותרת השוליים יבוא "שינוי לוח י"א";

(23) בסעיף 350(א), בפסקה (1), אחרי "פרק ג'" יבוא "למעט דמי פגיעה לפי פרק ה'";

(24) בסעיף 351(א), במקום "סעיף 53(ד)" יבוא "סעיפים 53(ד) ו-97(ד)";

(25) אחרי סעיף 384 יבוא:

384א. (א) בלי לפגוע בהוראות סעיף 384 ועל אף האמור בכל דין, רשאי המוסד לביטוח לאומי לקבל מאת נציג מס הכנסה כמשמעותו בפקודת מס הכנסה ומהמנהל כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, כל מידע שנקבע לפי

"קבלת מידע  
ממס הכנסה  
וממס ערך מוסף

סעיף קטן (ב) אשר הגיע אליהם אגב ביצוע תפקידם, והנדרש למוסד לביטוח לאומי לצורך מילוי תפקידו לפי כל דין.

### דברי הסבר

כן מוצע כי החל בשנת הכספים 2007 יהיה השר הממונה על ביצוע החוק רשאי לעדכן בצו את הסכום הקבוע בסעיף 237(א) בהסכמת שר האוצר.

### לפסקה (21) ולסעיף 89(ט)

בחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002 (להלן - חוק תכנית החירום הכלכלית), נקבע כי בתקופה שמיום 1 ביולי 2002 ועד ליום 31 בדצמבר 2003, ייגבו דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות בשל מלוא הכנסת העבודה של המבוטח, אף אם זו עולה על התקרה שנקבעה לענין זה בחוק הביטוח הלאומי. מתוך מגמה להפחית את עלות העבודה במשק, מוצע להקדים את מועד פקיעתה של הוראת השעה האמורה ליום 1 ביולי 2003. ☐ כן מוצע, כי לא ישתלמו דמי ביטוח בעד סכום ההכנסה העולה על חמש פעמים השכר הממוצע במשק.

(ב) שר  
הרווחה,  
בהסכמה  
עם שר  
המשפטים  
ובהתייעצות  
עם שר  
האוצר,  
יקבע את  
סוגי המידע  
שהמוסד  
לביטוח  
לאומי  
רשאי לקבל  
לפי הוראות  
סעיף קטן  
"(א)."

(26) במקום לוח ד' יבוא:

"לוח ד'

(סעיף 68(ב))

נקודות קצבה בעד ילד שלישי ואילך שנולד לפני יום

כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003)

(27) בלוח  
ז', בפרט 4,  
בטור  
שכותרתו  
"אחוזים",  
במקום "40"  
" יבוא "30"  
;"  
(28) לוח י"ג  
- בטל.

| I      | מאי 2003 עד | ינואר 2004 עד | ינואר 2005 עד | ינואר 2006 |       |  |
|--------|-------------|---------------|---------------|------------|-------|--|
| התקופה |             |               |               |            |       |  |
|        | הילד        | דצמבר 2003    | דצמבר 2004    | דצמבר 2005 | ואילך |  |
|        | השלישי      | 1.14          | 1.01          | 0.93       | 0.84  |  |
|        | הרביעי      | 2.65          | 2.13          | 1.49       | 0.84  |  |

|  |  |      |      |      |      |             |  |
|--|--|------|------|------|------|-------------|--|
|  |  | 0.84 | 1.86 | 2.54 | 3.05 | כל ילד נוסף |  |
|  |  |      |      |      |      |             |  |

חוק הביטוח  
הלאומי - תחילה,  
תחולה והוראות  
מעבר

89. (א)

(1) תחילתו של סעיף 6 בחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 188(1) לחוק זה ביום ו' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) (בסעיף זה - מועד התחילה), והוא יחול על גמלאות ודמי ביטוח המשתלמים בעד מועד התחילה ואילך, ואולם הוראות הסעיף האמור לא יחולו -

(א) לענין גמלה לפי פרק ז' לחוק הביטוח הלאומי - על מי שהתאריך הקובע בפרק האמור חל לגביו לפני מועד התחילה;

(ב) לענין גמלה לפי פרק ח' בחוק הביטוח הלאומי - על מי שניתן לגבי מעבדו צו כאמור בסעיף 182 בחוק האמור לפני מועד התחילה;

(2) מי שאין לראותו כעובד לפי הוראות סעיף 6 בחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 188(1) בחוק זה, ונרשם במוסד כעובד עצמאי בתוך 3 חודשים ממועד התחילה, יראו אותו, לענין הוראות סעיף 77 לחוק הביטוח הלאומי, כאילו נרשם כאמור במועד התחילה, או ביום שבו החל לעבוד, לפי המאוחר.

#### דברי הסבר

#### לפסקה (26)

שיעור דמי האבטלה המשולמים בשל חלק מהשכר שעד למחצית השכר היומי הממוצע במשק, עומד כיום על 80% למי ששכרו נמוך מהשכר היומי הממוצע במשק ועל 70% למי ששכרו אינו נמוך מהשכר היומי הממוצע במשק. הואיל והשיעורים האמורים חלים כבר מן השקל הראשון של ההכנסה, עלול להיווצר מצב שבו תוספת של שקל אחד להכנסת המבוטח תקטין את גובה דמי האבטלה המשולמים לו. לפיכך, מוצע לקבוע את שיעור דמי האבטלה בגובה אחיד של 80%. במקביל, כדי שלא להגדיל את ההוצאה התקציבית, מוצע להפחית את שיעור דמי האבטלה המשולמים בשל מדרגת השכר הגבוהה ביותר, היינו בשל חלק השכר שמעל לשכר היומי הממוצע במשק ועד לסכום המרבי, ולהעמידם על 30% במקום 40%.

#### סעיף 89

מוצע לקבוע תחילה דחיה לחלק מן התיקונים לחוק הביטוח הלאומי כאמור בחוק זה, במועדים המפורטים שם. כן מוצע לקבוע הוראות מעבר בענינים שונים הנזרים מכך.

(ב) (1) תחילתם של סעיפים 36(ד), 74(ג), 149(ג), 220(ג) ו-237(א)(3) בחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 188(2), (6), (9), (16) ו-(20) ביום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007);  
(2) סעיפים 36, 149, 220 ו-237 בחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 88 פסקאות (2), (6), (9), (16) ו-(20) בחוק זה לא יחולו על התחייבויות המינהלה או המוסד שבהן התחייבו לפי המלצת המועצה שניתנה עד יום כ"ו בטבת התשס"ג (31 בדצמבר 2002) לפי אותם סעיפים, אף אם התחייבו בהן כאמור לאחר יום התחילה; לענין זה, "המועצה", "המוסד", ו"המינהלה" - כהגדרתם בסעיף 1 בחוק הביטוח הלאומי.

(ג) הוראות סעיף 44 בחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 88(3) בחוק זה יחולו לגבי לידה שאירעה ביום תחילתו של חוק זה או לאחריו.  
(ד) סעיפים 68, 165, 166, 173, 176, 223, 224, ולוח ד' בחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 88(5), (11), (12), (13), (15), (17) ו-(18) בחוק זה, וביטול סעיפים 164 ו-173 ולוח י"ג למעט סעיף 4 שבו, בחוק האמור, כאמור בסעיף 88(10), (14) ו-(27) בחוק זה, יחולו על גמלאות ודמי ביטוח המשתלמים בעד יום תחילתו של חוק זה ואילך.

- (ה) הוראות סעיפים 97, 350 ו-351 בחוק הביטוח הלאומי כנוסחם בסעיף 88(7), ו-23(24) בחוק זה יחולו לגבי דמי פגיעה, המשתלמים בעד פגיעה בעבודה, שאירעה ביום התחילה או לאחריו.
- (ו) הוראות סעיף 107 בחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 88(8) בחוק זה, יחולו על פגיעה בעבודה שאירעה ביום התחילה או לאחריו.
- (ז) הוראות סעיף 230 בחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 88(19) בחוק זה יחולו על תביעה שהוגשה ביום התחילה או לאחריו ונדחתה.
- (ח) לוח ז' בחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 88(26) בחוק זה, וביטול סעיף 4 בלוח י"ג בחוק הביטוח הלאומי כאמור בסעיף 88(27) בחוק זה יחולו על מי שהתאריך הקובע לגביו חל ביום התחילה או לאחריו.
- (ט) תחילתם של סעיפים 337 ו-349 בחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 88(21)(22) בחוק זה, ביום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003), והם יחולו על דמי ביטוח המשתלמים בעד היום האמור ואילך.

90. בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 59), התשס"ג-2002<sup>(79)</sup>, בסעיף 1, במקום "תום התקופה הקובעת כהגדרתה בסעיף תיקון חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 59) 8 לחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002" יבוא "יום ל' בסיון התשס"ג (30 ביוני 2003)".

#### דברי הסבר

##### סעיף 90

נוכח קיצור תקופת הוראת השעה שנקבעה בחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002, כאמור בפרק "שונות" בחוק זה, יש לתקן בהתאמה את הוראות חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 59) (להלן - תיקון מס' 59), כך שהוראות לוח י' כנוסחו בסעיף 1 בתיקון 59 יחולו עד לתום תקופת הוראת השעה, היינו עד ליום 30.6.2003, ואילו הוראות לוח י' כנוסחו בסעיף 3 בתיקון 59 יחולו מאותו יום ואילך.

<sup>(79)</sup> ס"ח התשס"ג, עמ' 98.

91. (א) על אף האמור בהסכם בדבר גמלת ניידות שנערך לפי סעיף 9 בחוק הביטוח הלאומי (בסעיף זה - ההסכם), ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב), סכומי ההטבות הניתנות לפי ההסכם לא יעודכנו בתקופה שמיום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003) עד יום א' בטבת התשס"ו (31 בדצמבר 2005), ויראו אותם בתום התקופה האמורה כאילו עודכנו לפי ההסכם. (ב) עלה המדד הידוע ב-1 בינואר של שנת 2004 או של שנת 2005 בשיעור של יותר מ-5% ביחס למדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת, יעודכנו ההטבות לפי ההסכם בשיעור עליית המדד כאמור, בניכוי חמש נקודות האחוז. (ג) בסעיף זה - "הטבות".

**הסכם בדבר  
גמלת ניידות -  
הוראת שעה**

כל מענק, קצבה, פיצוי וכל תשלום אחר, בין בכסף ובין בשווה כסף;

"המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

92. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980<sup>(80)</sup>, בסעיף 9א(ג), פסקה (1) - תימחק.

**תיקון חוק  
הבטחת הכנסה**

93. בחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972<sup>(81)</sup> (בפרק זה - חוק המזונות), אחרי סעיף 9 יבוא:

9א. (א) לא ישולם לזוכה שיצא את ישראל תשלום בעד חודש קלנדראי אם שהה מחוץ לישראל בכל "זוכה שיצא"

**תיקון חוק  
המזונות (הבטחת  
תשלום)**

את ישראל

הימים שבאותו חודש.

(ב) לא ישולם לזוכה שיצא את ישראל תשלום בעד החודש הקלנדרי שבו יצא (להלן - חודש היציאה) ובעד החודש הקלנדרי שבו חזר לישראל (להלן - חודש השיבה), אם הוא אחד מאלה:

(1) לפני שיצא את ישראל כאמור, הוא יצא את ישראל פעם נוספת באותה שנה קלנדרית;

### דברי הסבר

#### סעיף 91

##### לסעיף קטן (א)

בשנים האחרונות גדלה ההוצאה בשל תשלומים מכוח ההסכם בדבר גמלת ניידות באופן משמעותי. נוסף על כך, בשעה שרוב קצבאות המוסד לביטוח לאומי לא עודכנו בשנת 2002 בשיעור העליה של השכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי, וחלה עליהן הפחתה בגובה 4% בעקבות תכנית החירום הכלכלית, לא הוחלו הוראות שעה אלה על גמלאות המשתלמות לפי לפרק ט' לחוק הביטוח הלאומי. לפיכך, ונוכח המצב הכלכלי הקשה שאליו נקלע המשק הישראלי והצורך בריסון פיסקלי, מוצע לקבוע כי סכומי ההטבות הניתנות לפי ההסכם האמור לא יעודכנו בתקופה שמיום 1 בינואר 2003 ועד ליום 31 בדצמבר 2005.

##### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע מנגנון עדכון שיופעל במקרה של עליה במדד המחירים לצרכן בשיעור הגבוה מ-5%, אשר יבטיח כי על אף האמור בסעיף קטן (א) בדבר אי-עדכון התשלומים כאמור, יעודכנו התשלומים האמורים במקרה זה בשיעור עליית המדד, בניכוי חמש נקודות האחוז.

##### לסעיף קטן (ג)

מוצע להגדיר מונחים שונים שישמשו לצורך סעיפים קטנים (א) ו-(ב).

#### סעיף 92

חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 15), התשס"א-2001, מאפשר גם למי שבאחזקתו רכב, להיות זכאי לגמלה לפי החוק האמור, אם מתקיים בו אחד מן התנאים המפורטים בו. עד כה, נדחתה תחילתן של הוראות סעיף 9א האמור המתייחסות למי שבאחזקתו רכב בנפח מנוע שעולה על 1300 סמ"ק אשר יוצר חמש שנים ומעלה קודם לכן. נוכח עלותו הגבוהה של החוק, מוצע לבטל את הפסקה האמורה בחוק.

#### סעיף 93

סעיף 14 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, קובע תנאים לתשלום

<sup>(80)</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשס"ג, עמ' 165.

<sup>(81)</sup> ס"ח התשל"ב, עמ' 87; התשס"ג, עמ' 174.

(2) הוא לא היה זכאי לגמלה בעד החודש הקלנדרי שקדם לחודש היציאה.

(1) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו על מי שמתקיימים בו שניים מאלה:

(ג)

(א) הוא היה זכאי לתשלום בעד החודש הקלנדרי שקדם לחודש היציאה.  
(ב) הוא נזקק לטיפול רפואי מחוץ לישראל או שהוא נלווה לבנו, לבתו, לבן זוגו או להורהו, החולים, אשר נזקקים לטיפול רפואי מחוץ לישראל;

(2) תשלום לפי סעיף קטן זה ישולם לפי כללים, תנאים ולתקופה שקבע שר המשפטים.

(ד) (1) שהה זוכה מחוץ לישראל 183 ימים לפחות במהלך 12 חודשים רצופים, יראו אותו כמי שנמצא מחוץ לישראל כל עוד לא תמו 12 חודשים רצופים שבהם שהה בישראל 183 ימים לפחות;  
(2) הוראות פסקה (1) לא יחולו על אלה:

(א) מי שהודיע למוסד, במועד, בתנאים ובאופן שקבע שר המשפטים, על יציאתו מישראל, על תקופת היעדרותו המשווערת ממנה ועל חזרתו אליה.  
(ב) מי ששהה מחוץ לישראל לצורך קבלת טיפול רפואי.

(ה) בסעיף זה, "טיפול רפואי" - שירות בריאות הניתן לפי הוראות סעיף 11 בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994<sup>(82)</sup>.

94. תחילתו של סעיף 9א בחוק המזונות, כנוסחו בסעיף 93 בחוק זה, ביום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003) (בסעיף זה - **חוק המזונות (הבטחת תשלום) - תחילה ותחילה**); הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג) ו-(ה) של הסעיף האמור יחולו על תשלומים המשתלמים בעד יום התחילה ואילך והוראות סעיף קטן (ד) של הסעיף האמור יחולו -  
(1) לגבי מי שיצא את ישראל ביום התחילה או לאחריו - על תשלומים המשתלמים בעד יום התחילה ואילך;  
(2) לגבי מי שיצא את ישראל לפני יום התחילה - על תשלומים המשתלמים בעד יום י" באייר התשס"ד (1 במאי 2004) ואילך.

#### דברי הסבר

גמלה למי שיצא את הארץ. בהיעדר שוני ענייני לענין זה בין הגמלאות המשתלמות לפי חוק הבטחת הכנסה לבין התשלומים לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972 (להלן - חוק המזונות), מוצע להחיל את התנאים האמורים גם על התשלומים לפי חוק המזונות.  
**סעיף 94**  
מוצע לקבוע כי תחילתם של התיקונים המוצעים בסעיף 9א בחוק המזונות (הבטחת תשלום) כנוסחו בחוק זה תהיה ביום 1 ביולי 2003 או ביום 1 במאי 2004, בהתאם למועד יציאתו של הזכאי את הארץ.

(82) ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

#### פרק י"ד: הצמדת גמלאות החל בשנת 2006

95. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (בפרק זה - חוק הביטוח הלאומי) -  
(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "חוק תגמול לחייל" יבוא:

"יחידת קצבה" - סכום של 20 שקלים חדשים, כשהוא מעודכן כמפורט להלן:

(1) בשנים 2004 ו-2005 - בשיעור העדכוני שבוצעו בשכר הממוצע בשנים אלה לפי סעיף 37(ג) בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002;

(2) החל בשנת 2006 ואילך - ב-1 בינואר של כל שנה לפי שיעור עליית המדד שפורסם לאחרונה לפני אותו יום לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בינואר של השנה הקודמת;";

(2) בסעיף 44 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "בשיעור של 20% מהשכר הממוצע" יבוא "בסכום של 70.5 יחידות קצבה";  
(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישה, במקום "בשיעורים" יבוא "בסכומים";  
(2) בפסקה (1), במקום "100% מהשכר הממוצע" יבוא "352.5 יחידות קצבה";  
(3) בפסקה (2), במקום "50% מהשכר הממוצע" יבוא "176.3 יחידות קצבה";

(3) בסעיף 45(א) -

(א) ברישה, במקום "בשיעורים" יבוא "בסכומים";  
(ב) בפסקת משנה (1), במקום "50% מהשכר הממוצע" יבוא "176.3 יחידות קצבה";  
(ג) בפסקת משנה (2), במקום "75% מהשכר הממוצע" יבוא "264.4 יחידות קצבה";  
(ד) בפסקת משנה (3), במקום "100% מהשכר הממוצע" יבוא "352.5 יחידות קצבה";

(4) סעיף 46 - בטל;

#### דברי הסבר

#### סעיף 95

מוצע לשנות את מנגנון ההצמדה הקבוע בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ובחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, כך שהחל ביום 1 בינואר 2006 יעודכנו הגמלאות המשולמות לפי חוקים אלו בהתאם לשיעור העליה במדד המחירים לצרכן, במקום ההצמדה הקבועה היום לשכר הממוצע במשק. ההצמדה למדד משקפת את השמירה על כוח הקניה של הגמלאות, ומונעת השפעות של תנודות שכר על שיעורי הגמלאות המשולמים לפי חוקים אלו. נוסחם של הסעיפים המבוטלים מובא בתוספת שבסוף דברי ההסבר.

(5) בסעיף 53 -

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) דמי הלידה ליום הם שכר העבודה הרגיל של המבוטחת, אך לא יותר מ-58 יחידות קצבה.";

(ב) סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) - בטלים;

(6) בסעיף 60, במקום "ולא יותר מהשכר הממוצע מחולק ב-30" יבוא "ולא יותר מ-11.6 יחידות קצבה, והסיפה החל במילים "חל פיצוי" - תימחק;

(7) במקום סעיף 68 יבוא:

"סכום הקצבה 68. קצבת הילדים לחודש בעד כל ילד שבמנין ילדיו של ההורה תהיה בסכום של 7.2 יחידות קצבה."

(8) בסעיף 74(ב), בפסקה (2) -

(א) ברישה, במקום "בשיעורים" יבוא "בסכומים";  
(ב) בפסקת משנה (א), במקום "18% מהשכר הממוצע" יבוא "62.7 יחידות קצבה";  
(ג) בפסקת משנה (ב), במקום "10% מהשכר הממוצע" יבוא "34.8 יחידות קצבה";



(9) בסעיף 97, במקום סעיפים קטנים (א) עד (ג), יבוא :

"(א) דמי פגיעה ליום הם שלושה רבעים משכר עבודתו הרגיל של המבוטח, אך לא יותר מ-43.5 יחידות קצבה." ;

(10) בסעיף 105(ב), המילים "או לפי סעיף 111" - יימחקו ;

(11) סעיף 108 - בטל ;

(12) סעיף 109 - בטל ;

(13) במקום סעיף 110 יבוא :

"הצמדה למדד 110. קצבת הנכות תשתנה ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור עליית המדד שפורסם לאחרונה לפני המועד האמור לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני 1 בינואר של השנה הקודמת." ;

(14) סעיף 111 - בטל ;

(15) בסעיף 112(א), בפסקה (1), במקום "שנקבעו בלוח ה"י" יבוא "האמורים בסעיף 97(א)";

(16) בסעיף 117, במקום "הנקוב בלוח ה"י" יבוא "האמור בסעיף 97(א)";

(17) בסעיף 140, במקום "הנקוב בלוח ה"י" יבוא "האמור בסעיף 97(א)";

(18) במקום סעיף 141 יבוא :

"הצמדת קצבת 141. קצבת התלויים תשתנה ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור עליית המדד שפורסם לאחרונה לפני תלויים המועד האמור לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני 1 בינואר של השנה הקודמת." ;

(19) סעיף 142 - בטל ;

(20) בסעיף 143 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "שיעור שני שלישים מהשכר הממוצע כפי שהיה ב-1 בינואר" יבוא "בסכום של 235 יחידות קצבה." ;

(ב) סעיף קטן (ב) - בטל ;

(21) בסעיף 154, בפסקה (2), במקום הסיפה המתחילה במילים "סכום השווה ל-25% מהשכר הממוצע" יבוא "סכום של 88.1 יחידות קצבה" ;

(22) בסעיף 170(ב), בפסקה (2), במקום "ממחצית השכר הממוצע" יבוא "מ-7 יחידות קצבה" ;

(23) בסעיף 183 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "שיעור" יבוא "סכום" ;

(ב) במקום "השכר הממוצע כפול עשר" יבוא "3,482 יחידות קצבה" ;

(24) בסעיף 184 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "שיעור" יבוא "סכום" ;

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "לשכר הממוצע כפול שניים" יבוא "ל-696.4 יחידות קצבה" ;

(25) בסעיף 185(ב), במקום "השכר הממוצע כפול שמונה" יבוא "785.2,6 יחידות קצבה" ;

(26) סעיף 186 - בטל ;

(27) בסעיף 200 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "ושיעורה" יבוא "וסכומה" ;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "שיעור" יבוא "סכום" ; במקום "25% מהשכר הממוצע" יבוא "88.1 יחידות קצבה" ובמקום "בשיעור" יבוא "בסכום" ;

(ג) בסעיף קטן (ג) -

- (1) בפסקה (1), במקום "12.5% מהשכר הממוצע" יבוא "44.1 יחידות קצבה";  
 (2) בפסקה (2), במקום "10% מהשכר הממוצע" יבוא "35.3 יחידות קצבה";

(28) בסעיף 244 -

- (א) בסעיף קטן (א), במקום "בשיעור של 16% מהשכר הממוצע" יבוא "בסכום של 55.7 יחידות קצבה";  
 (ב) בסעיף קטן (ב) -

- (1) בפסקה (1), במקום "8% מהשכר הממוצע" יבוא "27.9 יחידות קצבה";  
 (2) בפסקת משנה (2), במקום "5% מהשכר הממוצע" יבוא "17.4 יחידות קצבה";

(29) בסעיף 252 -

(א) בסעיף קטן (א) -

- (1) ברישה, במקום "משיעורים" יבוא "מסכומים";  
 (2) בפסקה (1), ברישה, במקום "16% מהשכר הממוצע" יבוא "55.7 יחידות קצבה";  
 (3) בפסקה (2), במקום "12% מהשכר הממוצע" יבוא "41.8 יחידות קצבה";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "7.5% מהשכר הממוצע" יבוא "26.1 יחידות קצבה";  
 (ג) בסעיף קטן (ג) -

- (1) ברישה, במקום "שיעורי" יבוא "סכומי";  
 (2) בפסקת משנה (1), במקום "בשיעור של 10% מהשכר הממוצע" יבוא "בסכום של 34.8 יחידות קצבה";  
 ובמקום "ובשיעור של 7.5% מהשכר הממוצע" יבוא "ובסכום של 26.1 יחידות קצבה";  
 (3) בפסקה (2), במקום "בשיעור של 10% מהשכר הממוצע" יבוא "בסכום של 34.8 יחידות קצבה";

(30) בסעיף 254 -

- (א) בסעיף קטן (א), במקום "בשיעור שני שלישים מהשכר הממוצע כפי שהיה ב-1 בינואר" יבוא "בסכום של 235 יחידות קצבה";  
 (ב) בסעיף קטן (ב) - בטל;

- (31) בסעיף 266, בסופו יבוא "הסכומים שנקבעו כאמור יעודכנו מדי שנה ב-1 בינואר של כל שנה, משנת 2006 ואילך, לפי שיעור עליית המדד שפורסם לאחרונה לפני אותו יום לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בינואר של השנה הקודמת";  
 (32) בסעיף 270, במקום ההגדרה "התגמול המרבי" יבוא:

"התגמול המרבי" - 58 יחידות קצבה";

(33) בסעיף 273 -

- (א) בסעיף קטן (א), הסיפה החל במילים "חל פיצוי" - תימחק;  
 (ב) בסעיף קטן (ב), הסיפה החל במילים "חל פיצוי" - תימחק;

- (34) בסעיף 290(א), במקום "ממחצית השכר הממוצע כפי שהיה ב-1 בינואר כפול שלוש" יבוא "מ-528.8 יחידות קצבה";

- (35) בסעיף 310(א), במקום הסיפה המתחילה במילים "בסכום השווה לשכר הממוצע" יבוא "בסכום של 352.5 יחידות קצבה";

- (36) בסעיף 316, סעיפים קטנים (א) ו-(ב) - בטלים;

(37) לוח ג' - בטל;

(38) לוח ד' - בטל;

(39) לוח ה' - בטל;

(40) במקום לוח ז' יבוא:

**"לוח ז'  
(סעיף 167)  
חישוב דמי אבטלה**

בלוח זה -

"השכר" - השכר היומי הממוצע לפי סעיף 170;  
"הסכום המרבי" - החלק ה-25 מההכנסה המרבית הקבועה בלוח י"א;  
"אחוזים" - אחוזים מהשכר שלפיהם או לפי צירופיהם יחושבו דמי אבטלה.

- אחוזים H1. על חלק השכר שעד ל-7 יחידות קצבה 80  
2. על חלק השכר שמעל ל-7 יחידות קצבה ועד 10.5 יחידות קצבה 50  
3. על חלק השכר שמעל ל-10.5 יחידות קצבה ועד ל-14 יחידות קצבה 45  
4. על חלק השכר שמעל ל-14 יחידות קצבה ועד לסכום המרבי 30"

96. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980<sup>(83)</sup> (בפרק זה - חוק הבטחת הכנסה) -

**תיקון חוק  
הבטחת הכנסה**

בסעיף 1 -

(א) אחרי ההגדרה "יחיד" יבוא:

"יחידת קצבה" - כהגדרתה בסעיף 1 לחוק הביטוח;

(ב) ההגדרה "נקודת קצבה" - תימחק;

- (2) בסעיף 6(ד), במקום "השווה ל-7.5% מהשכר הממוצע" יבוא "של 26.1 יחידות קצבה";  
(3) בסעיף 9(ג), בהגדרה "סכום שאינו מובא בחשבון", במקום "השווה לשכר הממוצע כפול ארבע" יבוא "של 1392.8 יחידות קצבה" ובמקום "השכר הממוצע כפול שש" יבוא "2089.2 יחידות קצבה";  
(4) בסעיף 15(א), במקום הסיפה המתחילה במילים "השווה לשכר הממוצע" יבוא "של 348.2 יחידות קצבה";  
(5) בתוספת הראשונה -

(א) בפסקה (1)(ב) -

- (1) בפסקת משנה (1), במקום "25% מהשכר הממוצע פחות נקודת קצבה" יבוא "78.5 יחידות קצבה";  
(2) בפסקת משנה (2), במקום "37.5% מהשכר הממוצע פחות שתי נקודות קצבה" יבוא "113.5 יחידות קצבה";  
(3) בפסקת משנה (3), במקום "10% מהשכר הממוצע" יבוא "34.8 יחידות קצבה";

<sup>(83)</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשס"ג, עמ' 165.

(ב) בפסקה (5), במקום "השווה ל-5% מהשכר הממוצע" יבוא "של 17.4 יחידות קצבה";

(6) במקום התוספת השניה יבוא:

**"תוספת שניה**  
(סעיף 5)  
**סכומי הגמלה - ביחידות קצבה**

לפחות  
שעמם ילד

| טור א'          |         |             |        |         |         |
|-----------------|---------|-------------|--------|---------|---------|
| מי שמקבל קצבת   | טור ב'  |             |        |         |         |
| זקנה, שאירים או | מי שטרם | טור ג'      |        |         |         |
| תלויים לפי חוק  | מלאו לו | מי שמלאו לו |        |         |         |
|                 | פרט     | הרכב המשפחה | חביטוח | 55 שנים | 55 שנים |
|                 | (1)     | יחיד        | 87.1   | 69.7    | 87.1    |
|                 | (2)     | שני בני זוג | 130.6  | 95.8    | 130.6   |
|                 | (3)     | שני בני זוג | 165.4  | 104.5   | 151.5   |
|                 |         | שעמם ילד    |        |         |         |
|                 | (4)     | שני בני זוג | 200.2  | 116.7   | 172.4   |
|                 |         | שעמם שני    |        |         |         |
|                 |         | ילדים לפחות |        |         |         |
|                 | (5)     | יחיד שעמו   | 139.5  | 104.5   | 122.1   |
|                 |         | ילד         |        |         |         |
|                 | (6)     | יחיד שעמו   | 174.3  | 116.7   | 142.9   |
|                 |         | שני ילדים   |        |         |         |
|                 |         |             |        |         |         |
|                 | (7)     | אלמנה או    | 139.5  | 116.7   | 139.5   |
|                 |         | הורה יחיד   |        |         |         |
|                 |         |             |        |         |         |
|                 | (8)     | אלמנה או    | 174.3  | 135.8   | 174.3   |
|                 |         | הורה יחיד   |        |         |         |
|                 |         | שעמם שני    |        |         |         |
|                 |         | ילדים לפחות |        |         |         |

(7) במקום התוספת הרביעית יבוא :

**"תוספת רביעית**

(סעיף 30א)

**סכומי הגמלה לזכאי קודם - ביחידות קצבה**

| פרט | הרכב המשפחה                             | סכום הגמלה |
|-----|-----------------------------------------|------------|
| (1) | יחיד                                    | 78.4       |
| (2) | שני בני זוג                             | 104.5      |
| (3) | שני בני זוג שעמם ילד                    | 116.7      |
| (4) | שני בני זוג שעמם שני ילדים לפחות        | 135.8      |
| (5) | יחיד שעמו ילד                           | 116.7      |
| (6) | יחיד שעמו שני ילדים לפחות               | 130.6      |
| (7) | אלמנה או הורה יחיד שעמם ילד             | 116.7      |
| (8) | אלמנה או הורה יחיד שעמם שני ילדים לפחות | 135.8      |

תחילה ותחולה 97. תחילתן של הוראות חוק הביטוח הלאומי וחוק הבטחת הכנסה, כנוסחן בפרק זה, ביום א' בטבת התשס"ו (1 בינואר 2006), והן יחולו על גמלאות המשתלמות בעד היום האמור ואילך.

**פרק ט"ו: בריאות**

**תיקון חוק  
ביטוח בריאות  
ממלכתי**

98. בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994<sup>(84)</sup> (בפרק זה - חוק ביטוח בריאות ממלכתי) -

(1) בסעיף 8(א), בפסקה (2)(ג) -

(א) בפסקת משנה (3), במקום "חבר, בן זוגו וילדו שמשלמת בעדם" יבוא "חבר שמלאו לו, בגבר - 65 שנים ובאישה - 60 שנים, ומשתלמת בעדו", והסיפה החל במילים "וכן חבר" - תימחק;  
(ב) פסקת משנה (5) - תימחק;

(2) בסעיף 14, בסעיף קטן (ז), אחרי "בעד עקרת בית" יבוא "שמשלמת בעדה קצבת זקנה או שמשלמת לבן זוגה תוספת לקצבת זקנה בעדה";  
(3) במקום סעיף 21א יבוא:

"שירותי רפואה מונעת  
21א. (א) שירותי הרפואה המונעת המנויים בתוספת השניה בסעיף 30 יינתנו על ידי קופות החולים בהשתתפות המטופל בסכומים ועל פי הכללים שהיו נהוגים ביום כ"ז באדר ב' התשס"ג (31 במרס 2003).  
(ב) שירותי הרפואה המונעת לתלמידים בבתי ספר, המנויים בתוספת השניה בסעיף 30(1), יינתנו בתחומי בית הספר; ואולם רשאי המנהל לקבוע בצו כללים ונסיבות, שלפיהם תהיה רשאית קופת חולים לתת את השירותים האמורים או חלקם, שלא בתחומי בית הספר.

## דברי הסבר

### לפרק ט"ו: בריאות

#### סעיף 98

##### לפסקה (1)

מקבלי גמלאות לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, זכאים כיום לשורה של הטבות והנחות, מעבר לגמלת הבטחת הכנסה עצמה, ובין השאר בהנחות ובהטבות לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - חוק ביטוח בריאות ממלכתי). דבר זה מנוגד לעיקרון המנחה העומד, בין השאר, בבסיס מערכת הבטחת הכנסה, שהוא מתן תמריצים להשתלבות בשוק העבודה, תוך חתירה מתמדת להגדלת ההשתכרות מעבודה ולהקטנת התלות בקצבאות קיום מתמשכות.  
על כן, מוצע לתקן את חוק ביטוח בריאות ממלכתי, כך שלא יינתנו הנחות לפיו למקבלי הבטחת הכנסה (ולמקבלי תשלום חודשי לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, הדומה, לענין זה, לגמלת הבטחת הכנסה), אלא אם כן מלאו להם 60 שנים - באישה, או 65 שנים - בגבר.

במסגרת התיקון המוצע, מוצע להחליף את סעיף 8(א)(2)(ג)(3) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, שזו לשונו:  
"(3) חבר, בן זוגו וילדו שמשלמת בעדם גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, וכן חבר שהוא אברך כולל המקבל הבטחת הכנסת מינימום לפי חוק תקציב שנתי כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בת זוגו וילדו."

##### לפסקה (2)

חוק ביטוח בריאות ממלכתי פוטר עקרות בית מתשלום דמי ביטוח בריאות. עקרת בית מוגדרת בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, כאישה נשואה שכן זוגה מבוטח, שאינה עובדת ואינה עובדת עצמאית.  
ראוי לציין כי בניגוד לתשלומי מס הכנסה, דמי ביטוח בריאות נגבים מכלל המבוטחים, לרבות אלו שאינם עובדים (מובטלים, סטודנטים וכיו"ב). יתרה מכך, מבוטחים המקבלים גמלת הבטחת הכנסה משלמים גם הם דמי ביטוח בריאות, המקוזזים מהגמלה.  
על כן נוצר מצב שבו קיימת אוכלוסיה נרחבת אשר מקבלת שירותי בריאות אך לא חלה עליה חובת תשלום דמי ביטוח בריאות. למצב זה אין הצדקה כלכלית, שכן אין המדובר בפטור המבוסס על מבחני הכנסה או בעיקרון של תשלום פרוגרסיבי אלא בקריטריון של מצב משפחתי. לפיכך מוצע לצמצם את הפטור הקיים רק לגבי עקרת בית שמשלמת בעדה קצבת זקנה.

(84) ס"ח התשנ"ד, עמ' 156; התשס"ג, עמ' 69.

(ג) שירותי הרפואה המונעת המנויים בתוספת השניה בפסקאות (ב) עד (ה) של סעיף 30(3), יינתנו על ידי קופות החולים לאוכלוסיות בסיכון לפי הוראות ובתנאים כפי שיורה המנהל מעת לעת; ואולם לענין פסקאות (ב) ו-(ג) של הסעיף האמור רשאי רופא מחוזי לקבוע הוראות כאמור, ובלבד שאוכלוסיית הסיכון שלגביה ניתנה אינה מונה מעל 500 נפש."

(4) בסעיף 29ב -

(א) בסעיף קטן (1)(ג), בהגדרה "מרפאה", בסופה יבוא "וכן שני מבנים כאמור שבאחד מהם ניתנים שירותי רפואה מונעת, בלבד, ושרשר הבריאות הכיר בהם כמרפאה אחת לענין סעיף זה."  
(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) שר הבריאות יקבע לגבי כל יישוב, את קופת החולים שתיתן בו שירותי רפואה מונעת לתלמידים בבתי

הספר, לתקופה שיקבע מראש; קביעה כאמור תיעשה בהתחשב, בין השאר, במספר הכולל של התלמידים המבוטחים בכל אחת מהקופות, ובמספר התלמידים באותו יישוב המבוטחים בכל אחת מהקופות, ולגבי יישוב כאמור בסעיף קטן (ג) - גם בקופות הנותנות בו שירותי בריאות לפי חוק זה; שר הבריאות רשאי לקבוע כי לענין זה יראו כיישוב אחד גם חלק מיישוב או כמה יישובים סמוכים."

(5) בסעיף 69, סעיפים קטנים (א1), (א2) ו-(ג) - בטלים;

(6) סעיף 69א - בטל;

(7) בתוספת השניה, בסופה יבוא:

### "30. שירותי רפואה מונעת -

(1) בדיקות שגרה, חיסונים כאמור בפסקה (3), מעקב והדרכה בידי רופא ואחות ובדיקת מעבדה לאישה ההרה, לתינוקות ולילדים, לרבות תלמידים בבתי הספר;

(2) בדיקות לגילוי מוקדם של מחלות ומומים מולדים;

(א) בדיקות מי שפיר לנשים שהן בגיל 35 ומעלה בתחילת ההריון;

## דברי הסבר

### לפסקאות (3) עד (8) ולסעיף 102(ב)

קיימת כפילות בתשתיות ובכוח אדם בין מערך הרופאים והאחיות המופעלים במרכזים לבריאות המשפחה ובמסגרת הרפואה המונעת, שבאחריות משרד הבריאות, לבין אלה הקיימים ממילא בקופות החולים. כדי למנוע כפילות זו, מוצע להעביר את האחריות בתחום שירותי הרפואה המונעת לקופות החולים. במסגרת המעבר כאמור, מוצע להסדיר את סמכויות משרד הבריאות לענין שירותי רפואה מונעת עם העברתם לקופות החולים, ואת חלוקת האחריות למתן שירותי רפואה מונעת לתלמידים, בין קופות החולים, על בסיס אזורי. כן מוצע לקבוע כי ביישובים קטנים יהיה אפשר להפעיל מרפאות נפרדות למתן שירותי רפואה מונעת נוסף על המרפאות הקיימות. יצוין כי שירותי הרפואה המונעת כוללים תחנות לבריאות המשפחה (טיפות חלב) וכן שירותי בריאות לתלמיד. אין בהעברת האחריות כאמור ממשרד הבריאות לקופות החולים כדי לפגוע ברמת השירותים האמורים שכן, כבר כיום נותנות קופות החולים שירותים אלה לכ-20% מכלל הילדים בארץ ברמה ובאיכות שאינן נופלות מאלה של משרד הבריאות.

(ב) בדיקות לנשאי טיי-זאקס ותלסמיה לקבוצות סיכון כפי שיפרסם מנהל משרד הבריאות ברשומות עד יום חי בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003);

(ג) בדיקות לגילוי מוקדם אצל יילודים למחלת תת-תריסיות ופניל-קטנוניה (PKU);

(3) חיסונים וטיפול מונע:

(א) חיסוני שגרה:

(1) נגד דלקת כבד גיפית מסוג A;

(2) נגד דלקת כבד גיפית מסוג B;

(3) נגד קרמת-צדפת-שעלת (א-צלולרית) ושיתוק ילדים;

(4) נגד חצבת;

(5) נגד אדמת;

(6) נגד חזרת;

(7) נגד המופילוס איפלואנזה;

(ב) חיסונים וטיפול מונע לאוכלוסיות בסיכון:

(1) המופילוס איפלואנזה (ריפאמפין);

- (2) מנינגוקוקוס (ריפאמפיין);  
 (3) דלקת כבד גניפית A (גלובולין);  
 (4) דלקת כבד גניפית B (HGIB);

(ג) נגד צדפת, נגד כלבת ונגד קרמט;  
 (ד) חיסונים לאוכלוסיות מיוחדות: השלמת חיסונים לילדים עולים ולפי הצורך BCG;  
 (ה) בדיקות שגרה לקבוצות מיוחדות: בדיקות מנטו, צילום ריאות לפי הצורך;

(4) תכנון המשפחה.";

(8) בתוספת השלישית, סעיף 1 (שירותי רפואה מונעת) - בטל.

#### תיקון פקודת בריאות העם

99. בפקודת בריאות העם, 1940<sup>(85)</sup> -

(1) בסעיף 20(1), ברישה, אחרי "כי ייעשו" יבוא "על ידי כל אדם, לרבות קופת חולים";

#### דברי הסבר

#### סעיף 99 לפסקה (1)

עם העברת האחריות למתן שירותי רפואה מונעת ממשרד הבריאות לקופות החולים, מוצע לתקן את סעיף 20 לפקודת בריאות העם 1940 (להלן - פקודת בריאות העם), שענינו סמכויות לשעת חירום ולהבהיר כי סמכויות המנהל בשעת חירום לסדר או להתקין, כי ייעשו השירותים המפורטים בסעיף האמור חלות גם לגבי קופות החולים.

#### לפסקאות (2) עד (5) ולסעיף 102(ג)

למספר היחידות המקצועיות בבתי החולים השפעה מהותית על היקף ההוצאה הציבורית לבריאות. סעיף 24א לפקודת בריאות העם, המסדיר את סמכויות המנהל לענין הקמת בתי חולים והרחבתם, אינו כולל סמכות כאמור לענין יחידות מקצועיות. על כן מוצע להרחיב סמכות זו גם לגבי הוספה או שינוי ייעוד של יחידה מקצועית כהגדרתה בסעיף 24א(א) המוצע.

<sup>(85)</sup> ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשנ"ח, עמ' 64.

(2) בסעיף 24א(א), אחרי ההגדרה "מטופל" יבוא:

- "ענף רפואה ייחודי" - ענף רפואה המפורט בתוספת החמישית;  
 "יחידה מקצועית" - יחידה בבית חולים, לרבות מחלקה מכון או מרפאה ולמעט מעבדה;  
 "יחידה מקצועית ייחודית" - יחידה מקצועית העוסקת בענף רפואה ייחודי;"

(3) בסעיף 24א -

(א) בפסקה (1), בהגדרה "הקמה", במקום "מחלקה, שינוי ייעוד של מחלקה" יבוא "יחידה מקצועית או מיטות, שינוי ייעוד של יחידה מקצועית";  
 (ב) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(3א) המנהל לא ייתן אישור הקמה לענין הוספת יחידה מקצועית ייחודית אלא אם כן הוספתה לא תגרום לחריגה מהמספר המרבי של יחידות כאמור



בענף הרפואה הייחודי שלגביו מתבקש האישור או משיעור היחידות כאמור  
לנפש באותו ענף רפואה, כמפורט בתוספת החמישית, ובכפוף לתנאים  
המפורטים באותה תוספת.  
(ב3) שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר, רשאי לשנות בצו את התוספת  
החמישית.";

(4) אחרי סעיף 24א יבוא:

"סגירת יחידה  
מקצועית או  
הפחתה במספר  
המיטות

24ב. המנהל רשאי, לאחר ששמע את עמדת בית החולים, להורות על סגירת  
יחידה מקצועית בבית החולים, או על הפחתה של מספר המיטות בו, לשם -

(1) צמצום ההוצאה הציבורית לבריאות, ובלבד שאין בכך כדי לפגוע  
בבריאות הציבור;  
(2) שמירה על בריאות הציבור או מניעת פגיעה בבריאות הציבור.";

(5) בסעיף 25א, בסופו יבוא "היה המוסד הרפואי בית חולים, יכלול הרישום את פירוט ענפי הרפואה שבהם  
מורשה בית החולים לעסוק, ואת פירוט היחידות המקצועיות המורשות לפעול בו";  
(6) בסעיף 65ב, בפסקה (5), במקום "באישור" יבוא "בהסכמת שר האוצר ובאישור";

#### דברי הסבר

ולענין חוספה של יחידה מקצועית ייחודית - בכפוף להוראות סעיף 24א(3) המוצע.  
עוד מוצע להסמיך את המנהל, בכפוף לשמיעת עמדת קופות החולים, להורות על סגירת יחידות מקצועיות או על הפחתת מספר המיטות בבית  
החולים, משיקולים של צמצום ההוצאה הציבורית לבריאות או לשם שמירה על בריאות הציבור. כמו כן מוצע לתקן את סעיף 25 לפקודת  
בריאות העם, שענינו הפעלת מוסד רפואי, ולהוסיף תנאים לענין פתיחה, הפעלה או ניהול של מוסד רפואי שהוא בית חולים, כמפורט בסעיף  
המוצע.

#### לפסקה (6)

סעיף 65ב לפקודת בריאות העם מסדיר את רישוי המכשירים הרפואיים. פסקה (5) שבו מסמיכה את שר הבריאות, באישור ועדת העבודה  
והרווחה של הכנסת, לקבוע בתקנות כללים לענין הרישוי כאמור.  
לאור ההשפעה של רישוי מכשירים רפואיים מיוחדים על ההוצאה הציבורית לבריאות, מוצע לקבוע כי הפעלת סמכות כאמור תהיה טעונה גם  
הסכמת שר האוצר.

(7) אחרי התוספת הרביעית יבוא:

#### "התוספת החמישית"

(סעיף 24)

|                      |                      |
|----------------------|----------------------|
| מספר מרבי של יחידות  | ענף רפואה ייחודי     |
| מקצועיות ייחודיות או | השתלת כליה           |
| שיעורן לנפש          |                      |
| תנאים נוספים         | 7 יחידות, מתוכן עד 6 |
|                      | יחידות בבתי חולים    |
|                      | ציבוריים כלליים      |

|                               |                                                                                           |                                                                                            |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| השתלת לבלב                    | 2                                                                                         | בבית חולים שבו פועלת<br>יחידה להשתלת כליות                                                 |
| השתלת לב                      | 3                                                                                         |                                                                                            |
| השתלת ריאה                    | 2                                                                                         | בבית חולים שבו פועלת<br>יחידה להשתלת לב                                                    |
| השתלת כבד                     | 3                                                                                         |                                                                                            |
| השתלת מוח עצם<br>מתורם זר     | 6                                                                                         |                                                                                            |
| השתלת משתל קוכליארי           | 4                                                                                         |                                                                                            |
| כירורגיית חזה ולב             | 16 יחידות, מתוכן עד 11<br>יחידות בבתי חולים<br>ציבוריים כלליים                            |                                                                                            |
| כירורגיית פה ולסת             | 1 ל-1,000,000 נפש                                                                         |                                                                                            |
| כוויות וטיפול נמרץ<br>בכוויות | 6 יחידות, לפחות אחת<br>בכל אזור                                                           |                                                                                            |
| נוירוכירורגיה                 | 9 יחידות, מתוכן עד 7<br>יחידות בבתי חולים<br>ציבוריים כלליים ולפחות<br>יחידה אחת בכל אזור |                                                                                            |
| אונקולוגיה (ילדים)            | 5 יחידות, לפחות אחת<br>בכל אזור                                                           | ניתן לבצע פעולות<br>מסוימות ביחידה<br>לאונקולוגיה (מבוגרים)<br>בהתאם לכללים שיקבע<br>המנהל |
| מרכז לטיפול באיידס            | 1 ל-1,000,000 נפש                                                                         |                                                                                            |
| טיפול בתא לחץ                 | 3 יחידות, לפחות אחת<br>באזור הדרום                                                        |                                                                                            |

לענין תוספת זו, "אזור" - כל אחד מאלה: אזור הצפון (מחוזות חיפה והצפון), אזור המרכז (מחוזות תל אביב והמרכז),  
אזור ירושלים (מחוז ירושלים) ואזור הדרום (מחוז הדרום).

100. חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 12), התשס"א-2001<sup>(86)</sup> - בטל.  
ביטול חוק  
ביטוח בריאות  
ממלכתי (תיקון  
מס' 12)

101. חוק בית חולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב-2002<sup>(87)</sup> - בטל.  
ביטול חוק  
בית חולים  
באשדוד (הקמה  
והפעלה)

102. (א) הנחות ופטורים שהיו קבועים ערב תחילתו של חוק זה לפי סעיף 8(א1)(2)(ג) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי,  
כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, ושאינו הוראה לקבעם לפי הסעיף האמור כנוסחו בסעיף 98 לחוק זה, בטלים מיום תחילתו  
ופקודת בריאות  
חוק ביטוח  
בריאות ממלכתי  
ופקודת בריאות

**העם - תחילה  
והוראות מעבר**

של חוק זה ואילך.

(ב) תחילתם של סעיפים 21א, ו-29ב, לחוק ביטוח בריאות ממלכתי וסעיף 30 לתוספת השניה לחוק האמור, וכן ביטולם של סעיפים 69א(1), (2א), (ג) ו-69א לחוק ביטוח בריאות ממלכתי וסעיף 1 לתוספת השלישית לחוק האמור, כנוסחם בפסקאות (3) עד (8) של סעיף 98 לחוק זה, ביום ו' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004).

(ג) המשך הפעלת יחידה מקצועית, שפעלה בבית חולים ערב תחילתו של חוק זה (בסעיף זה - יחידה מקצועית קיימת), טעון רישום לפי הוראות סעיף 25א(א) לפקודה כנוסחו בסעיף 99 לחוק זה, ולענין זה יראו את בית החולים כמי שמבקש לראשונה רישום כאמור; יחידה מקצועית קיימת אשר לא נרשמה כאמור עד יום ה' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003), תחדל לפעול ביום ו' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004). לענין זה, "יחידה מקצועית" - למעט מחלקה, אלא אם כן היא יחידה מקצועית ייחודית כהגדרתה בסעיף 24א(א) לפקודת בריאות העם, 1940, כנוסחו בסעיף 99 לחוק זה.

**דברי הסבר****סעיף 100**

חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 12), התשס"א-2001 (להלן - תיקון מס' 12), קובע שיעורי הנחה גבוהים בהשתתפות עצמית לעולים ולאזרחים ותיקים. לאור משמעותיותו הכספית של חוק זה והעדר הצדקה להעדפת עולה על פני תושב ותיק במצב סוציו-אקונומי זהה, מוצע לבטל חוק זה.

**סעיף 101**

חוק בית חולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב-2002 (להלן - חוק בית חולים באשדוד), מטיל על הממשלה הקמת בית חולים הכולל 300 מיטות באשדוד. הקמת בית החולים תהווה מעמסה בלתי רצויה על מערכת הבריאות בישראל ועל תקציב המדינה. כמו כן, יעילותו והצורך בו מוטלים בספק לאור קיומם של בתי חולים ברזילי וקפלן סמוך לעיר אשדוד. לאור זאת, מוצע לבטל חוק זה.

נוסחו של חוק בית חולים באשדוד, שמוצע לבטלו; מובא בנספח לדברי ההסבר.

(86) ס"ח התשס"א, עמ' 119.

(87) ס"ח התשס"ב, עמ' 124.

**פרק ט"ז: הסדר קרנות הפנסיה הוותיקות****תיקון חוק  
הפיקוח על  
עסקי ביטוח**103. בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981<sup>(88)</sup> (בפרק זה - חוק הפיקוח) -

(1) אחרי סעיף 78 יבוא:

"פרק ז' 1: קרנות פנסיה ותיקות - מינוי מנהל מיוחד,  
תכניות הבראה וסיוע ממשלתי

**סימן א': פרשנות**

מטרת הפרק 78. מטרתו של פרק זה לטפל בגירעון האקטוארי של קרנות הפנסיה הוותיקות, כדי להביאן לאיזון אקטוארי באמצעות שינויים בזכויות ובחובות של העמיתים ומתן סיוע ממשלתי שיאפשר להן לשלם קצבאות לעמיתיהן, והכל בהתחשב ביכולתו של משק המדינה ותוך יצירת אחידות במעמד הזכויות.

**דברי הסבר****מבוא**

בעקבות הגירעונות האקטואריים שהלכו ותפחו בקרנות הפנסיה הוותיקות החליטה הממשלה, בחודש מרס 1995, על סגירת קרנות אלה בפני קבלת עמיתים חדשים ופתיחת קרנות פנסיה חדשות, מאוזנות אקטוארית. עוד החליטה הממשלה כי יש לבצע בקרנות הוותיקות תכניות הבראה מקיפות וכי בכפוף לביצוע תכניות ההבראה ובמסגרת יכולתו של המשק הלאומי, תהיה הממשלה אחראית למילוי התחייבויותיהן של

הקרנות הוותיקות, אם אלה לא יוכלו לעמוד בהן. הגירעון האקטוארי המצטבר של קרנות הפנסיה הוותיקות לסוף שנת 2001 לפי המאזנים האקטואריים של קרנות הפנסיה, עמד על למעלה מ-137 מיליארד שקלים חדשים (בהנחת ריבית של 3.55%, סכום שמוערך בכ-120 מיליארד שקלים חדשים, בהנחת ריבית של 4%). יצוין כי בשל העדר מידע מלא לגבי היקפם של הסכמים חריגים שבהם התקשרו הקרנות, ייתכן כי הגירעון האקטוארי בקרנות הוותיקות אף גדול מסכומים אלה. משמעות הדברים היא שקרנות הפנסיה הוותיקות אינן מסוגלות לקיים את כלל התחייבויותיהן לעמיתיהן. אחת מקרנות הפנסיה כבר מצויה הלכה למעשה במצב שבו אינה יכולה לשלם פנסיה לזכאים לכך, ושתי קרנות נוספות עומדות להגיע למצב זה בשנים הקרובות. עם זאת ברור כי טיפול דחוף נדרש גם, וביתר שאת, בקרנות הפנסיה שבהן צפוי משבר בעוד שנים מספר, שכן הגירעונות בקרנות אלה הם בהיקפים גדולים הרבה יותר. חרף האמור לעיל, מאז קבלת החלטת הממשלה מ-1995 התנהלו קרנות הפנסיה הוותיקות באופן המנוגד לחלוטין למתחייב ממצבן הקשה, ולא זו בלבד שלא בוצעה בהן כל תכנית הבראה, ואף לא בוצעה ההתחייבות המפורשת שניתנה בשנת 1997 בהסכם שנחתם בין שר האוצר יעקב נאמן ליו"ר ההסתדרות עמיר פרץ כי הגבלת הגידול בשכר המבוטח תעוגן בתקנוני הקרנות, הן אף ממשיכות, כאמור, להגדיל את גירעונותיהן. בהעדר תכנית הבראה, מבטיחות קרנות הפנסיה הוותיקות לעמיתים סכומים שלא יוכלו לעמוד בהן בעתיד, ועל כן הפורשים לפנסיה מקבלים זכויות שמעבר ליכולתן של הקרנות. העדר טיפול מיידי במצב שנוצר יפגע במי שיפרשו לפנסיה בעתיד בצורה חמורה יותר, שכן זכויות העמיתים מתגבשות עם פרישתם לפנסיה, והקרנות מכלות את יתרת נכסיהן ביצירת התחייבויות לתשלום לעמיתים הפורשים היום, בהתעלם מגירעונותיהן הטופחים ועל חשבון העמיתים שיפרשו לפנסיה בעתיד. מצב זה דורש טיפול מיידי. הטיפול במשבר יהיה אפקטיבי יותר ככל שיוקדם, בין השאר, משום שלמעלה ממחצית ההתחייבויות של קרנות הפנסיה הוותיקות הן לעמיתים שעדיין לא פרשו לפנסיה, וזכויותיהם הפנסיוניות טרם התגבשו. בנסיבות אלה, אין מנוס מנקיטת שורה של צעדים לשם הבראת קרנות הפנסיה הוותיקות, תיחום הגירעון האקטוארי שלהן והבטחת ניהול ראוי בהן, באופן שהממשלה תוכל לסייע לקרנות לעמוד בהתחייבויותיהן, כפי שיהיו לאחר ביצוע הצעדים האמורים. קביעת היקף הסיוע הממשלתי כבר כיום תאפשר ביצוע תכניות הבראה על בסיס סיוע חיצוני בהיקף ידוע מראש, וכן תאפשר לממשלה לפרוס את תקציבי הסיוע

(88) ס"ח התשמ"א, עמ' 208; התשס"ב, עמ' 97.

#### פרשנות

78. ב. (א) בפרק זה -

"המפקח" - לרבות הממונה כהגדרתו בתקנות קופות גמל;

"הסכם קיבוצי" - כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957<sup>(88)</sup>א;

"התחייבויות הקרן הוותיקה" - לרבות התחייבויות שהקרן צפויה לצבור בעתיד;

"התקנון האחיד" - התקנון שיקבע המפקח לפי סעיף 78n;

"חוק החברות הממשלתיות" - חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975<sup>(89)</sup>.

"מנגנון איזון אקטוארי" - כללים שנקבעו בתקנון של קרן ותיקה לפי הנחיות ותנאים מאת המפקח, שיתאימו מפעם לפעם את הזכויות של עמיתים בקרן כך שיישמר האיזון האקטוארי;

"מנהל מיוחד" - מי שמונה לפי סעיף 78ג(א);

"נכסי הקרן הוותיקה" - לרבות נכסים שהקרן צפויה לצבור בעתיד;

ו"איוון אקטוארי" - הפרש  
חיובי או שלילי או איוון, לפי  
הענין, בין כלל נכסי הקרן  
הותיקה לבין כלל  
ההתחייבויות הקרן הותיקה,  
כפי שנקבע במאזן אקטוארי  
שנערך בהתאם לתקנות  
קופות גמל ובכפוף להנחיות  
המפקח;

"עודף  
אקטוארי",  
"גירעון  
אקטוארי"

### דברי הסבר

על פני שנים רבות, באופן שתקציב המדינה יוכל לשאת בעול הסיוע לקרנות הפנסיה. מוצע לקבוע בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981 (להלן - חוק הפיקוח), הסדר ייחודי לטיפול בכלל הקרנות הגירעוניות, המתבסס על ההסדר הקיים בחוק האמור לענין חדלות פירעון של מבטח, בהתאמות הנדרשות בהתחשב בצורך בקביעת מנגנון אחיד והוגן לכלל קרנות הפנסיה שיהנו מסבסוד בסכום של עשרות מיליארדי שקלים חדשים מתקציב המדינה. בהתאם לכך, מוצע, בסעיף 78ג, כי ימונה לקרנות הפנסיה הגירעוניות מנהל מיוחד, בדומה להוראה שבסעיף 68 לחוק הפיקוח הקובעת כי ניתן למנות מנהל מורשה למבטח שאינו יכול לעמוד בהתחייבויותיו. מובן כי קרנות הפנסיה שעליהן יחול פרק זה עומדות בתנאי האמור, שכן, כאמור לעיל, הן מצויות בגירעונות אקטואריים גדולים ביותר. יצוין, כי המפקח על הביטוח פתח בהליך למינוי מנהלים מורשים לקרנות הפנסיה הוותיקות הגירעוניות, וכי חלק מקרנות אלה פנה לבית המשפט בבקשה לעכב את הליכי המינוי. מוצע כי חובת המינוי של מנהל מיוחד לכל אחת מהקרנות שבהסדר המוצע תיקבע בחוק, שכן מינוי כזה הוא תנאי מוקדם למימוש של הסדר לקרנות אלה, כדי שניהול הקרנות ייעשה מתוך ראייה כוללת של טובת העמיתים במסגרת התכנית המוצעת ולמימוש מטרות ההסדר שלטובתה תזרים הממשלה סכומי כסף עצומים. לצד המנהלים המיוחדים, יכהנו ועדות הנהלה, שימונו לפי סעיף 78ד המוצע, גם זאת בדומה להוראות סעיף 68 לחוק הפיקוח. כן מוצע כי תגובש תכנית שתחלק את הסבסוד הממשלתי ואת השתתפות העמיתים בצורה שוויונית והוגנת, בדומה לתכנית הסדר לפי סעיף 70א לחוק. ואולם, בשל ההיבט הציבורי המיוחד של ההסדר הנוגע לקרנות הפנסיה, מוצע כי התכנית לא תגובש בידי המנהל המיוחד, אלא שעקרונות התכנית ייקבעו בחוק הראשי, והיא תגובש באמצעות קביעת תקנון אחיד וברור לכלל הקרנות, בהתאם לעקרונות שנקבעו כאמור. העקרונות המוצעים לתקנון האחד בסעיף 78ח הם אלה: תיקבע שיטת חישוב אחידה לשכר הקובע לפנסיה לפי השיטה הידועה כ"שיטת יחסי השכר", ייגבו דמי

<sup>(88)</sup> א"ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

<sup>(89)</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

"קרן גירעונית" - קרן ותיקה שאינה קרן מפעלית, אשר הגירעון האקטוארי שלה עלה ביום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001) על 10% מסך כל ההתחייבויות הקרן, והמנויה בחלק א' לתוספת הראשונה;

שהוא קרן ותיקה כמשמעותה בתקנות קופות גמל;

"קרן מפעלית" - קרן ותיקה שתקנונה הגביל את ההצטרפות אליה לעובדים של מעביד מסוים, והמנויה בחלק ב' של התוספת הראשונה;

"תקנות קופות גמל" - תקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964<sup>(90)</sup>;

(ב) לכל מונח אחר בפרק זה תהא המשמעות הנודעת לו בתקנות קופות גמל, אלא אם כן נקבע אחרת בפרק זה.

## סימן ב': מנהל מיוחד וועדת הנהלה

מינוי מנהל 78ג. (א)  
מיוחד וועדת  
הנהלה

- (1) המפקח ימנה, באישור שר האוצר, מנהל מיוחד לכל קרן ותיקה, למעט קרן ותיקה שהתקיימו בה התנאים שבסעיף 78ית, ורשאי הוא למנות מנהל מיוחד אחד למספר קרנות או לכולן.
- (2) כשיר להתמנות מנהל מיוחד מי שמתקיימים בו התנאים האמורים בסעיף 24ג) לחוק החברות הממשלתיות, והוא התחייב להקדיש את עיקר זמנו לתפקידיו כמנהל מיוחד ולא לעסוק בעיסוק אחר אלא באישור המפקח.
- (3) על מינוי מנהל מיוחד יחולו הוראות סעיפים 17, 17א ו-18 לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים, וכן לא יתמנה למנהל מיוחד מי שיש לו או לקרובו זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה או לקרוב שלו.

## דברי הסבר

ניהול מכל פנסיה המשתלמת לגמלאים, הפנסיה המשולמת תוגבל על פי שיעור עליה ריאלי שלא יעלה על 2% לשנה בשכר הקובע לפנסיה, יועלה גיל הזכאות לפנסיית זקנה (במסגרת מהלך כלל-משקי) ויועלה שיעור דמי הגמולים המשמש לצורך חישוב השכר המובטח. נוסף על כך יבוצעו צעדי התייעלות בקרנות, והן ינוהלו אך ורק במטרה לאזן את קרנות הפנסיה, ולהבטיח את זכויות העמיתים בהן בהתאם לתקנון ועל פי דין.

עם יישום כל צעדי ההבראה האמורים, יינתן לקרנות הוותיקות סיוע ממשלתי בהיקף של 67.4 מיליארד שקלים חדשים (בערכים נוכחיים). ההסדר המוצע לא יחול באופן אוטומטי על קרנות פנסיה וותיקות שלהן גירעון קטן יחסית או על קרנות מפעליות, אם אלה יציעו תכנית לחיסול גירעון ולקביעת מנגנון איזון אקטוארי בתקנוניהן.

קרנות הפנסיה הן מבטחים כמשמעותם בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981, בהיותן עוסקות בביטוח פנסיה, ולכן מוצע להסדיר את ענין קרנות הפנסיה הוותיקות במסגרת חוק זה. עם זאת, מאחר שעיקר פעולתן של קרנות הפנסיה מוסדר כיום בתקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964, מוצע להפנות להגדרות תקנות אלה, ככל שלא נקבעו הגדרות למונחים שבפרק זה.

(90) ק"ת התשכ"ד, עמ' 1302; התשס"ב, עמ' 382 ועמ' 632.

(ב)

- (1) המפקח ימנה, באישור שר האוצר, לכל קרן ותיקה שמונה לה מנהל מיוחד לפי הוראות סעיף קטן (א), ועדת הנהלה של שלושה או חמישה חברים, שתייעץ למנהל המיוחד, ורשאי הוא למנות ועדת הנהלה אחת למספר קרנות או לכולן.
- (2) אחד מחברי ועדת הנהלה יהיה שופט בדימוס, והוא יהיה היושב ראש, ושאר חבריה יהיו בעלי כשירות לכהונה לפי סעיפים 16א ו-18 לחוק החברות הממשלתיות; על מינוי חברי ועדת הנהלה יחולו הוראות סעיפים 17 ו-17א לחוק האמור, בשינויים המחויבים, ולא יתמנה מי שיש לו או לקרובו זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה או לקרוב שלו.

(ג) הוראות סעיף 68 לא יחולו על מינוי מנהל מיוחד וועדת הנהלה לפי סעיף זה.

78. ד. (א) מנהל מיוחד וחבר ועדת הנהלה יתמנו לתקופה של שלוש שנים, המפקח רשאי להאריך את תקופת הכהונה בתקופה אחת נוספת, וכן באישור שר האוצר לשוב ולהאריך את תקופת הכהונה מפעם לפעם בתקופות נוספות.  
(ב) מנהל מיוחד או חבר ועדת הנהלה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

תקופת כהונה  
וסיום כהונה

- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות למפקח;
- (2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו והמפקח, באישור שר האוצר, העביר אותו מכהונתו בהודעה בכתב;
- (3) הורשע בעבירה שלדעת המפקח בשל חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן בתפקידו;
- (4) המפקח קבע, באישור שר האוצר, כי אינו ממלא את תפקידו כראוי או באופן המקדם את מטרותיו של פרק זה, או כי פעל, במעשה או במחדל, בדרך הסותרת את הוראות המפקח והנחיותיו שניתנו לפי הוראות פרק זה.

#### דברי הסבר

#### לסעיפים 78 ו-78ד המוצעים

מוצע לקבוע תנאי כשירות למנהל מיוחד בדומה לאלה הנדרשים לענין מינוי יושב ראש דירקטוריון של חברה ממשלתית. עוד מוצע לקבוע הוראות מיוחדות לענין מינוי ועדת הנהלה שתייעץ למנהל המיוחד. יו"ר הוועדה יהיה שופט בדימוס, ושאר חבריה יהיו אנשים בעלי השכלה או ניסיון כנדרש מדירקטור בחברה ממשלתית. המינויים יהיו לתקופה של שלוש שנים, וניתנים לחידוש.

(5) המפקח קבע כי אין צורך בהמשך כהונתם של מנהל מיוחד או של ועדת ההנהלה של קרן שלגביה הורה, לפי סעיף 78יב, כי תפעולה יהיה משותף עם קרן אחרת.

78ה. למנהל מיוחד יהיו כל הסמכויות הנתונות למנהל מורשה לפי פרק ז', בשינויים המחויבים, בכפוף להוראות פרק זה.

סמכויות מנהל  
מיוחד

78ו. מנהל מיוחד ינהל את עסקי הקרן הותיקה שלה התמנה ויפעל לביצוע הוראות פרק זה ולהגשמת מטרותיו, ובין השאר לביצוע כל אלה:

תפקידי מנהל  
מיוחד

- (1) איתור הנכסים של הקרן, ואם הם אינם מצויים בשליטת הקרן או אינם רשומים על שמה בכל רישום המתנהל על פי דין - העברתם לשליטתה ורישומם על שמה;
- (2) מימוש ומכירה של נכסים של הקרן;
- (3) הבטחת קיומו של מסד נתונים מלא וזמין של כל זכויות העמיתים בקרן;
- (4) יישום התקנון האחיד;
- (5) יישום תכנית ההתייעלות שנקבעה לפי הוראות סעיף 78יא, או מימוש התפעול המשותף שעליו הורה המפקח לפי הוראות סעיף 78יב;
- (6) ביצוע כל פעולה אחרת שהמפקח יורה עליה.

78ז. במילוי סמכויותיו ובביצוע תפקידיו יפעל המנהל המיוחד לפי הנחיות המפקח, ורשאי המפקח, בין השאר, להורות למנהל מיוחד לנקוט בצעדים כפי שיוורה לשם צמצום הגירעון האקטוארי ולשם מניעת היווצרותו בעתיד, או לשם הבטחת

הנחיות המפקח

טובתם של כלל העמיתים בכלל הקרנות הוותיקות.

#### סימן ג': תקנון אחיד ותכניות התייעלות

קביעת תקנון  
אחיד ועקרונותיו

78. ת. (א) המפקח יכין תקנון אחיד לכל הקרנות הוותיקות שמונה להם מנהל מיוחד, במטרה להביאן לאיזון אקטוארי ולכך שיוכלו לשלם קצבאות לעמיתיהן, בשים לב לסיוע הממשלתי שיינתן לפי הוראות סימן ד' וליצירת אחידות במערך הזכויות.

#### דברי הסבר

##### לסעיפים 78 עד 78ז המוצעים

מוצע לקבוע את תפקידיו וסמכויותיו של המנהל המיוחד באופן שיאפשר את מימוש מטרות פרק זה, כדי להביא את הקרנות לאיזון אקטוארי, ולהכפיף את פעולותיו - כקבוע בחוק לגבי מנהל מורשה - להוראות שיקבל מהמפקח.

##### לסעיפים 78 ח ו-78 ט המוצעים

מוצע כי המפקח יכין, לכל הקרנות שעליהן חל פרק זה, תקנון אחיד שיקבע את הזכויות והחובות של העמיתים באופן שיביא את הקרנות לאיזון אקטוארי ולכך שנכסיהן, יחד עם הסיוע הממשלתי, יאפשרו תשלום הקצבאות לעמיתים.

#### (ב) התקנון האחיד יוכן על פי עקרונות והוראות אלה:

- (1) לא תהיה הפליה בין עמיתים בקרן;
- (2) כללי חישוב זכויות העמיתים יהיו אחידים לכל הקרנות הוותיקות שמונה להם מנהל מיוחד, וייקבעו באופן ברור ובלתי תלוי בהפעלת שיקול דעת של הקרן או של כל גורם אחר;
- (3) חישוב הקצבה למי שיתחיל לקבל קצבה ביום ג' באב התשס"ג (1 באוגוסט 2003) או אחריו, ייעשה בהתבסס על שיטת ממוצע היחסים של השכר הנהוגה בקרן הגמלאות המרכזית של עובדי ההסתדרות בע"מ, בשינויים שיקבע המפקח בתקנון האחיד, ובלבד שתקרת העליה הריאלית בשכר הקובע לקצבה החל בחודש מרס 1996 תהיה 2 אחוזים בשנה;
- (4) ייקבע מנגנון איזון אקטוארי;
- (5) כספי הקרן ישמשו אך ורק לתשלום קצבאות לעמיתים לפי התקנון ולכיסוי הוצאות התפעול של הקרן, הכל בהתאם לכללים ולהנחיות שיקבע המפקח;
- (6) הקרן תנכה דמי ניהול מתוך תשלומיה לעמיתים, בין שהם קצבאות ובין שהם תשלומים חד-פעמיים; דמי הניהול יהיו מדורגים בהתאם לגובה הקצבה או התשלום החד-פעמי המשולמים, וייקבעו במטרה שסך כל דמי הניהול שייגבו בכל הקרנות הוותיקות שמונה להם מנהל מיוחד יהיה 2% מסך כל הקצבאות והתשלומים החד-פעמיים המשולמים בקרנות אלה;
- (7) השכר המבוטח בקרן, לגבי כל חודש, יחושב בתשלום שהועבר בפועל לקרן כשהוא מחולק בסך שיעורי התשלום שיש להעביר לקרן לפי הוראות סעיף 78;

#### דברי הסבר



התקנון האחיד ימנע הפליה בין עמיתי הקרן, ויקבע כללים ברורים ואחידים לחישוב זכויות העמיתים. חישוב הקצבה לגמלאים חדשים יהיה לפי שיטת ממוצע היחסים של השכר, דהיינו - לפי חישוב חלוקה בחשבון, לגבי כל שנה שבה הופרשו דמי גמולים לקרן, את היחס בין המשכורת שממנה הם שולמו באותה שנה לבין השכר הממוצע במשך באותה עת, כאשר השכר הקובע לפנסיה בתום תקופת הביטוח מחושב על פי ממוצע אותם יחסי שכר כשהוא מוכפל בשכר הממוצע במשך במועד הפרישה.

בתקנון האחיד ייקבע מנגנון איזון אקטוארי, דהיינו - כללים שיתאימו מפעם לפעם את זכויות העמיתים באופן שישמר בה איזון אקטוארי, וכן ניכוי של דמי ניהול מן התשלומים לעמיתים, וזאת בשיעורים מדורגים, אשר יגדלו ככל שסכומי הקצבה גדלים.

כאמור בסעיף 78 תקרת ההפקדה החודשית בקרן פנסיה תועלה בהדרגה מן השיעור הקיים, שהוא 17.5 אחוזים מן המשכורת, ל-20.5 אחוזים מן המשכורת, ומוצע לקבוע כי השכר המבוטח בקרן יחושב בכל מקרה לפי שיעור ההפקדה המתחייב מחוראות סעיף 78, דהיינו - גובה השכר המבוטח ייגזר מסכום ההפקדה, כך שהשכר המבוטח יחושב כשכר שהיה מקבל העמית ממעבידו אילו סכום ההפקדה היה סכום ההפקדה המרבי המותר לפי התקנות, כך שאם הופרש שיעור נמוך יותר, יקטן השכר המבוטח בהתאמה.

(8) הועלה גיל הפרישה לפי כל דין, יועלה גיל הזכאות לקצבת זקנה בהתאמה; כל עוד לא הועלה גיל הפרישה לגיל 67 לגבר ולאישה, יכוסה ההפרש מחציתו על ידי שינוי זכויות של העמיתים ומחציתו על ידי הגדלת הסיוע הממשלתי מעבר לסכום הנקוב בפסקה (1) של סעיף 78(גא), כאמור בפסקה (2) של אותו סעיף; לענין פסקה זו, "ההפרש" - ההפרש שבין התחייבויות הקרן כפי שהיו אם יועלה גיל הפרישה לגיל 67 לגבר ולאישה, לבין התחייבויות הקרן אם לא יועלה גיל הפרישה כאמור.

78 ט. (א) החל ביום שיקבע המפקח יחליף התקנון האחיד את התקנון שנהג בכל אחת מהקרנות הוותיקות שמונה להן מנהל מיוחד. (ב) הוראות התקנון האחיד יחולו על אף האמור בכל הסכם או הסדר אחר. (ג) ראה המפקח שהדבר נדרש להשגת מטרותיו של פרק זה והעקרונות המנויים בסעיף 78, רשאי הוא, באישור שר האוצר, לשנות את התקנון האחיד והשינוי ייכנס לתוקפו 30 ימים לאחר היום שבו נמסר על כך הודעה לקרנות שעליהן הוא חל.

78. לשיעורי התשלום ממשכורתו של העובד שבשלה מועברים תשלומים של מעביד ושל עמית-שכיר לקרן ותיקה, לפי כל הסכם, הסדר או הסכם קיבוצי, כפי שהיו ביום כ"ח בניסן התשס"ג (30 באפריל 2003) (בסעיף זה - המועד הקובע), ייוספו שיעורים כמפורט להלן:

- (1) לתשלומי העמית-השכיר - ייוסף מדי שנה, בכל אחת מהשנים 2004 עד 2006, שיעור של 2/3 נקודות אחוז, כך שמשנת 2006 ואילך יהיה שיעור ההפרשה גבוה בשתי נקודות אחוז משיעור ההפרשה במועד הקובע;
- (2) להפרשות המעביד - ייוסף מדי שנה, בכל אחת מהשנים 2004 עד 2006, שיעור של 1/3 נקודות אחוז, כך

#### דברי הסבר

בהתאם להמלצות הועדה הציבורית לבחינת גיל הפרישה, שהוגשו לשר האוצר ושר העבודה והרווחה ביום 28 ביולי 2000, החליטה הממשלה להגיש הצעת חוק שלפיה יועלה בהדרגה גיל הפרישה מעבודה ל-67 שנים, הן לגברים והן לנשים. עם כניסתו לתוקף של חוק כאמור, יועלה בהתאמה גיל הפרישה לפי התקנון האחיד. עד אז יכוסה ההפרש בין התחייבויות הקרן לפי גיל הפרישה המתוכנן לבין התחייבויותיה לפי הגיל הנהוג כיום, על ידי שינוי זכויות - מצד אחד, והגדלת הסיוע הממשלתי - מצד אחר.

לסעיף 78

מוצע להגדיל את תשלומי המעביד והעובד לקרן פנסיה שעליה חלות הוראות פרק זה, בכך יקטנו הגירעונות האקטואריים של קרנות הפנסיה שעליהן חל הפרק ויקטנו ממילא סכומי ההשתתפות של העמיתים, ושל תקציב המדינה.

|                                                                                                                                                                                                                         |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| שמשנת 2006 ואילך יהיה שיעור ההפרשה גבוה בנקודת האחוז משיעור ההפרשה במועד הקובע.                                                                                                                                         | תכנית התייעלות       |
| 78 יא. (א) המפקח רשאי להורות למנהל המיוחד להכין תכנית לייעול תפעולה של הקרן שבניהולו, שתוגש לאישור המפקח, ורשאי המפקח להכין תכנית אחידה לייעול תפעולן של קרנות ותיקות שמונה להן מנהל מיוחד, לרבות בדרך של איחוד תפעולן. |                      |
| (ב) המנהל המיוחד יפעל לביצוע תכנית התייעלות כאמור בסעיף קטן (א), בתוך התקופה שיקבע המפקח.                                                                                                                               |                      |
| 78 יב. המפקח רשאי להורות כי תפעול של קרנות ותיקות שמונה להן מנהל מיוחד יהיה משותף, ורשאי שר האוצר לתת הוראות לענין זה.                                                                                                  | תפעול משותף של קרנות |

#### סימן ד': סיוע ממשלתי

הסיוע הממשלתי 78 יג. (א)

- (1) הממשלה תסייע לקרנות הוותיקות שמונה להן מנהל מיוחד, בהעברת כספים מתקציב המדינה בסך של 67,400 מיליון שקלים חדשים, הכולל את סכום ערך הסובסידיה ; לענין זה, "ערך הסובסידיה" - ההפרש שבין סכום הריבית הצמודה שמשלמת הממשלה על איגרות חוב מיועדות מסוג "מירון" שהונפקו לקרנות הוותיקות שמונה להן מנהל מיוחד וטרם נפדו ביום כ"ט בניסן התשס"ג (30 באפריל 2003), לבין סכום הריבית הצמודה שהיתה משלמת על איגרות אלה אילו שיעור הריבית עליהן היה 4%.
- (2) לסכום הסיוע לפי פסקה (1) ייווסף, סכום בגובה מחצית ההפרש, כהגדרתו בסעיף 78 ח(ב), (8), ככל שהדבר יידרש לפי הסעיף האמור.
- (ב) העברת הכספים לכל קרן ותיקה במסגרת הסיוע לפי סעיף קטן (א) תיעשה בהתאם להוראות המפקח, ובלבד שלא

#### דברי הסבר

##### לסעיפים 78 יא ו-78 יב המוצעים

אחד מתפקידי המנהל המיוחד יהיה להכין תכנית לייעול תפעולה של הקרן שבניהולו. התכנית תהיה טעונה אישור המפקח. נוסף על כך מוצע להסמיך את המפקח להכין תכנית לייעול תפעולן של הקרנות, לרבות בדרך של איחוד התפעול של מספר קרנות או של כולן, או להורות על מיזוג של קרנות, וכן להורות על צעדים לשם מניעה או צמצום של גירעון אקטוארי ולהבטחת טובת כלל העמיתים בקרנות.

##### לסעיף 78 יג המוצע

מוצע כי לקרנות הוותיקות שימונה להן מנהל מיוחד, ושהופעל בהן התקנון האחיד, שבוצעה בהן תכנית התייעלות ושהן ממלאות אחר הוראות הפרק והנחיות המפקח, יינתן סיוע ממשלתי. סך כל הסכום שיינתן לקרנות, על פני כ-35 שנים, יהיה 67,400 מיליון ש"ח (במונחי ינואר 2003). סכום זה כולל את ערך הסובסידיה הגלומה

באגרות החוב המיועדות מסוג "מירון", והוא משקף את כלל התמיכה הממשלתית בסיוע לקרנות אלה כדי לאפשר להן לשלם קצבאות לעמיתיהן. חלוקת כספי הסיוע בין הקרנות תיעשה לפי הוראות המפקח בהתאם לצורכיהן ולגירעונות האקטואריים.

יועברו כספים לקרן כלשהי אלא לאחר שהתקנון האחד הופעל בה, בוצעה בה תכנית לייעול תפעולה כאמור בסעיף 78א, והקרן ממלאת אחר כל ההוראות לפי פרק זה (להלן - קרן זכאית).

(ג) הסכום האמור בסעיף קטן (א) יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - המדד), באופן שכל סכום יועבר לקרן זכאית כשהוא מעודכן לפי שיעור עליית המדד הידוע במועד העברת כל סכום לעומת המדד לחודש ינואר 2003, ובתוספת ריבית צמודה בשיעור של 4% לשנה.

קרן סיוע

78 יד. הממשלה רשאית, במטרה לפרוס את החוצאה מתקציב המדינה בשל הסיוע לקרנות הוותיקות כאמור בסעיף 78ג, להקים קרן שאליה יועברו חלק מן הסכומים המיועדים לסיוע לקרנות הזכאיות לפני המועד שבו יש להעביר סכומים אלה לקרנות; הקרן תתנהל באופן ובתנאים שעליהם יורה שר האוצר.

עתודה  
אקטוארית  
בקרן

78 טו. (א) המפקח יבחן, בתום כל שנה, את ערכם המהווה של סכומי הסיוע הממשלתי, כאמור בסעיף 78ג(א), שטרם הועברו לכל אחת מהקרנות הזכאיות, לפי חלקה היחסי של הקרן בגירעון האקטוארי של כלל הקרנות הזכאיות (בסעיף זה - יתרת הסיוע הממשלתי) ואת התשואה שהשיגה הקרן על השקעותיה.

(ב) ראה המפקח כי יתרת הסיוע הממשלתי, בניכוי התשואה שהשיגה הקרן הזכאית מעבר לתשואה בשיעור שנתי של 4% (בסעיף זה - התשואה העודפת), צפויה להביא לעודף אקטוארי בקרן, יורה לקרן להעביר את התשואה העודפת לחשבון שינוהל בידי הקרן כעתודה אקטוארית; לענין זה, "עתודה אקטוארית" - עתודה שתשמש את הקרן לכיסוי גירעונות אקטואריים, ככל שיווצרו בעתיד.

סימן ה': ועדה ציבורית מייעצת

ועדה ציבורית  
מייעצת

78 טז. (א) שר האוצר ימנה ועדה ציבורית אשר תייצג למפקח ולשר האוצר בכל הקשור ליישום ההסדר שנקבע לקרנות הפנסיה הוותיקות לפי הוראות פרק זה.

## דברי הסבר

### לסעיף 78 יד המוצע

לחלק מן הקרנות עדיין יש יכולת לעמוד בהתחייבויותיהן השוטפות בשנים הקרובות והן יודקו לסיוע הממשלתי רק בעוד כמה שנים, כך שבמהלך השנים סך כל סכומי הסובסידיה השנתיים שיידרשו לכלל הקרנות צפוי להגיע בשנות השיא לסכומים גבוהים מאוד. כדי לא ליצור עומס תקציבי כבד ביותר בשנות תקציב מסוימות, מוצע לאפשר לממשלה להתחיל בתקצוב הסכומים עוד קודם לכן, ולהעביר סכומים שיתקצבו בשנים הראשונות לאחר קבלת החוק לקרן שממנה הם יועברו במועד מאוחר יותר לקרנות.

### לסעיף 78 טו המוצע

כדי להבטיח את האיזון האקטוארי של הקרן לאורך זמן, מוצע לקבוע כי אם השיגה קרן פנסיה תשואה עודפת, יועבר העודף לעתודה אקטוארית שתנוהל בקרן.

**לסעיפים 78 ו-78ז המוצעים**

מוצע כי תמונה ועדה ציבורית של אנשי משק וכלכלה ואנשי אקדמיה, אשר תיעץ למפקח ולשר האוצר בעניינים שיביאו לפניה הנוגעים להסדר קרנות הפנסיה הוותיקות כאמור בפרק זה.

(ב) הועדה הציבורית תהיה בת שבעה חברים שהם אנשי משק וכלכלה, ואנשי סגל במוסדות להשכלה גבוהה בתחומים הנוגעים לביצועו של פרק זה.  
(ג) חבר הועדה הציבורית ימונה לתקופה של שלוש שנים מיום מינויו, וניתן לשוב ולמנותו.

78ז. על הועדה הציבורית יחולו הוראות סעיפים 4(ג) ו-9(ד), 9(א), 10, 11 ו-12, בשינויים המחויבים.

החלת הוראות

**סימן ו': הוראות שונות**

78ז. (א) הוראות פרק זה לא יחולו על קרן ותיקה שאינה קרן גירעונית, אם היא אחת מאלה:

תחולה

(1) קרן שביום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001) לא היה בה גירעון אקטוארי, ומתקיימים בה שני אלה:

(א) לפני יום ג' באב התשס"ג (1 באוגוסט 2003) הגישה למפקח בקשה לקבוע בתקנונה מנגנון איזון אקטוארי;  
(ב) לפני יום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) נקבע מנגנון איזון אקטוארי, כפי שאושר על ידי המפקח, בתקנון הקרן.

(2) קרן שביום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001) היה בה גירעון אקטוארי הנמוך מ-10% מסך כל התחייבויות הקרן, או קרן מפעלית, ומתקיימים בה, נוסף על התנאים האמורים בפסקאות משנה (א) ו-(ב) של פסקה (1), גם שני אלה:

(א) עד למועד האמור בפסקה (1)(א) - הגישה למפקח תכנית שתביא אותה לאיזון אקטוארי;  
(ב) עד למועד האמור בפסקה (1)(ב) - התכנית, כפי שאושרה בידי המפקח, קיבלה תוקף מחייב (בסעיף זה - התכנית המחייבת).

**דברי הסבר**

על הועדה הציבורית יחולו ההוראות הנוגעות לוועדה המייעצת לפי פרק ב' לחוק הפיקוח על עסקי ביטוח בנוגע למינוי יושב ראש וסגן יושב ראש, מניין חוקי, פקיעת כהונה, סדרי נוהל ושמירת תוקף פעולות.

**לסעיף 78 המוצע**

מוצע כי הוראות הפרק יחולו תחילה על כל הקרנות המנויות בשמותיהן בחלק א' לתוספת הראשונה, שהן קרנות אשר יש בהן גירעון אקטוארי עמוק.

(ב) קרן שהוראות פרק זה לא הוחלו עליה, כאמור בסעיף קטן (א), שלא הפעילה את מנגנון האיזון האקטוארי שנקבע בתקנונה במועד שנדרש להפעילו, או שלא פעלה בהתאם לתכנית המחייבת, לפי הענין, רשאי המפקח לקבוע כי הוראות פרק זה, כולן או חלקן, יחולו עליה.

שמירת סמכויות 78.ט. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מכל סמכות הנתונה למפקח לפי הוראות חוק זה ולפי כל דין אחר, ורשאי הוא להפעיל סמכות כאמור, בין השאר, לשם השגת מטרותיו של פרק זה וביצועו.

עדיפות 78.כ. הוראות פרק זה יחולו על אף האמור בכל דין או הסכם, לרבות הסכם קיבוצי<sup>(91)</sup>.”;

(2) בסעיף 89(א), במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת השניה";

(3) אחרי סעיף 114 יבוא:

#### **"תוספת ראשונה"**

(סעיף 78ב(א))

##### **חלק א': קרנות גירעוניות**

1. מבטחים מוסד לביטוח סוציאלי של העובדים בע"מ;
2. קרן מקפת מרכז לפנסיה ותגמולים אגודה שיתופית בע"מ;
3. נתיב - קרן הפנסיה של פועלי ועובדי מפעלי משק ההסתדרות בע"מ;
4. קרן ביטוח ופנסיה לפועלים חקלאיים ובלתי מקצועיים בישראל - אגודה שיתופית בע"מ;
5. קרן הביטוח והפנסיה של פועלי בנין ועבודות ציבוריות א.ש. בע"מ;
6. קרן הגמלאות המרכזית של עובדי ההסתדרות בע"מ.

##### **חלק ב': קרנות מפעליות**

1. קרן הגמלאות של חברי "אגד" בע"מ;
2. קרן הגמלאות של חברי "דן" בע"מ;
3. קופת הפנסיה לעובדי הדסה בע"מ;
4. קופה לתגמולים ופנסיה של עובדי הסוכנות היהודית לא"י בע"מ."

(4) בתוספת, בכתרת במקום "תוספת" יבוא "תוספת שניה".

#### **דברי הסבר**

לגבי הקרנות המפעליות המנויות בשמותיהן בחלק ב' לתוספת הראשונה, שהן קרנות המיועדות לעובדי הגופים המסוימים הנזכרים בשמותיהן, והקרנות הוותיקות האחרות שבהן הגירעון האקטוארי אינו עולה על 10% מהתחייבויותיהן, החוק יחול, אלא אם כן התקיימו תנאים שיבטיחו את חיסול גירעון האקטוארי וקביעת מנגנון לאיזון אקטוארי בתקנון, כדי למנוע היווצרות גירעונות בעתיד.

##### **לסעיף 78כ המוצע**

מוצע להבהיר כי הוראות הפרק, הקובעות הסדר ספציפי לקרנות הפנסיה הוותיקות שעליהן הוא חל, יגברו על כל הסכם או דין אחר.

<sup>(91)</sup> ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

**הוראות מעבר**

104. (א) קרן ותיקה, למעט קרן ותיקה שמתקיימים בה התנאים שבסעיף 78 לחוק הפיקוח, כנוסחו בסעיף 103 לחוק זה, שאין לה ביום תחילתו של חוק זה (בסעיף זה - יום התחילה) מנהל מורשה, לפי סעיף 68 לחוק הפיקוח, ימנה לה המפקח מנהל מיוחד לפי הוראות סעיף 78 לחוק הפיקוח, כנוסחו בסעיף 103 לחוק זה, עד יום ג' באב התשס"ג (1 באוגוסט 2003).
- (ב) היה לקרן ותיקה ערב תחילתו של חוק זה מנהל מורשה לפי סעיף 68 לחוק הפיקוח, יראו אותו כמי שמונה למנהל מיוחד לאותה קרן לפי סעיף 78 לחוק הפיקוח כנוסחו בסעיף 103 לחוק זה, לתקופה שעד תום שנה מיום התחילה, ורשאי המפקח להאריך את תקופת כהונתו מפעם לפעם, ובלבד שמתקיימים בו התנאים שבסעיף 78(א)(2) ו-(3), כנוסחו בסעיף 103 לחוק זה.
- (ג) מונתה לפני יום התחילה ועדת הנהלה לקרן ותיקה שמונה לה מנהל מורשה כאמור בסעיף קטן (א), יראו את חבריה כמי שמונו לפי סעיף 78 לחוק הפיקוח כנוסחו בסעיף 103 לחוק זה, לתקופה שעד תום שנה מיום התחילה, והמפקח רשאי להאריך את תקופת כהונתם מפעם לפעם, ובלבד שמתקיימים בהם התנאים שבסעיף 78(ב)(2) כנוסחו בסעיף 103 לחוק זה.

**דברי הסבר****סעיף 104**

מוצע לקבוע כי יש למנות את המנהל המיוחד לפי פרק זה עד ליום 1 באוגוסט 2003. עוד מוצע לקבוע כי מנהל מורשה שמונה לקרן פנסיה, לפי סעיף 68 לחוק הפיקוח, לפני תחילת החוק, יראו אותו כמי שמונה כמנהל מיוחד לפי פרק זה לתקופה המסתיימת בתום שנה מתחילת החוק, והמפקח יהיה רשאי למנותו מחדש. מוצע לקבוע הסדר דומה גם לוועדת הנהלה שמונתה לפני תחילת החוק. J.

**פרק י"ז: הפחתת משכורתם של העובדים בשירות הציבורי (הוראת שעה)****הגדרות**

105. בפרק זה -  
"התקופה הקובעת" -

התקופה שמיום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003) עד יום כ"ג בסיון התשס"ה (30 ביוני 2005);

"הסכם" -

הסכם קיבוצי כללי או מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957<sup>(92)</sup>, צו הרחבה כמשמעותו בחוק האמור, הסדר קיבוצי, הוראת מינהל, או חוזה עבודה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959<sup>(93)</sup>, שלפיהם המעביד משלם שכר או תשלומים נלווים לעובד, או המסדיר תנאי עבודה אחרים של העובד;

"הענקות ותשלומים" -

תשלומים חד-פעמיים המשולמים עקב סיום עבודה או שירות לפי דין או הסכם;

"השכר הממוצע" -

כהגדרתו בסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-  
1995<sup>(94)</sup>;

"מוסד חינוך" -

כהגדרתו בסעיף 1 לחוק לימוד חובה, התשי"ט-1950<sup>(95)</sup>;

"מעביד" - כל אחד מאלה:

- (1) המדינה;
- (2) גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>(96)</sup> (בפרק זה - חוק יסודות התקציב);
- (3) תאגיד בריאות כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;
- (4) גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב;
- (5) מוסד חינוך שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין;
- (6) גוף אחר שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, וששר האוצר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא מעביד לענין פרק זה;

"מענקים שנתיים" -

דמי הבראה, דמי ביגוד ומענק יובל, המשתלמים לפי הסכם;

"משכורת" -

רכיבי השכר המובאים בחשבון, ערב תחילתו של חוק זה, לענין חישוב פיצויי פיטורים, לפי דין או הסכם אצל המעביד, למעט מענקים שנתיים;

"עובד" -

מי שמלאו לו 18 שנים המועסק אצל מעביד על פי הסכם, לרבות שוטר, סוהר ועובד בשירות צבא הגנה לישראל;

## דברי הסבר

### סעיף 105

**להגדרה "משכורת"** - שכרם של העובדים בשירות המדינה מעוגן במקורות נורמטיביים שונים: הסכמים קיבוציים, הסדרים קיבוציים, חוזי עבודה אישיים וכו'. מוצע לקבוע כי לענין המשכורת בחוק זה, יילקחו בחשבון רכיבי השכר אשר מובאים בחשבון לחישוב פיצויי פיטורים. המדובר ברכיבי שכר הקבועים של העובד.

**להגדרה "מעביד"** - מוצע לקבוע כי החוק יחול על המעבידים בשירות הציבורי וכן על מוסדות חינוך שהמדינה משתתפת בתקציבם, ועל גוף אחר ששר האוצר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא מעביד לענין פרק זה.

<sup>(92)</sup> ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

<sup>(93)</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

<sup>(94)</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 205.

<sup>(95)</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 287.

<sup>(96)</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

"קבלן כוח אדם" -

כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>(97)</sup>;

"קופת גמל" -

כהגדרתה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה<sup>(98)</sup>;

"קצבה" -

סכום המשתלם מדי חודש לעובד שפרש משירותו או מעבודתו, או לשאיריו של עובד כאמור;

"קרן השתלמות" - קרן השתלמות שהיא קופת גמל;  
"שכר מינימום" -

כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987<sup>(99)</sup> (בפרק זה - חוק שכר מינימום).

**הפחתת המשכורת 106.** בכפוף להוראות סעיפים 108, 109 ו-111, משכורת המשולמת לעובד על ידי מעביד בעד התקופה הקובעת, תפחת כמפורט להלן:

- (1) חלק המשכורת עד גובה השכר הממוצע יפחת בשיעור של 4.5%;
- (2) חלק המשכורת מעבר לשכר הממוצע עד לפעמיים השכר הממוצע, יפחת בשיעור של 7%;
- (3) חלק המשכורת מעבר לפעמיים השכר הממוצע עד לשלוש פעמים השכר הממוצע, יפחת בשיעור של 12%;
- (4) חלק המשכורת מעבר לשלוש פעמים השכר הממוצע, יפחת בשיעור של 16%.

**הפחתת שיעורי תשלומי המעביד 107.** (א) בכפוף להוראות סעיפים 108 ו-109, יפחתו שיעורי תשלומי המעביד לקרן השתלמות בעד התקופה הקובעת, במחצית, ובלבד ששיעור ההפחתה לא יעלה על 3.75 נקודות האחוז.  
(ב) שר האוצר רשאי לקבוע לגבי סוגי עובדים ששיעור תשלומי מעבידם לקרן השתלמות הופחת לפי סעיף קטן (א), הוראות נוספות, הנובעות מההפחתה האמורה, שיחולו עליהם, לרבות לענין דחיית יציאתם לשבתון.

## דברי הסבר

**סעיף 106**  
בשל המשבר הכלכלי והצורך להפחית את ההוצאה הציבורית, לרבות הוצאות השכר הגבוהות, מוצע לקבוע כי במהלך תקופה של שנתיים, אשר ניתנת להארכה בשנה נוספת, תחול הפחתה במשכורתם של העובדים המועסקים בשירות הציבורי ובגופים שונים אשר המדינה משתתפת בתקציבם.  
הואיל וקיימת שונות רבה בין רמות השכר בקרב העובדים, ההפחתה תתבצע באופן פרוגרסיבי, באופן ששיעור ההפחתה יגדל ככל שמשכורתו של העובד גבוהה יותר. ההפחתה תיעשה באופן מידתי תוך התחשבות בגובה משכורתו של העובד. כך גם יושג צמצום פערי השכר במגזר הציבורי.  
יצוין כי מעבר להשפעה הישירה של הפחתת המשכורת, תשפיע הפחתה זו גם על ערך השעה לחישוב הגמול בעד עבודה נוספת, בעד עבודה במנוחה שבועית, בעד עבודה במשמרות וכו'.

**סעיף 107**  
כדי שלא יהיה צורך בשיעורי הפחתה גבוהים יותר ממשכורתם של העובדים, מוצע להפחית במחצית את תשלומי המעביד לקרן השתלמות. הפחתה זו לא תשפיע על השתכרותו השוטפת של העובד, ואולם, יהיה בה כדי לצמצם את הוצאות המעביד.  
מוצע לקבוע שיעור מרבי להפחתה לפי סעיף זה, כדי להימנע מפגיעה גדולה יותר בעובדים ששיעורי תשלומי המעביד בעבורם לקרן השתלמות גבוהים משיעור של 7.5%, שהוא השיעור הנהוג.



(98) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(99) ס"ח התשנ"ז, עמ' 68.

(ג) שר האוצר רשאי לקבוע לגבי עובדים אשר אינם זכאים לתשלומים ממעבידם לקרן השתלמות, הסדר חלופי להסדר האמור בסעיף קטן (א) שיפחית את משכורתם בעד התקופה הקובעת, ובלבד שההפחתה לפי הסדר החלופי לא תעלה על שיעור של 3.75% ממשכורתם בלא ההפחתה כאמור בסעיף 106; הוראות סעיף קטן זה באות להוסיף על הוראות סעיף 106.

#### סייג לתחולה

108. הוראות סעיפים 106 ו-107 לא יחולו על עובדים אלה:

- (1) עובד המועסק במשרה מלאה, כנהוג במקום עבודתו, אשר משכורתו בלא ההפחתה כאמור בסעיף 106, אינה עולה על שכר מינימום;
- (2) עובד המועסק במשרה חלקית, אשר משכורתו בלא ההפחתה כאמור בסעיף 106, אינה עולה על שכר מינימום חלקי המחושב יחסית לחלקיות משרתו לפי סעיף 2(ב) לחוק שכר מינימום (בפרק זה - שכר המינימום החלקי).
- (3) עובד בשירות המדינה המועסק בחוזה מיוחד לפי תקנה 1(3) לתקנת שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התשי"ד-1960<sup>(100)</sup>, החל ביום י"ג באדר א' התשס"ג (15 בפברואר 2003) או לאחריו, ברמת שכר הנמוכה מזו שהיתה קיימת לפני המועד האמור לגבי עובדים מסוגו.

109. (א) לגבי עובד המועסק במשרה מלאה, כנהוג במקום עבודתו, אשר משכורתו בלא ההפחתה כאמור בסעיף 106, עולה על שכר מינימום אך אינה עולה על 4,085 שקלים חדשים (בפרק זה - סכום התקרה), תהיה ההפחתה כאמור בסעיף 106 בניכוי ההפרש שבין סכומים אלה:

- (1) סכום השווה ל-4.5% משכר מינימום;
- (2) סכום השווה לחמישית מההפרש שבין משכורתו של העובד לבין שכר מינימום.

(ב) לגבי עובד המועסק במשרה חלקית, אשר משכורתו בלא ההפחתה כאמור בסעיף 106 עולה על שכר המינימום החלקי, אך אינה עולה על מכפלת סכום התקרה בשיעור חלקיות משרתו, תהיה ההפחתה כאמור בסעיף 106 בניכוי ההפרש שבין סכומים אלה:

- (1) סכום השווה ל-4.5% משכר המינימום החלקי;
- (2) סכום השווה לחמישית מההפרש שבין משכורתו של העובד לבין שכר המינימום החלקי.

#### דברי הסבר

##### סעיפים

109 ו-108

שכר המינימום נותן ביטוי לזכותו של העובד לקבלת תמורה שתכבד את עמלו ותאפשר לו קיום בכבוד. לפיכך, על אף הצורך בהפחתת שכר, אין בכוונת החוק המוצע לפגוע בעובדים אשר משכורתם אינה עולה על שכר המינימום. כמו כן, כדי להתחשב גם בעובדים שמשכורתם עולה על שכר המינימום אך עדיין נמוכה ואינה עולה על 4,085 שקלים חדשים, מוצע כי ההפחתה לגביהם תהיה נמוכה מהאמור בסעיפים 106 ו-107, באופן שסכום ההפחתה יפחת בהתאם לנוסחת החישוב הקבועה בסעיף 109 המוצע והפחתת תשלומי המעביד לקרן השתלמות תהיה נמוכה יותר ביחס לעובדים בעלי משכורת גבוהה יותר. כמו כן רמות השכר שנקבעו לעובדים שהחלו להיות מועסקים בחוזים מיוחדים מסוימים לאחר יום 15 בפברואר 2003, בשירות המדינה, נמוכות בכ-15% שאלו שהיו נהוגות עובר לתחילת העסקתם כאמור. שינוי זה נבע משיקולים כלכליים ואינו מוגבל בזמן. כדי להתחשב בשינוי שנעשה, מוצע שלא להפחית את משכורתם.

(100) ס"ח התש"ד, עמ' 880.

(ג) לגבי עובד המועסק במשרה מלאה או חלקית, כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), יחולו הוראות סעיף 107 בשינויים אלה:

- (1) שיעור ההפחתה לפי סעיף 107(א) לא יעלה על 1.75 נקודות האחוז;
- (2) ההפחתה לפי ההסדר החלופי האמור בסעיף 107(ג) לא תעלה על שיעור של 1.75% ממשכורתם של העובדים האמורים באותו סעיף בלא ההפחתה כאמור בסעיף 106.

(ד) סכום התקרה יוגדל במועדים ובשיעורים שבהם מוגדל שכר מינימום לפי סעיף 4 לחוק שכר מינימום.

110. עובד שגמול עבודתו משתלם על בסיס יומי או לפי שעה ייחשב לענין פרק זה כעובד במשרה מלאה או חלקית, בהתאם להיקף עבודתו ביחס לנהוג אצל מעבידו.

עובד שגמול  
עבודתו משתלם  
על בסיס יומי  
או לפי שעה

111. לגבי עובד שמשכורתו צמודה למשכורת נושא משרה ברשויות השלטון תהיה ההפחתה האמורה בסעיף 106 בניכוי כל סכום שהופחת ממשכורתו של העובד, בשל הפחתת משכורתו של נושא המשרה כאמור לפי פרק י"ח.

עובד שמשכורתו  
צמודה למשכורת  
נושאי משרה

112. (א) המענקים השנתיים המשולמים בעד התקופה הקובעת יפחתו כמפורט להלן:

הפחתת מענקים  
שנתיים

- (1) התעריף לתשלום ליום הבראה לפי הסכם, כפי שקיים אצל כל מעביד ערב תחילתו של חוק זה, יפחת בשיעור של 15%;
- (2) סכומי דמי הביגוד לפי הסכם, כפי שקיימים אצל כל מעביד ערב תחילתו של חוק זה, יפחתו בשיעור של 15%;
- (3) סכום מענק היובל המשתלם לעובד לפי הסכם, יפחת בשיעור של 15%.

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות לענין אופן עדכון המענקים השנתיים, לפי ההסכם שמכוחו הם משתלמים.

113. (א) התעריפים לתשלום החזר הוצאות רכב בעד התקופה הקובעת כפי שקיימים אצל כל מעביד ערב תחילתו של חוק זה, יפחתו בשיעור של 15%; לענין זה, "החזר הוצאות רכב" - למעט החזר התשלומים בשל ביטוח חובה לפי פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970<sup>(100)</sup> א, ביטוח רכב מנועי (עצמי וצד שלישי), ואגרת רישוי רכב לפי פקודת התעבורה.

הפחתת החזר  
הוצאות רכב

#### דברי הסבר

סעיף 110 כדי להתאים את הפחתת המשכורת גם לעובדים בשכר יומי או לפי שעה, מוצע כי לענין פרק זה ייחשבו עובדים אלו כעובדים במשרה מלאה או חלקית, והיקף משרתם יחושב בהתאם למספר הימים או השעות, לפי הענין, שבהם הם מועסקים ביחס לנהוג במקום עבודתם.

סעיף 111 בעקבות ההצעה בפרק י"ח להפחית את משכורתם של נושאי המשרה תופחת, כפועל יוצא, גם משכורתם של אלו הצמודים למשכורתם של נושאי המשרה. כדי למנוע כפל הפחתה לגבי עובדים אלו, מוצע לקבוע כי מההפחתה האמורה בסעיף 106 ינוכה הסכום שהופחת כתוצאה מהשפעתו העקיפה של החוק האמור על משכורתם.

## סעיפים

113 ו-112

התשלומים השנתיים הנלווים - מענק יובל, דמי ביגוד ודמי הבראה, וכן החזר הוצאות רכב, הם חלק משמעותי מהוצאות המעביד. עקב הצורך להפחית את הוצאות המעביד, מוצע להפחית במהלך התקופה שנקבעה גם את התשלומים האמורים לעיל בשיעור של 15%. עם זאת, החוק לא יפגע במכסת ימי ההבראה של העובד ובמכסת הק"מ.

(100) א' דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 15, עמ' 320.

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות לענין אופן עדכון התעריפים לתשלום החזר הוצאות רכב לפי ההסכם שמכוחו הוא משתלם.

סייג לענין  
תשלומים לקופת  
גמל והענקות

114. הפחתת המשכורת לפי פרק זה, לא תובא בחשבון בחישוב אלה:

- (1) תשלומי המעביד והעובד לקופת גמל המשולמים בעד התקופה הקובעת;
- (2) ההענקות והתשלומים המשולמים לעובד בתקופה הקובעת או בעדה.

דין הפחתת  
המשכורת לענין  
גמלאות

115. על אף הוראות חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970<sup>(101)</sup>, חוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985<sup>(102)</sup>, והסכם שלפיו משולמת קצבה מקופת המעביד -

(1) הפחתת המשכורת לפי פרק זה לא תובא בחשבון בחישוב המשכורת הקובעת לתשלום קצבה;

(2) הקצבה בעד התקופה הקובעת תפחת בשיעורים האמורים לגבי משכורת בסעיפים 2 ו-5(א) ויחולו הוראות סעיפים 1(1) ו-16(ב) כאילו היתה הקצבה משכורת של עובד המועסק במשרה מלאה.

116. לענין פרק זה, יראו חייל המשרת בצבא הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע כעובד, אף שאין מתקיימים לגביו דין חייל יחסי עובד ומעביד.

דין עובד קבלן  
כוח אדם

117. הוראות פרק זה יחולו גם על מי שמועסק על ידי קבלן כוח אדם אצל מעביד על פי הסכם.

החלת חוק  
יסודות התקציב

118. הוראות סעיפים 29א, 29ב, 33א(1), 33א(ד) עד (ו), 34א(1), 34ב(1), 35, 36, 37(ד) עד (ו) ו-39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לענין שינויים בשכר או מתן הטבות כספיות אחרות הקשורות בעבודה, לרבות הסמכויות הנתונות בהן, יחולו, בשינויים המחויבים, לגבי תשלום משכורת שנעשה בניגוד להוראות פרק זה.

## דברי הסבר

סעיף 114

בשל אופייה הזמני של הפחתת המשכורת, מוצע שלא לפגוע בתשלומים לקופת גמל או בהענקות ותשלומים המשולמים עקב סיום עבודה או שירות.

**סעיף 115**

על פי המנגנון לחישוב קצבאות הקבוע בחוקי הגמלאות השונים ובהסכמים שאימצו את הוראותיהם, צמודה קצבתו של הגמלאי למשכורת הקובעת של העובד או של החייל הפעיל, המקביל לגמלאי.  
מאחר שההפחתה לפי סעיף 2 מחושבת ביחס לעובד ממשכורתו, מוצע כי גם ביחס לגמלאי תבוצע ההפחתה מהקצבה אותה הוא מקבל כאילו היתה משכורת ולא מהמשכורת הקובעת.  
הפעלת המנגנון הרגיל לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התשי"ל-1970, היתה פוגעת בגמלאי יותר מאשר בעובד הפעיל אליו הוא צמוד, שכן על המשכורת הקובעת היו עלולים לחול שיעורי הפחתה גבוהים יותר.

**סעיפים****116 ו-117**

מוצע לקבוע כי החוק יחול גם על חייל בשירות קבע בצבא הגנה לישראל, אשר אינו נחשב לעובד על פי עקרונות משפט העבודה מכיוון שמשכורתו משולמת מקופת המדינה, וכן על עובד של קבלן כוח אדם אשר מועסק בפועל אצל מעביד ואשר מכוח חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, חלה לגביו השוואת תנאי העבודה לאלה של עובדי המעסיק בפועל.

**סעיף 118**

כדי שניתן יהיה לאכוף את ביצוען של הוראות חוק זה בגופים הציבוריים השונים, מוצע כי הוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בענין מתן שכר ותנאי עבודה שלא כדין המעניקות לשר האוצר סמכויות בענין זה, יחולו לגבי תשלום משכורת הנעשה בניגוד להוראות החוק.

(101) ס"ח התשי"ל, עמ' 65.

(102) ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.

119. שר האוצר, באישור הממשלה וועדת הכספים של הכנסת, רשאי להאריך בצו את התקופה הקובעת לתקופה נוספת שלא תעלה על שנה, אם ראה כי הדבר נדרש לאור מצב משק המדינה.

**הארכת התקופה הקובעת**

120. (א) הוראות פרק זה יחולו על אף האמור בכל דין או הסכם לרבות חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957.  
(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) משכורתו של עובד לא תפחת בשל הוראות חוק זה מהשכר שלו הוא זכאי לפי הוראות חוק שכר מינימום.

**עדיפות ואי פגיעה בשכר מינימום**

121. שר האוצר ממונה על ביצוע הוראות פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

**ביצוע ותקנות**

**פרק י"ח: הפחתת משכורתם של נושאי המשרה (הוראת שעה)**

122. בפרק זה -

"הענקות ותשלומים" -

תשלומים חד פעמיים המשולמים עקב סיום כהונה;

**הגדרות**

"השכר הממוצע" -

כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>(103)</sup>;

"התקופה הקובעת" -

התקופה שמיום א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003) עד יום כ"ג בסיון התשס"ה (30 ביוני 2005);

"מענקים שנתיים" - תשלומים בעד הבראה או ביגוד;  
"משכורת" -

הרכיבים המפורטים להלן כפי שנקבעו לנושאי המשרה, ערב תחילתו של חוק זה, לפי החוקים המפורטים בסעיף 125(ב) והחלטות שהתקבלו על פיהם:

- (1) לגבי נושאי המשרה המנויים בפסקאות (1) עד (9) להגדרה "נושא משרה" - שכר יסוד בצירוף תוספת יוקר ופיצויי התייקרות;
- (2) לגבי נושאי המשרה המנויים בפסקאות (10) עד (15) להגדרה "נושא משרה" - משכורת יסוד בצירוף תוספת יוקר ופיצויי התייקרות, תוספת ותק שיפוטי, תוספת שהיה במשרה שיפוטית, תוספת ייחודית לעיסוק בשפיטה וגמול ניהול;

"נושא משרה" - כל אחד מאלה:

- (1) ראש הממשלה;
- (2) שר;
- (3) סגן שר;
- (4) יושב ראש הכנסת;
- (5) ראש האופוזיציה;

#### דברי הסבר

##### סעיף 119

כדי להתגבר על הסכמים קיימים, לרבות הסכמים קיבוציים, מוצע לקבוע את עדיפות הוראות החוק המוצע על הוראות כל דין או הסכם, וכן להבהיר כי הוראות החוק יגברו גם על הוראות חוק הסכמים קיבוציים.

##### סעיף 120

כדי להתחשב בעובדים בעלי הכנסה נמוכה גם בתקופה קשה זו, מוצע לחקטין, במידת הצורך, את ההפחות המוצעות בפרק זה באופן, שבכל מקרה, תישמר לעובדים אלה הזכויות לשכר מינימום.

(103) ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

- (6) סגן יושב ראש הכנסת;
- (7) יושב ראש ועדה בכנסת;
- (8) חבר כנסת;
- (9) מבקר המדינה;
- (10) שופט;
- (11) שופט בית דין לעבודה;
- (12) שופט תעבורה;
- (13) דיין;
- (14) קאדי;
- (15) קאדי מדיחב;

"קופת גמל" - כהגדרתה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה<sup>(104)</sup>;  
"קצבה" -

סכום המשתלם מדי חודש לנושא משרה שפרש מכהונתו, או לשאיריו של נושא משרה כאמור.

**הפחתת משכורת**

123. (א) המשכורת המשולמת לנושא משרה בעד התקופה הקובעת תפחת כמפורט להלן:

- (1) חלק המשכורת עד גובה השכר הממוצע יפחת בשיעור של 4.5% ;
- (2) חלק המשכורת מעבר לשכר הממוצע ועד לפעמיים השכר הממוצע, יפחת בשיעור של 7% ;
- (3) חלק המשכורת מעבר לפעמיים השכר הממוצע עד לשלוש פעמים השכר הממוצע, יפחת בשיעור של 12% ;
- (4) חלק המשכורת שמעבר לשלוש פעמים השכר הממוצע עד לארבע פעמים יפחת בשיעור של 16% .

**דברי הסבר****סעיף 123**

בשל המשבר הכלכלי והצורך להפחית את ההוצאה הציבורית, לרבות הוצאות השכר הגבוהות במגזר הציבורי, מוצע לקבוע כי במהלך תקופה של שנתיים, אשר ניתנת להארכה בשנה נוספת, תחול הפחתה במשכורתם של נושאי המשרה ברשויות השלטון, באשר הם העומדים בראש המערכת הציבורית, במקביל להפחתה המוצעת לפי פרק י"ז בשכרם של העובדים במגזר הציבורי. הואיל וקיימת שונות בין רמות השכר של נושאי המשרה, בהתאם למשרה שבה הם מכהנים, ובמשרות מסוימות - אף בשל הוותק בתפקיד או בהתאם למועד תחילת כהונתם, מוצע כי ההפחתה תתבצע באופן הדרגתי, כך ששיעור ההפחתה יגדל ככל שמשכורתו של נושא המשרה גבוהה יותר. ההפחתה תיעשה באופן מידתי תוך התחשבות בגובה משכורתו של נושא המשרה. לגבי נושאי המשרה ברשות המחוקקת וברשות המבצעת, מוצע לקבוע מדרגת הפחתה נוספת בשיעור גבוה יותר מזה הקבוע ביחס לעובדי המגזר הציבורי ושאר נושאי המשרה, וזאת כדי לתת דוגמה אישית: ואולם לגבי העובדים במגזר הציבורי אשר משכורתם צמודה למשכורתם של נושאי משרה אלה, לא תובא בחשבון מדרגת ההפחתה הנוספת וההפחתה לא תעלה על שיעור של 16%.

(104) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(5) חלק המשכורת שמעבר לארבע פעמים השכר הממוצע יפחת -

- (א) לגבי נושאי משרה המנויים בפסקאות (1) עד (8) להגדרה "נושא משרה" - בשיעור של 21% ;
- (ב) לגבי נושאי משרה המנויים בפסקאות (9) עד (15) להגדרה "נושא משרה" - בשיעור של 16% .

(ב) לגבי עובד כהגדרתו בפרק י"ז, שמשכורתו צמודה למשכורת נושא משרה המנוי בפסקאות (1) עד (8) להגדרה "נושא משרה", יראו את חלק משכורתו של נושא המשרה שמעבר לארבע פעמים השכר הממוצע כאילו הופחת, על אף הוראות סעיף קטן (א)(5)(א), בשיעור של 16% .

124. שיעורי התשלומים לקרן השתלמות בעבור נושא משרה, בעד התקופה הקובעת, יפחתו במחצית. **הפחתת שיעורי תשלומים לקרן השתלמות**

125. (א) המענקים השנתיים המשולמים בעד התקופה הקובעת יפחתו כמפורט להלן: **הפחתת מענקים שנתיים**

- (1) התעריף לתשלום יום הבראה לנושא משרה, כפי שקיים ערב תחילתו של חוק זה, יפחת בשיעור של 15% ;
- (2) התשלומים בשל ביגוד לנושא המשרה, כפי שקיימים ערב תחילתו של חוק זה, יפחתו בשיעור של 15% .

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות לענין אופן עדכון המענקים השנתיים, לפי החוקים המפורטים להלן וההחלטות שהתקבלו על פיהם:

- (1) חוק יסוד: הממשלה<sup>(105)</sup>;
- (2) חוק יסוד: השפיטה<sup>(106)</sup>;
- (3) חוק יסוד: מבקר המדינה<sup>(107)</sup>;
- (4) חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969<sup>(108)</sup>;
- (5) חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ג-1962<sup>(109)</sup>;
- (6) חוק הדיינים, התשט"ו-1955<sup>(110)</sup>;
- (7) חוק הקאדים, התשכ"א-1961<sup>(111)</sup>;
- (8) חוק שכר חברי הכנסת, התש"ט-1949<sup>(112)</sup>.

### דברי הסבר

#### סעיף 124

כשם שלפי פרק י"ז מוצעת הפחתה בתשלומי המעביד לקרן השתלמות בעבור עובדים בשירות הציבורי, מוצע לקבוע הסדר דומה אף ביחס לנושאי המשרה.

#### סעיפים

#### 125 ו-126

התשלומים השנתיים הנלווים - דמי ביגוד ודמי הבראה, וכן החזר הוצאות רכב, שלהם זכאים חלק מנושאי המשרה, מהווים חלק משמעותי מההוצאות בשל שכרם של נושאי המשרה הזכאים להם. עקב הצורך להפחית את הוצאות השכר, מוצע להפחית בתקופה שנקבעה גם את התשלומים האמורים בשיעור של 15%. עם זאת, ההוראה המוצעת לא תפגע במכסת ימי ההבראה או במכסת הק"מ של נושאי המשרה הזכאים לתשלום זה.

- (105) ס"ח התשס"א, עמ' 158.
- (106) ס"ח התשמ"ד, עמ' 78.
- (107) ס"ח התשמ"ח, עמ' 30.
- (108) ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.
- (109) ס"ח התשכ"ג, עמ' 20.
- (110) ס"ח התשט"ו, עמ' 68.
- (111) ס"ח התשכ"א, עמ' 118.
- (112) ס"ח התש"ט, עמ' 41.

#### הפחתת החזר הוצאות רכב

126. (א) התעריפים לתשלום החזר הוצאות רכב לנושא משרה, בעד התקופה הקובעת, כפי שקיימים ערב תחילתו של חוק זה יפחתו בשיעור של 15%; לענין זה, "החזר הוצאות רכב" - למעט החזר התשלומים בשל ביטוח חובה לפי פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970<sup>(113)</sup>, ביטוח רכב מנועי (עצמי וצד שלישי), ואגרת רישוי רכב לפי פקודת התעבורה<sup>(114)</sup>.

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות לענין אופן עדכון התעריפים לתשלום החזר הוצאות רכב, לפי החלטות שהתקבלו בהתאם לחוקים המפורטים בסעיף 125(ב).

#### סייג לענין תשלומים לקופת גמל והענקות

127. הפחתת המשכורת לפי סעיף 123, לא תובא בחשבון בחישוב אלה:

- (1) תשלומי נושא המשרה והגוף שבו הוא מכהן לקופת גמל, המשולמים בעד התקופה הקובעת;
- (2) ההענקות והתשלומים המשולמים לנושא משרה בתקופה הקובעת או בעדה.

128. על אף האמור בחוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969<sup>(101)</sup>, ובהחלטות שהתקבלו לפיו -  
 (1) הפחתת המשכורת לפי סעיף 123 לא תובא בחשבון בחישוב המשכורת הקובעת לתשלום קצבה;  
 (2) הקצבה בעד התקופה הקובעת תפחת בשיעורים האמורים לגבי משכורת בסעיף 123.

129. שר האוצר, באישור הממשלה וועדת הכספים של הכנסת, רשאי להאריך בצו את התקופה הקובעת לתקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת, אם ראה כי הדבר נדרש לאור מצב משק המדינה.

130. הוראות חוק זה יחולו על אף האמור בכל דין, או בכל החלטה שהתקבלה בהתאם לחוקים המפורטים בסעיף 125(ב). עדיפות

131. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. ביצוע ותקנות

#### דברי הסבר

##### סעיף 127

בשל אופייה הזמני של הפחתת המשכורת, מוצע שלא לפגוע בתשלומים לקופת גמל או בהענקות ותשלומים המשולמים עקב סיום עבודה או שירות.

##### סעיף 128

על פי המנגנון לחישוב קצבאות הקבוע בהחלטות שהתקבלו מכוח חוק והנוגעות לגמלאותיהם של נושאי המשרה השונים, צמודה קצבתו של הגמלאי, אשר מקבל את קצבתו מקופת המדינה, למשכורת הקובעת של נושא המשרה הפעיל, המקביל לגמלאי מאחר שההפחתה לפי סעיף 123 מחושבת ביחס לנושא המשרה ממשכורתו, מוצע כי גם ביחס לגמלאי תבוצע ההפחתה מהקצבה שהוא מקבל כאילו היתה משכורת ולא מהמשכורת הקובעת. הפעלת המנגנון הרגיל לפי חוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969, וההחלטות שהתקבלו לפיו, היתה פוגעת בגמלאי יותר מאשר בעובד הפעיל שאליו הוא צמוד, שכן על המשכורת הקובעת היו עלולים לחול שיעורי הפחתה גבוהים יותר. עם זאת, בשל אופייה הזמני של הפחתת המשכורת, מוצע שלא לפגוע בתשלומים לקופת גמל או בהענקות ותשלומים המשולמים עקב סיום כהונה.

<sup>(113)</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 15, עמ' 320.

<sup>(114)</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' J-173.

#### פרק י"ט: פיטורי עובדים

##### הגדרות

132. בפרק זה -

"ארגוני העובדים" -

ארגוני העובדים, אשר עמם מנהל המעביד משא ומתן על הסכמים בענין שכר ותנאי עבודה;

"המנהל" -

(1) במשרדי הממשלה, למעט משרד מבקר המדינה - המנהל הכללי של המשרד;

(2) ביחידות סמך - מנהל יחידת הסמך;

(3) במשרד מבקר המדינה - מבקר המדינה;

(4) בבתי המשפט ובבתי הדין לעבודה - מנהל בתי המשפט;

(5) בבתי הדין הרבניים - מנהל בתי הדין הרבניים;

(6) בבתי החולים הממשלתיים - מנהל בית החולים;



- (7) בכנסת - יושב ראש הכנסת;  
 (8) במוסד לביטוח לאומי - המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי;  
 (9) ברשויות המקומיות - ראש הרשות המקומית;  
 (10) לגבי עובדים בשירות צבא הגנה לישראל - המנהל הכללי של משרד הביטחון;

"הסכם" -

הסכם קיבוצי כללי או מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957<sup>(115)</sup>, צו הרחבה כמשמעותו בחוק האמור, הסדר קיבוצי, הוראת מינהל או חוזה עבודה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959<sup>(116)</sup>;

"שיא כוח אדם" -

כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>(117)</sup>.

133. בשנים 2003 ו-2004 יופחת מספר העובדים במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך ובכנסת, למעט בבתי החולים הממשלתיים ובתחנות לבריאות המשפחה, באמצעות פיטורים, או בדרך אחרת, כך ששיא כוח האדם וחודשי העבודה הבלתי צמיתה בגופים אלה יופחתו בשיעורים כמפורט להלן:

- (1) בשנת 2003 - 5%;  
 (2) בשנת 2004 - 3%.

הפחתת שיא  
 כוח אדם וחודשי  
 עבודה בלתי  
 צמיתה במשרדי  
 הממשלה

## דברי הסבר

כדי לטפל במשבר הכלכלי החמור אשר נוצר במשק, נדרשת הממשלה לנקוט צעדים מידיים לצורך הבראה ולהקטין בצורה משמעותית את הוצאותיה. בשל העובדה שהוצאות השכר הן אחד המרכיבים העיקריים בתקציב המדינה, הרי שצמצום הוצאות השכר במגזר הציבורי הוא תנאי חיוני להקטנת ההוצאה הממשלתית והציבורית. אחד הצעדים הנדרשים לצורך השגת מטרה זו הוא צמצום היקף כוח האדם המועסק במגזר הציבורי. לפיכך מוצע להסדיר את הליך פיטורי העובדים העתיד להתבצע לצורך הצמצום הנדרש בהיקף כוח האדם, במסגרת של חקיקה מיוחדת.

<sup>(115)</sup> ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

<sup>(116)</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

<sup>(117)</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

134. בשנים 2003 ו-2004 יופחת מספר העובדים בבתי החולים הממשלתיים ובתחנות לבריאות המשפחה, באמצעות פיטורים, או בדרך אחרת, כך ששיא כוח האדם וחודשי העבודה הבלתי צמיתה בגופים אלה יופחתו בשיעורים כמפורט להלן:

- (1) בשנת 2003 - 2%;  
 (2) בשנת 2004 - 1%.

הפחתת שיא  
 כוח אדם וחודשי  
 עבודה בלתי  
 צמיתה בבתי  
 החולים  
 הממשלתיים  
 ובתחנות לבריאות  
 המשפחה

135. בשנים 2003 ו-2004 יופחת מספר העובדים המועסקים ברשויות המקומיות, באמצעות פיטורים או בדרך אחרת בשיעורים כמפורט להלן:
- (1) בשנת 2003 - 5% ;  
(2) בשנת 2004 - 3% .
- הפחתת מספר העובדים המועסקים ברשויות המקומיות
136. בשנים 2003 ו-2004 יופחת מספר העובדים המועסקים במוסד לביטוח לאומי, באמצעות פיטורים או בדרך אחרת, בשיעורים כמפורט להלן:
- (1) בשנת 2003 - 5% ;  
(2) בשנת 2004 - 3% .
- הפחתת מספר העובדים המועסקים במוסד לביטוח לאומי
137. (א) בין המעביד לבין ארגוני העובדים ינוהלו דיונים לצורך הכנת רשימת העובדים שיפוטרו לפי הוראות סעיפים 133, 134 או 136, לפי הענין (בפרק זה - רשימת העובדים שיפוטרו), עד המועד כמפורט להלן:
- (1) לגבי העובדים שיפוטרו בשנת 2003 - עד יום ט"ו בתמוז התשס"ג (15 ביולי 2003) ;  
(2) לגבי העובדים שיפוטרו בשנת 2004 - עד יום כ"ג בשבט התשס"ד (15 בפברואר 2004).
- (ב) לא הושגה הסכמה לפי הוראות סעיף קטן (א), במועדים האמורים בו, לפי הענין, לגבי רשימת העובדים שיפוטרו, תוכן הרשימה על ידי המנהל עד המועד כמפורט להלן:
- (1) לגבי העובדים שיפוטרו בשנת 2003 - עד יום כ' בתמוז התשס"ג (20 ביולי 2003) ;  
(2) לגבי העובדים שיפוטרו בשנת 2004 - עד יום כ"ח בשבט התשס"ד (20 בפברואר 2004).
- (ג) המעביד יעביר את רשימת העובדים שיפוטרו, שהוכנה לפי הוראות סעיף קטן (א) או (ב), לארגוני העובדים וימסור לכל עובד ששמו מופיע ברשימה הודעה על כך, עד המועד כמפורט להלן:

#### דברי הסבר

#### סעיפים

עד 133

140

מוצע לקבוע בחקיקה את עצם הפיטורים אשר יתבצעו ואת היקפם. באשר לקביעת רשימת המפוטרים, הרי שבמשרדי הממשלה וביחידות הסמך, שבהם מתנהל משא ומתן קיבוצי על שכר, ינוהלו דיונים עם ארגוני העובדים על הרשימות וייעשה כל מאמץ להגיע איתם להסכמה. רק בהעדר הסכמה תיקבע הרשימה על ידי "המנהל", כפי שהוא מוגדר בסעיף 132. לעובד כפרט תישמר האפשרות לטעון כנגד פיטוריו, על בסיס נסיבותיו האישיות. במקרה שטענותיו יימצאו מוצדקות, תתוקן הרשימה ושמו יוחלף בעובד אחר, באמצעות אותו הליך ששימש להכנה הראשונית של הרשימה. ההליך המוצע יבוצע בשני מועדים, בשנת 2003 ובשנת 2004. לפיטורים בשנת 2003 מוצע לוח זמנים קרוב ומהיר ביותר, נוכח הדחיפות של ביצוע המהלך.

- (1) לגבי רשימת העובדים שיפוטרו בשנת 2003 - עד יום כ"ב בתמוז התשס"ג (22 ביולי 2003) ;  
(2) לגבי רשימת העובדים שיפוטרו בשנת 2004 - עד יום ל' בשבט התשס"ד (22 בפברואר 2004).

- שמיעת טענות העובד** 138. עובד ששמו מופיע ברשימת העובדים שיפוטרו רשאי להציג את טענותיו לפני המנהל, או מי מטעמו, עד המועד כמפורט להלן:
- (1) לגבי עובד ששמו מופיע ברשימת העובדים שיפוטרו בשנת 2003 - עד יום כ"ז בתמוז התשס"ג (27 ביולי 2003);
- (2) לגבי עובד ששמו מופיע ברשימת העובדים שיפוטרו בשנת 2004 - עד יום ד' באדר התשס"ד (26 בפברואר 2004).
- הודעה מוקדמת לפיטורים** 139. הודעה מוקדמת לפיטורים תימסר לכל עובד ששמו מופיע ברשימת העובדים שיפוטרו בשנת 2003, לא יאוחר מיום ב' באב התשס"ג (31 ביולי 2003) ולכל עובד ששמו מופיע ברשימת העובדים שיפוטרו בשנת 2004, לא יאוחר מיום ז' באדר התשס"ד (29 בפברואר 2004).
- שינוי הרשימה** 140. קבע המנהל, לאחר שמיעת טענות העובדים לפי הוראות סעיף 138, כי יש להוציא עובדים מרשימת העובדים שיפוטרו, תיקבע רשימה של עובדים שיפוטרו במקום בדרך שנקבעה הרשימה הראשונה, ויחולו לענין הליך הפיטורים הוראות סעיפים 137 עד 139, בשינויים המחויבים, ובלבד שהליך כאמור יימשך לא יותר מ-21 ימים.
- תנאי סיום העבודה של העובדים המפוטרים** 141. (א) עד יום ב' באב התשס"ג (31 ביולי 2003) ינוהל בין הממשלה לבין ארגוני העובדים, משא ומתן על תנאי סיום העבודה שלהם יהיו זכאים העובדים שיפוטרו בשנים 2003 ו-2004 לפי הוראות סעיפים 133 עד 136.
- (ב) לא הושגה הסכמה על תנאי סיום העבודה עד המועד האמור בפסקה (1), יחליט שר האוצר על תנאי סיום העבודה.
- הפחתת מספר העובדים בשירות צבא הגנה לישראל** 142. (א) בשנים 2003 ו-2004 יפחת מספר העובדים המועסקים בצבא הגנה לישראל, באמצעות פיטורים, או בדרך אחרת, כשיעורים כמפורט להלן:
- (1) בשנת 2003 - 5%;
- (2) בשנת 2004 - 3%.
- (ב) רשימת העובדים המפוטרים תיקבע על ידי שר הביטחון עד המועד כמפורט להלן:
- (1) לגבי העובדים שיפוטרו בשנת 2003 - עד יום ט"ו בתמוז התשס"ג (15 ביולי 2003);

## דברי הסבר

- סעיף 141** גם על תנאי סיום העבודה של המפוטרים ינוהל משא ומתן עם ארגוני העובדים. רק אם לא תושג הסכמה כאמור ייקבעו התנאים על ידי שר האוצר.
- סעיף 142** מוצע להפעיל את צמצום כוח האדם גם בצה"ל, לגבי העובדים בשירות צה"ל, באותו היקף ובאותם מועדים. הרשימות ייקבעו על ידי שר הביטחון ותנאי הסיום ייקבעו על ידי שר האוצר לאחר תיאום והיוועצות.

(ג) תנאי סיום העבודה ייקבעו על ידי שר האוצר, לאחר התייעצות עם שר הביטחון.  
(ד) הוראות סעיפים 137 עד 140 יחולו, בשינויים המחויבים, על פיטורים לפי סעיף זה.

143. הוראות פרק זה יחולו על אף האמור בכל הסכם או דין לרבות חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, למעט סעיפים עדיפות 33, 33ד ו-33טו שבו, ולמעט החוקים המפורטים להלן:

- (1) חוק גיל פרישה שווה לעובדת ולעובד, התשמי"ז-1987<sup>(118)</sup>;
- (2) חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשנ"ז-1997<sup>(119)</sup>;
- (3) חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958<sup>(120)</sup>;
- (4) חוק הודעה מוקדמת לפיטורים והתפטרות, התשס"א-2001<sup>(121)</sup>;
- (5) חוק החיילים המשוחררים (החזרה לעבודה), התשי"ט-1949<sup>(122)</sup>;
- (6) חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954<sup>(123)</sup>;
- (7) חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963<sup>(124)</sup>;
- (8) חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988<sup>(125)</sup>;
- (9) חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998<sup>(126)</sup>;
- (10) חוק שכר מינימום, התשמי"ז-1987<sup>(127)</sup>;
- (11) חוק הגנה על עובדים בשעת חירום (הוראת שעה), התשס"ג-2003<sup>(128)</sup>;
- (12) חוק אחר שיקבע שר המשפטים באישור שר האוצר.

#### ביצוע ותקנות

144. שר האוצר ממונה על ביצועו של פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בנוגע לביצועו.

- (118) ס"ח התשמי"ז, עמ' 48.
- (119) ס"ח התשנ"ז, עמ' 66.
- (120) ס"ח התשי"ח, עמ' 86.
- (121) ס"ח התשס"א, עמ' 378.
- (122) ס"ח התשי"ט, עמ' 13.
- (123) ס"ח התשי"ד, עמ' 154.
- (124) ס"ח התשכ"ג, עמ' 136.
- (125) ס"ח התשמ"ח, עמ' 38.
- (126) ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.
- (127) ס"ח התשמי"ז, עמ' 68.
- (128) ס"ח התשס"ג, עמ' 364.

#### פרק כ': תשלומי עובדים בפנסיה תקציבית

#### הגדרות

145. בפרק זה -

"המועד הקובע" - יום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004);  
"הסכם" -

הסכם קיבוצי כללי או מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, הסדר קיבוצי, הוראת מינהל או חוזה עבודה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;

"עובד" -

מי שמועסק אצל מעביד, לרבות שוטר וסוהר, שהסדר הפנסיה החל לגביו הוא תשלום קצבה, לפי דין או הסכם, מאוצר המדינה או מקופת המעביד;

"מעביד" -

כל אחד מהמפורטים להלן, שהסדר הפנסיה החל לגבי עובדיו, או חלק מהם, הוא תשלום קצבה מאוצר המדינה או מקופתו:

(1) המדינה;

(2) גוף מתוקצב וגוף נתמך כהגדרתם בסעיפים 21 ו-32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>(128)</sup>א;  
 (3) גוף אחר שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, וששר האוצר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא מעביד לענין פרק זה;

"משכורת" - הכנסת עבודה כמשמעותה בסעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה;  
 "משכורת קובעת",

לענין עובד או נושא משרה מסוים, בזמן מסוים - רכיבי המשכורת המשולמים לעובד או לנושא המשרה, שהיו מובאים בחשבון לצורך חישוב הקצבה, אילו אותו עובד או נושא משרה היה פרש לגמלאות באותו זמן;

"נושא משרה" -

כל אחד מהמפורטים להלן, שהסדר הפנסיה החל לגביו הוא תשלום קצבה מאוצר המדינה או מקופת הגוף שבו הוא מכהן:

- (1) נושאי המשרה המפורטים בתוספת לחוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ג-1963<sup>(129)</sup> (בפרק זה - חוק הרשויות המקומיות);
- (2) ראש רשות כהגדרתו בחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977<sup>(130)</sup> (בפרק זה - חוק הרשויות המקומיות);
- (3) ראש מועצה דתית וסגניו אשר עליהם חל חוק הרשויות המקומיות, לפי הוראות סעיף 14 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971<sup>(131)</sup> (בפרק זה - חוק שירותי הדת היהודיים);

#### דברי הסבר

הפרק המוצע נועד להטיל על העובדים במגזר הציבורי חובת השתתפות בהתחייבויות של מעסיקיהם בעד תשלומי הפנסיה העתידיים להשתלם להם מאוצר המדינה או מקופת המעסיק. במקביל מוצע להטיל חובת השתתפות כאמור גם על נושאי המשרה ברשויות השלטון אשר הסדר הפנסיה החל לגביהם הוא תשלום קצבה מאוצר המדינה או מקופת הגוף שבו הם מכהנים. העמדה שבבסיס ההצעה להטיל חובת השתתפות כאמור היא כי מן הראוי שחובת השתתפות מסוימת בעלות הפנסיה תחול על העובדים ונושאי המשרה האמורים לקבל קצבה מהקופה הציבורית, כפי שחובה זו חלה על מי שמבוטח בהסדר פנסיה צוברת. היה והעובד או נושא המשרה לא יהיה זכאי לקצבה, מכל סיבה שהיא, יוחזרו התשלומים שנוכו ממנו. השתתפות זו של העובדים ושל נושאי המשרה ברשויות השלטון תסייע במימון החבות האקטוארית הקיימת בשל ההתחייבות לתשלומי פנסיה ותביא להקטנת ההוצאה הציבורית בעבור תשלומי פנסיה לגמלאים.

<sup>(128)</sup>א ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

<sup>(129)</sup> ס"ח התשכ"ו, עמ' 98.

<sup>(130)</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 77.

<sup>(131)</sup> ס"ח התשל"א, עמ' 130.

(4) רב עיר כהגדרתו בסעיף 15 לחוק שירותי הדת היהודיים;

"קצבה" -

סכום המשתלם מדי חודש לעובד או לנושא משרה שפרש לגמלאות, או לשאיריו.

146. (א) מהמשכורת המשולמת לעובד בעד המועד הקובע ואילך ינכה המעביד תשלומים בשיעורים כמפורט להלן:  
 (1) בעד התקופה החל במועד הקובע עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004) - 1% ממשכורתו הקובעת של העובד;  
 (2) בעד התקופה החל ביום כ' בטבת התשס"ה (1 בינואר 2005) ואילך - 2% ממשכורתו הקובעת של העובד.
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), נקבעו בהסכם, שאושר על ידי שר האוצר, שיעורים אחרים מהשיעורים הקבועים באותו סעיף קטן, שהם אחידים לגבי כלל העובדים אצל אותו מעביד, ינכה המעביד, לפי הוראות סעיף קטן (א), תשלומים בשיעורים שנקבעו בהסכם כאמור.
147. מהמשכורת המשולמת לנושא משרה בעד המועד הקובע ואילך ינוכו תשלומים בשיעורים כמפורט להלן:  
 (1) בעד התקופה החל במועד הקובע עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004) - 1% ממשכורתו הקובעת של נושא המשרה.  
 (2) בעד התקופה החל ביום כ' בטבת התשס"ה (1 בינואר 2005) ואילך - 2% ממשכורתו הקובעת של נושא המשרה.
148. התשלומים שינוכו לפי סעיף 146 או 147, ישמשו אך ורק למטרת תשלום קצבה או להחזר תשלומים לפי סעיף 151, ייעוד התשלומים לעובדי המעביד או לנושאי משרה, שפרשו לגמלאות, או לשאיריהם, לפי הענין.
149. התשלומים שינוכו לפי סעיף 146 או 147, למעט התשלומים שינוכו על ידי המדינה, ינוהלו בחשבון נפרד (בפרק זה - חשבון נפרד החשבון) על פי כללים שיקבע שר האוצר.
150. הכספים שבחשבון לא יהיו ניתנים לשעבוד או לעיקול על פי כל דין, ואולם ניתן יהיה להטיל עיקול בשל תביעה של עובד שסיים את שירותו או עבודתו או של נושא משרה שסיים כהונתו, לפי הענין, לתשלום קצבה או להחזר תשלומים לפי סעיף 151.
151. (א) עובד שסיים את שירותו או עבודתו או נושא משרה שסיים את כהונתו, ואשר אינו זכאי לתשלום קצבה מאוצר המדינה, מקופת המעביד או מקופת הגוף שבו כיהן, יהיה זכאי להחזר התשלומים שנוכו לפי הוראות פרק זה ממשכורתו. (ב) שר האוצר יקבע כללים להחזר התשלומים לפי סעיף קטן (א).
152. לענין פרק זה יראו חייל המשרת בצבא הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע ושהסדר הפנסיה החל לגביו הוא תשלום פנסיה מקופת המדינה, כעובד, אף שאין מתקיימים לגביו יחסי עובד ומעביד.
153. הוראות פרק זה יחולו על אף האמור בכל הסכם או דין.
154. שר האוצר ממונה על פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

## פרק כ"א: שונות

155. בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002<sup>(132)</sup> -  
 (1) בכותרת פרק י"א, במקום "לשנים 2002 ו-2003" יבוא "לשנים 2002 עד 2005";

תיקון חוק  
 ההסדרים  
 במשק המדינה  
 (תיקוני חקיקה  
 להשגת יעדי

**התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת כספים 2002**

(2) בסעיף 36, בהגדרה "התקופה הקובעת השלישית", במקום "יו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003)" יבוא "א' בטבת התשס"ו (31 בדצמבר 2005)";  
(3) בסעיף 37, בסופו יבוא:

"(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), עלה המדד הידוע ב-1 בינואר של שנת 2004 או של שנת 2005 בשיעור של יותר מ-5% ביחס למדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת, יעודכן השכר הממוצע האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) בשיעור עליית המדד כאמור, בניכוי חמש נקודות האחוז; לענין זה, "המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה."

**תיקון חוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002 (133) -**

156. בחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002 (133) -

(1) בסעיף 8, בהגדרה "התקופה הקובעת" - תימחק;  
(2) בסעיף 9, ברישה, במקום "בתקופה הקובעת" יבוא "בתקופה שמיום כ"א בתמוז התשס"ב (1 ביולי 2002) עד יום לי' בסיון התשס"ז (30 ביוני 2006)";  
(3) בסעיף 10 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "התקופה הקובעת" יבוא "התקופה שמיום כ"א בתמוז התשס"ב (1 ביולי 2002) עד יום י' בטבת התשס"ז (31 בדצמבר 2006) (בסעיף זה - התקופה הקובעת)";

**דברי הסבר**

**סעיף 155**

פרק י"א לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002, הוא הוראת שעה לשנים 2002 ו-2003 וענינו אי עדכון השכר הממוצע וערך נקודות קצבה לפי חוק הביטוח הלאומי, (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי) בשנים האמורות. מוצע לתקן את כותרת הפרק ואת סעיף 36 באופן שיאריך את הוראת השעה עד לתום שנת 2005, בכפוף למנגנון עדכון כמוצע בסעיף 37(ג). לפי מנגנון העדכון המוצע, יעודכנו השכר הממוצע ונקודות הקצבה בסוף כל שנה בתקופה האמורה, אם עלה המדד בשיעור של יותר מ-5%, בשיעור השווה לשיעור עליית המדד בניכוי חמש נקודות האחוז כאמור.

**סעיף 156**

**לפסקאות (1) עד (3)**

סעיף 9 לחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002 (להלן - חוק תכנית החירום הכלכלית), מבטל את התקרות לגביית דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות הנגבים על ידי המוסד לביטוח לאומי מהמעסיקים. סעיף 10 לחוק זה קובע כי גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי ולפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1981, יופחתו ב-4%. סעיפים אלה הם הוראת שעה לתקופה שעד ליום 31 בדצמבר 2003. מוצע לקצר תקופה זו לענין סעיף 9 בחצי שנה, ולענין סעיף 10 - להאריכה עד לתום שנת 2006.

כמו כן, מוצע לבטל את פסקה (12) לפי סעיף 10(ב) לחוק תכנית החירום הכלכלית ובכך להוציא קצבה המשתלמת לפי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי, מרשימת התשלומים לפי החוקים השונים, שעליהם לא חלה הוראת השעה בדבר הפחתת תשלומים כאמור בסעיף 10 שם.

(132) ס"ח התשס"ב, עמ' 146 (602).

(133) ס"ח התשס"ב, עמ' 428.

(ג) בסעיף קטן (ה), בפסקה (2), במקום "משבעים" יבוא "מארבעים וחמש";

(4) בסעיף 26, בהגדרה "התקופה הקובעת", במקום "יו" בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003) יבוא "א' בטבת התשס"ו (31 בדצמבר 2005)";  
(5) אחרי סעיף 27 יבוא:

"הטבות נוספות הניתנות לפי חוקים שונים - הוראת שעה  
א27. על אף האמור בחוקים המנויים בסעיף 27 או לפיהם, סכומי ההטבות הניתנות לפי החוקים האמורים ולפי כל הסכם לא יעודכנו בתקופה שמיום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003) עד תום התקופה הקובעת, וההטבות הניתנות בתקופה האמורה יהיו בסכומים שבהן ניתנו ביום הקובע השני, ואם הן ניתנות בשווה כסף - יינתנו כך ששוויין בכסף לא יעלה על שוויין ביום הקובע השני; לענין זה -

"הטבות" - כל הטבה שאינה תגמול הניתנת למי שמשתלם לו תגמול לפי אחד החוקים המנויים בסעיף 27, עקב היותו זכאי לתגמול כאמור, בין בכסף ובין בשווה כסף;

"היום הקובע השני" - כ"ח בניסן התשס"ג (30 באפריל 2003).";

(6) בסעיף 28 -

(1) בכותרת השוליים, אחרי "תגמולים" יבוא "הטבות";

(2) אחרי "בסעיף 27" יבוא "ואת ההטבות כאמור בסעיף 27, ואחרי "התגמולים" יבוא "וההטבות";

(7) אחרי סעיף 29 יבוא:

"מנגנון עדכון -  
א29. על אף האמור בסעיפים 27, א27 ו-29, עלה המדד הידוע ב-1 בינואר של שנת 2004 או של שנת 2005 בשיעור של יותר מ-5% ביחס למדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת, יעודכנו התגמולים לפי כל אחד מהחוקים המנויים בסעיף 27 וההטבות כאמור בסעיף 27 וסל הקליטה כאמור בסעיף 29 בשיעור עליית המדד כאמור, בניכוי חמש נקודות האחוז; לענין זה, "המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה."

## דברי הסבר

נוסף על כך, ולאור התיקון המוצע בהצעת חוק זאת בסעיף 160 לחוק הביטוח הלאומי, לענין שינוי חישוב המענק למי שנפגע בעבודה ונקבעה לו דרגת נכות נמוכה, מוצע לתקן בהתאם את סעיף 10(ה) לחוק תכנית החירום הכלכלית המתייחס למענק לפי סעיף 160 לחוק כאמור.

### לפסקאות (4) עד (7)

סעיפים 26 עד 29 לחוק תכנית החירום הכלכלית קובעים כי תגמולים המשולמים לפי החוקים המנויים שם וכן סל הקליטה, לא יעודכנו בשנת 2003. מוצע להרחיב הוראות אלה גם לגבי הטבות הניתנות יחד עם התגמולים. כן מוצע להאריך תקופה זו עד לתום שנת 2005, בכפוף להוספת מנגנון עדכון שלפיו יעודכנו התגמולים וההטבות בסוף כל שנה בתקופה האמורה, אם עלה המדד בשיעור של יותר מ-5%, בשיעור השווה לשיעור עליית המדד בניכוי חמש נקודות האחוז כאמור.

(8) בסעיף 37, האמור בו יסומן "(א)", ובו, במקום "יו" בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003) יבוא "א' בטבת התשס"ו (31 בדצמבר 2005)" ובמקום "דצמבר 2003" יבוא "דצמבר 2005", ואחריו יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), עלה המדד הידוע ב-1 בינואר של שנת 2004 או של שנת 2005 בשיעור של יותר מ-5% ביחס למדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת, תעודכן יתרת הפיקדון של חייל שהשתחרר כאמור בו בשיעור עליית המדד כאמור, בניכוי חמש נקודות האחוז; לענין זה, "המדד" - מדד המחירים לצרכן



שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה."

תיקון חוק  
קליטת חיילים  
משוחררים

157. בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994<sup>(134)</sup> (בפרק זה - חוק קליטת חיילים משוחררים) -  
(1) בסעיף 7 -

(א) בסעיף קטן (ב), במקום "ינואר 2004" יבוא "ינואר 2006";  
(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "בשנת הכספים 2004" יבוא "בשנת הכספים 2006" ובמקום "דצמבר 2003" יבוא  
"דצמבר 2005";  
(2) בסעיף 11(ב), בפסקה (2), במקום "ינואר 2004" יבוא "ינואר 2006" ובמקום "דצמבר 2003" יבוא "דצמבר  
2005".

תיקון חוק  
ההסדרים במשק  
המדינה (תיקוני  
חוקים להשגת  
יעדי התקציב  
והמדיניות  
הכלכלית לשנת  
הכספים 2001)

158. בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001),  
התשס"א-2001<sup>(135)</sup> (בפרק זה - חוק ההסדרים), בסעיף 30(ב), בפסקה (2)(ב), במקום "ינואר 2004" יבוא "ינואר 2006"  
ובמקום "דצמבר 2003" יבוא "דצמבר 2005".

חוק קליטת  
חיילים  
משוחררים  
וחוק ההסדרים  
- הוראת מעבר  
לגבי עדכון

159. (א) על אף האמור בסעיפים 7 ו-11(ב) בחוק קליטת חיילים משוחררים ובסעיף 30(ב) בחוק ההסדרים, כנוסחם  
בסעיפים 33 ו-44 בחוק זה, עלה המדד הידוע ב-1 בינואר של שנת 2004 או של שנת 2005 עלה בשיעור של יותר מ-5%  
ביחס למדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת, יעודכנו הסכומים שבבדיקה בשיעור עליית המדד כאמור, בניכוי  
חמש נקודות האחוז.  
(ב) בסעיף זה -  
"המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;  
"הסכומים שבבדיקה" - כל אלה:

#### דברי הסבר

סעיפים  
156 עד  
159

לפי סעיפים 36 ו-37 לחוק תכנית החירום הכלכלית, סכומי פיקדון ומענק שלהם זכאי חייל שהשתחרר לפי חוק קליטת חיילים משוחררים,  
התשנ"ד-1994 (להלן - חוק חיילים משוחררים), וכן יתרת הפיקדון העומדת לטובתו לפי חוק האמור, לא יעודכנו בשנת 2003. כמו כן לפי  
סעיף 7 לחוק חיילים משוחררים, הקרן לסיוע נוסף לא תעודכן בשנת 2003. מוצע להאריך תקופה זו בחוקים האמורים עד לתום שנת 2005,  
בכפוף להוספת מנגנון עדכון שלפיו יעודכנו תקציב הקרן לסיוע נוסף והסכומים כמפורט באותם חוקים, בסוף כל שנה בתקופה האמורה, אם  
עלה המדד בשיעור של יותר מ-5%, בשיעור השווה לשיעור עליית המדד בניכוי חמש נקודות האחוז כאמור.

<sup>(134)</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 132.

<sup>(135)</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 227.

- (1) תקציב הקרן לסיוע נוסף כאמור בסעיף 7 בחוק קליטת חיילים משוחררים;  
 (2) הסכומים המנויים בסעיף 11(ב) בחוק קליטת חיילים משוחררים;  
 (3) הסכומים המנויים בסעיף 30(ב) בחוק ההסדרים.

חוק לפיצוי  
נפגעי גזזת -  
הוראת שעה

160. (א) על אף האמור בחוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד-1994<sup>(136)</sup> (בסעיף זה - החוק), ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב), סכומי ההטבות הניתנות לפי החוק לא יעודכנו בתקופה שמיום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003) ועד יום א' בטבת התשס"ו (31 בדצמבר 2005), ויראו אותם בתום התקופה האמורה כאילו עודכנו לפי החוק.  
 (ב) עלה המדד הידוע ב-1 בינואר של שנת 2004 או של שנת 2005 בשיעור של יותר מ-5% ביחס למדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת, יעודכנו ההטבות לפי החוק בשיעור עליית המדד כאמור, בניכוי חמש נקודות האחוז.  
 (ג) בסעיף זה -  
 "הטבות" - כל מענק, קצבה, פיצוי וכל תשלום אחר, בין בכסף ובין בשווה כסף;  
 "המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

תיקון חוק  
דחיית שירות  
לתלמידי ישיבות  
שתורתם אומנותם

161. בחוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002<sup>(137)</sup>, בסעיף 2(2), בסופו יבוא "ולגבי מיועד לשירות ביטחון שחלו עליו צווי דחיית שירות במשך ארבע שנים לפחות, ומלאו לו 23 שנים - הוא אינו עוסק בעיסוק נוסף בשעות לימודיו בישיבה כאמור בפסקה (1)".

תיקון חוק  
מימון מפלגות -  
הוראת שעה

162. בחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973<sup>(138)</sup> -  
 (1) בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003) -

- (א) סעיף 1ג לא יחול;  
 (ב) בסעיף 3(ג), בכל מקום, במקום "5%" יבוא "2.2%".

## דברי הסבר

### סעיף 160

בדומה להסדרים המוצעים לגבי אי עדכונם של תגמולים והטבות המשתלמים לפי החוקים השונים, מוצע לתקן את החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד-1994, ולקבוע כי סכומי ההטבות הניתנות לפיו, לא יעודכנו בתקופה המוצעת, אלא אם עלה המדד השנתי בתקופה זו בשיעור של יותר מ-5%. עלה המדד בשיעור כאמור, יעודכנו ההטבות לפי החוק בשיעור עליית המדד, בניכוי חמש נקודות האחוז.

### סעיף 161

מוצע לתקן את חוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002, כך שתלמיד ישיבה שתורתו אומנותו, שהוא מיועד לשירות ביטחון ושחלו עליו צווי דחיית שירות במשך ארבע שנים לפחות ומלאו לו 23 שנים, יוכל לעסוק בכל עבודה מעבר לשעות הלימוד בישיבה, וזאת כדי לאפשר לו להגדיל את הכנסתו שלא באמצעות תמיכה מתקציב המדינה.

### סעיף 162

סעיף 3(ג) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - חוק מימון מפלגות), קובע כי סיעה תקבל מימון חודשי להוצאות שוטפות בגובה של 5% מיחידת מימון לכל מנדט שזכתה בו בבחירות לכנסת, בתוספת סכום של 5% מיחידת מימון אחת. סעיף 1ג לחוק מימון מפלגות, קובע כי יחידת המימון תהיה צמודה למדד המחירים לצרכן, שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

<sup>(136)</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 277.

<sup>(137)</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 521.

<sup>(138)</sup> ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

(2) בתקופה שמיום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004) -

- (א) סעיף 1ג לא יחול;  
(ב) בסעיף 3(ג), בכל מקום, במקום "5%" יבוא "3%".

**תיקון חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993<sup>(139)</sup>**, בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004) -  
**מימון בחירות) - הוראת שעה**  
(1) במקום סעיף 3 יבוא:

"יחידת החישוב 3. יחידת החישוב תהיה 45 שקלים חדשים לכל בעל זכות לבחור";

(2) סעיף 4 לא יחול.

**תיקון חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>(140)</sup>** -  
**יסודות התקציב**  
(1) בסעיף 29א -

(א) בסעיף קטן (א), ברישה ובפסקה (1), במקום "סעיף 29(א)" יבוא "סעיפים 29(א) או סעיף 31ה";  
(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישה, במקום "סעיף 29(א)" יבוא "סעיפים 29 (א) או 31(ה)";

## דברי הסבר

בשל מצבו הקשה של המשק הלאומי מוצע לקבוע בהוראת שעה כי מיום תחילתו של חוק זה עד סוף שנת 2003, סכום המימון החודשי שתקבל סיעה לכל מנדט שזכתה בו בבחירות לכנסת יהיה בסכום של 2.2% מיחידת מימון אחת, בתוספת סכום של 2.2% מיחידת מימון אחת. בשנת 2004, הסכום החודשי שתקבל סיעה כאמור יהיה בסכום של 3% מיחידת מימון אחת בתוספת סכום של 3% מיחידת מימון אחת. עוד מוצע לקבוע כי בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד סוף שנת 2004 לא תוצמד יחידת המימון למדד המחירים לצרכן. הפחתת שיעורי המימון כאמור תביא להפחתה של 40 מיליון שקלים חדשים בכל אחת משנות התקציב המפורטות בסעיף המוצע.

**סעיף 163**  
סעיפים 3 ו-4 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, קובעים את גודל יחידת החישוב של יחידת מימון הבחירות ברשויות המקומיות. שוויה כיום של יחידת חישוב זו הוא כ-61 שקלים חדשים לכל בעל זכות בחירה. בשל מצבו הקשה של המשק הלאומי מוצע לקבוע בהוראת שעה, לתקופה שמיום תחילת חוק זה עד סוף שנת 2004, כי יחידת החישוב כאמור תקוצץ בכ-25% ותעמוד על 45 שקלים חדשים לכל בעל זכות בחירה, וכי בתקופה זו לא תעודכן יחידת החישוב בהתאם לשיעור השינוי במדד.

**סעיף 164**  
**לסעיף 31ה המוצע**

המחוקק הכיר זה מכבר בצורך לקבוע ריסון תקציבי בכל הנוגע להוצאות השכר בשירות הציבורי. לפיכך, נקבע בהוראת סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כי גוף מתוקצב או גוף נתמך לא יסכים על שינויים בשכר, בתנאי פרישה או בגמלאות, או על הטבות כספיות אחרות הקשורות לעבודה, ולא ינהיג שינויים או הטבות כאמור, אלא בהתאם למה שהוסכם או הונהג לגבי כלל עובדי המדינה או באישורו של שר האוצר.

כפי שעולה מהדוחות השנתיים שמפרסם הממונה על השכר והסכמי עבודה, בהתאם לסעיף 33א(ג) לחוק האמור, בגופים ציבוריים רבים משכורתם של עובדים שונים גבוהה ביותר ואף עולה, לא אחת, על משכורתו של מנהל הגוף. תופעה זו אינה ראויה. העיקרון אשר נותן ביטוי להיררכיה הניהולית הוא כי העובד אשר עומד בראש הגוף הוא שיוכה למשכורת הגבוהה ביותר ואילו משכורתיהם של יתר העובדים אשר כפופים לו לא תעלינה עליה, אלא באישור מיוחד. יחד עם זאת קיימים עובדים המועסקים בתפקידים אשר הזיקה המקצועית אל גורם אחר חזקה מזו הקיימת אל ראש הגוף שבו הם

(139) ס"ח התשנ"ג, עמ' 146 ; התשנ"ח, עמ' 340.

(140) ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(2) בפסקה (2), אחרי "כמשמעותן בסעיף 29" יבוא "או בשל משכורת כהגדרתה בסעיף 31ד";

(2) בסעיף 29ב(א), ברישה, במקום "סעיף 29" יבוא "סעיפים 29 או 31ה";  
(3) אחרי סעיף 31ג יבוא:

**"פרק ד' 1: שכר מרבי לעובדים חדשים המועסקים בגוף מתוקצב או בגוף נתמך**

הגדרות

31ד. בפרק זה -

"גוף מתוקצב", "גוף נתמך" - כהגדרתם בסעיפים 21 ו-32;

"משכורת" - הכנסת עבודה כמשמעותה בסעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה<sup>(141)</sup>, שניתנה בכסף, למעט תשלומים אלה:

(1) תשלומים שניתנו לעובד לכיסוי הוצאותיו לרבות תשלומים בשל החזקת רכב או טלפון, נסיעות לחוץ לארץ או רכישת ספרות מקצועית, לרבות גילום מס הכנסה בשל תשלומים אלה;  
(2) שוויו של שימוש ברכב שהועמד לרשותו של העובד, כמשמעותו לפי סעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה, לרבות גילום מס הכנסה בשל תשלום זה;

"המועד הקובע" - א' בתמוז התשס"ג (1 ביולי 2003);

"הסכס" - הסכם קיבוצי כללי או מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957<sup>(142)</sup>, צו הרחבה כמשמעותו בחוק האמור, הסדר קיבוצי, הוראת מינהל או חוזה עבודה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959<sup>(143)</sup>, שלפיו מעביד משלם שכר או תשלומים נלווים לעובד;

בגוף מתוקצב או בגוף נתמך - המנהל כללי או מנהל העסקים בגוף כאמור, גם אם תוארם שונה;

"עובד חדש" - עובד אשר החל להיות מועסק בגוף מתוקצב או בגוף נתמך ביום כ"ח באדר ב' התשס"ג (1 באפריל 2003) או לאחריו.

31ה. (א) משכורתו של עובד חדש בגוף מתוקצב או גוף נתמך המשולמת בעד המועד הקובע ואילך, לא תעלה על המשכורת של מנהל הגוף שבו מועסק העובד, אלא באישור שר האוצר.

הגבלת  
משכורתו  
של עובד  
חדש  
בגוף  
מתוקצב  
או בגוף  
נתמך

## דברי הסבר

מועסקים. מוצע אפוא במקרים אלה לאפשר לקבוע כי משכורתם תשווה אל משכורתו של אותו גורם. התופעה התפתחה, בין השאר, בעקבות קיומם של הסכמים קיבוצים ישנים אשר אין בכוחו של סעיף 29 להתגבר עליהם. הסכמים אלה נחתמו בעידן של פריחה כלכלית, לעתים עקב לחץ ועדי עובדים תוך שימוש בחיוניות השירות שמספק הגוף. בתקופה של משבר כלכלי חמור אין הצדקה להחלתם של הסכמים אלה לגבי עובדים חדשים.

(141) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(142) ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

(143) ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע סוגי עובדים, מבין העובדים החדשים, שמשכורתם לא תעלה על משכורתו של גורם אחר שיקבע, שאינו המנהל.

131. השר רשאי לקבוע לגבי סוגי עובדים או מקרים או לגבי מקרה מסוים שעליהם חלות הוראות סעיף 31ה, כי הוראות הסעיף האמור לא יחולו עליהם או שיחולו בשינויים שיקבע.

131. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מכל הוראה אחרת בחוק זה, והוראות חוק זה לרבות הסמכויות הקבועות בחן, יחולו על תשלום משכורת של עובד שנעשה בניגוד להוראות פרק זה.

131. הוראות פרק זה גוברות על הוראות כל הסכם או דין, לרבות חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957."

(4) בסעיף 33א(ג)(4), במקום "סעיף 29(א)" יבוא "סעיפים 29(א) או 31ה";

(5) בסעיף 35א, במקום "סעיף 29" יבוא "סעיפים 29 או 31ה";

(6) אחרי סעיף 43 יבוא:

43א. (א) החשב הכללי במשרד האוצר או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי להורות על קיזוז חוב כספי קצוב שגוף מתוקצב, גוף נתמך וכל אדם אחר שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, או שהממשלה חייבת לו כספים מכל סיבה שהיא, חב לממשלה, לרבות בשל סכומים ששולמו לו ביתר אך למעט חוב מס; קיזוז כאמור לא ייעשה אלא לאחר שניתנה הודעה בכתב לחייב

"קיזוז וגביה

## דברי הסבר

כדי לתת מענה למקרים מיוחדים וחריגים, מוצע להסמיק את שר האוצר לקבוע מקרים שבהם לא יחולו הוראות סעיף 31 או שיחולו בשינויים שיקבע.

### לסעיף 31 המוצע

ההוראות המוצעות בפרק זה באות נוסף על הוראות פרק ד' לחוק יסודות התקציב ולפיכך שכרו של עובד גוף מתוקצב ונתמך ימשיך להיות מושווה לשכרם של כלל עובדי המדינה, ואולם בפרק זה נקבעת לו תקרה מרבית. כדי שניתן יהיה לאכוף את ביצוען של הוראות הפרק המוצע, מוצע לקבוע כי הוראות החוק, הדנות בענין מתן שכר ותנאי עבודה שלא כדין והמעניקות לשר האוצר סמכויות בענין זה, יחולו לגבי תשלום משכורת הנעשה בניגוד להוראות פרק זה.

### לסעיף 31ח המוצע

כדי להתגבר על הסכמים קיימים, לרבות הסכמים קיבוציים, מוצע לקבוע כי הוראות החוק יגברו על האמור בכל הסכם או דין. כמו כן, יש מקום לקבוע עדיפות לחוק זה על פני חוק הסכמים קיבוציים, כדי להימנע ממצב שבו לא יהיה ברור איזהו החוק הגובר. בשל ביזור הסמכויות במשרדי הממשלה השונים נקלעת הממשלה לעתים למצבים שבהם משרד ממשלתי אחד משלם כספים לגוף כלשהו בעוד אותו גוף חייב כספים למשרד ממשלתי אחר, ובחלק מהמקרים גביית החוב אף אינה אפשרית או אינה מעשית. מצבים אלה מתעוררים במיוחד לגבי גופים מתוקצבים וגופים נתמכים וכן לגבי גופים נוספים שהממשלה משתתפת בתקציבם באופן שוטף, ואולם לעתים הממשלה נקלעת למצב כזה גם לגבי גופים שהקשר אתם הוא על בסיס עסקי או מסחרי. כדי לשפר את יכולות הפיקוח על הוצאות הממשלה ואת אפשרויות הגביה שלה, מוצע להסמיק את החשב הכללי במשרד האוצר או מי שהוא הסמיק לכך להורות על קיזוז חיוב כספי שגוף כאמור חייב לממשלה מתוך סכומים שהממשלה חייבת לו, וזאת בדרך של ביצוע התקציב הרלוונטי והעברת הכסף להכנסות המדינה. כמו כן מוצע להסמיק את החשב הכללי במשרד האוצר או מי שהוסמך על ידו לפעול לגביית חוב כאמור כאילו היה מס שפקודת המסים (גביה) חלה עליו.

כאמור על הכוונה לקזז את הסכום והחוב לא סולק בתוך 30 ימים.  
(ב) קיזוז חיוב כספי קצוב לפי הוראות סעיף קטן (א) ייעשה בדרך של ביצוע התקציב הנוגע לענין לפי חוק התקציב השנתי, והעברת הסכום שקוזז לאוצר המדינה.  
(ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף זה רשאי החשב הכללי במשרד האוצר או מי שהוסמך על ידו כאמור בסעיף קטן (א), לגבות את החוב כאמור באותו סעיף קטן (א) לפי הוראות פקודת המסים (גביה)<sup>144</sup>, כאילו היה מס.  
(ד) בסעיף זה -  
"הממשלה" - הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;  
"חוב מס" - כמשמעותו בחוק קיזוז מסים, התשי"ס-1980<sup>(145)</sup>."

165. עד יום ה' באב התשס"ג (3 באוגוסט 2003), תעביר רשות הנמלים והרכבות כמשמעותה בחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961<sup>(146)</sup>, למדינה, נוסף על התמלוגים לפי סעיף 35א(ב) לחוק האמור ועל התמלוגים לפי סעיף 30א(א) לחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ג-2002<sup>(147)</sup>, תמלוגים בסך של 38 מיליון שקלים חדשים.

166. עד יום ה' באב התשס"ג (3 באוגוסט 2003), תעביר רשות שדות התעופה כמשמעותה בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977<sup>(148)</sup>, למדינה, נוסף על התשלום השנתי לפי סעיף 40 לחוק האמור, תשלום בסך של 23 מיליון שקלים חדשים.

167. עד יום ה' באב התשס"ג (3 באוגוסט 2003), תעביר רשות הדואר כמשמעותה בחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986<sup>(149)</sup>, למדינה, נוסף על התשלום השנתי לפי סעיף 44 לחוק האמור, תשלום בסך של 28 מיליון שקלים חדשים.

תשלום מאת

168. עד יום ה' באב התשס"ג (3 באוגוסט 2003), תעביר רשות השידור, כמשמעותה בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965<sup>1</sup> רשות השידור - הוראת שעה<sup>150</sup>, למדינה, תשלום בסך של 11 מיליון שקלים חדשים.

## דברי הסבר

### סעיפים

165 עד

168

לפי פרק י"ז יופחת, בין השאר, שכרם של עובדי רשות הנמלים והרכבות, רשות שדות התעופה, רשות הדואר ורשות השידור בשיעור ממוצע של כ-8%.

כנגד הפחתת השכר האמורה, יופחתו, החל בשנת 2004, לפי החלטת הממשלה, המחירים, התעריפים והאגרות המשולמים על ידי הצרכנים הפרטיים, המגזר העסקי, המגזר הציבורי והממשלה, בין השאר, לארבע הרשויות האמורות (להלן - התשלומים).

נוכח המצב הכלכלי הקשה שאליו נקלע המשק הישראלי והצורך בריסון פיסקלי, מוצע כי בשנת 2003 יופחתו התשלומים בסכום השווה ל-25% בלבד מן החיסכון שייוצר בעקבות הפחתת השכר ברשויות האמורות להכנסות המדינה, ויתרת החיסכון האמור תועבר להכנסות המדינה, בדרך של הגדלה חד-פעמית בתשלומים שמשלמות רשויות אלה, ולגבי רשות השידור - מדובר בתשלום חד-פעמי.

(145) ס"ח התש"ס, עמ' 50.

(146) ס"ח התשכ"א, עמ' 145.

(147) ס"ח התשס"ג, עמ' 150.

(148) ס"ח התשל"ז, עמ' 182.

(149) ס"ח התשמ"ו, עמ' 79.

(150) ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.

169. בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2001) (תיקון, ביטול והתליה של חקיקה

שמקורה בהצעות חוק פרטיות), התשס"א-2001<sup>151</sup>, בסעיפים 15(ב) ו-16(א), בכל מקום, במקום "כ"ו בטבת התשס"ג (31 בדצמבר 2002) יבוא "לי בכסלו התשס"ו (31 בדצמבר 2005)".

תיקון חוק  
ההסדרים במשק  
המדינה (תיקוני  
חקיקה להשגת  
יעדי התקציב  
לשנת 2001)  
(תיקון, ביטול  
והתליה של  
חקיקה שמקורה  
בהצעות חוק  
פרטיות)

170. בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959<sup>152</sup>, אחרי סעיף 46 יבוא:

46א. (א) נציב השירות ראוי לפטר עובד המדינה או להפסיק את עבודתו, אם מצא שאינו מתאים למלא את תפקידו.  
(ב) נציב השירות ראוי, באישור ועדת השירות, לאצול לעובד המדינה את סמכותו לפי סעיף קטן (א), כולה או חלקה; הודעה על אצילת הסמכות תפורסם ברשומות.  
(ג) ועדת השירות תקבע כללים בדבר דרך הפעלת הסמכות כאמור בסעיף קטן (א).  
(ד) סימן 15 לדבר המלך במועצה על ארץ ישראל, 1922-1947, לא יחול על פיתורים או על הפסקת עבודה של עובד המדינה, בשל אי התאמה למילוי התפקיד, כאמור בסעיף זה."

תיקון חוק  
שירות המדינה  
(מינויים)

**חוק שירות המדינה (מינויים) - תחילה וכללים ראשונים**  
 171. תחילתו של סעיף 46 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, ביום תחילתם של כללים שקבעה ועדת השירות לפי הסעיף האמור; כללים ראשונים לפי הסעיף האמור ייקבעו עד יום ג' באב התשס"ג (1 באוגוסט 2003).

**תחילה**  
 172. תחילתו של חוק זה ביום כ"ט בניסן התשס"ג (1 במאי 2003), אלא אם כן נקבע בו אחרת.

## דברי הסבר

### סעיף 169

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 53), התשס"א-2000 (להלן - תיקון 53), הרחיב את המקרים הפטורים מתשלום היטל השבחה גם על השבחת מקרקעין של הקדש ציבורי וכן גם על השבחת דירה ששטחה אינה עולה על 160 מ"ר, במקום הפטור שניתן קודם לכן על השבחת דירה ששטחה אינו עולה על 120 מ"ר.  
 על פי חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2001) (תיקון, ביטול והתליה של חקיקה שמקורה בהצעות חוק פרטיות), התשס"א-2001, וחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2002), התשס"ב-2002, הותלה תיקון מס' 53 עד יום 31 בדצמבר 2002.  
 לנוכח המצב הכלכלי הקשה של הרשויות המקומיות, מוצע להמשיך להתלות את תיקון מס' 53 עד יום 31 בדצמבר 2005.

### סעיף 170

הפסקת שירותו של עובד מדינה, בשל אי התאמתו לעבודה (להלן - פטורי אי התאמה) שלא מטעמי משמעת, בריאות או צמצום, היא כיום בסמכות הממשלה, על פי סעיף 15 לדבר המלך במועצה על ארץ ישראל, 1922-1947, סמכות זו האוצלה לשרים, ומהם למנהלים הכלליים במשרדי הממשלה, על פי החלטות ממשלה שנתקבלו לאורך השנים מאז קום המדינה.  
 לאחרונה, החליטה הממשלה, במסגרת התכנית להבראת המשק ושינויי המבנה הנדרשים, כי יש להסמיך את הגורמים המקצועיים המנוסים בטיפול בכוח אדם בשירות המדינה לקבל החלטות בדבר הפסקת שירות עובדים בשל אי התאמה.  
 הסמכת נציב שירות המדינה, שהוא הגורם המקצועי הבכיר ביותר בשירות בנושא ניהול כוח אדם, תוך מתן אפשרות לאצילת סמכות זו למנהלים הבכירים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך הממשלתיות (דוגמת הסמנכ"לים למינהל ומשאבי אנוש), מבטיחה הליך הוגן, מקצועי ויעיל, בלא משוא פנים ובלא התערבותם של שיקולים פוליטיים ולא ענייניים. למותר להוסיף, כי הליך זה כפוף ככל החלטה מינהלית של הרשות המבצעת, לביקורת שיפוטית, להלכות משפט העבודה והמשפט המינהלי, ולכללי הצדק הטבעי.

(151) ס"ח התשס"א, עמ' 236.

(152) חוקי אי"י, כרך ג', עמ' 2738; ס"ח התשנ"ה, עמ' 397.

## נספח לדברי ההסבר

להלן נוסח החוקים והסעיפים שמוצע לבטלם בהצעת חוק זו:

בפקודת מס הכנסה:

"הנחות ממס לתושב עכו"

11א. (א) בסעיף זה -

"עכו" - תחום עיריית עכו כמפורט בתוספת הראשונה לפקודת העיריות;  
 "תושב עכו" - יחיד שמקום מגוריו הקבוע עכו;  
 "שלומי" - תחום המקומית שלומי;  
 "תושב שלומי" - יחיד שמקום מגוריו הקבוע שלומי.

(ב) על אף האמור לפי סעיף 11, לענין הנחות ממס, דין תושב עכו כדין תושב שלומי, ויחולו עליו לענין זה תקנות מס הכנסה (הנחות ממס בישובי גבול הצפון), התשמ"ו-1985.



זיכוי ממס  
לתושב באר  
שבע והנגב  
בשנות המס  
2001 עד 2002

11 ב.א) בסעיף זה - "אזור באר שבע והנגב" - תחום השיפוט של העיריות, המועצות המקומיות והמועצות האזוריות כמפורט להלן:

- (1) עומר, להבים, מיתר, אשקלון;
- (2) קרית גת, שדרות, אילת, ערד, מועצה אזורית חוף אשקלון, מועצה אזורית לכיש, מועצה אזורית חוף עזה, מועצה אזורית שער הנגב, שדה יואב, עזה, שלוח, אבן שמואל, נועם, איתן; מועצה אזורית שפיר - קוממיות, רווחה, חזון יחזקאל (אלומה), זבדיאל; מועצה אזורית יואב - גת, גלאון, בית ניר, בית גוברין, נגבה, נחלה; מועצה אזורית הר תברון, ורדון;
- (3) באר שבע;
- (4) נתיבות, רהט, לקייה, חורה, שגב שלום, כסייפה, מועצה אזורית מרחבים, מועצה אזורית עזתה, מועצה אזורית בני שמעון, מועצה אזורית אשכול, מועצה אזורית אילת, מועצה אזורית הערבה התיכונה, מועצה אזורית תמר;
- (5) ירוחם, דימונה, אופקים, רמת הנגב, תל שבע, ערוער;
- (6) מצפה רמון;

"נפת באר שבע" -

נפת באר שבע כפי שנקבעה בהחלטת הממשלה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948; "תושב אזור באר שבע והנגב" - יחיד שמקום מגוריו הקבוע הוא באזור באר שבע והנגב.

"תושב נפת באר שבע" -

יחיד שמקום מגוריו הקבוע הוא בנפת באר שבע ואינו תושב אחד היישובים המפורטים בפקקות (1) עד (6) להגדרה "אזור באר שבע והנגב".

(ב) יחיד שהיה תושב אזור באר שבע והנגב או תושב נפת באר שבע במשך כל שנת המס, זכאי באותה שנה בשל היותו תושב כאמור לזיכוי ממס בשיעור המפורט להלן, מהכנסתו עד לסכום הכנסה של 169,920 ש"ח:

(1) אם הוא תושב אחד היישובים המפורטים בפקקה (1) להגדרה "אזור באר שבע והנגב" - 5%;

(2) אם הוא תושב אחד היישובים המפורטים בפקקה (2) להגדרה "אזור באר שבע והנגב" או אם הוא תושב נפת באר שבע - 10%;

(3) אם הוא תושב אחד היישובים המפורטים בפקקה (3) להגדרה "אזור באר שבע והנגב" - 12%;

(4) אם הוא תושב אחד היישובים המפורטים בפקקה (4) להגדרה "אזור באר שבע והנגב" - 15%;

(5) אם הוא תושב אחד היישובים המפורטים בפקקה (5) להגדרה "אזור באר שבע והנגב" - 20%;

(6) אם הוא תושב אחד היישובים המפורטים בפקקה (6) להגדרה "אזור באר שבע והנגב" - 25%.

(ג) סכום הזיכוי ממס לפי סעיף קטן (ב) לא יעלה על המס שהנישום חייב בו לפי שיעור המס הגבוה ביותר החל עליו. (ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), מי שנעשה תושב אזור באר שבע והנגב או תושב נפת באר שבע במהלך שנת מס, יחא זכאי לזיכוי ממס באופן יחסי לתקופת תושבותו באזור האמור, ובלבד שהתגורר באזור באר שבע והנגב שנים עשר חודשים לפחות.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב), הזיכוי ממס לא יחול בשל הכנסה מנכס; לענין זה, "הכנסה מנכס" - הכנסה לפי סעיף 2(4), (6) או (7), וכן הכנסה לפי חלק ה' שהופקה מנכס הנמצא מחוץ לאזור באר שבע והנגב או מחוץ לנפת באר שבע. (ו) יחיד הזכאי לזיכוי ממס לפי סעיף זה וכן לזיכוי או להנחה ממס בשל היותו תושב אזור באר שבע והנגב או נפת באר שבע, לפי סעיף 11 או לפי כל דין אחר, זכאי לאחד מהם בלבד, לפי הגבוה מביניהם.

(ז) (1) הוראות סעיף זה יחולו בשנת המס 2001, החל ביום י' בתמוז התשס"א (1 ביולי 2001) ובשנות המס 2002 ו-2003.

(2) בשנת המס 2001 יראו, לענין חישוב הזיכוי ממס לפי סעיף זה, את הכנסתו של יחיד שהופקה באותה שנה כאילו מחציתה הופקה בתקופה שמיום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) עד יום ט' בתמוז התשס"א (30 ביוני 2001), ומחציתה הופקה בתקופה שמיום י' בתמוז התשס"א (1 ביולי 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001) ויראו אותה שנה את הסכום הנקוב ברישה של סעיף קטן (ב) כאילו נקוב בו סכום של 83,750 שקלים חדשים.

(3) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בכללים את התיאומים הנדרשים בשל החלת הוראות סעיף זה לצורך חישוב המס החל על הכנסה שהופקה בשנת המס 2001.

(ח) הסכום הנקוב בסעיף קטן (ב) יתואם לפי סעיף 120ב, ויחולו עליו, לענין זה, ההוראות החלות על תקרת הכנסה."

---

בחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002 ו-2003),  
התשס"ב-2002: כאן יבוא צילום

---

בחוק אזור סחר חופשי באילת [פטורים והנחות ממסים], התשמ"ה-1985:

11. יחיד שהוא תושב תחום העיר אילת זכאי לזיכוי ממס הכנסה בשיעור של 10% מההכנסה החייבת לפי סעיפים (1)2 או (2)2 לפקודה, שנצמחה או הופקה בתחום העיר אילת או באזור חבל אילות, אך לא יותר מהמס שהוא חייב בו בשל ההכנסה האמורה, שיראו לענין זה כאילו היא בשלב הגבוה ביותר בסולם הכנסתו, ולא יהא זכאי להנחה לפי סעיף 11 לפקודה.

"זיכוי ממס  
הכנסה ליחיד

12. (א) מעסיק תושב תחום העיר אילת המשלם הכנסת עבודה בעד עבודה המתבצעת בתחום העיר אילת, זכאי להטבה לשם הקטנת עלויות השכר, בשיעור של 20% מהכנסת העבודה האמורה, אך לא יותר מסכום המס שעליו לנכות במקור באותה הכנסת עבודה; לענין זה, "הכנסת עבודה" - למעט תשלום לבעל שליטה בחברת מעטים, כאמור בסעיף 18(ב) לפקודה, ולמעט תשלום מאדם לקרובו כמשמעותו בסעיף 76(ד) לפקודה.

(ב) הזכאי להטבה על פי סעיף קטן (א), יקבל אותה על ידי הפחתת סכום ההטבה מהסכום שהוא חייב לנכות במקור על פי סעיף 164 לפקודה."

## הצעת חוק-יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 11)

הוספת סעיף 3ג

[בחוק-יסוד: משק המדינה<sup>(1)</sup>, אחרי סעיף 3ב יבוא:

"חקיקה תצריכה 3ג. (א) הצעת חוק תקציבית לא תתקבל בכנסת אלא בקולותיהם של 55 חברי הכנסת לפחות; הרוב האמור דרוש בקריאה הראשונה, בקריאה השנייה ובקריאה השלישית; ואולם אם הפכה הצעת החוק להצעת חוק תקציבית לאחר הקריאה הראשונה, דרוש הרוב האמור בקריאה השנייה ובקריאה השלישית.  
(ב) הסתייגות תקציבית לא תתקבל בכנסת אלא בקולותיהם של 55 חברי הכנסת לפחות; התקבלה הסתייגות תקציבית להצעת חוק - לא תתקבל הצעת החוק בכנסת בקריאה השלישית אלא בקולותיהם של 55 חברי הכנסת לפחות.  
(ג) בסעיף זה -

"הצעת חוק תקציבית" - הצעת חוק שהונחה על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה ושמתקיימים בה כל אלה:

- (1) היא הוגשה שלא בידי הממשלה;
- (2) שר האוצר או מי שהוא הסמיכו לכך קבע כי בביצועה כרוכה עלות תקציבית של 5 מיליון שקלים חדשים או יותר בשנת תקציב כלשהי;
- (3) הממשלה לא נתנה הסכמתה לעלות התקציבית;

"הסתייגות תקציבית" - הסתייגות להצעת חוק שמתקיימים בה שני אלה:

- (1) שר האוצר או מי שהוא הסמיכו לכך קבע שבביצועה כרוכה עלות תקציבית של 5 מיליון שקלים חדשים או יותר בשנת תקציב כלשהי;

### דברי הסבר

חוק-יסוד: משק המדינה (הצעות חוק והסתייגויות שבביצוען כרוכה עלות תקציבית) (הוראת שעה), התשס"ב-2002 (להלן - הוראת השעה), קבע, כהוראת שעה, כי הצעת חוק או הסתייגות להצעת חוק שבביצוען כרוכה עלות תקציבית בשיעור של 5 מיליון שקלים חדשים או יותר בשנת תקציב, לא תתקבל אלא בקולותיהם של 50 חברי הכנסת לפחות.  
התיקון האמור בא למנוע מצב שהיה קיים בעבר ולפיו התקבלו בכנסת חוקים שמקורם בהצעות חוק פרטיות, הכרוכים בהוצאה תקציבית גדולה או בהפחתה ניכרת של הכנסות המדינה, למרות התנגדות הממשלה, זאת בניגוד למרבית הפרלמנטים בעולם המערבי, שבהם מוטלות מגבלות על חקיקה פרטית הכרוכה בהוצאה תקציבית או בהפחתת הכנסות.  
קבלת חקיקה תקציבית בהיקף ניכר למרות התנגדות הממשלה משמעה קביעת הוצאה תקציבית שלא במסגרת סדר עדיפויות מתאים ושלא בהתאם למדיניות כלכלית כוללת המביאה בחשבון את כלל הצרכים התקציביים ואת המגבלה התקציבית, כפי שאלו נקבעו בתקציב שאושר בכנסת.  
הוראת השעה נקבעה כהוראת שעה לתקופה של שנה אחת כדי לבחון את יעילותה והשפעתה על עבודת הכנסת, ותוקפה עד יום ט"ו בתמוז התשס"ג (15 ביולי 2003).  
מוצע לקבוע את ההוראות שבהוראת השעה כהוראת קבע בחוק-יסוד: משק המדינה, בשינויים אלה:

הצעות חוק תקציביות והסתייגויות תקציביות לא יתקבלו אלא ברוב של 55 חברי הכנסת;

קביעת העלות התקציבית של הצעת חוק או של הסתייגות תיעשה בידי שר האוצר בלבד.

<sup>(1)</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 206; התשנ"ב, עמ' 224.

(2) הממשלה לא נתנה את הסכמתה לעלות התקציבית;

"עלות תקציבית" - הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה, או הפחתה של הכנסות המדינה, אף אם ההוצאה או ההפחתה כאמור מלוות בהקטנה של הוצאה או של התחייבות להוצאה מתקציב המדינה, או בהגדלה של הכנסות המדינה;

"הוצאה מתקציב המדינה", "הפחתה של הכנסות המדינה" - לרבות הוצאה מתקציבו של גוף מתוקצב והפחתה של הכנסות גוף מתוקצב;

"גוף מתוקצב" - כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>(2)</sup>.

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על הצעת חוק שענינה פיזור הכנסת ועריכת בחירות.  
(ה) אין לשנות סעיף זה אלא ברוב של חברי הכנסת."

תחולה

2. חוק יסוד זה יחול גם על הצעות חוק שהוגשו לפני תחילתו, אף אם החל הדיון בהן.

ביטול חוק-יסוד: 3. חוק-יסוד: משק המדינה (הצעות חוק והסתייגויות שבביצוען כרוכה עלות תקציבית) (הוראת שעה), התשס"ב-2002<sup>(3)</sup> -  
משק המדינה  
(הצעות חוק  
והסתייגויות  
שבביצוען כרוכה  
עלות תקציבית)  
(הוראת שעה)

(2) ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ח, עמ' 48.

(3) ס"ח התשס"ב, עמ' J-478.

